Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
8 April 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию
Третья сессия
Женева, 23–25 марта 2011 года

Доклад рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию о работе его третьей сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 23–25 марта 2011 года

Содержание

Стр.

I. Резюме Председателя 2
- A. Введение 2
- B. Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы 3
- C. Изучение и определение мер политики, направленных на уменьшение влияния крайней неустойчивости цен и доходов на страны, зависящие от сырьевых товаров, и на увеличение добавленной стоимости и более широкое участие стран, производящих сырьевые товары, в цепочках создания стоимости в сырьевом секторе 4
- D. Определение новаторских методов решения проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон 9
- E. Специальное заседание по вопросу о будущем Общего фонда для сырьевых товаров 10

II. Организационные вопросы 12
- A. Выборы должностных лиц 12
- B. Утверждение повести дня и организация работы 12
- C. Итоги сессии 12
- D. Утверждение доклада о работе совещания 12

Приложение

Участники совещания 13

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Резюме Председателя

A. Введение

1. Третья сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, санкционированного ЮНКТАД XII в апреле 2008 года, была проведена во Дворце Наций в Женеве 23−25 марта 2011 года. В дополнение к трем основным вопросам повестки дня была организована специальная сессия по вопросу о будущем направлении деятельности Общего фонда для сырьевых товаров.

2. В своем вступительном заявлении заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД г-н Петко Драганов подчеркнул основные цели рассчитанного на несколько лет совещания экспертов, а именно: помочь зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам использовать для своего развития выгоды от резкого повышения цен на сырьевые товары; решать проблемы в области развития, связанные с зависимостью от сырьевых товаров; и увеличить отдачу от глобальной интеграции рынков, помогая развивающимся странам достигать своих целей в области развития. Он подчеркнул, что высокая неустойчивость цен на рынках сырьевых товаров по-прежнему остается проблемой для развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. Такие бедствия как наводнения и пожары, а также явления, которые могут быть связаны с глобальным потеплением, усилили давление на цены на сельскохозяйственные товары. Низкий уровень инвестиций в секторы минерального сырья, руд и металлов в сочетании с напряженной ситуацией в деле модернизации добывающих мощностей привели к сокращению предложения. Эти факторы наряду с ростом спроса, подогреваемого потребностями стран, развивающихся быстрыми темпами, обусловили неустойчивость и повышение цен, что влечет прямые последствия для глобальной экономики. Далее г-н Драганов обратил внимание участников на некоторые основные вопросы, которые недавно стали предметом обсуждения на втором Глобальном сырьевом форуме ЮНКТАД, темой которого была неустойчивость международных рынков сырьевых товаров.

3. Со вступительным заявлением выступил также г-н Али Мчумо, управляющий директор Общего фонда для сырьевых товаров. Г-н Мчумо отметил, что общий фонд для сырьевых товаров был создан для обеспечения справедливого распределения экономических выгод от производства и торговли сырьевыми товарами. Не пытаясь воздействовать на рыночные цены с помощью буферных запасов, Фонд работает над конкретными практическими решениями в интересах развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров (РСЗС), которые предполагают увеличение и диверсификацию их производственных мощностей, повышение их конкурентоспособности, обеспечение новых рынков, управление их рисками и расширение доступа к таким услугам, как финансирование.

4. Среди насущных задач в области обеспечения глобального экономического роста и социальной стабильности, особенно стран Африки и наименее развитых стран (НРС), г-н Мчумо выделил: a) повышение продуктивности сельского хозяйства и более эффективное использование производственных ресурсов; b) установление равноправного режима для производителей сырьевых товаров в РСЗС; c) управление минеральными ресурсами; и d) борьбу с неустойчивостью рынков сырьевых товаров. Кроме того, он обеспокоен тем, что неустойчивость на глобальных финансовых рынках привела к неустойчивости ре-

альных рынков сельскохозяйственных товаров, негативно сказываясь на беднейших участниках сектора сырьевых товаров.

5. Г-н Мчумо подчеркнул важность сохранения ориентации на долгосрочные цели, с тем чтобы использовать рыночные силы для устойчивого создания средств к существованию для всех заинтересованных сторон сектора сырьевых товаров. Он отметил, что неуклонный курс на совершенствование производственно-сбытовой цепи в сырьевом секторе и при высоких и при низких ценах в долгосрочном плане может быть эффективнее финансовых мер, принимаемых для урегулирования чрезвычайных ситуаций, таких как продовольственный кризис.

B. Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы

(пункт 3 повестки дня)

6. Касаясь недавних изменений и проблем на сырьевых рынках, некоторые эксперты выделяли тенденцию роста неустойчивости цен на сырьевые товары. Другие однако утверждали, что новым моментом является лишь неустойчивость цен на продовольственное сырье и что неустойчивость на других рынках оставалась примерно одинаковой с 70-х годов. Большинство экспертов соглашались с тем, что рост цен на продовольствие в 2010 году и в начале 2011 года диктовался главным образом фундаментальными рыночными факторами (например, несбалансированностью спроса и предложения), в отличие от резких повышений цен на продовольственные товары в 2008 году, которые усугублялись "финансиализацией" сырьевых рынков и неудачным выбором мер политики (можно назвать, например, ограничения экспорта и паническую скупку товаров). Так, большинство экспертов согласились с тем, что недавнее повышение цен, в частности, на растительные масла, зерно и сахар, было вызвано факторами ограничения предложения вследствие неблагоприятных погодных условий и хронической нехватки инвестиций в сочетании с высоким спросом (особенно со стороны стран с формирующимися рынками). Кроме того, эксперты выявили следующие факторы в качестве сил, определяющих изменение цен на продовольствие: a) последствия изменения климата; b) снижение показателей отношения запасов к потреблению в ключевых экспортирующих странах; c) отсутствие прозрачности на рынках; d) колебания обменных курсов; e) высокие цены на вводимые ресурсы (в частности, нефть); и f) спекуляция.

7. В случае металлов и минералов эксперты утверждали, что в основе недавних повышений цен лежит узость рынка (вызванная недостаточными инвестициями в промышленность и высоким спросом со стороны стран с формирующимся рынком, в частности Китая). Эксперты подчеркнули, что даже во время экономического спада 2008 и 2009 годов цены на металлы и минералы имели повышательную тенденцию. Некоторые эксперты отмечали, что важным фактором на рынках было господство в сфере производства и торговли в добывающем секторе небольшого числа компаний. Например, три крупнейшие железорудные компании контролировали 35% добычи железной руды и 65% морских перевозок железной руды. И наконец, ряд экспертов подчеркивали влияние Китая на цены на сырьевые товары, оказываемое им как гигантским их производителем и потребителем.

8. Мнения экспертов разошлись особенно серьезно, когда стал обсуждаться вопрос о влиянии финансиализации рынков сырьевых товаров на неустойчивость цен. Некоторые эксперты указывали, что неустойчивость цен была весьма

значительной даже в отношении сырьевых товаров, которые не являются предметом сделок на бирже, включая кадмий, родий и кобальт. Другие утверждали, что развитие внебиржевых операций с деривативами и использование часто совершаемых сделок усугубили обычную неустойчивость, порождаемую фундаментальными рыночными факторами предложения и спроса. Большинство согласились с тем, что отсутствие данных затрудняет установление причинных связей между спекуляцией на фьючерсных рынках и нынешними ценами на сырьевые товары.

9. По мнению большинства экспертов, перспективы цен на сырьевые товары остаются неясными. Факторы неопределенности, связанные с реакцией предложения и влиянием изменения климата, неожиданные геополитические события, меняющаяся политика в странах с формирующимися рынками и спекулятивная деятельность − все это осложняет прогнозирование цен. Большинство экспертов, как представляется, сходятся в том, что в среднесрочном плане цены на сырьевые товары по всей вероятности останутся высокими и неустойчивыми.

10. Несколько экспертов подчеркнули, что многие РСЗС являются чистыми импортерами продовольствия и нефти и, таким образом, на них негативно сказался сильный рост цен на сырье в последнее время. В частности, недавний резкий взлет цен на продовольствие имел крайне неблагоприятные последствия для продовольственной безопасности и борьбы с бедностью. Эксперты признали, что введение экспортных налогов странами, являющимися крупными экспортерами продовольствия, имело тяжелые последствия для небольших стран, импортирующих продовольствие. Эксперты также отмечали, что страны-производители не всегда могли воспользоваться повышением цен из-за характера их более слабых позиций в производственно-сбытовых цепочках. И наконец, эксперты напомнили о том, что субсидии, которые в прошлом снижали цены на сельскохозяйственную продукцию, также отчасти являются причиной зависимости стран от импорта продовольствия.

11. Большинство экспертов согласились с тем, что неустойчивость цен негативно сказывается на развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров. Неустойчивость проявляется как на микро-, так и макроуровнях, не способствуя инвестициям, создавая препятствия для бюджетного планирования и усугубляя неравенство. В частности, отмечалось, что во время кризиса устранялись слабейшие игроки и в целом упрочилась гегемония сильнейших игроков. С другой стороны, эксперты также отмечали, что высокие цены на сырьевые товары способствовали наблюдающемуся в последнее время экономическому росту стран-производителей сырья с низким и средним уровнем дохода. Тем не менее некоторые эксперты указывали на увеличение разрыва в обеспеченности ресурсами и технологиями между богатыми и бедными странами.

