



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/C.I/MEM.2/4
23 December 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов
по сырьевым товарам и развитию

Женева, 3-5 марта 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Адаптация к изменениям цен на сырьевые товары: содействие развивающимся странам в их усилиях по преодолению проблем и использованию возможностей

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Значительные колебания цен на сырьевые товары на протяжении последних нескольких лет порождали как возможности, так и проблемы для развивающихся стран, находящихся в зависимости от сырьевого сектора. Сырьевой бум последнего времени существенно улучшил состояние как внешних расчетов, так и государственных финансов многих развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, вновь открыв перспективы для экономического развития, в котором ведущую роль играет сырьевой сектор. Вместе с тем некоторые из этих стран, находящихся в зависимости от сырьевых товаров, сталкиваются с серьезными проблемами в деле использования расширившихся возможностей для экспорта сырья и более высоких цен на сырьевые товары. С другой стороны, большое число развивающихся стран, особенно наименее развитых из них, которые зависят от импорта энергии и продовольствия, серьезно пострадали от последних скачков цен на топливо и пищевые продукты. В настоящем документе определяются конкретные меры, необходимые для оказания содействия развивающимся странам, находящимся в зависимости от экспорта и импорта сырьевых товаров.

I. Введение

1. Настоящая записка была подготовлена секретариатом для оказания содействия рассчитанному на несколько лет совещанию экспертов по сырьевым товарам и развитию в проведении обсуждений по пункту 5 повестки дня его первой сессии, касающемуся рассмотрения и определения мер и средств поддержки, необходимой: i) зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам для эффективного использования возможностей инициирования процесса устойчивого экономического роста, открывающихся благодаря более благоприятным перспективам на рынке сырьевых товаров, включая более высокие цены на сырье; и ii) развивающимся странам - импортерам сырья, в частности наименее развитым странам (НРС), для того чтобы они могли справиться с отрицательными последствиями резких колебаний цен на сырьевые товары, включая высокие цены последнего времени. В записке приводится обзор мер и средств поддержки, необходимой развивающимся странам, экспортирующим сырьевые товары, в деле полной реализации потенциала торговли сырьевыми товарами для роста и развития, а также обзор мер, которые способны оказать содействие развивающимся странам - импортерам сырья в деле преодоления пагубных последствий высоких цен на энергоносители и продовольствие. Акцент делается на выявлении уже существующих инициатив, а также на определении новых инициатив, которые могли бы оказать содействие обеим группам стран.

II. Возможные варианты поддержки развивающихся стран, находящихся в зависимости от экспорта сырьевых товаров

2. Значительное число развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, находятся в сильной зависимости от экспорта сырьевых товаров в качестве главной движущей силы роста их экономики, а также в качестве ресурсов для финансирования развития. Примерно 92 развивающиеся страны получают как минимум 50% своих экспортных поступлений за счет сырьевых товаров, нередко опираясь при этом на один или несколько товаров. Эти страны сталкиваются с рядом проблем в деле использования открывающихся возможностей и устранения соответствующих трудностей на международных рынках сырьевых товаров. Для оказания им содействия в преодолении этих проблем необходимо решить системные вопросы, связанные с функционированием международных рынков сырьевых товаров, а также вопросы, касающиеся мобилизации финансовых ресурсов для развития их сырьевых секторов и, следовательно, их экономического развития с опорой на сырьевую базу.

A. Возможности и проблемы, возникающие у стран, находящихся в зависимости от экспорта сырьевых товаров

3. Резкое повышение цен на сырьевые товары в последнее время открыло для развивающихся стран - экспортеров сырьевых товаров значительные возможности для наращивания экспортных поступлений и ресурсов для финансирования развития. Вместе с тем для реализации этих возможностей необходимо преодолеть множество препятствий и проблем. Например, в сельскохозяйственном секторе основные препятствия включают в себя отсутствие организованного сбыта, низкую урожайность на малых сельскохозяйственных предприятиях, нехватку более современных сортов семян, неэффективное использование водных ресурсов, низкое плодородие почв, неадекватные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями, высокую стоимость удобрений, неэффективный доступ на рынки, отсутствие доступа к кредитам и ресурсам для сельскохозяйственного производства, отсутствие ирригационных систем, необходимых для расширения производства, ограниченный потенциал в сфере НИОКР, устаревшие сельскохозяйственные методы/оборудование, неадекватные методы упаковки и качество/стандарты, ограниченность земельных участков для сельского хозяйства и отсутствие гарантий прав на землю, ограниченные инвестиции в наращивание потенциала и расширение складского хозяйства¹. Другие трудности включают в себя отсутствие реформ политики, нацеленных на облегчение предпринимательской деятельности, отсутствие соответствующих инвестиционных стратегий (например, в сфере инфраструктуры, технологии и человеческого капитала), нацеленных на оказание помощи мелким фермерам в установлении более тесных связей с рынками и в использовании торговых возможностей, а также отсутствие системы регулирования антиконкурентной практики в международных производственно-сбытовых цепях, что ограничивает возможности для развития с опорой на сырьевой сектор. И наконец, сильные колебания цен на международных рынках и политика правительств, деформирующая торговлю, порождают неопределенности и дополнительные трудности.

4. В несельскохозяйственных сырьевых секторах (например, энергоносители и металлы) также имеется множество проблем, включая высокие расходы и риски, связанные с вложением средств в разведку, высокие первоначальные затраты, связанные с разработкой и эксплуатацией новых месторождений, необходимость ведения переговоров для заключения контрактов, обеспечивающих справедливое распределение прибылей между принимающей страной и добывающими компаниями, а также необходимость максимального развития связей между горнодобывающим сектором и остальной экономикой, в том числе за счет использования местного компонента.

¹ http://www.petersoninstitute.org/publications/chapters_preview/3926/04iie3926.pdf.

Кроме того, крупные суммы иностранной валюты, вливаемые в экономику из-за высоких цен, могут вызвать повышение обменного курса и рост инфляции и тем самым ослабить конкурентоспособность экспорта других товаров и услуг. Главнейшая задача заключается в создании и укреплении системы рационального управления с эффективно функционирующими учреждениями, которые могут осуществлять мониторинг и регулировать приток ресурсов в целях обеспечения использования ренты от ресурсов в интересах устойчивого развития.

В. Системная поддержка

5. Существуют различные типы национальных, региональных и международных мер, которые можно использовать для решения проблем, стоящих перед странами, находящимися в зависимости от сырьевого сектора. На международном уровне необходимы согласованные действия для решения таких проблем, как внутренняя поддержка, искажающая торговлю, тарифные и нетарифные барьеры на пути доступа к рынкам, включая тарифную эскалацию, трансграничное антиконкурентное поведение, а также эскалацию стандартов за рамками соглашений ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам и по техническим барьерам в торговле. Кроме того, сотрудничество между странами-производителями и странами-потребителями может привести к выработке политики, благоприятствующей стабилизации рынков, в том числе на основе различных международных соглашений с участием товарных органов, которые могут обеспечивать полезные платформы для обмена информацией между потребляющими и производящими странами в целях содействия упорядоченному функционированию рынков, т.е. уменьшению сбоев и перекосов в работе рыночного механизма.

