Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
21 January 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию
Третья сессия
Женева, 23−25 марта 2011 года
Пункт 3 предварительной повестки дня
Развитие и вызовы на товарных рынках: нынешняя ситуация и перспективы

Недавние события на ключевых товарных рынках: тенденции и проблемы

Записка секретариата ЮНКТАД*

Резюме

В ходе 2010 года тенденции движения товарных цен были обусловлены высоким спросом на сырье в азиатских странах − новых рынках, пополнением запасов в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также снижением опасений возможной передачи финансовых неурядиц в Европе. Товары, продемонстрировавшие наивысшую изменчивость цен, были тесно связаны с динамикой глобального цикла промышленного производства (например, минералы и металлы). Наоборот, цены на сельскохозяйственное сырье росли умеренными темпами. В этой справочной записке, подготовленной для содействия обсуждению на сессии 2011 года Рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, рассматриваются нынешнее состояние и перспективы товарных рынков и цен и выделены краткосрочные и среднесрочные тенденции, а также факторы, затрагивающие внеконъюнктурные параметры рынка и торговлю в различных секторах сырьевых товаров. В ней рассмотрено нынешнее состояние диверсификации и создания добавленной стоимости в Африке, обсуждаются последствия изменения климата для ключевых сельскохозяйственных товаров и показаны возможности, созданные нынешними императивами экологизации экономики.

* Настоящий документ был представлен в указанную выше дату в результате задержек при обработке.

Просьба отправить на вторичную переработку

Введение

1. Цель настоящей справочной записки − содействовать обсуждению на третьей сессии 2011 года Рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию пункта 3 его предварительной повестки дня. Настоящая записка построена следующим образом. В главе I рассмотрены нынешнее состояние и перспективы товарных рынков и цен и выделены краткосрочные и среднесрочные тенденции, разобраны факторы, затрагивающие внеконъюнктурные параметры рынка, а также проанализирована торговля продукцией сельского хозяйства, минералами и металлами и продукцией рыбного и лесного хозяйства. В главе II представлен разбор нынешнего состояния диверсификации и создания добавленной стоимости в Африке, а также рассмотрено воздействие изменения климата на ключевые сельскохозяйственные товары и выделены возможности, созданные нынешними императивами экологизации экономики. В главе III содержится заключение.

I. Динамика сырьевых цен последнего времени

A. Общий анализ

2. После заметного глобального замедления в 2008 году и реального сжатия почти на 2% в 2009 году мировая экономика, по-видимому, переживает подъем. Глобальный экономический рост в 2010 году, по оценкам, составил 4,3% при больших колебаниях в пределах регионов. В Азии благодаря эффективным программам стимулирования рост стран − развивающихся рынков составил в среднем 9,4%, в то время как экономика развитых государств выросла в среднем на 2,7%. Именно в этом контексте, как показано на диаграмме 1, сырьевые цены, в частности цены на сырую нефть, продолжали на протяжении 2010 года свое повышательное движение, хотя и не достигли пиковых отметок, зафиксированных в 2008 году. Финансовая сумятица в зоне евро нарушила эту тенденцию во втором квартале 2010 года (май-июнь), однако тенденция роста вновь сформировалась во втором полугодии. Эта тенденция была обусловлена высоким спросом на сырье в азиатских странах − новых рынках, пополнением запасов в странах ОЭСР, а также снижением опасений возможной передачи финансовых неурядиц. Сырьевые товары, продемонстрировавшие наибольшую изменчивость цен, были тесно связаны с динамикой глобального промышленного производственного цикла (например, минералы и металлы). Наоборот, цены на сельскохозяйственное сырье росли умеренными темпами.

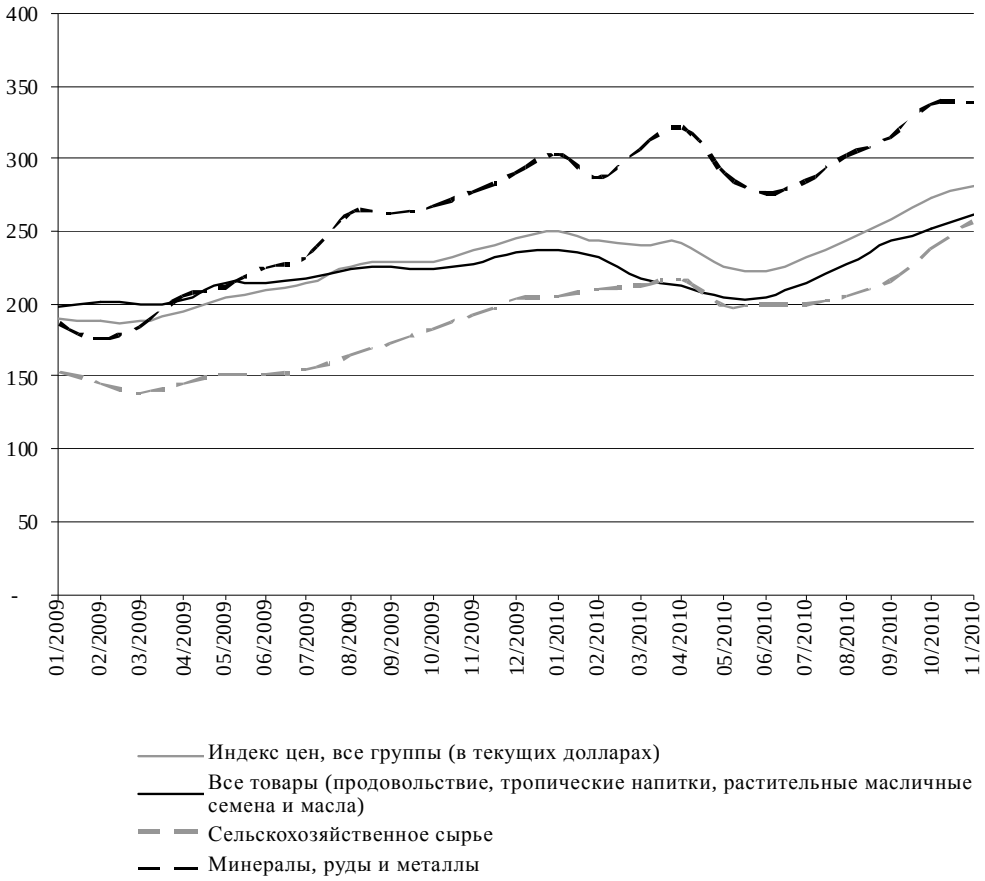
3. В 2011 году цены, вероятно, будут и далее демонстрировать тенденцию роста в силу сочетания факторов, связанных с внеконъюнктурными рыночными факторами, а также динамикой оживления глобальной экономики. Так, по прогнозам, в 2011 году рост будет менее высоким, и, как ожидается, в 2011 году экономическая активность в мире вырастет лишь на 4,2%[1] из-за небольшого снижения темпов оживления азиатских и латиноамериканских стран − новых рынков. Данные МВФ указывают на то, что, исходя из тенденций 2000−2010 годов, в 2011 году Африка будет занимать семь из верхних десяти мест в списке самых быстро растущих экономик за следующие пять лет[2]. В диа-

[1] International Monetary Fund (IMF) (2010). *World Economic Outlook. Recovery, Risk, and Rebalancing.* Washington, D.C.

[2] *The Economist* online on 06 January 2010: http://www.economist.com/.

грамме 1 представлен моментальный снимок недавних ненефтяных сырьевых цен.

Диаграмма 1
Среднемесячные индексы сырьевых цен, январь 2009 года − ноябрь 2010 года
(в текущих долларах; 2000 год = 100)



Источник: ЮНКТАД, статистика сырьевых цен ЮНКТАДстат.

