ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/C.II/3
23 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Комиссия по инвестициям, предпринимательству и развитию
Первая сессия
Женева, 4-8 мая 2009 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

ОБМЕН ОПЫТОМ: ОБЗОРЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Проводимые ЮНКТАД обзоры инвестиционной политики (ОИП) призваны помочь странам в повышении эффективности их инвестиционной политики и ознакомить правительства и международный частный сектор с инвестиционным климатом соответствующей страны. Обзоры рассматриваются в Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию. Цель ОИП заключается в том, чтобы дать объективную оценку политики, нормативно-правовой базы и оперативных механизмов в области прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой.

В настоящем документе содержится краткий обзор программы ОИП. В нем также кратко изложены результаты ОИП Доминиканской Республики и Нигерии. Кроме того, в документ включено резюме обсуждений, проходивших во время межправительственного экспертного обзора ОИП Вьетнама.

GE.09-50254 (R) 130309 160309

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I. КРАТКОЕ ОСВЕЩЕНИЕ ПРОГРАММЫ ОБЗОРОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ 3

II. ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ..... 9

III. ОБЗОР ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НИГЕРИИ: РЕЗЮМЕ..... 15

IV. ОБЗОР ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ВЬЕТНАМА: ДОКЛАД О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЙ ВО ВРЕМЯ РАССМ.ОТРЕНИЯ НА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ..... 24

Приложение. Обзоры инвестиционной политики и последующая деятельность 27

I. КРАТКОЕ ОСВЕЩЕНИЕ ПРОГРАММЫ ОБЗОРОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

1. На протяжении последних нескольких лет ЮНКТАД сталкивается с увеличением числа заявок со стороны государств-членов на предоставление консультативной помощи по стратегическим вопросам прямых иностранных инвестиций (ПИИ) с разработкой конкретных практических рекомендаций. Программа обзоров инвестиционной политики (ОИП), реализацию которой ЮНКТАД начала в 1999 году, предусматривает проведение независимой объективной оценки политики, нормативной базы и институциональной среды в области ПИИ и разработку рекомендаций правительствам в отношении привлечения инвестиций в более значительных объемах и получения от них максимальной отдачи[1].

2. ОИП представляет собой многоэтапную программу, осуществление которой начинается с проведения страновой оценки и подготовки доклада с рекомендациями. Доклад проходит процедуру национального и международного экспертного технического обзора и межправительственного обзора на уровне министров. По результатам доклада осуществляются мероприятия по оказанию технического содействия в порядке поддержки усилий стран-бенефициаров в процессе реализации рекомендаций в отношении политики.

3. Программа ОИП дает значительный эффект, позволяя формировать консенсус между заинтересованными сторонами и заручиться поддержкой национальных органов на самых высоких уровнях и обеспечить их активную позицию в интересах осуществления рекомендованных действий. Кроме того, она получает постоянную поддержку со стороны доноров и, как признается, является ценным инструментом оценки инвестиционной среды.

4. Программа сыграла важную роль как инструмент, позволивший ЮНКТАД приобрести большой авторитет в качестве источника технического содействия по вопросам политики в области ПИИ. В рамках ОИП ЮНКТАД оказала консультативную помощь и содействие многим странам Африки, Азии и Латинской Америки, в том числе наименее развитым странам (НРС), странам, пережившим конфликты, странам со средним уровнем доходов и странам с переходной экономикой. За период с первых шагов программы в 1999 году 25 государств-членов завершили процесс ОИП, в трех странах обзор проводится в настоящее время и еще от 23 получены заявки на проведение ОИП (подробный перечень см. в приложении).

---

[1] Дополнительную информацию см. UNCTAD (2008). *The Investment Policy Review Programme: a Framework for Attracting and Benefiting from FDI*. March. New York and Geneva (UNCTAD/ITE/IPC/2008/3).

A. Комплексный подход к оказанию помощи

5. В интересах обеспечения ответственного отношения стран ОИП и последующие мероприятия осуществляются по запросам государств-членов и с учетом их потребностей. В рамках данного процесса принимаются во внимание мнения широкого круга заинтересованных сторон.

6. Процесс ОИП делится на пять этапов, последовательность которых определена в интересах содействия обеспечению синергизма:

a) правительство направляет запрос в ЮНКТАД, выражая твердое намерение провести реформы политики;

b) подготовка доклада об оценке и рекомендациях в рамках ОИП, включая план действий;

c) проведение межправительственного обзора и обеспечение ответственного отношения страны;

d) оказание технической помощи, включая наращивание потенциала, на этапах реализации программы и осуществления последующих мероприятий; и

e) доклад об осуществлении программы и дополнительные мероприятия в рамках последующей деятельности.

7. Подготовка доклада об ОИП, которая является одним из ключевых элементов программы, начинается с этапа диагностики, в ходе которого на место направляется миссия по установлению фактов в составе технических специалистов ЮНКТАД и проводится подробный комплексный анализ инвестиционных условий. На этом этапе в данный процесс вовлекаются высшие директивные органы и широкий круг заинтересованных сторон, в том числе министерства и ведомства, например профильные министерства, центральный банк, центральное статистическое управление, а также университеты и научно-исследовательские институты. Кроме того, проводятся встречи с представителями частного сектора, неправительственных учреждений и сообщества доноров, работающих в данной стране. В случае необходимости для получения дополнительных данных и информации ЮНКТАД проводит анкетирование и предметные собеседования.

8. Затем страны-бенефициары дают согласие на прохождение процедуры обзора, в рамках которой, в частности, проводится национальное рабочее совещание заинтересованных сторон для обсуждения выводов и рекомендаций, содержащихся в проекте доклада и подготовленных по результатам межправительственного экспертного обзора в Комиссии ЮНКТАД по инвестициям, предпринимательству и развитию, являющейся вспомогательным органом Совета по торговле и развитию. При проведении обзоров учитывается опыт других стран в области привлечения инвестиций и получения отдачи от них, включая сравнительную оценку с учетом передовой международной практики в области разработки политики и поощрения инвестиционной деятельности. По результатам осуществления в течение 10-12 месяцев целого ряда мероприятий процедура ОИП завершается.

9. При проведении ОИП учитываются социально-экономические условия каждой страны, чтобы рекомендации были четкими, конкретными и практически осуществимыми. В интересах содействия достижению правительствами поставленных целей развития рекомендации ОИП реализуются в рамках краткосрочных планов действий и среднесрочной технической помощи, предоставляемой широким кругом учреждений.

10. На всех этапах этого процесса ЮНКТАД поддерживает - через высокопоставленного официального партнера - тесные контакты с заинтересованными министерствами и государственными ведомствами, а также с другими важными участниками, чтобы они получали необходимую информацию. Примерно через пять-шесть лет после завершения ОИП ЮНКТАД составляет доклад об осуществлении программы и высказывает рекомендации в отношении дополнительной долгосрочной технической помощи.