C. Изучение и определение мер политики, направленных на уменьшение влияния крайней неустойчивости цен и доходов на страны, зависящие от сырьевых товаров, и на увеличение добавленной стоимости и более широкое участие стран, производящих сырьевые товары, в цепочках создания стоимости в сырьевом секторе

(Пункт 4 повестки дня)

12. Говоря о мерах политики, призванных смягчить последствия крайней неустойчивости цен, эксперты активно обсуждали достоинства дальнейшего ре-

гулирования рынков сырьевых товаров. По мнению некоторых выступавших, которых тревожит растущий контроль со стороны инвестиционных банков над рынками сырьевых товаров, объем "некоммерческой" деятельности в настоящее время значительно превышает объем "коммерческой" деятельности, даже в случае продовольствия. Эксперты признали, что, поскольку рынки связаны между собой и неустойчивость передается от одного из них другому, регулирование должно быть глобальным и распространяться на все сырьевые товары. Кроме того, было предложено лучше согласовать на международном уровне категории инвесторов и содействовать обмену информацией между национальными рыночными органами и координации их деятельности. В этом отношении некоторые эксперты подчеркивали, что все политические решения должны приниматься и координироваться на международном уровне в соответствии с рекомендациями Группы 20 и должны быть интегрированы в поправки к соглашениям Базель II и Базель III и в правила Международного совета по нормам бухгалтерского учета. Однако другие эксперты подчеркивали полезную функцию, выполняемую фьючерсными рынками в деле выявления цен и обеспечения финансовой ликвидности, хеджирования и управления рисками, и утверждали, что аргументы в пользу дополнительного регулирования являются необоснованными. Высказывалась и точка зрения, согласно которой полезные функции рынка высвечивают необходимость в осторожном регулировании (другими словами, важно "не выплеснуть с водой ребенка") и что многообразие рынков сырьевых товаров делает необходимым принятие различных правил для разных сырьевых товаров. Некоторые эксперты поддержали предложение о создании виртуального резерва, подкрепленного финансовым фондом, для успокоения рынков, находящихся под давлением спекулянтов. Эксперты полагали, что такой сигнальный механизм, не требующий больших затрат и не оказывающий деформирующего воздействия на рынки, решит проблему связей между финансовыми и сырьевыми рынками.

13. Ряд экспертов утверждали, что в рамках усилий по смягчению негативных последствий неустойчивости цен следует пересмотреть политику управления предложением, включая создание буферных запасов. Они указали, что в рамках международных соглашений по сырьевым товарам в прошлом удавалось стабилизировать цены. Необходимо провести научные исследования, с тем чтобы предложить пути совершенствования этих механизмов и сделать их более гибкими и менее громоздкими. Однако несколько других экспертов высказали предположение о том, что трудности определения уровня запасов, трудности управления, сопутствующие затраты и отсутствие политической воли делает создание международных буферных запасов в наши дни нежизнеспособным вариантом. Большинство экспертов, по-видимому, согласились с тем, что для ограничения масштабов кризиса в области продовольственной безопасности, вызванного колебаниями международных цен на сырьевые товары, следует поддержать создание чрезвычайных запасов продовольствия на национальном и региональном уровнях. Обсуждалась также полезность минимальных цен и гарантий экспортного рынка; эти механизмы успешно использовались до введения новых многосторонних торговых правил и осуществления программ структурной перестройки в развивающихся странах. И, наконец, было достигнуто общее согласие относительно того, что нынешние механизмы компенсационного финансирования Европейского союза и Международного валютного фонда, служащие для стабилизации правительственных доходов, являются громоздкими и проциклическими, не обеспечивают быстрого выделения средств и не защищают мелких сельскохозяйственных производителей.

