



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/C.I/4
17 March 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию

Комиссия по торговле и развитию

Первая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Расширение и укрепление синергизма между тремя
основными направлениями деятельности

**Доклад о ходе работы по осуществлению положений Аккрского соглашения,
касающихся сырьевых товаров**

Записка секретариата ЮНКТАД*

Резюме

В настоящем докладе о ходе работы представлена информация об осуществлении к настоящему времени положений Аккрского соглашения, непосредственно касающихся сырьевых товаров, в частности содержащихся в пунктах 91-93, 98, 183 и 208. Содействуя укреплению синергизма между тремя основными направлениями деятельности ЮНКТАД (а именно исследовательской и аналитической работой, укреплением консенсуса и техническим сотрудничеством), секретариат продолжает оказывать помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в расширении их возможностей для использования выгод для процесса развития от торговли сырьевыми товарами и способствовать межправительственному сотрудничеству в решении проблем в области торговли и развития, связанных с экономикой сырьевого сектора, включая преодоление продовольственного кризиса и сокращение масштабов нищеты.

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

1. Двенадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII) приняла Аккрское соглашение, служащее основой для работы ЮНКТАД на следующие четыре года. Согласованная программа работы в области сырьевых товаров, включая институциональные механизмы, обеспечивает как преемственность, так и обновление работы ЮНКТАД по проблематике сырьевых товаров.

2. В Аккрском соглашении подтверждается, что ЮНКТАД должна и впредь играть ключевую роль при обеспечении надлежащей координации усилий с другими международными и региональными субъектами, включая соответствующие международные органы по сырьевым товарам, в решении проблем в области торговли и развития, связанных с экономикой сырьевого сектора, при уделении должного внимания всем сырьевым секторам, таким как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, металлы и минеральное сырье, нефть и газ.

3. Мандат ЮНКТАД включает также поощрение межправительственного сотрудничества и содействие формированию консенсуса в отношении:

a) путей интеграции политики в сфере сырьевых товаров в национальные, региональные и международные стратегии в области развития и сокращения масштабов нищеты;

b) торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров; и

c) инвестиционной и финансовой политики в деле обеспечения доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров.

4. В Аккрском соглашении предусматривается учреждение в рамках ЮНКТАД рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию для работы в течение следующих четырех лет. Этому совещанию, которое означало создание в рамках ЮНКТАД впервые более чем за 10 лет межправительственного механизма, непосредственно занимающегося сырьевыми товарами, было поручено подготовить "практические замечания и требующие конкретных действий итоговые документы" для изучения возможностей и вызовов, связанных с давними проблемами торговли и развития в сырьевом секторе, и обеспечения выгод для процесса развития от торговли сырьевыми товарами.

5. Что касается институциональных механизмов в рамках секретариата ЮНКТАД, то в Аккрском соглашении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендуется преобразовать ныне существующий Сектор сырьевых товаров в самостоятельное подразделение, непосредственно подчиняющееся

Генеральному секретарю ЮНКТАД. В нем также предусмотрено, что на основании указаний Генерального секретаря ЮНКТАД и под его руководством это подразделение должно более эффективным образом содействовать усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков.

6. В настоящем докладе представлен обзор хода осуществления положений Аккрского соглашения, непосредственно касающихся сырьевых товаров, в частности содержащихся в пунктах 91-93, 98, 183 и 208.

7. В пункте 91 Аккрского соглашения предусмотрено, что "ЮНКТАД должна и впредь играть ключевую роль при обеспечении надлежащей координации усилий с другими международными и региональными субъектами, включая соответствующие международные органы по сырьевым товарам, в решении проблем в области торговли и развития, связанных с экономикой сырьевого сектора, при уделении должного внимания всем сырьевым секторам, таким как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, металлы и минеральное сырье, нефть и газ. В этом контексте она должна следить за тенденциями и проблемами на сырьевых рынках и заниматься изучением связей между международной торговлей сырьевыми товарами и национальным развитием, в частности с точки зрения сокращения масштабов нищеты".

8. Производство сырьевых товаров и торговля ими по-прежнему выступают ключевым сектором экономической деятельности в большинстве развивающихся стран в качестве источника валютных и налоговых поступлений, роста доходов, расширения занятости и средств к существованию для более чем 2 млрд. человек, зависящих от сельскохозяйственного сектора.

9. Сырьевая проблематика сохраняет свою актуальность в XXI веке, несмотря на беспрецедентную по своим масштабам либерализацию торговли и глобализацию, которые способствовали созданию огромного богатства и возможностей на протяжении последних двух десятилетий. Резкое повышение цен на сырьевые товары в последнее время обеспечило получение неожиданно высоких доходов (в особенности в добывающих отраслях) и ускорение роста валового внутреннего продукта (ВВП) и притока иностранных инвестиций¹ и позволило миллионам людей выбраться из крайней нищеты.

¹ В африканских странах к югу от Сахары объем прямых иностранных инвестиций и займов возрос с 11 млрд. долл. США в 2000 году до 53 млрд. долл. США в 2007 году. Этот рост в основном был связан с бумом в сырьевом секторе. В африканских странах – производителях нефти, таких как Ангола, Нигерия и Судан, были отмечены высокие темпы роста благодаря значительным инвестициям в добывающих отраслях.

