



贸易和发展理事会
投资、企业和发展委员会
第二届会议
2010年4月26日至30日，日内瓦

投资、企业和发展委员会第二届会议报告草稿

目录

	页次
一. 主席的总结	2
A. 投资于农业部门，以期建立生产性能力	2
B. 白俄罗斯投资政策审查	3
C. 萨尔瓦多投资政策审查	4

一. 主席的总结

A. 投资于农业部门，以期建立生产性能力

(议程项目 5)

1. 鉴于对发展中国家农业部门的投资及相关的跨国公司活动日益增加，贸发会议秘书处、粮农组织、农发基金和世界银行集团承认机遇和风险并存，它们经过与成员国和其他集团的磋商进程，提出了一套初步原则，称为“为可持续发展进行负责的国际农业投资”原则。这些原则即本届会议的主题。秘书处介绍了这些原则，然后由专家小组成员就该主题发表评论，小组成员包括联合国食物权问题特别报告员、政府和工商界高级代表，以及非政府组织的代表。之后进行了互动式辩论。

2. 发言者和代表强调，人口增长、全球需求的变化及环境问题等因素导致对全球粮食安全的关切日增。为了应对这些挑战，增加农业投资被视为今后几十年的重点。多边和双边官方发展援助在过去几年中有所下降，农业发展需要更多的官方援助，农业部门需要大量新的私人投资。跨国公司或许可发挥重要作用，但是，需要各国政府对其积极影响予以主动支持，限制其负面后果。

3. 讨论提及涉及发展中国家农业部门外国投资的不同关切，着重指出，总体就农业发展而言，具体就外国直接投资而言，不应造成最贫穷人口受害。应考虑的问题包括“土地掠夺”的风险、减轻贫困和饥饿的需要、价格波动对初级商品市场造成的影响，以及对小农户和地方社区土地权的保护等。不仅是政府部门，公司部门也必须加大农业投资方面的透明度，这一点至关重要。

4. 会议支持制定为可持续发展进行负责的农业投资的准则，包括为贸发会议及其他联合国机构的进一步相关工作提供指导。有人认为，制定准则的进程应是透明的、包容的。提出的原则应更加仔细地考虑如何应对某些问题，如环境方面的问题。

5. 此外，还需要所有利益攸关方的支持。一名发言者指出，关于农业部门的外国投资仍存在争议，尤其是在发展中国家的农民中仍存在争议。同时，另一名发言者强调，这些原则还应得到私营部门的支持，以便为投资提供便利，而非阻遏投资。讨论还强调了对原则、技术援助和其他工作(从以政策为导向的具体研究转向建设一个共享最佳做法的平台)进行宣传的重要性。

6. 讨论最后强调，这些原则的目标应是促进有利于农业发展的直接外资，而非全面阻遏这类投资。这些原则应有助于成员国确定政策和优先事项；有助于投资者制定投资战略，并为其实际操作提供指导。原则的制定是一个持续的进程，必须继续与成员国、民间社会及私人行为者进行磋商。贸发会议应为参与这项进程做好准备，应制定技术援助方案，以确保原则及相关的能力建设事项一旦被接受，即对它们作进一步宣传。

B. 白俄罗斯投资政策审查

(议程项目 5)

7. 会议审议了《白俄罗斯共和国投资政策审查》(UNCTAD/DIAE/PCB/2009/10)。

8. 贸发会议秘书长在开幕发言中强调,白俄罗斯投资机会巨大,并祝贺政府近期为创建更透明、更富竞争力的商业环境实行了改革。谈及投资政策审查(IPR),贸发会议秘书处指出,白俄罗斯拥有吸引外国直接投资的巨大潜力——主要原因包括其地处俄罗斯联邦与欧洲联盟之间的战略位置、大规模的市场、高度熟练的劳动力,及完善的基础设施。

9. 贸发会议秘书处还强调,近期的改革使外国直接投资流入量自 2007 年起不断增加。然而,与独立国家联合体(独联体)其他国家相比,白俄罗斯的私人投资——包括外国直接投资——仍然较少。这可以部分归因于仍然残留一些制约因素,影响工商业的发展,尤其是中小企业的发展。投资政策审查确定的制约因素包括:价格控制、繁琐的行政手续和广泛的管控制、在获得生产投入方面的歧视,及财政竞争力低下。

