



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.1/57
2 January 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
商品和服务贸易及初级商品委员会
第七届会议
2003 年 2 月 3 日至 6 日，日内瓦
临时议程项目 6

关于委员会议定结论和建议的落实情况，
包括多哈会议后续行动的进度报告

贸发会议秘书处编写

内容提要

根据贸易和发展理事会第十九届特别会议(于 2002 年 4 月 29 日至 5 月 2 日在曼谷举行)进行中期审查时通过的贸发会议政府间机制的运作指导方针第 10 段，贸发会议秘书处仅就委员会第六届会议(于 2002 年 2 月 4 至 8 日举行)向秘书处提交的议定结论和建议的落实情况提出进度报告。^{*} 文中的黑体部分系摘录委员会的议定建议和结论。

^{*} 本报告此时提交，是为了尽可能全面地反映自委员会第六届会议以来所开展的工作和活动。

一、向贸发会议提出的议定建议

议程项目 3：生物资源的可持续利用：如何加强发展中国家农产品和食品(其中包括特殊产品，例如无害环境产品)的生产和出口能力

贸发会议应该与世界贸易组织、国际贸易中心、粮农组织、商品共同基金、环境署、有机农联和其他有关机构合作，主要通过下列途径，在确保执行委员会建议方面起关键作用：

援助依赖商品的发展中国家查明和分析多哈会议后谈判进程中的关键问题，并改善在全球供应环节中的参与程度。

1. 行动：继续在“多样化和基于商品的发展能力建设”项目下，举办系列讲习班。自委员会第六届会议以来，在冈比亚、毛里求斯、尼日利亚、秘鲁和乌兹别克斯坦举办了讲习班。应几内亚政府的请求，定于几内亚举办的讲习班推至 2003 年举行。所有讲习班均涉及有关市场准入(尤其是卫生和植物检疫要求)，以及参与全球供应链的问题。有几次讲习班得到了国际贸易中心和世贸组织的合作。与美洲农业合作研究所合作，出版了一本关于中美洲农业/食品业状况和促进该地区发展的区域一体化和国际联系的书，其中载有在一次讲习班上提交的论文。正在考虑在一般政策领域和在具体商品上开展后续活动，但要看预算外资金的情况。有关讲习班的资料，可在 r0.unctad.org/infocomm/Diversification/index.htm 上查阅。

2. 将于 2003 年年初提出一份研究报告，关于“除武器外的一切产品”倡议对食糖贸易的影响问题，以供发表；正在编写关于依赖商品的发展中国家中的农业销售部门的未来的研究报告，并将于 2003 年年初提供。

3. 2003 年由国际发展研究中心(加拿大)提供部分资金、由贸发会议与国际可持续发展研究所(加拿大)联合执行的一个项目，旨在提高全球供应链中的咖啡生产者的收益。拟讨论的手段之一是，在贸易主流中引入“公平贸易”的原则。

4. 根据在卡塔尔多哈举行的第四届世贸组织部长级会议(多哈会议)，召集了关于基本食品正常商业进口的融资所面临的短期困难问题机构间金融和商品专家小组讨论会，贸发会议秘书处参加了讨论，会议提出了一项先期融资办法的提案(WT/GC/62-G/AG/13，附件 7，2002 年 6 月 28 日)。

5. 秘书处正在积极参与筹备将于 2003 年 6 月在塞内加尔达卡举行的商品问题非洲部长级会议。

提供市场信息和分析以及按产品组别举办能力建设讲习班。

6. 行动：在 r0.unctad.org/infocomm 网址上提供分类的商品市场信息。现已提供关于可可、天然气、油、黄麻、镍、橄榄油、钯、铂、大米、锡、锌和香蕉的信息，关于 15 种其他商品的信息将于 2003 年公布。将于 2003 年年底制作有关在线资料的光盘和关于可可市场结构的光盘。

7. 正在编写《2003 至 2004 年世界商品调查》，将于 2003 年年初提供。用来替代《贸发会议商品年鉴》的因特网门户 Infocomm，可在 r0.unctad.org/infocomm 网址上查阅，上有粮农组织和商品共同基金网站的链接。在商品共同基金的资助下，正在编制《世界商品图集》。

8. 秘书处将于 2003 年年初出版部分对发展中国家重要的出口商品分析摘要简编，介绍 2002 年的重要动态。

9. 一份题为《国际香蕉销售结构中的重要发展和最近走向》的分析性研究报告已编写完毕，将于 2003 年年初提供。

10. 在以下各国举办了具体分类产品的讲习班：秘鲁(有机产品)、冈比亚(渔业产品)、尼日利亚(园艺产品)和毛里求斯(园艺产品)。

在感兴趣的发展中国家进行国别调查以查明生产和出口的机会并执行试点项目，帮助拟订和实行多样化和商品开发计划。

11. 行动：为上述讲习班编写的报告在许多情况下均可作为国别调查报告。在尼日利亚举办的讲习班、为十种具体商品制订行动计划提供了重要投入，可供有关行业、利益攸关者、政府、发展和金融机构进一步讨论也为编制尼日利亚出口促进理事会园艺出口发展总计划，作出了重要贡献。派团赴印度尼西亚提供咨询意见，并开始制定一项在依赖矿物商品生产地区实现多样化的技术合作项目。