B. Динамика сырьевых цен по секторам

1. Сельскохозяйственное сырье

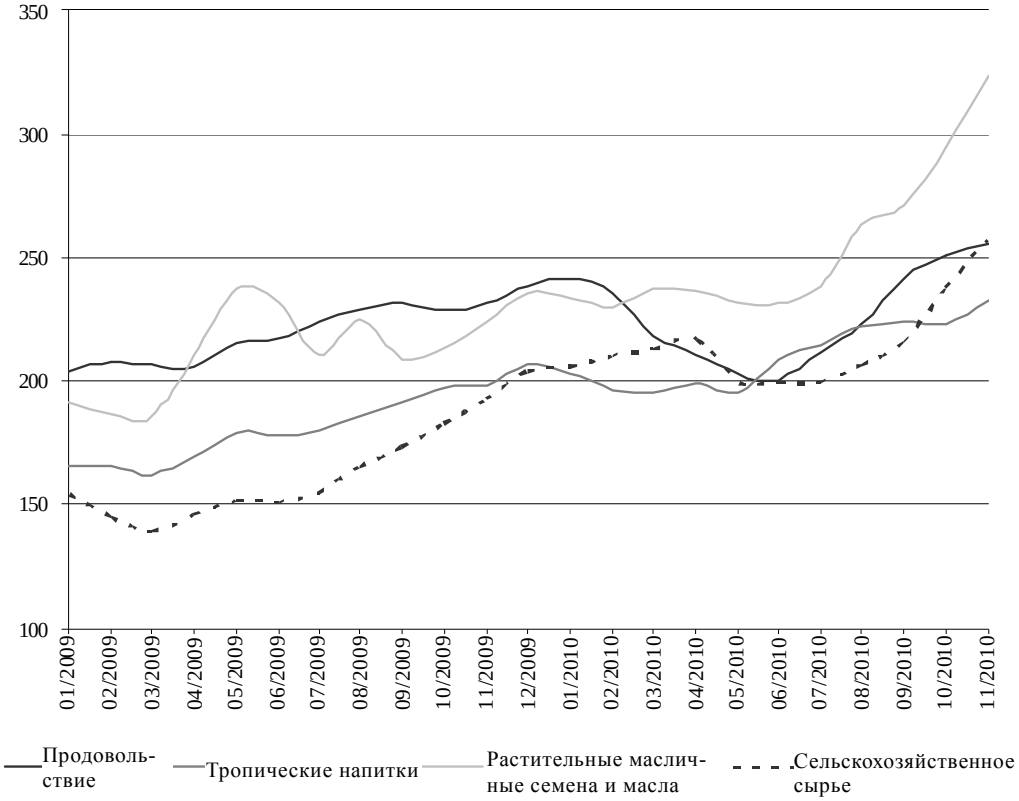
4. Общий индекс сельскохозяйственного сырья повысился в ходе 2009 года и в первом квартале 2010 года. Разукрупнение по кварталам показывает, что группы сельскохозяйственного сырья продемонстрировали различия в направленности и величине этих изменений. Индекс цен на сельскохозяйственное сырье продемонстрировал резкий рост из-за падения предложения в результате неблагоприятных погодных условий, а также высокого спроса в азиатских странах − развивающихся рынках. В ходе второго квартала 2010 года в значительной степени такой рост цен был утрачен, прежде чем он опять восстановился во второй половине года после неуверенного повышения динамики глобальной экономики. Индекс продовольственных цен снизился в первой полови-

не 2010 года, после чего он резко вырос, достигнув пика в ноябре 2010 года (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Индексы сельскохозяйственных цен, январь 2009 года − ноябрь 2010 года

(в текущих долларах; 2000 год = 100)



Источник: Бюллетень сырьевых цен ЮНКТАД.

5. Увеличение индекса продовольственных цен во многом связано с ценами на пшеницу. В сентябре 2010 года цены на пшеницу достигли самого высокого за два года уровня из-за неблагоприятных погодных условий в крупнейших странах-производителях и экспортерах − Аргентине, Франции, Германии, Пакистане и черноморском регионе (главным образом в Российской Федерации и на Украине). В соответствии с прежними прогнозами мировой урожай пшеницы, видимо, сократится на 4−5% по сравнению с рекордным урожаем прошлого года. Однако недавняя корректировка Министерством сельского хозяйства Соединенных Штатов своих прежних прогнозов сбора пшеницы в 2010 году[3] в сторону понижения, по-видимому, указывает на то, что, несмотря на высокий урожай пшеницы в Бразилии, уровень запасов в 2009/10 году будет несколько меньше, чем по предыдущим прогнозам. Тем не менее в условиях достаточно высокого отношения запасов к потреблению по всем видам зерна (20%) и по всей пшенице (28%) на 2010/11 год цены на пшеницу и другое зерно вряд ли резко увеличатся в краткосрочном плане, хотя прогнозируемое увеличение по-

[3] *Financial Times*, 13 October 2010.

требления пшеницы, вызванное ростом потребления в качестве продовольственного зерна и промышленного сырья, еще может привести к созданию нажима на источники запасов.

6. Цены на рис, кукурузу и сахар в первой половине 2010 года демонстрировали общую тенденцию снижения, хотя и оставались высокими по сравнению со средним уровнем 2000-х годов. Цены на рис несколько поднялись за третий квартал 2010 года из-за неблагоприятных погодных условий в крупных азиатских странах-производителях, однако вряд ли будут расти дальше в последнем квартале 2010 года из-за больших количеств, имеющихся для экспорта, а также слабого роста спроса. Цены на кукурузу поднялись в третьем квартале 2010 года из-за роста спроса, увеличения озабоченности, возможно, низким сбором кукурузы в Соединенных Штатах в 2010 году и динамики других зерновых рынков. Рост цен на сахар в третьем квартале 2010 года происходил в условиях прогнозируемого роста мирового спроса на рафинированный сахар из-за ожидающегося дефицита на рынке.

7. В ходе 15 месяцев до июля 2010 года индекс маслосемян и растительных масел, не показав каких-либо существенных колебаний, продолжал движение на уровне, превышавшем установившиеся до пиковых значений 2008 года. Срабатывание запасов из-за серьезных засух в Южной Америке и задержки сева в Соединенных Штатах (соевое масло) в сочетании с по-прежнему высоким спросом в Китае, Индии и Европейском союзе (ЕС) и Соединенных Штатах (пальмовое масло) привели к резкому росту цен в третьем квартале 2010 года.

8. Вызванные погодными условиями факторы оказали в 2010 году самое большое влияние на динамику предложения и цен на тропические напитки. Цены на кофе устойчиво росли за первые 11 месяцев 2010 года, когда мировое производство кофе сократилось в 2009/10 году на примерно 6,4% из-за падения сбора в нескольких крупных странах-производителях (Бразилии, Вьетнаме и Колумбии) из-за неблагоприятных погодных условий. В контексте роста потребления кофе (главным образом в странах-производителях) международные запасы, возможно, будут и далее сокращаться до критического уровня, в частности по самым высоким сортам арабики, и поэтому оказывать дополнительный нажим на цены в последнем квартале 2010 года.

9. Цены на какао достигли самого высокого уровня в 1,60 долл. за фунт в январе 2010 года, в основном из-за дефицита предложения[4], однако снизились до самого низкого за три месяца уровня в 1,39 долл. за фунт в августе 2010 года и после этого опять поднимались три месяца после спекулятивных действий хедж-фонда, принявшего поставку 240 100 тонн какао-бобов (примерно 7% глобального предложения). Цены упали в последнем квартале года и, по прогнозам, останутся подавленными в предстоящий год из-за сообщений о росте урожая какао в Кот-д'Ивуаре и Гане, хотя до того вызывало озабоченность возможное воздействие фитофтороза в Западной Африке. К декабрю 2010 года неспокойная политическая ситуация в Кот-д'Ивуаре обратила вспять эту тенденцию и привела к резкому росту цен.

10. После сокращения до 139 в марте 2009 года индекс цен на сельскохозяйственное сырье существенно рос во второй половине 2009 года и на протяжении 2010 года, достигнув 257 в ноябре 2010 года. Этот пик во многом был вызван динамикой цен на хлопок, достигших в 2010 году к ноябрю месяцу самых высоких за последнее время уровней. В 2009/10 году в условиях прогнозируе-

[4] ICCO (2010). *Cocoa Market Review May 2010*. June

мого роста спроса на волокна ввиду роста закупок Индией и Китаем произошло значительное снижение мирового производства хлопка. Несмотря на прогнозы крупного роста мирового производства хлопка в 2010/11 году (+15%), цены, вероятно, останутся высокими из-за роста спроса и низкого объема запасов.

11. Наконец, в четвертом квартале года пикового уровня достигли цены на каучук из-за прогнозов снижения мирового производства вследствие неблагоприятных погодных условий в основных странах-производителях и роста спроса со стороны шинной промышленности Китая и Индии.

