



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/C.I/MEM.2/5
21 April 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по торговле и развитию

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов

по сырьевым товарам и развитию

Первая сессия

Женева, 6-7 апреля 2009 года

**ДОКЛАД РАССЧИТАННОГО НА НЕСКОЛЬКО ЛЕТ СОВЕЩАНИЯ
ЭКСПЕРТОВ ПО СЫРЬЕВЫМ ТОВАРАМ И РАЗВИТИЮ
О РАБОТЕ ЕГО ПЕРВОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 6-7 апреля 2009 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ	3
A. Общий обзор	3
B. Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы	6
C. Интеграция сырьевой политики в стратегии развития и сокращения масштабов нищеты	8
D. Пути повышения прозрачности и подотчетности на всех уровнях и в отношении всех участников сырьевого сектора	13

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

	<i>Стр.</i>
Е. Меры и средства поддержки, необходимой зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам для того, чтобы эффективно использовать возможности инициирования процесса устойчивого экономического роста, открывающиеся благодаря нынешним более высоким ценам на сырье, и справиться с отрицательными последствиями резких колебаний цен на сырьевые товары.....	14
II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ.....	17
А. Выборы должностных лиц.....	17
В. Утверждение повестки дня и организация работы	17
С. Утверждение доклада о работе совещания	18
 <i>Приложение</i>	
Участники совещания	19

Введение

1. Первая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, организованного в соответствии с решением, принятым на ЮНКТАД XII в апреле 2008 года, проходила во Дворце Наций в Женеве 6-7 апреля 2009 года. Ее Председателем был избран г-н Ги-Ален Эммануэль Гоз (Кот-д'Ивуар), а заместителем Председателя-Докладчиком – г-жа Андреа Петранкова (Чешская Республика). Координатором заседания во второй половине дня в понедельник, 6 апреля, Председатель назначил г-на Эльмера Шиалера (Перу), а утреннего заседания во вторник, 7 апреля, г-на Хесуса Доминго (Филиппины). В работе совещания экспертов приняли участие представители 74 государств-членов (см. приложение).

I. РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

A. Общий обзор

2. В ходе совещания экспертов обсуждались, в частности, следующие ключевые вопросы:

- a) эффективность управления экономикой и борьба с коррупцией при распределении сверхдоходов;
- b) потенциальные макроэкономические проблемы, в первую очередь тенденция повышения темпов внутренней инфляции и реального обменного курса, широко известная как "голландская болезнь";
- c) недавнее снижение цен в реальном и абсолютном выражении, которое привело к ухудшению условий торговли, а следовательно и перспектив роста развивающихся стран;
- d) колебания цен на сырьевые товары, вызывающие нестабильность доходов и создающие трудности, в частности для мелких производителей;
- e) недостаточная диверсифицированность традиционной сырьевой экономики, повышающая уязвимость зависящих от сырьевых товаров стран перед резкими ценовыми колебаниями;
- f) слабость связей в рамках производственно-сбытовой цепочки;

g) высокие транспортные издержки в не имеющих выхода к морю или малых островных развивающихся государствах;

h) труднодоступность финансовых рынков – дефицит кредитов для финансирования закупок факторов производства и капитала для инвестиций – в сочетании с недостатком ноу-хау и навыков ведут к снижению производительности, иногда одновременно со снижением качества товаров;

i) торговые барьеры (тарифная эскалация, нетарифные барьеры и нетарифные меры) в промышленно развитых странах ограничивают доступ к рынкам, в частности к рынкам полуфабрикатов и готовой продукции. Поскольку местные рынки зачастую не имеют достаточной емкости для поддержания рентабельного производства, эти барьеры на пути экспорта создают серьезные препятствия для создания добавленной стоимости и индустриализации в зависящих от сырьевых товаров странах;

j) деформирующая рынки практика субсидирования в развитых странах. В качестве наглядного примера приводился рынок хлопка, на котором субсидии в промышленно развитых странах привели к росту предложения и снижению мировых цен, лишив тем самым производителей в бедных странах рабочих мест и возможности увеличить свои поступления;

k) неравные позиции на переговорах, когда многим мелким производителям, выступающим в роли продавцов, зачастую противостоят покупатели из числа крупных корпораций.

3. Обратив внимание на недавние резкие колебания цен на сырье, эксперты назвали главные причины стремительного роста цен на сырьевые товары в 2002-2008 годах и последующего обрушения цен на большинство видов сырья с середины 2008 года. Ключевые факторы недавнего взлета и падения цен носят фундаментальный рыночный характер (динамика спроса и предложения) и связаны в первую очередь с нестабильностью мирового спроса в условиях колебаний темпов роста мировой экономики, а также увеличением спекулятивных инвестиций в сырье (превращение сырьевых товаров в финансовый актив). Хотя недавний ценовой бум по своей силе, продолжительности и размаху был самым впечатляющим за последние несколько десятилетий, последовавшее за ним обрушение цен также впечатляет своей глубиной и числом затронутых групп сырьевых товаров.

