



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
18 April 2011  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

**Комиссия по инвестициям, предпринимательству  
и развитию**

**Рассчитанное на несколько лет совещание  
экспертов по международному сотрудничеству:  
сотрудничество и региональная интеграция Юг-Юг**

**Третья сессия**  
Женева, 23–25 февраля 2011 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания  
экспертов по международному сотрудничеству:  
сотрудничество и региональная интеграция Юг-Юг –  
о работе его третьей сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 23–25 февраля 2011 года

**Содержание**

*Стр.*

I.	Резюме Председателя .....	2
A.	Вступительные заявления .....	2
B.	Рост догоняющего типа и производственный потенциал: к новой парадигме развития? .....	2
C.	Преодоление технологического отставания: чем отличается сотрудничество по линии Юг-Юг? .....	4
D.	Промышленное развитие: региональный аспект .....	6
E.	Укрепление сырьевого сектора благодаря связям Юг-Юг .....	8
F.	Расширение пространства для маневра в политике в повестке дня торговых отношений Юг-Юг .....	10
G.	Заседание в обеденный перерыв .....	12
II.	Организационные вопросы .....	13
A.	Выборы должностных лиц .....	13
B.	Утверждение повестки дня и организация работы .....	13
C.	Итоговые документы сессии .....	13
D.	Утверждение доклада .....	14
	Приложение	
	Участники .....	15

## **I. Резюме Председателя**

### **A. Вступительные заявления**

1. Третья сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по международному сотрудничеству: сотрудничество и региональная интеграция Юг-Юг – было посвящено использованию связей Юг-Юг для укрепления производственного потенциала в развивающихся странах. Она проходила спустя короткое время после подписания заключительного акта Соглашения о Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами в тот момент, когда организация приступила к подготовке тринадцатой сессии ЮНКТАД, которая должна пройти в Дохе в следующем году.

2. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД г-н Петко Драганов отметил, что нынешний кризис заставил серьезно переосмыслить традиционные подходы к стратегиям развития. Он подчеркнул, что интеграция и сотрудничество стран Юга в промышленной, торговой и макроэкономической сферах играют чрезвычайно важную роль и что секретариат ЮНКТАД отвел этой теме центральное место в своей повестке дня, посвященной процессу восстановления и перебалансировки мировой экономики на основе концепции "глобализации с опорой на развитие".

3. Г-н Луис Мануэль Пиантини (Доминиканская Республика), Председатель Совета по торговле и развитию и нынешнего совещания экспертов, отметил, что сотрудничество Юг-Юг в состоянии помочь повысить производительность труда в развивающихся странах и перенять успешный опыт Азии в других регионах мира. По его мнению, интеграция развивающихся стран и сотрудничество между ними могут в предстоящие десятилетия стать эффективными инструментами решения проблем, связанных с изменением климата.

4. Два основных докладчика – г-жа Америка Бастидас Кастаньяда, заместитель Министра по вопросам международного сотрудничества Министерства планирования и развития Доминиканской Республики, и г-н Хуан Франсиско Бальен Мансеро, заместитель Министра по вопросам торговли и инвестиций Министерства промышленности и производительности труда Эквадора, – подчеркнули значение связей между странами Юга и, в частности, региональной экономической и финансовой интеграции для стимулирования экономического подъема в Латинской Америке и Карибском бассейне и одновременно с этим для продвижения вперед в гуманитарной и социальной областях. Была поднята тема различных кооперационных пространств в рамках таких инициатив, как Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛААИ), Карибское сообщество (КАРИКОМ), Карибский форум (КАРИФОРУМ), Система центральноамериканской интеграции (СЦАИ) и Союз наций Южной Америки (УНАСУР), а также их влияния на рост и борьбу с нищетой.

### **B. Рост догоняющего типа и производственный потенциал: к новой парадигме развития?**

5. На первом заседании эксперты остановились на некоторых важнейших тенденциях и проблемах, вызванных появлением новых глобальных игроков на Юге, возможностях наращивания производственного потенциала за счет рас-

ширения сотрудничества между странами Юга и влияния этих процессов на управление многополярной мировой экономикой.

6. Тенденция перемещения центров создания богатства из развитого мира в развивающийся была описана очень подробно. Эксперты представили данные о постепенном снижении в глобальной экономике веса Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и усилении влияния развивающихся стран, на которые в последние 10 лет пришлось 70% мирового роста. Хотя данная тенденция в первую очередь связана с быстрым ростом Китая и Индии, признаки реального прогресса стали демонстрировать все развивающиеся регионы, в том числе страны Африки, расположенные к югу от Сахары. Эксперты обсудили также некоторые макроэкономические последствия этих изменений: увеличение численности глобальной рабочей силы за счет присоединения к ней 1 млрд. человек из развивающихся стран и сдвиги в структуре счетов текущих операций, которые у развивающихся стран сегодня имеют положительное сальдо, а у некоторых развитых стран – крупный дефицит. Меняющаяся география в формировании богатства сопровождается повышением роли торговли и прямых иностранных инвестиций (ПИИ) между странами Юга, и, по мнению экспертов, дальнейшая интеграция развивающихся стран может дать им гораздо больше выгод, чем положительные сдвиги в традиционной повестке дня, пропагандирующей либерализацию по линии Север-Юг.