1. Преодоление рыночных перекосов

6. Способность развивающихся стран, находящихся в зависимости от сырьевого сектора, реально получить выгоды для развития, связанные с недавним повышением цен, будет зависеть главным образом от их способности реагировать на новые возможности, существующие на иностранных рынках. Однако эта способность ограничивается целым рядом мер политики, деформирующих торговлю. В рамках нынешних многосторонних торговых правил различные ограничивающие факторы подрывают усилия ряда развивающихся стран по реализации полного потенциала стратегии развития с экспортной ориентацией. Такие ограничивающие факторы включают в себя субсидирование продукции, представляющей экспортный интерес для развивающихся стран (например, хлопок); тарифную эскалацию, которая не создает стимулов для переработки перед экспортом в странах, производящих сырьевые товары; чрезмерно жесткое применение

правил, касающихся стандартов, и широкое распространение таких стандартов в частном секторе (например, в сетях супермаркетов); сложные правила происхождения; а также нетарифные барьеры и меры.

7. Среднегодовая совокупная поддержка сельского хозяйства в странах ОЭСР в 2005-2007 годах составляла 367,7 млрд. долл. США, или 0,97% ВВП ОЭСР. Хотя на протяжении периода 2005-2007 годов доля поддержки, непосредственно связанной с производством сырьевых товаров, снижалась, она все же составляла целых 55% совокупной поддержки, оказываемой производителям. Помимо этого, доля трансфертов непосредственно для поддержки конкретных товаров в совокупной поддержке производителей составляла 59%². Одна из ключевых целей переговоров в ВТО по сельскому хозяйству заключается в поэтапной отмене искажающих торговлю мер внутренней поддержки и экспортных субсидий, предоставляемых развитыми странами.

2. Соблюдение стандартов

8. Условия выхода на рынки, навязываемые крупными распределительными сетями, в случае агропродовольственной продукции, экспортируемой развивающимися странами, становятся все более жесткими. Такие требования серьезно ограничивают возможности зависящих от сырьевого сектора развивающихся стран, которым недостает необходимого финансирования, технологий и человеческого потенциала для обеспечения их соблюдения.

9. Барьеры на пути выхода на рынок используются все чаще и становятся все более жесткими и сложными. Лишь небольшая часть условий выхода на рынки регулируется многосторонними рамочными основами, такими как санитарные и фитосанитарные меры, правила происхождения и права интеллектуальной собственности. Львиная доля барьеров, таких как стандарты качества продукции, санитарные требования и требования к безопасности, социальная и экомаркировка, устанавливается правительством и/или промышленностью, и они, как правило, являются дискреционными и непредсказуемыми. Хотя некоторые товары из развивающихся стран, зависящих от сырьевого сектора, могут получать доступ на нишевые рынки, так как они отвечают специфическим требованиям к выходу на них, многие производители считают дорогостоящим и затруднительным выполнение таких жестких и нетранспарентных условий. Кроме того, высказывается обеспокоенность по поводу возможности дискриминационного использования таких мер.

² Agricultural Policies in OECD Countries: At a Glance 2008, OECD.

10. Очень часто стандарты устанавливаются правительством и/или частным сектором в странах-импортерах без необходимых консультаций со странами, экспортирующими сырьевые товары. Развивающиеся страны должны полностью находиться в курсе разработки различных инициатив и должны активно участвовать в процессе установления стандартов. Кроме того, необходимо укрепить способность фирм и отраслей из развивающихся стран реагировать на меняющиеся условия выхода на рынки.

3. Политика в области конкуренции

11. Политика в области конкуренции может играть важную роль в борьбе с такими видами антиконкурентной практики, как злоупотребление рыночным влиянием в связи с усилением рыночной концентрации/влияния в результате слияний и приобретений. Доминирование покупателей в производственно-сбытовых цепях является одной из причин, обуславливающих низкую и уменьшающуюся долю производителей в ценах, выплачиваемых потребителями за многие сельскохозяйственные товары.

12. С начала 1990-х годов растущее число развивающихся стран приняло на вооружение законодательство и политику в области конкуренции в целях борьбы с возможной антиконкурентной деловой практикой. К настоящему времени это сделали 66 развивающихся стран, а в 27 они находятся в стадии разработки³. Политика в области конкуренции может играть важную роль в борьбе с антиконкурентной практикой. Однако развивающимся странам часто приходится иметь дело с многонациональными компаниями, которые находятся за пределами их национальной юрисдикции. В случае использования этими компаниями своего рыночного влияния в качестве покупателей страна-поставщик обычно оказывается неспособной обеспечить применение собственного законодательства в области конкуренции из-за нехватки опыта и потенциала. Кроме того, применение законодательства еще более затрудняется из-за боязни оттолкнуть реальных и потенциальных покупателей и инвесторов. Ввод в действие регионального режима конкуренции позволил бы улучшить обмен информацией и опытом на региональном уровне, а также усилить рычаги, имеющиеся у стран-производителей сырьевых товаров, в рамках сотрудничества со странами базирования покупателей. Повышение роли ассоциаций производителей и улучшение качества рыночной информации также могут способствовать усилению переговорных позиций мелких производителей при согласовании цен, стандартов и условий платежа с влиятельными покупателями.

³ *Источник: Rebalancing the Supply Chain: Buyer power, commodities and competition policy, a joint South Centre–Traidcraft report, 2008.*

С. Техническое сотрудничество

1. Добывающие отрасли

13. В настоящее время существует целый ряд международных инициатив, направленных на оказание содействия странам, богатыми природными ресурсами, в совершенствовании их государственного управления и использования поступлений в добывающих отраслях. В этот список можно включить Глобальный диалог правительств по вопросам горной добычи/металлургии и устойчивого развития, инициированный в 2003 году Межправительственным форумом по горной добыче, минералам, металлам и устойчивому развитию; Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (ИТДП), также развернутую в 2003 году; и Международный совет по горной промышленности и металлургии (МСГПМ) - возглавляемую президентами компаний организацию, созданную в 2004 году и представляющую многие из ведущих горнодобывающих и металлургических компаний мира, которые привержены идее ответственного подхода к добыче минералов и металлов для удовлетворения потребностей общества.

14. Особый интерес представляет ИТДП в силу ее сфокусированности и круга участников. Она представляет собой многостороннюю инициативу правительств, компаний, групп гражданского общества, инвесторов и международных организаций, нацеленную на поддержку повышения уровня финансово-бюджетной транспарентности, рационального управления, подотчетности и отчетности о поступлениях в добывающей промышленности, а также на борьбу с коррупцией в странах, богатых природными ресурсами. Она была учреждена в качестве коалиции правительств, компаний, групп гражданского общества, инвесторов и международных организаций и поощряет полную публикацию и проверку платежей компаний и поступлений правительств от добычи нефти, газа и других полезных ископаемых⁴.

15. Содействие развивающимся странам в вопросах распоряжения их богатством и его использования оказывается также по линии программы Всемирного банка ИТДП++, которая дополняет сфокусированность ИТДП на транспарентности в вопросах отчетности о доходах. Банк оказывает правительствам техническую помощь и содействие в укреплении потенциала для улучшения использования их богатства, основанного на природных ресурсах, в интересах бедных слоев населения. Программа технической помощи банка по линии ИТДП++ направлена на повышение качества контрактов для стран, мониторинга операций и сбора налогов и лицензионных платежей. Она нацелена

⁴ http://eitransparency.org/files/document/EITI_Secretariat_Workplan_2008.pdf.