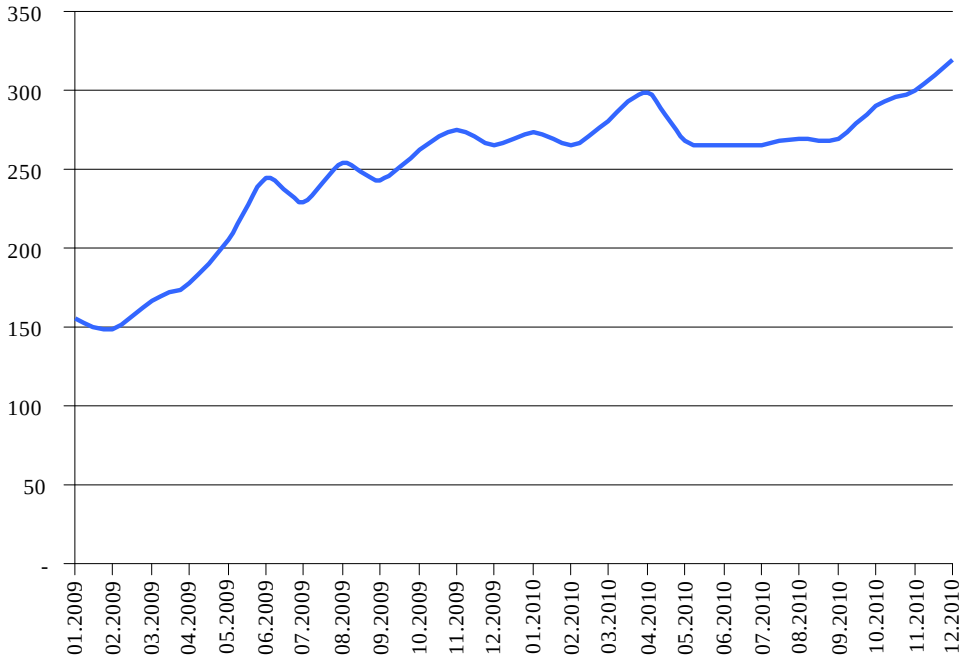
2. Сырая нефть

12. В 2009 году цены на нефть составили в среднем 61,79 долл. за баррель, на 36% меньше среднего уровня 97,02 долл. за баррель, зафиксированного в 2008 году. Однако по сравнению с последним кварталом 2009 года цены выросли и увеличивались в первом квартале 2010 года во многом из-за уверенности участников в повышении рынка и холодной погоды в атлантическом бассейне. Во втором квартале 2010 года цены на нефть упали и тут же выросли в последнем квартале, превысив в декабре 90 долл. (диаграмма 3). Главный фактор роста цен − более мощный, чем ожидалось, подъем глобальной экономики. Развивающиеся страны остаются основными потребителями нефти, на них приходится свыше 75% совокупного роста спроса на нефть; первое место среди них занимают Китай, Индия, Ближний Восток и Латинская Америка. В расчете за год средние цены на нефть достигли 79 долл. за баррель в 2010 году и могут превысить 80 долл. за баррель в 2011 году. В условиях продолжающейся слабости доллара Соединенных Штатов, роста спроса, квотирования добычи Организацией стран − экспортеров нефти (ОПЕК) и почти полного исчерпания легкодоступных источников поставок рынок нефти сталкивается с неопределенностями, которые крайне затрудняют оценку динамики цен на нефть в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Диаграмма 3

Индекс цен на сырую нефть, средняя Дубай/Брент/Техас с равными весами (долл. за баррель), январь 2009 года − декабрь 2010 года

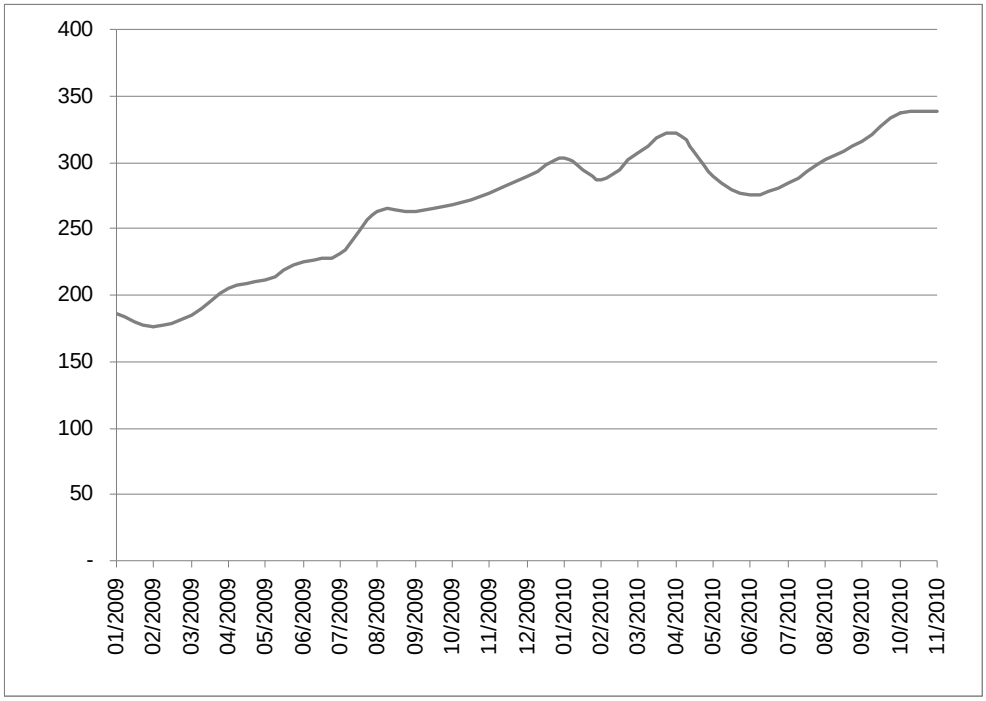
(в текущих долларах; 2000 год = 100)



Источник: Индексы цен на сырую нефть ЮНКТАД, ЮНКТАДстат.

13. В 2009 году резко выросли индексы цен на минералы, руды и металлы, при этом такой рост был обусловлен динамикой цен на медь, свинец и цинк, ставший результатом оказавшегося выше ожидавшегося подъема в странах − новых рынках. В первую очередь, в 2009 году спрос Китая на цветные металлы вырос примерно на 24%, в то время как в других странах мира потребление металлов сократилось на 13,5%. Повышательная динамика цен на металлы продолжалась в ходе 2010 года (диаграмма 4) из-за снижения предложения при одновременном высоком спросе со стороны азиатских стран и Бразилии. За следующие несколько лет нехватка инвестиций в освоение новых месторождений в сочетании с уже напряженной ситуацией с модернизацией добывающих мощностей наверняка вызовет дальнейшее сжатие предложения. Таким образом, если спрос будет и далее расти темпами последних лет, цены на металлы в среднесрочном плане могут вырасти.

Диаграмма 4
Средневзвешенный помесячный индекс цен на минералы, руды и металлы, январь 2009 года − ноябрь 2010 года
(текущие доллары; 2000 год = 100)



Источник: Статистика сырьевых цен ЮНКТАД, ЮНКТАДстат.

14. Цены на медь более чем удвоились (в тот период, когда мир сталкивается с самым острым финансовым кризисом и самым глубоким экономическим сжатием) в результате нехватки предложения, вызванной недоинвестированием в горнодобычу. Это усугублялось 7-процентным ростом спроса на медь (по сравнению с 2009 годом), ростом потребления в странах − новых рынках и в экономике ОЭСР, в частности в Японии и в некоторых членах ЕС. В январе 2010 года цены на медь выросли до 7 386 долл. за тонну, главным образом из-за забастовок на ключевых горнодобывающих предприятиях группы "Коделько" в Чили. На помесячной основе цены на медь достигли самого высокого за последнее время уровня в среднем 7 400 долл. за тонну в январе − ноябре 2010 года. В 2011 году спрос на медь может существенно вырасти из-за этапа восстановления запасов в Китае, в частности рафинированной меди, что приведет к еще большему росту.

15. Цены на свинец были по-прежнему примерно на 80% выше среднего уровня за период с начала 2000-х годов[5]. В ходе первой половины 2010 года цены на свинец по-прежнему демонстрировали понижательную тенденцию, начавшуюся в 2009 году. Восстановление цен началось только во второй половине 2010 года, главным образом благодаря росту спроса со стороны отраслей по производству аккумуляторов, однако это сдерживалось ростом уровня запасов. Так, с начала 2009 года по декабрь 2010 года запасы свинца, зарегистрированные на Лондонской бирже металлов (ЛБМ), выросли более чем в четыре раза,

[5] Расчеты за первые три квартала 2010 года.