14. В целом эксперты пришли к согласию относительно того, что обеспечение бóльшей открытости и информации, в частности в отношении частных запасов, будет помогать предотвращать колебания цен и смягчать последствия таких колебаний. Информация особенно необходима для того, чтобы избежать принятия неправильных политических решений, которые могут лишь усугубить кризис. Некоторые эксперты отмечали, что имеется уже достаточно информации и что главной проблемой сегодня является ее правильное толкование. В этом контексте Международный совет по зерну дал более подробную информацию о своем индексе цен на семена масличных культур, а ЮНКТАД рассказала о своих интерактивных информационных порталах, имеющих целью сократить асимметрию в информации о сырьевых рынках (например, Infocomm, Infoshare и портал, посвященный требованиям устойчивого развития). Эксперты также напомнили о просьбе африканских стран к ЮНКТАД повысить доступность и привлекательность производственно-сбытовой цепочки минеральных ресурсов (резолюция Бамако, 2009 год). Они рекомендовали, чтобы в результате создания информационной биржи по природным ресурсам было обеспечено право собственности и устойчивость посредством передачи знаний на основе тесного сотрудничества с учебными учреждениями, включая Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР). Была признана роль частного сектора в сборе данных, и некоторые эксперты призвали правительства прилагать более активные усилия для сбора и предоставления точной информации. Некоторые эксперты призвали международные организации оказать помощь в обеспечении более высокой прозрачности международных рынков путем сотрудничества с правительствами в деле предоставления данных, касающихся сырьевых товаров.

15. В целом, эксперты согласились с тем, что международные структуры управления, включая международную сырьевую архитектуру, не достигли в своем развитии уровня, необходимого для решения нынешних задач рынков сырьевых товаров и достижения международных целей развития, например, сформулированной в Декларации тысячелетия цели 1 (о сокращении масштабов нищеты). Однако не было достигнуто согласия в отношении механизмов для новой международной структуры управления или в отношении того, как ее разработать. Тем не менее подчеркивалось, что сырьевая политика не должна быть нацелена лишь на РСЗС, не в последнюю очередь потому, что эти страны производят лишь определенную долю сырьевых товаров (например, 20% кофе и чая и 50% какао), а принимаемые меры становятся эффективными лишь в том случае, если налицо политическая воля сильнейших участников рынка. Кроме того, эксперты подчеркивали, что в наши дни сырьевые товары в значительной мере предназначены для развивающихся стран и что в отличие от международных соглашений число региональных торговых соглашений, особенно в Азии, увеличивается весьма быстро. И наконец, другие эксперты подчеркивали, что рынки в наши дни находятся под влиянием небольшой группы частных компаний и что роль правительств в производственно-сбытовой деятельности существенно изменилась в результате осуществления программ структурной перестройки. Кроме того, эксперты подчеркивали, что сектор сырьевых товаров весьма разнообразен и поэтому универсальные решения не годятся. Отмечалось, что предложения в отношении новых вариантов архитектуры управления в сырьевом секторе будут эффективными, лишь учитывая эти реалии (например, рыночные структуры конкретных сырьевых товаров). Эксперты обратились к международным организациям с призывом активизировать сотрудничество, для того чтобы в инициативном порядке решать проблемы сырьевых товаров и предлагать новые международные структуры управления. Франция, председательствуя в Группе 20, внесла в повестку дня в качестве приоритетного во-

проса о повышении отдачи от сырьевого сектора для развития беднейших стран, и это должно быть поддержано международным сообществом, занимающимся вопросами развития, и в частности партнерами по процессу развития.

16. В том что касается мер политики на национальном уровне, обсуждалось применение таких рыночных механизмов как хеджирование для целей сокращения воздействия неустойчивости цен на государственные доходы. По мнению одного из выступавших, такие механизмы открывают новые возможности, но сложность концепций, нехватка квалифицированных управленцев, бюрократические препоны и непонимание обществом этих инструментов являются препятствиями для принятия этих механизмов большинством РСЗС. Эксперты внесли предложения о путях смягчения личного риска для должностных лиц, стремящихся содействовать использованию механизмов хеджирования; в частности, речь идет о проведении анализа последствий управления рисками, использовании внешней помощи для диагностики, мобилизации политической поддержки программы и информировании и убеждении заинтересованных сторон. Системы социальной безопасности для защиты рабочих и мелких производителей также были признаны важным средством смягчения последствий неустойчивости цен для бедных слоев населения.

17. Эксперты также подчеркивали, что национальная политика может существенно повысить уровень производственно-сбытовых цепочек. В качестве иллюстрации того, каким образом национальная политика в сфере добывающей промышленности может усилить воздействие этих отраслей на процесс развития, приводились примеры Ганы и Замбии. Эксперты рассказали об использовании юридических и финансово-бюджетных мер (таких, как освобождение от импортных пошлин и создание специальных промышленных зон) в целях ограничения экспорта сырья или же привлечения деловых кругов в отрасли, выпускающие продукцию с более высокой степенью переработки. Упоминались также, в частности, такие меры, как создание партнерских объединений для пересмотра контрактов, специальные межучрежденческие группы по оценке результатов осуществления политики и помощь правительств в получении геонаучной информации для содействия дальнейшей разведке полезных ископаемых. Кроме того, эксперты обсудили необходимость требований в отношении местного компонента, для того чтобы обеспечить более широкие выгоды для экономики и занятости от добывающих отраслей промышленности. Подчеркивалась также важность принятия согласованной политики в регионах, с тем чтобы укрепить позиции стран на переговорах с фирмами. И наконец, в контексте улучшения процесса управления ресурсной рентой в интересах развития обсуждались программы обеспечения прозрачности и межучрежденческие налоговые механизмы.

