联 合 国 TD

联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/C.I/EM.2/3
19 December 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

将性别平等纳入贸易政策

2009 年 3 月 10 日至 11 日，日内瓦

临时议程项目 3

将性别平等纳入贸易政策：个案研究

贸发会议秘书处的说明

内容提要

本文件是 TD/B/C.1/EM.2/2 号文件的补充，通过七个案例说明贸易与性别的联系。国际贸易通过创造大量新的就业机会，为增强妇女地位和福祉提供了很好的机会；如果破坏了妇女就业的行业，就可能损害某些妇女群体的利益。这些个案研究力求说明，如果她们一直是非技术和临时工人，享有有限的工人权利，与国内和国际市场的直接联系不多，那么可能无法收获贸易自由化的利益。与社会福祉密切相关行业取消管制和竞争加剧，对享受核心服务、减贫和妇女产生了各种影响。总体而言，贸易自由化和出口增长对贫困、社会不平等特别是性别平等的效应好坏参半，有些群体获利，有些群体未获利，完全取决于贸易政策对妇女就业最多行业的作用。

GE. 08-52317 (C) 090109 160109

目　录

	页　次
一、导言	3
二、妇女与新能源	3
三、卫生部门与护士流往国外	5
四、牙买加的贸易一体化及其对妇女的影响	6
五、马达加斯加服装业的出口增长与女性就业	8
六、肯尼亚妇女与花卉种植	9
七、布基纳法索从事牛油果生产的妇女及其从贸易中获得的利益	10
八、菲律宾的妇女与稻米业	13

一、导　言

1. 本文件是对 TD/B/C.1/EM.2/2 号文件的补充。后一份文件分析了贸易政策与性别平等的关系，讨论了将性别平等纳入贸易政策的有效方式，并提出了政策建议。本文件则通过一系列案例说明贸易政策与性别平等的联系。

2. 本文件列举了七个案例。其中两个——涉及能源部门和卫生部门——以事实阐述贸易自由化如何改变一个行业的特点和重塑一个行业，也分析了对妇女的各种影响。一个案例说明区域贸易一体化对妇女的具体影响。其他四个案例侧重于农业和纺织业，说明妇女就业随着贸易自由化增加、减少或变化。

二、妇女与新能源

3. 享用现代能源是与经济发展相联系的。能源种类和获得在北方与南方、富国与穷国以及男人和女人之间差别很大。据世界卫生组织估计，约有 30 亿人口仍然依赖固体燃料(如牛粪、木柴、农业残留物和木炭)满足基本的能源需求。2003 年，最不发达国家内能源总需求的 74%由传统能源(木炭和薪柴)来供给，其他发展中国家为 23%，经济合作与发展组织国家为 4%(UNCTAD, 2006)。缺少高效和方便使用的能源至少在两个方面对妇女产生较大的影响。第一，妇女在管理家庭能源需求中起着重要角色；当能源管理不善或日益短缺时，妇女必须每天花更多的时间来满足家庭的能源需求(Dutta, 2003)。第二，利用固体燃料做饭和取暖造成室内空气污染，致使每年 160 万人早死，多半是妇女和儿童。

4. 获得能源的另一问题是能源在妇女从事的非正规小型收益性活动中的作用。妇女的微型企业往往需要大量热能(如食物加工)和光线(家庭作坊常常在晚上工作)。于是，这些活动缺少充分的能源和能源价格上涨，关系到妇女能否有利和安全地经营这些微型企业(Dutta, 2003)。

5. 电被普遍看作是一种公用事业，电价常常获得补贴。令人遗憾的是，补贴价格的结果往往是不可靠的电力供给。这对于没有自备和替代性能源的能源密集型小企业尤其造成损害。这类企业大多雇用妇女。提高能源部门的竞争力不是一个可行的解决办法，因为取消管制可能对能源获得、减贫和妇女福祉产生各种不同影响。这一问题是复杂的，因为自由能源市场本身无法满足最弱势人口群体的

