联 合 国 TD/B/C.I/L.2/Add.2

联合国
贸易和发展会议

Distr.: Limited
7 May 2010
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
第二届会议
2010 年 5 月 3 日至 7 日，日内瓦

贸易和发展委员会第二届会议报告草稿

目录

页次

主席的总结 2

减轻全球经济和金融危机影响的成功的贸易和发展战略..... 2

请回收

主席的总结

减轻全球经济和金融危机影响的成功的贸易和发展战略
(议程项目 4)

1. 委员会在议程项目 4 之下的审议活动由贸发会议秘书长主持，借助一高级别专题讨论小组进行。该小组成员如下：(a) 卢旺达贸易和工业部长莫尼克·恩桑扎巴冈瓦女士；(b) 卢旺达大使維尼夏·塞布丹蒂女士；(c) 巴西大使罗伯托·阿泽维多先生；(d) 哈佛大学肯尼迪学院和哈佛大学国际发展中心塞萨尔·A·伊达尔戈先生；(e) 赞比亚大使达林顿·姆瓦佩先生。

2. 与会者一致认为，这场源于发达国家和全球不均衡的全球金融和经济危机波及所有国家，尤其影响到发展中国家。据认为，危机的根源在于南北之间发展水平的严重失衡。这种失衡表现为一些结构性问题，如世界财富分配的不均衡，资源拥有与消耗不均衡，以及国际贸易、金融和货币体制的不均衡等。然而，各国所受影响不尽相同。发展中国家受到冲击尤其表现为：出口下降以及各部门和移徙工人的就业率下降，和汇款减少。受影响最严重的是依赖初级商品的国家，这些国家因初级商品价格暴跌而受到极大冲击。在依赖单一初级商品的赞比亚，铜价下跌致使政府税收减少，因而该国不得不削减社会开支，包括教育经费，由此这样做产生了顺周期效应，而且还导致了失业率的上升。这场危机使实现《千年发展目标》方面来之不易的收益化为乌有。这表明，需将贸易和贸易自由化与实现《千年发展目标》和创造就业机会实现减贫更直接地挂钩。

3. 与会者强调，需对正在出现的复苏保持清醒的头脑。尽管经济复苏迹象正在出现，但这些迹象远非“人的复苏”，因为失业率仍极高，而且家庭财富减少。因此，这就引起了这一问题：在各国在债台高筑、私营投资匮乏的背景下日益面临增加公共资金的必要性的同时，如何实现强有力的持续的复苏，并在同时处理一揽子特别刺激计划的影响力逐步减弱问题并谋划脱身战略？

4. 许多与会者强调，发展中国家，包括某些最不发达国家表现出了较好的抵御能力，其经济实绩之好，超过了世界平均增长率，一些拥有巨大国内市场的“新兴”经济体的复苏速度最快，目前正引领着全球经济的复苏。这可被视为全球新经济秩序整合进程中的“构造性迁移”，因为发展中国家已不再处于经济治理机制的边缘。此种不凡的业绩归因于相关国家成熟的宏观管理、良好的金融惯例、负责的金融机构管控和国家的积极作用。在危机暴发之前及期间，各国政府通过各类政策手段，在不同时机并以不同期限(及时、短期、中期和长期)采取了临时和长期干预措施。

5. 与会者指出，危机期间作出主要努力旨在维持基于经济良好的基本要素的宏观经济和金融稳定。旨在提供流动性和资本的临时干预行动，包括审慎管制，在许多情况下在应对资本外流、信用紧张和货币贬值等问题方面起着至关重要的作

用。良好的财政管理使得外汇储备得到积累，因而许多经济体未受外来冲击，而货币管理机构对利率、流动性和银行准备金需要量的处理，则有力地维持了信贷额度和流动性。在巴西，在中央银行无法采取行动时，国有银行顶替最终贷出者，扮演了“倒数第二”贷出者的角色。对银行部门的审慎管制证明能够特别有效地防止和应对危机。相对稳定的外部资金来源，诸如汇款等，在维持孟加拉国的对外平衡方面起到了作用。

6. 许多与会者着重指出，凯恩斯的反周期、扩张性财政和货币政策特别重要，有助于维持国内总需求，(包括通过临时减税和开支以及降低利率等。)对于中国等一些顺差国来说，增强内需也有助于总的宏观经济平衡的恢复。这些经济体诉诸全面和综合性的政策，这些政策旨在：(a) 加强社会保障网；(b) 确保就业机会；(c) 扩大内需，侧重产业部门和消费；(d) 加强中小企业；(e) 增加贸易融资；和(f) 开展体制建设，执行基础设施发展方案，包括有形基础设施发展和住房建造。这些一揽子计划强调加倍重视基础设施建设和相关服务部门，包括卫生、教育、能源、电信和运输等部门，因为这些部门对于竞争力和获得基本服务至关重要。许多发展中国家得以实施上述措施，这归因于这些国家稳定的财政状况，及其更好的长期经济管理带来的充足的国际储备。就印度尼西亚等亚洲国家而言，从 1997 年亚洲金融危机中吸取并付诸运用的教益，有助于缓解这场危机造成的冲击。然而，政策实施的具体方式取决于各国体制的发展状况。