достигнув самого высокого с конца 2002 года уровня. В краткосрочном плане повторное открытие производств, закрытых или замороженных в период экономического спада, будет способствовать наращиванию запасов, однако этого будет недостаточно для поддержания старта спроса в краткосрочном плане. Кроме того, поскольку на предложение свинца могут повлиять ограничения использования нынешних технологий, которые могут быть введены в соответствии с экологическими предписаниями, вероятно, что цены останутся в 2011 году высокими.

16. После удвоения в 2009 году цены на цинк продемонстрировали понижательную тенденцию в первые месяцы 2010 года из-за возобновления работы добывающих производств, закрытых или замороженных в период экономических неурядиц. Глобальное производство цинка выросло примерно на 15%, во многом благодаря таким странам, как Китай, где производство выросло примерно на 25%. По мере того как спрос начал нарастать, цены пошли вверх, составив в среднем 2 300 долл. за тонну уже в октябре 2010 года. Потребление цинка может приблизиться к 13 млн. т в 2010 году (примерно на 20% выше уровня 2009 года), тем самым способствуя закреплению повышательной ценовой тенденции. Наибольший рост спроса будет наблюдаться в Азии, в частности в Республике Корее, Японии и Китае, а также в Европе и Бразилии. Цены на олово также выросли в 2010 году, достигнув среднего уровня 20 400 долл. за тонну (более чем вдвое больше, чем в начале 2000-х годов). Это увеличение было вызвано совокупным действием трех факторов: a) снижением производства в Индонезии, b) ростом спроса в китайской электронике и c) резким сжатием запасов олова с января по октябрь 2010 года (например, за этот период запасы ЛБМ сократились вдвое).

17. Цены на золото по-прежнему демонстрировали в 2009 году тенденцию стремительного роста, достигнув в среднем 973 долл. за унцию, на 100 долл. за унцию больше, чем в предыдущем году. В 2010 году средняя цена на золото подскочила в среднем до более 1 200 долл. за тройскую унцию в первые 11 месяцев года (больше чем в два раза дороже цены 2000-х годов). Такая динамика объясняется рядом причин, включая внеконъюнктурные рыночные факторы. Возрастание спроса происходило главным образом в ювелирной промышленности (15,5%) и электронике (21%), что в сочетании с падением мирового производства (-8,5%) во многом способствовало тому, что цены на золото достигли астрономического уровня. Золото также во многом используется в качестве безопасного средства инвестирования с начала экономического и финансового кризиса в 2007 году[6]. Перспективы роста цен на золото выглядят позитивными, пока сохраняется неравновесие спроса и предложения на китайском рынке.

3. Рыбное и лесное хозяйство

18. Несмотря на сжатие глобального спроса на рыбу по данным помесячной статистики почти на 8,5%, в 2009 году отмечалось увеличение цен на большинство ее видов. В 2010 году цены на рыбу оставались на высоком в сравнении с прошлыми периодами уровне, примерно на 53% выше их среднего уровня 2000−2009 годов, когда цена за килограмм составила порядка 6 долларов. Так, в январе-сентябре 2010 года цены на рыбу резко выросли на 17%. Нынешняя тенденция цен на рыбу в основном поддерживается внеконъюнктурными рыночными факторами. Высокий спрос на рыбу во многом обусловлен улучшением

[6] В 2000−2006 годах средняя цена за унцию золота составила примерно 380 долл., в то время как в 2007−2010 годах его средняя цена выросла до примерно 915 долл. за унцию.

экономической ситуации в Китае, где произошло существенное увеличение душевого потребления, с 5 кг на душу населения в год в 1970-х годах до примерно 26 кг в 2008/09 году. В тот же период потребление продолжало устойчиво расти в других регионах мира. Тенденция торговли рыбой остается позитивной, поскольку экспортная квота как в развитых, так и в развивающихся странах, вероятнее всего, продолжит расти.

19. Цены на древесину лиственных пород выросли в среднем в январе-июле 2010 года на 2,5%. Эта тенденция может объясняться увеличением спроса, связанного с некоторым подъемом мировой экономики и его влиянием на строительную отрасль, главным образом в азиатских развивающихся странах и в меньшей степени в развитых странах. Например, китайский импорт круглого леса вырос за первый квартал 2010 года на 37% по сравнению с тем же периодом 2009 года. Введение налогов на экспорт круглого леса в Российской Федерации также могло сыграть свою роль в росте цен на древесину[7].

II. Проблемы развития в меняющемся климате

20. Экономическая диверсификация и повышение добавленной стоимости послужили ключевыми компонентами стратегии развития многих развивающихся стран, зависящих от сырья (РСЗС), на протяжении примерно последнего полувека. В Латинской Америке и Азии результаты были во многом позитивными. Наоборот, в Африке, в частности в Африке к югу от Сахары, диверсификация и повышение добавленной стоимости во многом оставались ускользающими, за несколькими заметными исключениями.

A. Диверсификация и создание добавленной стоимости

21. Большинство африканских стран в начале XXI века продемонстрировали крайне низкий уровень экспортной диверсификации и в целом не смогли выйти за рамки традиционного экспорта в более динамично экспортные сектора с более высокой добавленной стоимостью и возможностью получения выручки. Как указывалось Экономической комиссией для Африки и Африканским союзом, эпизоды диверсификации (и повышения степени переработки) в Африке были спорадическими и недолговечными, когда положительные результаты, полученные в один период, часто были потеряны в следующем.

22. Что касается добывающих отраслей, то экспорт сырья в целом составляет норму в Африке к югу от Сахары. По оценкам, в 2006 году, например, только золото, медь и металлы платиновой группы экспортировались из регионов в обработанном виде, в то время как другие виды сырья, такие как бокситы, цветные и полудрагоценные камни, алмазы, железная руда, нефть и уран, экспортировались без значительной переработки. Хотя несколько стран признали необходимость принятия стратегии содействия переходу от экономики ресурсов к экономике знаний, основанной на создании добавленной стоимости, никому в полной мере не удалось добиться успеха в этом, возможно, за исключением Южной Африки[8]. Так, участники горнодобывающего сектора Южной Африки

[7] Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций и ФАО (2010). *Обзор рынка лесных товаров. Инновации в целях обеспечения подъема в условиях структурных преобразований*, Организация Объединенных Наций.

[8] И даже в этом случае достижения Южной Африки остаются ограниченными. В первой половине 2010 года, например, на добывающую промышленность приходилось почти

предложили создать структуру по обогащению, чтобы наладить вертикальное и горизонтальное обогащение[9]. Также были внесены поправки в горное законодательство страны в соответствии со стратегией правительства, нацеленной на местную индустриализацию, создание рабочих мест и уменьшение бедности. Сентябрьский 2010 года закон о недрах прямо закрепляет концепцию местной доли вновь созданной стоимости в поддержку отечественной промышленности.

23. В более общем плане диверсификация, повышение степени переработки и повышение местной доли вновь созданной стоимости все чаще обсуждаются на встречах разнообразных субъектов добывающей промышленности. В рамках такого курса темой четырнадцатой Конференции ЮНКТАД по торговле нефтью и газом и минералами и финансированию, состоявшейся в Сан-Томе и Принсипи в ноябре 2010 года, стала тема "Освоение природных ресурсов: создание и удержание стоимости". Совещание, в частности, подчеркнуло необходимость требования местной доли вновь созданной стоимости как неотъемлемой части усилий по поощрению инвестиций.

24. Несмотря на ее потенциал создания богатства, по оценкам, в добывающей промышленности Африки занято только примерно 5,3% ее населения[10]. Кроме того, доля непосредственно созданных рабочих мест наверняка сократится из-за истощения ресурсов в сочетании с научно-техническим прогрессом, в то время как сельскохозяйственный сектор и связанные с ним отрасли скорее всего останутся крупнейшим источником создания рабочих мест в большинстве африканских стран к югу от Сахары.