需求。对私人行为者在市场中提供公用服务——无论是在国内还是在国外，都必须加以一定约束，例如实行最高消费价格，即使不赢利也要向最偏僻农村供电等。

6. 在目前的世界贸易组织谈判中，正在积极讨论能源服务自由化问题。发展中国家开放能源市场需要解决的一个主要问题是能源供给不足，所以不妨考虑在提供公用服务的自由化承诺中列入一个明确参照点。事实上，由于能源、经济增长与社会福祉之间存在密切联系，关于能源服务谈判的意义远远超出贸易本身。

7. 气候变化已成为能源政策的一个新的和日益重要的问题。气候变化有关事件对男女的影响往往不同，对后者比对前者的冲击大。例如，女性农户更依赖于雨浇地。据国际自然养护联盟和妇女环境与发展组织，妇女和儿童死于自然灾害的机率比男子大 14 倍。一般而言，由于流动能力差，获得信息有限，与家庭联系更密切，以及抚育孩子的责任，妇女适应气候变化的能力逊于男子。因此，现有的男女不平等可能因气候变化而更形严重。鉴此，在制定气候变化政策时，必须考虑到性别因素，因为这样做有助于提高应对政策的效率(关于发展与性别平等问题的概述，2008)。

8. 从贸易角度看，利用贸易措施解决气候变化问题对妇女既有风险也有机遇。贸易自由化可增加妇女希望在家庭或工作中使用的低碳密集度产品和技术的供给。另一方面，贸易政策工具也可被用来阻止不符合要求——如能源效率标准、可持续性认证以及在产品使用周期中处理碳排放——的产品的市场准入。妇女本来不容易获得适应气候变化要求所需要的资金、技术和信息，现在又面临更多障碍，可能被进一步边缘化。

9. 妇女特别是贫困妇女，可以更好地利用家庭能源领域的各种较清洁技术，包括在家庭作坊、农业、食品加工和森林管理中使用的这类技术。《东京议定书》下的清洁发展机制项目——促进在减少温室气体排放方面投资——设计上应顾及妇女，服务于双重目的：保护环境，同时提高妇女的作用，方便妇女获得她们否则将没有财力获得的技术(Skutsch, 2002)。[1]

---

[1] 妇女环境与发展组织、女世界领导人理事会和 Heinrich Böll 基金会 2007 年 9 月发表了《气候变化与性别平等宣言》，建议将清洁发展机制项目与向妇女提供更多的可再生能源技术联系起来。

10. 一个改进烹饪设备的清洁发展机制项目实例是印度的 Bagepalli 清洁发展机制沼气项目。这一项目在印度 Kolar 地区为各家庭修建了 5,500 个沼气坑。每个家庭利用牛粪填充沼气坑，制造沼气用于做饭。因此，可以取代热效率不高的柴火土灶，而土灶每天每人需要 2.5 公斤柴火。Kolar 地区是半干旱地区，木材资源有限，该项目保护木材资源不被砍伐。也避免木柴和汽油燃烧引起的温室气体排放，同时又减少烟雾，有利于健康。温室气体减排为该项目提供资金，因为核证减排量可在排放量交易市场上出售。妇女获得的收益预计相当于一年一亩旱地上种植花生的所得。[2]

三、卫生部门与护士流往国外

11. 卫生保健行业的各种职业，特别是护士，是与性别相关的职业之一。据国际护士理事会，世界各地 95%的护士是女性。

12. 护士流向海外，无论是移民，还是根据《服务贸易总协定》模式 4 提供临时性服务，都不是一个新的现象。然而，过去几年护士外流人数似乎大大增加(Buchan, Kingma and Lorenzo, 2005)。护士的国际流动—主要从发展中国家流向发达国家，也从低收入发展中国家流向中等收入的发展中国家——对女性有两个主要影响。一方面，有可能损害某些发展中国家特别是最贫穷国家的卫生体系，从而减少妇女获得卫生保健的机会。另一方面，外流护士能够在东道国获得较高收入，从而转化为较高的生产力和较多的汇款。

