Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
3 February 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию
Третья сессия
Женева, 24−25 марта 2011 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

Новаторские методы решения проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон

Записка секретариата ЮНКТАД*

Резюме

За прошедшее столетие на различных уровнях были разработаны и внедрены разнообразные подходы к решению "проблематики сырьевых товаров", но результаты оказались неоднозначными. Поэтому в связи с сохранившейся в XXI веке проблематикой сырьевых товаров требуются инновационные, прагматичные и эффективные подходы, охватывающие широкий круг заинтересованных сторон, которые входят в число ключевых субъектов глобальных цепочек создания стоимости в сырьевой сфере, − государственных и частных секторов, некоммерческих организаций гражданского общества (ОГО). Настоящая записка начинается с изложения критериев и основ, на которых строятся партнерские проекты с участием широкого круга заинтересованных сторон. Затем внимание в ней сосредоточивается на нескольких ключевых вопросах, касающихся сырьевых товаров, таких как сырьевая политика и стратегии, доступ к рынкам, финансирование в сырьевом секторе и фьючерсные биржи, управление и подотчетность (в добывающей промышленности), которые могут быть решены с помощью эффективных программ партнерства. Последняя глава содержит некоторые заключительные замечания.

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

Просьба отправить на вторичную переработку

Введение

1. Проблемы сырьевых товаров и нищеты неразрывно взаимосвязаны. В развивающихся странах приблизительно 2,3 млрд. человек, в особенности сельская беднота и женщины, работают на малых сельскохозяйственных предприятиях[1]. Сельское хозяйство является ведущим сектором, который стимулирует широкомасштабный экономический рост и устойчивое развитие, и лишь в некоторых странах ключевую роль играют добываемые невозобновляемые ресурсы и/или туризм. Таким образом, крайне необходимо начать борьбу с нищетой, которая является главной из целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), с решения сырьевой проблемы, которая остается повсеместно распространенной в большинстве развивающихся стран, зависящих от сырья (РСЗС), и особенно в наименее развитых странах (НРС).

2. Проблематика сырьевых товаров находилась под пристальным вниманием многих международных учреждений, организаций частного сектора, учреждений-доноров и ОГО, в некоторых случаях уже с 1800-х годов[2]. В начале 1960-х годов внимание в рамках Раунда Кеннеди было сосредоточено на тарифах и необходимости создания на международном уровне механизма для решения проблем сырьевых товаров. Обе эти темы занимали важное место в работе ЮНКТАД I (1964 год, Женева) и ЮНКТАД II (1968, Дели), что отчасти привело к принятию международных товарных соглашений (МТС) по ключевым сельскохозяйственным сырьевым товарам. В 1980-е годы бреттон-вудские учреждения (БВУ) поддержали неолиберальную политику в целях устранения перекосов в политике, включая упразднение сельскохозяйственных советов по сбыту и механизмов стабилизации цен. Результаты этих благонамеренных эпохальных проектов, среди прочих, в лучшем случае оказались неоднозначными. В настоящее время задержка с завершением Дохинского раунда торговых переговоров, направленных на дальнейшую либерализацию глобальной торговли сельскохозяйственной продукцией, является серьезным препятствием для развития РСЗС и НРС.

3. Тот факт, что проблематика сырьевых товаров, несмотря на многочисленные прошлые и нынешние инициативы, перенеслась в XXI век, свидетельствует о том, что в странах, зависящих от сырьевого сектора, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, не все гладко.

4. За последнее десятилетие в связи с этими проблемами и другими ключевыми событиями − сырьевым бумом последнего времени (2002−2007 годы), мировым продовольственным и энергетическим кризисом (2008 год), глобальным

[1] Данные переписи показывают, что в развивающихся странах 450 млн. мелких домохозяйств, имеющих участки размером два или менее гектаров, заняты в сельском хозяйстве. Если считать, что среднее фермерское домохозяйство состоит из пяти человек, то получается, что в сельском хозяйстве заняты примерно 2,25 млрд. человек, треть (33%) населения мира (6,8 млрд.).

[2] В 1840-х годах сильнейшие колебания в ежегодных поставках зерна в среднезападной части Соединенных Штатов привели к неэффективному установлению цен и финансовым трудностям как для производителей, так и для потребителей. Циклы взлетов и падений вынудили группу торговцев зерном объединить свои ресурсы для создания "фьючерсной биржи" − Чикагского торгового совета (ЧТС). ЧТС обеспечивал стабильность цен и наличие зерна на протяжении года. В 2007 году произошло слияние ЧТС и Чикагской торговой биржи (ЧТБ) в Группу ЧТБ, ставшую крупнейшим в мире рынком производных инструментов.

финансовым кризисом (2009 год) и недавней нестабильностью на сырьевых рынках (последний квартал 2010 года) − вопросы сырьевых товаров были снова вынесены на первый план международной повестки дня. Однако ограниченность результатов прошлых и нынешних инициатив, сложность и масштабность проблем, а также сохранившаяся в XXI веке проблематика сырьевых товаров требуют новаторских совместных подходов правительств, частного сектора и ОГО к их решению.

5. Настоящая справочная записка начинается с обоснования целесообразности многостороннего партнерства между ключевыми субъектами глобальных производственно-сбытовых цепей в сырьевой сфере − государственным и частным секторами, включая Организацию Объединенных Наций и ОГО. Далее в ней высвечиваются отдельные связанные с торговлей вопросы, касающиеся доступа к рынкам, в том числе нетарифных мер, финансирования в сырьевом секторе и фьючерсных бирж, рыночной информации и услуг, а также системы управления, прозрачности и подотчетности (в добывающей промышленности). В заключительной части документа приводятся некоторые рекомендации по вопросам политики.

I. Целесообразность партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон для решения проблем производства сырьевых товаров, торговли ими и смежных проблем

A. Неразрывная связь проблем нищеты и сырьевых товаров

6. В развивающихся странах сельское хозяйство остается ведущим сектором экономики, на который приходится около 30−65% валового внутреннего продукта (ВВП) и большая доля внутренних сбережений. Оно является также источником занятости и средств к существованию для 2,3 млрд. человек, в особенности сельской бедноты, женщин и детей. В связи с этим борьбу с нищетой (ЦРДТ 1) крайне необходимо начать с решения хронических вопросов и проблем, связанных с производством сырьевых товаров и торговлей ими в РСЗС и НРС. Расширение возможностей доступа к рынкам и сокращение мер, искажающих международную торговлю (ЦРДТ 8), открывают, при прочих равных условиях, более широкие возможности для достижения стимулируемого торговлей экономического роста и устойчивого развития в этих странах.

7. Истоки современного производства сырьевых товаров и торговли ими восходят к "Великому шелковому пути" I века, который просуществовал 3 000 лет[3]. С тех пор вопросы и проблемы, связанные с сырьевыми товарами, находились в поле зрения международных учреждений, учреждений-доноров, организаций частного сектора и ОГО.

[3] В I веке "Великий шелковый путь " объединял важные маршруты для коммерческого, культурного, торгового и технологического обмена между многими странами, особенно в Азии. Китай торговал шелком, специями, чаем и фарфором, а Индия − слоновой костью, текстилем, драгоценными камнями и перцем.

B. Прошлые и нынешние инициативы

8. В начале 1960-х годов в рамках торговых переговоров Раунда Кеннеди основное внимание уделялось вопросам тарифов и стабильности международных цен на сырьевые товары и их поставок. Вопросы и проблемы, связанные с сырьевыми товарами, занимают центральное место в программе работы ЮНКТАД с момента ее основания в 1964 году.[4] В 1980-х годах бреттон-вудские учреждения (БВУ) поддержали неолиберальную политику, которая привела к упразднению государственных советов по сбыту сельскохозяйственной продукции и механизмов стабилизации цен. При этом сельское хозяйство было одной из пяти новых областей, ставших предметом обсуждения в ходе восьмого раунда торговых переговоров (Уругвайского раунда) в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), итогами которого стало подписание Соглашения по сельскому хозяйству (ССХ) под эгидой Всемирной торговой организации (ВТО). Цель ССХ заключалась в обеспечении большей либерализации в международной торговле сельскохозяйственной продукцией в трех основных областях: в вопросах внутренней поддержки, в субсидировании экспорта и в области пограничных мер − как способов решения некоторых давно стоящих проблем в сельскохозяйственном секторе.