25. Что касается агропромышленного комплекса, то ряд стран приняли стратегии диверсификации, включая Кот-д'Ивуар, Эфиопию, Гану, Кению, Уганду, Замбию и Маврикий[11]. Однако за исключением Маврикия во всех африканских странах к югу от Сахары ключевые структурные проблемы по-прежнему сдерживают развитие сектора и снижают конкурентоспособность африканских фирм на глобальном рынке. Эти препятствия, в частности:

a) низкий уровень инфраструктурного развития;

b) низкий уровень технологических инноваций;

c) нетарифные барьеры: санитарные и фитосанитарные (СФС) стандарты и другие технические требования, такие как требования, определяющие качество, размеры и спелость фруктов и овощей, регламентации, касающиеся условий содержания животных, экологические требования и требования к ми-

---

три четверти экспорта страны (исследование Южноафриканской корпорации промышленного развития, результаты которой приводятся в *Mining Weekly*, http://www.miningweekly.com/print-version/resources-exports-2010-12-08, заход 09.12.2010).

[9] Это процесс повышения степени переработки минерального сырья, который обычно используется в целях достижения более высокой продажной стоимости экспорта.

[10] ECA (Economic Commission for Africa), Minerals cluster policy study in Africa: Pilot studies of South Africa and Mozambique, ECA/SDD/05/08, UNECA, 2004.

[11] См. следующие справочные документы Рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, соответственно, 2009 и 2010 годов, где рассматривается мотивация экономической диверсификации на основе конкретных тематических исследований: a) TD/B/C.I/MEM.2/3: Интеграция сырьевой политики в стратегии развития сокращения масштабов нищеты: успешный опыт, прозрачность и подотчетность; b) TD/B/C.I/MEM.2/9: Решение проблем сырьевых товаров с помощью торговой политики.

нимальному содержанию, а также трудовые стандарты, которые, в частности, запрещают детский труд;

d) слабые сбытовые стратегии и недостаточная дифференциация продуктов.

26. Во-первых, в том что касается неразвитости инфраструктуры, некоторые африканские поставщики утратили долю рынка, занятую поставщиками, которые сумели ввести инновации для преодоления первоначальных инфраструктурных или географических недостатков. Развитие, в частности, культуры папайи в Бразилии с ее новыми характеристиками пригодности к морской перевозке в Европу подорвало прежние ценовые преимущества Ганы при доставке папайи в Европу воздушным транспортом.

27. Во-вторых, малые объемы внедрения технологий служат одним из серьезных препятствий для повышения степени переработки для многих стран − экспортеров сырья в Африке. К настоящему времени Южная Африка остается экономическим и технологическим локомотивом континента. Возросшие торгово-инвестиционные потоки между Южной Африкой и соседними странами поэтому могли бы стать каналом технологического догоняющего развития этих стран. В соответствии с этим тезисом недавний анализ, основанный на данных экспертной оценки на уровне отраслей, показал, что Южная Африка играет роль вожака в региональной парадигме птичьего клина[12]. Эти результаты подчеркивают тот потенциальный выигрыш, который другие страны юга Африки могли бы получить от возросшей интенсификации экономических и деловых связей с Южной Африкой. Например, внутриотраслевая торговля Ботсваны с Южной Африкой способствовала появлению ростков обрабатывающей промышленности все более высокого технологического уровня.

28. Имеются некоторые позитивные инициативы на субрегиональном уровне, и в этой связи на Встрече в верхах Общего рынка востока и юга Африки (КОМЕСА) 2010 года, проводившейся по теме "Наука и техника в целях развития", подчеркивались возможности науки и техники и инноваций в плане сокращения зависимости стран юга Африки от необработанного сырья. Участники саммита, в частности, указали на настоятельную необходимость политики КОМЕСА в области интеллектуальной собственности и культурных прав, в которой устанавливается общая концепция содействия инновациям и творчеству в регионе.

29. В-третьих, за исключением нескольких стран, низкий уровень инвестиций в стандарты и кодексы во многих африканских странах привел к недостаточной конкурентоспособности в производстве таких видов сельскохозяйственного сырья с добавленной стоимостью, как рыбное филе и бескостная говядина. К числу исключений относятся Уганда и Объединенная Республика Танзания, экспортирующие рыбное филе, и Намибия и Ботсвана, экспортирующие бескостную говядину. Вложения в системы обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов считаются ключевыми факторами, которые позволили Уганде и Объединенной Республике Танзании стать крупными поставщиками рыбного филе, в настоящее время считающегося одним из самых динамичных видов товаров в мировой торговле. Сходным образом, Намибия и Ботсвана выступают в качестве крупнейших экспортеров бескостной говядины в ЕС. Обе страны сумели вступить в конкуренцию с крупными экспортерами говядины,

[12] Yaremye AH (2008). Economic Proximity and Technology Flows: South Africa's Influence and the Role of Technological Interaction in Botswana's Diversification Effort. UNU-WIDER, Research Paper No. 2008/92.

такими как Бразилия и Аргентина, благодаря значительным государственным вложениям в системы определения происхождения и отбраковки скота и модернизацию скотобоен. Дополнительные вложения, такие как работающий при частном финансировании государственный Совет по мясу Намибии, обеспечили ее лидерство. Эта система, уникальная в Африке, делает возможным как полную прослеживаемость, так и соблюдение строгих ветеринарных норм и норм содержания животных, соответствующих требованиям ЕС.

30. В-четвертых, недостаточный управленческий опыт, включая неэффективные стратегии и практику и отсутствие дифференциации продуктов, ограничивает возможный вклад частного сектора в достижение целей стратегий диверсификации. Это, в частности, имеет место в случае агропромышленного сектора, который играет важнейшую роль с точки зрения экономического роста и достижения целей развития тысячелетия. Поэтому устранение ограничений в этом секторе должно считаться приоритетом. В рамках этой повестки дня Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) организовал два региональных консультативных рабочих совещания экспертов для изучения роли культур с высокой стоимостью в сокращении сельской бедности на Ближнем Востоке и в Северной Африке на основе конкретных исследований по Марокко, Тунису и Египту.

31. На совещании были представлены материалы о том, что оптимизация влияния сектора агробизнеса на уменьшение бедности зависит от активного вовлечения мелких производителей. Ключевые факторы успеха охватывают экономическую, институционную и маркетинговую область (вставка 1). Активное участие частного сектора в этих рабочих совещаниях позволило определить проблемы в управленческой практике, а также в сбыте и дифференциации продуктов.

Вставка 1. Некоторые уроки успешного опыта развития садоводства с привлечением мелких хозяйств

a) благоприятная макроэкономическая и торговая политика;

b) благоприятная институциональная и регулятивная среда;

c) продиктованные спросом и экспорториентированные стратегии, основанные на рыночных возможностях;

d) эффективные ассоциации производителей и сбытовые ассоциации с активными партнерствами между государственным и частным сектором и производителями и посредниками-экспортерами;

e) эффективное управление в масштабах производственной цепи;

f) наличие возможностей образования, обучения и распространения опыта и знаний в сфере садоводства;

g) строгая индивидуализация продукции и сегментация рынка;

h) стратегическое планирование и государственная поддержка;

i) поддержка предпринимателей-"чемпионов" и тиражирование успехов для обеспечения "эффекта масштаба";

j) достаточные возможности долгосрочного планирования на национальном и местном уровнях и уровне производителей;

k) разработка национальных стандартов сертификации надлежащей сельскохозяйственной практики, которые могут обеспечиваться внутри страны при разумных затратах.

Источник: IFAD (2008). "The Role of High-Value Crops in Rural Poverty Reduction in the Near East and North Africa". Near East and North Africa Division Programme Management Department.

32. Признавая важность агробизнеса, в апреле 2008 года на Глобальном агропромышленном форуме (ГАПФ), состоявшемся в Нью-Дели (Индия), 44 африканские страны призвали учреждения Организации Объединенных Наций организовать региональный форум для рассмотрения конкретных предложений о развитии агробизнеса и агропромышленного развития в Африке. В развитие этой просьбы в марте 2010 года было проведено совещание в Абудже (Нигерия), на котором были определены конкретные меры по продвижению в реализации этой повестки дня. На нем подчеркивалась необходимость выполнения следующих ключевых условий для развития сектора:

a) выработка инновационных механизмов финансирования и уменьшения рисков;

b) поощрение государственных и частных партнерств; а также

c) сохранение препятствий для сельскохозяйственной торговли, чтобы та могла действенным образом обеспечивать связь между сельскохозяйственными производителями и рынками.

33. Совещание также приняло ряд рекомендаций в отношении упрощения процедур торговли, инфраструктуры, а также доступа к финансированию при уделении особого внимания действиям регионального уровня[13] (вставка 2).