Вместе с тем со второй половины 2008 года мировой финансовый кризис и снижение экономической активности привели к падению цен на сырьевые товары. В результате этого страны, зависящие от сырьевых товаров, вновь столкнулись с проблемой снижающихся и неустойчивых цен на сырьевые товары.

10. Сразу после своей двенадцатой сессии ЮНКТАД внесла вклад в аналитическую работу по вопросам продовольственного кризиса, вызванного резким повышением цен на продовольственные товары, и приняла участие в Конференции высокого уровня по продовольственной безопасности, проведенной в Риме в июне 2008 года под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Целевая группа, созданная между отделами секретариата, подготовила доклад к этой конференции, озаглавленный "К вопросу о мировом продовольственном кризисе: важнейшие меры политики в области торговли, инвестиций и сырьевых товаров в процессе обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты" (UNCTAD/OSG/2008/1). Помимо анализа причин кризиса, в докладе представлены также рекомендации в отношении ряда мер политики и конкретных действий в области торговли, инвестиций и сельскохозяйственного развития на национальном, региональном и международном уровнях в целях преодоления кризиса².

11. ЮНКТАД продолжала вести активную работу по изучению проблемы глобального продовольственного кризиса, вызванного стремительным ростом цен на продовольствие, и является членом Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса³. По итогам Римской конференции высокого уровня по продовольственной безопасности Целевая группа подготовила в июле 2008 года Всеобъемлющую рамочную программу действий (ВРПД)⁴ для согласованного и скоординированного решения проблемы глобального продовольственного кризиса.

² Этот доклад имеется в Интернете по адресу:
http://www.unctad.org/sections/edm_dir/docs/osg_2008_1_en.pdf.

³ В состав учрежденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса входят руководители специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Целевую группу возглавляет Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

⁴ ВРПД имеется в Интернете по адресу:
<http://www.un.org/issues/food/taskforce/Documentation/CFA%20Web.pdf>.

12. ВРПД предусматривает два комплекса неотложных мер по поощрению всеобъемлющих усилий для борьбы с глобальным продовольственным кризисом. Первая группа мер направлена на удовлетворение насущных потребностей уязвимых групп населения посредством а) расширения и повышения доступности чрезвычайной продовольственной помощи, мероприятий по улучшению питания и "страховочных сетей"; б) содействия увеличению производства продовольствия мелкими фермерскими хозяйствами; с) внесения соответствующих коррективов в торговую и налоговую политику; и d) регулирования макроэкономических последствий. Вторая группа мер направлена на укрепление долгосрочной устойчивости и повышение глобальной продовольственной безопасности и гарантированности уровня питания посредством а) расширения систем социальной защиты; б) обеспечения устойчивого роста ее производства продовольственной продукции, в первую очередь роста ее производства в секторе мелких фермерских хозяйств; с) улучшения функционирования международных рынков продовольствия; и d) формирования международного консенсуса по вопросу о биотопливе.

13. ЮНКТАД сыграла также ключевую роль в Конференции высокого уровня по продовольственной безопасности для всех, проведенной в Мадриде 26-27 января 2009 года в контексте Всеобъемлющей рамочной программы действий. Основные цели конференции заключались в том, чтобы а) подтвердить итоги Римской конференции и ВРПД; б) определить меры политики и действия, необходимые для решения неотложных и более долгосрочных проблем продовольственной безопасности; с) наметить процесс для формирования более широкого партнерства заинтересованных сторон в области сельскохозяйственной и продовольственной безопасности; и d) определить возможности для увеличения объема и повышения эффективности финансовых взносов. Наряду с другими членами Целевой группы высокого уровня ЮНКТАД прилагает в настоящее время усилия для осуществления последующей деятельности по итогам Мадридской конференции, включая выявление возможных вариантов скоординированного финансирования и мобилизации ресурсов для принятия мер в странах.

14. По просьбе Генеральной Ассамблеи, высказанной ею в резолюции 61/190, ЮНКТАД подготовила в августе 2008 года доклад "Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров" (A/63/267) для проведения обсуждений Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят третьей сессии по пункту 50 d) предварительной повестки дня (вопросы макроэкономической политики: сырьевые товары). В докладе был представлен обзор последних тенденций на сырьевых рынках и анализ причин нынешних ценовых трендов и влияние на развивающиеся страны, включая отрицательное воздействие быстрого повышения цен на топливо и продовольствие на развивающиеся страны-импортеры с заострением внимания на сохраняющихся реалиях зависимости от сырьевых товаров.

15. Для первой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, которая должна состояться 6-7 апреля 2009 года, секретариат подготовил справочный доклад "Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы" (TD/B/C.I/МЕМ.2/2). В справочной записке представлен обзор последних изменений на сырьевых рынках с заострением внимания на краткосрочных и среднесрочных ценовых трендах, факторов, влияющих на спрос и предложение, и эволюции структур торговли в таких секторах, как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, энергетика и минеральные ресурсы и металлы. В ней отмечается, что цены на сырьевые товары характеризуются циклической динамикой, которая во многом зависит от колебаний совокупного глобального спроса. После неуклонного снижения в 1995-2002 годах динамика международных цен на сырье коренным образом изменилась, и после 2002 года они устойчиво повышались, достигнув беспрецедентного уровня в первой половине 2008 года. Однако с середины 2008 года в тенденции последнего времени произошел перелом, и цены на сырьевые товары резко упали. В докладе говорится также о некоторых основных проблемах, стоящих перед развивающимися странами, зависящими от сырьевых товаров, в условиях снижающихся цен на сырье.