9. Результаты этих инициатив, направленных на решение различных аспектов проблематики сырьевых товаров, были неоднозначными. По разным причинам большинство международных товарных соглашений рухнули или утратили силу[5], а неустойчивость цен на сырьевые товары сохранилась и, возможно, за последние годы даже усилилась в условиях укрепившейся взаимосвязи между сырьевыми товарами, финансовыми рынками и изменением климата. Реформы макроэкономической политики БВУ имели мало успеха в решении проблем производства сырьевых товаров и торговли ими в РСЗС. На сегодняшний день задержка с завершением переговоров Дохинского раунда ВТО, затрагивающих такие ключевые вопросы, как внутригосударственная поддержка и субсидирование экспорта в сельском хозяйстве, является серьезным препятствием для развития РСЗС и НРС.

C. Хронический характер проблематики сырьевых товаров

10. Сохранившаяся в XXI веке проблематика сырьевых товаров (вставка 1), несмотря на многочисленные инициативы, исследования и анализ, подорвала усилия некоторых РСЗС в области развития.

Вставка 1. "Проблематика сырьевых товаров"

Сельское хозяйство

Комплекс проблем включает в себя a) высокую степень зависимости от узкого ассортимента дешевой массовой продукции; b) вялость, затоваренность и неустойчивость мировых рынков; c) продолжительное снижение реальных цен и ухудшение условий торговли в глобальных цепочках реализации сырьевых товаров; d) неэффективность в части факторов предложения − ограниченный доступ к недорогостоящим услугам кредитования, финансирования и страхования, низкий уровень предпринимательских

[4] См. документ ЮНКТАД (2010). Недавние события на ключевых товарных рынках: тенденции и проблемы. TD/B/C.I/MEM.2/13, подготовленный для настоящего совещания.

[5] Подробности см. там же.

навыков, высокие цены на ресурсы для производства (энергию, транспорт, агрохимикаты); e) низкий уровень конкурентоспособности, ограниченность горизонтальной и вертикальной диверсификации и добавленной стоимости; f) высокую степень концентрации экспортных рынков и продукции; g) широкую распространенность жестких стандартов безопасности агропродовольственной продукции, законов и технических правил, касающихся продовольственных товаров; h) множество мер, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю (например, тарифные и нетарифные барьеры, субсидирование экспорта, внутригосударственная поддержка); i) тарифные пики и тарифную эскалацию; j) уменьшение размеров официальной помощи в целях развития (ОПР), а также иностранных и национальных инвестиций в сельское хозяйство, включая научные исследования и разработки (НИОКР).

Горнодобывающая промышленность и металлургия, нефтяная промышленность и энергетика

Большинство проблем сельского хозяйства характерны также для секторов, ориентированных на невозобновляемые ресурсы (НВР). Вместе с тем существуют проблемы, типичные только для НВР, в том числе: a) трудности и проблемы "голландской болезни" и "ресурсного проклятья"; b) проблемы управления, особенно в вопросах прозрачности, подотчетности и рентоориентированного поведения; c) слабое или несуществующее национальное базовое законодательство по фискальному и налоговому режимам; d) неэффективное получение и использование ресурсной ренты, в особенности реинвестирование в инициативы, генерирующие капитал (такие, как образование, здравоохранение и инфраструктура); e) незначительный компонент местных ресурсов (например, разработка минеральных ресурсов, контракты на обслуживание); f) недостаток капитала, передовых технологий и деловых навыков; обострение экологических проблем (выбросы парниковых газов и связанное с этим принятие национального законодательства по вопросам энергии, изменения климата и предъявление более высоких требований к возобновляемым источникам топлива).

11. В настоящее время эти хронические проблемы, затронувшие производство сырьевых товаров и торговлю ими, усугубляются рядом новых проблем, более запутанных и сложных. Например, распространение нетарифных мер (таких, как стандарты качества и безопасности продовольственной продукции), рост обеспокоенности по поводу состояния окружающей среды (изменение климата) и принятие соответствующего законодательства в поддержку возобновляемых источников топлива, в частности биотоплива. Аналогичным образом принятие правительствами поспешных национальных мер (например, экспортных ограничений) в ответ на недавнюю неустойчивость на глобальных продовольственных рынках не только деформирует торговлю, но и посылает искаженные рыночные сигналы, которые сдерживают инвестиции, диверсификацию и рост производительности. Кроме того, укрепление доминирующих позиций транснациональных корпораций и крупных супермаркетов в глобальных цепочках создания стоимости, а также внутренняя оперативная реструктуризация (например, сокращения, увольнения, слияния и приобретения) в условиях глобального финансово-экономического кризиса причиняет вред РСЗС не только из-за того, что те вынуждены принимать предложенные цены, но и потому, что они работают в нижних звеньях цепочек создания стоимости, где с проведением реструктуризации доля их прибылей уменьшается. И наконец, растущая экономическая значимость стран с формирующейся рыночной экономикой, на-

пример группы стран БРИК, в особенности Китая и Индии[6], изменили экономический и геополитический ландшафт глобальной торговли сырьевыми товарами со значительными последствиями для инвестиций в сырьевой сектор и для последующего производства сырьевых товаров и торговли ими РСЗС и НРС.

D. Партнерство с участием широкого круга заинтересованных лиц − насколько жизнеспособен этот путь?

12. Проблемы сырьевых товаров настолько масштабны, глубоки и сложны, что ни одно правительство, частный сектор или ОГО не смогут в одиночку решить их. Кроме того, все большая взаимозависимость в мире, обусловленная все большей либерализацией торговли и глобализацией, а также растущая значимость негосударственных субъектов для процесса развития обусловливают необходимость реализации совместных усилий ключевых партнеров в глобальных цепочках сбыта сырьевых товаров в целях поиска взаимовыгодных, эффективных и рациональных решений сырьевых проблем, большинство из которых носят глобальный характер. В следующей главе излагаются основы партнерства с участием широкого круга заинтересованных лиц.

II. Общий обзор партнерства с участием широкого круга заинтересованных лиц

13. Партнерство с участием широкого круга заинтересованных лиц − это добровольный альянс между ключевыми субъектами внутри или вне глобальных производственно-сбытовых цепей в сырьевом секторе, готовых работать вместе для достижения общих целей. Это могут быть частно-государственные партнерства, куда также входят ОГО.

14. За последние десять лет произошел быстрый рост многосекторальных партнерских связей. Функционально их можно разделить на четыре группы, занимающиеся: a) информационно-пропагандистской деятельностью; b) разработкой норм и стандартов; c) распределением и координацией ресурсов, включая экспертные знания; и d) использованием рынков для развития[7].

15. Государственно-частное партнерство (ГЧП), подобно цепи, прочно настолько, насколько прочно ее самое слабое звено. Поэтому его эффективность и успех зависят от вклада каждого из партнеров. Мотивом частного партнера является прибыль. Он вносит вклад в форме финансового и технического экспертного опыта, навыков управления и инноваций. Мотив для государственного сектора − это зачастую служение обществу. Вклад этого сектора охватывает политические и регулирующие полномочия, инвестиции и дополнительный капитал. ОГО вносят вклад в виде знаний о местных условиях, общественного мнения и местных ресурсов.

[6] БРИК − это Бразилия, Российская Федерация, Индия и Китай. Впервые введенное в обиход экономистом "Голдман Сакс" Джимом О'Нилом, понятие БРИК включает в себя "большую четверку" экономических держав из числа развивающихся стран.

[7] Подробности см. Witte MJ and Reminisce W (2005). *Business Unusual – Facilitating United Nations Reform Through Partnerships*. United Nations Global Compact Office, United Nations: 10.

16. Успешные ГЧП в полном объеме используют основные области специализации и сравнительные преимущества каждого из партнеров. Они имеют четко определенные (и согласованные) цели, обязанности и механизмы управления, четкие временны́е рамки и сроки выполнения задач, распределяют риски и инвестиционные затраты, а также предлагают выгоды всем сторонам. Таким образом, доверие и честность между партнерами играют важную роль в достижении целей.

17. Примерами успешных ГЧП, связанных с сырьевыми товарами, являются следующие общепризнанные партнерства:

a) Корпорация "Шеврон": партнерская инициатива "Ангола";

b) Консультативная группа по исследованиям в области сельского хозяйства (КГИСХ);

c) Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию (МПФ);

d) Глобальный сырьевой форум ЮНКТАД (ГСФ);

e) Глобальный договор Организации Объединенных Наций (ГДООН); и

f) Всемирный фонд какао: Союз устойчивого культивирования древесных культур (СУКДК).