12. 预计将于 2003 年启动一项由商品共同基金供资的项目，关于受关闭矿山影响的地区实现可持续性发展和多样化。

在有机农业的贸易和可持续发展方面，包括在可持续发展问题世界首脑会议范围内，开展分析工作和促进政策对话。

13. 行动：秘书处已编写完成一份关于有机农产品贸易机会的综合研究报告，将于 2003 年发表。

14. 一份得到瑞士发展合作机构资助的题为《热带有机水果和蔬菜生产与国际贸易》的研究报告，拟订于 2003 年年初发表。

15. 2002 年举办了下列会议(这些会议也与为在约翰内斯堡举办的可持续性发展问题世界首脑会议造势有关)。

- 国际有机农业协调和对等会议，由有机农联、粮农组织和贸发会议组织(纽伦堡，2002 年 2 月 18 日至 19 日)
- 环境规划署-贸发会议的贸易、环境和发展能力建设工作组召集的关于促进有机农产品生产与贸易机会的政策对话(布鲁塞尔，2002 年 2 月 21 至 22 日)
- 标准与贸易问题讲习班(日内瓦，2002 年 5 月 16 日至 17 日)

16. 计划于 2003 年举办多次会议，特别是作为与国际环境法与发展基金会(环境法基金会)联合执行的关于改善重要贸易和环境问题决策与谈判的能力建设项目的一部分。

研究如何促进国际对等和相互承认思想的实际应用，包括在承认私营部门标准的国家，政府与私营部门的标准之间对等和互相承认的问题。

17. 行动：有机农联、粮农组织和贸发会议联合处理因有机农业方面存在数百种私人标准和政府条例、两套国际标准以及若干核证制度而带来的困难。根据国际有机农业协调和对等纽伦堡会议的建议，这些组织计划成立一个工作组，由政府、私人部门机构和上述三个组织的代表组成。目的是让有关私人机构和政府之间能进行公开对话，以建立适当机制来制定对等标准和认证程序。贸发会议秘书处于 2002 年 12 月 12 日主持了一次与有机农联和粮农组织进行的非正式磋商。

在促进有机农产品的贸易机会方面，向感兴趣的发展中国家提供支持，特别是在环境署-贸发会议的贸易、环境和发展能力建设工作组范围内。

18. 行动：2002 年 2 月 21 至 22 日在布鲁塞尔举行了一次关于促进有机农产品生产与贸易机会的政策对话。这次讲习班由欧洲委员会提供的赠款资助，由非洲、加勒比和太平洋国家集团(非加太集团)秘书处承办，为进行信息量大而且富有建设性的对话提供了机会，共有来自发展中国家和发达国家的认证机构、政府间组织、援助机构、民间社会、学术界及其他利益攸关者的 50 多名决策者和代表参加。下列 16 个发展中国家的专家：阿根廷、玻利维亚、柬埔寨、智利、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、海地、印度、肯尼亚、莫桑比克、秘鲁、塞内加尔、南非、突尼斯、乌干达和赞比亚，以及非加太国家驻布鲁塞尔代表团的约 35 名代表也参加了会议。马达加斯加的一名专家也在会上作了发言。会议的报告、专家论文、幻灯片以及其他资料，均可在 www.unctad.org/trade_env/index.htm 上查阅。关于会议结果的概要已用英文、法文和西班牙文发表。

19. 为加勒比英语国家制定了一项侧重于政策对话和培训的项目。该项目的结果将于 2003 年 11 月在牙买加的一次会议(紧接在世贸组织贸易与环境区域研讨会之后举行)上讨论。该次会议将作为启动一项区域方案的平台。

支持感兴趣的发展中国家，促进生物多样性产品的贸易，特别是在贸发会议的“生物贸易计划”范围内；

针对对发展中国家，尤其是最不发达国家具有出口利益的产品，调查影响其市场准入机会和出口效能的因素。

20. 行动：正在编写关于“蓝箱”措施的研究报告，并将于 2003 年年初提供；一份关于影响发展中国家农业出口竞争力的交通费用的研究报告将于 2003 年年初提供。

在制定国家和区域的有机农产品标准方面，协助发展中国家进行能力建设。

21. 行动：贸发会议/环境法基金会的改善重要贸易和环境问题的决策与谈判的能力建设项目，将支持开展旨在促进有机农产品的生产和出口的活动，尤其是

在中美洲和西班牙语加勒比国家开展这些活动。该项目还将处理制定区域和国家标准及建立认证基础结构等问题。这一领域的工作的目标如下：

- 提高人们对生产与出口方面的机遇和挑战的认识；
- 提出适当的国家和区域政策建议，包括制定区域和国家标准；
- 协助收集市场情报；
- 探讨减少认证费用的办法；以及
- 探索建立区域认证和核证基础结构的机会。

