



贸易和发展理事会

贸易和发展理事会

第二届会议

2010年5月3日至7日，日内瓦

临时议程项目4

减轻全球经济和金融危机影响的成功的贸易和发展战略

贸发会议秘书处的说明

内容提要

前所未有的全球经济危机迫使人们对现有的发展模式进行根本性调整，而不是“一切照旧”。随着各国实施缓解危机和恢复增长的战略，应该对全球化作为增长和发展的动力进行反省。确保经济强劲复苏，不仅需要采取短期行动，而且需要在国家和国际一级采取深思熟虑的政策干预措施，以促进发展型国家的生产、消费和贸易模式以及积极的工业、农业和服务业政策发生深刻的结构性变化。加强援助、投资和技术流动，以及在贸易、金融和货币政策的全球治理方面增加连贯性和发展取向对创造有利的国际框架十分重要。必须以吸取的经验教训和适合国家具体条件的新办法为基础，使贸易为国家发展目标和千年发展目标作出具体贡献。

导言

1. 2008 年的粮食、能源和金融危机及其进展为全球经济危机对实际经济产生了深刻的影响，导致 2009 年全球衰退和国际贸易锐减，使实现千年发展目标的进展发生逆转。最近，在经济增长和贸易复苏方面出现了一些积极的迹象。然而，由于许多国家出现严重和深度危机以及系统性危机的根源尚未得到有效解决，这种乐观主义成为泡影。高失业率、高债务(往往超过国内生产总值)、家庭开支疲软、银行减少贷款、资本成本升高使产量和增长降低、经济刺激计划的影响减弱、金融部门及其监管和体制框架薄弱以及全球失衡继续存在，所有这些都可能削弱复苏的苗头。深刻的经济困难带来了“发展危机”。世界面临的任务是确保经济复苏能够持续，并重新调整发展模式，实行更公平、以人为本和可持续的发展政策。

一. 危机、国际贸易与发展

A. 贸易的活力与创造财富

2. 过去十年的特点是贸易活跃，发展中国家的参与增多，实现了强劲增长以及实现千年发展目标取得了重大进展，但贫困和无法获得基本服务(保健、供水、教育和住房)仍然普遍存在。这反映为发展中国家的国际贸易占国内生产总值的比重很大，从 2000 年的 35%增至 2008 年的 42%，最不发达国家的比重从 23%增至 29%。发达国家的比重从 22%增至 28%。¹

3. 2000 年至 2008 年商品出口逐年增长，平均增长率发展中国家为 17.1%，最不发达国家为 23.2%，发达国家为 11.2%，全球出口为 13.6%。因此，发展中国家在全球出口中的份额从 31.2%上升到 38.7%(发达国家的份额从 65.7 降至 56.6%)。2008 年最不发达国家的总份额几十年来首次超过 1%，但仍处于边缘地位。到 2008 年年中，商品价格，特别是金属、矿产品和原油的价格达到历史高峰。然而，许多发展中国家遇到了持续的经常项目赤字。2000 年至 2007 年，最不发达国家的商品贸易总额达到 182 亿美元的负峰值，然后降至 2007 年的 27 亿美元。

4. 2000 年至 2008 年世界服务出口平均每年增长 13.5%。发展中国家的出口增长速度为 15.6%，超过了发达国家(12.6%)，导致其世界服务出口中的份额从 22.8%上升至 25.9%。最不发达国家的份额仍然停留在 0.5%。

¹ 本节中的数据来自贸发会议的全球统计数据库。

B. 危机——经济与贸易业绩

1. 全球经济衰退，监管失败和贫穷的影响

5. 全球经济在 2009 年经历了严重的衰退。2008 年世界国内生产总值增长放缓至 1.9%，2009 年下降了 2.2%。² 所有区域都经历了国内生产总值增长减速，发展中国家从 2008 年的 5.4% 降至 2009 年的 1.9%，最不发达国家从 7.2% 降至 3.3%。全球贸易锐减，商品价格大幅下跌和资金流动减少。各国政府面临收入下降和公共债务增加，欧洲联盟(欧盟)和美国出现大量债务。初步预测表明，2010 年全球国内生产总值增长 2.4%，发展中国家的复苏表现强劲(5.3%)，发达国家的复苏乏力(1.3%)。全球经济衰退可能不会变成长期萧条(尽管在一些发达国家可能)，但绿芽仍然脆弱。

6. 美国和欧洲的主要金融机构失败以及试图挽救它们导致市场失去信心。资本从高风险资产和市场流走，因为参与者减少了他们暴露的风险，并减少了其投资组合的债务，包括在新兴市场跨国界投放。许多严重依赖外部资金的国家遭到资本外流，有时需要通过国际货币基金组织的国际收支平衡支持调整资本结构。由于金融稳定的系统风险，发达经济体的政府救助他们的大型银行和金融机构。各国政府认识到，单靠市场不能自我调节，已开始改善金融部门的监管和体制框架。

7. “发展危机”表现为失业率上升、城市和农村贫困增加、个人收入下降，以及难以获得基本食品、能源和基本服务。国际劳工组织预测，2009 年全球失业人数达到 2.12 亿，与 2007 年相比前所未有地增加 3,400 万。高失业率将在 2010 年继续。发展中国家贫困劳动者的比例从 2007 年的 59% 增加到 2009 年的 64%，4,700 万至 8,400 万人仍然贫困或陷入了极端贫困。³ 国家内部和国家之间的贫富差距加大。发展政策必须考虑到失业型经济增长不可能持续。

2. 贸易锐减与复苏乏力

8. 全球需求萎缩加上贸易融资减弱导致国际贸易增长急剧收缩，到 2008 年底变成了负增长。2009 年第三季度的数据虽然与 2008 年同月相比仍然是负值，但表明国际贸易已经走出谷底，并正在出现一些反弹。平均而言，与 2009 年初达到的谷底相比，全球贸易增加了约三分之一。尽管如此，仍然预计 2009 年世界贸易比 2008 年缩减 10% 至 15%。

9. 图 1 说明了四个主要市场：中国、欧盟、日本和美国非石油商品进口的表现。由于他们占国际贸易的大约一半，其进口的变化对所有国家都会产生重大影响。危机对所有四个经济体造成了类似的跌幅，中国和欧盟的进口下降约 40%，日本和美国下降约 30%。他们在 2009 年第三季度的回升情况不同。中国的进口