III. Некоторые проблемы в области торговли сырьевыми товарами и развития и инновационные подходы в рамках партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон

A. Политика и стратегии в области сырьевых товаров

18. В 2010 году в соответствии с положениями Аккрского соглашения (пункт 93 a), b)) в ходе второй сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию ЮНКТАД обсудила вопрос о торговой политике. Для облегчения обсуждения был представлен справочный проблемный документ, посвященный разработке и интеграции политики в сфере сырьевых товаров в национальные и региональные стратегии развития, укреплению производственно-сбытового потенциала и обеспечению конкурентоспособности. В документе были проанализированы также вопросы, касающиеся увеличения добавленной стоимости, диверсификации сырьевых секторов, а также поощрения межправительственного сотрудничества и формирования консенсуса в отношении торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров[8].

19. В вышеупомянутом документе были определены некоторые меры вмешательства на уровне торговой политики, включая создание благоприятных усло-

[8] ЮНКТАД (2010 год). Решение проблем сырьевых товаров с помощью торговой политики. TD/B/C.I/MEM.2/9. Совет по торговле и развитию. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию. Вторая сессия 24–25 марта 2010 года, Женева, доклад размещен на сайте по адресу: www.unctad.org/en/docs/cimem2d9_en.pdf.

вий в РСЗС и НРС в качестве непременной предпосылки использования всех прочих ресурсов и услуг, для того чтобы эти страны могли избежать сбоев рыночных механизмов, привлечь иностранные и местные инвестиции, укрепить производственно-сбытовой потенциал и конкурентоспособность, а также выйти на международные рынки.

20. К сожалению, идеальные благоприятные условия во многих РСЗС и НРС зачастую отсутствуют или слишком неразвиты. Именно в этой области свой вклад могли бы внести ГЧП.

21. В этом вопросе государство играет решающую роль. Основная роль государства, помимо предоставления социальных услуг (например, образование и здравоохранение), состоит также в определении политики и нормативно-правовой и законодательной базы для поддержки сырьевого сектора. В случаях, когда государству недостает технических и финансовых ресурсов для разработки и осуществления собственной торговой политики, для заполнения этого вакуума необходима согласованная многосекторальная поддержка. В равной мере важно интегрировать торговую политику, связанную с сырьевыми товарами, в национальную, региональную и международную политику сотрудничества. Ключевые стратегии и вопросы, связанные с торговлей сырьевыми товарами, должны быть возвращены в повестку дня таких органов, как Европейская комиссия (ЕК), ВТО, система Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Глобальный договор Организации Объединенных Наций и донорские организации (например, Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития и "большая восьмерка"). Проблематика сырьевых товаров имеет глобальный характер, и в связи с этим ей должно уделяться необходимое внимание и для этого должны выделяться соответствующие ресурсы.

22. Это не является чем-то совершенно новым. Вопросы сырьевых товаров были признаны неотъемлемым элементом основных международных целей в области развития (например, ЦРДТ 1, 7 и 8) и таких программ, как инициатива "Помощь в интересах торговли" и расширенная Комплексная рамочная программа для НРС. В Комплексной программе Африканского союза по развитию сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) также признается важная роль сельскохозяйственных сырьевых товаров в процессе развития. Несмотря на это, данному сектору по-прежнему не хватает необходимых финансовых ресурсов и внимания в национальных и региональных стратегиях развития[9].

23. Политическая воля является решающим фактором в деле интегрирования и органичного отражения политики, связанной с сырьевыми товарами, в пространстве для маневра в национальной и региональной политике. Без этого выделять средства сырьевым секторам, в частности сельскому хозяйству, не имеет смысла.

B. Всеобъемлющие меры поддержки в вопросах политики в РСЗС

24. Вплетение политики, связанной с сырьевыми товарами, в национальные и региональные условия имеет важное значение для привлечения ресурсов международных финансовых институтов и учреждений-доноров. Подобные усло-

[9] ЮНКТАД (2010 год). Торговая политика и инструменты и их использование для решения проблем сырьевых товаров: 4.

вия могут побудить такие многонациональные компании, как "Дюпон"[10], вступить в партнерские отношения для создания инновационных продуктов и технологий в сельском хозяйстве, которые компания не смогла бы разработать в одиночку[11].

25. При надлежащей технической и финансовой поддержке со стороны многих заинтересованных партнеров РСЗС могут повысить производительность в сельском хозяйстве[12]. Стратегия экономического роста Малави (2004 год) позволила правительству обеспечить для мелких фермеров хранилища, стабильные цены и факторы производства (например, удобрения и улучшенный семенной фонд) за счет использования агродилерами системы ваучеров. Программа достигла значительных успехов. В настоящее время Малави является самообеспеченной не только в сфере выращивания кукурузы, но и в ее экспорте. Малави поставляет также примерно 10 000 т кукурузы в Свазиленд и Лесото в качестве продовольственной помощи.

26. Налицо необходимость в международном сотрудничестве или партнерстве, ориентированном непосредственно на вопросы и проблемы сырьевого сектора. Есть примеры подобного сотрудничества с участием ЮНКТАД. Во-первых, это − финансируемая Европейским союзом (ЕС) "Программа в области сельскохозяйственных товаров для всех стран АКТ" (ПСТАКТ), которая осуществляется совместными усилиями пяти международных организаций за счет использования основных областей специализации каждой организации. Это позволило оптимизировать ресурсы и экспертный потенциал и реализовать цели программы[13].

27. Во-вторых, в рамках Глобального форума по сырьевым товарам (ГФСТ) ЮНКТАД рассматриваются ключевые вопросы сырьевой экономики, включая торговлю, финансирование и логистику в сфере сырьевых товаров. Работа Глобального форума основывается на понимании того, что "ни одно учреждение или заинтересованная группа не может иметь ключей к решению" всех проблем в сырьевой сфере. Форум объединяет усилия видных деятелей и организаций для разработки планов действий, направленных на поиск соответствующих решений[14].

[10] "Дюпон" (Соединенные Штаты) − мировой лидер в области науки и инноваций, в частности в сельском хозяйстве и промышленной биотехнологии, химии, биологии, материаловедении и промышленном производстве.

[11] Niebur B (2009). The Power of Partnerships: A Private-sector perspective. In *World Food Security – Can Private Sector R&D Feed the Poor*? A.G. Brown (ed.), The Crawford Fund, Canberra: 46–49.

[12] В настоящее время правительства африканских стран тратят в среднем 4−5% национального бюджета на сельское хозяйство. Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке в рамках Африканского Союза обязывает правительства выделять 10% национального бюджета на сельское хозяйство, хотя на данный момент это обязательство выполнили лишь немногие страны.

[13] ПСТАКТ, финансируемая ЕС в объеме 45 млн. евро, осуществляется пятью международными организациями: Общим фондом для сырьевых товаров, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным торговым центром ЮНКТАД/ВТО (МТЦ), ЮНКТАД и Всемирным банком. Подробно о ПСТАКТ см. по адресу: www.euacpcommodities.eu.

[14] Подробно о Глобальном форуме см. по адресу: http://www.unctad.info/en/Special-Unit-on-Commodities/Events-and-Meetings/Global-Commodity-Forum.

C. Многосторонняя торговая система и доступ к рынкам

1. Дохинский раунд развития

28. Помимо переосмысления и интеграции политики в области сырьевых товаров на всех уровнях − национальном, региональном и международном − необходимо завершить Дохинский раунд развития таким образом, чтобы учесть интересы развития в развивающихся странах, в частности в РСЗС. Успешное завершение Дохинского раунда имеет далеко идущие последствия для производства сырьевых товаров и торговли ими в этих странах, поскольку это позволит РСЗС воспользоваться преимуществами надежной и справедливой, основанной на правилах торговой системы, обеспечивающей всем странам, независимо от уровня их развития, открытую, транспарентную и стабильную среду.

2. Нетарифные меры и доступ к рынкам: к вопросу о нормах безопасности и стандартах качества агропродовольственных товаров

29. За последние полвека условия доступа к рынкам улучшились благодаря уменьшению на рынках развитых стран таможенных пошлин и количественных ограничений. Несмотря на эти позитивные изменения, по-прежнему существует глубокое беспокойство по поводу тарифной эскалации и тарифных пиков. Однако сам по себе доступ к рынкам не является достаточным условием, гарантирующим, чтобы успехи на поприще развития по цепочке доходили до производителей, торговцев и переработчиков сырьевых товаров в развивающихся странах.

30. Двусторонние и региональные соглашения о свободной торговле направлены, в частности, на поощрение и расширение торговли. Но, несмотря на благородные и благие намерения этих соглашений, они не достигнут многого, если не будут соблюдаться их положения и если потенциальные бенефициары не будут обладать потенциалом конкурентоспособного производства для этих рынков. Например, беспошлинный и бесквотный доступ к европейскому рынку продуктов из стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) в соответствии с соглашениями об экономическом партнерстве (СЭП) имеет мало смысла, если страны АКТ не могут обеспечить соблюдение стандартов[15].