4. Для того чтобы сырьевой сектор смог реализовать свой потенциал важного двигателя развития и достижения целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия, серьезные проблемы, порождаемые нестабильностью цен на сырье, необходимо решить должным образом. Эксперты призвали международное сообщество обратить внимание на уязвимость зависящих от сырья развивающихся стран (ЗСРС) перед как позитивными, так и негативными резкими ценовыми изменениями, а также на необходимость расширения сырьевого производства и торговли в этих странах и создания условий для получения ими максимальной отдачи.

5. В этой связи эксперты отметили, что после десятилетий забвения интерес к роли сырьевого сектора в развитии вновь стал возрождаться. Они обратили внимание на разочаровывающие последствия пропагандируемого в "Вашингтонском консенсусе" дерегулирования, которые довелось пережить большинству пошедших по этому пути ЗСРС. Достижения этих стран, особенно наименее развитых среди них (НРС), не оправдали ожиданий, и по темпам своего экономического развития они отставали от более успешных развивающихся стран. По мнению экспертов, важно помнить о первостепенной значимости сырьевого сектора для борьбы с нищетой. В этой связи были особо упомянуты мелкие сельскохозяйственные производители, которые зачастую оказываются в маргинальном положении.

6. По оценке экспертов, сегодня открывается историческая возможность повысить вклад сырьевого сектора в процесс развития благодаря обнадеживающим долгосрочным перспективам спроса на сырьевые товары и возрождению к ним и интереса на стратегическом уровне, включая повсеместное признание необходимости усиления механизмов контроля и регулирования на сырьевых рынках в интересах повышения их стабильности. В данном контексте отмечалось также, что, реагируя на глобальный финансово-экономический кризис, лидеры "двадцатки" обещали выделить свыше 1 трлн. долл. для оказания помощи пострадавшим развивающимся странам. Говорилось о том, что часть этих средств следует направить не только на оказание ЗСРС помощи в преодолении краткосрочных последствий кризиса для их бюджетов и платежных балансов, но и на более долговременное укрепление их сырьевой экономики. В этой связи ко Всемирному банку и Международному валютному фонду был обращен призыв поддержать местные банки в развивающихся странах в интересах кредитования производителей в сельскохозяйственном секторе, особенно тех, которые в условиях мирового финансового кризиса столкнулись с проблемами финансирования.

7. По общему признанию, ни правительства, ни частный сектор, действуя самостоятельно, не могут успешно решать масштабные задачи, стоящие перед сырьевым сектором. Новой основой сотрудничества должен стать общесекторальный подход,

объединяющий государство, частный сектор и неправительственные организации. Применительно к сельскохозяйственным сырьевым товарам это требует выработки комплексного подхода, включающего в себя исследовательскую деятельность и меры по увеличению семенного фонда, снабжение факторами производства и кредитование, оказание агротехнических услуг и организацию экспортной переработки.

8. Вопросы, поднимавшиеся на совещании, более подробно рассматриваются ниже в разделах, посвященных основным пунктам его повестки дня.

В. Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы

9. Был назван целый ряд коренных причин отмечающихся в последнее время колебаний цен на сырьевые товары. Большинство из них можно отнести к факторам спроса и предложения, оказывающим влияние на различные сырьевые рынки, тесно связанные друг с другом. В период бума ослабление доллара и высокие темпы роста мировой экономики, в первую очередь в Китае и в других странах с формирующейся рыночной экономикой, способствовали росту спроса. Что касается предложения, то рынок реагировал на рост спроса довольно медленно отчасти из-за недостатка прошлых инвестиций и отсутствия структурной гибкости, а отчасти из-за практического отсутствия резервных мощностей и товарных запасов. Первоначально это привело к росту цен на нефть, что предопределило повышение цен и на другие сырьевые товары. Ценовые скачки отчасти можно объяснить и увеличением финансовых потоков в сырьевые сектора (например, инвестиционных фондов, работающих с индексными фьючерсами). Высокие цены на нефть, в свою очередь, предопределили высокий спрос на биотопливо в качестве альтернативного источника энергии. В результате еще больше выросли цены на зерно, используемое для производства биотоплива, а также на другие сельскохозяйственные товары в условиях переориентации сельхозземель на возделывание культур для биотоплива.

10. К числу причин обрушения цен относятся а) общий экономический спад, вызванный глобальным и финансовым и экономическим кризисами, и соответствующее снижение спроса как в развитых, так и в развивающихся странах; б) высокие урожаи в ряде регионов; в) накопление чрезмерных запасов некоторых видов сырья; и д) вывод портфельными инвесторами своих вложений из сырьевых деривативов.

11. По мнению экспертов, важной причиной ценовой нестабильности стало также отсутствие достоверной и своевременной информации во многих районах производства, что нарушило информационную симметрию и открыло возможности для спекуляции.