7. Было отмечено, что период устойчивого роста и выравнивания уровней доходов пережили не все развивающиеся страны. Рост спроса на природные ресурсы и вызванный этим бум цен на сырье легли тяжелым бременем на многие развивающиеся страны – импортеры продовольствия, в то время как другим странам не удалось воспользоваться доходами от продажи ресурсов для перехода от сырьевой структуры производства к более диверсифицированной экономике, обеспечивающей рабочие места. Действительно, сокращение масштабов нищеты в мире в период 1990–2005 годов, когда доля живущего в нищете населения снизилась с 41% до 26%, на 90% было связано с успехами Китая, в то время как в большинстве наименее развитых стран (НРС) уровень нищеты оставался чрезвычайно высоким. Усилия многих развивающихся стран по борьбе с нищетой наталкиваются на хроническую проблему, связанную с недостаточным созданием новых рабочих мест. Кроме того, эксперты представили доказательства углубления технологического разрыва между развивающимися странами, о чем свидетельствуют данные об общем объеме инвестиций в исследования и разработки и числе патентных заявок. Проблема неравенства обостряется и во многих быстрорастущих развивающихся странах, поскольку в отсутствие адекватной социальной политики беднейшая часть общества сама по себе не в состоянии получить даже малой доли плодов роста.

8. Эксперты обратили также внимание на важное значение второго важного сдвига, который произошел в предыдущем десятилетии: речь идет о постепенном отказе от рыночного фундаментализма, лежавшего в основе подходов к развитию в недалеком прошлом. Вашингтонские международные финансовые учреждения (МФУ) признали, хотя и запоздало, недостатки универсального шаблонного подхода, насаждавшегося в 1990-х годах, и сегодня они готовы шире пользоваться показателями человеческого (а не только экономического) развития для оценки успехов стран и руководствоваться более "продуктивистским" подходом к развитию. Такое изменение парадигмы во многом было связано также с глобальным экономическим кризисом, заставившим многие страны ОЭСР прибегнуть к масштабному стимулированию экономики, а также с результатами недавних исследований, свидетельствующих о том, что ведущие страны, в том числе Соединенные Штаты, стали проводить децентрализован-

ную промышленную политику еще до 2008 года. Такая политика нередко проводилась на уровне штатов, официальные органы которых играют важнейшую роль в формировании и развитии сетей сотрудничества компаний с университетами и венчурным капиталом.

9. "Продуктивистский" подход к развитию требует более прямого участия государства в экономике, а также проведения такой промышленной политики, которая способствовала бы диверсификации производственной структуры и постепенному повышению качества экспортируемой продукции. Если говорить конкретнее, то, по мнению экспертов, правительствам развивающихся стран или их специализированным структурам следует анализировать, какие товары производятся в динамично развивающихся странах, имеющих схожие сравнительные преимущества, и поддерживать те отечественные компании, которые уже производят подобную продукцию. При разработке политики в области развития крайне важно учиться на примерах других стран и обмениваться опытом друг с другом. Например, в Китайской провинции Тайвань власти создали секретариат, занимающийся увязыванием зарубежного опыта и местных знаний в интересах ускорения совершенствования и диверсификации структуры производства. По мнению экспертов, ЮНКТАД вполне может стать аналогичной платформой для обмена стратегическим опытом между странами, содействия накоплению знаний и для поощрения адаптации успешной политики к условиям отдельных развивающихся стран.

10. Эксперты предложили также создавать промышленные парки и зоны экспортной переработки для адресного привлечения отечественного и зарубежного капитала в конкретные отрасли, но в то же время подчеркнули важное значение социальной политики и механизмов перераспределения для того, чтобы дивиденды роста доставались и бедным слоям населения. Согласились они и с потенциальными преимуществами более свободной торговли, но предостерегли при этом от проведения поспешной или несбалансированной политики либерализации, особенно на ранних стадиях развития. Эксперты подчеркнули огромную важность правильного структурирования реформ и проанализировали опыт ряда стран Центральной Америки и Доминиканской Республики, либерализовавших торговлю с Соединенными Штатами Америки в рамках Центральноамериканского соглашения о свободной торговле (ЦАССТ).

11. Эти дискуссии помогли в общих чертах обрисовать новый акцент в политике развития, основанной на а) экономической координации и обмене информацией между странами Юга; б) сотрудничестве частного и государственного секторов; и с) проведении промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики и стимулирование развития динамичных секторов.

### **С. Преодоление технологического отставания: чем отличается сотрудничество по линии Юг-Юг?**

12. Второе заседание было посвящено обсуждению того, в какой степени интеграция стран Юга может стимулировать передачу технологий и знаний. При этом был детально изучен опыт нескольких регионов.