31. Одним из основных препятствий для выхода на рынок и торговли стало распространение жестких сельскохозяйственных стандартов, стандартов продовольственной безопасности и качества, не говоря о расхождениях в продовольственном законодательстве и технических регламентах. В основном это, скорее всего, является следствием существующих различий в толковании, разработке и осуществлении как тарифных, так и нетарифных мер (например, в отношении продовольственной безопасности и качества), определенных в соглашениях ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам и по техническим барьерам в торговле.

32. За последние годы выросла также обеспокоенность по поводу безопасности и качества пищевых продуктов в международной торговле, сопряженная с риском для здоровья в связи с появлением птичьего гриппа среди домашней птицы, губчатой энцефалопатии крупного рогатого скота (ГЭК, или "коровьего

[15] За последние примерно 30 лет экспорт из стран АКТ на рынок ЕС сократился с 7% до 3%. И это, несмотря на щедрый преференциальный режим доступа к рынкам в соответствии с некоторыми соглашениями о свободной торговле, последним из которых является СЭП между ЕС и странами АКТ.

бешенства"), диоксина в яйцах и свинине, меланина в молочных продуктах (молоко для детского питания), а также свиного гриппа. Помимо прочих угроз здоровью были выявлены также случаи присутствия микотоксина в агропищевой продукции, сальмонеллы в арахисе и остаточного содержания пестицидов в растениях.

33. Развитые страны, в частности, ответили на это разработкой и установлением множества стандартов безопасности и качества агропищевых продуктов, продовольственных законов и технических регламентов для охраны здоровья людей, животных и растений[16]. В большинстве РСЗС выполнению этих регламентов мешает слабая техническая оснащенность либо дефицит финансовых ресурсов для покрытия непозволительно высоких расходов, связанных с обеспечением соблюдения как государственных, так и частных стандартов[17]. К тому же, в некоторых странах не существует компетентных национальных органов с прочной ресурсной базой для эффективного управления и осуществления контроля за безопасностью и качеством, крайне необходимых для экспорта агропищевых продуктов[18].

34. Множество учреждений-доноров, межправительственных учреждений и ОГО стали оказывать техническую и финансовую помощь развивающимся странам в укреплении их потенциала для соблюдения этих стандартов или для получения аккредитации в авторитетных системах сертификации. Комиссия ФАО/ВОЗ Кодекс алиментариус финансирует участие представителей развивающихся стран в своих совещаниях по установлению стандартов. Фонд ВТО по стандартам и развитию торговли (ФСРТ) финансирует проекты в развивающихся странах для укрепления их потенциала в области осуществления требований СФМ и упрощения доступа на рынки[19]. Соединенные Штаты и ЕС также осуществляют программы технической помощи в наименее развитых странах,

[16] ЕС, например, требует, чтобы экспортеры агропищевой продукции использовали систему НАССР (анализ рисков в критических точках контроля) на всех уровнях производственно-сбытовой цепи, и продвигается к принятию системы обязательного отслеживания происхождения каждого продовольственного товара.

[17] Государственные (обязательные) стандарты устанавливаются государственными организациями, в том числе такими международными органами, занимающимися вопросами стандартизации, как Кодекс алиментариус ВОЗ/ФАО. Эти стандарты определяют минимальные требования к безопасности, которые должны соблюдать страны, экспортирующие продовольственную и сельскохозяйственную (агропищевую) продукцию, для участия в торговле. Частные (добровольные) стандарты устанавливаются частным сектором и, таким образом, не подпадают под рамки ВТО. Примеры всемирно признанных частных или добровольных стандартов включают в себя: глобальный пищевой стандарт Британского консорциума розничной торговли (ВКРТ), голландский стандарт НАССР, сертификат "справедливой торговли", система сертификации ГЛОБАЛГАП, международные стандарты на продукты питания и стандарт ИСО 22000. Требования к безопасности и качеству, предусмотренные в частных стандартах, намного выше аналогичных требований государственных стандартов и все больше становятся фактической эталонной оценкой для государственных стандартов в международной торговле агропищевой продукцией.

[18] Henson S (2003). Food safety issues in international trade. In: Laurian J. Unnevehr (ed.). Food Safety in Food Security and Food Trade, Focus 10 – Brief 5, IFPRI, Washington D.C.

[19] ФСРТ выделил проектные средства, которые позволили ЮНКТАД провести подготовку инспекционной группы по укреплению потенциала и сертификацию ГЛОБАЛГАП на экспериментальных фермах в Гвинее, а также осуществить сертификацию органических продуктов и проекты по укреплению потенциала в секторе садоводства в Мозамбике.

которые способствуют обеспечению соответствия этим стандартам на их рынках.

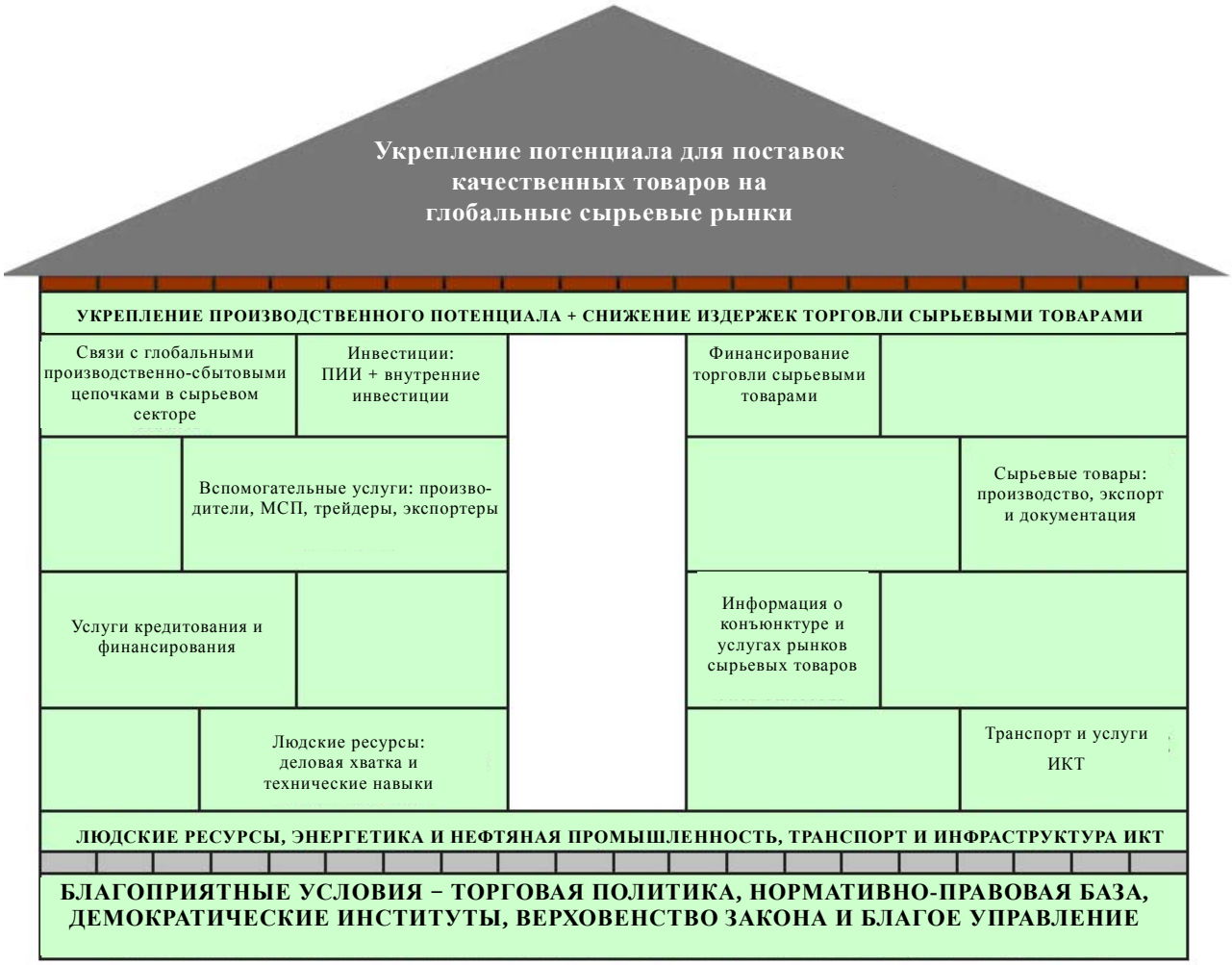
3. Укрепление производственно-сбытового потенциала

35. Помимо обеспечения соответствия жестким стандартам безопасности и качества агропищевой продукции и соблюдения правил, действующих на экспортных рынках, крайне необходимо укрепить производственно-сбытовой потенциал ключевых заинтересованных сторон − фермеров, трейдеров, малых и средних предприятий (МСП), экспортеров, организаций-производителей, национальных компетентных органов и т.д. в РСЗС (см. Аккрское соглашение, пункт 93 a), и Сан-Паульский консенсус, пункт 74)[20]. Это обусловлено тем, что динамика экспорта сырьевых товаров в этих странах зависит от доступности и качества услуг (таких, как банковские и финансовые услуги), физической и нематериальной инфраструктуры (например, дорог, причалов, аэропортов), соответствующих технологий (например, лабораторий) и экспертного потенциала, включая технические навыки.