18. В том что касается сельскохозяйственного сырья, эксперты подчеркивали необходимость изучения и устранения сбоев рынка, которые ограничивают возможности реагирования мелких производителей на возросшие цены на сырье и спрос. Эксперты обсудили важность распространения сельскохозяйственных знаний организации, сбыта и финансовых и страховых услуг (включая системы складских расписок и сырьевые биржи). Кроме того, в интересах обеспечения позитивного воздействия роста цен на сырье, на процесс развития эксперты обсудили вопросы доступа к сельскохозяйственным вводимым ресурсам, обучения фермеров деловым навыкам и финансовому планированию, укрепления прав женщин и принятия правовых норм для пресечения захватов земель. Эксперты упоминали Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство, предложенные ЮНКТАД, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирным банком и Международ-

ным фондом сельскохозяйственного развития. В частности, эксперты подчеркивали важность повышения продуктивности сельского хозяйства для ограничения процесса ухудшения окружающей среды; снижения уязвимости доходов и усиления продовольственной безопасности находящихся в уязвимом положении групп, включая мелких фермеров в Африке. Кроме того, ряд экспертов подчеркивали важность поощрения производства культур, которые не являются объектом международной торговли (например, клубнеплодов) и внедрения экологических методов растениеводства, менее зависимых от вводимых ресурсов на базе нефти, с тем чтобы сократить уязвимость населения в развивающихся странах перед лицом колебаний международных цен на сырьевые товары, а также содействовать обеспечению устойчивого развития. Выступающие также подчеркивали потенциальную выгоду от углеродного рынка и от учета экологических аспектов в экономике. В этом контексте обсуждалась также необходимость оказания помощи в деле адаптации сельскохозяйственного производства к изменению климата.

19. Признавалось, что для сокращения в конечном счете последствий неустойчивости цен на сырьевые товары развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, должны идти по пути диверсификации и повышения степени переработки сырья. Выступающие обращали внимание на тот факт, что усилия по повышению степени переработки имели весьма ограниченный успех в странах Африки к югу от Сахары по целому ряду причин, в том числе из-за проблем управления. Некоторые утверждали, что отсутствие капиталовложений, в том числе в инфраструктуру и технологию, было основной причиной ограниченной диверсификации и повышения степени переработки выпускаемой продукции в некоторых РСЗС. Необходимо изучить и устранить причины такой нехватки капиталовложений. Кроме того, некоторые эксперты подчеркивали отрицательные последствия политики структурной перестройки, в частности для развития сельскохозяйственного сектора в странах Африки к югу от Сахары. Другие эксперты указывали, что такие факторы, как a) стандарты; b) прекращение действия преференциальных торговых режимов для стран Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ); и c) условия, включенные в соглашения об экономическом партнерстве, действуют в качестве нетарифных барьеров для торговли. Все эти факторы ограничивали доступ к рынкам (выход на рынки) и, соответственно, препятствовали модернизации производственно-сбытовых цепочек.

20. Эксперты подчеркивали, что для преодоления препятствий для диверсификации важными являются региональная торговля и сотрудничество, а также сотрудничество Юг-Юг. Они открывают возможности для доступа к экспортным рынкам, для получения необходимых навыков и обеспечения передачи технологии, что может способствовать совершенствованию производственно-сбытовых цепочек. В этом контексте приводились примеры успешного инвестирования в агробизнес и укрепления сельскохозяйственного потенциала в странах Африки к югу от Сахары. Ряд экспертов указывали, что для некоторых стран к югу от Сахары деловые связи с Южной Африкой являлись каналом для сокращения технологического отставания. Несколько экспертов подчеркнули необходимость стимулирования развития национального частного сектора, с тем чтобы противодействовать росту влияния многонациональных корпораций, заявив, что последние занимают доминирующее положение на рынках и могут, таким образом, выкачивать прибыли по всей производственно-сбытовой цепочке в ущерб производителям. Некоторые эксперты подчеркивали необходимость вмешательства правительства на национальном уровне в случае сбоев рыночного механизма. В целом эксперты признавали важность инвести-