По общему мнению, хотя спекулятивные злоупотребления и стали одной из причин недавних сильных ценовых колебаний, чрезмерное регулирование рынков может причинить вред, поскольку именно спекулянты являются источником ликвидности, необходимой фьючерсным рынкам для хеджирования. Высказывалось также пожелание повысить эффективность регулирования фьючерсных рынков для того, чтобы они оставались надежным барометром цен для участников рынка.

12. Несмотря на падение по сравнению с недавними рекордными значениями, цены во многих случаях по-прежнему остаются на 30-50% выше уровня, существовавшего до 2007 года. Отмечалось, что краткосрочная ценовая конъюнктура определяется тем, как будет восстанавливаться мировая экономика. В среднесрочной и долгосрочной перспективе прогнозируется повышение цен на энергоносители благодаря подъему в транспортном секторе, а также стимулированию спроса во многих развивающихся странах за счет субсидирования цен. Хотя в обозримом будущем запасы нефти исчерпаны не будут, цена на нее в долгосрочной перспективе, по всей видимости, будет более высокой в связи с осложнением добычи нефти на традиционных наземных месторождениях и обусловленным этим усилением зависимости от нефти из более дорогостоящих источников.

13. Высказывалась озабоченность по поводу негативных последствий низких цен для новых проектов в нефтяном и газовом секторах, а также для проектов в горнорудном секторе, в том числе для некоторых крупных инфраструктурных проектов, от которых приходится отказываться. Было сочтено, что эти тенденции могут отрицательно сказаться на балансе спроса и предложения в будущем после восстановления мировой экономики.

14. Эксперты отметили, что, несмотря на неравномерное распределение лесов по планете, лесные товары и древесина имеют большое значение как для развитых, так и для развивающихся стран. В странах, производящих тропическую древесину, четвертая часть бедного и 90% беднейшего населения планеты, т.е. людей, живущих менее чем на 1 долл. в день, зависят от лесов как от источников средств к существованию и поддержки, денежных доходов, рабочих мест и капитальных активов.

15. Эксперты указали на то, что примерно для 1 млрд. человек, многие из которых живут в развивающихся странах и НРС, рыба и морепродукты представляют собой главный источник средств к существованию, валютных поступлений и внутренних сбережений. Объем международной торговли рыбой и рыбными продуктами, который в 2008 году составил 86 млрд. долл., растет примерно на 4% в год в основном благодаря высокому потреблению на душу населения в Японии, Соединенных Штатах и странах Европейского союза. Участники совещания обратили внимание на быстрый рост выпуска

продукции рыбоводства, особенно в Азии, в первую очередь в Китае и Вьетнаме по сравнению с объемом рыбного лова. Чрезмерно интенсивный лов и истощение запасов рыбы угрожают устойчивости рыбной промышленности, и, по мнению участников совещания, эта проблема требует к себе серьезного внимания.

16. Эксперты согласились с тем, что, хотя в условиях мирового экономического кризиса вряд ли стоит надеяться на восстановление цен на сырье в ближайшем будущем, долгосрочные перспективы выглядят благоприятными, поскольку продолжающийся в странах с формирующейся рыночной экономикой процесс индустриализации будет еще довольно долго стимулировать мировой спрос на сырьевые товары. В то же время уровень спроса будет зависеть от темпов подъема мировой экономики. Было подчеркнуто, что стратегическим подходом к развитию сырьевого сектора должно стать инвестирование средств как в вертикальную, так и в горизонтальную диверсификацию.

С. Интеграция сырьевой политики в стратегии развития и сокращения масштабов нищеты

17. Опираясь на успешный опыт, эксперты рассмотрели эффективные пути интеграции сырьевой политики в национальные, региональные и международные стратегии развития и борьбы с нищетой, включая торговые правила.

18. Хотя правительства должны обеспечивать эффективную интеграцию сельскохозяйственной политики с другими направлениями отраслевой политики, а также с региональной политикой, успешных примеров такой интеграции немного. Одним из примеров является успех Малайзии в развитии экспортного агропромышленного производства, а также инновационная стратегия поощрения производства дорогостоящей сельскохозяйственной продукции, например рыбной и переработанной продукции, в Китае.

19. Говоря о добывающих отраслях, эксперты отметили, что работа горнодобывающей промышленности в развивающихся странах зачастую воспринимается отрицательно в силу неравенства между крупными горнорудными компаниями и местными общинами, с одной стороны, а также того, что крупные доходы от горной добычи порождают так называемое "сырьевое проклятие" (внутренние конфликты, коррупция и макроэкономическая нестабильность – симптомы "голландской болезни"), - с другой.

20. В то же время, по мнению экспертов, некоторые существующие в горнодобывающей промышленности проблемы характерны не только для этого сектора. Глубинные причины проблем кроются в систематическом недоиспользовании потенциала

эффективного управления. Принципы эффективного управления должны выходить за рамки прозрачности в управлении доходами и должны включать в себя управление социальными и экологическими издержками и преимуществами, связанными с работой горнодобывающих отраслей.