16. ЮНКТАД продолжает заниматься сырьевой проблематикой при обеспечении надлежащей координации усилий с другими международными и региональными субъектами, включая соответствующие международные органы по сырьевым товарам. Организация Объединенных Наций в лице ЮНКТАД остается депозитарием международных товарных соглашений (МТС). ЮНКТАД поддерживает связи с МТС и принимает участие в совещаниях и конференциях, организуемых ими. В 2008 году ЮНКТАД приняла участие в четырех совещаниях Рабочей группы Международной организации по какао, посвященных будущему международному соглашению по какао: а) 17 января (Лондон, Соединенное Королевство); b) 29-30 мая (Берлин, Германия); с) 16-17 сентября (Лондон, Соединенное Королевство); и d) 8-10 декабря (Лондон, Соединенное Королевство). ЮНКТАД окажет также содействие в проведении переговоров по разработке нового международного соглашения по какао и будет выполнять функции принимающей стороны для Конференции Организации Объединенных Наций по какао, которая будет проведена в Женеве 12-16 октября 2009 года. ЮНКТАД приняла также участие в Конференции Международного совета по зерну, которая была проведена в Соединенном Королевстве в июне 2008 года и участники которой заострили внимание на быстром повышении цен на продовольствие, топливо и производственные ресурсы, например на агрохимикаты.

17. В статье 39 (3) Международного соглашения по тропической древесине 2006 года (МСТД) Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций предлагается созвать совещание государств - членов МСТД для решения вопроса о временном или окончательном вступлении в силу соглашения полностью или частично⁵. ЮНКТАД представила секретариату Международной организации по тропической древесине материалы для созыва этого совещания, которое было проведено в Йокогаме, Япония, 3-8 ноября 2008 года.

18. В пункте 92 Аккрского соглашения предусмотрено, что "ЮНКТАД должна активизировать свои усилия в рамках трех основных направлений своей работы для оказания помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в использовании выгод для процесса развития, связанных с нынешним резким повышением цен на сырьевые товары, а также решении проблем в области торговли и развития, обусловленных зависимостью от сырьевых товаров".

19. В подпункте а) пункта 93 Аккрского соглашения предусмотрено, что "[в этом контексте она должна:] оказывать помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в особенности мелким производителям сырьевых товаров, в их усилиях, направленных на: разработку национальных стратегий в области сырьевых товаров, включая интеграцию политики в сфере сырьевых товаров в их национальные и региональные стратегии развития; укрепление производственно-сбытового потенциала и обеспечение конкурентоспособности; продвижение вверх по цепочке создания стоимости и диверсификацию сырьевых секторов; соблюдение государственных и частных стандартов в международной торговле; получение доступа к информации и базам данных о сырьевых товарах; использование экспортных возможностей для сырьевых товаров на формирующихся рынках; оказание развивающимся странам по их просьбе помощи в укреплении человеческого и институционального потенциала; оказание развивающимся странам по их просьбе помощи в поощрении и повышении прозрачности и подотчетности в государственном, частном и корпоративном секторах, с тем чтобы соответствующие страны могли в максимальной степени использовать выгоды, получаемые ими от добывающих отраслей, с учетом, когда это целесообразно, осуществления соответствующих инициатив в добывающих отраслях; создание эффективных систем маркетинга и механизмов поддержки для мелких производителей сырьевых товаров, включая экономически жизнеспособные программы "страховочных сетей"; и развитие механизмов финансирования и управления рисками в сырьевом секторе (включая

⁵ Статья 39 (3) была применена в связи с тем, что МСТД не вступило в силу 1 сентября 2008 года.

товарные биржи). При осуществлении этой работы ЮНКТАД следует избегать дублирования и поэтому координировать свою работу с усилиями других соответствующих субъектов, уже действующих в данной области".

20. В соответствии с пунктом 92 Аккского соглашения, в котором подчеркивается необходимость укрепления возможностей развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, с тем чтобы они могли интегрироваться в международную торговлю и получать от этого выгоды, ЮНКТАД подготовила следующие аналитические исследования⁶:

a) "Cocoa study: industry structures and competition" ("Анализ сектора какао: структуры и конкуренция в отрасли") (UNCTAD/DITC/COM/2008/1). В исследовании представлен анализ процессов вертикальной интеграции и горизонтальной концентрации в рамках производственно-сбытовых цепочек в секторе какао (22 декабря 2008 года).

b) "Development Impacts of Commodity Futures Exchanges in Emerging Markets by UNCTAD" ("Влияние товарных фьючерсных бирж на формирующихся рынках на процесс развития: исследование ЮНКТАД"). Этот доклад был подготовлен исследовательской группой ЮНКТАД по формирующимся товарным биржам, которая провела эмпирические исследования для изучения влияния товарных бирж в развивающихся странах на процесс развития с заострением внимания на сельскохозяйственном секторе (15 декабря 2008 года)⁷.

c) "Iron ore – half-year statistical update" ("Железная руда: обновленный статистический обзор за полгода") (10 ноября 2008 года). В этом обзоре представлена основная информация, включая тенденции в секторе минерального сырья и металлов. Кроме того, ЮНКТАД опубликовала доклад "Iron Ore Market 2007–2009" ("Рынок железной руды, 2007–2009 годы") (14 июня 2008 года), в котором представлена последняя достоверная и всесторонняя информация о тенденциях на мировых рынках железной руды и стали в 2007 году, информация по странам и основным компаниям железорудного сектора, а также перспективы на 2008–2009 годы.

