



贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
第三届会议
2011年6月6日至10日，日内瓦

贸易和发展委员会第三届会议报告草稿

目录

	页次
主席的总结	2
评估国际贸易体制的演变情况和增强该体制对发展和 经济复苏的贡献	2

主席的总结

A. 评估国际贸易体制的演变情况和增强该体制对发展和经济复苏的贡献 (议程项目 4)

1. 货物和服务国际贸易司主管官员 Mina Mashayekhi 女士的秘书处的背景说明 (TD/B/C.I/15) 介绍和由世贸组织副总干事 H.V. Singh 先生和国际劳工组织就业司执行主任 José Manuel Salazar-Xirinachs 先生组成的高级别小组，便利了委员会在议程项目 4 项下的讨论。一些大使和高级官员参加了讨论。

2. 秘书处的题为“评估国际贸易体制的演变情况和增强该体制对发展和经济复苏的贡献”的背景说明，因其有启发性的分析而受到好评。该说明强调贸易带动的增长仍然是各国危机后发展战略的关键，但需要在全面的贸易和发展战略内辅之以提高生产能力、结构改革和经济多样化的前瞻性政策，和支持创造就业和劳工市场调整。贸易自由化和贸易纪律对贸易和产业政策以及劳工市场的影响与日俱增。政策之间的联系使国际贸易体制有责任为各国提供更大的政策空间，利用发展政策手段扶持发展。

3. 与会者指出，以发展中国家的增长快于发达国家为特点的复苏的“两种速度”显示了在全球经济中正在进行的结构变革。经济机会正转向南方，随着新兴发展中国家的崛起，导致了多元的国际贸易体制。发展中国家是复苏的主要推动者为所有经济体提供了重要的进口需求，作为比以往更重要的出口目的地而从危机中崛起。它们的强劲的进口需求帮助了许多国家在危机中和危机后抵抗了全球需求的萎缩。发展中国家的快速、有活力的增长造成了新增的贸易和增长极，因为在今后的岁月，全球增长的一半以上预计将源自发展中国家，并且它们的不同需求构成——以原材料、能源和粮食产品为中心——预计将为发展中国家创造独特的机会。与此相反，持续的高失业率和不创造就业的增长是许多国家特别担忧的事。

4. 发展中国家在复苏过程中仍面临各种各样的挑战。持续的失业、日益扩大的不平等、青年的高失业率、以及庞大的非正规经济，所有这些都继续威胁着复苏的包容性和可持续性，并对同贫困作斗争和实现千年发展目标造成负面影响。尽管有些地区出现了强劲的贸易和经济复苏，世界出口尚未达到危机前的水平，许多发展中国家继续受到危机遗留问题的困扰——特别是那些出口依赖于初级产品的国家。商品价格最近的上涨和继续波动对于出口国和进口国都形成了巨大的挑战，而最近的高粮价则引起了对粮食安全的担忧。发展中国家由于资本流入增加而必须对资本进行控制而导致其货币升值，这使其对外竞争力受到压力。

5. 随着以全球供应网为标志的各国间贸易扩展的相互关联日益加深，和新兴经济体发挥越来越大的作用，贸易对于所有国家的经济增长和发展以及实现千年发展目标已变得更加重要。贸易引领的增长仍然是可行的发展战略，特别是对于依

赖外部需求维持增长的较小的经济体而言更是如此。有贸易顺差的较大的经济体可更多地强调内需驱动的增长——虽然贸易对它们仍然是重要的。更大的互相依存意味着一国的贸易措施的效果会影响到其它国家的生产进程的顺利运作。在这方面，提到了 20 国集团最近加强了贸易限制措施，其覆盖面达到其进口的 0.6%。

6. 然而，会议强调贸易并不会自动导致增长和发展。更自由的贸易是实现经济增长和发展的必要条件，但不是唯一的条件。“一刀切”的自由化做法也不是在所有情况下最合适的。各国的贸易政策选择，包括决定一个合理的保护水平，取决于各国的发展水平、市场规模、顺序和时间安排，以及互补的政策。