13. 目前护士大量外流的根本原因是“拉”和“推”的因素。“拉”的因素是发达国家护士短缺，“推”的因素是原籍国工资低、职业前景不佳、职业不稳定、工作环境不安全、卫生保健体系效率低，以及社会保障计划不健全等。例如，乌干达的护士每月收入一般为 38 美元，菲律宾为 380 美元，而美国护士的平均月工资为 3,000 美元(国际劳工组织，2006)。

14. 在有些发展中国家，护士外流由外国护士流入加以补充。例如，牙买加向联合王国输出护士，但又从几个非洲英语国家引进护士。但是，最贫穷的国家

---

[2] 该项目详情，见：http://www.cleanenergyawards.com/fileadmin/redaktion/factsheets/factsheet_webversion_8.pdf。

则受到最严重的惩罚，因为它们找不到替代人员(UNCTAD, 1998)。事实上，大多数发展中国家在设法培养和保留合格的卫生保健人员队伍。

15. 卫生人员的短缺对妇女特别是发展中国家妇女造成了各种不同影响。“千年发展目标”订立了宏伟的妇女保健目标，包括减少母婴死亡率和防止艾滋病传播。一般而言，由于教育和收入水平低，流动性差，家庭责任重，以及某些国家只允许或希望由妇女治疗妇女的传统习俗，妇女获得卫生保健的机会普遍少于男性。这种情况对生殖卫生和性卫生、生产和儿童的养育尤其不利。例如，塞内加尔达喀尔 152 例产妇死亡表明，以下主要风险因素可导致卫生系统失灵：医疗设备出现故障，转院迟，缺少产前护理，更重要的是就医时没有医护人员。事实上，分娩时没有熟练的助产士在场是产妇死亡的最重要风险因素。由熟练助产士接生的比例在有些发展中国家只有 5%(Kasonde, 1999)。而且，受到殴打的妇女特别是农村的女，尤其需要医疗服务。这意味着医务人员特别是护士短缺对妇女的影响最大。

16. 联合王国采取积极政策，减少较贫穷国家卫生部门专业人员外流的影响。联合王国的措施包括禁止国家卫生署下属托拉斯从南非和加勒比国家招聘护士，卫生部还颁布了国际招聘护士指南，规定禁止从某些国家招聘护士，其中许多是撒哈拉以南非洲国家(UNCTAD, 2007)。

17. 发展援助是发达国家协助发展中国家解决医务人员大量外流这一严重问题的另一个也是更有效的途径。联合王国国际发展署对马拉维的援助很有教益。马拉维扩大了对卫生专业人员的培训，但仍是难以将她们留在国内。联合王国国际发展署实施了对马拉维的特别援助计划，加强对医生和护士的培训，提高工资和增加就业机会。该署报告说，这一计划取得了初步成功：已聘用了 450 名新的卫生工作人员，卫生部招聘了约 570 名新的工作人员，还引入了国际志愿者和建立了新的实验室(UNCTAD, 2007)。

四、牙买加贸易一体化及其对妇女的影响

18. 妇女从贸易协定中获得的总体利益与贸易协定对最弱势群体造成的损害形成鲜明对比。在多数情况下，具有性别特点，妇女往往是最贫困的阶层。妇女无力受益于区域一体化的实例是牙买加经济融入加勒比共同体和加勒比单一市场

经济后的情况(Thompson, 2006)。面对全球化的迅速进展，加勒比共同体国家的优先事项是更多地进入国外市场，扩大贸易和投资，同时建立区域自由贸易区，——美洲许多其他国家过去 20 年都是采用这种经济发展模式(Coche, Kotschwar and Salazar-Xirinachs, 2006)。

19. 牙买加加入加勒比共同体和加勒比单一市场经济后，在社会和经济生活的几个方面对贫困妇女福祉造成了不利影响(Webster, 2006)。妇女普遍未能受益于区域一体化的原因之一，是新贸易协定提供的就业机会种类。虽然鼓励加勒比单一市场经济成员国之间人员自由流动，但事实上仅限于某些种类的技术工人，约占该区域经济活动 40%的小商贩被排除在外，而且对多为小企业主的妇女加以歧视。对开办小企业的牙买加妇女而言，这一限制性措施剥夺了她们从区域内贸易中获益的权利，阻碍了她们增强能力，尽管她们作为一个经济集团在 1980 年代和 1990 年代的牙买加经济中发挥了重要作用。