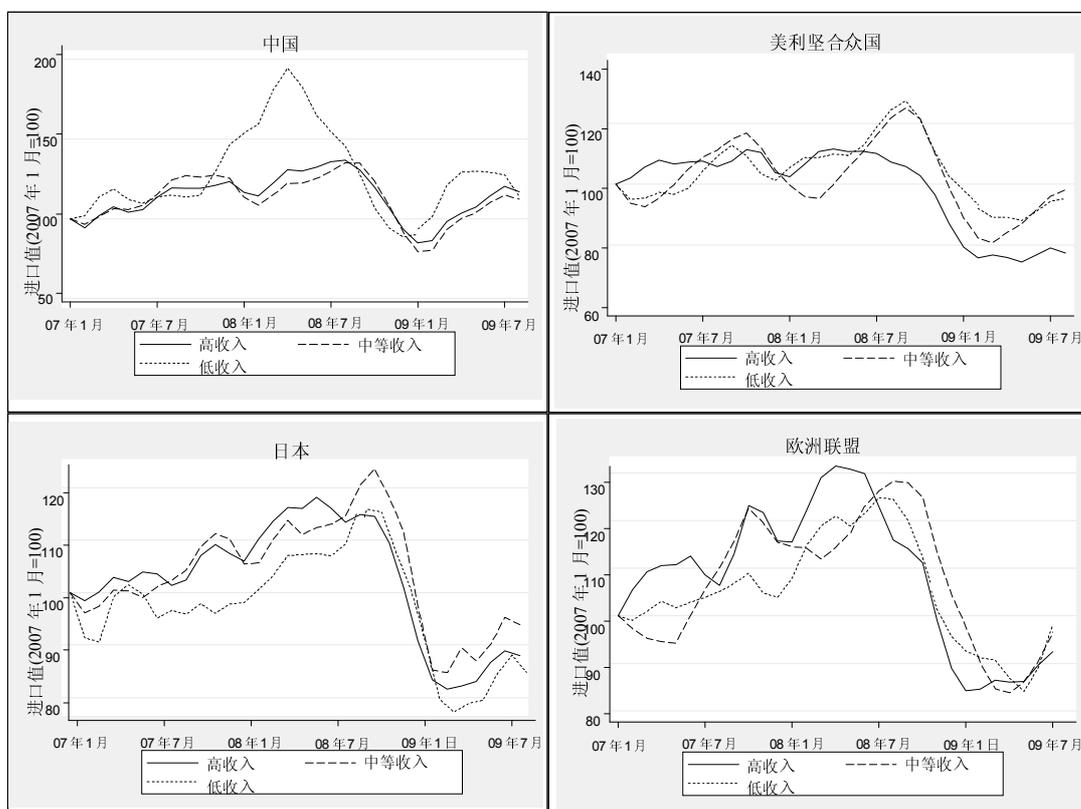
² 经社部(2010 年)。《2010 年世界经济形势与展望》。

³ 同上。

强劲反弹，达到了 2007 年底的水平。日本、美国和欧盟的进口回升较沉默，其进口值仍然远远低于 2007 年。

图 1

按来源列出的四个最大经济体的非石油商品进口—(2007 年 1 月索引)

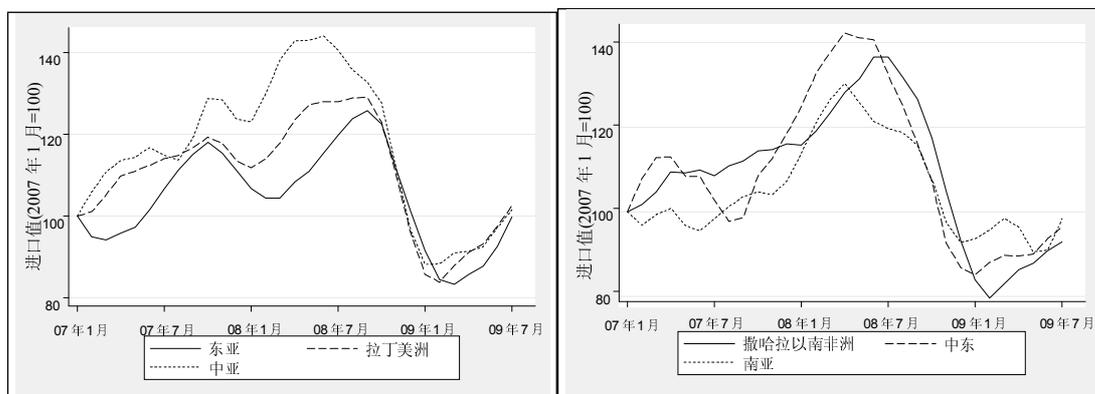


资料来源：国家统计局数据和贸发会议计算。

10. 发展中国家的复苏速度较快，但国家之间的差距显著。图 2a 和 2b 报告了 6 个发展中国家地区对 4 个最大经济体的出口总量。东亚和中亚以及拉丁美洲的出口急剧下降，随后在 2009 年第三季度同样大幅回升。撒哈拉以南非洲、中东和南亚回升乏力。最不发达国家的出口回升，2009 年 4 月至 7 月增长 9%，超过了同期 5% 的世界平均水平。⁴

⁴ 世贸组织(2009 年)。《金融危机对最不发达国家的影响》。

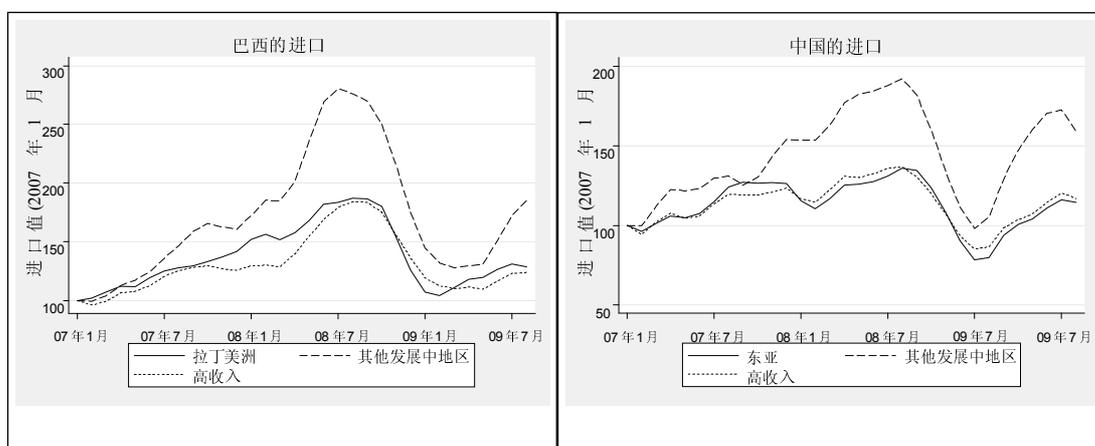
图 2a 和 2b
一些发展中国家地区的非石油商品出口(2007 年 1 月索引)



资料来源：国家统计数据 and 贸发会议计算。

11. 关于南南贸易的数据很少，但巴西和中国提供了一些示意性数据(图 3)。虽然区域外贸易在危机前增长最多，但在 2008 年底和 2009 年第一季度下降也最严重。在几个月内区域外进口下降约 50%，但似乎已出现强劲复苏，尤其是中国的进口。区域内贸易显示出不同的格局，与高收入国家的贸易格局类似，很可能是由于区域市场相互联系较多和不同的产品构成。

图 3
巴西和中国的非石油商品进口(2007 年 1 月索引)



资料来源：国家统计数据 and 贸发会议计算。

3. 产品与商品部门的表现

12. 国际贸易下滑涉及所有经济部门。同样，经济复苏似乎很普遍，大部分行业都出现复苏。例如，美国的进口在 2009 年表现出一定的回升，但在大部分行业美国的进口仍低于历史趋势。金属和矿物以及大部分农业贸易复苏迟缓。中国的出口统计数据表明，几乎所有经济部门都强烈反弹。他们处在类似于 2007 年的水平，但低于 2008 年的水平。

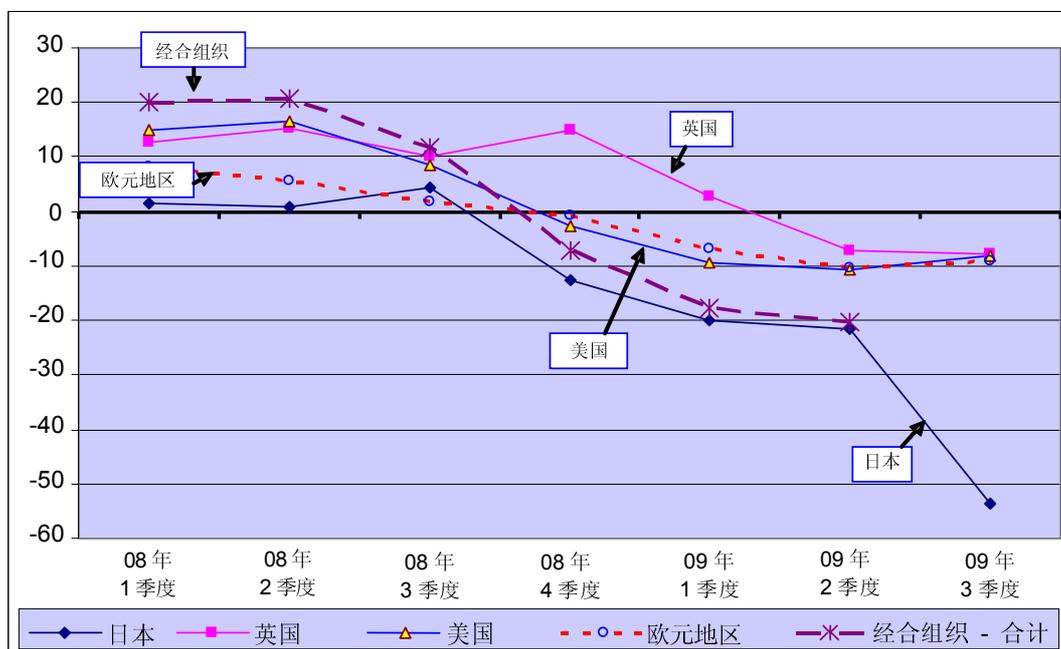
13. 2009年1月至10月商品价格趋势向上，贸发会议的非石油商品价格指数上涨20%，由矿物、矿石和金属类商品引导。对某些商品重新出现投机行为，这可能增加价格的波动。商品类别之间的价格动态有别。诸如糖和咖啡等一些部门因需求增加而受益，而棉花等其他部门却受到重创。未来的价格动态仍不明朗，期待一个强大和自我维持的经济复苏。⁵