22. 在开展制定适当的国家和区域政策，包括制定区域和国家标准的活动时，将与中美洲环境与发展委员会等其他机构密切合作。

设法减少小业主等所承担的认证费用。

23. 行动：这方面的相关问题，已在布鲁塞尔举行的能力建设工作组会议上进行过讨论。

进行市场调查和协调拟订特殊农产品的市场战略，包括通过使用电子商务手段。

24. 行动：正在对芒果市场和制订市场战略的可能性进行调查，尤其着重于肯尼亚、马里和南非的小生产者。

贸发会议应该审查由于减少或消除环境商品和服务的关税和非关税壁垒可能产生的新贸易机会，并且协助发展中国家切实参加世界贸易组织范围内的相关谈判。

25. 行动：于 2002 年 5 月 16 日在新加坡举办的贸易和环境能力建设讲习班与世贸组织贸易和环境区域研讨会联合对这一问题进行了讨论。将在上述贸发会议/环境法基金会为中美洲和加勒比西班牙语国家开展的项目内容中详细审查这一问题。工作重点将是(a) 对有关国家的环境服务部门进行评定；(b) 相关立法；(c) 对该部门进行经济评估；以及(d) 对目前和未来市场的规模与结构进行评估。这方面的工作还应协助各国评价开放市场的有利之处，自由化对在国家一级和在(可能情况下)分区域一级开发环境产品和服务的影响，并确定该区域可能共同感兴趣的领域(例如对环境服务进行适当分类)。古巴一直作为协调国，该区域其他有关伙伴国家也积极参与。将于 2003 年 3 月在哈瓦那举行一次区域会议。

26. 已与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)拟订这一方面的详细工作计划,其中包括一项联合出版计划,和 2003 年 2 月在智利的圣地亚哥举行一次集思广益会议。

议程项目 4: 分析如何加强特定服务部门对发展中国家发展前景的促进作用: 国际能源服务贸易: 对发展的影响问题

委员会建议贸发会议继续开展并深化在这一领域进行的分析工作和能力建设,具体做法是:

从投资、技术、企业发展角度以及其他角度整理并分析发达国家和发展中国家在能源服务部门的一套成功经验。这包括: 中小企业在能源服务部门的作用,以及为加强中小企业的力量并提高中小企业参与市场的程度而可能采取的措施; 改善人们和各行业获取和使用能源的状况,以及能源部门对发展的切实有效的促进作用等。

27. 行动: 贸发会议与美洲开发银行、安第斯开发公司(安开公司)、拉加经委会、安第斯共同体秘书处以及拉丁美洲能源组织合作,对安第斯共同体的成员国和在更普遍的范围内,在南美洲国家之间实现能源市场一体化的问题进行了分析。这种一体化的目的,在提高各国利用其能源资源的能力、提高他们的整体竞争力、改进人民获得可靠能源的条件,以及最终刺激商务活动、吸引投资和加速经济增长。该报告讨论了能源服务的具体问题,并根据安第斯区域现有的成功经验,提出了几种有利于当地能源服务公司,包括中小型企业发展的办法。报告还考虑到了两个谈判方面的问题: 正在进行的世贸组织多边谈判和美洲自由贸易区进程内进行的谈判。该报告的基本假设是,在决定能源生产国今后制定有利于本国发展的政策上,这些谈判的结果将起关键性作用。贸发会议正在探讨在另一区域,可能在中东,开展类似计划的可行性。

分析当前的《服贸总协定》谈判所明确的主要问题，以及这些问题对发展中国家可能产生的影响，尤其是就加强发展中国家在能源服务领域的国内能力和使发展中国家进一步参与能源服务贸易而言。这部分工作还将包括分析能源服务贸易的出口潜力和面临的壁垒。

28. 行动：贸发会议在其服务贸易职责范围内特别为发展中国家的贸易谈判者和政策决策者提供正在进行的服贸总协定谈判的总体信息与分析报告，并特别提供能源服务方面的谈判情况。贸发会议秘书处为“国际能源服务贸易：对发展的影响问题专家会议”(2002年7月)所编写的研究报告、会上所提出的论文，以及会议讨论的主要结果和结论，构成了贸发会议有关活动的基础，并被用来分析收到的发展中国家提出的能源服务的要求。贸发会议组织了研讨会和讲习班，也应邀参加了由其他机构举办的各种会议。在报告审议期间，在博茨瓦纳、哥伦比亚、多米尼加共和国、塔吉克斯坦、秘鲁、南非、坦桑尼亚、越南、赞比亚和津巴布韦开展了以一般服务特别是能源服务为重点的活动。在塔吉克斯坦和越南组织的研讨会，是在贸发会议支持加入世贸组织国家的项目——一个由联合王国资助的项目——的活动框架中举办的。南部非洲贸易研究网在南非举办了研讨会。能源服务部门是南非洲发共体区域自由化的优先部门。贸发会议对该进程提供了支持(亦请参见对以下建议所采取的行动)。

分析能源服务市场的主要结构特点；技术变革的关键方面；以及国际和国家能源服务贸易标准和条例的作用；

分析和整理发展中国家能源部门结构改革的国家经验，以及国内能源服务供应商由于此种改革而可能面临的困难和机遇。

29. 行动：贸发会议编写了题为《能源与环境服务：谈判目标和优先发展重点》一书，预计在2003年第一季度发表。该书载有18篇关于能源服务以及4篇关于环境服务的研究报告。该书的第一部分讨论了能源服务、能源政策与世贸组织工作方案之间的相互关系；能源服务市场进一步自由化对发展的影响；以及国际能源贸易与能源网络准入等问题。该书还详细介绍了正在进行的《服贸总协定》谈判中提出的能源服务的谈判方案并对之作了分析并收入了对一些具体国家

的研究报告，以及能源市场改革的讨论情况。该出版物可以作为特别是发展中国家的贸易谈判者和政策决策者能利用的一种工具。

30. 编写了一份关于发展中国家改革能源公用事业的政策选择问题的研究报告。该研究报告审查了发展中国家在保持和发展电力和煤气系统的工作中所面临的政策选择。电力和煤气这两种服务性产业，再加上石油，是发达国家和发展中国家能源供应的主要来源。该研究报告正在同行评审之中，将于 2003 年上半年在贸发会议《讨论论文》丛刊中发表。