20. 妇女未能充分受益于区域一体化的另一原因是《自由流动法》，该法律允许商务人员在加勒比单一市场经济中非歧视地获得资本和利用有形基础设施，这一规定有利于企业发展，但不利于工人本身。

21. 对妇女造成不利影响的另一有关问题，是执行贸易协定取消了对雇用大量女工行业的保护。这些行业继而陷入衰退，使妇女面临冗员、失业和就业不足问题。此外，在加勒比贸易伙伴关系下将贸易优惠扩展到劳动成本较低、汇率更具竞争力的中美洲国家，致使这些行业迁离牙买加，对牙买加劳动密集型制造业造成打击(2006 年占国内生产总值的 12.6%，而 1996 年为 15.5%)。[3] 经济下滑还影响到新兴的纺织业，而纺织业也是女士高度集中的行业。自由贸易协定也危及到牙买加服务业，在服务业妇女明显多于男性(1990 年，服务业妇女占 72%，男性占 34%)。

22. 就业减少也波及到雇用许多妇女的自由贸易区。作为服务业出口加工区的“数字码头”就是一例，数据输入为妇女提供了薪酬不错的文秘工作。当北美自由贸易协定 1993-1994 年生效时，效果之一是鼓励多国企业将业务从牙买加自由贸易区转移到墨西哥等其他国家的自由贸易区(Webster, 2006)。失去工作的妇女流

[3] 经济情报股(2008)。

向非正规部门，女性户主家庭的消费继而一落千丈，达 14%，与男性户主家庭形成鲜明对比，其消费只下降了 1.7%(White, 2005)。农业也受到了损害，家禽和奶制品女生产者贫困加剧，面对日趋激烈的竞争(Wedderburn, 2006)。

23. 总之，牙买加妇女，特别是没有技能的妇女，没有能够获得加勒比共同体贸易自由化及其更紧密的区域一体化所带来的利益。协助这些妇女及其家庭过上更好生活的方式之一，需要各国政府更加重视《北京行动纲领》的一个主要目标，即“设法确保与国际和区域贸易协定有关的国家政策不对妇女新的和传统的经济活动造成不利影响”(《北京行动纲领》，1995, 第 165(k)段)。[4]

五、马达加斯加服装业的出口增长与妇女就业

24. 对大多数发展中国家而言，出口增长往往与迅速的经济增长和发展有关。然而，出口增长对贫困、社会不平等特别是性别不平等的影响好坏参半。Nicita 和 Razzaz(2003)研究了妇女受益于出口带动的经济增长的情况，Nicita(2008)则分析了对贫困的影响。这些研究探讨了纺织服装行业出口增长对马达加斯加社会福祉和两性工资差别的作用。

25. 1997 年至 2003 年，马达加斯加制衣业经历了快速增长，新增 15 万份工作，出口额从 2 亿美元增加到约 5 亿美元。《多纤协定》到期后出现了短暂下滑，但 2006 年出口又开始增长，2007 年达到约 6 亿美元。成衣业的增长对妇女产生了重要影响，因为 80%以上的新增就业是女工。马达加斯加纺织服装业创造的工作机会，成为了许多个人和家庭增加收入的有效手段。对大多数女工而言，第一次领取货币收入，为提高其生活水准和社会地位提供了一个好机会。在马达加斯加纺织业找到新工作的妇女有 85%过去从未有过货币收入，而男人的这一比例为 15%。

26. 发展中国家妇女就业的最重要问题是她们的工作往往是临时性的。也就是说，她们被雇用，又被解雇，比男人更经常地从一份工作转到另一份工作。除

---

[4] 第四次世界妇女大会通过的《北京宣言》和《行动纲领》：“以行动促进平等、发展与和平”。北京，1995 年 9 月 15 日，A/CONF.177/20 (1995)和 A/CONF.177/20/ADD.1 (1995)。