⁶ Информацию о дополнительных аналитических исследованиях и документах см. на вебсайте www.unctad.org.

⁷ В исследовательской группе приняли участие ведущие товарные биржи пяти основных стран с формирующейся рыночной экономикой, а именно Бразилии, Индии, Китая, Малайзии и Южной Африки. Исследование имеется в Интернете по адресу: http://www.unctad.org/sections/wcmu/docs/c1em33p04_en.PDF.

21. В рамках оказания помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, ЮНКТАД осуществляет совместно с четырьмя другими международными организациями программу в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ (Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона), финансируемую Европейским союзом в объеме 45 млн. евро. Основные цели программы заключаются в а) оказании поддержки странам в разработке и осуществлении ими своих стратегий в сырьевом секторе; б) поощрении усилий по развитию региональных рынков, политики и услуг в поддержку сырьевого сектора; в) обеспечении поддержки инициатив в области консолидации и диверсификации; и d) расширении доступа к рыночным инструментам управления рисками в сырьевом секторе⁸.

22. В рамках программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ (ПСПАКТ) ЮНКТАД осуществляет деятельность по следующим четырем направлениям в отдельных странах-бенефициарах: а) системы информации о рынках, включая информацию о ценах, технологии, сбытовых цепочках и экономической политике; б) финансирование сектора сырьевых товаров (включая системы складских расписок и обзор регулирующей рамочной основы); в) товарные биржи (включая содействие развитию бирж, работающих с реальными товарами, упрощение процедур и укрепление людских ресурсов); и d) портал, посвященный требованиям устойчивого развития (включая информацию о маркировке устойчивого сельскохозяйственного производства и агропродовольственных стандартах, укрепление отчетности, законодательства и технических предписаний в области пищевых продуктов).

23. В период с февраля по июнь 2008 года в рамках первого этапа ПСПАКТ ЮНКТАД провела многочисленные консультации со стратегическими партнерами, включая сотрудничающие международные организации, и подготовила планы работы с региональными заинтересованными сторонами в Западной Африке, южной части Африки, Тихоокеанском регионе и Карибском бассейне в одном или нескольких из четырех основных направлений деятельности ЮНКТАД в рамках данной программы.

⁸ Этими пятью международными организациями-партнерами являются Общий фонд для сырьевых товаров, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО, ЮНКТАД и Всемирный банк. Доля ЮНКТАД в финансировании программы составляет 2,5 млн. евро, выделение которых осуществляется в четыре этапа начиная с сентября 2007 года и заканчивая в 2010 году. Более подробную информацию о данной программе см. на вебсайте www.euacpcommodities.eu.

24. Информационный вебпортал ЮНКТАД по вопросам сырьевых товаров InfoComm продолжает выступать источником важнейшей информации о рынках (включая цены, тренды и обзоры по товарам), способствуя укреплению аналитической, статистической и информационной базы и инструментов для принятия решений на всех уровнях по вопросам торговли и смежным вопросам в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров. В 2008 году за счет внебюджетных ресурсов, выделенных по линии ПСПАКТ, финансируемой ЕС, были осуществлены следующие мероприятия:

а) обновление некоторых обзоров по товарам на портале InfoComm; б) проведение совещания для коллективного обсуждения стратегий в отношении оказания развивающимся странам услуг, касающихся информации о рынках; и с) определение проектов, касающихся таких услуг, в отдельных странах АКТ⁹. ЮНКТАД добилась также существенного прогресса в осуществлении экспериментального проекта, касающегося системы информации о рынках, с использованием своего программного обеспечения InfoShare в Камеруне.

25. Кроме того, в рамках ПСПАКТ, финансируемой ЕС, ЮНКТАД приступила в 2008 году к созданию вебпортала, посвященного требованиям устойчивого развития. На этом портале представлена информация о требованиях (касающихся, например, справедливой торговли, биологически чистого производства, экологической маркировки и географических указаний) и требованиях сертифицирующих органов, контактная информация по органам, удостоверяющим соответствие требованиям устойчивого развития, общая информация по вопросам устойчивого развития и полезные документы для пользователей¹⁰.

26. ЮНКТАД продолжает укреплять свою работу по проблемам доступа к рынкам, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, с заострением внимания на санитарных и фитосанитарных мерах и на соблюдении стандартов безопасности пищевых продуктов и требований к качеству. В настоящее время ЮНКТАД осуществляет проекты по укреплению потенциала в области торговли в Африке (в Гвинее и Мозамбике), цель которых заключается в оказании помощи мелким и средним производителям и экспортерам агропищевой продукции в улучшении их возможностей и создании производственно-сбытовой инфраструктуры и услуг (например, карантинных баз и лабораторий), что в свою очередь способствует повышению их экспортной

⁹ Более подробную информацию о порталах InfoComm и InfoShare см. на вебсайте www.unctad.org/infoshare.