7. 提供社会保障网对于把这场危机的社会成本降至最低以及防止预防性储蓄和促进私人消费至关重要。巴西采取的此类措施包括：提高最低工资、以社会保障津贴方式进行的收入转移，失业保险和最低收入方案以及国家支助等。在俄罗斯联邦，保护弱势人口及改革医疗和养老金制度做法占据突出位置。

8. 与会者对大规模政府支助，包括金融部门援救措施以及对公共开支附加的条件表示关切，这可能会扭曲全球竞争条件，尤其会使缺乏类似金融能力的发展中国家遭受不利影响。

9. 许多与会者认识到，贸易政策是缓解危机措施的一个重要组成部分。首要应对措施是保持市场的开放，不限制或歧视外国投资，也不依赖贸易保护主义。依据规则的多边贸易体制和加强监督在这方面非常重要。有些国家已开始全面改革本国贸易政策框架，以充分发掘利用本国贸易潜力。卢旺达在贸发会议支助下，已经启动此种进程，目的是建立以高质量的货物和服务的多样化生产为支柱的强有力的经济基础，并推动实现国家发展目标和《千年发展目标》，包括处理供应方制约因素和促进国家出口战略，促进投资于公共基础设施，促进修复公路网，以及促进产业政策和旅游业。中国通过改善贸易融资、便利结关和贸易便利化促进出口。

10. 与会者强调，各国正在加强努力促进产业开发，同时建立生产性能力并使其多样化，从而增强经济体的抵御能力，并为持续增长奠定基础。例如，巴西在“加速增长方案”之下投入了大量投资经费，国有企业也不例外；该国还出台了“新投资政策”，以促进各项战略活动，增强出口、投资、创新和研发，包括实

行减税和特别信贷措施。赞比亚采取措施开发高附加值和并非传统部门的市场和产品，具体做法包括推动建立经济区，重点发展农业、旅游业和基础设施服务部门。孟加拉国扩大了向中小企业开放的信贷额度，并对服装部门采取财政激励措施。大韩民国还采取措施促进公司重组和绿色增长，以便为今后的增长奠定基础。

11. 与会者们认识到，生产性能力建设是一个复杂的过程。会上介绍的调研结果表明，出口部门能否逐步扩大，取决于这些部门产品的总体关联的性质和深度，而经济体的能力和复杂水平(经济活动的多样性)将决定收入和发展水平。出口部门的多样化和邻近度意味着“产品空间”可对其他部门产生正面溢出效应，这是实现工业化的关键。因此，国家、地区和国际三级所有利害关系方进行协调并建立网络联系，以逐步积累能力，可促成更高水平的结构性转变，并为整个经济体创造机会。国家通过有效利用能力的协调实现发展，这表现为在产品空间内的“短跳”。发展需要一系列政策和措施，包括生产一系列产品的能力，还需要开展一些补充性经济活动、学习、发现和交流关于各类产品的生产和贸易的经验，有效利用协调，和发展公私伙伴关系，并向区域框架内其他伙伴学习，以生产类似的产品。贸易的收益来自于学习，而不是效率的再分配增益。

12. 有些与会者强调，为体现不断变化的经济现实和发展中国家更强的声音，有必要改变全球经济的治理方式。在这个改变过程中，迫切需要改革国际金融体制，加强国际监管的力度。这将有助于加强与以规则为基础的贸易体制的一致性。20 国集团的出现对于加强政策协调具有重要意义。

13. 与会者一致认为，国际贸易仍然在克服这场危机方面发挥着关键作用。多哈回合缺乏进展令人关注。据认为，现在是兑现某些最不发达国家一揽子援助计划的早期成果，包括免税和免配额市场准入的时候，还有必要为加入国的世界贸易组织(世贸组织)加入进程提供便利。有必要加大贸易援助计划的力度，以建立竞争力和生产性能力。

14. 与会者认为，南南合作在促进贸易、基础设施发展、发展援助和债务减免方面起着有益作用。例如，中国和大韩民国增加了向其他发展中国家提供的发展援助。继去年 12 月通过具有里程碑意义的市场准入模式协议之后，圆满完成全面贸易优惠制度谈判，可进一步促进南南贸易的迅速增长。

15. 现在需要找到具体、可付诸实施的措施和举措，包括制订积极的产业战略，以实现发展中国家贸易能力的多样化，提高农业产量和增强粮食安全，增加国内和国际市场的服务供应，加强基础设施政策和基础设施投资，并促进长期竞争力和面向出口的高价值生产。

16. 与会者赞赏贸发会议的分析性工作，包括就缓解危机的成功战略开展的分析工作，并重申，贸发会议在评估可能的新的发展和增长途径并就此建立共识方面，包括在从最不发达国家、内陆发展中国家和过境国、非洲国家、阿拉伯国家及弱势经济体等不同国情角度进行评估和建立共识方面，发挥着重要的推动作

用。贸发会议可进一步开展研究，综合国别经验，包括建立国家能力和经济多样化所需的措施，及其对新的发展战略和国际贸易体制的政策影响。贸发会议对这场危机进行的研究还可侧重危机的政策影响以及贸易和投资领域的缓解战略，包括长期存在的问题和不均衡现象。贸发会议还应当继续支持审查和制定贸易和发展政策框架包括服务政策框架的国家和区域努力，帮助发展中国家参与国际贸易体制，从中获益，并帮助它们谈判贸易协定，在顾及它们的发展水平的前提下加入世贸组织。贸发会议还应继续支持各国逐步建立运输和贸易便利化能力。