14. 贸易条件波动使宏观经济管理变得困难，并加剧了经济不安全，使粮食、能源和矿物净进口国和出口国的增长前景减弱。

4. 服务部门的表现

15. 危机影响了服务部门，对依赖服务出口的国家带来了不利影响。对收入敏感的服务，包括旅游和旅行、金融服务、建筑、零售及与商品贸易相关的服务，包括运输的合同需求比在被视为必需品的能源、卫生、教育、电信和一些商业及专业服务方面的合同需求更多。全球服务出口同比大幅上升，2008年增长12%，增至3.9万亿美元，发达国家增长10.6%，发展中国家增长13.5%。从2008年第四季度开始服务出口呈现负增长，2009年第二和第三季度趋于稳定(图4)。现在称服务业持续回升尚言之过早，因为出口水平仍然比2008年登记的水平低10-30%。

图4
某些发达国家季度服务出口的同比变化

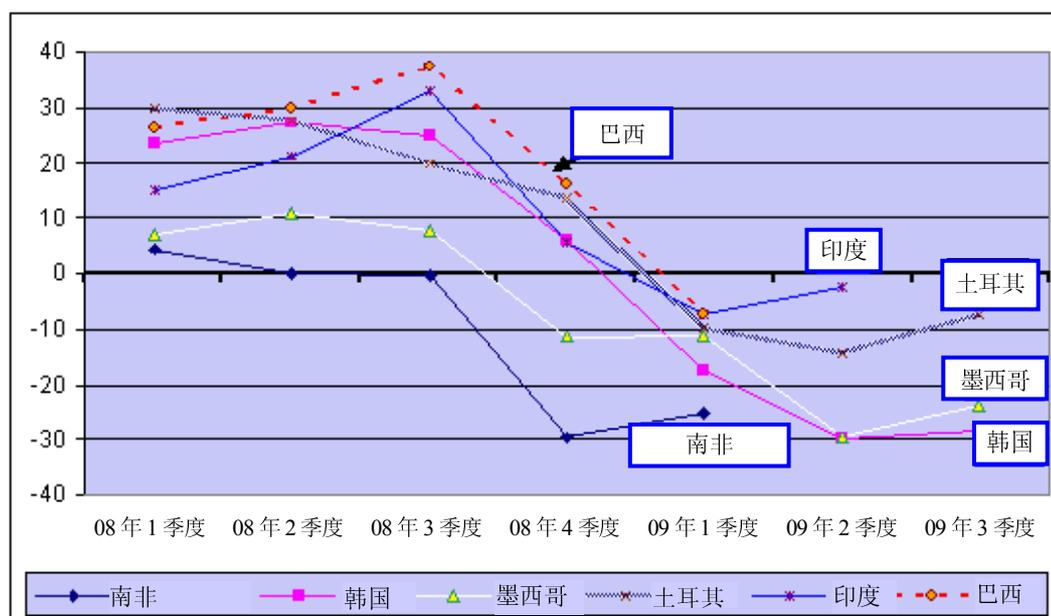


资料来源：经合组织，关键的短期经济指标。

⁵ 主要商品市场最近的动态：趋势和挑战(TD/B/CI/MEM.2/7)。

16. 某些发展中国家的服务出口显著萎缩，其波动大于发达经济体(图 5)。许多国家在 2009 年第一季度出现 10-25% 的负增长，并在第二季度进一步恶化。第三季度出现稳定迹象，但明显低于 2008 年登记的水平。

图 5
某些发展中国家季度服务出口的同比变化



资料来源：经合组织，关键的短期经济指标。

注：“韩国”系指大韩民国。

17. 服务贸易萎缩在各部门得到反映。金融服务出口增长速度放慢，从 2007 年的 32% 降至 2008 年的 1%。2008 年阿根廷和日本的金融服务出口受到严重打击(分别为-14%和-12%)，而美国、英国和西班牙下降较少，为 2%。在南非(-8%)和加拿大(-3%)也观察到主要出口商中出现大幅下滑。美国在 2009 年前三个季度进一步下降(-11%)。⁶

18. 2008 年国际游客人数增加到 9.22 亿人，旅游收入上升到 9,440 亿美元。2008 年年中至 2009 年年中，除非洲外，所有地区均下降，尤其是欧洲和中东地区。在许多目的地，国内旅游不足以弥补国际需求的下降。2009 年国际游客人数降至 8.8 亿人，比 2008 年减少 4%。2009 年最后一个季度旅游业恢复增长，预计将持续下去，预测到 2020 年国际游客人数每年增长 4%，届时应达到 16 亿人，超过目前水平近 70%。⁷ 这种复苏部分是由于许多国家推行的刺激措施。

⁶ 美国经济分析局。

⁷ 世界旅游组织(2009年)(A/18/8)。

19. 商品贸易下滑导致对运输的需求减少。2008年至2009年，世界最大的集装箱港口新加坡和上海港的吞吐量分别减少13.5%和11%。然而，随着早先订购的船只交付，整个2009年全球船队仍在增长。2010年初，全球集装箱运载能力有12%闲置，在港口停泊。因此，2009年实际船队部署显著下降，国际航运连接和贸易流动减少。主要南南合作路线的船队部署减少不多，反映出南南贸易强劲。在空运市场，估计2009年的收入比2008年减少27%。自2009年年中以来，国际航空货运量开始复苏。中东和亚太地区的航空货运市场强劲复苏。

20. 2008年最后一个季度的汇款速度放慢。世界银行预测，2009年向发展中国家的汇款为3,170亿美元左右，比2008年登记的3,380亿美元减少6.1%。经济危机、汇率波动及可能一些目的地国执行收紧外国劳动力流入的新移民政策影响了汇款。预计2010年向发展中国家的汇款略有增加，增长1.4%，2011年增长3.9%。以这种缓慢的恢复速度，即使到2011年汇款流量也不大可能达到2008年的水平。

5. 外国直接投资的表现

21. 全球外国直接投资流量2008年下降14%，2009年进一步下降39%，降至1万多亿美元。流入发达国家的外国直接投资下降40%，流入发展中国家和转型经济体的外国直接投资在2008年增加，在2009年分别下降39%和35%。经济复苏和企业盈利改善，意味着外国直接投资流量在2010年可能反弹。新兴经济体的投资提供了新的潜力。

6. 官方发展援助流量

22. 2008年官方发展援助流量达到1,200亿美元的最高值，占国民总收入的比例由2005年高峰期的0.33%降至2008年的0.3%。⁸ 与之相比，官方发展援助的目标是到2015年达到占国民总收入的0.7%(到2010年至少占国民总收入的0.5%)。⁹ 危机可能导致官方发展援助，包括贸易援助的资金减少，尽管有国际承诺，包括2009年4月20国集团首脑会议所作的承诺。