Вставка 2. Некоторые рекомендации Конференции высокого уровня по развитию агробизнеса и агропромышленности в Африке, март 2010 года, Абуджа

a) Включение инициатив по инфраструктурному коридору и пространственному развитию нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) в стратегию регионального осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА);

b) картирование и согласование региональных зон производства и переработки стратегических продовольственных и сельскохозяйственных товаров[14];

c) создание в этих районах благоприятных условий преференциальных региональных инвестиционных зон для прибыльного и безопасного частного инвестирования в координированные региональные системы производства сельскохозяйственных вводимых ресурсов и сельскохозяйственных товаров (инвестиционные кодексы, земельная политика, налоговая политика и т.п.);

[13] Анализ других инициатив, не названных здесь, см. TD/B/C.I/MEM.2/3 и TD/B/C.I/MEM.2/9.

[14] На абуджийском саммите по продовольственной безопасности 2006 года было определено a) девять стратегических товаров континентального уровня: рис, кукуруза, овощи, хлопок, пальмовое масло, говядина, молочные продукты, птица и рыба; и b) три стратегических товара субрегионального уровня: маниока, сорго и просо.

d) создание/усиление региональных центров передового опыта сельскохозяйственных исследований и развития на всех этапах системы производства стратегических товаров;

e) создание соответствующих финансовых механизмов для финансирования инвестиций в региональные общественные блага и услуги для сельскохозяйственной трансформации;

f) поддержка сектора финансовых услуг для развития цепи создания стоимости;

g) поощрение сельскохозяйственных инвестиционных форумов и платформ развития предпринимательства;

h) создание ярмарок совместных предприятий в сфере агробизнеса.

Источник: Рабочий обед ЕКА-ФАО-ЮНИДО "Государственно-частное партнерство в развитии агробизнеса и агропредпринимательства в Африке на основе региональных систем производства товаров", 9 марта 2010 года, Абуджа (Нигерия).

34. Эти рекомендации могут быть воплощены в политике, которая в свою очередь может стать элементом региональной промышленной стратегии, основывающейся на повышении степени переработки в секторе сырья. Исследование указывает на то, что благодаря эффекту масштаба крупные экономические пространства с большей вероятностью будут индустриализироваться быстрее, чем менее крупные пространства, что дает аргументы в пользу углубления региональной интеграции. Имеются также признаки того, что региональные органы в настоящее время считают, что эффективное осуществление стратегии индустриализации имеет первоочередное значение. Среди этапных вех в этом направлении − Африканская инициатива по развитию производственного потенциала (АИПП), принятая Африканским союзом и НЕПАД в 2004 году, и принятие стратегии осуществления Плана действий по ускоренной индустриализации Африки (АИДА). Рабочее совещание по утверждению последнего в марте 2010 года привело к созданию координационного подразделения для АИДА − большой шаг вперед в направлении необходимого признания важности региональной интеграции в деле индустриализации Африки.

35. На международном уровне усилия РСЗС по диверсификации экспорта зависят от согласования многосторонних правил торговли и инвестиционных режимов с национальными стратегиями развития. Конкретно, должна получить внимание тарифная эскалация (назначение более высоких импортных тарифов на обработанные товары, чем на непереработанные), поскольку она препятствует диверсификации производства в развивающихся странах и усиливает их зависимость от необработанных товаров. В их необработанном состоянии лесные товары облагаются средним тарифом в 6,1%, притом что товары с более высокой степенью переработки облагаются уже 10,2% пошлины в случае пробки, лесоматериалов и бумажных товаров и 18,3% в случае деревянной мебели[15].

[15] WTO (2010). World Trade Report 2010, Trade in Natural Resources. ISBN 978-92-870-3708-4. Switzerland.

B. Воздействие и последствия изменения климата на ключевые сельскохозяйственные товары

36. В целом признается, что изменение климата является результатом возросшей концентрации парниковых газов (ПГ), таких как окись углерода, закись азота и метан, связанной с экономической деятельностью. По оценкам, в предстоящие 50 лет из-за глобального потепления, связанного с изменением климата, температура может вырасти на 2-3 градуса[16]. Дополнительные экологические последствия включают повышение уровня моря, изменение динамики дождевого стока, более частое распространение вредителей и болезней, а также более частое возникновение и усиление серьезности экстремальных климатических явлений (например, засух, наводнений, градов, ураганов и торнадо). Большинство моделей изменения климата сходятся в том, что, хотя изменение климата, как ожидается, вызовет изменение динамики увлажнения, по-прежнему во многом неясно, каковы будут масштабы и направление таких изменений. Эти факторы, как предсказывается, будут иметь существенное значение для сельскохозяйственного производства. Так, даже небольшие изменения температуры и осадков могут вызвать изменения качества зерна, растительных волокон и культур, производимых для изготовления напитков и фруктов с соответствующими последствиями для их цены и торговли ими.

37. В краткосрочном плане глобальное потепление, вероятно, позитивно скажется на сельскохозяйственном производстве в умеренных регионах и отрицательно − на производстве тропических культур в Южной Азии и в Африке[17]. Оценки указывают на то, что эти изменения могут иметь отрицательные последствия для сельскохозяйственного экспорта развивающихся стран. Например, в Африке и Латинской Америке, где многие дождевые культуры близки к максимально допустимому для них температурному пределу, даже небольшие изменения температуры могут вызвать значительное снижение урожайности. Также вызывают опасение все большие масштабы появления в больших количествах новых инвазивных вредителей. Опубликованные в 2007 году данные Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) показывают, что на сельскохозяйственный сектор и смежные виды деятельности приходится примерно 30% всех выбросов парниковых газов (ПГ). Из этого общего количества 17,4% приходится на расчистку лесопокрытых земель под сельское хозяйство и 13,5% − на интенсивное растениеводство и животноводство[18]. В свете этих фактов болезни и сорняки приведут к более широкому использованию пестицидов и гербицидов. Увеличение использования пестицидов и гербицидов вызывает озабоченности, связанные с тем, что их использование может усугублять изменение климата.

[16] UNCTAD (2010), *The Least Developed Countries Report 2010, Towards a New International Development Architecture for LDCs*. United Nations publication. Sales No. E.10.II.D.5. United Nations. New York and Geneva.

[17] Например, согласно некоторым прогнозам, на юге Африки к 2030 году будет потеряно свыше 30% урожая кукурузы, в то время как в Южной Азии за тот же период потеря производства таких основных культур, как кукуруза, рис и просо, составит, по оценкам, свыше 10%. С учетом разницы в аналитических методах, используемых в обширной литературе о воздействии изменения климата, эти оценки следует воспринимать с осторожностью.

[18] IPCC (2007b). Climate Change 2007 – mitigation of climate change. Contribution of Working Group III to the Fourth Assessment Report of IPCC. Cambridge. United Kingdom. Cambridge University Press.

38. Конкретно, сырьевые товары, производство которых испытает отрицательное воздействие изменения климата, − это, в частности, хлопок, какао, кофе, кукуруза и рис. Так, хлопку для роста необходимо большое количество влаги − 20 000 литров воды необходимо для производства 1 кг хлопка, которого едва хватит для изготовления одной майки или пары джинсов. В результате того, что возможности подачи воды для орошения в хлопкопроизводящих районах Китая, Пакистана и Центральной Азии все более ограничены, опасность конфликта, который может быть вызван таким дефицитом, признается вполне реальной. Что актуально уже в непосредственной перспективе − резкое снижение производства хлопка в одной из ведущих хлопкопроизводящих стран может вызвать резкий и устойчивый рост мировых цен; повышение же увлажнения может негативно сказаться на сборе какао (вставка 3).

Вставка 3. Примеры влияния изменения климата на конкретные сырьевые товары: случаи хлопка и какао

Хлопок в Пакистане

На сельское хозяйство приходится четверть ВВП и 50% занятых в Пакистане. Его экономика во многом зависит от торговли текстилем, которая в свою очередь зависит от производства хлопка. В последние годы стали обычными экстремальные температуры, тепловые волны и длительные периоды холодной погоды. Длительные засухи привели к сокращению ресурсов пресной воды. Также меняется динамика увлажнения, возрастает частота и интенсивность экстремальных явлений выпадения осадков у подножья Гималаев. Так, изменение климата в результате роста температур негативно скажется на объеме запасов пресной воды в гималайских ледниках и ее медленном стоке, используемом в сельском хозяйстве. Кроме того, изменение климата также, как ожидается, вызовет изменение сроков продолжительности и интенсивности муссонных дождей. По оценкам, увеличение летних муссонных осадков может составить вплоть до 60%, что приведет к наводнениям и снижению производства волокон и продовольствия, смыва посевов, например хлопка, и уничтожению оросительных систем. В свете этих прогнозов некоторые ученые стали утверждать, что серьезное наводнение, от которого пострадали в 2010 году три провинции, было вызвано этим явлением. Наводнение уничтожило инфраструктуру и оросительные системы, смыв почву и посевы. В одной из провинций были уничтожены посадки хлопка и сахарного тростника. Массовые потери производства хлопка, вызванные этими наводнениями, привели к беспрецедентному росту цен на хлопок в последнем квартале 2010 года. Кроме того, потери скота, гибель посевов сахарного тростника и уничтожение имевшихся у крестьян запасов семян, таких, как пшеница для посева под следующий урожай, усугубили лишения в этой провинции.