了经济收入不稳定外，还难以掌握一技之长。结果是，妇女一般都是从事非技术工作的低收入者。

27. 妇女在出口行业就业的一个特殊问题是，她们大多常常被安排在低收入岗位。马达加斯加成衣业就业的妇女与男人相比教育水平稍低但大体相当。然而，绝大多数妇女却从事非技术工种，工资低，而高工资的技术工种多半被男人把持。这就产生了两性工资差距，因为提薪一般限于技术工种，而非技术工种工资因失业和就业不足人数巨大而一直较低。临时工是另一问题。出口工业常常是按合同生产，所以依靠雇用临时工人。临时工几乎都是妇女，工资低，缺少长期岗位的多数福利。

28. 从性别角度看，女工已从新增就业机会中获益，但总体而言比男人收入低，其工作常常是临时性的，工资停滞不前。这造成了男女工资差距从 20%提高到 30%。

六、肯尼亚妇女与花卉种植 [5]

29. 在肯尼亚，花卉种植是增长最快的经济部门。这一效绩主要归功于切花出口，其绝大部分出口到欧洲市场。出口从 2002 年的 1 亿美金增加到 2007 年的 3 亿多美元。切花行业工人的 75%为女性，总就业的 65%为临时工、季节工或零工。该行业为妇女创造了大量就业机会，然而妇女获得的利益因劳动法实施不力而大打折扣。对妇女损害最大的是她们一直被当作临时工。按照法律，肯尼亚雇主在临时工和零工工作八个月后应该将她们变成长期工，而她们往往一年复一年地续签临时合同。

30. 肯尼亚花卉种植需要遵守一套关于就业条件的规则或行为守则。[6] 尽管生产者采取了各种积极步骤遵守行为守则，非政府组织和“公正行业倡议”等机

---

[5] 本案例研究大量借鉴了 Smith S 和其他人(2004)的研究成果。另见: http://www.thecommonwealth.org。

[6] 肯尼亚实行的主要“行为守则”是“Milieu Project Sierteelt 的北部行业准则和肯尼亚花卉理事会的南部行业准则。“德国花卉标志计划”的使用也在增加，该计划取自于欧洲非政府组织和工会制定的《国际切花行业行为守则》。

构此前也发起了“公正行业倡议”，但花卉女工的问题依旧，主要是解决行业女工就业条件不平等问题的法规没有综合性社会条款，现有有关“行为守则”执行不力。

31. 虽然生产者认为“行为守则”是有效的管理手段，而且在卫生和安全等领域有某些改进，但工人特别是女工的工作条件仍然很差，引起人们的关切。例如，很少有工人知道“行为守则”与工人权利有关，只有 31%人的非长期工人签署了书面合同。尽管“行为守则”提醒人们不要使用“滚动合同”，但许多雇主还是继续使用，以避免长期合同的相关附加费用。

32. 2002 年，当地公民社会组织发起了一项运动，以解决肯尼亚花卉种植农场持续的恶劣工作条件问题，并在肯尼亚报纸上刊登了一系列文章，这是一个令人鼓舞的进步。但人们由此担心是否会影响到该产业在海外市场的名声，无论如何有助于各利益相关者聚集在一起就劳动做法进行对话。之后成立了由政府成员、非政府组织和行业协会/雇主组成的指导委员会——“花卉种植业公正行业倡议”，以指导该行业的社会问责。

33. 肯尼亚的经验表明如果对工人的权利保护不够，种植业的潜在收益对提高妇女地位的影响有限。还表明，非政府组织和国际合作机构关于行为守则的倡议有助于将迄今为止的“性别中性”做法变成顾及肯尼亚花卉种植业女工需求的机制。

七、布基纳法索从事牛油果生产的妇女及其从贸易中获得的利益 [7]