13. Эксперты обрисовали конкретные нужды и задачи региона Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА), где на протяжении последнего десятилетия плоды инвестиций в науку, технологии и инновации (НТИ) не оправдывали ожиданий. Несмотря на расширение использования цифровых каналов связи и улучшение других пока-

зателей, уровни доходов и производительности труда в регионе оставались низкими, и у многих стран – членов ЭСКЗА существовали серьезные проблемы с конкурентоспособностью по сравнению с другими развивающимися странами. Результаты самых успешных местных исследований, как правило, публикуются на Западе, и наибольшую пользу от них получают не арабские страны, а международное научное сообщество. Признавая эти трудности, ЭСКЗА открыла в Аммане (Иордания) технологический центр, помогающий укреплять системы НТИ, а также содействующий синергизму и взаимодополняемости на уровне региона в целях преодоления технологического отставания от других регионов мира.

14. На заседании было рассказано об услугах, оказываемых этим центром. К их числу относятся услуги НТИ, а также инновационные и управленческие услуги для широкого круга секторов: от информационно-коммуникационного сектора до энергетики. Центр участвует также в разработке технологической системы для региона.

15. Эксперты проанализировали также опыт работы Международного центра научно-технического и инновационного сотрудничества стран Юга (МЦНТИС), созданного под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в 2008 году в Малайзии. Цель центра, организующего подготовку по вопросам НТИ для ученых, технологов и представителей директивных органов, заключается в том, чтобы установить долгосрочные связи между научными учреждениями и компаниями на национальном и международном уровнях. МЦНТИС занимается в основном проблемами водопользования, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и биологического разнообразия, предлагая свои программы в нескольких регионах мира.

16. И наконец, эксперты обсудили вопрос о том, имеют ли транснациональные корпорации (ТНК) из стран Юга больше возможностей для содействия развитию, чем ТНК из стран Севера. Было показано, что потоки ПИИ из стран Юга по-прежнему не достигают и одной седьмой от глобальных потоков ПИИ и что их рост в последние 15 лет практически полностью обеспечивался ТНК из Бразилии, Индии, Китая, Малайзии, Мексики, Российской Федерации, Таиланда, Турции, Филиппин и Южной Африки. Кроме того, потоки ПИИ между странами Юга включают в себя возвращающийся в страну в форме ПИИ ранее вывезенный капитал, а также потоки инвестиций в налоговые убежища и из налоговых убежищ, которые, по всей видимости, искажают имеющиеся оценки; эти инвестиции в основном направляются в разработку природных ресурсов, низкотехнологичные отрасли и в сектор услуг.

17. Было отмечено также, что ТНК из стран Юга руководствуются в основном теми же принципами, что и ТНК из стран Севера, т. е. стремятся в первую очередь обеспечить максимальную прибыль акционерам и укрепить свои стратегические (долгосрочные) позиции, а не поддерживать процесс развития принимающих стран. Поэтому барьеры, которые не позволяют принимающим странам получать максимальную отдачу от традиционных ПИИ, судя по всему, будут ограничивать потенциальную отдачу от потоков ПИИ между странами Юга. Действительно, во всех успешных примерах развития при поддержке ТНК, о которых говорили эксперты, принимающие страны стремились не только привлекать ТНК, но и укреплять отечественный потенциал освоения инвестиций с тем, чтобы результаты деятельности ТНК не уходили за рубеж, а также в целях стимулирования передачи технологий отечественным компаниям. Таким образом, для привлечения ПИИ в сектора, способные стать главными двигателями развития, и максимального усиления их влияния на местную эко-

номику политику привлечения ПИИ необходимо разрабатывать в увязке с промышленной политикой.

#### **D. Промышленное развитие: региональный аспект**

18. На этом заседании говорилось о том, в какой степени связи между странами Юга могут способствовать укреплению промышленного потенциала, а также каковы возможности обмена опытом управленческой деятельности между развивающимися странами. Эксперты обратили внимание на изменение характера взаимоотношений между государством и рынком после финансового кризиса. На повестку дня вернулась тема развития, которое невозможно обеспечить без поддержки "государства развития". Главный вопрос сегодня заключается в том, как поставить промышленную политику на службу развитию. Однако промышленная политика представляет собой сложное сочетание макроэкономической и отраслевой политики, и ее эффективность зависит от достигнутого уровня развития и институционального потенциала. Кроме того, поскольку выбору приоритетов должен предшествовать процесс консультаций, всегда присутствует опасность того, что такой выбор будет сделан в пользу корыстных интересов. Для сведения к минимуму этого риска необходимо: а) открыто зафиксировать роль государственных и частных субъектов на каждом этапе процесса разработки и проведения политики; б) определить потенциальные выгоды от каждой меры политики и обязательства участников процесса; с) создать механизмы мониторинга; и d) гарантировать свободу печати в интересах поддержки практической реализации выработанных мер политики.