Какао в Гане

На какао приходится 60−70% экспортных поступлений от сельского хозяйства и 20−25% всех поступлений от экспорта. Примерно 800 000 семей мелких крестьян зарабатывают на жизнь выращиванием какао. Какао может расти, принося прибыль, лишь в температурном диапазоне 18−32°C. Поскольку ее вегетативный цикл связан с распределением осадков, эта культура не переносит засухи. Однако урожай какао в Гане в настоящее время страдает от агрессивной болезни, вызванной патогеном фитофтора мегакарья. Поскольку этот патоген распространяется в условиях увлажнения, любое увеличение осадков или изменение динамики дождевого стока могло бы иметь существенные отрицательные последствия в плане его распространения и воздействия. Более частое

опыление фунгицидами (в настоящее время − до восьми раз в год), связанное с расширением масштабов распространения этого патогена, принесет с собой отрицательные последствия для окружающей среды.

Источник: По материалам Masters, G, Peter Baker and Julie Flood .2010. Climate change and agricultural commodities. CABI Working Paper 2.

39. Что касается других культур, то в соответствии с прогнозами рост температур и более ограниченное водоснабжение приведет к сжатию производства кофе на землях, на которых получают урожай наиболее высокого качества, что отрицательно скажется на валютных поступлениях таких стран, как Мексика и Колумбия. Точно так же кукуруза и рис в тропических странах тоже могут пострадать от воздействия роста температур, поскольку они уже близки к верхним пределам их оптимального роста[19] (Lobell et al, 2008 cited in Masters et al, 2010).

40. В свете этих прогнозируемых изменений страны могли бы использовать ряд стратегий предотвращения изменения климата и адаптации к нему. Под стратегиями предотвращения изменения климата понимаются меры, нацеленные на сокращение источников или расширение поглотителей выбросов ПГ, в то время как стратегии адаптации охватывают меры, цель которых заключается в уменьшении возможных разрушительных последствий изменения климата. В контексте африканских РСЗС для того, чтобы комплекс мер адаптации был эффективным, он должен быть связан с политикой, нацеленной на развитие сельскохозяйственного сектора. Такая политика должна обеспечивать гарантии владения землей, эффективность ценообразования и доступ к системам кредита. Так, в Бразилии в 1996 году была введена официальная программа сельскохозяйственного районирования. Сельскохозяйственное районирование основывается на интеграции моделей роста растений, баз данных о климате и почвах, методах анализа решений и геопривязки. В 2004/05 году благодаря новаторскому государственно-частному партнерству в эту программу было вложено 8 млрд. долл., из которых 2,5 млрд. долл. были предоставлены для мелких крестьян. К достоинствам этой программы относится то, что она помогла крестьянам использовать более адекватные технологии и улучшить планирование своей деятельности. Общие результаты включают сокращение производственных издержек и рисков производителей, а также рост производства и производительности труда в стране. Инвестиции Бразилии в сельскохозяйственный сектор позволили стране войти в число трех крупнейших в мире производителей десяти товаров, включая кофе, сою, сахар и кукурузу (Zullo et al, 2006, цит. в Masters et al, 2010)[20].

C. Экологизация экономики: возможности для развивающихся стран

41. В целом, хотя воздействие изменения климата по рынкам отрицательно, если РСЗС будут осуществлять соответствующие меры адаптации и предотвращения, общая картина на уровне стран может быть не столь однозначной. Развивающиеся страны − нетто-импортеры нефти и нетто-экспортеры сельско-

[19] Lobell, D.B., Burke, M.B., Tebaldi, C., Mastrandrea, M.D., Falcon, W.P. & Naylor, R.L. (2008) Prioritizing climate change adaptation needs for food security in 2030. Science 319, 607–610.

[20] Zullo JJ, Pinto HS and Assad HD (2006). Impact assessment study of climate change on agricultural zoning. Meteorological Applications 13, Supplement, 69–80.

хозяйственных товаров могли бы выиграть за счет упора, который делается в настоящее время на зеленом пути развития экономики. Зеленая экономика обычно определяется как экономика, которая характеризуется возросшими вложениями в такие экономические сектора, которые увеличивают природный капитал Земли и сокращают негативные экологические последствия. К числу таких характеристик, в частности, относится более высокая доля возобновляемой энергии и устойчивого сельского хозяйства. Имеются средства и ресурсы на глобальном уровне (см. ниже), которые могли бы оказать содействие РСЗС, инвестирующим в зеленую инициативу.

42. Должны быть значительными Выгоды экологизации экономики для развивающихся стран − нетто-импортеров нефти. Так, по оценкам, Африка к югу от Сахары расходует на нефть 20−30% своих экспортных поступлений. Что является крайним случаем, Эфиопия, например, расходует на импорт нефти 87% своих экспортных доходов, т.е. миллиард долларов каждый год. Продовольственный и энергетический кризисы 2008 года подчеркнули необходимость сокращения зависимости таких стран от ископаемых топлив. Однако, несмотря на обеспеченность африканских наименее развитых стран (НРС) значительными ресурсами возобновляемой энергии, такой потенциал используется в незначительной степени. Как группа НРС использует только 10% своего общего потенциала возобновляемых источников энергии. Например, чистая энергия, полученная от отходов сахарной промышленности, открывает большие возможности для многих РСЗС, где электроэнергия стоит дорого. Комбинированная выработка электроэнергии[21] за счет сжигания багассы, выжимки сахарного тростника, отходов производства сахарной промышленности способна удовлетворить примерно 5% всех потребностей региона в электроэнергии. Такие возможности вырастают до примерно 10%, если учесть отходы биомассы от других агропромышленных отраслей и лесного сектора.

43. Маврикий дает наиболее успешный пример диверсификации выработки электроэнергии путем производства электроэнергии за счет сжигания багассы. Такое производство электроэнергии не только позволило сахарной промышленности Маврикия добиться самообеспеченности электроэнергией, но и дало ей возможность поставлять избытки электроэнергии в единую энергосистему страны. Кроме того, как показано во вставке 4, это также позволило отрасли стать менее уязвимой для колебаний мировых цен на сахар. Используемые в этой системе справедливые правила распределения дохода также позволили мелким производителям получить часть доходов от продажи избытка электроэнергии.

Вставка 4. Производство электроэнергии за счет сжигания багассы: случай сахарной промышленности Маврикия

На Маврикии благодаря широкому использованию производства электроэнергии за счет сжигания багассы сахарная промышленность страны добилась самообеспеченности электроэнергией и способна реализовывать избыток производства, поставляя его в объединенную энергосистему страны. В настоящее время сахарная промышленность производит свыше половины электроэнергии, вырабатываемой на острове. На Маврикии багасса используется во время сезона заготовки тростника (приблизительно шесть месяцев), а в остальной период

[21] Под комбинированной выработкой электроэнергии понимается технология одновременной выработки электроэнергии и производство тепла как побочного продукта. Полное определение см. http://www.greenassembly.net/useful-data/glossary/.

года для выработки электроэнергии используется уголь.

Организация выработки электроэнергии за счет сжигания багассы на Маврикии дала ряд преимуществ, включая сокращение зависимости от импортной нефти, диверсификацию выработки электроэнергии, повышение эффективности энергетики в целом, а также рост доходов мелких крестьян − производителей сахара. Это также помогло сахарным заводам на Маврикии пережить колебания глобальных цен на сахар, включая сокращение преференциальных цен на сахар ЕС для стран Африки, Азии и Тихого океана (АКТ). В последние годы доходы от продажи избыточного количества электроэнергии, вырабатываемой благодаря сжиганию багассы, позволили маврикийским сахарным заводам сохранить рентабельность.