ций как из государственного, так и из частного сектора. Было достигнуто общее согласие в отношении того, что, как показывают успешные примеры вертикальной интеграции, при проведении надлежащей политики сырьевой сектор может обеспечивать устойчивую прибыль и достойные доходы для широкого круга заинтересованных сторон по всей цепочке создания стоимости от первичного производства до конечного потребления

D. Определение новаторских методов решения проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон

(пункт 5 повестки дня)

21. По общему признанию экспертов, ни правительство, ни частный сектор, действуя самостоятельно, не могут успешно решать масштабные задачи, стоящие перед сырьевым сектором. Выступающие предложили вниманию участников теоретические модели и конкретные примеры, в которых правительства, неправительственные организации (НПО), международные организации, международные органы по сырьевым товарам и частный сектор дополняли друг друга, исходя из принципов доверия и взаимозависимости и обоюдовыгодных сценариев. В этом контексте отмечалась меняющаяся роль правительств (от заступника промышленности до регламентирующего органа в цепочке получения добавленной стоимости), возросший авторитет и организованность сообщества неправительственных организаций и большой разрыв в масштабах влияния на рынок в частном секторе (например, между крупными многонациональными компаниями и национальными фирмами).

22. В связи с вопросом об эффективных партнерствах с участием широкого круга заинтересованных сторон по решению сырьевых проблем в добывающей промышленности, была охарактеризована рамочная основа политики в сфере добывающей промышленности Межправительственного форума по вопросам горнодобывающей и металлургической промышленности и устойчивого развития. Она определяла ряд принципиальных мер по повышению отдачи от добывающих отраслей для процесса развития. Упоминалась также инициатива, направленная на повышение прозрачности работы добывающих отраслей. Она осуществляется в 24 странах, обладающих минеральными ресурсами, с тем чтобы улучшить подотчетность в отношении доходов, получаемых страной от минеральных ресурсов.

23. Применительно к сельскохозяйственному сектору была представлена информация о многосторонних инициативах по разработке и осуществлению стратегий стран Африки в секторе кофе. Подчеркивалось, что партнерские объединения с участием широкого круга заинтересованных сторон в Камеруне, Демократической Республике Конго, Уганде и Объединенной Республике Танзания, организованные неправительственной организацией "Кофе Африки", сформировали общее видение, наладили отношения доверия и обеспечили синергию усилий различных партнеров в производственно-сбытовой цепочке для устранения рыночных сбоев и информационных пробелов и для поощрения капиталовложений в этот сектор для целей удовлетворения растущего международного спроса на кофе.

24. Один из выступавших остановился на неспособности международных рамок политики стимулировать появление партнерских объединений с участием широкого круга заинтересованных сторон. Для успешной работы партнерских объединений подобного рода требуются нормативно регулируемые одинаковые правила игры, а также прозрачность, верховенство права и программы поощре-

ния конкуренции. Однако международные рамочные основы политики не сумели обеспечить это и стабилизировать цены, а также доходы производителей, решить проблему глобальной продовольственной безопасности, регламентировать иностранные прямые инвестиции и решить такие проблемы конкуренции, как внутренняя поддержка, экспортные кредиты, двойная система цен на энергетическое сырье и доступ к ресурсам. Выступающий утверждал, что в силу этого нынешние международные рамочные основы политики оставили слишком мало места для создания международных партнерских объединений с участием многих сторон в разных звеньях производственно-сбытовой цепочки. В качестве примеров успешного партнерства назывались разработка различных государственных, частных, национальных и международных стандартов и систем сертификации, а также партнерские союзы на основе прав интеллектуальной собственности. Новое поколение двусторонних инвестиционных договоров с учетом новых моделей развития сырьевых отраслей и интересов общества могли бы способствовать вертикальному сотрудничеству для решения проблем сырьевых товаров.

E. Специальное заседание по вопросу о будущем Общего фонда для сырьевых товаров

25. Специальное заседание по вопросу о будущем Общего фонда для сырьевых товаров (ОФСТ) была организована по просьбе управляющих этого Фонда. В преддверии окончания нынешнего цикла финансирования в конце 2011 года Фонд в настоящее время проводит институциональный обзор, с тем чтобы определить на будущее сферы сотрудничества и вмешательства. Так, управляющий директор и председатель Совета управляющих Общего фонда для сырьевых товаров воспользовались проведением рассчитанного на несколько лет совещания экспертов и участием широкого круга различных заинтересованных сторон для сбора рекомендаций относительно будущей ориентации Фонда.