为了以最为高效率的方式开展这项工作，贸发会议秘书处应当继续与世贸组织和欧佩克、《能源宪章》秘书处、联合国区域委员会以及区域开发银行等其他相关组织合作，并利用专门知识和任务的现有的互补性。

31. 行动：贸发会议于 2002 年 6 月 19 日与石油输出国组织(欧佩克)签署了《技术合作谅解备忘录》。根据该《谅解备忘录》，两组织将开展贸易、能源与发展之间的联系领域的研究活动。这一方案的第一阶段是联合开展专题研究和举办讲习班。2002 年 10 月 4 日在维也纳举办了一次讲习班，确定了拟按合作协议开展的头两项研究的工作范围。2002 年 10 月 3 日，贸发会议秘书处的代表出席了《能源宪章》秘书处举办的关于“欧亚电力部门贸易与投资自由化”的研讨会。贸发会议代表作了关于“跨境电力贸易与世贸组织规则”的发言。贸发会议与欧佩克贸易总局合作，正在着手进行一项如何妥善管理《服务贸易总协定》下的需求——供应程序。贸发会议同意编写一份关于能源服务的研究报告，着重论述推进能源服务谈判的必要性，以反能源服务谈判对提高和促进整个经济的效率 and 发展的潜在影响(亦请参见对第一项建议采取的行动)。

议程项目 5：分析发展中国家所面对的市场准入问题：消费者利益、竞争力、竞争和发展

在兼顾到最不发达国家的特殊需要的情况下，贸发会议应当：

监测《联合国保护消费者准则》的落实情况，包括协同其他有关国际组织的落实情况并向委员会提出报告，以便在联合国系统内促进消费者利益。

32. 行动：作为其在竞争和消费者政策领域开展的活动的活动的一部分，贸发会议继续监测《联合国保护消费者准则》的落实情况，并正与国际消费者组织合作编写一份关于这一主题的报告。在委员会第七届会议期间，将邀请国际消费者组织及其他愿意参加讨论的非政府组织就这一题目作口头发言。

向成员国提供技术援助，帮助它们通过和实施消费者保护法和政策，以及竞争法和竞争政策。

33. 行动：贸发会议秘书处继续向提出这一援助要求的成员国提供竞争和消费者保护法和政策领域的援助。已接受援助的国家有：柬埔寨、乍得、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、莱索托、马来西亚、马里、泰国、乌拉圭、越南、赞比亚和津巴布韦。此外，贸发会议还举办了关于竞争法和竞争政策的区域研讨会，其中包括专门研究竞争政策对消费者利益的影响的会议。例如关于竞争政策在保护消费者和增强中小企业竞争力中的作用的拉丁美洲和加勒比区域会议(于2002年9月12至14日在布宜诺斯艾利斯举行)。另外，还于2002年4月16至18日在香港(中国)，与香港消费者理事会一道并与国际消费者组织密切合作，举办了亚太地区竞争政策与多边议程研讨会。

就下述问题开展研究并向委员会下一届会议提出建议：

- (a) 对消费者的保护和公共服务的管理；
- (b) 对跨境交易和电子商务中的欺诈行为，包括在出口国被认为不适用的货物，保护消费者的国际合作机制；
- (c) 非正规部门如何与市场接轨、市场如何更好地为穷人服务，从而创造增长、就业和出口机会。

34. 行动：

- (a) 竞争法和竞争政策政府间专家组在第四届会议(2002年7月3至5日)上,举行了关于“竞争主管部门与管理机构之间的相互关系”的小组讨论,并邀请消费者组织的代表与会。此外,布宜诺斯艾利斯会议上还有一项专门的议程项目,讨论对消费者的保护和公共服务的管理问题,该次会议的“结论和建议”中专有一节讲到这个问题。会议强调了自然垄断企业在向消费者个人和在生产中使用公共服务的企业提供公共服务中的重要作用。会上建议建立机制,加强管理机构与负责涉及和保护消费者的政策的机构之间的合作,以便在执行公共服务政策中加强政策的连贯性。另外,还建议政府每次在打算采取公共服务方面的立法措施时,包括私有化、设立部门管理机构和进行国际协定的谈判时,均与竞争和消费者保护机构的代表进行磋商。
- (b) 在布宜诺斯艾利斯举行的研讨会上,还讨论了在跨境交易中保护消费者打击诈骗行为的问题。会议建议,发展中国家参与关于这一问题的国际合作;迄今为止,这一合作主要涉及发达国家。尤其是,新建立的电子信息交换系统在跨境诈骗案件中,可十分有效地保护消费者。
- (c) 贸发会议的区域会议还讨论了非正规部门的问题。尤其是有人指出,这一部门逃避国家管制,偷税漏税,在全世界各地的许多发展中国家的经济中占有极大的比例。这一事态的发展尤其给消费者带来麻烦,因为非正规部门还可逃避对之采取社会保护措施、质量和安全标准,以及知识产权的规定。一个大的难题是,非正规部门不仅为大量低收入者提供就业机会,而且还提供对这些人而言不可或缺的廉价商品和服务。因此,建议制定特别的鼓励措施,鼓励非正规部门遵守现行条例和标准,继续向在正规市场中无支付能力的低收入消费者供应商品和服务。一份关于这一问题的研究报告正在编写之中。