34. “牛油果油”长期以来一直是布基纳法索生产食品和肥皂的有用成分，并因其质量而成为重要的出口产品，用于制造巧克力和化妆品。“牛油果”被布基纳法索村民戏称为“妇女的黄金”。与牛油果相关的活动是妇女的主要就业形式，包括采摘和加工牛油果，通过压碎和碾磨获取牛油果油。布基那法索约有 40 万妇女参与与牛油果相关的活动。

---

[7] 本案例研究大量借鉴了 Harsch (2001) and Schoenborn (2007)的研究成果。另见：www.thecommonwealth.org。

35. 2007 年，牛油果油和未加工牛油果仁的出口赚取了 2,500 万美元的收入，使其成为继棉花和牲畜之后该国第三大出口产品。

36. 牛油果的收获和加工是主要由农村妇女从事的活动，生产 1 公斤牛油果油需要 22 个不同的步骤，需要加工坚果妇女六小时的艰苦劳动。男人通常是运输和销售。

37. 未加工的牛油果出口欧洲已有几十年，主要是在瑞士和联合王国生产巧克力。1970 年代和 1980 年年代上半叶，布基纳法索牛油果出口收入在棉花后居第二位。1986-1987 年牛油果世界价格暴跌，布基纳法索产品的质量也随之下降，致使该国的世界市场份额减少。到 1990 年，布基纳法索仅出口 22,000 吨，占每年牛油果收获量的很小部分。

38. 政府 1990 年代采取结构调整政策后，布基纳法索牛油果的生产经历了大的下滑，进一步扰乱了牛油果的收获和产品销售。取消价格稳定理事会，开放农产品市场，对国内贸易造成了严重的不稳定，使整个行业陷入了无组织局面。

39. 1994 年，政府宣布了一系列帮助贫人和确保环境可持续的承诺。其中之一是通过发展牛油果出口来促进妇女经济能力的提高。然而，布基纳法索妇女处于特别脆弱的境况，难以利用新的经济机会。据估计，约有 88%的农村妇女是文盲，技术能力不够，无力改进牛油果油的质量或获得市场趋势的信息。即使她们拥有技术和知识，也鲜有人能够得到正式贷款购买压榨机或更好地推销其产品。

40. 政府向非政府组织、公民社会和其他捐助者方寻求援助，要求它们积极协助农村妇女参与牛油果的生产。为响应政府的援助请求，一些外部非政府组织和双边捐助者开始支持各种项目。首批倡议之一是 1995 年在国际研究和合作中心——加拿大非政府组织——资助和技术援助下发起的“牛油果国家项目”。到 1999 年底，台湾提供了 10 亿 CFA 法郎(140 万美元)的资助。1997 年，联合国妇女发展基金设在塞内加尔达喀尔的西非区域办事处，根据政府的请求，派团访问布基纳法索。它发现，尽管实施了“牛油果国家项目”和其他相关项目，但妇女仍然得不到改进的生产技术。就在这时，妇女发展基金开始直接参与，协助妇女团体提高牛油果油的生产能力，并让她们及时了解潜在的出口市场信息。其研究者证实，对女生产者而言，提高收入的最大潜力是生产和销售牛油果油，而不是生产和销售坚果原料。

41. 联合国妇女发展基金还积极协助生产者与化妆品公司直接进行大额交易，确保大部分收入流向生产者而不是中间人。此外，有些化妆品公司也向妇女提供质量控制培训，并预先支付牛油果油货款，使她们在生产阶段便有了经济保障。

42. 参与牛油果油生产的妇女有了这一定期和可靠的收入来源，使她们取得了某种程度的自尊。同时也有助于妇女生产者在家庭中获得尊重和社区中享有发言权。将女生产者与全球牛油果油市场联系起来，是建立和加强妇女经济安全的有力手段。通过新增收入，也通过其获得的技能和组织能力，它们的经济地位得到了提高。

43. 对妇女的所有援助都是经由其自己的地方协会提供的。2000 年 11 月，估计有 1,300 个牛油果女生产者组织。有些地区，大批妇女参加了这类组织。通过女生产者组织，妇女们可以集中资源购买简单的压榨机，大大节省破碎坚果所需要的时间和劳动。她们还接受技术培训，以设法达到外国买主所需要的标准，也能够在定期举办的贸易展览会上签订销售合同。