¹⁰ См. временный викисайт www.unctad.org/scp.

конкурентоспособности, увеличению доходов на душу населения и сокращению масштабов нищеты.

27. ЮНКТАД завершила внедрение "Модели для разработки государственно-частной системы контроля безопасности в отношении экспорта продукции садоводства в Гвинее", которая призвана помочь основным участникам производственно-сбытовой цепочки в секторе садоводства обеспечить соблюдение стандартов GlobalGAP и соответствие системам гарантии качества и способствовать расширению возможностей экспорта, увеличению доходов и сокращению масштабов крайней нищеты. В рамках проекта была создана также группа экспертов по вопросам управления безопасностью для а) оказания помощи заинтересованным сторонам в получении сертификации в соответствии с требованиями GlobalGAP; б) создания группы общественного контроля; и с) создания национального сертифицирующего органа, укомплектованного подготовленными частными и государственными аудиторами, в сотрудничестве со швейцарским сертифицирующим органом ИМО.

28. ЮНКТАД продолжает оказывать поддержку сектору садоводства в Мозамбике в целях расширения возможностей для понимания стандартов GlobalGAP и предписаний, касающихся биологически чистого производства, и обеспечения их соблюдения, что, как ожидается, должно способствовать увеличению присутствия на рынках почти 10 000 мелких фермеров, занимающихся производством грейпфрутов, манго и меда. ЮНКТАД провела национальное рабочее совещание по подготовке кадров по вопросам торговли, посвященное стандартам GlobalGAP, в Мапуту, Мозамбик (15-17 июля 2008 года). Основные заинтересованные стороны обсудили вопросы, касающиеся санитарных и фитосанитарных мер, агропродовольственных стандартов и требований к качеству. ЮНКТАД подготовила учебные модули и материалы в сотрудничестве со стратегическими партнерами в регионе и проведет второе рабочее совещание по вопросам торговли, посвященное стандартам и сертификации в области биологически чистого производства, в середине марта 2009 года. ЮНКТАД опубликовала исследование "Linking African small producers to large distribution networks: enhancing capacity of Mozambican producers to supply the South African Market" ("Налаживание связей между мелкими африканскими производителями и крупными распределительными сетями: расширение возможностей мозамбикских производителей для осуществления поставок на южноафриканский рынок") (февраль 2008 года)¹¹.

¹¹ Данное исследование имеется в Интернете по адресу:
http://www.unctad.org/en/docs/ditccom200617_en.pdf.

29. В марте 2008 года ЮНКТАД опубликовала исследование "SPS compliance and agrifood safety and quality standards in Pacific LDCs – Samoa, Solomon Islands and Vanuatu" ("Соблюдение санитарных и фитосанитарных требований и стандартов безопасности и качества агропродовольственной продукции в тихоокеанских НРС: Самоа, Соломоновы Острова и Вануату"), в котором рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются производители и экспортеры агропродовольственной продукции Самоа, Соломоновых Островов и Вануату. В исследовании отмечается необходимость оказания согласованной международной и региональной помощи в целях развития - как финансовой, так и технической - для поддержки усилий по преодолению сложных и быстроменяющихся нетарифных барьеров в торговле. Представленный в нем анализ вносит ценный вклад в проходящие дискуссии по поводу дальнейшего распространения нетарифных мер и их потенциального воздействия и выгод и должен помочь развивающимся странам в выборе надлежащих и обоснованных направлений политики и осуществлении рациональных программ.

30. 19-21 ноября 2008 года в Вануату ЮНКТАД организовала национальное рабочее совещание по укреплению потенциала в области торговли по теме "Торговля сырьевыми товарами и развитие, сокращение масштабов нищеты, стандарты безопасности и требования к качеству пищевых продуктов и законодательство и технические предписания в области пищевых продуктов". Рабочее совещание было призвано повысить осведомленность государственных и частных учреждений и улучшить регулятивный надзор, необходимый для обеспечения безопасности экспортируемой агропродовольственной продукции. При финансовой поддержке правительства Финляндии ЮНКТАД финансировала участие 50 человек, в том числе 12 женщин, в рабочем совещании и распространила информационно-просветительные материалы, касающиеся стандартов безопасности и законодательства в области пищевых продуктов. ЮНКТАД поручила подготовить восемь основных докладов для рабочего совещания, которые были подготовлены и представлены национальными экспертами.

31. По просьбе ряда стран, а именно Бенина, Буркина-Фасо, Мали и Сенегала, ЮНКТАД приступила к осуществлению проекта по борьбе с плодовой мушкой в Западной Африке. Этот проект, финансируемый Фондом Всемирной торговой организации (ВТО) по стандартам и развитию торговли, призван улучшить возможности экспортеров этих стран для соблюдения санитарных и фитосанитарных требований и частных и государственных стандартов, применяемых на рынках, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта. ЮНКТАД планирует организовать субрегиональное рабочее совещание в Западной Африке в середине 2009 года.