B. Доклад об оценке и рекомендациях в рамках ОИП

11. Без точных и достоверных данных по ПИИ директивным органам трудно разрабатывать адекватную инвестиционную политику. Особенно актуально это для НРС, где сбор данных является серьезной проблемой. Для достижения высокого уровня качества и точности при проведении ОИП ЮНКТАД проводит анализ данных на предмет беспристрастности, достоверности, полноты и своевременности.

12. При проведении этой работы ЮНКТАД помогает то, что она является авторитетнейшим источником международной статистики ПИИ, а также то, что она имеет возможность использовать исследовательские и аналитические материалы по вопросам инвестиций, в первую очередь те материалы, которые готовятся в связи с выпуском ежегодного *Доклада о мировых инвестициях*. Кроме того, ЮНКТАД может привлекать и собственных специалистов по широкому кругу вопросов, включая, в частности, вопросы

торговли, макроэкономической политики, политики в области конкуренции и защиты интересов потребителей, диверсификации сырьевого сектора и технологии.

13. В основу методологии проведения ОИП положены прозрачные источники и общедоступные отзывы и документы. Кроме того, ОИП становятся предметом тщательного экспертного обзора. Главное внимание в рамках технического экспертного обзора, проводимого как собственными, так и приглашенными специалистами на национальном и международных уровнях, уделяется обоснованному анализу, проверке фактической стороны, выявлению недостающих элементов и оценке адекватности и возможности реализации рекомендаций.

14. Доклад об оценке и рекомендациях в рамках ОИП включает четыре основные главы:

a) анализ динамики и эффекта ПИИ;

b) анализ рамок политики и режима регулирования в области инвестиций;

c) предметное рассмотрение страновой стратегии в области ПИИ; и

d) резюме выводов, рекомендаций и плана действий.

C. Межправительственный экспертный обзор и ответственное отношение страны

15. В программе ОИП уделяется большое внимание ответственному отношению запрашивающего правительства к реализации рекомендаций. В нем также признается важность привлечения национальных участников в интересах успешного осуществления предлагаемых реформ. Поскольку ни одна из рекомендаций не носит обязательного характера, ответственное отношение приобретает важнейшее значение. Ввиду этого, помимо технического экспертного обзора в рамках ОИП также проводятся экспертные обзоры на национальных рабочих совещаниях и используются отзывы, поступающие из других стран.

16. На национальном рабочем совещании ОИП представляется в форме проекта правительству и национальным участникам, в том числе частным инвесторам, представителям гражданского общества и другим важнейшим партнерам, занимающимся инвестиционной политикой. Данный форум призван способствовать проведению открытых и откровенных обсуждений между ЮНКТАД и национальными партнерами.

Затем секретариат ЮНКТАД дорабатывает проект доклада, опираясь на замечания и отзывы, полученные в ходе рабочего совещания.

17. Окончательный вариант представляется в Женеве на межправительственном совещании, проходящим в рамках Комиссии ЮНКТАД по инвестициям, предпринимательству и развитию, которая является вспомогательным органом Совета по торговле и развитию. В работе этих совещаний обычно принимают участие представители более 100 стран, а также руководящие работники широкого круга неправительственных заинтересованных организаций. Правительства стран-бенефициаров признают большое значение данного процесса, предусматривающего, в частности, участие на уровне премьер-министра и министров кабинета стран, являющихся объектом оценки.

18. Экспертный обзор представляет собой форум, на котором правительства могут обмениваться опытом проведения инвестиционной политики и информацией как об успехах, так и о неудачах. Он дает правительству, проводящему ОИП, возможность публично одобрить рекомендации, которые оно стремиться провести в жизнь, и официально обратиться к ЮНКТАД и другим учреждениям с просьбой об оказании технической помощи на этапе последующей деятельности. Экспертный обзор завершает этап подготовки рекомендаций и является отправной точкой для начала их осуществления.

D. Осуществление рекомендаций и техническая помощь на этапе последующей деятельности

19. Техническая помощь ЮНКТАД по реализации рекомендаций ОИП предоставляется исключительно по запросу по мере того, как правительства останавливают свой выбор на рекомендациях, которые они хотели бы реализовать. Во многих случаях дополнительная техническая помощь требуется в течение определенного периода времени, в других же на этапе осуществления необходимости в дальнейшей поддержке со стороны ЮНКТАД или каких-либо других многосторонних учреждений не возникает.

20. В своих заявках по линии последующей деятельности правительства могут воспользоваться экспертным опытом различных отделов ЮНКТАД. В прошлом ЮНКТАД оказывала техническое содействие, в частности, в следующих областях: a) разработка проектов инвестиционных кодексов и налоговой политики; b) составление планов привлечения высококвалифицированной рабочей силы; b) сбор и анализ статистики инвестиций; c) пропаганда рационального корпоративного управления и других инвестиционных стратегий; d) наращивание потенциала для проведения

переговоров по заключению международных инвестиционных соглашений;
e) выполнение международных обязательств.

21. В тех случаях, когда у ЮНКТАД может не оказаться возможностей или экспертного опыта для оказания дальнейшей технической помощи, можно обратиться к родственным учреждениям системы Организации Объединенных Наций. Помимо этого, правительства могут также обращаться с просьбами об оказании помощи по двусторонней линии или со стороны других многосторонних организаций или частных консультативных компаний.

E. Доклад об осуществлении программы и дальнейшие действия

22. После выделения финансирования ЮНКТАД продолжает работу с правительствами стран–бенефициаров на всех этапах процедуры осуществления рекомендаций. Как правило, через пять–шесть лет после проведения экспертного обзора программы ОИП проводится анализ достигнутых результатов. Команда специалистов ЮНКТАД оценивает степень осуществления рекомендаций и определяет дополнительные мероприятия по дальнейшему улучшению инвестиционных условий, принимая во внимание динамику тенденций в области инвестиционной политики и проблемы в области развития, возникающие в стране, являющейся предметом повторной оценки. Представляется официальный доклад об осуществлении программы, который рассматривается на межправительственном уровне.

23. В ходе процедуры повторной оценки, цель которой состоит в определении эффекта программы ОИП в соответствующей стране, анализируются сильные и слабые стороны данного процесса и способность страны–бенефициара справляться с внешними факторами и обеспечивать долговременную стабильность достигнутых результатов. До настоящего времени ЮНКТАД подготовила два доклада об осуществлении программы ОИП – по Египту и Уганде. Результаты этих обзоров в целом весьма положительны.