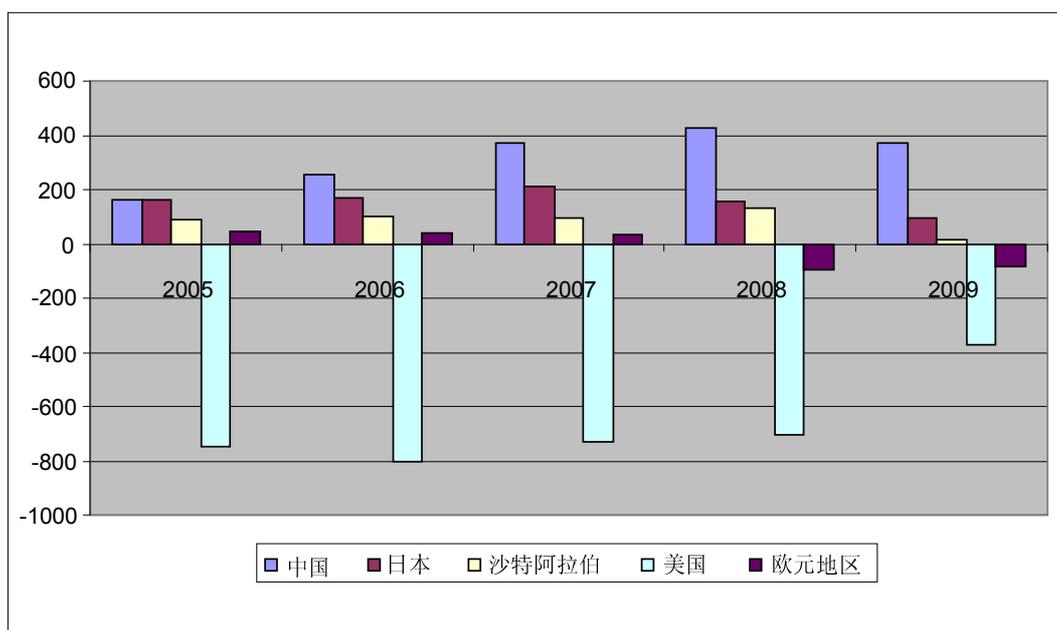
7. 全球贸易失衡与货币失调

23. 危机造成的一个影响是全球失衡(见图6)和货币失调。一个关键问题是，经济复苏时这些失衡现象是否会再次增加。出现失衡的部分原因是主要经济体的政策立场，许多贸易盈余国家危机前的几年推行鼓励出口的宏观经济政策，有赤字的国家实行有利于消费的低利率和储蓄。由于缺乏解决全球宏观经济和贸易失衡问题的政策和行动，初步复苏的基础将很脆弱并对各国政府造成保护主义压力。

⁸ 经合组织在线数据库。

⁹ 20国集团伦敦首脑会议公报，2009年4月2日。

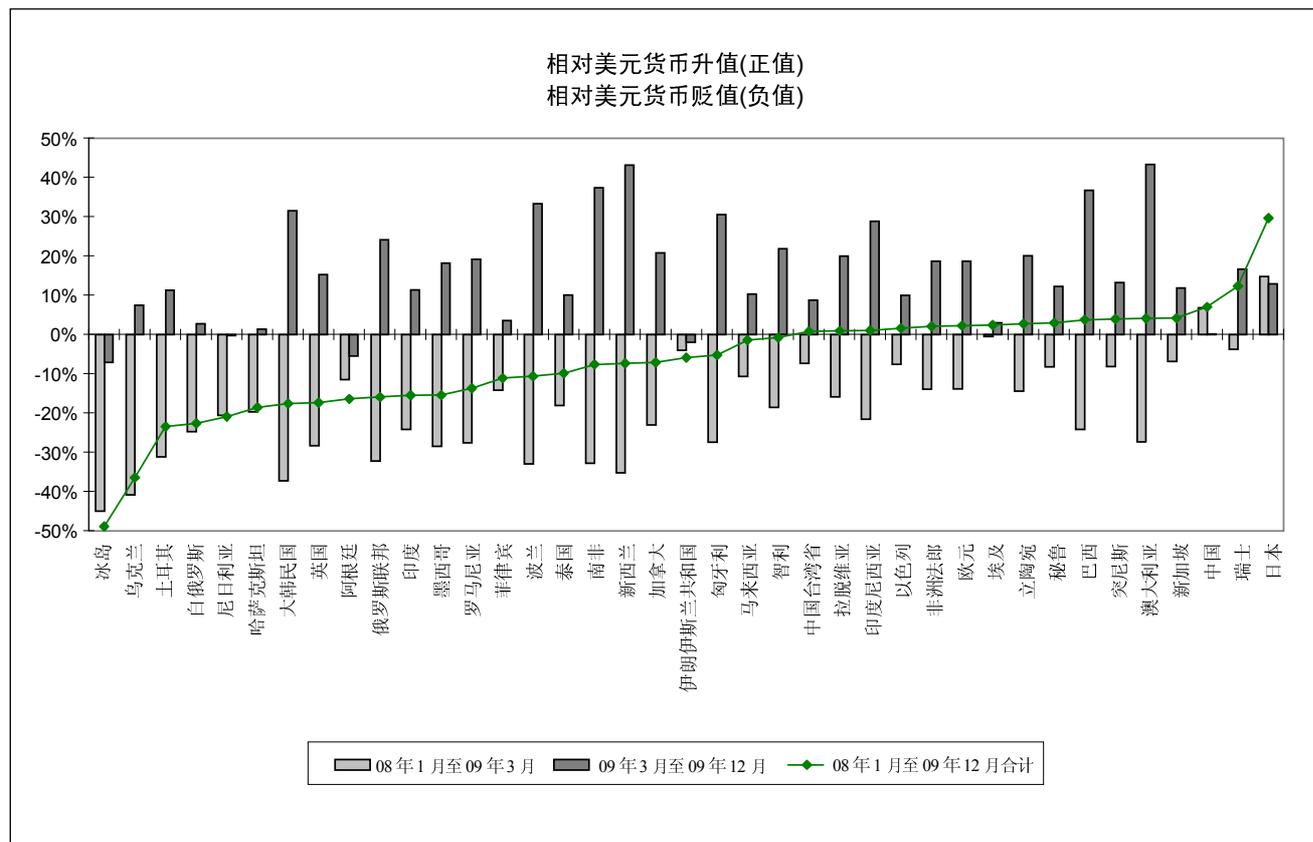
图 6
2005 年至 2009 年经常帐户余额(10 亿美元)



资料来源：国际货币基金组织世界经济展望。

24. 经济危机对货币市场造成强烈冲击(图 7)。一些国家的货币相对于美元和欧元贬值。澳大利亚、匈牙利、印度尼西亚、新西兰、波兰、俄罗斯联邦和大韩民国的货币贬值 25%以上。这在特定地区造成一些紧张局势。由于货币贬值的影响与出口补贴或进口税的影响类似，有人担心一些国家试图通过竞争性贬值缓和危机的影响。

图 7



资料来源：贸发会议计算。

25. 最近的数据表明，竞争性贬值似乎没有影响力。2009 年下半年，相对美元贬值的大多数货币已经逆转。截至 2009 年 12 月，各种货币之间的偏差已大大缩小。经验强调需要找到一种解决办法，实现稳定的汇率模式，包括通过主要经济体之间的协调。

8. 全球贸易的近期前景

26. 过去 60 年的贸易衰退，有许多在衰退之前是金融部门出现危机，随后迅速恢复。展望未来，随着需求的缓慢恢复，预计国际贸易将会回升。事实上，复苏已经出现，一些国家经历了 V 字形反弹，贸易量达到 2008 年初的水平。反弹是缓解措施和工业库存回升(补充存货)、其次是消费需求和投资支出复苏的结果。关键问题是，反弹是长期的还是短暂的。在很大程度上将取决于应对和可持续发展战略的内容、影响及持续时间。鉴于目前复苏的速度，预计 2010 年全球贸易增长 5.4%。大多数国家的贸易在 2010 年将达到危机前水平，国际贸易达到约 13 万亿至 14 万亿美元，在 2011 年将进一步增长。