36. И действительно, для укрепления производственно-сбытового потенциала требуется наличие целого диапазона ключевых услуг, объектов и инфраструктуры, как показано ниже на диаграмме 1.

[20] ЮНКТАД (2004 год), Сан-Паульский консенсус. TD/410.

Диаграмма 1
Структурные элементы для укрепления производственно-сбытового потенциала в РСЗС



Источник: Адаптированные и измененные данные из документа ESCAP (2004). Addressing supply-side constraints and capacity-building, Bangkok, Thailand (p.3).

37. Схематический обзор четко показывает, что благоприятная среда является непременным условием для того, чтобы все прочие ключевые ресурсы и услуги позволили развивающимся странам укрепить производственно-сбытовой потенциал, а также выйти на сырьевые рынки и поставлять качественные товары.

38. Два вертикальных столбца служат опорой для следующих взаимоподкрепляющих целей: a) укрепить производственный потенциал ключевых заинтересованных сторон в сырьевых секторах (левый столбец); и b) сократить издержки производства и торговли сырьевыми продуктами (правый столбец). Доступ к производственным факторам (таким, как агрохимикаты, семена, земля, доступные кредиты, рабочая сила), а также деловые и технические навыки, прочные связи с глобальными цепочками создания стоимости, ПИИ и внутренние инвестиции являются необходимыми условиями для устранения сдерживающих факторов в сфере предложения.

39. Сокращение издержек является ключом к увеличению отдачи от инвестиций (правый столбец). Фиксированные и текущие расходы, включая операционные издержки (например, информация и заключение контрактов, финансирование, транспорт и административные сборы)[21], должны быть сведены к минимуму, чтобы эта деятельность стала выгодной для занятых в сырьевом секторе.

40. Например, простои на границах, вызванные обременительными административными препонами − таможенными, налоговыми процедурами, карантинными инспекциями, − уменьшают объем торговли на 1%. Один день задержки на причале сокращает экспорт скоропортящихся продуктов, в особенности дорогостоящих фруктов и овощей, на 7%[22].

41. ЮНКТАД и некоторые другие международные и региональные учреждения − МТЦ, ЮНИДО и многосторонние и региональные банки развития − осуществляют программы по оказанию помощи РСЗС в наращивании производственного и торгового потенциала. Однако хронический характер проблематики сырьевых товаров, перешедшей в XXI век, показывает, что эти усилия являются недостаточными. И в свете многочисленных ресурсов и услуг, необходимых для развития производственно-сбытового потенциала в этих странах, многосекторальное партнерство имеет ключевое значение для использования основных областей специализации партнеров, сетей, дополнительных ресурсов и экспертного потенциала.

42. Одним из направлений станет расширение масштабов финансовой и торговой/технической помощи в поддержку укрепления местного потенциала, включая мелких производителей и организации производителей, по линии ПИТ[23]. Значительная часть средств в рамках инициативы ПИТ предназначается для развития инфраструктуры и укрепления институционального потенциала. Наращивание производственно-сбытового потенциала в сырьевых секторах должно быть неотъемлемой частью ПИТ с конкретными бюджетными ассигнованиями.

D. Рыночные инструменты

1. Финансирование в секторе сырьевых товаров

43. Финансирование является смазочным материалом в процессе устойчивого экономического роста и развития. Однако в РСЗС проблема доступности сельскохозяйственных товарных кредитов, финансовых услуг и инвестиций остается серьезнейшей помехой для повышения производительности труда и конкурентоспособности, обеспечения экономического развития и роста, а также для получения выгод от повышения цен на сырьевые товары на международных рынках. За последние 30 лет вложения в основной капитал и финансовая поддержка сельского хозяйства в развивающихся странах нередко не только сократились в реальном выражении, но и стали никак не соразмерными вкладу этого сектора в общий экономический рост, включая создание рабочих мест и внутренние накопления, и в обеспечение средств к существованию.

[21] ESCAP (2004). Addressing supply-side constraints and capacity-building, Bangkok, Thailand.

[22] World Bank (2006). *Trading on Time*, International Finance Corporation, The World Bank, Washington, D.C.

[23] Европейский союз по-прежнему вносит наибольший в мире вклад в оказание помощи в области торговли, что составляет почти 1 млрд. евро в год (или около 50% всего объема помощи в области торговли).

44. Например, за последние 30 лет совокупные государственные инвестиции в РСЗС сократились с 7 до 4%. Аналогичным образом резко сократились потоки ОПР сельскому хозяйству: с 18% в 1979 году до 4% в последние годы[24].

45. Несмотря на то, что сельское хозяйство обеспечивает 36% ВВП стран Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС), оно получает наименьшую долю частных кредитов. Это ограничивает доступ к недорогостоящим банковским кредитам и финансовым услугам для мелких производителей и МСП[25]. На сельское хозяйство в Нигерии приходится 40% ВВП, тем не менее оно получает лишь 1% кредитов коммерческих банков.

46. Доступ к недорогостоящим кредитам ограничен в связи с существованием множества препятствий, таких как высокая стоимость финансирования, отсутствие обеспечения, недостаточность информации и ограниченность деловых навыков.

47. Важными проблемами с точки зрения финансирующих сырьевые секторы органов являются ограниченная способность национальных банков разрабатывать надлежащие продукты финансирования, а также высокие операционные издержки, неустойчивость цен и неверие в способность мелких производителей обеспечить соблюдение требований к объему и качеству. Среднесрочному и долгосрочному финансированию сельскохозяйственного сектора мешают также политическая нестабильность, неудовлетворительные макроэкономические условия, слабость или отсутствие благоприятной политической среды и вспомогательных услуг.

2. Структурированное финансирование сырьевых товаров

48. За последние два десятилетия были разработаны механизмы структурированного финансирования сырьевых товаров (СФСТ) для решения задач финансирования главных операторов производственно-сбытовой цепочки в сырьевом секторе развивающихся стран. По сравнению с традиционным методом балансового финансирования, при котором важное значение придается кредитоспособности заемщиков, в основе механизмов СФСТ лежат транзакции и они сфокусированы на результативности деятельности заемщиков. Таким образом, механизмы структурированного финансирования способствуют финансированию банками заемщиков во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки (производителей, трейдеров, перевозчиков, переработчиков и экспортеров)[26]. В связи с этим необходимо понимание природы деловых отношений и таких концепций, как профессиональные навыки в области финансов и сотрудничество между основными субъектами банков в производственно-сбытовой цепочке сырьевого сектора.

---

[24] ЮНКТАД (2010 год). Аналитическая записка ЮНКТАД № 18 − декабрь 2010 года (UNCTAD/Press/PB/2010/8). Имеется на сайте: http://www.unctad.org/en/docs/presspb20108_en.pdf.

[25] IMF (2010). Short- Versus Long-Term Credit and Economic Performance: Evidence from the WAEMU. IMF Working Paper (WP/10/115). Имеется на сайте: http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2010/wp10115.pdf.

[26] Всесторонний обзор разработки и использования новых финансовых инструментов и механизмов, таких как структурированное финансирование сырьевых товаров, финансирование производственно-сбытовой цепочки и финансирование оборотного капитала, см. документ ЮНКТАД (2010 год) *Доступ к финансированию сырьевых товаров в странах, зависящих от сырьевых товаров.* TD/B/C.I/MEM.2/10. Имеется на сайте: www.unctad.org/en/docs/cimem2d10_en.pdf.

49. В последние годы в ряде РСЗС некоторые местные банки и учреждения по микрофинансированию (УМФ) разработали или уже внедрили инструменты структурированного финансирования для удовлетворения нужд в финансировании сельскохозяйственных товаров, в частности малых производителей и МСП. Эти рыночные финансовые инструменты включают в себя финансирование под складские квитанции и кредитование под товарно-материальные запасы, финансирование сельскохозяйственных подрядов и факторинг/дисконтирование дебиторской задолженности[27].