32. ЮНКТАД налаживает связи с ключевыми партнерами по процессу развития и организациями для осуществления межстрановых проектов в целях оказания помощи странам, зависящим от сырьевых товаров, в создании институциональной рамочной основы для диверсификации и в повышении транспарентности и подотчетности в государственном, частном и корпоративном секторах в добывающих отраслях. В 2008 году ЮНКТАД в сотрудничестве с Африканским банком развития, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) оказывала помощь Африканскому союзу в подготовке перспективной стратегии (African Mining Vision 2050 ("Перспективы развития африканской горнодобывающей промышленности на период до 2050 года")) по рациональному использованию природных ресурсов Африки в целях ускорения социально-экономического развития континента.

33. В подпункте b) пункта 93 Аккрского соглашения предусмотрено, что ЮНКТАД должна "поощрять межправительственное сотрудничество в области сырьевых товаров и способствовать формированию консенсуса в отношении путей интеграции политики в сфере сырьевых товаров в национальные, региональные и международные стратегии в области развития и сокращения масштабов нищеты; торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров; и инвестиционной и финансовой политики в деле обеспечения доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров, включая ОПР [официальную помощь в целях развития], помощь в интересах торговли и другие возможности".

34. В своей работе по проблематике торговли сырьевыми товарами и развития ЮНКТАД уделяла основное внимание развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в частности наименее развитым странам. Цель программы заключается в увеличении вклада сырьевого сектора в устойчивый экономический рост и процесс развития, а также в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. После того как в 2008 году разразились мировой продовольственный, энергетический и финансовый кризисы, ЮНКТАД совместно с международным сообществом прилагает активные усилия для преодоления этих кризисов, в особенности глобального продовольственного кризиса, вызванного резким повышением цен на продовольствие.

35. ЮНКТАД осознает важность принятия международных усилий, что, например, подчеркивается в резолюции 61/190 Генеральной Ассамблеи, призывающей к "успешному и своевременному завершению Дохинского раунда торговых переговоров при полной реализации связанных с развитием положений [Дохинской программы работы]". В этом

контексте ЮНКТАД принимает участие в консультативном рамочном механизме по хлопку, который был создан при Генеральном директоре ВТО для обсуждения вопросов помощи в целях развития, и выступает за нахождение всеобъемлющего, скорейшего и конкретного решения вопросов, касающихся сектора хлопка, на переговорах по сельскому хозяйству в ходе Дохинского раунда¹².

36. ЮНКТАД понимает также, что, несмотря на прогресс в уменьшении разногласий в ходе торговых переговоров Дохинского раунда, неспособность членов ВТО достичь договоренности для реализации программы реформ в сельскохозяйственном секторе вызывает серьезную обеспокоенность, в особенности у бедных развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. Усилия ЮНКТАД по оказанию помощи этим странам в обеспечении устойчивого экономического роста с помощью торговли и развития на базе сырьевого сектора, включая укрепление производственно-сбытового потенциала, совершенствование стратегий диверсификации и улучшение рыночных инструментов и информации, будут подрываться до тех пор, пока остаются блокированными столь необходимые реформы в области сельского хозяйства и сохраняются перекосы на сельскохозяйственных рынках.

37. С учетом важности этого вопроса, в особенности для стран - производителей хлопка в Западной и Центральной Африке, ЮНКТАД организовала под эгидой Генерального секретаря ЮНКТАД совещание по хлопку с участием широкого круга заинтересованных сторон, проведенное в Женеве 2 декабря 2008 года. Несмотря на повышение цен на хлопок в последнее время, необходимо сократить и устранить перекосы, существующие на рынке хлопка. В целом на всех сельскохозяйственных рынках существующий высокий уровень цен на сельскохозяйственную продукцию делает необоснованным существование крупных сельскохозяйственных субсидий и проведение протекционистской торговой политики.

38. 24-26 ноября 2008 года ЮНКТАД принимала в Женеве четвертый Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию, в ходе которого основное внимание было уделено таким вопросам как фискальная и законодательная рамочная основа в области инвестиций, распределение доходов, закрытие рудников и заброшенные шахты. Форум является институциональным механизмом для Глобального диалога по вопросам горного дела, металлов и устойчивого развития, который является одной из инициатив партнерства, выдвинутых в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 год). Основные цели форума заключаются в а) поощрении и увеличении

¹² Решение о программе работы Дохинского раунда, принятое Генеральным советом 1 августа 2004 года (WT/L/579: пункт 1.b и приложение А, 4 и 5).

вклада сектора горного дела, минералов и металлов в устойчивое развитие и
b) предоставлении правительствам механизма для обсуждения возможностей и проблем в этом секторе¹³.

39. В подпункте с) пункта 93 Аккрского соглашения ЮНКТАД предлагается "содействовать налаживанию эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях определения новаторских подходов для решения проблем, связанных с сырьевыми товарами".

40. В ходе подготовки к ЮНКТАД XII в Аккре под эгидой Генерального секретаря ЮНКТАД был проведен диалог на высоком уровне с участием широкого круга заинтересованных сторон по вопросам сырьевых товаров в контексте ЮНКТАД XII (28-29 января 2009 года, Женева), который стал форумом для обмена мнениями, укрепления консенсуса в отношении основных задач развития, стоящих перед развивающимися странами, зависящими от сырьевых товаров, и определения дальнейших направлений усилий. В этом мероприятии приняла участие широкая группа основных заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, отрасли, научных кругов и международных организаций.