35. 第 34 段中 a-c 提到的问题,需要进一步研究并在政府间磋商和交换意见。因此,建议就这一主题再举办几次区域讲习班。

二、议定结论

议程项目 7：多哈部长会议对委员会工作的影响和贸发会议的有关能力建设和技术合作活动

委员会承认，贸发会议关于贸易谈判和商业外交、贸易信息和分析、竞争政策、贸易与环境，及商品等领域的工作方案，在促进发展中国家和转型期经济体有效融入多边贸易体制过程中所作出的贡献。

因此，委员会要求贸发会议在贸易谈判、人和机构的能力，以及政策分析和制定方面，向可能的受惠国增加提供技术援助。在提供援助方面，应当考虑到所有发展中国家的利益。按照可能受惠国的要求，重点领域应当包括：农业；服务业；执行问题；世贸组织规则；市场准入；区域一体化；环境；竞争；贸易、债务和金融；以及技术转让。为了利用可能的协同作用并避免重复，鼓励贸发会议继续与世贸组织和其他相关的国际组织、联合国各区域委员会以及酌情与各区域机构进行合作，同时充分考虑到它们的管理能力。为了支持受援国的发展战略并产生预期的长期利益，提供技术援助时应当进行充分协调，循序进行。

36. 能力建设和技术援助，是贸发会议对多哈后的工作方案的发展方面所作贡献的中心所在。贸发会议的多哈后技术援助和能力建设方案于 2002 年 2 月 4 日由秘书长提出，是作为经与各代表团就哪些优先领域需要贸发会议提供援助、需要什么类型的援助以及各具体国家和地区需要什么具体形式的援助等问题进行广泛磋商之后形成的以需求为驱动的“总括性”计划而提出的。

37. 贸发会议继续就贸易问题向发展中国家、最不发达国家和转型期经济体提供公正、有利发展的技术援助。

38. 该技术援助包括在国家、区域和区域间开展多项活动，其中包括研讨会、讲习班、培训团等。贸商司也根据需要为驻日内瓦的发展中国家代表团提供援助。

A. 贸易谈判和商业外交

39. 行动：秘书处执行了若干项技术援助项目，帮助发展中国家理解多哈工作方案及其对贸易前景可能产生的影响，帮助发展国内参加多边贸易协定谈判的能力。一大批国家和国家集团从这一援助中受益，其中包括加勒比区域谈判机制、南部非洲发展共同体(南共体)、西非国家经济共同体(西非经共体)。贸发会议还与联合国各区域委员会合作提供这一援助，其中包括拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、非洲经济委员会(非洲经委会)和南方共同市场(南方市场)。贸发会议与贸易中心和世贸组织一起，在贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，执行了的综合技援方案(部分最不发达国家和其他非洲国家综合技术援助联合方案)。该方案于 2002 年 12 月期满，现已就 2003 年年初开始实行新一阶段方案的安排达成一致意见。在与该方案同时执行的乌干达和坦桑尼亚联合共和国联合框架方案，包括了为贸易谈判的能力建设提供支助。贸发会议与下列机构合作，为撒哈拉以南非洲执行了一项多哈工作计划的联合援助方案：联合国非洲经委会、非洲联盟委员会、非洲经济研究联合会和第三世界网——非洲。根据该联合方案，贸发会议于 2002 年 9 月为非洲的贸易谈判者举办了有关《服贸总协定》谈判中的供应和需求问题的讲习班。2003 年，各合作机构计划在多哈会议之前，为非洲参加贸易谈判的人举办几次讲习班和区域会议。有时还根据请求，为非加太国家集团各国及其秘书处提供咨询和技术支持，处理非加太国家——欧洲联盟伙伴协定下的贸易谈判问题，以及这些谈判与多哈工作方案之间的联系问题。为此，例如在 2002 年 3 月，为非加太集团举办了一次讲习班，并为非加太集团秘书处编写了一份题为“非洲、加勒比和太平洋国家集团参与国际贸易”的报告(UNCTAD/DITC/INCD/Misc.27)。2003 年，由于非加太集团准备与欧洲联盟就经济合作协定进行第一阶段谈判的工作，因此将提供更多的咨询支助。正在与非洲发展新伙伴关系组织秘书处讨论，在国际和非洲内部的贸易协定方面，贸发会议如何参加该组织的市场准入计划。

40. 在服务领域，各区域都有一些发展中国家，在那里开展了技术援助活动。贸发会议提出了直接的分析意见，包括编写贸易谈判者政策文件和进行国家

服务调查的准则，以评估贸易对服务的影响，在此方面，部分最不发达国家和非洲其他国家综合技术援助联合方案尤其有效。

41. 作为服务业区域一体化进程的一部分，尤其在非洲举办了一些区域性会议。贸发会议继续为服务谈判进程提供实质性指导、技术支持和分析意见。贸发会议协助在拉丁美洲尤其是安第斯国家举办区域会议，特别是为了使各具体服务部门的发展目标联系起来，以及确保区域和多边水平的贸易谈判方针具有连贯性。

42. 在日内瓦开展的技术援助活动有：贸发会议与发展中国家和区域集团举行个别磋商和会议。由联合王国国际开发部支助开展的技术援助活动，在这一方面具有尤其重要的意义。在向加入世贸组织的国家提供援助方面，服务业仍是一个重要的领域，各国面临着处理所有服务部门的多种多样复杂问题的挑战。贸发会议在这一方面的援助至关重要，它是通过常驻团向各国提供的，并通过在日内瓦与各代表团举行磋商和通过电子手段提供，贸发会议的工作人员共执行了 30 项关于服务问题的出差任务。