19. Обсуждая бразильский опыт в области промышленной политики, эксперты отметили, что те дни, когда политические приоритеты занимали центральное место на повестке дня, остались в прошлом и что сегодня в промышленной политике главное внимание уделяется инвестициям, инновациям, экспорту и поддержке малых и средних предприятий. Было указано, что с учетом реалий и задач, с которыми приходится сталкиваться странам с открытой экономикой в процессе практической реализации политического курса в условиях нынешнего глобального кризиса, подход к промышленной политике, для того чтобы она была успешной, должен быть эволюционным. Было сочтено, что необходимо учитывать конкурентные проблемы, стоящие перед различными секторами, уровень развития страны и то, в каком направлении должна развиваться экономика. Развивающиеся страны отстают в вопросах разработки эффективной промышленной политики, и расширение взаимодействия между странами Юга по вопросам политики могло бы способствовать формированию эффективного институционального потенциала, который позволит им подтянуться к развитым странам по уровню конкурентоспособности.

20. Было отмечено, что с точки зрения теорий торговли, исходящих из статичности сравнительных преимуществ, страны Севера и Юга являются естественными торговыми партнерами, а взаимная торговля между странами Юга в силу порождаемых ею диспропорций является менее эффективной. Такой статичный взгляд на торговлю по-прежнему лежит в основе многих стратегических рекомендаций как на национальном, так и на международном уровне. В то же время жизнь диктует потребность в альтернативном, динамичном подходе, построенном на принципах разделения труда, производственной кооперации и совместных усилий по преодолению проблемы нехватки ресурсов на Юге. Очень подробно обсуждался вопрос о том, сможет ли Китай стать центром индустриализации и роста, на который будут опираться другие страны Юга, в первую очередь НРС. По объему торговли Китай намного опережает другие разви-

вающиеся страны, для которых он выступает своего рода узловым перерабатывающим центром, импортируя их промышленную продукцию для последующей переработки и реэкспорта в страны Севера. В то же время китайский импорт из НРС по-прежнему невелик и в основном приходится на сырьевые товары.

21. Утверждалось, что после азиатского кризиса 1997–1998 годов динамика роста в Китае и странах с высоким уровнем доходов вновь синхронизировалась, а не наоборот. Это привело к усилению краткосрочных рисков для развивающихся стран вследствие усиления корреляции между циклами деловой активности. Но особенно актуальными стали для развивающихся стран долгосрочные риски, поскольку экономика Китая не может вечно расти на 10% в год. Кроме того, по мере строительства в Китае новых мощностей для производства узлов и компонентов доля импорта в экспортируемой из этой страны продукции стала снижаться. Было сочтено, что Китай вполне может пойти также по пути наращивания производства потребительской продукции, сократив тем самым импорт из других развивающихся стран. Было отмечено также, что Китай и другие развивающиеся страны вряд ли смогут заимствовать восточноазиатскую модель "журавлиного клина", поскольку потоки ПИИ в Китай во многом связаны с вывозом его же капитала. Для преодоления этих рисков необходимо технологическое и промышленное сотрудничество между развивающимися странами, а также проведение инициативной политики стимулирования государственно-частного партнерства и взаимодействия в технических областях.

22. Опыт Уругвая обсуждался в контексте использования связей между странами Юга для укрепления производственного потенциала в развивающихся странах. Внимание было обращено на внутренние и внешние факторы, благоприятствовавшие в последние семь лет росту экономики Уругвая в условиях низкой безработицы и низкой инфляции. Эксперты проанализировали промышленную политику Уругвая под углом зрения его членства в Южноамериканском общем рынке (МЕРКОСУР). При рассмотрении приоритетных направлений промышленной политики страны на 2011–2015 годы особое внимание было уделено соответствующей роли профсоюзов, государственных органов и работодателей. Промышленная политика должна включать в себя как долгосрочные стратегии, так и краткосрочные и среднесрочные задачи. Уругвайская промышленная политика предусматривает создание промышленных районов и промышленных парков, разработку программ для местных компаний, профессиональную подготовку трудящихся, локализацию производства и другие меры. Уругвай связан с глобальной экономикой, в частности, через МЕРКОСУР, представляющий собой важный стратегический механизм регулирования тарифных и нетарифных барьеров, а также общих и специфических товарных квот. Под влиянием существующих в МЕРКОСУР структурных асимметрий производственные цепочки сформировались в трех секторах: автомобилестроении, солнечной энергетике и судостроении. Эти сектора развиваются благодаря финансированию по линии Фонда структурной конвергенции МЕРКОСУР (*Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR*) и Бразильского банка развития (БДНЕС). Результаты ситуационного исследования, посвященного промышленной политике Уругвая, четко свидетельствуют о необходимости расширения сотрудничества в деле диверсификации производства в регионе, а также о важном значении социальных аспектов промышленной политики, в том числе социального обеспечения.