26. Эксперты из международных органов по сырьевым товарам описали позитивный опыт их сотрудничества с Общим фондом для сырьевых товаров и подчеркнули, что широкие полномочия Фонда и его практическая работа попрежнему являются весьма актуальными. В частности, Фонд обеспечивал для международных органов по сырьевым товарам основу для осуществления практических действий и использования возможностей в интересах развития. Кроме того, их отношения с Фондом позволили привлечь большее число стран к участию в органах.

27. Некоторые эксперты высказали мысль о том, что следует еще раз проанализировать целесообразность обязательного регионального охвата проектов Фонда в связи с возникающими при этом затратами и трудностями. Следует предусмотреть более широкий выбор механизмов для обмена информацией об извлеченных уроках. Другие эксперты высказали предположение о том, что Фонд должен быть открытым для финансирования проектов, напрямую поддерживаемых организациями, находящимися за рамками сферы деятельности органов по сырьевым товарам. Ряд участников предложили, чтобы Фонд активнее работал с частным сектором в развивающихся странах за рамками организаций производителей. Кроме того, также предлагалось, чтобы в проектах Фонда по-прежнему отражались вопросы гендерного равенства и адаптации к изменениям климата. Также отмечалось, что Фонд должен и впредь играть информационно-просветительскую роль, в частности, доводя результаты международных дискуссий по сырьевым товарам до общественности на национальном и местном уровнях.

28. Мнения экспертов относительно целесообразности буферных запасов разделились. Несколько экспертов полагали, что Фонд должен иметь возможность финансировать буферные запасы продовольственных товаров. Было высказано мнение о том, что последние сбои в выполнении соглашений о регулировании предложения стали главным образом результатом политических неудач и что в настоящее время имеются веские экономические причины для поддержания буферных запасов. В частности, буферные запасы, создаваемые с целью ограничения экстремальных скачков цен на большинство важнейших продовольственных товаров, влияющих на продовольственную безопасность, могут быть весьма полезными для глобальной экономики и развивающихся стран. Однако было признано, что усилия по созданию международных буферных запасов не будут успешными в отсутствие политического консенсуса, которого на данный момент нет.

29. Большинство экспертов согласились с тем, что, учитывая способность экспериментальных проектов оказывать большое влияние, вполне уместными являются относительно небольшие по уровню индивидуальные гранты (максимум 3 млн. долл. США). Необходимо также учитывать такой важный фактор, как ограниченную способность освоения средств исполнительными учреждениями в беднейших странах. Однако некоторые эксперты также отмечали, что из всего набора представленных проектов в конечном счете были профинансированы лишь немногие; это отражает ограниченность ресурсов, имеющихся у Общего фонда для сырьевых товаров. По мнению некоторых участников, Фонд является "умелым" донором, и утверждали, что он должен продолжить свои усилия по повышению эффективности при отборе проектных предложений и оценке хода осуществления проекта.

30. Ряд экспертов выразили пожелание, чтобы переоценка роли Фонда стала частью более широкой переоценки всей архитектуры международного сотрудничества в сфере сырьевых товаров, включая все соответствующие международные организации (например, ФАО и ЮНКТАД). Однако другие указывали, что задержки с принятием решения относительно будущей роли Фонда скажутся негативно на международном сотрудничестве и что Фонд не должен ждать оценки новой формирующейся архитектуры. Скорее созданием новой архитектуры и изменением структуры организации следует заниматься параллельно.

31. Последний ключевой вопрос, затронутый на специальном заседании относительно будущего Фонда, касался предложения одного из экспертов об укреплении роли частного сектора в работе международных органов по сырьевым товарам. Полностью поддерживая более активное вовлечение частного сектора, ряд выступающих подчеркивали, что международным органам важно сохранить свою независимость от частного сектора, с тем чтобы гарантировать для более слабых участников глобальных производственно-сбытовых цепочек, особенно производителей, возможность озвучить свою позицию. Кроме того, отмечалось, что тесное сотрудничество международных органов по сырьевым товарам с частным сектором дает им важное преимущество при подготовке статистических и аналитических материалов по сырьевому сектору, которые актуальны с точки зрения практических потребностей всех заинтересованных сторон и важны в контексте международной сырьевой политики. Указывалось, что поток статистической информации, которому способствуют информационные технологии, может нанести ущерб эффективности процесса разработки политики, если он создает дополнительную нагрузку с точки зрения отбора и толкования информации.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

32. На своем первом пленарном заседании в среду 23 марта 2011 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов избрало следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Морис Петер Кагиму Киванука (Уганда)
Заместитель Председателя-Докладчик:	г-н Эрик Адам (Франция)

B. Утверждение повестки дня и организация работы

33. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня своей сессии (содержащуюся в документе TD/C/C.I/MEM.2/12). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы.
4. Изучение и определение мер политики, направленных на уменьшение влияния крайней неустойчивости цен и доходов на страны, зависящие от сырьевых товаров, и на увеличение добавленной стоимости и более широкое участие стран, производящих сырьевые товары, в цепочках создания стоимости в сырьевом секторе.
5. Определение новаторских методов решения проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон.
6. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Итоги сессии

34. На своем заключительном пленарном заседании в пятницу 25 марта 2011 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов приняло решение поручить Председателю составить резюме обсуждений (см. главу I).