также на повышение качества экономических решений относительно добычи природных ресурсов, сглаживания колебаний цен и эффективного инвестирования получаемых доходов на благо национального развития⁵.

16. Как это предусмотрено в Аккрском соглашении, ЮНКТАД разрабатывает также программу помощи для оказания поддержки развивающимся странам по их просьбе в разработке национальных механизмов для обеспечения транспарентности и подотчетности в вопросах распоряжения государственными доходами от эксплуатации природных ресурсов.

2. Сельскохозяйственный сектор

17. В рамках ряда многосторонних и двусторонних проектов технической помощи предпринимаются попытки преодолеть некоторые из проблем развивающихся стран в сельскохозяйственном секторе, которые были отмечены выше. Например, ЮНКТАД наряду с Общим фондом для сырьевых товаров, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным торговым центром ЮНКТАД/ВТО/МТЦ и Всемирным банком является партнером Программы Европейского союза в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ. Эта программа направлена на укрепление потенциала охватываемых ею стран в области разработки и осуществления устойчивых стратегий в сырьевом секторе, способствующих повышению производительности и уровня жизни производителей и экспортеров сырьевой продукции и снижению уязвимости их доходов благодаря улучшению условий доступа и использования рынков, производственных факторов и услуг, а также расширению доступа к рыночным инструментам для снижения уязвимости доходов производителей⁶. ЮНКТАД также осуществляет широкий круг мероприятий в области укрепления потенциала и технического сотрудничества в сырьевой сфере, включая проекты оказания помощи экспортерам развивающихся стран в соблюдении санитарных и фитосанитарных требований и стандартов частного сектора (например, в Гвинее, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и на тихоокеанских островах), а также проекты оказания содействия мелким производителям в развивающихся странах в обеспечении их рыночного признания в системе супермаркетов (например, в сотрудничестве со швейцарской сетью супермаркетов "Мигрос").

⁵ World Bank Group, Press Release No: 2008/269/AFR.

⁶ См.: <http://www.euacpcommodities.eu/en/node/4>.

D. Финансовое сотрудничество

18. Для развития сырьевого сектора в большинстве развивающихся стран существуют значительные возможности, но нехватка финансирования затрудняет реализацию этого потенциала. Финансирование необходимо для повышения качества пока еще слабо развитой инфраструктуры и укрепления конкурентоспособности, повышения производительности, улучшения качества и соблюдения стандартов, использования возможностей, связанных с новым спросом на развивающихся динамичных рынках, поддержки более широкого участия в международных производственно-сбытовых цепях/цепочках создания стоимости и обеспечения вертикальной диверсификации, с тем чтобы большая часть доходов удерживалась в местной экономике, а также для проникновения в нетрадиционные сырьевые отрасли для содействия снижению уязвимости этих стран, обусловленной их зависимостью от узкого круга сырьевых товаров. Для поддержки развития этого сектора можно использовать разнообразные финансовые источники, которые включают в себя официальную помощь в целях развития, главным образом для развития инфраструктуры, и финансирование частного сектора, но и тот и другой источники до последнего времени сокращались. В то же время появились такие новые источники, как фонды национального благосостояния. Не менее важное значение для развивающихся стран имеет необходимость получения технической помощи для создания потенциала в интересах использования динамичных рынков развивающихся стран и региональных рынков.

1. Официальная помощь в целях развития (ОПР)

19. С 2000 года отмечалось восстановление совокупных объемов ОПР, предоставляемой основными мировыми донорами, после периода действия понижательной тенденции с 1993 по 1999 год⁷. Совокупные чистые перечисления по линии ОПР после 2002 года значительно увеличились и в 2005 году достигли пикового уровня - 107,1 млрд. долл. США. Но, несмотря на обнадеживающую динамику и существенное увеличение потоков помощи в последние годы, большинство доноров пока не выполнили принятых на себя обязательств по наращиванию объемов помощи (ОЕСД, 2008). Донорам необходимо значительно увеличить свои бюджеты помощи для выхода на амбициозные показатели, установленные в ходе саммита "большой восьмерки" в Глениглсе и саммита Тысячелетия +5 Организации Объединенных Наций в 2005 году, в целях наращивания ОПР с 80 млрд. долл. США в 2004 году до 130 млрд. долл. США в 2010 году (по ценам и

⁷ Под основными мировыми донорами подразумеваются 22 страны - члена Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР. Если не указано иное, то статистические данные в этой части взяты из источников ОЭСР, в частности из онлайн-базы данных КСР по состоянию на ноябрь 2008 года.

обменным курсам 2004 года). Поставленная Организацией Объединенных Наций цель выхода на объемы ОПР в размере 0,7% от ВВП уже давно стоит на международной повестке дня в области развития. Однако в 2007 году совокупные объемы ОПР составляли лишь 0,28% от общего ВВП 22 стран - членов КСР. Даже при максимальном увеличении выплат по линии ОПР в 2005 году коэффициент отношения совокупной ОПР к ВВП достиг лишь 0,33%, т.е. уровня, близкого к уровню 1980-х годов и начала 1990-х годов.

20. Важной особенностью в секторальном распределении ОПР в последние 20 лет стало резкое уменьшение помощи производственным секторам, в частности сельскому хозяйству. Согласно данным ОЭСР, помощь производственным секторам уменьшилась с 19% в 1990 году до 7% в 2004 году, главным образом из-за резкого сокращения помощи сельскому хозяйству с 13% до 4% от совокупного объема ОПР. В 2005 году на сельское хозяйство (включая лесное и рыбное хозяйство) приходилось лишь 3,3% общих двусторонних обязательств стран КСР и 5,7% совокупного многостороннего финансирования⁸. Помимо производственных секторов, значительно сократилась также доля ОПР, выделяемая для экономической инфраструктуры и сферы услуг: с 26% в 1990 году до 12% в 2005 году. В Африке и Латинской Америке эта доля была даже ниже указанного среднего уровня.

21. Наименее развитые страны (НРС) занимают маргинальное положение на международном рынке капитала и находятся в сильной зависимости от ОПР в качестве источника внешних финансовых ресурсов. Помощь НРС увеличилась после достижения рекордного уровня ее чистых объемов в размере 32,5 млн. долл. США в 2007 году, что на 75% больше показателя общей помощи в 2000 году в постоянных ценах 2006 года. Несмотря на это многообещающее явление, в 2006 году лишь восемь стран - членов КСР вышли на целевой показатель Брюссельской программы действий по выделению чистой ОПР НРС в размере 0,15% от их валового национального дохода или выше⁹.

22. Повышение цен на сельскохозяйственную продукцию в последние годы подтолкнуло правительства развивающихся стран, а также доноров к переосмыслению роли сельского хозяйства в экономическом росте и сокращении масштабов нищеты. Необходимо выделять больше средств для устранения тех производственно-сбытовых факторов, которые ограничивают производство сельскохозяйственной продукции и торговлю ею, и для поддержки сельскохозяйственных НИОКР за счет создания потенциала местных

⁸ *Источник:* Development Aid at a Glance 2007, OECD.

⁹ *Источник:* The Least Developed Countries Report 2008, UNCTAD 2008.