23. Эксперты обсудили также опыт Судана, который добился успехов благодаря сотрудничеству со странами Юга, но который сегодня столкнулся с проблемой ограничений на производство этанола, установленных в международных стандартах и соглашениях. В этой связи было указано на то, что разви-

вающиеся страны в результате заключения международных соглашений частично утратили свободу маневра в политике, которая может оказаться еще более ограниченной, если Дохинский раунд торговых переговоров в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) завершится в его нынешнем формате. Считается, что соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) ограничивают пространство для маневра в политике сильнее, чем многосторонние соглашения, поскольку они не допускают той гибкости, в которой нуждаются страны с низким уровнем доходов. Все те доводы, которыми развитые страны пытаются обосновать необходимость защиты своих сельскохозяйственных секторов, применимы и к развивающимся странам, у которых существуют аналогичные потребности в защите своей промышленности. Эксперты рассмотрели также проблемы стран со средним уровнем доходов, пытающихся подняться на более высокие ступеньки в создании добавленной стоимости, а также небольших стран, которые идут по пути интеграции со странами, играющими доминирующую роль в своих регионах. Было отмечено, что некоторые международные торговые нормы могут затруднять для развивающихся стран выход на более высокие ступеньки в создании добавленной стоимости. Был приведен пример Индонезии, которая смогла выйти на более высокие этапы создания стоимости благодаря введению пошлин на экспорт древесины. Кроме того, на совещании были подробно обсуждены возможные пути устранения финансовых препятствий, стоящих перед развивающимися странами, в рамках сотрудничества между странами Юга. В частности, эксперты подчеркнули роль банков развития в обеспечении развивающихся стран долгосрочным финансированием.

## **Е. Укрепление сырьевого сектора благодаря связям Юг–Юг**

24. Участники этого заседания обсудили, как в условиях нынешнего бурного роста цен на сырье сотрудничество между странами Юга и изучение их опыта могло бы способствовать укреплению сырьевого сектора в развивающихся странах. Эксперты обсудили опыт стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в период сырьевого бума, начиная с 2003 года. Было отмечено, что нынешний период роста цен на сырье стал самым продолжительным с 1950-х годов и вполне может стать так называемым "суперциклом", во время которого цены могут оставаться высокими на протяжении целого ряда лет. Этот ценовой бум, который, как было указано, вызван повышением спроса биотопливной отрасли в развитых странах и ростом экономики и населения развивающихся стран, стимулировал экономический рост стран – экспортеров сырья. В странах Африки к югу от Сахары темпы прироста в период 2005–2008 годов составляли в среднем 5,6% в год, а доходы в расчете на душу населения увеличились до самого высокого уровня за всю историю. Несмотря на этот рост, уровень бедности остается высоким, а число людей, живущих за чертой нищеты, еще более увеличилось. Главным источником ПИИ, торговли и помощи для стран Африки к югу от Сахары остаются страны Севера. Было высказано мнение о том, что странам Африки, расположенным к югу от Сахары, следует активнее интегрироваться с экспортными рынками стран Юга и пользоваться теми возможностями, которые появляются благодаря инновационной деятельности в технической сфере в странах Юга. Экспортные рынки стран Юга, особенно Китая, открывают колоссальные возможности для поставок сырьевых товаров, в первую очередь переработанной и недифференцированной продукции. Для Габона основным рынком сбыта древесины уже сейчас является не Европейский союз (ЕС), а Китай. Инновационную деятельность в странах Юга можно было бы направить на разработку соответствующих технологий, которые помогали бы

производительно использовать рабочую силу расположенных к югу от Сахары африканских стран.

25. Участники совещания обсудили некоторые меры, принимаемые для расширения сотрудничества между странами Юга Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), особенно Специальную программу по продовольственной безопасности (СППБ), направленную на укрепление производственного потенциала на основе сотрудничества, и Инициативу ФАО по проблеме повышения цен продовольствия (ИПЦП), призванную содействовать обмену опытом и повышению эффективности политики. Было отмечено, что с 1980-х годов НРС являются чистыми импортерами сельскохозяйственных и продовольственных товаров, причем разрыв между их импортом и экспортом быстро увеличивается. В этой связи запущенная в 1996 году СППБ помогала фермерам в бедных странах, вооружая их легко адаптируемыми методами и технологиями производства. В рамках этой программы группа экспертов и техников работала непосредственно с сельскими общинами и фермерами, обучая их тому, как несколько улучшить систему орошения, ведения садоводства, животноводства и т.д. Эти же эксперты оказывали поддержку национальным агротехническим и другим службам.

26. Реализация СППБ началась с пилотного проекта, а в 2002 году в рамках нее уже осуществлялись более крупные национальные и региональные программы обеспечения продовольственной безопасности (НППБ и РППБ), главными бенефициарами которых являлись страны, демонстрирующие твердую политическую приверженность укреплению своей безопасности в этой области. Цель программы заключается в том, чтобы повысить продуктивность продовольственного комплекса и уровень жизни на селе, расширить доступ к продовольствию и провести реформы политики, укрепить институциональный и иной потенциал. Сотрудничество между странами Юга в этих вопросах строится на трехстороннем соглашении, в соответствии с которым страны-получатели (принимающие страны) и более передовые развивающиеся страны (сотрудничающие страны) информируют ФАО о своем желании сотрудничать с другими странами Юга в рамках СППБ. В принимающую страну направляется группа в составе представителей ФАО и сотрудничающей страны, которая совместно с принимающей страной готовит соглашение о сотрудничестве в формате Юг–Юг. ФАО готовит трехстороннее соглашение между правительствами сотрудничающей и принимающей страны и самой ФАО. На двух- или трехгодичный срок откомандировываются эксперты и техники, а возникающие в связи с этим расходы распределяются между участвующими сторонами. Нередко к ним присоединяется четвертая сторона, обычно в качестве учреждения, обеспечивающего финансирование.