F. Заключение

24. За период с начала осуществления данной программы в конце 1990–х годов проведены ОИП 25 стран. Благодаря выработанным в ходе этих обзоров рекомендациям достигнуты конкретные изменения в политике в странах-бенефициарах и ощутимые результаты на местах. В рамках данной программы ЮНКТАД активно сотрудничает с рядом международных, региональных и национальных организаций, а также с широким кругом партнеров, которые помогают развивающимся странам улучшать правовую, нормативную и институциональную базу инвестиционной деятельности.

25. В целом государства–члены позитивно относятся к мероприятиям по оказанию технического содействия в области инвестиций. Страны–бенефициары высоко оценивают программу ОИП и демонстрируют твердую поддержку на высшем директивном уровне.

26. Благодаря успеху данной программы образовался длинный перечень новых заявок, поступающих от других развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том числе на осуществление мероприятий по линии последующей деятельности. В рамках своей научно–исследовательской и аналитической работы, мероприятия по оказанию технического содействия, форумов по обмену знаниями и межправительственных обсуждений ЮНКТАД будет продолжать изыскивать пути укрепления и совершенствования программы ОИП.

II. ОБЗОР ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: РЕЗЮМЕ

27. В Доминиканской Республике существуют данные традиции привлечения ПИИ, за исключением периода национализации 1950–х годов и введенных затем ограничений на допуск к отдельным отраслям. На протяжении более чем 30 лет растут объемы ПИИ в секторах обрабатывающих экспортных производств в свободных зонах и развития туризма, которые являются главными направлениями диверсификации агросырьевой экономики Доминиканской Республики. В этом проявляется главное воздействие ПИИ на развитие экономики Доминиканской Республики, благодаря которому созданы новые возможности для производства продукции на международные рынки.

28. Приток ПИИ резко увеличился после того, как в 1995 году был введен более открытый режим ПИИ и в 1997 году была вновь начата капитализация (т.е. приватизация). Главным источником инвестиций выступают Соединенные Штаты. В последние годы ежегодно в страну поступало ПИИ на сумму свыше 1 млрд. долл., и в 2007 году их объем достиг 1,7 млрд. долларов. В сравнении с уровнем, имевшим место десять лет назад, это значительный рост, несмотря на проблемы финансового кризиса 2002/03 года и по-прежнему ощущающуюся нехватку электроэнергии. Хотя нынешний мировой финансовый и экономический спад создает проблемы для дальнейшего увеличения потоков ПИИ в Доминиканскую Республику, Соглашение о свободной торговли между Доминиканской Республикой и странами Центральной Америки открывает серьезные возможности для дальнейшего более активного привлечения ПИИ.

29. Доминиканская Республика может ориентироваться на дальнейшее расширение притока ПИИ и должна стремиться максимально увеличить их отдачу для развития в двух отношениях. Во-первых, нужно обеспечить, чтобы часть таких ПИИ способствовала

осуществлению второй волны диверсификации с выходом на производство более сложных экспортных товаров и услуг, при котором возможны более высокие издержки на рабочую силу и может быть обеспечена более высокая квалификация трудовых ресурсов. Процесс идет в этом направлении, но очень медленно. Кроме того, нужно содействовать осуществлению ПИИ, позволяющих шире внедрять практику конкуренции в отечественной промышленности и сфере услуг. Правительство разработало национальный план обеспечения конкурентоспособности, который в значительной степени ориентирован на местную предпринимательскую и инновационную деятельность. ПИИ могут вносить свой вклад и в этом направлении.

30. Серьезные проблемы возникают как в процессе привлечения, так и при обеспечении их максимальной отдачи для развития. Для этого от правительства требуется принятие мер, созвучных провозглашенному курсу на повышение международной конкурентоспособности доминиканской экономики. В рамках ОИП проводится анализ двух аспектов этих мер – рамок регулирования инвестиций и мероприятий по поощрению инвестиций[2]. На основе тщательного анализа в ходе ОИП предлагается ряд конкретных стратегических рекомендаций по совершенствованию деятельности в двух этих аспектах.

A. Модернизация рамок инвестиционной деятельности

31. Что касается **общих мероприятий по развитию предпринимательской деятельности**, за последнее десятилетие было немало сделано в области модернизации законодательства с его доведением до лучших международных стандартов. Однако лакуны все еще остаются, и слишком часто, к сожалению, недостаточно хорошо поставлена проверка исполнения при осуществлении важнейших функций разработки исполнительных распоряжений и создания административного потенциала высокого уровня:

a) пересмотренные в последнее время законы об окружающей среде, земле, интеллектуальной собственности, телекоммуникациях и валютном контроле выделяются своим образцовым характером;

---

[2] ОИП Доминиканской Республики, начатый по просьбе правительства страны, осуществлялся при финансовой поддержке со стороны правительства Доминиканской Республики и Межамериканского банка развития. Первый проект доклада был представлен в ходе национального рабочего совещания, организованного совместно с Экспортно–инвестиционным центром Доминиканской Республики и Бюро Программы развития Организации Объединенных Наций в Доминиканской Республике в Сант-Доминго 6 декабря 2006 года.

b) отсутствие закона о конкуренции, до его принятия в январе 2008 года, было серьезным пробелом и свидетельствовало о неуверенности в вопросе о том, как будут работать давно созданные отечественные предприятия в условиях конкуренции. Кроме того, как представляется, конкуренция слабо развита при выдаче государственных инфраструктурных концессий. Крайне важно обеспечить надлежащее применение нового закона о конкуренции;

c) самыми первоочередными направлениями работы по совершенствованию административных процедур являются выдача разрешений на выбросы, определение правового титула земельных угодий и эффективное обеспечение соблюдения норм права и договорных положений. Все эти задачи требуют выделения дополнительных государственных ресурсов. При введении соответствующих сборов с пользователей на базе возмещения затрат процедуры выдачи разрешений на выбросы и установления правового титула земельных угодий должны функционировать на основе самоокупаемости;

d) в прошлом налоговая политика выступала эффективным инструментом достижения ставившихся целей, однако ее теперь следует переориентировать на новые задачи повышения технического уровня, модернизации и инновационной деятельности. К числу возможных мер относится общее снижение ставок налогообложения компаний и удержаний из платежей за границу, отмена большинства налоговых льгот для компаний в пользу более адресных стимулов и создание одного "окна" для разработки специальных бюджетно-финансовых механизмов для крупных проектов стратегической важности. Предлагаемые стимулы будут работать эффективнее, если кардинально изменить действующую систему зачета налога на дивиденды в счет налога на корпорацию.

32. Помимо этих приоритетных задач следует продумать пакет мер по постепенному совершенствованию a) трудового законодательства (замедлив темпы накопления прав на выходное пособие, с тем чтобы уменьшить число частых переходов с одной работы на другую); b) системы выдачи видов на жительство иностранцам (введение более четких правил, отмена ограничений вознаграждения при замещении той или иной должности на местной основе и введение программы более активных мер по привлечению талантливых сотрудников); c) земельного законодательства (предусмотрев титул собственности для корпораций); и d) системы доработки гражданского кодекса и модернизации положений о корпоративном управлении.