二. 危机缓解战略与经济刺激

27. 挽救受影响部门和建立经济恢复力的积极措施其规模和覆盖面很大。这些措施可以从根本上改变生产、消费、贸易和发展的国际景观。在国家和区域一级它们涉及 (a) 立即和有针对性的干预措施, 包括经济刺激计划, 以拯救金融部门和支持困难部门(如汽车制造部门), 保存工作, 并为出口商提供救济; 和 (b) 旨在提高社会和经济基础设施公共开支的中长期战略, 以刺激国内需求, 创造就业机会, 积累人力资本, 加强生产能力(包括通过奖励和创新), 提高竞争力, 实施结构调整, 提高能源/材料/资源利用效率, 为减缓气候变化改变能源结构, 以及出口产品和市场多样化。在国际上, 必须加强发展援助、技术和投资流动; 改进全球治理以及贸易、金融和货币政策的连贯性。

28. 中国(插文 1)、毛里求斯、南非和大韩民国等国家共同努力, 通过全面和深入的结构性改革拯救金融和经济部门。任何措施的利用取决于政策空间和政府的财政及机构能力, 主要经济体进行重大改革的条件较好。

插文 1. 中国的全面复苏措施

中国的财政刺激措施和其他措施减轻了危机对其经济的影响, 为以农业、制造业和服务业协同发展为基础的增长加快了经济结构调整, 并加快了对其增长模式的调整, 以实现更均衡、可持续和环保型增长模式。以国内需求为重点的措施包括财政刺激子计划, 2009-2010 年需投入人民币共计 4 万亿元, 以及诸如即期消费诱导措施、税收改革和调整、减免收费、工业结构调整、支持中小企业和就业援助等其他行动。七个领域(图 8)被确定为发展的“瓶颈”, 即阻碍消费者支出和可持续生态发展关键领域(减少环境影响、技术和创新及产业结构调整)的“绊脚石”。已动员大量投资来处理这些新的增长点。中国复苏较快, 其经济表现呈 V 字形。

29. 在非洲国家, 最不发达国家和弱小经济体, 由于发展资金小且正在萎缩以及公共债务水平高, 积极缓解危机的余地有限。最不发达国家为减少脆弱性和加强发展的结构性改革仍然重要, 包括通过重新注重发展具有较高附加值的生产能力和物质基础设施, 建设有利的发展型国家, 并确保有效的多边支持。这些问题应在 2011 年第四次联合国最不发达国家上审议。

A. 缓解危机与结构改革

1. 贸易融资

30. 获取贸易融资的机会有限和无力负担使国际贸易减少。世界银行估计, 2008 年以来世界贸易下降的 85-90%是由于国际市场需求减少, 10-15%是由于贸

易融资减少。国际货币基金组织估计，贸易融资“差距”为 1,000 亿至 3,000 亿美元。

31. 各国政府和国际金融机构的干预对注资、增加流动性和减轻风险支持至关重要。国际金融机构向全球贸易注入了大量资金。除了其全球贸易融资便利化方案外，国际金融公司推出了新的全球贸易流动性方案，以提供流动性和降低风险，支持贸易融资。世界银行促进发展中国家方便获取负担得起的贸易融资政策。2009 年 4 月 20 国集团首脑会议承诺了 2,500 亿美元的贸易融资，各国政府增加了其出口信用保险和保证。

32. 非洲开发银行推出了贸易融资方案。石油组织和国际开发经济合作基金推出了贸易融资工具，以减轻获取信贷的困难。美洲开发银行为商业银行设立了 60 亿美元的紧急流动性基金，并加大了其贸易融资便利化方案的规模。非洲进出口银行谈判了一项从中国进出口银行贷款 1 亿美元的贸易及项目融资信贷资金，为贸易融资。

33. 南南合作举措可以缓解获得贸易融资，降低贸易成本和刺激投资。例如，全球进出口银行和发展融资机构网络利用进出口银行和发展金融机构之间的协同作用解决南南贸易中的贸易融资需要。

2. 刺激/救市计划

34. 一些国家政府提出了救市计划、纾缓措施和财政刺激一揽子计划，其规模有很大的差异。美国和中国的计划分别为 7,870 亿美元(占国内生产总值的 5%)和 5,850 亿美元(占国内生产总值的 13%)，而孟加拉国的计划大约为 5 亿美元(占国内生产总值的 0.6%)。区域内有差异：欧盟从占国内生产总值的 2.64%(德国)到 0.2%(意大利)，拉丁美洲从占国内生产总值的 0.3%(巴西)到 2.2%(智利)不等。全球经济刺激计划总额估计为 2.6 万亿美元，另有 20 万亿美元挽救金融部门的政府担保资金。平均而言，发达、发展中 and 转型经济体的这些计划在其各自国内生产总值中所占比例分别为 3.7%、4.7%和 5.8%左右。

35. 公共部门干预的主要方面是金融部门。许多国家对他们的银行注资。在 20 国集团的发达国家，平均开支约占国内生产总值的 3.2%，国家之间存在差异(从美国的 4.6%到澳大利亚和西班牙的零)。一些国家政府和中央银行提供了大量直接贷款并购买了金融机构的流动性资产。所涉金额平均占发达国家国内生产总值的 5.8%和发展中国家的 0.3%。日本、挪威和英国的金融救援计划占国内生产总值的比例超过 10%。在新兴经济体，金融部门的支持有限。发展中国家需要加强其国内金融服务部门和市场，并开发区域合作机制，以促进金融和货币稳定。

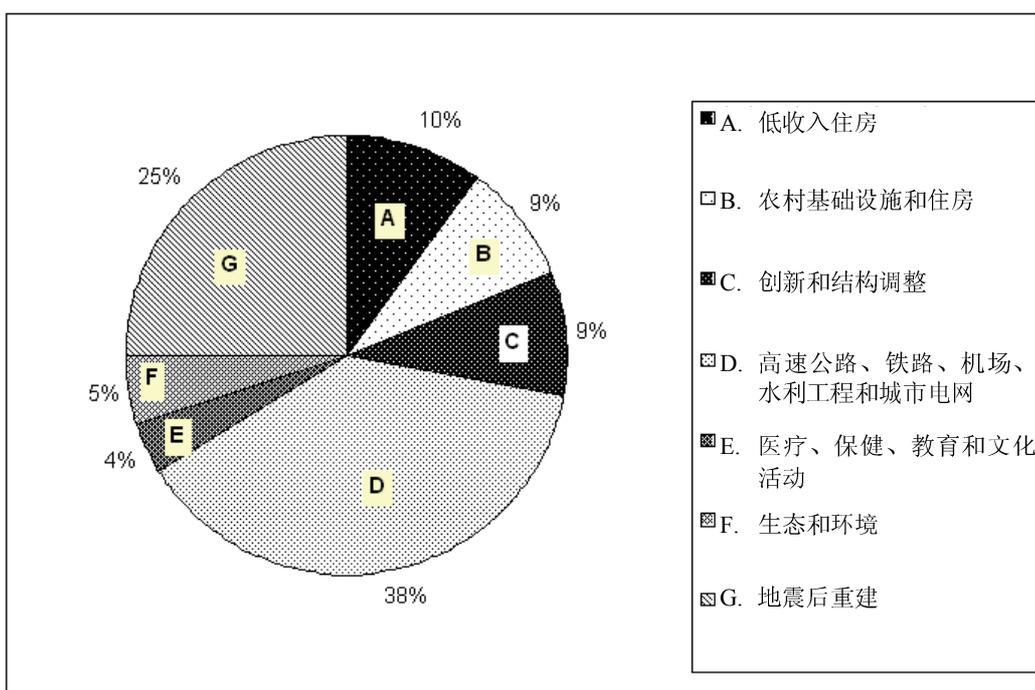
36. 经济刺激计划涉及收入和支出两方面的措施。在欧盟内部，奥地利、芬兰和英国注重减税等收入方面的措施，而挪威、荷兰和西班牙则以政府支出为主。