Возможно, самое важное достижение − использование широкого круга новаторских мер распределения выгод. Например, маврикийская отрасль выработки электроэнергии за счет сжигания багассы работает в тесном контакте с правительством для обеспечения того, чтобы существенные денежные выгоды от продажи электроэнергии, вырабатываемой на таких установках, были получены всеми ключевыми участниками сектора производства сахара, включая бедных малоземельных крестьян − производителей сахарного тростника. Политика справедливого распределения прибыли на Маврикии дала модель для начатых и планируемых биоэнергетических проектов в других африканских странах к югу от Сахары.

Другой важный новый момент, который следует отметить, − то, что на Маврикии развитие производства электроэнергии за счет сжигания багассы не только не вызвало усиления соперничества за землю, но и не привело к росту продовольственных цен − двум наиболее заметным отрицательным последствиям крупномасштабного развития биоэнергетики. Наоборот, с течением времени, в то время как рост выработки за счет сжигания багассы привел к увеличению производства электроэнергии, площади под сахарным тростником уменьшались. Это указывает на то, что рост эффективности такой выработки электроэнергии отчасти привел к высвобождению земли для других видов использования, включая производство продовольствия.

Источник: Материал взят из Masters G, Baker P and Flood J (2010). Climate change and agricultural commodities. CABI Working Paper 2.

44. Политика развитых стран, благоприятствующая развитию биотоплив, создала рыночные возможности для сельскохозяйственных экспортеров РСЗС. Например, Малави, Мали, Нигерия, Сенегал, Замбия, Зимбабве, Южная Африка и Маврикий, приняли национальные стратегии развития производства биотоплив. Однако возрастание конкуренции за землю, вызванной выращиванием культур для рынка биотоплив, имело свои неблагоприятные последствия. На глобальном уровне недавнее исследование Всемирного банка также показало, что биотоплива с небольшим отрывом занимают второе место после продовольственных культур и животноводства как причина крупной скупки сельскохозяйственных земель в 80 странах. Имеются также опасения того, что уделение некоторыми странами основного внимания производству биотоплив и вызванное этим сведение лесов может уменьшить возможности этих стран по привлечению финансовых выгод благодаря стратегиям сокращения выбросов из-за обезлесения и деградации лесов (СВОД), нацеленным на повышение улавливания углерода на основе сохранения лесов.

45. На глобальном уровне озабоченности издержками адаптации к изменению климата привели к созданию ряда учреждений, систем и ресурсов, цель ко-

торых заключается в содействии странам в решении проблем, связанных с изменением климата. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) инициировала национальные программы действий по адаптации (НПДА), призванные послужить для НРС процессом выработки приоритетных мероприятий по реагированию на неотложные и немедленные потребности адаптации к изменениям климата. К концу 2010 года было представлено 40 НПДА.

46. Киотский протокол также включает положения о рыночных механизмах купли-продажи прав выбросов ПГ на "углеродном рынке". Механизм чистого развития (МЧР) составляет часть этого рыночного механизма, принося пользу развивающимся странам. Цель проектов МЧР в развивающихся странах − компенсация углеродных выбросов корпорациями в развитых странах. Однако рост углеродных выбросов с момента создания МЧР и скептицизм по поводу обоснованности методов, используемых для оценки потенциала "компенсации" некоторых проектов МЧР, вызвал живую дискуссию. Несмотря на эти критические замечания, проекты МЧР способны создать возможности для ЗСРС. По оценкам РКИКООН, к августу 2010 года 78%, 2 400 проектов, МЧР происходили из Азии. В отличие от этого на Африку приходится менее 2% зарегистрированных проектов, несмотря на заметный рост последних лет, поскольку число проектов на континенте выросло с 42 в 2007 году до 122 в 2010 году. Осуществляется ряд инициатив по созданию потенциала, благодаря которым Африка должна в полной мере воспользоваться возможностями, связанными с МЧР.

47. Ряд многосторонних и двусторонних доноров нацеливают свою поддержку на страны Африки к югу от Сахары с целью оказания им содействия в более активном подключении к рынку МЧР. ЮНЕП в целом является ведущим учреждением по осуществлению мероприятий по созданию потенциала в развивающихся странах в рамках МЧР[22]. Кения, Малави, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Судан, Уганда и Эфиопия. Например, принимают участие в инициативе "Когенерация для Африки", региональной инициативы в области чистой энергетики, финансируемой Глобальным экологическим фондом[23]. Другой пример − финансируемый ДАМР "Зеленый фонд МЧР", который будет реализован в Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Замбии, Мали и Нигере. Аналогичным образом финансируемый Францией проект "Каскад", также осуществляемый ЮНЕП, в настоящее время предусматривает осуществление экспериментальных проектов в семи странах Африки к югу от Сахары: Бенине, Габоне, Демократической Республике Конго, Камеруне, Мадагаскаре, Мали и Сенегале. Избранные сектора обычно включают энергетику и сельское хозяйство. Такая нацеленность высвечивает актуальность проектов МЧР для ЗСРС.

48. Последние события на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, проходившей 29 ноября − 10 декабря 2010 года в Канкуне (Мексика), открывают перспективы для развивающихся стран. Выигрыш включает укрепление МЧР для привлечения большей суммы инвестиций и тех-

[22] Более подробную информацию см. на сайте Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (http://www.unep.org). Параллельные сайты включают http://www.cd4cdm.org/Guidebooks.htm, где содержится ряд справочников по МЧР.

[23] Инициатива совместно осуществляется ПРООН и Африканским банком развития (АфДБ) и реализуется АФРЕПРЕН/ФВД (Сетью по энергетике, окружающей среде и развитию для Африки). "Когенерация для Африки" будет основываться на успехах багассо-угольной когенерации на Маврикии, который в настоящее время удовлетворяет благодаря ей около 40% своих потребностей в электроэнергии.

нологии в экологичные и устойчивые проекты сокращения выбросов в развивающихся странах. Что касается климатического финансирования, то за период до 2012 года промышленно развитыми странами будет предоставлено для поддержки проектов в развивающемся мире в общей сложности 30 млрд. долл. в виде первоначального финансирования. Соглашения также включают намерения мобилизации 100 млрд. долл. в виде долгосрочных средств за период до 2020 года. Наконец, будет создан новый зеленый климатический фонд, работой которого будет руководить совет из 24 членов, по равному числу от развивающихся и развитых стран, и который в первые три года будут находиться в ведении Всемирного банка. Что касается последнего момента, то Африканский союз объявил, что он работает над созданием зеленого фонда Африки, по каналам которого будет проходить доля средств для Африки, которым будет управлять Африканский банк развития. Дискуссии, связанные с климатическим финансированием, наверняка будут по-прежнему интересными и в предстоящие годы.

III. Заключительные замечания

49. Скромное оживление глобальной экономики, обусловленное согласованным ростом азиатских и латиноамериканских развивающихся стран − новых рынков, сделало возможным повышение цен на сырье в ходе последнего квартала 2009 года и на протяжении значительной части 2010 года. Сырьевые товары, продемонстрировавшие наибольшее изменение цен, были связаны с циклами промышленного производства (например, минералы и металлы), хотя цены на большинство из этих видов сырья не достигли своего пика, наблюдавшегося в начале 2008 года. Цены на сельскохозяйственное сырье росли только скромными темпами.

50. Колеблемость на сырьевые товары, вероятно, останется существенной проблемой для РСЗС в силу неопределенности конъюнктуры рынков и цен. В краткосрочном плане динамика сырьевых цен будет зависеть от внеконъюнктурных факторов рынка и темпов оживления глобальной экономической активности. По-прежнему высокая экономическая динамика стран − развивающихся рынков (например, Китая) в 2011 году создаст условия для продолжения повышательной тенденции цен на минералы и металлы. Однако неустойчивость сырьевых цен останется проблемой. Финансиализация сырьевых рынков и факторы, связанные с изменением климата, будут и далее влиять на цены на сельскохозяйственное сырье.

51. Будучи главным источником налоговых поступлений и занятости в РСЗС, сырьевые товары крайне важны с точки зрения искоренения бедности и голода. Однако сохраняющаяся проблематика зависимости от производства сырья выводит на передний план необходимость поощрения согласованной политической основы, которая позволила бы РСЗС укрепить свои возможности продвижения в направлении экономической диверсификации. При этом РСЗС также потребуется реализовать новые возможности, связанные с экологизацией экономики.