44. 除了其经济地位的提高外，牛油果行业的妇女还接受援助学习技能和参加扫盲班。在开办实际教育的同时，也有各种牛油果培训项目，让广大公众了解环境可持续问题。牛油果树是受保护物种。采摘不成熟的坚果是非法的(成熟的果实掉落在地上)。但是，其他廉价能源的缺乏有时迫使人们滥砍滥伐用其作烧柴，农民有时也烧掉牛油果树，以清理土地种粮食。

45. 虽然对牛油果行业的重视和投入的资金不菲，但其生产力仍然很低。几百年来生产技术没有多大改变，劳动密集型的方法依旧。尽管各非政府组织和捐助国积极协助，但该行业的许多妇女仍在合作社以外进行生产活动，无法直接受益。她们主要是零售自己的产品，速度慢，获得少。

46. 而且，随着价值链向上移动，妇女人数越来越少。庞大的牛油果油出口贸易主要由男人控制。由于可利用的资金不多，女人往往在当地市场经营。此外，牛油果行业男女的资金需求都不大，而且联合国机构和其他捐助者给予了大量协助，但许多妇女仍然难以获得改进活动所需要的资金。

八、菲律宾妇女与稻米业 [8]

47. 在菲律宾，水稻种植是农村的重要经济活动。2001-2005 年占该国农业产出的 17%，直接雇用至少 400 万稻农。在务农的 600 万妇女中，有 37.36%——占三分之一——从事水稻种植。

48. 尽管水稻在菲律宾商品生产中居首位，但该国每年仍需从国外进口稻米。作为世界贸易组织的成员国，菲律宾已承诺通过降低或取消关税及贸易壁垒，向外国商品和服务开放本国市场。几年前菲律宾的水稻种植业仍受到保护，但近年来则面对着开放稻米产业的巨大压力。

49. 菲律宾对稻米进口维持着数量限制。对稻米的数量限制是《小农户宪章》(1992 年共和国第 7607 号法律)下的唯一进口限制措施，没有在《农产品关税法》(1996 年共和国第 8178 号法令)要求《小农户宪章》进行修正的压力下改成关税。该国成功地获得了世界贸易组织《农业协定》附件五开放稻米业的豁免。这一豁免使该国得以对稻米维持进口限制，即使按照《关税和贸易总协定》的自由化承诺，所有其他农产品都已实行关税化。

50. 过去五年，菲律宾面临着开放稻米产业的各种压力。在 2004 年附件五下关税化豁免到期后，人们提出了菲律宾是否应继续对稻米进口维持数量限制的问题。此外，亚洲开发银行等国际金融机构也通过其“谷物产业发展计划”，提出以稻米关税化为提供贷款的条件。

51. 东南亚国家联盟自由贸易区等区域贸易协定，大力促进该地区稻米市场的开放。虽然稻米被东盟成员国视为高度敏感性产品，但贸易协定还是规定菲律宾应在某种程度上向该地区其他稻米出口国开放本国稻米市场。根据“东盟自由贸易区——共同有效优惠关税”，菲律宾最终取消了稻米进口的数量限制，2003 年改为对东盟成员国进口稻米征收 50%关税。这与菲律宾在世界贸易组织的正式立场相违背，目前它正在谈判延长稻米数量限制的问题。

---

[8] 本案例研究大量借鉴了 Spieldoch (2007)和 Reyes-Cantos 及 Bernabe(2006)的研究成果。另见：www.thecommonwealth.org。

52. 农户团体对进口的数量和时机提出了疑问。他们尤其提出，政府的进口量常常大于预期短缺量，还列举许多实例说明政府进口与收获季节有关。这两种情况都起到了压低国产稻米价格的效应，促使处于稻米价值链中的男女小稻农的收入下降。

53. 从其他东亚国家进口的增加，对妇女造成了更大的影响，因为妇女是菲律宾稻米产业的组成部分。她们参与稻米生产的各个环节，从稻田耕作到收获、脱粒和碾米，一直到稻米的销售。

54. 菲律宾水稻产业的主要教训是农业部门政策，包括国际和区域贸易协定的政策，无论主观是为了受利于总体经济或只是为了公司利益，都可能对妇女的生产角色和收入产生深远影响。因此，必须利用政策机制，将两性平等问题纳入贸易战略，以改进妇女的福祉。

References

Briefings on Development and Gender (BRIDGE) (2008). Gender and climate change: mapping the linkages. BRIDGE/University of Development Studies. University of Sussex. United Kingdom.