21. Эксперты указали на то, что в случае конкурентоспособности горнодобывающий сектор развивающихся стран может быть устойчивым и вносить вклад в экономическое развитие. Используя свое главное конкурентное преимущество – наличие природных ресурсов, их владельцы в развивающихся странах могли бы уделять больше внимания "побочным" производствам, т.е. местным предприятиям, создаваемым для снабжения горнодобывающих компаний, и обслуживанию людей, занятых в этом секторе. Канада, Австралия и Южная Африка были названы в числе тех стран, которые добились успехов в развитии побочных производств вокруг горнодобывающего сектора, не увлекаясь при этом крупномасштабной переработкой, для которой они не обладают достаточными сравнительными преимуществами.

22. Было высказано мнение о том, что ЗСРС могли бы использовать доходы от инвестиций и горной добычи в качестве отправной точки для развития внутренней кооперации, в рамках которой местное население и фирмы выступали бы субподрядчиками, поставляя горнодобывающим предприятиям определенный ассортимент товаров и услуг. Могут развиваться и новые виды побочных производств, использующих созданную горнодобывающими компаниями инфраструктуру и кооперирующихся между собой.

23. Однако из-за несимметричного распределения ренты в цепочке производства и сбыта большинства сырьевых товаров ЗСРС должны также разрабатывать стратегии вертикальной диверсификации, стремясь расширить присутствие на рынках не только нишевой и узкоспециальной продукции, но и производимых в рамках территориально-производственной кооперации товаров с высокой степенью переработки. Рента, получаемая благодаря работе на более высоком уровне производственно-сбытовой цепочки (т.е. ближе к потребителю), является не только более высокой, но и более стабильной. Эти усилия должны дополняться горизонтальной диверсификацией и развитием производства дорогостоящей, эластичной по доходу продукции на основе последовательной производственно-сбытовой стратегии. Для создания в странах-экспортерах необходимого для реализации такой стратегии производственного потенциала им потребуется техническая помощь, в том числе со стороны ЮНКТАД.

1. Варианты политики, имеющиеся в распоряжении правительств

24. Перед развивающимися странами стоят, в частности, задачи по созданию и сохранению богатства благодаря использованию их сырьевых ресурсов, привлечению инвестиций, справедливому распределению ренты от использования ресурсов, противодействию формированию промышленных анклавов, решению макроэкономических проблем, связанных с инфляцией и повышением валютного курса, и сведению к минимуму иждивенчества и коррупции. Участники совещания подчеркнули, что, поскольку этика и бизнес не являются взаимоисключающим и противоречащими друг другу понятиями, поощряя инвестиции, развивающимся странам для регулирования работы рынков следует опираться на кодекс поведения.

25. На национальном уровне страны должны иметь свободу для маневра при разработке собственной политики и мер контроля за антиконкурентной и олигополистической практикой. ЗСРС было рекомендовано лучше увязывать различные компоненты отраслевой политики. ЮНКТАД было предложено оказать содействие в создании на международном уровне информационной базы в режиме реального времени, которая поможет развивающимся странам справиться с неизбежными колебаниями цен на сырье.

26. Для конкретных секторов был предложен ряд возможных вариантов политики.

2. Добывающие сектора

27. Участники совещания заявили, что меры по решению проблем в горнодобывающем секторе зависят от уровня развития самого сектора. Например, на этапе формирования сектора могут быть необходимы меры политики, способствующие привлечению инвестиций, а на этапе зрелости потребуются политика, ориентированная на последующие звенья цепочки. Для различных этапов развития сектора был предложен ряд отдельных мер политики:

а) *на этапе зарождения*, характеризующемся притоком инвестиций, вводится налог на ренту, создаются инвестиционные фонды и фонды стабилизации доходов, а центральному банку предоставляется свобода действий в борьбе с инфляцией;

б) *на этапе "взросления"*, на котором происходит быстрый рост горной добычи, необходимы стерилизация получаемой сверхприбыли для предотвращения быстрого роста денежной массы и инфляции, а также расширение внутреннего потенциала для того, чтобы переварить дополнительные доходы;

с) *на ранней стадии "зрелости"*, когда рост добычи замедляется, вводятся новые схемы налогообложения, стимулируются внутренние сбережения и поощряется отраслевая диверсификация;

д) *на поздней стадии "зрелости"*, когда добыча полезных ископаемых снижается, должно происходить снижение реального обменного курса, формирование профессиональных кадров и развитие альтернативных видов хозяйственной деятельности.

28. Эксперты выделили два взаимодополняющих подхода к обеспечению устойчивого экономического развития на базе горной добычи: а) местный подход, в рамках которого ЗСРС видят в горной добыче возможность не для участия в вертикальной промышленной интеграции, а для развития побочных видов хозяйственной деятельности, укрепления местного потенциала для управления доходами и формирования технических и предпринимательских навыков; и б) поддержка участия в вертикально интегрированной горнодобывающей отрасли на основе широкой национальной стратегии перестройки бизнеса, финансов, людских ресурсов, научно-исследовательской и опытно-конструкторской базы и инфраструктуры.