50. Разработка инструментов структурированного финансирования является альтернативным, рыночным механизмом для решения проблем финансирования сельскохозяйственных товаров в РСЗС. Тем не менее это не "волшебная палочка". И как в случае любых новых методов, здесь назревают свои проблемы, в частности из-за того, что это сопряжено со значительными рисками, для этого требуются более существенные управленческие навыки и адаптация к существующим в РСЗС нормативным и законодательным основам. Некоторые страны западной и южной частей Африки (ЗЮА) добились значительных успехов в проведении экспериментов с системой складских квитанций и кредитованием под товарно-материальные запасы. Объединенная Республика Танзания использует систему финансирования под залог складских квитанций в отношении кофе, ореха кешью, хлопка и риса-падди. Система кредитования под товарно-материальные запасы на Мадагаскаре разрабатывается совместно с УМФ.

51. Однако дальнейшее развитие этих инструментов в регионе ЗЮА было затруднено из-за слабости институциональной базы, ограниченности возможностей, слаборазвитости инфраструктуры и факторов неопределенности в законодательных и нормативных основах. Эти препятствия можно устранить за счет тщательно продуманного и реального партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон (ГЧП).

3. Управление рисками

52. Распределение рисков является решающим фактором для местных банков и УМФ в деле финансирования сельскохозяйственной продукции. Из-за хронических проблем, связанных с производством агропищевой продукции и сырьевых товаров и торговлей ими (см. анализ во вставке 1), установлены высокие премии за риски. В связи с этим приобретает важное значение вопрос о распределении рисков между финансирующей стороной и заемщиком(ами).

53. ГЧП помогли бы уменьшить подверженность рискам, лучше использовать сравнительные преимущества и расширить портфель инструментов финансирования сельскохозяйственных товаров. Существует несколько действующих механизмов распределения рисков.

54. Фонд международного развития (ФМР) Организации стран − экспортеров нефти (ОПЕК) и Международная финансовая корпорация (МФК) предоставили 120 млн. долл. США Группе экспортной торговли (ГЭТ) − одному из крупнейших в Африке объединений операторов сельскохозяйственной производствен-

[27] При поддержке финансируемой ЕС Программы в области сельскохозяйственных товаров для всех стран АКТ (ПСТАКТ) ЮНКТАД совместно с Карибским банком развития поддерживает развитие факторинга и дисконтирования фактур как финансовых инструментов для расширения доступа фермеров к финансовым ресурсам. Эти инструменты финансирования торговли уменьшат проблемы с денежными средствами, особенно в свете просрочек платежей со стороны покупателей.

но-сбытовой цепочки. ГЭТ смогла использовать эти средства для расширения финансирования торговли сельскохозяйственной продукцией в Замбии, Индии, Кении, Малави, Объединенной Республике Танзания и Уганде. ФМР подписал также соглашение с компанией "Стандард бэнк" о распределении рисков мелких фермеров. Около 75 000 мелких фермеров и МСП в Гане, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Уганде теперь имеют доступ к кредитам[28].

55. Альянс в поддержку "зеленой революции" в Африке (АЗРА) сотрудничает с коммерческими банками Кении, Уганды, Объединенной Республики Танзания, Ганы и Мозамбика в предоставлении кредитов мелким фермерам и агрохозяйствам. Используя 17 млн. долл. США в качестве фонда гарантирования ссуд, Альянс обеспечил доступные кредиты сельскому хозяйству в размере 160 млн. долл. США[29].

56. В августе 2010 года Центральный банк Нигерии (ЦБН) и АЗРА представили Систему распределения рисков при сельскохозяйственном кредитовании (СРРСК), чтобы помочь мелким хозяйствам, переработчикам агропродукции, агропромышленному сектору и поставщикам производственных факторов в оптимальном использовании капитала. Совместно с коммерческими банками, АЗРА и ЦБН займутся разработкой инновационных механизмов финансирования, а СРРСК сосредоточит внимание на укреплении потенциала и внедрении инструментов распределения рисков[30].

57. Благодаря развитию УМФ за последние 30 лет и при поддержке банков были открыты новые возможности для расширения кредитования фермеров. В Нигере и Объединенной Республике Танзания коммерческие банки предлагают кредитные линии или возможность рефинансирования УМФ, которые в свою очередь дают займы фермерам или группам производителей под залог запасов их продукции. При таком порядке коммерческие банки готовы работать с УМФ, имеющими четкие стратегии, обширные связи в сельских сообществах, высокие показатели погашения кредитов и надежные инструменты финансирования.

58. Финансовые учреждения играют ведущую роль в решении проблем, связанных с доступом к услугам финансирования сырьевого сектора и недорогостоящим сельскохозяйственным кредитам. Однако эти учреждения, а в равной мере и правительства, предприниматели, корпорации и учреждения-доноры не могут справиться с этими задачами в одиночку. Требуются усилия совместного партнерства на базе использования основных областей специализации ключевых партнеров - правительств, регулирующих органов, банков, УМФ, учреждений-доноров и некоммерческих организаций - для разработки и осуществления совместных решений.

E. Связь между информационными технологиями и сырьевыми товарами

59. Хронические проблемы сырьевого производства и торговли можно решить с помощью возможностей информационных технологий. Две из таких об-

[28] Подробную информацию о фондах, мобилизующих капитал для развития сельского хозяйства в Африке, см. на сайте: http://blogs.reuters.com/africanews/2010/08/24/african-agricultural-finance-under-the-spotlight/.

[29] Anan K (2010) “Africa’s Green Revolution Forum: Initiating a Quantum Leap Forward”. African Green Revolution Forum, 2-4 September 2010.

[30] Op. cit.

ластей − это предоставление рыночной информации и услуг и использование возможностей Интернета.

1. Рыночная информация и услуги

60. Заинтересованным субъектам, входящим в состав производственно-сбытовых цепочек в сырьевом секторе, очень важно исправно и своевременно получать актуальную и необходимую информацию о состоянии сырьевых рынков и их конъюнктуре для повышения эффективности цепочек создания стоимости.

61. Понятие рыночной информации, в частности, включает в себя данные о сельскохозяйственных кредитах и финансовых услугах, ценах на сырьевые товары, биржах и складских сооружениях, государственной политике, фьючерсных рынках, экспортерах и импортерах, инновациях в сфере НИОКР. Оно охватывает также информацию о стандартах безопасности и качества, соотношении спроса и предложения, транспортных услугах и расходах, хранении и упаковке, а также прогнозы погоды.

62. В некоторых случаях бывают доступны большие объемы информации. Однако часто бывает так, что либо доступ к ней ограничен деловой конфиденциальностью, либо информация систематически не собирается, не обрабатывается и не распространяется бесплатно или по доступной цене среди заинтересованных сторон, которые для ГЧП должны быть целевой группой.

63. Однако даже в случаях общедоступности информации асимметричность в получении информации о сырьевых рынках вызывает большие проблемы. Зачастую доступ к стратегическим данным затруднен из-за сложных и неудобных для пользователей технологий (например, компьютеров). Это затрудняет получение мелкими фермерами, МСП и торговцами информации и принятие ими обоснованных решений, например, о том, в какой момент следует сеять или собирать урожай, когда продавать или страховать продукцию, а когда договариваться о ценах.

64. ЮНКТАД разработала два информационных инструмента, а именно InfoShare и InfoComm, предоставляющих соответственно информацию о ценах на сырьевые товары во всех звеньях рыночной цепи и аналитические данные о международных сырьевых рынках[31]. В рамках ПСТАКТ, финансируемой ЕС, ЮНКТАД в сотрудничестве с Карибским сообществом (КАРИКОМ) и ключевыми региональными и национальными партнерами разрабатывает "Региональную сельскохозяйственную систему маркетинговой информации" для Карибского региона.

2. Товарные биржи

65. В данном контексте товарные биржи могут играть полезную роль в предоставлении услуг, которые перестали оказывать правительства. Они включают в себя, например управление ценовыми рисками с помощью рыночных инструментов для смягчения проблем неустойчивости цен, типичной для рынков сырьевых товаров. Кроме того, для мелких производителей биржевая рыночная информация, например о ценах, может стать ценным сигналом для принятия более продуманных решений о сборе урожая или продаже продукции, а значит и увеличения доходов, а также может уменьшить информационные асимметрии, которые часто ставят производителей в невыгодное положение в переговорах с

[31] Подробно см.: www.unctad.org/infocomm/.

более осведомленными посредниками. В некоторых развивающихся странах биржи существенно модернизировали инфраструктуру рынка за счет установления и обеспечения системы надежных поставок реальных товаров, включая логистику, хранение и гарантии качества. В других странах биржи облегчили доступ к более дешевым источникам финансирования, уменьшив риск как для производителей, так и для банков.