27. На совещании была обсуждена и ИПЦП. Эта инициатива, реализация которой началась в декабре 2007 года, предусматривает тщательный мониторинг национальных, региональных и международных рынков; сбор информации о мерах политики, принимаемых на национальном уровне и на уровне отдельных товарных рынков; и анализ этих мер политики и их последствий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Итогом осуществления этой инициативы должна стать выработка руководящих принципов политики и программной деятельности на национальном уровне для решения проблемы высоких цен на продовольствие. Было указано на необходимость: а) изучения того, как страны реагировали на высокие цены на продовольственные товары и насколько эффективными были их меры; б) комплексного анализа возможных мер политики и иных мер; и с) оценки их влияния на отечественных производителей, потребителей, состояние бюджетов и третьи страны.

28. Эксперты выразили обеспокоенность по поводу замедления роста сельскохозяйственного производства. Высокие цены на нефть, глобальное потепление и сокращение площадей сельскохозяйственных земель под влиянием индустриализации и урбанизации – все это привело к резкому снижению темпов прироста сельскохозяйственного сектора: в среднем с 3,1% в период 1950–1973 годов до 1,2 % на протяжении двух последних десятилетий. Дефицит предложения совпал с неожиданным ростом мирового спроса на сельскохозяйственную продукцию, вызванным быстрым увеличением численности населения и доходов во многих развивающихся странах, а также стремительным ростом производства биотоплива. Возникшие диспропорции усиливают ценовые колебания и обостряют проблему отсутствия продовольственной безопасности во многих развивающихся странах. Эксперты обратили также внимание на существование других серьезных перекосов, усугубляющих и без того непростое положение бедных стран, например на активизировавшееся использование технических барьеров в торговле и поддержку национальных производителей в развитых странах.

29. На этом фоне делегатам была представлена успешно работающая стратегия китайского правительства, которое пошло по пути активизации сельскохозяйственных исследований и разработок, а также усиления государственного вмешательства. Эксперты обсудили также мероприятия в формате Юг-Юг, которые являются неотъемлемой частью китайской стратегии сельскохозяйственного развития и которые осуществляются как на региональном, так и на глобальном уровне в различных областях сотрудничества (подготовка кадров и развитие людских ресурсов, продовольственная помощь и ПИИ).

30. Эксперты признали усиление роли сотрудничества между странами Юга в развитии экономики этих стран. Были рассмотрены отдельные примеры такого сотрудничества в Аргентине и Бразилии. Кроме того, была поднята тема выбора между производством биотоплива и производством продовольствия. Делегаты ряда государств-членов подчеркнули, что ЮНКТАД следует подробно изучить вопрос о сотрудничестве между странами Юга в сфере сельского хозяйства. Было отмечено также, что ЮНКТАД могла бы играть определенную роль и в обмене опытом между странами.

## **Е. Расширение пространства для маневра в политике в повестке дня торговых отношений Юг-Юг**

31. На заключительном заседании была подчеркнута необходимость вновь отвести вопросам производительности и занятости одно из центральных мест в повестке дня развития, с тем чтобы использовать плоды расширения торговли между странами Юга в интересах развития и увязать торговые возможности с процессом укрепления производственного потенциала.

32. Эксперты проанализировали "потерянное для развития десятилетие", когда проведение безрассудной политики структурных преобразований под увещевания сторонников рыночного фундаментализма сдерживало развитие, обостряя проблему неравенства и социальные трения. Памятуя об этом уроке, эксперты и делегаты подчеркнули необходимость расширения свободы маневра в политике развивающихся стран для преодоления ими нынешнего кризиса. Они указали также, что кейнсианской стратегии использования имеющегося производственного потенциала может оказаться недостаточно для подъема экономики развивающихся стран. Было отмечено, что традиционную макроэкономическую

политику следует дополнить мерами по созданию новых мощностей и обеспечению социальной гармонии.

33. Эксперты согласились с необходимостью разработки далеко идущих производственных планов в сфере промышленности, сельского хозяйства и услуг, в которых наряду с традиционными задачами стимулирования производительности труда и роста учитывались бы также социальные и природоохранные проблемы. Важнейшее значение имеет доступ к финансированию и кредитам, развитие инфраструктурных систем электроэнергоснабжения и транспорта, а также таких общественных услуг, как здравоохранение и образование.