33. Важным направлением на предстоящие пять лет является работа по практическому осуществлению. Трудно выделить какое-либо отдельное мероприятие, которое охватывало бы такие аспекты, как a) отвечающее высоким стандартам законодательство,

b) полноценные нормы исполнительных распоряжений и c) первоклассные административные процедуры выдачи лицензий и разрешений.

34. Если Доминиканской Республике удастся сохранить курс на модернизацию законодательства и обеспечить эффективную проверку исполнения регулятивных и административных процедур, в стране в течение пяти лет может быть создан высококонкурентный инвестиционный климат. Помимо обеспечения более действенной защиты интересов общества и создания высококачественной регулятивной среды для местных предприятий, это может дать поразительно большую отдачу в плане привлечения ПИИ. Благодаря этому Доминиканской Республике будет легче выделиться среди других стран региона, обладающих очень сходными базовыми предпосылками для привлечения инвестиций.

35. **Конкретные правовые рамки осуществления ПИИ** в Доминиканской Республике носят открытый и либеральный характер и после модернизации 1995 года содержат очень немного ограничений по секторам. В некоторых аспектах законодательство об иностранных инвестициях на практике не всегда обеспечивает благоприятный режим для иностранных инвесторов и с точки зрения режима и защиты его положения жестче предусматриваемых международными договорами, подписанными Доминиканской Республикой. Рекомендуется пересмотреть закон об инвестициях и разработать типовой двусторонний инвестиционный договор (ДИД), предусмотрев положения, которые:

a) гарантируют базовые основы режима и защиты в области ПИИ, такие как национальный режим и справедливый и равноправный режим;

b) гарантируют доступ к отечественным и международным механизмам разрешения споров;

c) предусматривают защитные положения в отношении экспроприации на основе принципа незамедлительной компенсации по рыночной стоимости; и

d) отменяют верхний предел для репатриируемых дивидендов.

36. Такой типовой ДИД следует использовать в ходе будущих переговоров и для пересмотра действующих ДИД в интересах обеспечения большей ясности и последовательности.

37. В самом законе об инвестициях следует:

a) отменить требование о регистрации ПИИ и решать вопросы ведения точного статистического учета ПИИ на основе обязательных обследований инвесторов;

b) устранить ссылки на охрану здоровья и окружающую среду в негативном перечне ПИИ, поскольку эти вопросы полностью охвачены соответствующим национальным законодательством; и

c) отменить проверку договоров о передаче технологии, предусмотрев более современный подход в отношении связанных с этим важных государственных интересов.

38. Следует еще раз проанализировать ограничения на допуск ПИИ, существующие в других законах, касающихся профессиональных услуг, транспорта, нефтяного сектора и горнодобывающей промышленности, чтобы проверить, согласуются ли они по-прежнему с целью повышения национальной конкурентоспособности.

B. Расширение деятельности по поощрению инвестиций и создание национальной системы поощрения инвестиций

39. Управление по вопросам поощрения инвестиций Экспортно–инвестиционного центра Доминиканской Республики (ЭИЦДР) внесло большой вклад в достижение в стране весьма высоких показателей привлечения ПИИ. Для того чтобы ЭИЦДР мог решать более масштабные будущие задачи поощрения ПИИ, рекомендуется:

a) провести функциональную реорганизацию ЭИЦДР, повысив уровень специализации и четче определив соответствующие функции;

b) удвоить штат сотрудников, доведя их число до примерно 35;

c) назначить руководителя без обязанностей министра;

d) внедрять различные новые системы и процедуры с учетом передовой практики других учреждений по поощрению инвестиций;

e) освободиться от унаследованных регулятивных функций в области регистрации инвестиций и операций по передаче технологий; и

f) создать механизм по принципу "единого окна".

40. ЭИЦДР должен рассматривать себя в качестве ядра всей национальной деятельности по поощрению инвестиций, включая функционирование специальных зон, министерств (например, сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности и туризма), секторальных регулятивных органов и других специализированных учреждений. Он должен направлять работу в стране по вопросам маркетинга, оказания содействия инвесторам и развития возможностей поставщиков и в то же время задействовать свои кадры специалистов по продажам и по другим вопросам на договорной основе для привлечения экспертного опыта и ресурсов других упомянутых партнеров. Кроме того, следует официально оформить эти взаимоотношения с помощью добровольных соглашений об оказании услуг.

41. Следует официально закрепить интеграцию национальных усилий по поощрению инвестиций в виде национальной системы поощрения инвестиций с координацией этой деятельности новым министром по инвестициям. Министр должен добиваться, чтобы приоритеты и практическая работа в рамках всей деятельности по поощрению инвестиций согласовывались со стратегиями развития Доминиканской Республики. Нельзя допускать пробелов и путаницы и необходимо обеспечивать надлежащую подотчетность.

42. Министр должен отвечать на политическом уровне за работу ЭИЦДР и учреждений, непосредственно занимающихся инвестициями (таких, как Корпорация промышленного развития, Национальный совет свободных экспортных зон, Совет пограничных зон и Комиссия по реформе государственных предприятий). Соответствующее министерство по вопросам инвестиций должно заниматься вопросами пропаганды политики и руководить работой предложенного "окна" стратегических проектов для координации мер, принимаемых правительством с учетом программ стимулирования, предусмотренных для крупных стратегических проектов. Упомянутый министр должен создать международную группу консультантов по вопросам инвестиций и назначить омбудсмена.

C. Заключение

43. Завершение подготовки доклада об ОИП - ключевой элемент программы ОИП - знаменует собой лишь начало пути. Чтобы доклад не пропал даром и чтобы максимально увеличить отдачу ПИИ для развития, чрезвычайно важно реализовать предлагаемые рекомендации. В этом отношении правительство Доминиканской Республики на самом высоком уровне продемонстрировало решимость сделать это и приступило к работе по осуществлению упомянутых рекомендаций. С этой целью ЮНКТАД оказало Доминиканской Республике помощь по ряду направлений, включая a) предоставление типового ДИД для целей ведущихся и будущих переговоров; b) оказание помощи в

процессе внесения поправок в закон об иностранных инвестициях и в закон об органе по вопросам иностранных инвестиций; c) проведение мероприятий по подготовке кадров по вопросам заключения ДИД, нынешних тенденций в вопросах режима и защиты ПИИ и наращивания потенциала для совершенствования работы по сбору и анализу статистических данных о ПИИ; d) проведение национального рабочего совещания по вопросам урегулирования споров между инвесторами и государством; e) начало работы по созданию центра ЭМПРЕТЕК для поддержки деятельности по развитию предпринимательства и осуществления программы установления связей; и f) разработка законодательства по вопросам конкуренции и создание соответствующего ведомства.