66. Но эти преимущества не являются автоматическим следствием создания товарной биржи. К тому же товарные биржи не служат панацеей от всех как национальных, так и международных проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны с низкими уровнями доходов, зависящие от сырьевого сектора. Напротив, биржа может рассматриваться лишь как один из потенциальных элементов (хотя важных и динамичных) ориентированной на рынок политической стратегии по развитию сырьевого сектора.

67. Для учреждения бирж может быть использовано партнерство с участием широкого круга заинтересованных сторон. Прежде всего должно быть установлено крепкое партнерство между биржей и правительством. Оно выполняет надзорную функцию, дисциплинируя тех, кто пытается манипулировать рынками, и обеспечивая выполнение условий контрактов. Оно содействует также становлению соответствующей законодательной и нормативно-правовой базы, обеспечивая "недостающие" элементы физической инфраструктуры и сигнализируя о поддержке справедливого и транспарентного функционирования рыночных механизмов.

68. Для того чтобы биржевыми услугами могли воспользоваться производители сырьевых товаров в труднодоступных районах, могут быть укреплены партнерские связи в сфере распределения на основе использования технологий. Биржи должны быть способны интегрировать управление обеспечением кредита, включая электронные системы складских расписок, в целях повышения эффективности логистических услуг и снижения операционных издержек; биржи в партнерстве с другими учреждениями могут руководить принятием комплексных решений, включая предоставление производственных ресурсов и консультаций, а также вспомогательных услуг по широкому спектру вопросов, с которыми сталкиваются участники сырьевого сектора. Сюда могут входить вопросы страхования, анализа состояния климата и почв, возделывания культур, консультации по ирригации и прогнозированию динамики фундаментальных показателей. Биржа, особенно та, которая предоставляет услуги через Интернет, может обеспечить доступ к этим ценным услугам по принципу "одного окна".

69. Партнерство с участием широкого круга международных институтов, в частности учреждений-доноров и ОГО, жизненно важно для укрепления роли бирж в качестве средства решения проблем РСЗС в сырьевом секторе. Бóльшая часть бирж в РСЗС, особенно в Африке, была учреждена правительствами совместно с учреждениями-донорами и продолжает зависеть от доноров. Благодаря поддержке программы ЕС ПСТ АКТ ЮНКТАД удалось наладить сотрудничество с другими учреждениями и укрепить свою роль в информационно-пропагандистской деятельности, обмене опытом и координации использования ресурсов и экспертного потенциала для улучшения работы этих бирж.

3. Использование возможностей Интернета

70. В эпоху "экономики, основанной на знаниях" Интернет предоставляет всем участникам глобальной цепочки создания стоимости в сырьевом секторе доступ к необходимой текущей информации в режиме реального времени. В связи с этим понятия времени и расстояния утрачивают свою значимость.

71. Розничная торговля является еще одной динамично развивающейся отраслью, которая предлагает решения хронических проблем сырьевого сектора. Компания "Кафе бритт" продает отборное кофе напрямую из стран-производителей − Коста-Рики, Перу и Мексики − покупателям по всему миру, используя номер телефона 1-800-Go-Britt. Компания "Кафе бритт" осуществляет весь цикл операций по выращиванию, переработке, экспорту, импорту и прямым поставкам продукции с фермы до дверей заказчика через свой вебсайт[32]. Одним щелчком мышки заказчики получают доступ к отборным кофейным зернам из Коста-Рики, которые они могут получить экспресс-почтой (например, через службу DHL) в течение недели[33].

72. Кроме того, с помощью Интернета производители или трейдеры могут провести для заказчиков (и покупателей) виртуальную экскурсию по своим фермам, демонстрируя, например, свои методы сбора урожая и обработки продукции. Это дает заказчику ощущение, что он покупает свежий, высококачественный и, что самое главное, проверенный продукт.

73. Возможности Интернета безграничны и до конца не использованы. Необходимо, чтобы ГЧП предприняли совместные усилия по разработке экономически эффективных способов выгодного использования этой растущей отрасли.

F. Рост производительности и продовольственная безопасность: НИОКР в сельском хозяйстве

74. Глобальная продовольственная безопасность неразрывно связана с производством сырьевых товаров и торговлей ими. С ростом цен на продовольствие и энергоресурсы неизменно увеличивается число проблем продовольственной безопасности. Например, низкий объем производства, скудные резервы и высокий спрос на кукурузу во время продовольственного и энергетического кризиса 2007-2008 годов нанесли сокрушительный удар по всей пищевой промышленности. Цены на кукурузу, корма для скота (например, для крупного рогатого скота), соевые бобы и пшеницу достигли рекордных уровней за последние 30 лет. Это привело к беспорядкам в трех десятках стран, к политическим потрясениям и введению запретов и ограничений на экспорт, поскольку правительства стран пытались в первую очередь обеспечить продовольственную безопасность для своего собственного населения.

75. Уменьшение объемов инвестиций и НИОКР в области сельского хозяйства было определено в качестве одной из структурных причин недавнего продовольственного кризиса и последующего отсутствия продовольственной безопасности, затронувших некоторые страны, являющиеся чистыми импортерами продовольствия. Мощный рост производительности в системе продовольственного снабжения может быть достигнут за счет НИОКР, а также инноваций (например, высокоурожайных сортов (ВУС)). Обычно НИОКР в области сельского хозяйства обеспечиваются раздельно учреждениями, финансируемыми государственным сектором (например, университетами), частным сектором (например, компанией "Сингента") либо международными органами (Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований − КГМСХИ). Однако в последние годы выяснилось, что из-за изолированности, ограниченных

[32] Подробно см. www.cafebritt.com.

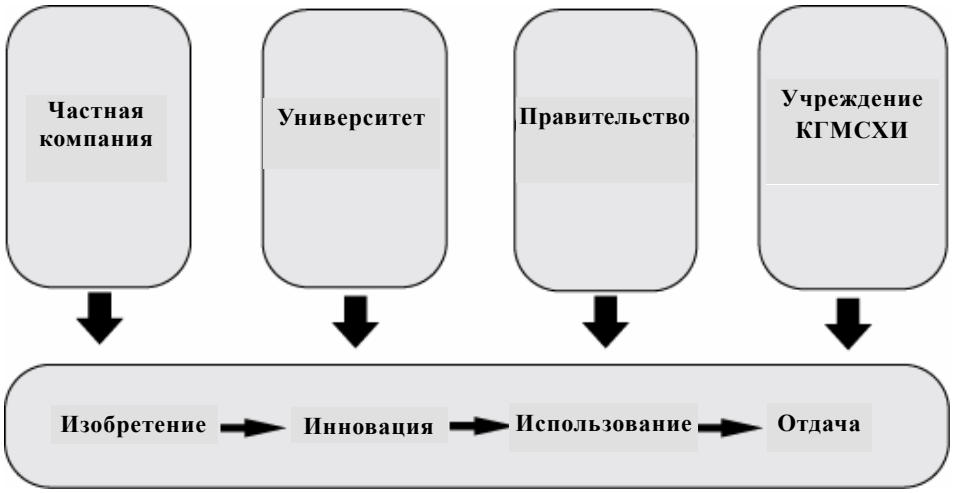
[33] Brown S (2000). e-Commerce: marketing tool or revenue producer. Coffee & Tea Trade Journal , Vol.172, No.6., June/July 2000. Имеется на сайте: www.teaandcoffee.net/0600/special.htm.

бюджетов и обособленности целей работа в этих учреждениях не только замедлила прогресс в сфере НИОКР, но и уменьшила шансы на выгодное использование преимуществ взаимодополняемости изобретений.

76. В связи с этим в последнее десятилетие наблюдался устойчивый рост числа ГЧП (диаграмма 2). Эти ГЧП тесно сотрудничают с авторитетными ОГО в целях реализации НИОКР в области сельского хозяйства. Главные причины подобного изменения заключаются в стремлении распределить непомерно высокие издержки на НИОКР, обеспечить создание добавленной стоимости за счет инноваций (например, в области биотехнологии), эффективно использовать основные области специализации и добиться максимального прогресса[34].

Диаграмма 2

Партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон



Источник: Brown, S. (2000). e-Commerce: marketing tool or revenue producer. *Coffee & Tea Trade Journal*. Vol.172, No.6., June/July 2000. Имеется на сайте: www.teaandcoffee.net/0600/special.htm.

77. Партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон в случае, когда они правильно спланированы и эффективно функционируют, действительно ускоряют рост производительности, содействуют внедрению новых технологий (например, ВУС) и быстро распространяют результаты исследований в отраслях, где существуют возможности и средства для их использования. Существует множество примеров партнерств в области НИОКР в агропродовольственных и сырьевых секторах, в том числе описываемые ниже.

78. Группа КГМСХИ является передовым в мире учреждением, которое проводит НИОКР в ключевых областях − от сельского хозяйства до биоразнообразия и водных ресурсов. По всему миру работают 15 центров (например, Международный научно-исследовательский институт риса (МНИИР), Лос-Баньос, Филиппины), которые сотрудничают с правительствами, частным сектором, многонациональными компаниями и некоммерческими организациями. Более 25% партнерских соглашений заключено с многонациональными компаниями. Интересно отметить, что КГМСХИ заключила 45 договоров об эксклюзивном

[34] Niebur B (2009). The Power of Partnerships: A Private-sector perspective. In World Food Security – Can Private Sector R&D Feed the Poor? A.G. Brown (ed.). The Crawford Fund, Canberra: 46.

сотрудничестве с частным сектором, исключая государственный сектор и некоммерческие организации[35]. Затраты на НИОКР КГМСХИ составляют примерно 428 млн. долл., из которых 60% (257 млн. долл.) вкладываются в исследования[36].

79. В Африке в сельскохозяйственном секторе создаются партнерства и предпринимаются усилия в целях реформирования политики в сфере семеноводства, объединения государственного и частного сектора в вопросах селекции растений и создания благоприятных условий для инвестиций в НИОКР. Идет работа над учреждением консорциума в области семеноводства для развития производства, сбыта и использования улучшенного семенного фонда, куда также войдет Альянс в поддержку "зеленой революции" в Африке (АЗРА), КГМСХИ и местные компании[37].

80. Программа интенсификации сельскохозяйственного производства − государственно-частное партнерство правительства Руанды − эффективно распределяет удобрения между мелкими фермерами с 2007 года. Правительство импортирует удобрения и продает с аукциона частным распределителям, которые затем занимаются их перевозкой и продажей общинам и фермерам. Это значительно увеличило урожайность кукурузы.

G. Управление, подотчетность и устойчивость в добывающих отраслях

81. Для перспектив экономического роста той или иной страны изобилие природных ресурсов может быть как "благом", так и "проклятием". Существуют примеры богатых природными ресурсами стран, достигших устойчивых темпов экономического роста благодаря ресурсам полезных ископаемых, в частности нефти и газа, минералов и металлов, но есть и примеры нескольких таких же стран, серьезно затронутых проблемами конфликтов, политической нестабильности и рентоориентированного поведения.

82. Колоссальные доходы от добычи алмазов в Ботсване превратили бедную страну с ВВП на душу населения меньше 80 долларов в 1970-х годах в экономическое чудо в 1990-е годы. Рациональное управление, политическая стабильность и разумные инвестиции в физический капитал и социальную инфраструктуру позволили Ботсване в течение 35 лет пользоваться плодами впечатляющего экономического роста (в среднем 10% в год).

83. В Чили за счет богатых минеральных ресурсов финансировалось строительство железных дорог, модернизировалось сельское хозяйство и совершенствовалось виноделие. Подъем в области добычи меди в Перу привел к росту числа городов, банковских и финансовых услуг в 1860-х годах. Народ науру, живущий на крохотном острове в Тихом океане, богатом фосфатами, имел чрезвычайно высокие доходы на душу населения (15 000 долларов) в 1960-х и 1970-х годах. Замбия, которая была бедной страной в 1920-х годах, к 1964 году

[35] Spielman DJ, Hartwick F and von Grebmer K (2007). Public-private sector partnerships and developing-country agriculture: Evidence from the International Agricultural Research System. IFPRI, Washington, D.C: 5.

[36] von Braun BJ and Ferroni M (2008). Public-private partnerships in agricultural research: Towards best practice and replicable models. Yhe World Bank, Washington D.C.

[37] Ferronia M (2010). Can private-sector R&D reach small farms? World Food Security – Can Private Sector R&D Feed the Poor? A.G. Brown (ed.), The Crawford Fund, Canberra: 11–12.

достигла самого высокого дохода на душу населения среди африканских стран к югу от Сахары благодаря экспорту меди.

84. Однако само по себе изобилие природных ресурсов не является ключом к экономическому росту. Богатые природными ресурсами страны, такие как Ангола, Йемен, Конго, Нигерия, Сьерра-Леоне и Эквадор, имеют очень низкие социальные показатели. Аналогичным образом, за последние четыре десятилетия такие богатые природными ресурсами страны, как Гвинея-Бисау, Мадагаскар, Мали, Нигерия, Центральноафриканская Республика и Чад, имели низкие или отрицательные показатели прироста доходов на душу населения.

85. Опыт последней группы стран показывает, что высокие темпы экономического развития обратно пропорциональны изобилию природных ресурсов. Аналогичным образом, существует тесная взаимосвязь между значительной зависимостью ВВП от добываемых ресурсов и более низкими социальными показателями, медленным ростом, неравенством в уровне доходов и крайней нищетой.

86. Наряду с этим некоторые страны, богатые природными ресурсами, являются очагами войн и гражданских беспорядков[38]. Речь идет, в частности, об Анголе, Папуа-Новой Гвинее (остров Бугенвиль), Индонезии (Ириан-Джая), Нигере и Сьерра-Леоне. В то время как "голландская болезнь" вытесняет инвестиции в экспортных секторах, нерациональное управление, отсутствие механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности, а также слабость учреждений привели к рентоориентированному поведению и/или бегству капитала.

87. В ответ на это в добывающей промышленности организовались партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон, решающие ключевые вопросы, касающиеся, например, прозрачности и подотчетности, управления, распределения доходов, корпоративной социальной ответственности и охраны окружающей среды.

88. Межправительственный форум по горной добыче, минералам, металлам и устойчивому развитию в сотрудничестве с Комиссией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию разрабатывает важные политические установки для работы Форума. Эти установки охватывают многие вопросы, в том числе вызовы и возможности в добывающей промышленности[39].

89. Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (ИТДП), являющаяся глобальной коалицией, уделяет основное внимание вопросам управления, транспарентности и подотчетности, а также раскрытия информации о непредвиденных доходах и издержках в добывающей промышленности. ИТДП пользуется межсекторальной поддержкой 24 стран, международных организаций, нефтяных и горнодобывающих компаний и некоммерческих групп[40].

90. Богатым природными ресурсами развивающимся странам, столкнувшимся с проблемами в вопросах управления, транспарентности и подотчетности в добывающей промышленности, рекомендуется принять антикоррупционный режим ИТДП. Кроме того, развивающиеся страны, богатые природными ресурсами могут использовать сотрудничество Юг-Юг для обмена опытом в области развития и извлечения уроков из него.

[38] Bannon I and Collier P (2003). Natural resources and violent conflict: Options and Actions, World Bank, Washington D.C.: ix–4.

[39] Подробно о МПФ см.: http://www.icmm.com/page/6133/intergovernmental-forum.

[40] Подробно о ИТДП см.: http://eitransparency.org/.

IV. Заключительные замечания

91. Из-за недавних событий на глобальных сырьевых рынках вопросы, касающиеся сырьевых товаров, снова оказались на повестке дня в области международного развития, но проблемы, связанные с производством сырьевых товаров и торговлей ими, до сих пор не изжиты. Проблематика сырьевых товаров настолько сложна и многообразна (субсидирование экспорта и меры внутренней поддержки, неустойчивость цен, высокие затраты на соблюдение стандартов безопасности и качества агропищевой продукции, недостаток или отсутствие доступных кредитов и финансовых услуг, рыночной информации и технологий в сфере НИОКР; уменьшение реальных инвестиций в сельское хозяйство; недостаток или отсутствие институционального потенциала и людских ресурсов; низкий уровень транспарентности, подотчетности и управления и т.д.), что ни одно учреждение, организация или страна не смогут решить ее в одиночку.

92. Партнерства с участием широкого круга ключевых заинтересованных сторон − государственного, частого секторов и ОГО − являются ключевым механизмом для преодоления этих проблем, в частности потому, что они используют некоторые инновационные подходы для решения хронических проблем в сырьевом секторе. Эти уже работающие по всему миру партнерства в области сырьевых товаров необходимо расширить, в том числе рекапитализировать. В случае быстрого и успешного завершения Дохинский раунд торговых переговоров сможет помочь РСЗС, если при этом будут учтены интересы этой группы стран в области развития. Вне зависимости от этого обмен и ознакомление с опытом в области развития между РСЗС в рамках сотрудничества Юг-Юг заслуживает проведения дополнительных исследований и анализа.