34. По мнению экспертов, более благоприятные условия для развития требуются и на глобальном уровне. С одной стороны, была подчеркнута особая важность реформирования международной финансовой системы для снижения степени неустойчивости финансовых рынков и обеспечения надежных источников финансирования развития. С другой стороны, многосторонние и двусторонние торговые соглашения должны открыть развивающимся странам доступ на те рынки, где они обладают сравнительными преимуществами, и в то же время сохранить за ними достаточную свободу действий для защиты стратегических отраслей, еще не готовых к международной конкурентной борьбе. В отличие от соглашений ВТО, где эти условия отчасти соблюдаются, в подавляющем большинстве соглашений о свободной торговле между странами Севера и Юга, требующих от развивающихся стран масштабного сокращения тарифов, все обстоит с точностью наоборот. Расширение торговли между странами Юга, экономика которых является взаимодополняющей, и укрепление их взаимных связей должны стать ключевыми требованиями к новой глобальной архитектуре развития. Эксперты обсудили итоги Сан-Паульского раунда переговоров по Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП), предусматривающие в среднем 20-процентное снижение тарифов более чем на 70% поставляемых ими товаров. Они согласились с тем, что согласованные в ходе этого раунда уступки должны быть распространены и на остальные тарифные позиции и что число участвующих в системе стран должно возрасти. Кроме того, по их мнению, в будущем странам-участницам следует уделять больше внимания вопросам координации политики и заключать специальные соглашения о разделе продукции, с тем чтобы добиваться максимальной экономии за счет масштабов производства.

35. В этом отношении примером успешного сотрудничества между развивающимися странами может служить Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Эксперты обсудили опыт АСЕАН, подчеркнув успехи в развитии сотрудничества между странами с совершенно разными уровнями развития. Страны-члены поставили задачу создать к 2015 году единый рынок, обеспечивающий свободное движение товаров, услуг и инвестиций, а также более значительную мобильность рабочей силы при одновременном поощрении сотрудничества и взаимопомощи в целях сокращения разрыва в уровнях развития как внутри АСЕАН, так и между АСЕАН и остальным миром. На оперативном уровне в 2009 году в рамках АСЕАН была учреждена целевая группа высокого уровня (ЦГВУ), перед которой была поставлена задача подготовить генеральный план регионального взаимодействия, призванный обеспечить синхронизацию отраслевых планов в рамках АСЕАН и отдельных субрегионов. Этот механизм предусматривает также инновационные схемы финансирования инфраструктуры, которые могут стать примером и для других групп развивающихся стран.

36. Эксперты обсудили также Консультативную программу Всемирного банка по вопросам торговой логистики, разработанную для оказания помощи развивающимся странам в расширении доступа к рынкам благодаря эффективным, упрощенным и прозрачным экспортным и импортным процедурам. Связанные с процедурами регулирования транзакционные издержки могут серьезно сдерживать экспортную деятельность, что подтверждается последними оценками, согласно которым сокращение на 10% времени, затрачиваемого на выполнение нормативных требований, позволяет увеличить экспорт в расположенном к югу от Сахары африканском регионе на величину до 6,1%. Программа Всемирного банка нацелена на упрощение и гармонизацию документации и процедур, создание инспекционных механизмов для оценки рисков и режима проверки соблюдения требований участниками торговых операций, а также на повышение уровня автоматизации и совершенствование технологий расчетов и подачи документов.

37. И наконец, эксперты обсудили опыт работы Международного торгового центра (МТЦ) по поддержке сотрудничества между странами Юга и стимулированию их торговли. С 1980-х годов МТЦ работает на региональном уровне, выявляя существующие возможности и источники взаимодополняемости и способствуя обмену успешным опытом. В настоящее время он занимается изучением возможностей для расширения торговых потоков между Вьетнамом и расположенными к югу от Сахары странами Африки.

## **Г. Заседание в обеденный перерыв**

38. Участники этого заседания, организованного совместно с Постоянным представительством Франции, обсудили повестку дня в области развития, предложенную во время председательства Франции в "двадцатке". Было отмечено, что в разработанную в Сеуле в 2010 году повестку дня были включены 19 целей, из которых четыре были названы первоочередными. К ним относятся укрепление инфраструктуры в развивающихся странах, гарантии продовольственной безопасности, расширение сетей социальной защиты и мобилизация ресурсов на нужды развития. Что касается развития инфраструктуры, то региональные и многосторонние банки развития должны координировать свои усилия в рамках конкретных проектов. В качестве председателя Франция предложит меры для стимулирования сельскохозяйственного производства. Помимо этого для предупреждения кризисов и более действенной борьбы с ними следует повышать эффективность политики, влияющей на управление сельскохозяйственной деятельностью и ее координацию. И наконец, для сглаживания пагубных последствий колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию Франция в период своего председательства должна обратиться к основным международным организациям с призывом объединить усилия для разработки инструментов хеджирования рисков. Что касается мобилизации ресурсов, то была признана необходимость создания "умных" систем для борьбы с "оптимизацией" налогов. Кроме того, было сочтено, что можно и должно заниматься поиском инновационных источников финансирования. Были рассмотрены примеры Бразилии и Норвегии.