III. ОБЗОР ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НИГЕРИИ: РЕЗЮМЕ

44. В последние годы объемы ПИИ в Нигерии увеличились, не выходя в основном за рамки нефтяного сектора. Вместе с тем за его пределами ПИИ по-прежнему мало и они не играют существенной роли в промышленном развитии. Как указано в разработанной собственными силами стратегии, правительство Нигерии пропагандирует подход к достижению целей национального развития с опорой на частный сектор. В этой связи в национальной стратегии по расширению экономических возможностей и развитию подчеркивается ключевая роль обширной инвестиционной деятельности и необходимость привлечения ПИИ в целый ряд секторов экономики. Таким образом, исходя из концепции этой стратегии, в функции правительства скорее входят регулирование инвестиций и упрощения процедур их осуществления, а не непосредственное участие в предпринимательской деятельности. Эту позицию подтвердила нынешняя администрация. Исходя из этого, компетентные органы отменили практически все ограничения на доступ для ПИИ и в настоящее время расширяют сферу приложения ПИИ, привлекая частные инвестиции в такие области, как государственная инфраструктура и коммунальные предприятия. Можно ожидать, что по мере реализации новых мероприятий по улучшению инвестиционной среды и с выходом мировой экономики из нынешнего экономического спада приток ПИИ в Нигерию увеличится.

45. В этой связи в подготовленном ЮНКТАД обзоре инвестиционной политики Нигерии рассматривается вопрос о том, что нужно сделать для того, чтобы ПИИ за рамками нефтяного сектора в полной мере вносили свой вклад в реализацию курса,

намеченного правительством[3]. В соответствии с представленными в докладе аналитическими выводами необходимо проводить национальную инвестиционную политику на основе стратегии в области ПИИ, которая позволит обеспечить динамичный рост инвестиций с акцентом на мощный обрабатывающий сектор, включая отрасли агропромышленности. В этой связи Нигерии следует проводить политику поддержки филиалов иностранных компаний, побуждающую их уделять повышенное внимание обеспечению высокого уровня переработки в качестве одного из необходимых условий реализации и максимального увеличения потенциальных выгод ПИИ для экономики страны. В докладе также подчеркивается необходимость улучшения общих условий предпринимательской деятельности и внедрения эффективного подхода в области поощрения инвестиций. Исходя из этого, в докладе предлагаются следующие рекомендации:

A. Разработка и реализация стратегии привлечения ПИИ в другие, помимо нефтяного, секторы экономики

46. Предлагаемая стратегия в области ПИИ должна полностью согласовываться с экономическими и социальными целями, поставленными правительством Нигерии в стратегии национального развития. Для достижения этих целей Нигерия должна задействовать свои сравнительные преимущества и в том числе богатые запасы нефти. Таким образом, доходы от эксплуатации нефтяных ресурсов будут и впредь значительными. В этом случае и при сохранении проводимой в последние годы ответственной бюджетной политики у Нигерии есть все шансы реализовать масштабную программу всестороннего развития экономики. В частности, предусмотрена реконструкция и модернизация важнейшей инфраструктуры, включая транспорт, электроэнергетику и телекоммуникации. Это, в свою очередь, будет способствовать повышению конкурентоспособности нигерийских предприятий, и им будет легче использовать более широкие возможности рынка Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

47. Благодаря общемировой тенденции к либерализации рынков транснациональные корпорации (ТНК) возглавили процесс глобализации и регионализации производственных сетей. В результате национальные операции глобальных/региональных производственно-

---

[3] ОИП Нигерии был начат по просьбе правительства. Проект финансировался Бюро Программы развития Организации Объединенных Наций и первый проект доклада был представлен на национальном рабочем совещании заинтересованных сторон в Абудже 24 июля 2008 года. Во время проведения этого совещания президент Умару Яр'Адуа после брифинга Генерального секретаря ЮНКТАД, посвященного основным рекомендациям ОИП, назначил главного экономического советника для контроля за их осуществлением.

сбытовых систем являются теперь одним из важнейших элементов стратегии компаний. В результате в соответствующей стране размещаются те звенья производственно-сбытовой цепи, где соответствующую деятельность можно осуществлять наиболее эффективно. На основе анализа, проделанного в докладе, Нигерии рекомендуется разработать стратегию поощрения и поддержки филиалов иностранных компаний, как уже работающих, так и новых, с тем чтобы они могли конкурировать в региональных и глобальных масштабах в сегментах с высокой долей отечественной добавленной стоимости.

48. При возросшей конкуренции, по всей вероятности, повысится необходимость уделять больше внимания обеспечению поставок на более конкурентной основе, в том числе с помощью расширения возможностей местных поставщиков. С этой целью свободные зоны могут быть трансформированы в зоны экономического развития, в которых предприятия будут иметь доступ к великолепно работающим службам, включая высококачественные услуги. Затем эти зоны можно использовать в качестве инкубаторов для создания местного промышленного потенциала с включением предприятий в глобальные цепочки создания стоимости.

49. Исходя из этого, предлагаемая стратегия строится с опорой на комплекс важнейших мер, которые направлены на:

a) совершенствование базы регулирования;

b) осуществление инвестиций в физический и человеческий капитал;

c) использование возможностей региональной интеграции и пересмотр внешних тарифов;

d) содействие налаживанию связей и развитию местного промышленного потенциала; и

e) укрепление учреждений, занимающихся инвестициями и связанными с ними вопросами.

B. Совершенствование базы регулирования

50. Нигерийские власти в полной мере отдают себе отчет в серьезных трудностях, с которыми сталкиваются инвесторы в повседневной работе с существующими в стране правилами и административными процедурами. Несмотря на заметные результаты