41. ЮНКТАД продолжает оказывать консультативную помощь и поддержку в сотрудничестве со стратегическими партнерами и инициативами - например в создании в ВТО специального Подкомитета по хлопку в рамках переговоров по сельскому хозяйству Дохинского раунда - в целях облегчения положения африканских производителей хлопка, в особенности четырех стран - основных производителей хлопка, а именно Бенина, Буркина-Фасо, Мали и Чада. Снижение цен производителей, доходов и объема производства в Центральной и Западной Африке¹⁴ не только создает угрозу для средств к существованию, но и подрывает продовольственную безопасность из-за нынешних низких цен на сырьевые товары и кумулятивных последствий мирового экономического и финансового кризисов.

42. В соответствии с предусмотренным в Аккском соглашении мандатом "... более эффективным образом содействовать усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков..."

¹³ Более подробную информацию о Межправительственном форуме по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию см. на вебсайте http://www.globaldialogue.info/wn_e.htm

¹⁴ По данным Всемирного банка, в странах Западной Африки на хлопок приходится в целом 5-8% ВВП.

Генеральный секретарь ЮНКТАД созвал совещание с участием широкого круга заинтересованных сторон по сектору хлопка, проведенное в Женеве 2 декабря 2008 года¹⁵. Участники совещания, включая министров из шести африканских развивающихся стран - производителей хлопка и представителей отрасли и неправительственных организаций, рассмотрели возможности и проблемы в области производства хлопка и торговли им, а также возможные подходы к ним.

43. В 2009 году намечается провести аналогичные консультации с участием широкого круга заинтересованных сторон по другим сырьевым товарам, которые тесно связаны со средствами к существованию для бедных слоев и сокращением масштабов нищеты во многих странах с низкими доходами, в частности к ним относятся такие сырьевые товары, как кофе, какао и продовольственные культуры.

44. По просьбе государств-членов ЮНКТАД организует последующее совещание с участием широкого круга заинтересованных сторон по хлопку, которое будет проведено в Бенине, Западная Африка, на первой неделе мая 2009 года. Совещание, которое будет организовано в форме дискуссий "за круглым столом" с участием широкого круга заинтересованных сторон, должно будет способствовать поощрению инвестиций в мероприятия и проекты по повышению производительности в секторе хлопка в странах с низкими доходами, расширению их участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках и увеличению выгод, получаемых ими от международной торговли сырьевыми товарами.

45. В пункте 98 Аккрского соглашения предусмотрено, что "работа ЮНКТАД по проблематике энергетики должна осуществляться с точки зрения вопросов торговли и развития, в частности в соответствующих случаях в контексте ее работы по тематике сырьевых товаров, торговли и окружающей среды, новых и динамичных секторов и услуг".

46. В соответствии с пунктом 98 Аккрского соглашения ЮНКТАД продолжает оказывать консультативные услуги и осуществлять деятельность по укреплению потенциала в области торговли в развивающихся странах с богатыми природными ресурсами. Секретариат укрепляет стратегические партнерские связи с соответствующими организациями, такими, как Международный совет по горному делу и металлам (МСГМ) и Всемирный банк, в изучении вопросов, касающихся энергетики,

¹⁵ Более подробную информацию о проведенном под эгидой Генерального секретаря ЮНКТАД совещании с участием широкого круга заинтересованных сторон по сектору хлопка см. в Интернете <http://www.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=4679&lang=1>.

добычи природных ресурсов, использования ренты, инвестиций и устойчивого развития. Созданный по инициативе ЮНКТАД Форум по минеральным ресурсам предоставляет (онлайновую) информацию и ресурсы, включая публикации по вопросам, касающимся горного дела, минералов, металлов и устойчивого развития¹⁶.

47. В 2008 году секретариат организовал в сотрудничестве с другими партнерами двенадцатую ежегодную Конференцию ЮНКТАД по вопросам нефти и газа в Африке, которая была проведена в Малабо, Экваториальная Гвинея, 4-7 ноября 2008 года. Цели конференции заключались в а) выполнении функций форума для проведения диалога по вопросам политики на высоком уровне между производителями и потребителями, инвесторами и принимающими странами и другими заинтересованными сторонами; и b) содействии выявлению и оценке инвестиционных возможностей и проблем в добывающих отраслях Африки, а также надлежащей политики и правовой рамочной основы в целях поощрения поступательного развития энергетического и горнодобывающего секторов на континенте и увеличения их вклада в процесс развития Африки. В работе конференции приняли участие более 400 представителей правительств, международных и региональных учреждений, научных кругов, многонациональных корпораций и организаций гражданского общества.

48. В пункте 183 Аккрского соглашения предусматривается, что "в свете нынешних вызовов на товарных рынках Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендуется преобразовать ныне существующий Сектор сырьевых товаров в самостоятельное подразделение, непосредственно подчиняющееся Генеральному секретарю ЮНКТАД, в пределах имеющихся ресурсов Сектора сырьевых товаров Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров, сохраняя мандат Сектора и принимая во внимание, без дублирования, работу других соответствующих организаций. На основе указаний Генерального секретаря ЮНКТАД и под его руководством это подразделение должно более эффективным образом содействовать усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков".