сельскохозяйственных исследовательских учреждений и укрепления международного сотрудничества.

2. Помощь в интересах торговли

23. Для реализации потенциальных торговых возможностей развивающиеся страны, находящиеся в зависимости от сырьевого сектора, нуждаются не только в более ровном игровом поле в рамках международной торговой системы, но и в поддержке в деле укрепления своего производственно-сбытового потенциала, улучшения состояния физической инфраструктуры и в деле создания благоприятной торговой среды для местных производителей и экспортеров. Выделение помощи в интересах торговли поможет обеспечить ассигнование больших объемов средств на цели развития для укрепления производственного потенциала и для развития экономической инфраструктуры. Объемы этой помощи необходимо увеличить. В соответствии с Гонконгской декларацией министров, принятой в 2005 году, была учреждена программа работы "Помощь в интересах торговли" (ПИТ) в ВТО. Цель ПИТ заключается в оказании содействия развивающимся странам в создании благоприятных торговых условий за счет поддержки в пяти основных областях: торговая политика и нормативные положения, развитие торговли, связанная с торговлей инфраструктура, укрепление производственного потенциала и связанная с торговлей адаптация. Хотя помощь в интересах торговли не являлась самостоятельной категорией, охватываемой отдельной оценкой, в период с 2002 по 2005 год доноры ежегодно принимали на себя обязательства в размере в среднем 21 млрд. долл. США по категориям помощи, тесно связанным с торговлей. Это включало в себя 11,2 млрд. долл. США для укрепления экономической инфраструктуры и 8,9 млрд. долл. США для содействия развитию производственного потенциала¹⁰. В рамках новой действующей системы для более эффективного удовлетворения спроса развивающихся стран на ПИТ необходимо создать соответствующие механизмы в целях обеспечения наличия дополнительных финансовых ресурсов для ПИТ. Кроме того, доноры, которые уже обещали выделить больше средств на ПИТ, должны выполнить свои обязательства.

24. Что касается НРС, то существует отдельная программа помощи - расширенная Комплексная рамочная программ¹¹ - для оказания им содействия в интеграции в многостороннюю торговую систему. Эта программа объединяет усилия шести

¹⁰ OECD and WTO, 2007. Aid for Trade at a Glance 2007: 1st Global Review.

¹¹ World Trade Organization, Integrated Framework fact sheet.

учреждений (МВФ, МТЦ, ЮНКТАД, ПРООН, Всемирного банка и ВТО) в целях удовлетворения потребностей НРС в развитии торговой и связанной с торговлей инфраструктуры. Эта программа была расширена за счет увеличения финансовых ресурсов, выделенных в соответствии с положениями Гонконгской декларации министров. До настоящего времени 36 НРС воспользовались средствами целевого фонда РКРП, за счет которых финансируются диагностические исследования и вносится небольшой вклад в осуществление приоритетных планов действий¹². Эту тенденцию необходимо закрепить.

3. Фонды национального благосостояния

25. Фонды национального благосостояния (ФНБ), которые являются находящимися в ведении правительств специальными инвестиционными фондами, все чаще рассматриваются как новый и альтернативный потенциальный источник инвестиционного финансирования в сырьевых секторах развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. В одном из опубликованных недавно исследований было высказано предположение о том, что в 2007 году сумма активов, находившихся в распоряжении ФНБ, составила около 3,0–3,7 млрд. долл. США¹³. ФНБ инвестируют свои средства в широкий спектр финансовых инструментов в целях долгосрочного сохранения национального богатства (за исключением стабилизационных фондов, которые призваны стабилизировать экономику в условиях неустойчивых цен на сырьевые товары и в связи с этим имеют более узкие временные горизонты).

26. В последние годы несколько ФНБ стремились инвестировать средства в сырьевые сектора, главным образом в сельское хозяйство, развивающихся стран. Например, несколько стран из Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) рассматривают возможность вложения средств в сельскохозяйственный сектор в Азии и Африке через свои ФНБ в целях противодействия резкому росту цен на продовольственную продукцию и обеспечения гарантий долгосрочной продовольственной безопасности¹⁴. Кроме того, повышение цен на сырьевые товары

¹² Ibid.

¹³ См.: *Sovereign Wealth Funds: A Bottom-up Primer*, JPMorgan Research, 22 May 2008.

¹⁴ Например, катарский фонд национального благосостояния – Катарский инвестиционный орган (КИО) – в последнее время проявляет очень большую активность при инвестировании средств в сырьевые сектора и инфраструктуру развивающихся стран, таких как Индонезия и Вьетнам. См.: <http://www.scic.vn/>; <http://uk.reuters.com/article/fundsNews>; <http://www.euromoney.com>.

в последние годы в сочетании с повышением уровня политической и макроэкономической стабильности во многих развивающихся странах, находящихся в зависимости от сырьевого сектора, вызвали новый интерес со стороны инвесторов.

27. Инвестиции ФНБ в развивающихся странах, зависящих от сырьевого сектора, являются выгодными для обеих сторон по двум причинам. Во-первых, за исключением стабилизационных фондов, большинство ФНБ ориентируются на долгосрочную инвестиционную перспективу и более терпимы к рискам, в результате чего их инвестиционная стратегия соответствует долгосрочным потребностям в капитале развивающихся стран, находящихся в зависимости от сырьевого сектора. Во-вторых, вложение средств в развивающихся странах, зависящих от сырьевого сектора, стимулирует усилия ФНБ по диверсификации их базы активов, которая в настоящее время характеризуется наличием значительной доли инструментов с фиксированными доходами (главным образом облигаций) и государственных акций. Размещение средств в развивающихся странах, особенно в тех, которые зависят от сырьевого сектора, может быть сопряжено с более высоким риском, чем инвестиции в развитых странах, но и доходы могут быть значительно выше. Осуществлению таких инвестиций можно оказать содействие на основе сотрудничества с международными учреждениями, занимающимися вопросами развития. Всемирный банк, например, недавно озвучил план создания паевых инвестиционных платформ и контрольных параметров для выделения части активов ФНБ (пусть даже 1%) для долевых инвестиций в Африке. Такого рода инициативы следует разрабатывать и далее.

III. Возможные варианты поддержки развивающихся стран, находящихся в зависимости от импорта сырьевых товаров

28. Цель настоящего раздела заключается в том, чтобы выявить некоторые из принципиальных мер и инструментов политики, используемых развивающимися странами - импортерами сырьевых товаров в целях преодоления негативных последствий недавней волны роста цен на энергоресурсы и продовольствие, а также провести обзор инициатив на международном и региональном уровнях и выдвинуть предложения относительно шагов, которые еще предстоит предпринять.