реформ в ряде отраслей, остаются и нерешенные задачи. Ниже приводятся некоторые меры, предлагаемые для их решения:

a) **усиление юридической защиты иностранных инвесторов.** Нигерия заключила немало ДИД, однако до сих пор ратифицировано лишь несколько из них. Необходимо подписать и ратифицировать ДИД, которые сформируют более обширную сеть, в том числе с охватом стран, становящихся потенциальными источниками ПИИ. Кроме того, следует активно заключать договоры об избежании двойного налогообложения для поддержки ввоза и вывоза инвестиций в рамках ЭКОВАС;

b) **упрощение процедур выдачи виз для деловых поездок и въезда иностранных работников.** Процедура получения виз для деловых поездок обременительна, и выдвигаемые при этом требования трудновыполнимы. В то же время правила, регулирующие выдачу разрешений на работу, носят дискреционный характер и являются дискриминационными в отношении иностранных инвесторов, особенно небольших и новых предприятий. Предлагается упростить соответствующие процедуры, сделав их более гибкими и благоприятными для поддержки усилий по привлечению ПИИ;

c) **реформирование политики и системы управления в области земельных угодий.** В земельной системе Нигерии можно выделить, в частности, следующие проблемы: i) недостаточная защита прав владения; ii) чрезмерные стимулы для государственной экспроприации и выплаты компенсаций в ограниченных размерах; iii) утверждение губернаторами всех процедур передачи титула собственности, в том числе самых простых; и iv) большое число накопившихся нерешенных земельных споров. Для решения этих проблем в докладе предлагается выплачивать компенсацию за экспроприированные земли по рыночной стоимости и отменить утверждение губернаторами штатов некоторых видов земельных сделок, которые могут регистрироваться в реестре документальных сделок. В числе предлагаемых мер также фигурируют перевод на подрядную основу работ по геодезической съемке и оказание административной поддержки земельным реестрам с привлечением специализированных коммерческих предприятий;

d) **ускорение и углубление налоговых реформ.** Потребуют внимания некоторые аспекты системы налогообложения. Так, например, механизмы налога на добавленную стоимость (НДС) отчасти действуют как налог с оборота и ставят в невыгодное положение экспортеров. Кроме того, в налоговой системе высокие налоги с доходов корпораций уживаются с чрезмерно щедрыми стимулами. Ввиду этого одновременно с реорганизацией системы НДС следует установить нулевую ставку НДС для экспорта. Кроме того, нужно продумать возможность проведения более

кардинальной реформы, в частности с введением более низких ставок налогов с доходов компаний, компенсировав это отменой чрезмерно щедрой программы выборочного поощрения новых отраслей;

e) **совершенствование управления системой охраны окружающей среды.** При всей адекватности разработанного законодательства проблемы по-прежнему возникают при его применении. Создание специального учреждения для надзора за практикой в нефтяной отрасли позволит заполнить имеющиеся лакуны, однако при этом все же требуется обеспечить, чтобы система регулирования имела всесторонний охват;

f) **введение в действие предложенного нового закона о труде.** Хотя в Нигерии уже создан довольно либеральный режим регулирования трудовых отношений, новый закон позволит полностью модернизировать его благодаря кодификации основополагающих принципов и минимальных стандартов, соответствующих согласованным на международном уровне трудовым нормам. Например, до уровня передовой практики будет доведен механизм разрешения споров;

g) **принятие предложенного нового закона о конкуренции.** Необходимость принятия этого закона давно назрела. Однако предлагаемый текст, как представляется, носит излишне обременительный и бюрократический характер. При поступлении запроса правительства ЮНКТАД готова оказать помощь в пересмотре законопроекта до его представления в парламент.

C. Осуществление инвестиций в физический и человеческий капитал

51. В Нигерии нет возможности опереться на частные инвестиции как достаточный источник средств для обеспечения совершенствования инфраструктуры в необходимых объемах, особенно в секторе электроэнергетики. Как отмечалось выше, в условиях улучшения перспектив бюджетного положения, в первую очередь благодаря высоким ценам на нефть и помощи в облегчении долгового бремени, у Нигерии появляется возможность значительно увеличить государственные **инвестиции в инфраструктуру**. Вместе с тем инвестиции государственного сектора требуют дисциплинированного отношения частного сектора. Ввиду этого, поощряя государственно-частные партнерства в важнейших секторах инфраструктуры, правительство должно:

a) финансировать первоначальное строительство с помощью государственных ассигнований; и

b) привлекать частные инвестиции в процессе управления объектами и их эксплуатации для введения коммерческой дисциплины.

52. Фирмы, работающие в Нигерии, сталкиваются с острой нехваткой **человеческого капитала**, особенно на уровне руководящего звена. Задача директивных органов состоит в том, чтобы восполнить такой дефицит на ближайшее время, принимая в то же время меры по совершенствованию всей системы образования. Исходя из этого следует сохранять бюджетные приоритеты, установленные правительством для образования. В то же время следует предусмотреть ряд дополнительных мер, и в частности:

a) создание совместных предприятий с авторитетными международными школами предпринимательства; и

b) меры поддержки для привлечения квалифицированных кадров из кругов диаспоры, в частности с помощью программ льготного налогообложения и информирования сотрудников до отъезда.

D. Использование возможностей региональной интеграции и пересмотр внешних тарифов

53. Для того чтобы в полной мере задействовать потенциал регионального рынка, Нигерия должна стремиться стать платформой для поставок на весь африканский континент и в качестве первого шага к выходу на глобальный рынок сосредоточиться на экспортных возможностях в рамках ЭКОВАС. В этой связи нужно, чтобы страна играла более видную роль в продвижении повестки дня ЭКОВАС в интересах ускорения интеграции региона. В этом отношении правительству, в частности, следует уделять внимание существующей тарифной структуре, и в том числе политике защиты импорта. Это будет способствовать развитию работающих в Нигерии зарубежных филиалов в рамках всеафриканской производственно-сбытовой цепи соответствующих групп ТНК. В этой связи Нигерии следует стремиться стать региональным центром для привлечения отечественных и иностранных инвесторов в другие, помимо нефтяного, сектора. Разработанные с этой целью конкретные рекомендации включают, в частности, следующее:

a) установление конкретных реальных приоритетов с графиками осуществления на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу в отношении создания зоны свободной торговли, таможенного союза и общего рынка;

b) разработка долговременной программы снижения тарифных ставок, главным образом в отношении режима защиты импорта, необходимого для создания конкурентного давления на предприятия; и

c) анализ потребностей отдельных отраслей на предмет предоставления временных изъятий из общего тарифного режима.