10. 秘书处进一步报告了投资政策审查中提出的关于如何吸引更多的外国直接投资流入及利用外国直接投资支持中小企业发展的策略。投资政策审查特别建议,改善有关外国直接投资的法规,例如修改投资法,从财政竞争力、竞争政策和行政效率等方面改善总的投资环境。秘书处建议消除中小企业发展的障碍(措施包括:减少税收和行政负担,取消价格限制等),并采取政策利用外国直接投资促进中小企业发展,例如加强投资促进机构的建设、扶持创业、制定关联政策。秘书处呼吁政府继续遵守其承诺,落实各项建议并促进私营部门参与经济活动,并且呼吁国际社会提供支助。

11. 联合国开发计划署(开发署)驻白俄罗斯代表处对投资政策审查中的建议表示赞赏,并强调了外国直接投资对人的发展的贡献,而且补充说,该报告还标志着联合国系统与白俄罗斯政府的密切合作。开发署承诺将支持投资政策审查建议的落实及政府改善投资环境的努力。

12. 白俄罗斯副总理代表本国政府对投资政策审查这一独立客观的调查表示欢迎,他指出审查非常及时,而且对改革进程十分重要。副总理对白俄罗斯近期的宏观经济与外国直接投资情况加以概述,然后详细介绍了本国的竞争优势与投资机会。他特别谈到,白俄罗斯是在危机时刻仍然保持高经济增长水平的为数不多的国家之一,这反映在主要经济指标都实现了增长。此外,他表示白俄罗斯坚定不移地执行私有化政策,并且着重指出白俄罗斯选择的道路将避免重复其他国家曾经有过的失误。

13. 白俄罗斯政府充分肯定投资政策审查中的建议,并且坚决承诺将予以落实。据其报告,有些改善商业环境的政策已被采用,包括减少中小企业的税务负

担、简化行政手续，及修改注册要求。政府还承诺继续努力，进一步改善投资环境。

14. 贸发会议各成员国代表团对投资政策审查及其建议发表了意见。它们对建议表示欢迎，并赞扬白俄罗斯政府的努力显著改善了商业环境。一些成员国还盛赞白俄罗斯、哈萨克斯坦和俄罗斯联邦近期成立的关税同盟，为在白俄罗斯及该区域进行投资开启了新的视角。然而，一些代表团对某些改革的速度及其对外国公司的影响表示关切，指出公有和私有企业中仍然存在某些歧视。它们还鼓励政府加入世界贸易组织(世贸组织)，并且呼吁充分落实投资政策审查中的建议。

15. 成员国请秘书处对其他经济转型期国家进行投资政策审查。在这方面，它们呼吁国际社会为此提供所需的资金支持。

16. 出席讨论的大型国际投资机构的一些代表讲述了他们在白俄罗斯的投资经验。他们承认，白俄罗斯政府自 2007 年以来采取了重要措施改善投资环境，使白俄罗斯成为更佳的投资场所。然而，他们称规章制度依然繁琐而且变动频繁，加大了商业规划与经营的难度。不过他们也指出，政府对对话作出回应并积极促进有效合作。

17. 为表示政府对投资政策审查程序的支持以及对落实投资政策审查建议的承诺，在会议结束时白俄罗斯与贸发会议签署了一份新的谅解备忘录，这标志着二者之间的正式合作。

C. 萨尔瓦多投资政策审查

(议程项目 5)

18. 会议审议了《萨尔瓦多投资政策审查》(UNCTAD/DIAE/PCB/2009/20)。

19. 贸发会议秘书长在开幕发言中称赞萨尔瓦多政府对外国投资的开放态度，以及在建立既吸引投资者，又保护国家利益的监管框架方面取得的进展。2009 年平稳的政治过渡向全世界展示了该国成熟的民主制度，并进一步巩固了社会和政治稳定。不过，秘书长指出，萨尔瓦多在与贫困作斗争和减少不平等方面仍然任重道远。萨尔瓦多可以更好地利用外国直接投资提高国内企业的竞争力，推动国家的经济发展。