Buchan J, Kingua M and Lorenzo FM (2005). International migration of nurses: trends and policy implications. International Council of Nurses. http://www.icn.ch/global/Issue5migration.pdf

Coche I, Kotschwar B and Salazar-Xirinachs JM (2006). Gender Issues in Trade Policymaking. Organization of American States publication. OAS trade series: analyses on trade and integration in the Americas.

Dutta S (2003). Mainstreaming gender in energy policies. Capacity-building on integration of energy and rural development planning. Project carried out by United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (UNESCAP). Background paper for the expert group meeting.

Economist Intelligence Unit (2008). Jamaica country profile.

Harsch, E (2001). Making trade work for poor women: Villagers in Burkina Faso discover an opening in the global market. *Africa Recovery*. Volume 15, number 4. December. Also available under Publications at http://www.unifem.org/

International Labour Organization (2006). Looking for greener pastures: nurses and doctors on the move.

http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Feature_stories/lang--en/WCMS_068452/index.htm

Kasonde JM (1999). Reproductive health in developing countries: key features and key issues. http://www.gfmer.ch/Endo/Lectures_09/kasonde.htm

Nicita A and Razzaz S (2003). Who benefits and how much? How gender affects welfare impacts of a booming textile industry. Policy research working paper. Series 3029. World Bank.

Nicita A (2008). Who benefits from export-led growth? Evidence from Madagascar's textile and apparel industry. *Journal of African Economies*. Volume 17, number 3: 465–489.

Reyes-Cantos J and Bernabe R (2006). Gender and rice: The case of the Philippines.

Schoenborn, M (2007). Burkina Faso: Fair trade benefits the women who produce shea butter. E-publication. Centre d'étude et de coopération internationale. May. http://publication.ceci.ca/en/bulletin/omni/articles/12687.aspx

Skutsch M (2002). Protocols, treaties and action: the "climate change process" viewed through gender spectacles. *Gender and Development*. Volume 10, number 2.

Smith S et al. (2004). Ethical trade in African horticulture: gender, rights and participation. Working paper 223. Institute of Development Studies.

Spieldoch A (2007). A Row to Hoe: The Gender Impacts of Trade Liberalization on our Food System, Agricultural Markets and Women's Human Rights. Institute for Agriculture and Trade Policy–International Gender and Trade Network.

Thompson A (2006). The Caribbean Single Market and Economy (CSME): The Case for Tracking Impacts on Women and Men. Canadian Foundation for the Americas.

UNCTAD (2007). *The Least Developed Countries Report 2007: Knowledge, Technological Learning and Innovation for Development.* United Nations publication. Sales no. E.07.II.D.8. New York and Geneva.

UNCTAD (2006). *The Least Developed Countries Report 2006: Developing Productive Capacities.* United Nations publication. Sales no. E.06.II.D.9. New York and Geneva.

UNCTAD (1998). International trade in health services: difficulties and opportunities for developing countries. In: *International trade in health services: a development perspective*. UNCTAD–World Health Organization joint publication. Geneva.

Webster F (2006). Gender mainstreaming: its role in addressing gender inequality in Jamaica. *Caribbean Quarterly*. Volume 52, issue 2/3. Academic Research Library.

Wedderburn J (2006). Gender, trade liberalization and the CARICOM single market and economy: challenges and options for civil society. *Caribbean Quarterly*. Volume 52, issue 2/3. Academic Research Library.

White M (2005). Why Gender Matters to Trade: Evidence from Jamaica, Mexico, and Bangladesh. United States Agency for International Development.