E. Содействие налаживанию связей и развитию местного промышленного потенциала

54. До сих пор филиалы иностранных компаний играли весьма ограниченную роль в экономике Нигерии за пределами нефтяного сектора, поскольку их деятельность слабо пересекается с местными предприятиями. В ходе осуществлявшихся ранее в стране инициатив по привлечению местных поставщиков выявились проблемы, связанные с неспособностью таких предприятий выполнять требования, предъявляемые к себестоимости и качеству продукции, обеспечивать поставки в необходимых объемах, обслуживать клиентов из числа ТНК без разрыва производственной цепочки и поддерживать стабильные взаимоотношения в таких областях, как ценовая политика. Особого внимания требуют меры политики, призванные поощрять иностранных инвесторов к интеграции цепочки создания стоимости и установлению связей с местным производственным сектором. В частности, в докладе содержатся следующие рекомендации:

a) **трансформировать свободные зоны с переходом от предприятий, работающих на экспорт, к многопрофильным зонам** (или зонам экономического развития). Главная задача состоит в том, чтобы расширить возможности их интеграции в экономику страны, не оставляя их в качестве замкнутых анклавов. Для этого правительство должно предоставить им доступ к внутреннему рынку (с обложением доходов от внутренних продаж по стандартным ставкам), модернизировать предлагаемую инфраструктуру, выдавать разрешения и предоставлять современные услуги содействия предпринимательской деятельности. Кроме того, следует поощрять создание территориально-производственных комплексов и расширение возможностей поставщиков с помощью налогово-бюджетных стимулов для поставщиков таких зон;

b) **разработка программы налаживания связи с поставщиками в целях стимулирования и поощрения использования местных поставщиков и местной базы снабжения**. В числе элементов данной программы можно назвать передачу технологий и техническую модернизацию, предоставление информации и обмен ею, финансовую поддержку, подготовку кадров и сопоставительный анализ показателей. Передовая

международная практика показывает, что работа по отбору и подготовке потенциальных местных поставщиков с организацией наставничества является ключом к тому, чтобы заинтересовать такие предприятия в достижении стандартов производства мирового класса. Осуществлять данную программу должна Нигерийская комиссия по поощрению инвестиций.

F. Укрепление учреждений, занимающихся инвестициями и связанными с ними вопросами

55. Прочная институциональная структура является одним из необходимых условий достижения масштабных целей развития, поставленных правительством страны. В ходе ОИП выявлен ряд недостатков, связанных с институциональными структурами, занимающимися вопросами инвестиционной деятельности, включая ее поощрения. В частности, речь идет о проблемах финансирования, слабости управленческого потенциала, нехватке координационных механизмов, а также нечетком разделении труда между учреждениями, занимающимися вопросами инвестиций, в частности ПИИ. В докладе содержатся рекомендации о реорганизации существующих учреждений и создании новых. Для того чтобы быть в полной мере эффективными, такие учреждения должны иметь возможность опереться на должным образом подготовленный штат сотрудников, способных решать широкий круг вопросов в области инвестиций, включая ПИИ. Ввиду этого авторы доклада рекомендуют:

a) **создать новый орган, отвечающий за пропаганду и координацию инвестиционной политики**. Этот орган должен получать поддержку со стороны небольшой директивной группы и отвечать за пропаганду политики. Это может быть министерство инвестиций или директивная группа, подотчетная вице-президенту или старшему политическому советнику при Президенте. Этот орган должен осуществлять надзор над важнейшими учреждениями, занимающимися вопросами инвестиций, включая Нигерийскую комиссию по поощрению инвестиций, Бюро государственных предприятий, Нигерийское управление зон экспортной переработки и Нигерийское агентство развития малых и средних предприятий;

b) **дополнительно укрепить Нигерийскую комиссию по поощрению инвестиций**. Основной функцией комиссии будет привлечение инвестиций и поддержка инвестиционной деятельности. В этом смысле при осуществлении мероприятий по поощрению инвестиций следует активнее ориентироваться на инвесторов в нишевых областях, дающих более высокую отдачу для развития, и повышать уровень осведомленности о потенциальных выгодах ПИИ. Кроме того, подразделение по

поддержке инвесторов должно курировать осуществление программ расширения возможностей поставщиков и послепродажного обслуживания;

c) **создать независимую комиссию по международной торговле**. Комиссия должна будет вырабатывать рекомендации правительству по следующим вопросам: i) темпы и стратегия либерализации режима защиты импорта; ii) экстренные просьбы отдельных отраслей о предоставлении защиты; и iii) применение защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

d) **пересмотреть мандат НУПВТ**. Нигерийское управление по вопросам приобретения и внедрения технологий (НУПВТ) в настоящее время участвует в регулировании ввоза иностранных технологий в Нигерию, хотя в международной практике в этой области наблюдается сдвиг от регулирования к содействию. Ввиду этого в докладе рекомендовано сосредоточить мандат НУПВТ на подготовке кадров нигерийских предприятий, особенно малых и средних предприятий, по вопросам доступа к иностранным технологиям, включая согласование благоприятных условий. Вопросы регулирования будут эффективнее решаться налоговыми органами и органами по вопросам конкуренции;

e) **обеспечить координацию взаимоотношений в области поощрения инвестиций между учреждениями федерального уровня и уровня штатов.** В настоящее время, несмотря на дружеский характер взаимодействия, взаимоотношения между различными органами, занимающимися вопросами привлечения инвестиций и содействия инвестиционной деятельности на уровне штатов и на федеральном уровне, системно не определены. Объединение сил на всех уровнях государственного управления будет способствовать обеспечению того, чтобы усилия по поощрению инвестиций были направлены в одном направлении, решались проблемы информационной асимметрии и режим для будущих инвесторов был одинакового качества. Эти мероприятия должны координироваться министерством инвестиций, которое предлагается создать.

G. Заключение

56. Для получения ожидаемой отдачи от предложенной в докладе об ОИП стратегии в области ПИИ важнейшее значение имеет скоординированный последовательный подход к реализации рекомендаций. Правительство Нигерии уже выразило на самом высшем уровне твердое намерение приступить к осуществлению при поддержке частного сектора и международного сообщества программы реализации содержащихся в докладе рекомендаций. В этой связи ЮНКТАД оказала Нигерии помощь в разработке программ стимулирования и требующейся бюджетной реформы, укреплении системы поощрения

инвестиций и трансформации существующих зон экспортной переработки в зоны промышленного развития. Затем рекомендации ЮНКТАД были утверждены президентским комитетом по рассмотрению изъятий, стимулов и концессий и включены в доклад. Кроме того, при финансовой поддержке правительства Японии ЮНКТАД приступила к подготовке плана действий - Синей книги - где будут изложены практические меры в области инвестиций, которые могут быть реализованы в течение 12 месяцев.

IV. ОБЗОР ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ВЬЕТНАМА: ДОКЛАД О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЙ ВО ВРЕМЯ РАССМОТРЕНИЯ НА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ

57. Обзор инвестиционной политики Вьетнама был представлен на обсуждение 9 февраля 2009 года во Дворце Наций в Женеве, Швейцария. По этому случаю все участники получили возможность обменяться мнениями и извлечь для себя полезное из накопленного в стране опыта привлечения ПИИ, получения отдачи от них и обеспечения успешного перехода от планового хозяйства к рыночной экономике. Вьетнам за короткое время добился поразительных успехов в повышении уровня жизни населения, снизив уровень бедности более чем с 60% в середине 80-х годов до менее 20% в середине нынешнего десятилетия. Как указано в ОИП, это было достигнуто благодаря активному осуществлению программы структурных реформ "доймой" и успешной интеграции в мировую экономику, в результате которой страна в 2007 году присоединилась к Всемирной торговой организации. Как подчеркивается в докладе, значительную роль при этом сыграли и ПИИ.