29. Эксперты указали на то, что политика развития горнодобывающей отрасли должна давать внеотраслевой экономический эффект и стимулировать создание инфраструктуры, удобно связывающей добывающие и другие сырьевые отрасли, например дорожной сети для перевозки сельскохозяйственного сырья и энергоресурсов к местам переработки.

3. Сельское хозяйство, лесная и рыбная промышленность

30. Интеграция сельского хозяйства в стратегию развития и сокращения масштабов нищеты имеет огромное значение, поскольку примерно 70% населения развивающихся стран проживает в сельских районах. Однако жизненно важные связи между сельскохозяйственной, торговой и бюджетно-финансовой политикой зачастую игнорируются.

31. Для стран-экспортеров сырья очень важно трансформировать "экспортный успех" в улучшение условий торговли благодаря занятию более высокого места в производственно-сбытовой цепочке и снижению издержек производства. Для стран, являющихся чистыми импортерами сырья, жизненно важно развивать несельскохозяйственный экспорт и производство таких сельскохозяйственных товаров, которые имеют свою экспортную нишу и вносят наибольший вклад в борьбу с нищетой. Как отмечается ниже, для таких стран огромную важность имеет также задача обеспечения энергетической и продовольственной безопасности.

32. Хотя участники сельскохозяйственной деятельности как одного из ключевых секторов экономики должны пользоваться благоприятными условиями кредитования на всех этапах производственно-сбытовой цепочки, в большинстве развивающихся стран такие кредиты им недоступны по причине высоких процентных ставок, а также нежелания коммерческих банков финансировать их проекты, считающиеся очень рискованными. Это свидетельствует о необходимости создания конкурентоспособного и хорошо работающего финансового сектора, который эффективно мобилизовывал бы сбережения, предоставляя эти средства динамичным секторам экономики под низкий процент.

33. Проблемы встают и в связи с изменением климата. По оценкам, к 2080 году из-за климатических изменений прогнозируемый объем валового сельскохозяйственного производства стран Азии может снизиться на 4%, а стран Африки, расположенных к югу от Сахары, на 8%; при этом снижение потенциала сельскохозяйственного производства в ряде африканских стран может достигнуть 60%. Некоторые из этих изменений уже происходят: снижение урожаев станет очевидным уже в ближайшие 10-12 лет, что практически не оставляет времени на адаптацию. Для того чтобы повысить эффективность сельского хозяйства и компенсировать такое снижение урожаев, необходимо сделать его менее восприимчивым к климатическим изменениям за счет внедрения передовых технологий, позволяющих, например, более рационально использовать водные ресурсы.

34. К числу других мер политики, предложенных экспертами для сельскохозяйственного сектора, относятся: а) горизонтальная диверсификация, т.е. инвестирование средств в более широкий круг сырьевых товаров; б) механизмы стабилизации цен; и с) инструменты управления рисками, такие как фонд для противодействия уязвимости и рыночные финансовые инструменты.

35. Для лесного сектора на краткосрочную перспективу предлагаются такие меры, как сокращение лесозаготовки и диверсификация товаров и экспортных рынков. В долгосрочной перспективе владельцы лесных угодий могли бы инвестировать в повышение продуктивности и устойчивости лесного хозяйства, например: а) занимаясь лесоразведением; б) развивая переработку; с) ведя поиск новых рынков; d) создавая новые товары, связанные в том числе с механизмами лесной сертификации и торговлей выбросами углерода; и е) улучшая управление производственно-сбытовыми цепочками (в том числе для борьбы с незаконной лесозаготовкой).

36. Участники совещания отметили, что чистые доходы развивающихся стран от рыбного экспорта, составившие в 2006 году 24,6 млрд. долл., намного превышают чистые

поступления от экспорта любого другого вида сельскохозяйственного сырья. Для того чтобы закрепить успехи и обеспечить дальнейший рост поступлений и рыночной доли, правительства развивающихся стран должны создать такие условия и инфраструктуру, которые стимулировали бы торговлю морепродуктами, в том числе продукцией рыбоводства. Им следует также производить больше добавленной стоимости у себя в странах: а) создавая структуры и благоприятные условия для инвестиций в операции, создающие добавленную стоимость; и б) решая проблемы, связанные с тарифной эскалацией. Правительства должны также принимать меры для повышения качества управления всеми звеньями производственно-сбытовой цепочки, предупреждения истощения запасов рыбы, сохранения ресурсов и обеспечения их устойчивого использования.

**D. Пути повышения прозрачности и подотчетности на всех уровнях
и в отношении всех участников сырьевого сектора**

37. Участники совещания отметили, что разработка природных ресурсов может стать источником крупных доходов, которые можно направить на стимулирование роста и сокращение масштабов нищеты. В ЗСРС масштабы поступающих в распоряжение правительств ресурсов, их непредвиденный и "договорной" характер порождают опасность коррупции или злоупотреблений. Прозрачность в управлении колоссальными доходами является ключом к предотвращению их нецелевого использования и к увеличению инвестиций в другие сектора экономики в интересах обеспечения среднесрочного и долгосрочного устойчивого роста и развития.