20. 贸发会议鼓励萨尔瓦多政府制定政策，在人力资本形成和基础设施建设、国内企业升级和现代化、新生产部门的发展和技术转让方面，尽可能加大外国直接投资带来的好处。为此，投资政策审查提议了三项主要战略：(a) 利用外国直接投资提高国家竞争力；(b) 利用外国直接投资实现可持续发展；以及(c) 利用上述两项战略进一步促进投资。

21. 成员国肯定了萨尔瓦多过去几十年来通过开放经济实现发展的积极举措，包括国有企业私有化，建立养老基金，2001 年起采用美元作为流通货币，加入双边和区域贸易协定，以及采取以市场为导向的政策。在这方面，成员国认为萨尔瓦多现在应当加大努力为投资者提升国家形象，以促进国家稳定，有利的投资

环境和商业潜力。成员国还提到萨尔瓦多大量的海外居民可以作为该国的“推销员队伍”。

22. 成员国一致认为：特别是近期发生全球金融和经济危机后，适当的监管对于确保外国直接投资给发展带来尽可能大的好处至关重要。成员国支持投资政策审查关于进一步改善萨尔瓦多法律和监管环境的建议，包括公司税收、海关、竞争框架和投资保护方面的法律和监管环境。

23. 根据投资政策审查的建议，代表们指出有必要进一步开发萨尔瓦多的人力资源，并将吸引高等教育领域的外国直接投资视为该国的当务之急。一些代表提到，缺乏高度熟练的工人和会英语的人仍然是吸引外国投资的一个障碍。因此，与会者鼓励萨尔瓦多取消高等教育领域外国直接投资的现有法律障碍，以吸引国际著名学术机构，并参加博洛尼亚政策论坛，以促进学生和学术交流。

24. 代表们考虑到这些领域的商业机会和萨尔瓦多的潜力，鼓励根据投资政策审查的建议，制定吸引“绿色”和“负责任”的外国直接投资的战略，以促进可持续发展。可以为此制定财税和非财税激励措施，包括在国家一级采用广泛接受的碳核算方法。

25. 与会者支持投资政策审评关于萨尔瓦多政府有必要，特别是通过公私伙伴关系，继续让私营部门参与基础设施建设的建议。与会者承认公路基础设施达到了高标准，而且私人投资者已经为提供高质量的通信和电力服务做出了贡献，但是对于萨尔瓦多这样一个出口导向型国家而言，缺乏现代化的港口是一个硬伤。代表们指出，拉乌尼翁港尽快签署特许经营合同应当作为政府的当务之急。一些国家提出分享其吸引外国直接投资和利用公私伙伴关系建设基础设施的经验。

26. 代表们指出以出口为导向对于开放的小经济体的重要性。萨尔瓦多不仅能够通过吸引外国直接投资获益，通过使本土企业更加重视出口，进一步开发中美洲的投资机会，从而使本土企业国际化也能使萨尔瓦多获益。为此，政府采取了重要举措。包括正在努力使投资和出口促进的协同作用最大化，萨尔瓦多的投资促进机构(Agencia de Promoción de Inversión de El Salvador (PROESA))和出口促进机构 Exporta El Salvador 在国家出口和投资促进委员会(Comisión Nacional de Promoción de Exportaciones e Inversiones (CONADEI))的支持下进行了改革，而且通过中美洲和欧盟正在谈判的自由贸易协定，使该国的贸易伙伴多样化。

27. 代表们还提到有必要取消某些税收激励措施，并审查自由区方案，以便使其符合世贸组织规则。关于这一点，代表们指出，萨尔瓦多认识到了自己的义务，已经开始与私营部门开展对话，调整其财政激励措施和自由区方案，使其在不久的将来完全符合世贸组织规则。

28. 萨尔瓦多政府表示本国已经开始落实投资政策审查的许多建议。该国政府对贸发会议提出将提供进一步技术援助表示欢迎，并承诺将继续与贸发会议秘书处就投资政策审查开展合作。