D. Утверждение доклада о работе совещания

35. Также на своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов поручило заместителю Председателя-Докладчику после завершения совещания подготовить под руководством Председателя окончательный доклад о работе совещания.

Приложение

Участники совещания*

1. В работе совещания экспертов приняли участие представители следующих государств − членов ЮНКТАД:

Азербайджан	Кот-д'Ивуар
Ангола	Лесото
Аргентина	Мадагаскар
Бахрейн	Мали
Бельгия	Марокко
Бенин	Мексика
Бразилия	Мьянма
Бруней	Нигерия
Венгрия	Оман
Вьетнам	Российская Федерация
Гаити	Саудовская Аравия
Гана	Судан
Германия	Суринам
Доминиканская Республика	Таиланд
Замбия	Того
Индонезия	Турция
Иордания	Уганда
Ирак	Узбекистан
Иран (Исламская Республика)	Филиппины
Италия	Франция
Казахстан	Швейцария
Катар	Эфиопия
Китай	Япония

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона
Азиатский банк развития
Африканский союз
Общий фонд для сырьевых товаров
Европейский союз
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Межамериканский банк развития
Международный совет по зерну
Международная организация по джуту
Международная организация по сахару
Фонд международного развития Организации стран − экспортеров нефти

* Поименный список участников см. в документе TD/B/C.I/MEM.2/Inf.3.

Центр "Юг"

3. На сессии была представлена следующая организация системы Организации Объединенных Наций:

Программа развития Организации Объединенных Наций

4. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Всемирная торговая организация

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Организация "Инженеры мира"
Организация по содействию коммуникации в Африке и международному экономическому сотрудничеству
Всемирная ассоциация бывших стажеров и стипендиатов Организации Объединенных Наций

Специальная категория

Ассоциация торговли зерном и кормами

В процессе присоединения

Фонд Аль-Хакима
Международный фонд "Фердоус"

6. На совещание экспертов были приглашены следующие докладчики:

(перечислены в порядке выступлений)

Г-н Али **Мчумо**, управляющий директор, Общий фонд для сырьевых товаров, Нидерланды
Г-н Дэвид **Хэллам**, директор, Отдел торговли и рынков, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенный Наций, Рим
Г-н Эцуо **Китахара**, исполнительный директор, Международный совет по зерну, Лондон
Г-н Кертис **Стюарт**, руководитель Отдела экономики и окружающей среды, Международная исследовательская группа по никелю, Португалия
Г-н Антон **Леф**, аналитик-исследователь, Группа сырьевых товаров, Швеция
Г-н Эдуардо **Лопес**, старший специалист по анализу конъюнктуры рынка, Международное агентство по атомной энергии
Г-н Максимо **Тореро**, директор, Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики, Соединенные Штаты Америки
Г-н Эухенио **Диас Бонилья**, Межамериканский банк развития, Соединенные Штаты Америки
Г-н Бернар **Валиус**, заместитель председателя, Национальная французская ассоциация мукомольной промышленности, Париж
Г-н Томас **Лайнс**, консультант, Торговля и продовольственная безопасность, Соединенное Королевство

Г-жа Лилиан **Буалья**, первый секретарь, Постоянное представительство Замбии, Женева
Г-н Бен **Ари**, руководитель, Комиссия по полезным ископаемым, Гана
Г-н Жан-Франсуа **Казанова**, генеральный директор компании "Стратиджик риск менеджмент", Франция
Г-н Рольф В. **Бенке**, бывший управляющий директор, Общий фонд по сырьевым товарам, Германия
Г-н Мариама **Уильямс**, старший научный сотрудник, Центр "Юг", Женева
Г-н Джон **Шлютер**, старшее должностное лицо, Организация "Кофе Африки", Швейцария
Г-н Кристиан **Хеберли**, старший научный сотрудник, Институт мировой торговли, Бернский университет
Г-н Синкх **Сиддарт**, председатель, Совет управляющих, Общий фонд для сырьевых товаров
Г-н Кеес **Бургер**, адъюнкт-профессор по экономике развития, Университет Вагенинен, Нидерланды