39. Эксперты обсудили последствия недостаточной свободы маневра в политике для обеспечения продовольственной безопасности, а также важное значение прозрачности при распределении ресурсов. Было подчеркнуто, что решения "двадцатки" принимаются консенсусом, которого иногда достичь довольно непросто. Были обсуждены вопросы, по которым члены "двадцатки" еще не пришли к единодушию. К числу таких вопросов относятся беспощинный и бес-

квотный режим для НРС, снижение международных требований к экспорту НРС, поддержка регионального экономического сотрудничества в Африке и финансовая поддержка программ оказания помощи в интересах торговли. Было подчеркнуто важное значение укрепления сотрудничества между такими международными структурами, как Международный валютный фонд, Всемирный банк и Организация Объединенных Наций. В этой связи внимание было обращено на увеличение разрыва между потребностями в финансовых ресурсах на цели борьбы с изменением климата и для решения других глобальных проблем и той официальной помощью, которая выделяется на цели финансирования развития; в этом же контексте было подчеркнуто важное значение своевременного реагирования на кризисные ситуации в любом регионе планеты, поскольку они затрагивают не только развивающиеся, но и развитые страны и поскольку в отсутствие своевременно принятых мер их последствия будут гораздо более серьезными.

## **II. Организационные вопросы**

### **A. Выборы должностных лиц**

40. На своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Луис Мануэль Пиантини Мунниг  
(Доминиканская Республика)

Заместитель Председателя-  
Докладчик: г-н Джоанес Екапрасетия Танджунг (Индонезия)

### **B. Утверждение повестки дня и организация работы**

41. На своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/C.П/МЕМ.2/7). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Использование связей Юг-Юг для укрепления производственного потенциала в развивающихся странах.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

### **C. Итоговые документы сессии**

42. На своем заключительном пленарном заседании в пятницу, 25 февраля 2011 года, рассчитанное на несколько лет совещание экспертов постановило поручить Председателю подготовить резюме обсуждений.

**D. Утверждение доклада**

43. Также на своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный текст доклада.

## Приложение

### Участники\*

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств-членов:

Азербайджан	Камерун
Алжир	Кипр
Ангола	Кот-д'Ивуар
Аргентина	Кыргызстан
Бангладеш	Лесото
Бахрейн	Маврикий
Беларусь	Мадагаскар
Бенин	Мали
Болгария	Марокко
Бразилия	Мексика
Бутан	Мьянма
бывшая югославская Республика Македония	Непал
Венгрия	Нигерия
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Польша
Вьетнам	Российская Федерация
Габон	Саудовская Аравия
Гаити	Судан
Гана	Сирийская Арабская Республика
Германия	Таиланд
Дания	Того
Доминиканская Республика	Уганда
Замбия	Украина
Зимбабве	Уругвай
Индонезия	Филиппины
Иордания	Финляндия
Италия	Франция
Казахстан	Чешская Республика
	Эквадор
	Эфиопия

\* Поименный список участников см. в документе TD/B/C.II/МЕМ.2/Inf.3.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский союз

Общий фонд для сырьевых товаров

Европейское сообщество

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Центр "Юг"

3. На сессии были представлены следующие организации системы Организации Объединенных Наций:

Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международное бюро труда (МБТ)

Всемирная торговая организация (ВТО)

Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ)

5. На совещании экспертов были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*

Международный центр по торговле и устойчивому развитию

Международная организация сторонников международного экономического сотрудничества

6. На совещание были приглашены следующие эксперты-докладчики:

г-жа Америка **Бастидас Кастаньеда**, заместитель Министра по вопросам международного сотрудничества, Министерство планирования и развития, Доминиканская Республика

г-н Хуан Франсиско **Бальен Мансеро**, заместитель Министра по вопросам торговли и инвестиций, Министерство промышленности и производительности, Эквадор

г-н Эндрю **Молд**, старший экономист, ОЭСР

г-н Хосе Мануэль **Саласар**, Исполнительный директор, Сектор занятости, МОТ

г-н Роберт **Уэйд**, профессор экономики, Лондонская школа экономики

г-н Фуад **Мрад**, Исполнительный директор, Технологический центр ЭСКЗА, Бейрут

г-н Бисваджит **Дхар**, Генеральный директор, Исследовательско-информационный центр, Нью-Дели

г-н Раджниш **Нарула**, профессор международного бизнеса, Университет Ридинга

- 
- г-н Жуан Карлос **Феррас**, Директор-распорядитель, Бразильский банк развития
- г-н Мартин **Кхор**, Исполнительный директор, Центр "Юг"
- г-н Ума **Субраманиан**, ведущий специалист по развитию частного сектора, Группа Всемирного банка
- г-н Альберто **Думонт**, посол, Представительство Аргентины
- г-жа Рони **Соеракосоемах**, помощник Директора-руководитель Отдела Инициативы в области интеграции и сокращения разрыва в уровнях развития в АСЕАН
- г-н Масума **Фаруки**, внештатный научный сотрудник, Открытый университет, Соединенное Королевство
- г-н Цзуо **Чаншэн**, заместитель Генерального директора, Центр поощрения торговли сельскохозяйственной продукцией, Министерство сельского хозяйства Китайской Народной Республики
-