7. 服务业部门，包括基础设施服务以及服务贸易，已开始作为经济增长的发射台为发展中国家提供真正的机会。这一部门已在增值领域增加了份额，在出口多样化方面发挥越来越大的作用，提高了经济效率，为实现公共目标(如，卫生和教育)做出了贡献，并通过创造就业吸收了 大量劳动力。

8. 数量众多的发展中国家已从国际贸易创造的机会中受益。最不发达国家、内陆发展中国家和更脆弱的小经济体在收获贸易促进发展的好处方面继续面临严重的结构性制约因素，特别是供应方制约因素。因此，十分需要通过建设有竞争力生产能力、促进基础设施发展、和支持技术开发和推广，特别是通过公私伙伴关系扩大获得资本、技能和技术的渠道，以及应对紧迫的环境和气候变化相关的挑战，来对付这些制约因素。在这方面，提到了在“最不发达国家四大”所商定的全面有效实施伊斯坦布尔行动计划方面取得进展的重要性。强调了需要进一步加强“援助促进贸易和强化一体化框架”，以及扩大官方发展援助支持以确保以公平的资源分配有效实施这些方案。

9. 会议确认国家可为结构改革充当催化剂和支持者，发挥重要作用。在全面综合发展战略中，贸易政策需要辅之以产业、劳工市场和其它互补性政策以及社会安全网，以确保收益的实现，如，供应能力得到加强、出口多样化和创造就业、减少不平等、减轻贫困、特别是穷人获得主要的服务。可考虑搞一个发展增强贸易及其他相关的政策工具箱，将贸易引导的增长模式同适应越来越开放的贸易环境的、前瞻性现代产业和劳工市场政策结合起来。

10. 与会者指出，国际贸易体制历来把重点主要放在贸易自由化上，往往不能充分顾及对于生产能力、就业和发展带来的影响。因此，人们认为必须重新审查那种常规的重点，将自由化的做法和纪律同更广泛的发展目标统一起来。发展中国家应有自己的空间设计自由化做法的适当内容、深度、速度和顺序，因为逐步的改革更可能导致顺利的劳工市场调整和先发制人地处理进口部门的就业机会被破坏的问题。为先发制人地处理非工业化和创造内生的生产能力问题，这也是必须的。因此，特殊和有区别的待遇和不完全互惠原则是有待在国际贸易制度中完全运行的重要原则。

11. 在国际贸易制度下促成的扩大市场准入和进入可进一步促进劳工需求的增加，尤其是在出口部门。会议强调有必要确保明智地设计这些政策，将目标瞄准创造就业和生产力增长潜力大的部门，包括劳动密集型的制造业，以及农业和服务业，包括通过模式 4 和劳动力流动来这么做。区域一体化，尤其是南南一体化和合作被认为在克服规模制约和大大改善出口和就业机会方面可发挥特别重要的作用。全面贸易优惠制圣保罗回合谈判的最新结论——大大增加了产品覆盖面和削减了应用关税税率——在推进迅速增长的区域间南南贸易方面特别意义重大。与会者指出，周密设计的产业政策工具，例如，业绩要求，对于促进地方就业和人力资本发展很有助益。会议强调了扩大政策空间以及政策一致性和善政的必要性。

12. 制定便利劳工市场适应外来冲击和创造就业的政策对于将贸易的有利效应最大化至关重要，因为贸易的开放使劳工市场更加暴露于外部冲击，从而增加了工人的脆弱性和不安全性。会议强调，这类政策的实施工作对发展中国家特别具有挑战性，因为他们大多没有失业保险或对失业而收入损失的其它补偿手段。因此，在开放的经济体中，社会保障是不可缺少的。对资本和人力投资以补充贸易开放也十分重要，特别是因为全球化意味着技能溢价越来越高。在这方面，会议认为必须通过援助促进贸易、发展和就业支助发展中国家实施这样的措施。有力的设计良好的社会保障计划也能应对就业和收入无保障问题。