37. 在非洲，少数国家——如毛里求斯和南非——采取综合措施保护就业，加快基础设施建设和促进环境友好发展。在拉丁美洲，巴西等国对汽车、家电和建筑

材料制造商减税，以刺激消费和就业，并降低利率。墨西哥、智利和秘鲁增加了基础设施开支。加勒比国家强调振兴下滑的旅游收入和汇款。

38. 在亚洲，各国强调增加支出措施，如 (a) 社会支持、基础设施建设、科技创新和增加对环保措施的投资(如中国，图 8)；(b) 创造就业机会；(c) 对出口商和农业、电力部门及社会保障(孟加拉国)方面的支出提供现金补助；以及(d) 对战略产业、基础设施、教育和培训(马来西亚)投资。在太平洋地区，确保获得社会服务的食品和能源受到重视，并强调加强区域合作和一体化。

图 8
中国经济刺激方案



39. 对公共基础设施的长期投资、通过推进已列入计划的项目缩小投资缺口以及支持私人投资可以创造就业机会，建立连接并增加国际市场准入。这对内陆国家、过境国家和岛屿发展中国家特别重要。对运输的投资将取消限制，允许贸易扩大，同时减少对环境的影响，加强适应气候变化。几项举措包含清洁发展责任，如中国支持汽车企业发展节能汽车或推广使用可再生能源。

40. 南非在 2009 年的预算中推出了一项全面战略和公共部门的最大一次扩充，总值超过 1408.7 亿南非兰特(180.17 亿美元)。它包括 (a) 公共运输、公路和铁路网络；(b) 电力需求管理与对节能技术投资的税收激励；(c) 学校、诊所和其他省级基础设施项目；(d) 散装水系统；(e) 低收入住房项目；(f) 工业发展和小企业方案；(g) 对新能源汽车生产和发展方案的生产补贴；(h) 对农村发展和小农场主的支持；以及 (i) 消费者保护机构建设、竞争和加强标准局的检测能力。

3. 监管与机构改革

41. 危机说明了管理和体制框架的重要性。危机前金融市场的繁荣没有配备适当的国家和全球市场规则。关于复杂和高风险金融产品的产品安全管制、消费者保护、风险管理和影响、非传统金融机构调节、信贷评级机构、系统风险评估、资本充足性管制、补偿制度的道德危害和激励结构，在放松管制的环境中监管失败变得很明显。健全的国家法规和适应个别国家条件和能力的体制框架以及国际监管合作对防止未来的危机至关重要。彻底修改国家和国际金融部门的规章目前已列入政策议程。各种改革方案的目的是使金融体系更加稳定，能够为生产部门提供长期融资。许多国家还通过调节寻求更大的社会效率和公平的市场。¹⁰

4. 加强多样化生产与提高竞争力

42. 一些国家采取措施促进产业的长远竞争力，其中包括人力资本发展。许多国家试图确定并竞争生产新产品和新市场。例如，在贸发会议的支持下，卢旺达正在审查其贸易政策，注重提高供应能力，特别是在扶贫部门，如服务和特定商品(包括精制和特产咖啡，以及丝绸)。

43. 在贸发会议的支持下，一些发展中国家——如乌干达(插文 2)、吉尔吉斯斯坦和尼泊尔——进行了服务部门的政策审查，以强化服务对发展的贡献。

插文 2. 乌干达的服务发展

乌干达的国家服务政策审查揭示了服务部门，特别是专业、保险和建筑服务对提高国家生产力、增加汇款和提高知识及接触新技术的潜力。为了实现他们的潜能，需要增加国内需求和生产能力，也需要增加出口，特别是通过自然人到国外临时工作。审查报告阐述了改进国家服务绩效的行动计划：**(a)** 加强国家培训机构，特别是在建筑和保险服务部门，使这些部门日益增加的国家劳动力能够聘用更多的乌干达人；**(b)** 引入一个工程担保基金，以协助承建商和顾问取得投标担保、履约保证金和预付款担保；**(c)** 通过现有小额信贷营销渠道引入私营部门小额保险，实现农村贫困人口医疗保险覆盖面；**(d)** 谈判相互承认会计师、律师和工程师的学历和专业资格，以加强东非共同体的专业服务出口；**(e)** 通过宣传活动增加向更远地方市场的专业服务出口；**(f)** 鼓励外国公司——目前为全国 85% 的建筑市场服务——通过合资企业与国内公司合作，以确保真正的技术转让，并提高国内公司的能力和市场份额。

资料来源：2009 年贸发会议。

¹⁰ TD/C.1/MEM/3/5.

44. 毛里求斯减轻危机的财务计划大约为 93 亿毛里求斯卢比(3.21 亿美元), 占国内生产总值的 3.4%, 包括刺激方案、根据薪酬研究局的建议支付公务员的薪酬, 以及应急费用。该计划的重点是对机场扩建和现代化建设的投资, 并建立六个基金, 以实现“可持续毛里求斯岛”远景, 建立粮食安全, 提高教育和知识, 改善当地基础设施, 落实社会住房的承诺, 并加强面向国内的产业和中小企业的竞争力。

45. 孟加拉国推出了遏止汇款下降的措施。其中包括 (a) 失去工作的出国工人返回后的恢复和技能发展培训; (b) 防止裁减工人和探索国外新劳动市场的外行动; 以及 (c) 加强国家技能发展局, 建设一个熟练劳动力临界质量, 以符合国际劳动力市场的需要。

46. 大韩民国从危机中复苏的速度比其他国家更快, 反映出其综合战略, 刺激计划达 381 亿美元, 占国内生产总值的 4%(插文 3)。经济合作与发展组织(经合组织)预测其经济增长率在经合组织成员中最高, 2009 年为 2.2%, 2010 年为 3.5%。

插文 3. 大韩民国的复苏战略

大韩民国是经合组织中产出已经超过危机前水平的少数国家之一。该国利用从 1997 年亚洲金融危机吸取的经验教训, 改善国家的财政状况(负债比率和财政平衡)并提高出口型产业的竞争力。政府保持了综合财政收支盈余, 并将债务比率范围保持在 30%, 这样能够采取积极的财政政策。推出的计划包括 (a) 流动性和信贷支持措施; (b) 调低利率并向市场注入流动性的资金; 以及 (c) 鼓励中小企业通过一项中小企业流动资金提供方案、税收优惠和出口保险持续经营。大部分刺激方案关注低碳发展战略, 包括可再生能源、节能建筑、低碳汽车、铁路、供水和废物管理。为了促进内需, 政府扩大公共开支, 总额达到占国内生产总值的 6.9%, 并消减个人和公司的所得税。它编制了补充预算, 以创造就业机会和支持弱势群体。公司拥有多元化出口市场和出口产品, 并提高了其技术竞争力。韩元贬值超过 30%提高了大韩民国在世界贸易中的竞争力。

47. 这些战略的一个重要方面涉及积极的工业、农业和服务业政策, 扭转了政府尽量少干预的趋势, 重点是创造就业机会、更多地保留增值、前向和后向联系、技术传播和资本形成, 以及促进环境可持续性。这种向积极的政府政策转变需要更多的财政和政策空间。

5. 多边与区域安排

48. 发展中国家在国际贸易体系中的作用已大大加强。他们占国际贸易的比例增加, 其中几个国家正在成为全球贸易的引擎, 包括世界贸易组织(世贸组织)的多数成员。他们还加入了许多区域和双边贸易协定, 其中的一些协定包括深入贸易和投资自由化。随着这种转变, 多边贸易体系需要适应优先考虑发展中国家的

贸易议程，并向他们提供灵活性，以试验促进贸易、经济增长和发展的贸易措施。这特别适用于已经用于工业和农业发展的政策工具。一个关键问题是可以为具体部门、公司和技术提供发展支持的剩余政策空间。