43. 2002 年，贸发会议为加入世贸组织的 27 个国家中的 16 个国家提供了援助，其中几乎包括所有加入该组织的最不发达国家。此种援助涉及入世谈判的所有方面，但着重于长期发展问题，以及必须大幅度提高加入国的人力和机构能力的问题，以帮助其有效地利用世贸组织成员的地位。加入国政府向贸发会议提出了大量要求，提供这一方面的援助。贸发会议的援助一般根据以下三项主要原则：(a) 公正；(b) 以促进发展为重点(即入世应有助于本国的发展战略)；以及(c) 全面遵守世贸组织的规则和纪律，包括优惠发展中国家的特殊和差别待遇的规定。在向加入国提供技术援助时，贸发会议与世贸组织秘书处保持密切联系并开展进一步合作。后者则在其关于加入程序的技术性说明中承认，“在提供以及视情况调整技术援助当中，与贸发会议的合作尤为密切而且具有互补性”。¹

44. 执行这一领域的技术援助项目的重点是，培训谈判者和建立实际进行多边贸易谈判的机构能力。贸发会议工作人员还执行了赴外地进行咨询的出差任务，以更好地了解各国所关心的事项和所面临的问题，并帮助编拟加入程序所需

¹ 参见世贸组织文件 WT/ACC/10，“关于加入程序的技术性说明”，2001 年 12 月 21 日。

的复杂的文件。还努力帮助几个加入国确定和建立政府与私营部门之间在入世谈判期间的适当协调机制。方案工作人员还对新的培训形式进行了测试——例如，模拟世贸组织的会议和贸易谈判，这种形式被证明十分有用，受到受援国政府的欢迎。

45. 根据贸发会议的商业外交方案，在各地区计划并组织了 40 多次培训和能力建设的活动，其议程涉及面广，形式多样。2002 年的主要重点，是与多哈会议后世贸组织的谈判有关的活动。但有几项活动也与正在进行的区域和分区域谈判有关。培训活动着重于多哈任务规定的内容，以及从发展中国家和最不发达国家的角度的落实问题。值得指出的是，转型期经济体的政府官员参加了在都灵和曼谷举办的“国际经济议程中的关键问题”培训班，这些培训班的许多内容均专门论及贸易谈判的问题。

46. 商业外交方案还积极地扩大与发展中国家中的学术性机构的联系，那些机构希望提高培养贸易问题与贸易谈判方面的研究生和政策制定人的能力。商业外交方案对于制定坎皮纳斯大学(巴西，圣保罗)推出的“国际经济外交硕士”课程发挥了重要作用，该课程中有几个单元是关于贸易谈判问题的。

47. 关于商业外交的所有活动的更多信息，可从商业外交方案的网站 www.unctad.org/commdip 上查阅。

B. 贸易分析和信息

48. 对贸易分析和信息系统数据库和查寻系统进行了维护和更新。该数据库让秘书处能为许多国家根据其国情编制和提供统计和分析图表和文档。更新贸发会议/世界银行的国际贸易世界方案软件的工作仍在继续开展。有关国际贸易的分析性研究报告，论及了与多边贸易谈判直接相关的问题。这些研究结果被用来开展技术援助活动，包括用来制定贸易政策和多边贸易谈判。

C. 商 品

49. 行动：在这一领域，秘书处继续通过开展分析和技术合作方案，为提高依赖商品的国家的供应能力，扩大其多样化生产和出口基地提供支助。包括的领

域有：(a) 参与全球供应链，以及(b) 满足各种质量要求，包括卫生和植物检疫措施和技术性贸易壁垒协议中规定的质量要求，消费者的要求，以及国际贸易公司和经销网络所确定的标准。通过 Infocomm 的门户 r0.unctad.org/infocomm 提供与谈判相关的市场和产业信息，也同样支持了多哈后进程。

D. 竞争法和竞争政策与保护消费者

50. 行动：在贸易与竞争政策之间的相互作用方面，《多哈宣言》除其他外，尤其认识到“建立多边框架有助于加强竞争政策对国际贸易和发展的贡献这一道理”(第 23 段)，以及“发展中国家和最不发达国家在这个领域需要得到更多技术援助和能力建设方面的支助，包括政策分析和拟订，使这些国家能够更好地评价更密切的多边合作对它们的发展政策和目标的影响”(第 24 段)。“为此”，《多哈宣言》接下来表示，“我们将与包括世贸组织在内的其他有关政府间组织共同合作”(第 24 段)。

51. 据此，贸发会议举办了四次区域会议，帮助发展中国家和最不发达国家“更好地评价”这一领域更密切的多边合作的“影响”。这些会议有：在巴拿马市举办的拉丁美洲和加勒比多哈后议程会议(2002 年 3 月 21 日至 23 日)；在突尼斯举办的非洲和阿拉伯国家竞争政策与多边谈判区域研讨会(2002 年 3 月 28 日至 29 日)；在香港(中国)举办的亚洲及太平洋竞争政策与多边谈判区域研讨会(2002 年 4 月 16 日至 18 日)，以及在奥德萨举办的中欧和东欧以及独立国家联合体(独联体)和黑海经济合作组织(黑海经合组织)成员国区域研讨会(2002 年 4 月 24 日至 26 日)。