58. Заместитель премьер-министра Вьетнама Хоанг Чунг Хай рассказал о той пользе, которую принесли ПИИ его стране за прошедшие 20 лет, включая такие аспекты, как современные технологии, приобретение квалификации и ноу-хау, налоговые поступления, создание рабочих мест и промышленное развитие. Он подчеркнул, что во Вьетнаме по-прежнему имеется значительный нереализованный потенциал для привлечения ПИИ, однако, чтобы задействовать его, нужны активные усилия страны, особенно в условиях мирового экономического кризиса.

59. Заместитель министра планирования Нгуен Ти Зунг и заместитель министра промышленности и торговли Зо Хы Хао подробнее остановились на инвестиционной политике Вьетнама. Они также прокомментировали рекомендации ОИП. Было указано, что вьетнамские власти в полной мере отдают себе отчет в существующих и потенциальных ограничениях физической и кадровой инфраструктуры, которые могут сдерживать рост и развитие в будущем. Был выделен ряд первоочередных мер, и

заместитель министра планирования и инвестиций сообщил, что Вьетнам с радостью примет техническую помощь ЮНКТАД, в частности в области привлечения и формирования квалифицированных кадров.

60. Предметом обсуждения и высказывавшихся замечаний стали в основном шесть главных областей рекомендаций в рамках ОИП: a) содействие осуществлению ПИИ в новых секторах экономики Вьетнама, в частности в секторах услуг; b) принятие менее жесткого подхода к регулированию инвестиций и сокращение административных препятствий; c) целенаправленное устранение потенциальных ограничителей устойчивого роста, включая вопросы наличия и качественного уровня инфраструктуры и квалифицированных кадров; d) обеспечение справедливого и равноправного режима для коммерческих государственных предприятий и частных компаний в интересах обеспечения эффективности и конкурентоспособности; e) упрощение налоговой системы и пересмотр налогово-бюджетных мер стимулирования инвестиций на основе анализа затрат/выгод; и f) осуществление недавно утвержденных реформ и обеспечение их согласованной реализации во всех 64 провинциях Вьетнама.

61. Рекомендации доклада получили широкое одобрение выступавших, представлявших как частный, так и государственный сектор. Посол Сингапура Тан Йорк Чок подчеркнул, что инвестиционный климат всегда является "незавершенным производством" и требует постоянного улучшения. В свою очередь все выступавшие руководители предприятий с большим удовлетворением говорили о своих инвестициях во Вьетнаме. Вместе с тем они высказались по ряду вопросов, требующих улучшения. В частности, они согласились с рекомендацией ЮНКТАД о том, чтобы во Вьетнаме был принят менее жесткий подход к регулированию инвестиций и приложены более активные усилия для обеспечения надлежащего и последовательного применения национального законодательства на уровне провинций.

62. Руководители предприятий также рекомендовали Вьетнаму целенаправленно устранять узкие места в развитии человеческого капитала и физической инфраструктуры. Представитель компании "Электрисите де Франс" подчеркнул насущную необходимость вложений в создание генерирующих мощностей в секторе электроэнергетики, указав, что государственные предприятия не в состоянии самостоятельно удовлетворить растущий спрос. Он отметил растущую роль частных инвестиций - в том числе ПИИ - в данном секторе и рекомендовал властям не отменять суверенных гарантий в отношении соглашений о покупке электроэнергии. Отвечая на вопрос представителя Бурунди, в чем секрет успеха Вьетнама, заместитель премьер-министра назвал три главных фактора: a) энергия населения и его стремление к развитию; b) курс на интеграцию в мировую

экономику и с) ориентация страны на развитие системы образования и профессионально-технической подготовки.

64. В ходе дальнейшего обсуждения затрагивались вопросы ПИИ по линии Юг-Юг, размеры которых во Вьетнаме весьма значительны. Обсуждался также вопрос о качестве ПИИ в противовес их количеству. Во Вьетнаме ПИИ в целом дали чрезвычайно позитивный эффект. Тем не менее участники пришли к выводу, что качество ПИИ является одним из немаловажных аспектов, которые следует принимать во внимание.

Приложение

ОБЗОРЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

По состоянию на февраль 2009 года

Состояние	Страны
Завершенные ОИП (25)	**НРС (10):** Бенин (2005 год), Буркина-Фасо (2009 год), Замбия (2007 год), Лесото (2003 год), Мавритания (2008 год), Непал (2003 год), Объединенная Республика Танзания (2002 год), Руанда (2006 год), Уганда (2000 год) и Эфиопия (2002 год) **Другие страны (15):** Алжир (2004 год), Ботсвана (2003 год), Вьетнам (2007 год), Гана (2003 год), Доминиканская Республика (2007 год), Египет (1999 год), Кения (2005 год), Колумбия (2006 год), Маврикий (2001 год), Марокко (2007 год), Нигерия (2008 год), Перу (2000 год), Узбекистан (1999 год), Шри-Ланка (2004 год) и Эквадор (2007 год)
ОИП подготовлен для национального рабочего совещания (1)	Беларусь
ОИП, подготовленные для представления в ходе межправительственного обзора (4)	Буркина-Фасо, Доминиканская Республика, Мавритания и Нигерия
ОИП в стадии подготовки (2)	Бурунди и Сьерра-Леоне
Последующая деятельность (16)	**Завершена (8):** Ботсвана, Египет, Лесото, Маврикий, Перу, Уганда, Шри-Ланка и Эквадор **Осуществляются в настоящее время (8):** Бенин, Гана, Доминиканская Республика, Замбия, Колумбия, Марокко, Руанда и Эфиопия
Завершен доклад об осуществлении ОИП (2)	Египет и Уганда
Подготовка доклада об осуществлении ОИП (1)	Гана
Заявки на проведение ОИП (23)	**НРС (7):** Бангладеш, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Мали, Центральноафриканская Республика и Чад **Другие страны Африки (3):** Габон, Конго и Свазиленд **Азия (1):** Филиппины **Центральная Азия (3):** Азербайджан, Кыргызстан и Монголия **Европа (1):** Молдова **Латинская Америка и Карибский бассейн (6):** Боливия, Никарагуа, Сальвадор, Суринам, Тринидад и Тобаго и Чили **Ближний Восток:** Бахрейн и Кувейт

Заявки на осуществление последующей деятельности по результатам ОИП (5)	**НРС (1):** Мавритания **Другие страны Африки (3):** Кения, Марокко и Нигерия **Азия (1):** Вьетнам **Латинская Америка и Карибский бассейн (1):** Доминиканская Республика
Просьбы о подготовке доклада об осуществлении ОИП (1)	Мавритания