49. 以有意义的发展内容结束世贸组织多哈回合谈判，包括通过早期收获，将加强经济复苏。世贸组织第七届部长级会议已就 2010 年结束谈判达成共识。发展成果可能包括：(a) 增加发展中国家有兴趣的农业和工业产品的市场准入，以及加速取消农业出口补贴；(b) 利用更简单、更透明的原产地规则加快实施最不发达国家的免税、免配额市场准入；(b) 大量削减对棉花的国内支持；(d) 服务模式 4 和 1 中的具有商业意义的市场准入，和落实最不发达国家的特殊方式；以及(e) 加强支持贸易便利化能力建设。

50. 旷日持久的多哈谈判表明，需要对多边贸易体制进行重新评估。在几轮谈判后稳定该体制需要足够的时间执行，审查和建立能力，特别是在发展中国家，避免不执行的风险和纠纷，并评估对发展的影响。可能需要一个大胆的修正过程。需要解决以规则为基础的多边贸易体制与疲弱的全球金融系统架构之间缺乏平衡的问题。

51. 双边/区域自由贸易协定激增，约有 266 项业务协定。虽然这些协定可以改善市场准入条件和对较弱伙伴的发展援助，但它们转移人们对多边主义的关注。一些北南协定可能对南南安排产生寒蝉效应并限制积极国家政策的政策空间。重要的是促进多边主义并确保多边和区域安排与其一致。合作机制是建立经济关系的有益途径。

52. 改善普遍优惠制等贸易优惠，如通过纳入服务，有助于创造更多的出口收入并促进工业发展。在实现免税和免配额市场准入时，可以扩大优惠计划的产品范围，对最不发达国家尤其如此。目前，关于服装产品、加工食品和鱼产品等具有特别出口利益的产品的原产地优惠规则错综复杂，可以变得更加简单、现实和透明，以便区域和可能的全球性累积，并适合受益者的生产能力。

53. 随着拯救受危机打击的行业和就业的压力增加，经济民族主义和保护主义有抬头的迹象。因此，制止保护主义是一个主要关切的问题。经合组织/世贸组织/贸发会议的一份联合报告注意到危机以来的政策失误，包括 (a) 提高关税和实行非关税措施，以保护钢铁和汽车等一些部门的国内生产；(b) 重新实行农业出口补贴；以及 (c) 刺激计划中以进口为代价的有利于国内商品和服务的内容，例如国家援助、其他补贴和“购买/贷款/投资/雇用当地”条件。这些可能对未来的生产地点和竞争力产生影响。已落实的措施类型表明，这种情况主要在世贸组织的规则内发生。¹¹除了救助和一些金融服务措施外，世贸组织框架内的贸易保护措施代表了各国已经实施或即将实施的大部分措施，有三分之一是世贸组织有约束力的承诺中的增加关税。

¹¹ www.globaltradealert.org.

6. 南南贸易

54. 南南贸易是未来贸易的一个充满活力的增长点。南南货物贸易占南方出口总额的比重从 2000 年的 38% 上升到 2008 年的 48%，表明不久南方出口总额的一半将流向其他发展中国家。巩固和加强区域间、区域和双边一级的南南合作可以扩大市场，增强国内需求，对最不发达国家和小型经济体尤其如此，并促进生产网络。

55. 发展中国家间的全球贸易优惠制度(全球优惠制)是一个重要的工具。2009 年 12 月 2 日，参加全球优惠制第三轮(圣保罗)谈判的各国部长商定了开放商品贸易的方式：(a) 应课税关税项目全面线性削减至少 20%，并自愿与请求——提供和(或)部门谈判相结合；以及 (b) 关于对至少 70% 应课税关税项目的承诺。全球优惠制有 43 名参与者，第三轮有 22 名参与者。2007 年全球优惠制内部的出口额为 6,000 亿美元左右，占该集团出口总额的 24.1%。

B. 所采取措施的影响

56. 评估反周期扩张政策的影响是困难的，原因是无法获得反事实。然而，以上审查和一些研究表明，纾缓措施有助于遏制危机及其蔓延，并推动快速回升。一些主要市场的需求弹性和出口结构也发挥了作用。商品价格在 2009 年初回升。金融部门也已复苏，但仍然脆弱，因为有未偿还贷款。

57. 许多经济转型国家采取了缓解措施，但因外部环境恶化，包括出口价格大幅下降和资本退出，其影响不彰。有些国家，尤其是俄罗斯联邦和乌克兰，2009 年经历了重大的生产萎缩。恢复正增长仍然取决于外部经济环境和投资者的信心。尽管如此，预计中亚国家在 2009 年呈正增长。

58. 继续执行应对危机的措施，建立稳健的复苏并将大量发展中国家带入增长周期是重要的。随着复苏的演变，取消刺激方案的问题变得突出。这应该与利益相关者就撤出的时间和顺序进行讨论，最重要的标准是复苏的可持续性。应避免突然撤出战略。国家为资助刺激而增加预算赤字，如果延长这些赤字可能成为不可持续。发展中国家需要审慎管理公共资金，以避免公共债务深化及可能影响私人投资。在发达国家，公共债务与国内生产总值的比例预计 2010 年将平均超过 100%，以后可能增加。2009 年美国的外债水平达到 13.67 万亿美元(占国内生产总值的 94.5%)。¹² 此外，有人担心，持续的货币扩张会带来通胀压力、房地产和资产泡沫，为另一次衰退创造条件。¹³ 需要在确保财政纪律同时保持复苏措施之间达至平衡。

¹² 2010 年 1 月 29 日经济分析局的初步估计。

¹³ 见世界银行《2010 年全球经济展望：危机、金融与增长》。

三. 持续和可持续增长与发展

59. 危机唤醒人们需要在生产、消费和贸易方面进行深入的结构性改革，实现社会、经济和环境上可持续的模式，创造就业和减少贫困。振兴贸易是一个必要的条件但不是充足的条件。各国政府在这一进程中要发挥关键作用。中国和大韩民国提供了这种战略的良好范例。改革必须进行校准和测序，以适应当地条件，反映经济规模和复杂性的差异以及现有的国家和国际支持。

A. 学习发展方针

60. 可以从过去对发展问题的反应吸取经验教训，同时考虑到目前的全球化挑战。进口替代战略和基于全国优胜企业的工业发展主导了 20 世纪 60 年代的发展话语。重点是正在自力更生的发展中国家，因为与发达国家的边缘—中心关系被认为本质上是反发展的，使他们在商品贸易中专业化，因贸易条件不断恶化而遭受损失。

61. 20 世纪 70 年代极力倡导国际经济新秩序，强调的发展模式是通过国际支持措施和特殊待遇及加强国家的参与，协助发展中国家有效地融入国际经济。对发展而言，70 年代末和 80 年代是“失去的十年”，原因是石油危机，随后是拉丁美洲的债务危机和华盛顿共识的形成有利于以私有化、自由化及外向型提高经济效率和市场力量，包括通过结构调整方案。

62. 20 世纪 90 年代末亚洲金融危机使当时的领先发展理论受到质疑。2008-2009 年的食品、能源、金融和经济危机表明，如果在国家和国际一级没有充分和有效的管理及治理框架，贸易和金融管的全球化、自由化和放宽管制也会产生不利影响。运作良好的市场机制需要与有利的发展型国家保持平衡，留有政策空间，为发展提供支持政策，作为结构变革的推动者，并以整体的方式汇集所有其他行动者。不同的政策方针，如东亚经济体执行的政策方针，已成功地促进发展。国家必须发展自己最合适的政策框架。

63. Rodrik、Hidalgo 和 Hausmann 等学者提出了政策改革和产品开发的新思路。¹⁴ 例如，每个国家需要根据其比较优势和竞争优势，持续地对其发展挑战进行判断并对战略进行实验，以解决具体困难。在加强和丰富生产，尤其是进入成熟和高价值产出方面，当地为生产某种产品提供非常具体的投入物或各种能力组合是重要的。各国政府，特别是较弱经济体的政府应发挥关键作用，支持私营部门的能力建设，以生产价值更高的产品。