A. Политика на национальном уровне

1. Субсидии и сети социальной защиты

29. Согласно оценкам Всемирного банка, на глобальном уровне повышение цен на энергоресурсы и продовольствие на протяжении 2008 года обошлось развивающимся

странам примерно в 680 млрд. долл. США. Кроме того, в результате роста цен на продовольствие в период с 2005 года по начало 2008 года еще около 130 млн. человек оказались за чертой бедности¹⁵. На правительства оказывается давление, с тем чтобы они предприняли шаги для смягчения непосредственного воздействия роста цен на потребителей, и большинство из них отреагировали на это увеличением расходов на программы социальной защиты и на субсидии или принятием мер в целях снижения внутренних цен посредством сокращения налогов или введения ограничений на экспорт. Почти три четверти из 80 развивающихся стран, обследованных Всемирным банком в марте 2008 года, увеличили ресурсы, выделяемые на существующие внутренние сети социальной защиты и программы борьбы с нищетой. Что касается роста цен на энергоресурсы, то 36 стран ответили на повышение нефтяных цен увеличением субсидий, а 43 страны снизили налоги на топливо¹⁶. Однако уязвимое финансовое положение правительств многих бедных стран ограничило возможности их действий.

30. Меры противодействия росту цен на продовольствие представляют собой комбинацию рыночных субсидий для установления потолков цен и программ социальной защиты бедных слоев населения. В более конкретном плане они включают в себя сокращение пошлин на импорт, установление ценового контроля или субсидий для потребителей, введение запрета или ограничений на экспорт, шаги по увеличению официальных запасов зерна, увеличение денежных переводов и расширение программ школьного питания.

31. Высокие цены на сырую нефть и нефтепродукты подтолкнули к использованию субсидий в целях уменьшения бремени для потребителей и сдерживания инфляции или же, наоборот, к сокращению субсидирования. Трудности, связанные с покрытием непредвиденных расходов на нефтепродукты и с финансированием субсидий, привели к образованию нового долга в некоторых странах и, следовательно, к увеличению размеров платежей в счет погашения долга, колоссальным бюджетным дефицитам и исчерпанию резервов иностранной валюты.

32. В среднесрочной перспективе перед развивающимися странами - импортерами сырьевых товаров встает задача поддержания сбалансированности бюджетов при преодолении ими последствий повышения цен на продовольствие и топливо. Бюджетная поддержка могла бы послужить для них большим подспорьем.

¹⁵ См.: World Bank, *Global Economic Prospects, Commodities at the Crossroads*, 2009.

¹⁶ International Monetary Fund (IMF) 2008. "Food and Fuel Prices – Recent Developments, Macroeconomic Impact, and Policy Responses." IMF, Washington, DC (June).

2. Стабилизационные фонды

33. Некоторые страны-импортеры взяли на вооружение основополагающий принцип стабилизационных фондов, которые используются странами-экспортерами, в целях стабилизации импорта сырой нефти для нефтеперерабатывающих предприятий или внутренних розничных цен на нефтепродукты в интересах сведения к минимуму экономического воздействия на потребителей. Средства поступают в фонд из налогов при прокачивании нефти, которые используются для субсидирования расходов нефтеперерабатывающих предприятий/поставщиков/торговцев (на дерегулированном рынке) в периоды высоких цен.

34. Например, Намибия имеет специальный счет под названием "Реестровый счет", который находится в ведении Национального энергетического фонда (НЭФ) и который используется для выравнивания цен на топливо и для выделения субсидий на топливо на территории страны. Он функционирует в соответствии с соглашением между правительством Намибии и поставщиками нефтепродуктов, в котором на основе согласованной формулы устанавливается сумма компенсации, подлежащая выплате время от времени государством поставщикам нефтепродуктов или, наоборот, такими поставщиками государству (в зависимости от обстоятельств) в пределах понесенных потерь или прибылей, полученных такими поставщиками в результате колебаний закупочных цен на нефтепродукты. В связи с Реестровым счетом могут возникать ситуации, характеризующиеся недо возмещением и избыточным возмещением средств. В случае недо возмещения государство обязано выплатить определенные суммы поставщикам нефтепродуктов, а в случае избыточного возмещения поставщик платит государству. Государственное выравнивание цен на топливо обеспечивается за счет специального сбора под названием "выравнивающего сбора", взимаемого с потребителей за каждый литр контролируемых нефтепродуктов (дизельного топлива и бензина). Эти деньги собираются ежемесячно и хранятся в НЭФ¹⁷.

35. Главный недостаток таких стабилизационных фондов связан с тем, что шоковые потрясения могут принимать форму затяжных периодов высоких и растущих цен, которые приводят к быстрому исчерпанию выделяемых средств. Кроме того, накопленные средства являются легкой мишенью для директивных органов, изыскивающих ресурсы для более неотложных программ. И наконец, колебания цен настолько велики, что

¹⁷ Министерство шахт и энергетики Намибии, ответ на проведенное ЮНКТАД обследование мер реагирования на неустойчивость цен на нефть в Африке, февраль 2005 года.

чрезвычайно трудно накопить достаточно крупный фонд для стабилизации цен даже в пределах относительно короткого периода (например, одного года).

В. Международные инициативы

36. С начала 2008 года международное сообщество реагировало на ценовой кризис, предпринимая согласованные усилия, а также осуществляя конкретные донорские программы. Доноры обязались выделить наличные средства и товары на сумму более 18 млрд. долл. США, в том числе 500 млн. долл. США от Саудовской Аравии, 5 млрд. долл. США на протяжении двух лет от Соединенных Штатов и 1,2 млрд. долл. США в виде дешевых кредитов и дотаций от Всемирного банка. В настоящее время бóльшая часть этой поддержки координируется учрежденной Организацией Объединенных Наций Целевой группой высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса.

1. Целевая группа высокого уровня Организации Объединенных Наций по проблеме глобального продовольственного кризиса

37. Для безотлагательного реагирования на глобальный продовольственный кризис на всеобъемлющей, последовательной и скоординированной основе в апреле 2008 года под руководством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций была учреждена Целевая группа высокого уровня (ЦГВУ) по проблеме глобального продовольственного кризиса¹⁸. В июле 2008 года этот орган представил доклад "Всеобъемлющие рамки действий", в котором изложены два блока действий по поощрению всеобъемлющего реагирования на глобальный продовольственный кризис. Первый блок действий сфокусирован на удовлетворении непосредственных потребностей уязвимых групп населения на основе более значительной и более доступной чрезвычайной продовольственной помощи, реализации мер вмешательства по обеспечению питания и создания сетей социальной защиты; на поддержке производства продовольствия в мелких фермерских хозяйствах; соответствующей корректировке торговой и налоговой политики; а также на преодолении макроэкономических последствий. Второй блок действий нацелен на повышение степени сопротивляемости и на обеспечении глобальной продовольственной и пищевой безопасности в более долгосрочной перспективе на основе расширения систем социальной защиты; на обеспечение устойчивого роста производства продовольствия в мелких фермерских хозяйствах; на улучшение

¹⁸ Целевая группа высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса объединила глав специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и соответствующих звеньев Секретариата Организации Объединенных Наций.

состояния международных рынков продовольствия; а также на формирование международного консенсуса по биотопливу¹⁹.

38. Международное сообщество, в том числе бреттон-вудские учреждения и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, непосредственно оказывает поддержку развивающимся странам в их усилиях по преодолению проблем, связанных с ростом стоимости продовольствия, а также энергоресурсов. Задача решения проблем продовольственной и энергетической безопасности стоит также на повестке дня многих неправительственных организаций, которые дополняют усилия межправительственных органов.