38. Исходя из результатов независимой проверки получаемых правительствами платежей и доходов, основанных на итогах независимого надзора со стороны представительных групп заинтересованных сторон, эксперты отметили, что Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности можно назвать успешным примером внедрения принципов прозрачности и подотчетности в добывающих отраслях. Было указано на то, что такая прозрачность помогла ряду стран-участниц снизить масштабы утечки государственных доходов (в одном из случаев почти на 1 млрд. долл. в год).

39. Был обсужден также механизм определения происхождения полезных ископаемых и металлов, который позволил бы поставить барьер для поставок из зон конфликтов или из районов добычи, получивших известность в связи с эксплуатацией артельщиков. Речь идет о Программе сертификации торговли полезными ископаемыми, цель которой заключается в повышении вклада горнодобывающей промышленности в политическую стабильность и социальную устойчивость. Эта программа ставит также целью

гарантировать снабжение обрабатывающей промышленности и добиться более ответственного поведения со стороны промышленно развитых стран.

Е. Меры и средства поддержки, необходимой зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам для того, чтобы эффективно использовать возможности инициирования процесса устойчивого экономического роста, открывающиеся благодаря нынешним более высоким ценам на сырье, и справиться с отрицательными последствиями резких колебаний цен на сырьевые товары

1. Общие меры на международном уровне

40. Что касается международного уровня, то участники совещания рекомендовали активизировать сотрудничество и поиск консенсуса в целях решения таких задач, как стабилизация цен, регулирование рынков деривативов на сырьевые товары (новые подходы), заключение соглашений, регулирующих предложение/спрос, и проведение международной оценки эффективности рыночных структур.

41. Участники совещания подчеркнули, что задача учета вопросов сырьевой политики в правилах функционирования международной торговой системы никогда не была столь актуальной. В этой связи ЮНКТАД было рекомендовано наводить мосты и находить области сотрудничества со Всемирной торговой организацией (ВТО) с учетом ее роли в регулировании многосторонней торговой системы. По мнению экспертов, ВТО должна оправдывать свое предназначение, расширяя доступ развивающихся стран к рынкам развитых государств. Были высказаны надежды на то, что некоторые из нынешних проблем, затрудняющих доступ на рынки для полуфабрикатов и готовой продукции из ЗСРС, в том числе проблему тарифной эскалации, удастся решить в ходе продолжающегося Дохинского раунда торговых переговоров. В этой связи прозвучали призывы к скорейшему успешному завершению Дохинского раунда.

42. В данном контексте было отмечено, что, хотя на многосторонних торговых переговорах принципам взаимности и коллективной ответственности должны следовать как развитые, так и развивающиеся страны, с учетом того, что большинство ЗСРС находятся на иных уровнях развития, для построения более справедливой международной торговой системы им необходим особый и дифференцированный режим. В этой связи было рекомендовано открывать рынки разными темпами. Прозвучало и предложение разработать программу сотрудничества в области передачи технологии, с тем чтобы повысить конкурентоспособность и производительность развивающихся стран.

43. Прозвучали разные предложения относительно путей смягчения влияния на страны-производители с низким уровнем доходов колебаний сырьевых цен и расширения возможностей развивающихся стран использовать сырьевые товары как двигатель экономического развития. Участники совещания неоднократно подчеркивали необходимость создания механизмов стабилизации цен на сырьевые товары для производителей и производящих стран. Эксперты выступили за усиление регулирования сырьевого производства и торговли на всех этапах производственно-сбытового процесса. На международном уровне предлагалось разработать такие нормы регулирования, которые вначале осуществлялись бы глобальными учреждениями, а впоследствии внедрялись бы и на национальном уровне.

44. Что касается лесного сектора, то среди прочих глобальных проектов обсуждались такие новые и инновационные проекты, как проект "Биоэнергетика", предполагающий использование такого возобновляемого источника топлива, как древесина, а также инициатива "Новый экологический курс", охватывающая вопросы устойчивости, "экологичной" архитектуры и зданий, сертификации, сглаживания последствий изменения климата и создания примерно 10 миллионов "зеленых рабочих мест" (по оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций).

45. Было отмечено, что ЮНКТАД следует активизировать усилия по укреплению отечественных сырьевых секторов в ЗСРС и по изучению успешного опыта, особенно в нынешних экономических условиях, когда сырьевые сектора многих развивающихся стран оказались парализованными из-за глобального финансового кризиса. Было высказано мнение, что ЮНКТАД следует провести всесторонний обзор всех нынешних многосторонних и двусторонних программ помощи ЗСРС, с тем чтобы выявить пробелы и наиболее актуальные проблемы, устранение которых позволит им воспользоваться теми возможностями, которые открываются в международной торговле сырьевыми товарами, а также справиться с трудностями текущего ценового цикла. Секретариат ЮНКТАД указал в этой связи на то, что было бы полезным оценивать результаты работы организации под углом зрения 10 областей, перечисленных в Аккрском соглашении.