13. 会议强调，多边贸易制度是国际贸易体制的核心。开放、平等、透明、可预见的、不歧视的、基于规则的多边贸易体制在危机期间维持市场开放和遏制保护主义中发挥了重大作用，并且其贸易规则也大体上证明是有活力的。世贸组织多哈回合谈判目前的挫折令人十分担忧。会议强调，进一步延长会影响到多边贸易体制的信誉，因此世贸组织作为多边贸易体制的卫士需要得到加强。多哈回合是发展中国家解决现有的不平衡的最好机会，可以使这个制度更平等和有利于发展，发挥全球刺激剂的作用，并提高创造就业效应。因此，需努力使其在单一的承诺下、以有力的发展关注划上句号——特别要重视最不发达国家、内陆发展中国家和更脆弱的小经济体的关切问题，包括提供有力的援助促进贸易支助。

14. 作为向前推进的一种办法，与会者强调了确保到今年年底对最不发达国家最感兴趣的问题的早期收获的重要性，例如，免税、免配额市场准入、棉花、服务免除条款、和加入世贸组织，以及带有重要发展内容的最不发达国家扩展问题的一揽子计划的重要性，例如，贸易便利化等。鉴于这一回合的结果将确定今后数十年全球贸易的条件并对发展和就业产生长远的影响，因此需要审查下一步怎么走。一些与会者强调需要有一揽子计划有效开放市场，为增长创造新的机会。另一些发言者强调必须在不久的将来落实单一承诺下的多哈回合一揽子计划的全部，并开始思考关于二十一世纪紧迫问题的今后的工作，例如，竞争和投资的“新加坡问题”。与会者从更长远的角度指出需要思考如何进一步加强多边贸易体制和进一步改进其运作问题，例如，在单一承诺做法和基础广泛的议程方面。

15. 与会者称赞贸发会议的工作在监测、评估和分析国际贸易体制的演变方面，和支持各国应对在参与国际贸易和国际贸易体制中所面临的挑战方面发挥了重要作用——例如，国家贸易政策的制定和实施、多边区域贸易谈判等。其分析和政府间的讨论为形成和推进对贸易政策和贸易谈判议程关键问题的谅解，和帮助各国认识到从有利的融入国际贸易体制应得到的好处方面做出了重大贡献。贸发会议与其它组织的协作工作受到了欢迎——例如，与劳工组织和世贸组织，和贸易和就业国际协作倡议下的工作。

16. 在总结这一议程项目时，主席重申贸易对于所有国家的经济增长和发展，和千年发展目标的实现已变得更加重要了。新兴经济体的作用和不断变化的全球供应链标志着各国间贸易扩大方面的日益互相关联。然而，正如全球危机所显示的那样，贸易增长并不会自动导致发展。此外，贸易自由化特别是在发展中国家实现经济增长和发展的必要条件，但不是唯一条件。贸易政策需辅之以在全面综合发展战略中的互补政策和社会安全网，以确保收益的实现，如，供应方的强化、出口多样化和创造就业、减轻贫困、和尤其是穷人获得主要的服务。可考虑搞一个增强发展的贸易政策和相关的政策工具箱。例如，确保贸易改革产生积极的就业效果很重要，这就要制定国内劳工政策并确保对工人和企业的支持。从全球看，多边贸易体制是国际贸易制度的核心。应通过按授权在单一承诺下以有力的发展关注完成世贸组织多哈回合来加强多边贸易体制，特别要重视最不发达国家、内陆发展中国家和更脆弱的小经济体的关切问题。此外，世贸组织作为多边贸易体制的卫士需要得到加强，要提供必要的规则和纪律以确保开放、基于规则的、可预见的和透明的制度。南南贸易也为发展中国家之间和与世界其它地区的贸易增长提供了新的机会。最后，贸发会议在监测国际贸易体制的演变方面发挥了重要作用，各国对此表示赞赏。其分析和政府间的讨论有助于形成和推进对贸易政策和贸易谈判议程关键问题的谅解，和帮助各国在国家、地区和多边层面应对这些问题考虑适当的政策选择。