2. Основные текущие программы мер реагирования

Инициатива ФАО в связи со стремительным повышением цен на продовольствие

39. В декабре 2007 года в рамках реагирования на ценовой кризис была развернута Инициатива Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в связи со стремительном ростом цен на продовольствие. Она предусматривает выделение стартовых средств для мелких фермеров в некоторых из беднейших стран для покрытия затрат на семена, удобрения и сельскохозяйственные инструменты, необходимые для стимулирования сельскохозяйственного производства в предстоящие посевные сезоны с охватом 2009 года. Экспериментальный проект, на стартовое финансирование которого было выделено 17 млн. долл. США, первоначально был рассчитан на фермеров в Буркина-Фасо, Мавритании, Мозамбике и Сенегале, а в настоящее время им охвачено в общей сложности 54 страны.

Программа Всемирного банка по реагированию на глобальный продовольственный кризис

40. Для борьбы с глобальным продовольственным кризисом Всемирный банк принял ряд мер, включая увеличение общей поддержки глобального сельского хозяйства и производства продовольствия с 4 млрд. до 6 млрд. долл. США в 2009 году и внедрение инструментов управления рисками для защиты бедных стран и мелких фермеров. Для удовлетворения насущных потребностей Всемирный банк создал в мае 2008 года механизм ускоренного финансирования через Программу реагирования на глобальный продовольственный кризис (ПРГПК) с бюджетом

¹⁹ Источник: Comprehensive Framework for Action, the High Level Task Force on the Global Food Crisis, July 2008.

1,2 млрд. долл. США, включая 200 млн. долл. США в виде безвозмездной помощи для уязвимых слоев населения в беднейших странах мира. Этот механизм предназначен для расширения программ социальной защиты; обеспечения поставок семян и удобрений; улучшения ирригации в мелких фермерских хозяйствах; а также для обеспечения бюджетной поддержки в целях компенсации сокращения тарифов на продовольствие и других непредвиденных расходов. По состоянию на 13 ноября 2008 года по линии ПРГПК были утверждены и начали выделяться 364 млн. долл. США в 25 странах. Еще 541 млн. долл. США зарезервированы для программ в 10 странах²⁰.

41. Кроме того, Всемирный банк учредил целевой фонд с участием многих доноров, который первоначально финансировался Саудовской Аравией. Этот целевой фонд непосредственно предназначен для стран, которые отвечают трем условиям: во-первых, страны должны входить в число тех, которые в наибольшей степени пострадали от роста цен на нефть; во-вторых, они должны проводить фискально устойчивую энергетическую политику; и в-третьих, они должны иметь эффективные с точки зрения затрат программы социальной защиты.

Механизм МВФ для реагирования на экзогенные шоки

42. Международный валютный фонд (МВФ) предоставляет консультации по вопросам политики и финансовую поддержку в целях оказания помощи странам с низкими уровнями доходов, испытывающим серьезные проблемы в области платежных балансов из-за высоких цен на продовольствие и нефть. По состоянию на 7 июля 2008 года дополнительная поддержка платежных балансов по линии существующих фондов МВФ для сокращения масштабов нищеты и обеспечения роста (ПСНОР) в 10 странах составила 180 млн. долл. США. Кроме того, МВФ пересматривает методы использования своего Механизма реагирования на экзогенные шоки (МРЭШ) в целях улучшения его доступности для стран с низкими уровнями доходов, сталкивающимися с дополнительными проблемами в области финансирования платежных балансов²¹. В рамках этого механизма МВФ предоставляет льготные кредиты для оказания помощи странам с низкими уровнями доходов в восполнении дефицита финансирования и в поддержании устойчивости макроэкономической политики в периоды внешних шоковых потрясений. Такие

²⁰ Вебсайт Всемирного банка: <http://www.worldbank.org/>.

²¹ Comprehensive Framework for Action, the High Level Task Force on the Global Food Crisis, July 2008.

шоковые потрясения включают в себя воздействие изменений цен на энергоресурсы и продовольствие. Страны, относящиеся к этой категории, обычно несут серьезные потери в периоды шоковых потрясений, имеют ограниченные возможности для наращивания резервов иностранной валюты в целях обеспечения защиты и не способны мобилизовать достаточные средства для ограждения себя от шоковых потрясений. Финансовыми условиями этих кредитов предусматривается процентная ставка в размере 0,5% годовых и погашение на протяжении 10 лет при грационном периоде в пять с половиной лет по платежам в счет погашения капитальной суммы долга по аналогии с кредитами по линии ФСНОР²². Кредиты по линии МРЭШ были подвергнуты критике за увеличение долгового бремени стран-бенефициаров и за проволочки в обеспечении доступа к ним из-за технических требований и отсутствия гибкости. Изменения, одобренные в сентябре 2008 года, должны устранить последнюю из указанных проблем²³.

43. Была озвучена также идея создания международного фонда финансирования импорта продовольствия (ФФИП) кредитного типа. Это предложение было выдвинуто ФАО, ЮНКТАД, ВПП и развивающимися странами с дефицитом продовольствия в рамках Дохинского раунда переговоров ВТО и ориентировано на такие страны - импортеры продовольствия со средними уровнями доходов, как Венесуэла, Египет, Иордания, Марокко и Пакистан, причем предусматривается, что странам - импортерам продовольствия с низкими уровнями доходов будет выделяться безвозмездная помощь.

Продовольственный фонд ЕС

44. В условиях продовольственного кризиса Европейский союз (ЕС) в июле 2008 года предложил создать Продовольственный фонд в объеме 1 млрд. евро. Этот инструмент предназначен для принятия быстрых мер реагирования, которые могут принести первые результаты уже в следующем посевном сезоне. Вместе с тем его успех зависит от скоординированных действий на глобальном, региональном и местном уровнях. ЕС проводит также обсуждения с другими международными организациями в целях выделения этих средств наиболее уязвимым странам, затронутым высокими ценами на продовольствие.

²² <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/prgf.htm>

²³ Более подробную информацию см. на вебсайте МВФ: <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/esf.htm>.

3. Продовольственная помощь

45. Продовольственная помощь играет важную роль в борьбе с голодом и в повышении уровня продовольственной безопасности в развивающихся странах - импортерах продовольствия с низкими уровнями доходов. В узком смысле продовольственную помощь можно разделить на три категории: чрезвычайную продовольственную помощь, проектную продовольственную помощь и программную продовольственную помощь. По сравнению с чрезвычайной продовольственной помощью, которая распределяется среди определенных групп бенефициаров в случае стихийных бедствий или техногенных катастроф, программная продовольственная помощь не предназначена для конкретных групп бенефициаров и реализуется на открытом рынке. Проектная продовольственная помощь может либо распределяться, либо монетизироваться. Программная помощь уже давно является объектом критики, поскольку она нарушает нормальную работу продовольственных рынков стран-получателей и вызывает обеспокоенность по поводу того, что продовольствие в рамках программной помощи предоставляется в большей степени в торговых и коммерческих целях, чем в целях оказания помощи и обеспечения развития. Монетизация и увязка, которые являются двумя важными особенностями программной продовольственной помощи, обычно считаются неэффективными. Одно из исследований ОЭСР показало, что в большинстве случаев финансовая помощь является предпочтительным вариантом, будь то в качестве меры реагирования на кризис или в качестве меры поддержки более долгосрочного развития. Кроме того, прямая продовольственная помощь практически неизменно оказывается более дорогостоящей, чем альтернативный коммерческий импорт, фактические местные закупки или трехсторонние сделки²⁴. В последние два десятилетия в этих двух областях начали формироваться обнадеживающие тенденции. По сравнению с 1990 годом, когда бóльшая часть продовольственной помощи продавалась на рынке, а товары, поставлявшиеся по линии продовольственной помощи, производились главным образом в странах-донорах, в 2007 году основная часть продовольственной помощи (77%) носила целевой характер и поставлялась непосредственно бенефициарам, а значительная доля такого продовольствия (39%) поставлялась из развивающихся стран. В 2007 год на чрезвычайную продовольственную помощь приходилось 62% совокупной помощи, а на программную продовольственную помощь - 14%²⁵.