52. 所有这些会议的议程重点均是：(a) 建立发展中国家和最不发达国家以及转型期经济体在竞争法和竞争政策方面的能力；(b) 重视违反竞争的做法对国际贸易和各国发展的影响；(c) 通过探讨在世贸组织建立竞争方面的可能的多边框架，并考虑进联合国的一套多边协议的竞争原则和规则，提高各国有效参与多边贸易谈判的能力；以及(d) 为发展中国家交流意见和关注的问题提供便利，以帮助它们为将于 2003 年 9 月在坎昆举行的第五届世贸组织部长级会议做准备。

53. 在世界各大区域举行了第一轮讨论后，贸发会议发表了关于多哈后任务的四次区域研讨会的综合报告，并将其广为散发，包括在世贸组织的贸易与竞争

政策之间的相互作用问题工作组，以及贸发会议竞争法和竞争政策政府间专家会议(于 7 月 3 至 5 日在日内瓦举行)上散发。该文件总结了各次区域研讨会上所讨论的问题，和与会的发展中国家和最不发达国家代表所表达的关注问题。可在 www.unctad.org/competition 上查阅该文件。

54. 通过相互参加对方举办的所有关于竞争政策的会议，确保了与世贸组织以及经合组织等其他组织开展密切的合作。7 月份发表综合的报告之后，贸发会议积极参加了世贸组织举办的所有与多哈后任务规定有关的竞争问题的会议和研讨会。贸发会议打算于 2003 年年初在世界四个主要地区再举办一轮关于这一主题的区域会议，以便在坎昆举办第五届世贸组织部长会议之前完成准备工作，并印发关于竞争和多哈任务的最后综合报告。其中的第一个是拉丁美洲和加勒比区域会议，将于 2003 年 4 月在巴西的里约热内卢举办。其他会议定于 2003 年第一季度在塞内加尔、印度和乌兹别克斯坦举办。最后报告应在召开下一届竞争法和竞争政策政府间专家会议(2003 年 7 月 2 日至 4 日)时准备就绪，以供会上讨论。

E. 贸易、环境与发展

55. 行动：贸发会议正在密切地与卫生组织、环境规划署和其他政府间组织，包括联合国各区域经济社会委员会的秘书处，以及各种发展援助机构、民间社会和私营部门合作，开展援助发展中国家参加贸易和环境领域的多哈工作方案的技术合作。

56. 自多哈会议以来，已开展了 20 多项活动，其中包括举办国家、区域和区域间研讨会和培训讲习班，以及开展研究方面的部门项目和政策对话。例如一次关于传统知识的区域间研讨会(新德里)；一次关于与多哈有关的贸易和环境问题的区域讲习班(圣何塞)；国家、分区域和区域培训讲习班(贝鲁特、科托努、河内、哈瓦那、拉巴特)；一次区域环境管理讲习班(曼谷)；以及一次评估有机农产品出口潜力的国家项目(太子港)。

57. 许多与多哈有关的技术援助活动是通过扩大与其他组织的技术援助合作实现的。例如，贸发会议与世贸组织合作，派顾问在新加坡(5 月)、纳米比亚(7 月)、拉脱维亚(9 月)、突尼斯(10 月)和斐济(11 月)举办的世贸组织区域贸易和环境研讨会上作报告，以及环境规划署——贸发会议贸易、环境和发展能力建设工作组

紧接着在新加坡和斐济的世贸组织区域研讨会之后举办讲习班。贸发会议还积极参与了成员国、联合国各区域委员会、其他政府间组织和民间社会开展的直接与多哈工作方案有关的大量能力建设活动。

58. 三个区域(东南亚、东部和南部非洲以及中美洲和加勒比)的 20 个国家参加的改进贸易和环境关键问题的决策和谈判能力建设项目，是贸发会议当前正在执行的最大的贸易和环境技术援助项目。该项目由联合王国开发部提供资助，将援助受益国，参加多哈后工作方案。该项目最近在日内瓦(10 月)举行了一次区域间磋商会议，在肯尼亚、危地马拉和泰国(11 月和 12 月)举行了区域会议，从而已完成了规划阶段的工作，参加国选择并确定了将在项目执行阶段处理的问题。

59. 为实现其技术援助的目标，秘书处越来越重视开展为驻日内瓦代表团进行能力建设的活动。例如，根据提出的要求，去年秘书处组织了一系列关于贸易和发展问题的政策对话活动，涉及产品标准、农业、生物技术和传统知识等问题，各方积极参与了对话。

60. 为了帮助发展中国家和转型期国家有效参加多哈后工作方案，秘书处认为，在制定和开展贸易和环境领域今后的技术援助活动方面继续与其他组织，尤其是世贸组织和环境规划署开展合作是必要而有益的。这种合作活动有许多是通过环境规划署——贸发会议的贸易、环境和发展能力建设工作组开展的，该工作组由于各国在约翰内斯堡世界首脑会议上新作出的认捐而得到大大加强，这些认捐将为扩大该工作组第二阶段的项目和活动提供支助。通过贸发会议和环境规划署——贸发会议的贸易、环境和发展能力建设工作组的若干活动，将继续与世贸组织进行密切合作，这些活动已写入世贸组织 2003 年的技术援助活动计划(WT/COMTD/W/104/Add.1, 2002 年 10 月 4 日)。其中包括贸发会议的贸易和环境决策和谈判各区域研讨会、为驻日内瓦代表团举行三次贸易、环境和发展能力建设工作组的会议，以及紧接在世贸组织贸易和环境区域研讨会之后举办两次该工作组的会议。同时，贸发会议秘书处也在进一步加强与其他组织的合作，包括利用环境规划署——贸发会议贸易、环境和发展能力建设工作组，联合为开展贸易和环境技术援助提供支助，这些组织包括联合国工业发展组织(工发组织)、粮农组织、联合国各区域委员会，以及私营部门和民间社会。