2. Полезные ископаемые и металлы

46. Что касается международного уровня, то было отмечено, что межправительственный форум по вопросам горной добычи в интересах устойчивой эксплуатации полезных ископаемых способен помочь ЗСРС учиться на опыте друг друга и получать знания и помощь от более развитых стран.

47. На региональном уровне принятый Африканским союзом документ "Перспективы развития африканской горнодобывающей промышленности" содержит руководящие принципы, которые могут оказать странам-членам помощь в решении задач, связанных с

- a) устойчивым инвестированием в горнодобывающую промышленность;
- b) распределением издержек и выгод между разными поколениями; c) распределением ресурсов между национальными и субнациональными структурами; и
- d) макроэкономическим реагированием на резкие изменения в размерах доходов. Этот документ содержит рекомендации для стран как с формирующимся, так и со зрелым горнодобывающим сектором, в зависимости от их положения в этой отрасли.

3. Энергетическая безопасность

48. Было отмечено, что самыми практичными являются те механизмы обеспечения энергетической безопасности развивающихся стран - чистых импортеров энергоносителей, которые a) снижают стоимость энергоносителей; и b) обеспечивают переход на альтернативные источники энергии, такие как биотопливо, сырьем для которых служит местное сельскохозяйственное сырье (например, пальмовое масло и ятрофа), не конкурирующее с продовольственными культурами. В этой связи особое внимание было обращено на инициативу "Петрокарибе", позволяющую странам Карибского бассейна и Центральной Америки покупать нефть у Боливарианской Республики Венесуэлы на льготных условиях, что является для них неоценимым подспорьем в деле укрепления энергетической безопасности. Участвующие в этой схеме страны имеют возможность покупать нефть по текущим рыночным ценам, оплачивая деньгами лишь часть закупочной цены, а остальную часть переводя в долгосрочные кредиты под низкий процент. Между той частью цены, которую можно конвертировать в долгосрочный льготный кредит, и ценой нефти существует прямая связь: чем выше цена, тем выше эта доля. Страна - покупатель нефти может также погасить свой долг товарами и услугами. По мнению экспертов, это эффективное сотрудничество, не обставленное какими-либо дополнительными условиями, приносит реальную пользу и демонстрирует солидарность стран Юга и их взаимодополняемость.

4. Продовольственная безопасность

49. Нынешняя рыночная конъюнктура, а также среднесрочные и долгосрочные прогнозы цен на продовольственные товары говорят о том, что развивающимся странам с низким доходом, не обеспечивающим себя продовольствием, требуется дополнительная техническая и финансовая помощь международного сообщества. Хотя борьба с протекционизмом и имеет большое значение, необходимо уделять должное внимание и обеспечению продовольственной безопасности. С учетом важности ряда основных

продовольственных культур для стран Юга они вынуждены принимать меры для защиты своих рынков от международной конкуренции. Было отмечено, что выработка в ходе Дохинского раунда положений, посвященных отдельным товарам и специальным защитным механизмам, может снять остроту этой проблемы для стран Юга. Кроме того, особое внимание следует уделять тому влиянию, которое оказывают на местах соглашения об экономическом партнерстве.

50. Говоря о Целевой группе высокого уровня Организации Объединенных Наций по продовольственной безопасности и ее Всеобъемлющем плане действий по достижению краткосрочных и долгосрочных целей различными учреждениями на основе координации усилий, эксперты указали на то, что, поскольку ЮНКТАД не специализируется на оказании гуманитарной помощи, ее вклад должен выходить за рамки экстренных мер реагирования на кризис и должен включать в себя долговременные решения и подготовку кадров. В этой связи ЮНКТАД могла бы воспользоваться знаниями и опытом стран, добившихся успехов в развитии сельского хозяйства в засушливых условиях, борьбе с обезлесением и создании ирригационных технологий, помогая их распространению среди своих государств-членов. Эти государства - члены ЮНКТАД могли бы организовывать совместные учебные семинары и другие мероприятия по укреплению потенциала для поощрения "зеленой революции" в испытывающих дефицит продовольствия развивающихся странах.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

51. На своем первом пленарном заседании 6 апреля 2009 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало г-на Ги-Алена Эммануэля Гоза (Кот-д'Ивуар) Председателем и г-жу Андреа Петранкову (Чешская Республика) заместителем Председателя-Докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

52. На первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило свою предварительную повестку дня (TD/B/C.I/MEM.2/1). Таким образом, повестка дня совещания была следующей:

1. Выборы должностных лиц.

2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы.
4. Изучение успешного опыта и рассмотрение путей а) интеграции сырьевой политики в национальные, региональные и международные стратегии развития и сокращения масштабов нищеты; и б) повышения прозрачности и подотчетности на всех уровнях и в отношении всех участников сырьевого сектора.
5. Рассмотрение и определение мер и средств поддержки, необходимой а) зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам для эффективного использования возможностей инициирования процесса устойчивого экономического роста, открывающихся благодаря нынешним более высоким ценам на сырье; и б) развивающимся странам - импортерам сырья, в частности наименее развитым странам, для того чтобы они могли справиться с отрицательными последствиями резких колебаний цен на сырьевые товары.
6. Утверждение доклада о работе совещания.

С. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 6 повестки дня)

53. На своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный доклад о работе совещания.

Приложение

Участники совещания*

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств - членов Совета по торговле и развитию:

Алжир	Испания
Ангола	Йемен
Аргентина	Казахстан
Армения	Камерун
Бангладеш	Катар
Беларусь	Кения
Бельгия	Китай
Бенин	Кот-д'Ивуар
Болгария	Куба
Боливия	Кыргызстан
Бразилия	Марокко
Бурунди	Маврикий
Вануату	Мадагаскар
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Мали
Вьетнам	Мексика
Гаити	Мьянма
Гана	Непал
Гвинея	Нигерия
Германия	Объединенная Республика Танзания
Гондурас	Объединенные Арабские Эмираты
Дания	Оман
Демократическая Республика Конго	Перу
Джибути	Российская Федерация
Доминиканская Республика	Саудовская Аравия
Зимбабве	Святейший Престол
Израиль	Сенегал
Индия	Сирийская Арабская Республика
Индонезия	Словения
Иордания	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Иран (Исламская Республика)	

* Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/Inf.1.

Соединенные Штаты Америки
Судан
Таиланд
Уганда
Узбекистан
Филиппины
Финляндия
Франция

Чешская Республика
Чили
Швейцария
Швеция
Эквадор
Южная Африка
Ямайка

2. На совещании экспертов был представлен следующий наблюдатель:

Палестина

3. На совещании экспертов были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона
Африканский союз
Общий фонд для сырьевых товаров
Европейское сообщество
Межафриканская организация по кофе
Международная исследовательская группа по джуту
Международная исследовательская группа по свинцу и цинку
Организация стран - экспортеров нефти

4. На совещании экспертов были представлены следующие организации системы Организации Объединенных Наций:

Экономическая комиссия для Африки
Программа развития Организации Объединенных Наций

5. На совещании экспертов были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Всемирная торговая организация

6. На совещании экспертов были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная федерация женщин-предпринимателей и женщин-специалистов
Организация "Инженеры мира"
Международная конфедерация профсоюзов
Сеть "Третий мир"

7. На совещание экспертов были приглашены следующие представители научных кругов и частного сектора:

г-н Джеймс Бьюл, член парламента, министр торговли, промышленности и туризма,
Вануату
г-н Али Мчумо, Директор-распорядитель, Общий фонд для сырьевых товаров
г-н Дэвид Файф, начальник отдела нефтяной промышленности и рынков,
Международное энергетическое агентство, Париж
г-н Туна Оез, исполнительный вице-президент, "Африкэн гэс трейдинг энд сервисес
С.А.", Швейцария
г-н Гати Саади аль-Джебури, исполнительный директор, "Литаско С.А.", Швейцария
г-н Даниэль Джегги, вице-президент и руководитель трейдинговой группы,
"Меркуриа энерджи трейдинг С.А.", Швейцария
г-н Пер Сторм, Директор-распорядитель, Группа по сырьевым материалам, Швеция
г-н Кэртис Стюарт, начальник отдела экономики и окружающей среды,
Международная исследовательская группа по свинцу и цинку, Лиссабон
г-н Кристофер Л. Гилберт, профессор, кафедра экономики, Университет Тренто,
Италия
г-н Кейсон Чан, старший экономист, ФАО
г-н Джон Бэффис, Группа по анализу перспектив развития, Всемирный банк
г-н Уильям Эмерсон, старший сотрудник по вопросам рыболовства, ФАО
г-н Кристофер Принс, начальник секции лесоматериалов ЕЭК/ФАО
г-н Андре Бурасса, Межправительственный форум по вопросам горной добычи,
полезных ископаемых, металлов и устойчивого развития
г-н Антонио Педро, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
для Африки
г-н Крис Стивенс, директор по программам ГМЭР, Институт по вопросам
зарубежного развития, Соединенное Королевство
г-н Гретчен Стэнтон, старший советник, ВТО

г-жа Мачико Ниссанке, профессор, Школа восточных и африканских исследований,
Лондонский университет, Соединенное Королевство
г-н Йонас Моберг, руководитель секретариата, Инициатива по обеспечению
транспарентности в добывающей промышленности, Осло
г-н Жан-Франсуа Казанова, Исполняющий директор, Группа по стратегиям
управления рисками, Франция
г-н Рэндал Перселл, секретариат Межучрежденческой целевой группы высокого
уровня по глобальному продовольственному кризису
г-н Джон Гаген, директор по вопросам глобальных исследований, Глобальный фонд
развития, Доминиканская Республика
г-н Тьерно Толл, директор, Африканский фонд биотоплива и возобновляемых
источников энергии, Банк инвестиций и развития Экономического сообщества
западноафриканских государств