²⁴ *Источник:* The Development Effectiveness of Food Aid: Does Tying Matter? OECD, 2005.

²⁵ *Источник:* 2007 Food Aid Flows, World Food Programme.

46. Опыт, накопленный на протяжении многих лет, как представляется, показывает, что в основе продовольственной помощи лежат не факторы спроса, а факторы предложения. Продовольственная помощь является широко доступной в периоды высоких урожаев и низких цен, и доступной в меньшей мере в те периоды, когда цены на продовольствие высоки и развивающиеся страны - импортеры продовольствия с низким уровнем доходов больше всего нуждаются в помощи. Этот парадокс ставит под серьезное сомнение роль продовольственной помощи в преодолении нехватки продовольствия/продовольственных кризисов. Например, когда цены на пшеницу, кукурузу и рис в 2007 году выросли по сравнению с уровнями 2000 года соответственно на 122%, 86% и 62%, поставки этих основных видов зерна в качестве продовольственной помощи в 2007 году составляли лишь 3,4 млн. т - менее половины объема 2000 года. Сокращению объемов продовольственной помощи в 2007 году способствовали главным образом повышение цен на зерно и увеличение затрат на поставки продовольственной помощи в связи с повышением цен на энергоносители. Поставки продовольственной помощи в размере 5,9 млн. т в 2007 году имели самые незначительные объемы с 1961 года²⁶. Для обеспечения положительной корреляции между поставками продовольственной помощи и ценами на сырьевые товары, а также эффективным удовлетворением потребностей стран-получателей необходимо активизировать диалог между донорами и странами - импортерами продовольствия с низким уровнем доходов и провести реформы в международной системе оказания продовольственной помощи.

С. Региональные инициативы

1. Инициативы в области продовольственной безопасности на региональном уровне - региональные продовольственные резервы

47. Разразившийся недавно продовольственный кризис дал новый импульс формированию региональных продовольственных резервов. Некоторые примеры достигнутых в этом деле успехов имеются в Азии. В 1979 году Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) создала чрезвычайный резерв риса (ЧРРА). Однако из-за незначительного объема резерва риса и громоздких процедур ЧРРА не смог обеспечить эффективного реагирования на такие чрезвычайные ситуации, как серьезная нехватка риса в Индонезии в 1997 году²⁷. В целях совершенствования и укрепления ЧРРА недавно

²⁶ Ibid.

²⁷ *Источник:* Toward a World Free of Starvation and Poverty "Introductory Information on the International Food Stock-holding Scheme and East Asia Emergency Rice Reserve (EAERR)", the Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries of Japan.

АСЕАН, а также Китай, Республика Корея и Япония (АСЕАН+3) создали Восточноазиатский чрезвычайный резерв риса (ВАЧРР). В качестве первого шага осуществляется экспериментальный проект в целях уточнения механизмов и проверки различных допущений. ВАЧРР имеет широкую стратегию, нацеленную не только на обеспечение продовольственной безопасности, но и на сглаживание хаотичных колебаний цен на рис, а также на увеличение объемов торговли рисом в регионе АСЕАН+3.

48. Южноазиатская ассоциация регионального развития (СААРК) готовится к открытию регионального продовольственного банка. В соответствии с Соглашением об учреждении Продовольственного банка СААРК, подписанным странами-членами в 2007 году, Продовольственный банк должен действовать в качестве регионального резерва обеспечения продовольственной безопасности для стран - членов СААРК в периоды нехватки продовольствия и в чрезвычайных ситуациях; служить основой для региональной поддержки национальных усилий по обеспечению продовольственной безопасности; способствовать партнерству между странами и региональной интеграции, а также решать проблемы нехватки продовольствия на региональном уровне на основе коллективных действий. Банк будет хранить резервы риса и пшеницы в размере 240 580 метрич. т, которые будут выделяться странами-членами²⁸.

49. Азиатский опыт может вдохновить другие регионы на создание их собственных региональных продовольственных резервов, особенно в условиях повышения цен на продовольствие. Однако успех таких схем зависит от множества факторов, таких как высокая степень готовности и политическая поддержка стран в регионе, глубина интеграции в сфере торговли сельскохозяйственной продукцией в регионе и наличие соответствующей региональной инфраструктуры, в частности хранилищ и транспортных сетей.

2. Региональные инициативы в области энергетической безопасности

"Петрокарибе" в Центральной Америке и Карибском бассейне

50. Рост цен на энергоносители стимулировал также выдвижение целого ряда региональных инициатив в нефтяном секторе. Например, 18 государств Карибского бассейна и Центральной Америки, которые являются членами "Петрокарибе", поддерживают сотрудничество с Венесуэлой, производя у нее закупки нефти по льготным ценам. Эта схема, созданная в 2005 году, в 2008 году была обновлена. В соответствии с

²⁸ Доля Афганистана будет определена первым совещанием Совета Продовольственного банка СААРК и тем самым здесь не учитывается.
Источник: <http://www.saarc-sec.org/data/agenda/>.

этим механизмом, контролируемым государством предприятиям из участвующих стран предлагается 90 дней для оплаты 40% стоимости импорта сырой нефти из Венесуэлы, а для покрытия остальной части стоимости закупок предоставляются кредиты на 25 лет по низким ставкам в размере 1% и с установлением двухлетнего грационного периода при погашении кредитов. В соответствии с действующим соглашением Венесуэла будет покрывать расходы на доставку, содействовать развитию распределительной инфраструктуры и систем хранилищ, способствовать формированию контролируемых государством объектов и обеспечивать топливосберегающие системы в странах-членах²⁹. В период с июня 2005 года по декабрь 2007 года кредиты, полученные от "Петрокарибе" странами-импортерами, составили 1,17 млрд. долл. США, что сделало его крупнейшим источником льготного финансирования Карибского региона³⁰. Долг может частично амортизироваться посредством оплаты товаров и услуг, необходимых Венесуэле.

51. Недостатком этой схемы является увеличение долгосрочного долга стран-членов в соответствии с этим соглашением.

Газопровод в Западной Африке

52. В 1980-х годах Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) задумало построить газопровод и использовать его в качестве одного из ключевых инструментов региональной экономической политики для транспортировки обычно сжигаемого газа из Нигерии в Бенин, Того и Гану. В 2004 году консорциум в составе представителей государственного и частного секторов принял свое окончательное инвестиционное решение и в 2008 году ожидалась первая прокачка газа.