¹⁴ Hidalgo C (2009)。过去 42 年间经济动态的复杂性和产品空间；以及 Hausmann R、Hwang J 和 Rodrik D (2007 年)。《经济增长杂志》。

B. 促进更好的可持续发展

64. 危机为引导全球经济迈向清洁增长和可持续发展提供了机会。需要在保持增长消除贫困同时采取措施减少二氧化碳排放和环境影响的要求之间达至平衡。经济刺激方案可以快速启动过渡，一些国家已经这样做。可持续“绿色”增长来源的四个领域是：(a) 提高能源效率(通常与材料和资源效率结合或由其产生)；(b) 将可持续农业，包括有机农业纳入主流活动；(c) 特别为农村可持续发展控制使用离网可再生能源技术，¹⁵ 以及 (d) 发展可持续服务部门。

65. 以负的净成本可在提高能源效率方面实行很大改善。能源效率投资的中期收益大于成本，因为使用已不存在或老旧式能源设备的许多国家有跨越的机会。虽然大部分提高能源效率的机会是在迅速工业化的发展中国家，但据估计，其他发展中国家可以利用几乎 30% 的能源效率潜力。能源效率有助于减少温室气体排放、空气污染和对化石燃料进口的依赖。能源效率也能使各国向其人民提供更多获取能源的机会，同时减少对能源基础设施新投资的需求，增强竞争力和节省消费者的能源开支。针对贫困家庭的能源效率方案能够协助减轻能源贫困。对能源效率投资可为就业和出口提供机会，并在低碳增长成为竞争力和可持续发展的重要因素时，帮助各国本身的未来定位。

66. 利用可再生能源技术可以解决能源贫困问题，尤其是农村地区获取电力，因为它使一般福利得到改善。以可再生能源技术为基础的电气化不会耗尽地球上的自然资源并且不会创造更多的废品；可使国家能源结构多元化，从而提高能源安全；以及包括减缓气候变化的具体行动。以可再生能源为基础的农村电气化项目可以释放农村社区的生产——因而创收——的能力。可再生能源可提供就业机会，如建立可再生能源产品和系统安装、保养、修理和回收的地方企业。所取得的经验可产生知识、创业专长和可再生能源相关产业的制造能力，为国际贸易和合作创造机会。

67. 生物燃料是可再生能源的一部分，在未来的能源结构中发挥作用。然而，这将受到以下方面的影响：(a) 获得适当的技术和专门知识；(b) 目标明确的能源多样化战略和关于将生物燃料纳入燃料结构的监管要求；以及 (c) 对粮食生产和价格的影响。

68. 农业面临前所未有的挑战和机遇。挑战是必须确保迅速增长的人口的粮食供应，同时最大限度地减少对环境的不良影响。机遇与替代生产方法、技术发展和消费者喜好改变所产生的新的管理办法有关。向生产和生态可持续农业过渡至关重要。可持续农业为生产者带来多种好处，包括土壤肥力、生产力、能源效率、职业安全和市场准入机会。此外，认证的有机产品往往产生价格溢价。向愿意为这些产品多付费的消费者出口为发展中国家的有机农民带来大量收入。过去 20 年这些产品的全球市场以每年超过 15% 的速度增长。2002 年至 2007 年，全球

¹⁵ 贸发会议(2010 年)。《2009/2010 年贸易与环境回顾》。(联合国出版物，销售编号 E.09.II.D.21)。

认证的有机销售增长了一倍，达到 460 亿美元，预计到 2012 年将进一步增长到 670 亿美元。即使在目前的经济危机中，对有机产品的需求持续增加。

69. 在其他以生物多样性为基础的产品的可持续生产和贸易方面，发展中国家也有机会，例如可持续水产养殖、可持续林业、非木材林产品的衍生部门和可持续旅游业。一些国家已经与国家或区域组织建立了伙伴关系，以加强他们生产附加值产品和来自生物多样性服务的能力。

70. 服务经济是扩展贸易、生产力和竞争力的新领域，提供就业机会和普遍获得基本服务。服务部门的发展提供了一个综合和有效的经济支柱。金融服务、电信、运输和能源等充满活力的基础设施服务可以促进经济多样化和提高国内供应能力。例如，可行的运输服务有助于增加这些服务的频率，降低运输成本和改进连接。一些发展中国家通过利用自然人流动、外包信息和通信技术支持的商业服务、建筑和旅游成功地从服务贸易获得了相当大的发展利益。一个明显的例子是印度的服务部门，这是印度恢复的主要动力之一。在 2008-2009 年期间，服务部门以 9.3% 的速度增长，尽管农业和工业大幅下滑。印度的服务业增长是由于国内需求和出口增长(22%)，有三个主要服务业——零售/批发贸易、软件服务和银行服务。将发展中国家，特别是最不发达国家，积极纳入全球服务经济并加强其参与服务生产和贸易至关重要。

71. 创意产业(如视觉和表演艺术、音频视觉、出版和印刷媒体及设计)对动态贸易增长具有重要的潜力。在 2000-2005 年期间，创意产品和服务贸易每年增长 8.7%，达到 4,244 亿美元。斐济、莫桑比克、塞内加尔、特立尼达和多巴哥及赞比亚正在贸发会议的援助下发展其创意产业。

72. 可持续发展还需要解决气候变化的影响问题。交通、能源、发电、农业和林业方面应对气候变化的措施对贸易有影响，应予解决。应避免环境保护主义的倾向。目前的挑战是要确保发生结构性转变，同时尽量减少经济活动中的碳强度，而增加贸易并不一定意味着增加排放量。

C. 竞争与竞争力

73. 危机带来了关于竞争力与竞争的潜在矛盾。经济刺激计划可能使发展中国家的竞争力和竞争条件发生不利的改变。政府为保护破产公司，特别是国家公司面临越来越大的压力，包括通过免于适用竞争法律和政策。这可能促使大型市场参与者出现。在特殊条件下，一场严重的危机可能需要免除竞争法。然而，作为一种可行的发展战略，竞争的回报，尤其是国内竞争的回报是必要的。在 2010 年 11 月举行的第六次联合国全面审查多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则会议将为审查经济危机的影响提供一个机会。

四. 结论

74. 全球危机是经济增长和发展模式的一个转折点。有机会向质量和结构不同的经济增长模式调整，这些经济增长模式更公平、在经济、社会和环境上可以持续。绿色增长战略的主要方面包括能源效率、可再生能源和可持续农业及服务行业。全球挑战是确保经济复苏能够持续，包括通过能够创造体面就业和脱贫的积极全面的战略。

75. 工业化国家的复苏一直疲软，表明再也不能期待全球需求的主要来源为维持世界其他地区的高增长提供必要的刺激。必须在中国等新兴经济体寻找外部需求的新来源，这些经济体正在领导复苏的进程，并成为发达国家和其他发展中国家资本的净提供者。需要采取新的方式使增长的外部需求与内部需求来源达到平衡。对许多发展中国家而言，将越来越多地通过国家、区域和南南市场促进增长。出口带动增长仍然是市场较小的发展中国家的重要战略。市场多样化和保持其开放至关重要。

76. 危机强调了有利的发展型国家对促进以人为本的经济增长的作用。国家应制定必要的政策，以监管、体制和财政的补充能力予以支持，包括来自国际社会的支持。在加强生产和使生产多样化方面，国家对加强非常具体的投入物的当地供应和生产某一产品的兼容性发挥关键作用。

77. 多边主义和贸易、金融与货币系统全球统一构成有利的建筑原料。新的全球经济治理框架应考虑发展中国家的作用和关切。加强国际协调与合作对解决全球宏观经济失衡是重要的。如果没有国际金融和货币体系的深入改革，现实经济的可持续重组、提高福利和效率将难以实现。