61. 关于这些活动的详细资料，可从贸发会议网站，特别是贸易、环境和发展处的网站 www.unctad.org/trade_env/index.htm 上查阅。

委员会请贸发会议秘书长继续与区域和分区域集团以及各代表团进行磋商，以便确定其具体的眼前和长期需求。委员会还请贸发会议秘书长继续与可能的捐助人进行磋商。这两项工作的目的，都是为了改进计划。

62. 行动：在本报告审查期间，视需要继续与技术援助和能力建设的受益国以及捐助国进行磋商。这两方面的磋商提高了所提供援助的质量并扩大了其范围。一些捐助国提供了更多的资金，并承诺继续为开展技术援助和能力建设活动提供支助。

委员会要求贸发会议秘书处从发展问题的角度监测多哈工作方案的进展情况，并应要求向世贸组织各机构和成员国提供实质性支助。

63. 行动：秘书处对多哈工作方案的进展情况进行定期监测，并对世贸组织各机构和很多成员国提供实质性支助。为成员国提供的实质性支助，是通过技术合作活动、技术分析，以及为参加日内瓦谈判的人介绍情况进行的。如果贸发会议在世贸组织谈判机构中被授予观察员身份，这种支助作用则将得到大大加强，就像东京和乌拉圭回合期间的情况一样。

64. 贸发会议以观察员身份参加了贸易与发展委员会和世贸组织其他相关机构的定期会议。在贸易与发展委员会会议上，贸发会议秘书处就《多哈部长宣言》第 32 (i)段提出的各项问题作过多次发言，其中包括对“环境要求与国际贸易专家会议”的结果(载于世贸组织第 WT/CTE/GEN/2 号文件)作了情况介绍。贸发会议还向与贸易有关的知识产权协定理事会报告了与印度政府联合举办的“关于传统知识的保护制度和商品化问题国际研讨会”(新德里，2002 年 4 月 3 日至 5 日)的成果。

65. 贸发会议秘书处一直关注着世贸组织服务贸易理事会特别会议在服务业领域进行的多边谈判的进展，和该理事会及其附属机构的工作情况。秘书处关注的重点是发展问题、发展中国家相关供应能力建设，以及这些国家的服务和服务提供商的市场准入自由化问题。在此方面，贸发会议向理事会通报了“视听服务专家会议：提高发展中国家的参与程度”(11 月 13 日至 15 日)的情况，并分发了该

次会议的结论。另外，还要求贸发会议在补贴方面为世贸组织国内规章工作组的工作作出贡献。

66. 贸发会议秘书处参加了世贸组织贸易与竞争政策之间的相互作用问题工作组于 2002 年 4 月、7 月、9 月和 11 月在日内瓦召开的会议。这些会议的重点是澄清一些基本原则，包括透明度、不歧视和程序公平等原则，还重点讨论了有关对最顽固的卡特尔的规定和对自愿合作模式的规定，以及通过能力建设支持加强发展中国家的竞争机构。贸发会议在这些会议上就其通过技术援助和能力建设活动而形成的意见与取得的经验进行了交流。《联合国关于竞争的一套原则和规则》中，为适应发展中国家和最不发达国家的需要而提出的一些基本竞争原则，特别是在任何可能达成的有关竞争的协议中应保持适当的灵活性和给予特殊和差别待遇的原则，均已得到考虑。

67. 贸发会议加入了多哈会议批准设立的“关于基本食品的正常商业进口的融资所面临的短期困难的机构间工作小组”。它对该小组于 2002 年 6 月 28 日提交的报告(WT/GC/62 – G/AG/13)作出了实质性贡献，并提出了一项粮食进口先期融资方案。贸发会议另外提交的“国际粮食贸易融资的现行做法，及对粮食进口融资国际‘循环基金’的建制和运作方式的影响问题”，载于报告的附件七中。

委员会建议贸易和发展理事会定期审查对发展中国家特别重要的多哈后工作方案的发展动态和问题。

68. 行动：贸易和发展理事会在其第二十八届执行会议(于 2002 年 3 月 12 日举行)上核准了委员会的这一建议。为了协助理事会执行其第四十九届会议(2002 年 10 月 7 至 18 日)的职责，秘书处编写了一份关于对发展中国家特别重要的多哈后工作方案的发展动态和问题的文件(TD/B/49/12)。秘书处还编写了文件“如何使多哈进程为发展发挥最大作用？”(TD/B/49/11)，以协助该理事会讨论议程项目 2 下的相关问题。贸易和发展理事会进行的审查已反映在联合国大会第五十七届会议通过的“国际贸易与发展”议题下的决议中，以便“为促进认识为协助发展中国家确保有意义地融入多边贸易体制和全球经济及为在多哈进程结束后取得公平、面向发展的成果所需要的各项行动作出贡献”。

-- -- -- -- --