53. Потенциальные выгоды для Бенина, Того и Ганы заключаются в экономии средств, расходуемых на энергию, сокращении выбросов парниковых газов, а также в получении бюджетных поступлений странами, обеспечении доступа к более чистому и более дешевому топливу, повышении уровня энергетической безопасности и стимулировании экономического развития. Согласно оценкам экспертов, эти страны могут сэкономить на протяжении 20 лет от 700 млн. долл. США до 2,5 млрд. долл. США на энергетических затратах, поскольку поставляемый по трубопроводу газ заменяет более дорогостоящие виды топлива в производстве электроэнергии³¹. Согласно оценкам Ганы, она будет

²⁹ <http://www.venezuelanalysis.com/analysis/1592>.

³⁰ <http://www.stabroeknews.com/editorial/petrocaribe-rising/>.

³¹ D. A. Barandao, Presentation at the 11th African Oil and Gas, Trade and Finance Conference and Exhibition, May 2007, Kenya.

ежедневно экономить 15 000-20 000 баррелей нефти, используя прокачиваемый по трубопроводу газ на своих электростанциях³².

Африканский фонд биотоплива и возобновляемой энергии (АФБВЭ)

54. Альтернативной стратегией адаптации к высоким и неустойчивым ценам на нефть для развивающихся стран с низкими уровнями доходов является сокращение зависимости от нефти за счет использования биотоплива и возобновляемых источников энергии, таких как энергия ветра, солнечная энергия и гидроэлектроэнергия. Помимо экологичности с точки зрения выбросов углерода производство биотоплива может быть экономически выгодным для развивающихся стран, поскольку оно способно помочь им в сокращении затрат на импорт нефти, может повысить уровень энергетической безопасности за счет диверсификации источников энергии и обеспечить возможности диверсификации сельскохозяйственного производства. Вместе с тем возникает ряд касающихся продовольственной безопасности вопросов, связанных с конкуренцией в использовании земли для производства продовольствия и биотоплива, а также обеспокоенность в связи с тем, что воздействие на обезлесение, дефицит воды и биоразнообразие в результате культивации все более обширных участков земли может нейтрализовать экологические преимущества производства биотоплива. Одним из возможных решений является получение биотоплива из тропических растений, таких как ятрофа, которые могут расти на неплодородных землях и тем самым не будут вступать в конкуренцию с другими видами в деле использования земельных ресурсов и в то же время будут оказывать позитивное экологическое воздействие, или же использование более совершенной технологии.

55. В настоящее время осуществляются различные инициативы по финансированию сельскохозяйственного и промышленного производства биотоплива в развивающихся странах с низкими уровнями доходов. Например, Банк инвестиций и развития Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭБИР) создал фонд под названием "Африканский фонд биотоплива и возобновляемой энергии" (АФБВЭ)³³ для стимулирования производства биотоплива в 15 западноафриканских странах. Биотопливо рассматривается западноафриканскими государствами в качестве привлекательного источника энергии, поскольку оно может оградить их экономику от последствий роста цен на сырую нефть на мировом рынке, а также обеспечить им ценный источник энергии,

³² <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/wagp.html>.

³³ Например, см.: http://www.africacncl.org/Events/downloads/ECOWAS_TALL_ABREF_Washington.pdf.

благоприятной для климата. Теоретически для финансирования производства биодизельного топлива можно было бы использовать механизм чистого развития в соответствии с Киотским протоколом, но у западноафриканских стран нет необходимого экспертного опыта для подготовки заявки на применение этой схемы. Поэтому они нуждаются в технической, а также в финансовой помощи.

D. Диверсификация источников энергии и энергосбережение

56. Глобальные усилия по снижению зависимости от сырой нефти и ископаемых видов топлива в целом подразумевают также осуществление мер поддержки, таких как оказание помощи развивающимся странам в переходе на альтернативные источники энергии, включая такие возобновляемые источники, как гидроэлектроэнергия, солнечная энергия и энергия ветра. Региональное сотрудничество в деле обеспечения более эффективного использования газа в таких регионах, как Африка, в состоянии помочь африканским странам, как экспортирующим, так и импортирующим нефть, в развитии инфраструктуры для производства, транспортировки и использования газа и тем самым в снижении зависимости от сырой нефти, а также в поощрении более устойчивых форм энергопользования. Инвестиции и техническая помощь в этих областях имеют решающее значение.

57. Рост доли развивающихся стран и особенно стран с формирующейся рыночной экономикой в мировом потреблении энергии и относительно высокий уровень энергопотребления в сопоставлении с доходами на душу населения выдвигают вопрос о более эффективном использовании энергии на первый план в качестве приоритетного вопроса политики для этих стран. Многие из этих стран, поощряя энергосбережение, используют опыт стран ОЭСР в деле сокращения энергоемкости ВВП. Техническая помощь двусторонних доноров и международных организаций в энергетическом секторе должна включать в себя значительный компонент для обеспечения применения эффективных методов производства и использования энергии. Энергосбережение тесно связано также с использованием новых технологий, позволяющих более эффективно улавливать и связывать углерод.

IV. ВЫВОДЫ

58. Как показывает недавний цикл бумов и спадов, рынки сырьевых товаров являются имманентно неустойчивыми. Для преодоления такой неустойчивости были разработаны и реализованы различные меры поддержки на международном, региональном и национальном уровнях. Некоторые из них описаны в настоящей записке. В соответствии с положениями пункта 208 Аккрского соглашения совещание экспертов, возможно, сочтет

целесообразным рассмотреть меры поддержки развивающихся стран, экспортирующих и импортирующих сырьевые товары, и выработать рекомендации относительно практических путей оказания содействия развивающимся странам, особенно наименее развитым из них, в использовании возможностей и преодолении проблем, связанных с событиями на международных рынках сырьевых товаров.

59. В связи с этим совещание экспертов, возможно, пожелает рассмотреть следующие основные вопросы и подвопросы.

1. Какого рода меры и средства поддержки принесли успех в содействии использованию развивающимися странами - экспортерами сырьевых товаров более широких возможностей для экспорта сырьевых товаров и в связи с этим:
 - Какие меры необходимо принять на национальном, региональном и международном уровнях для оказания помощи этим странам в расширении их участия в производственно-сбытовой цепочке и в создании добавленной стоимости в сырьевом секторе?
 - Какое воздействие оказывают торговые барьеры, низкий уровень конкуренции и другие рыночные перекосы на их участие в международной торговле сырьевыми товарами?
 - Какой вклад может внести финансовое и техническое сотрудничество в интеграцию производителей сырьевых товаров в глобальные производственно-сбытовые цепи в сырьевом секторе?
2. Какого рода меры и средства поддержки могли бы помочь развивающимся странам - импортерам сырьевых товаров в преодолении проблем, связанных со значительными колебаниями и, в частности, с ростом цен на сырьевые товары, и в связи с этим:
 - Как можно решить проблемы продовольственной безопасности на национальном, региональном и международном уровнях, включая такие аспекты, как объемы помощи, требующейся от международного сообщества, и региональные инициативы, такие как региональные продовольственные резервы и национальные сети социальной защиты?
 - Как можно решить проблемы энергетической безопасности и принять меры для смягчения ценовых шоковых потрясений в энергетическом

секторе на основе международной финансовой поддержки, региональных и национальных переводов средств и методов финансирования?

- Как можно снизить зависимость от ископаемых видов топлива на основе диверсификации источников энергии и мер энергосбережения?