49. В соответствии с пунктом 183 Аккрского соглашения ЮНКТАД преобразовала в июле 2008 года бывший Сектор сырьевых товаров в Специальную группу по сырьевым товарам, непосредственно подчиняющуюся Генеральному секретарю ЮНКТАД. Кроме того, в соответствии с решением Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам был создан подсчет по сырьевым товарам, который начал функционировать 1

¹⁶ Форум по минеральным ресурсам предоставляет информацию по вопросам горного дела и металлам через свой вебсайт www.natural-resources.org/minerals.

января 2009 года. В соответствии с пунктом 183 Аккрского соглашения Генеральный секретарь ЮНКТАД выступил с инициативами в рамках консультативного процесса, с тем чтобы секретариат через Специальную группу по сырьевым товарам "более эффективным образом содействовал усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков".

50. В этом контексте секретариат организовал под эгидой Генерального секретаря ЮНКТАД совещание по хлопку с участием широкого круга заинтересованных сторон, которое было проведено в Женеве 2 декабря 2008 года. В 2009 году планируется провести аналогичные консультации с участием широкого круга заинтересованных сторон по ряду других сырьевых товаров. К ним относятся а) консультации Генерального секретаря на высоком уровне с участием широкого круга заинтересованных сторон по кофе, которые намечается провести совместно с рассчитанным на несколько лет совещанием экспертов по сырьевым товарам и развитию; б) последующее совещание по хлопку в Мали (на первой неделе мая 2009 года); с) региональный семинар по вопросам создания общего рынка и конкурентоспособности применительно к производственно-сбытовым цепочкам в секторе садоводства в странах Западноафриканского экономического и валютного союза; d) сельскохозяйственные стандарты и экспортные кредиты в Сенегале (в мае 2009 года); и е) стратегии в области диверсификации в целях повышения производительности, обеспечения продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности экспорта сельскохозяйственной продукции Конго и других государств - членов Центральноеафриканского экономического и валютного сообщества в Конго (в сентябре 2009 года).

51. В пункте 208 Аккрского соглашения предусматривается, что "темы и круг ведения совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет, будут определены Советом по торговле и развитию на его пятьдесят пятой сессии. Совещания экспертов, рассчитанные на несколько лет, будут ежегодно представлять свои доклады комиссиям. Совещания экспертов, рассчитанные на несколько лет, будут существовать в течение периода до четырех лет, не выходящего, однако, за сроки ближайшей сессии Конференции после их создания. В этой связи Совет по торговле и развитию создаст рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам".

52. В соответствии с пунктом 208 Аккрского соглашения и решением, принятым на пятьдесят пятой сессии Совета по торговле и развитию (15-26 сентября 2008 года), было учреждено рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам. Учреждение этого совещания экспертов, рассчитанного на несколько лет, означает, что впервые более чем за десять лет в ЮНКТАД был создан межправительственный механизм, занимающийся исключительно сырьевыми товарами. До следующей сессии Конференции (ЮНКТАД XIII) это совещание экспертов, рассчитанное на несколько лет,

будет заниматься рассмотрением всего круга вопросов сырьевых товаров, указанных в его круге ведения, принятом Советом по торговле и развитию в сентябре 2008 года¹⁷. Помимо уже согласованных тем, которые совещание будет рассматривать на каждой из своих сессий, оно будет следить за нынешним состоянием рынков и перспективами, включая новые тенденции и проблемы, во всех секторах сырьевых товаров. Первая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию состоится 6-7 апреля 2009 года.

53. Следует отметить, что положение на мировых сырьевых рынках существенно изменилось со времени проведения ЮНКТАД XII. В то время страны-производители получали выгоды от повышения цен на сырьевые товары, которое началось в 2002 году после 20 лет стагнации и снижения. Существовал значительный оптимизм, дававший основание рассчитывать на структурный сдвиг в спросе на сырьевые товары. Считалось, что такой сдвиг был связан с долгосрочным циклом экономического роста и индустриализации в развивающихся странах, в частности в Азии. Сырьевой бум рассматривался также как веха, знаменующая начало формирования новой экономики сырьевых товаров в XXI веке, характеризующейся долгосрочным возобновлением роста спроса на сырьевые товары и повышением их значения в мировой торговле.

54. Вместе с тем со второй половины 2008 года произошло резкое изменение в тенденциях в динамике цен практически на все сырьевые товары. Утрата доверия к финансовым учреждениям крупных стран привела не только к отрицательным последствиям, прокатившимся волнами по всей мировой финансовой системе, но и к началу углубляющейся рецессии в этих странах. Отрицательные последствия проявляются в сокращении их спроса в торговле, в частности на экспортную продукцию стран с формирующейся рыночной экономикой, которые выступали источником дополнительного спроса на сырьевые товары в последние годы. Неясно, насколько глубокой и продолжительной окажется нынешняя рецессия или к каким структурным изменениям она может привести. Однако, как представляется, если возобновится экономический рост, то на сырьевых рынках может восстановиться, по крайней мере частично, наблюдавшаяся ранее активность. Поэтому на данном этапе главный вопрос для стран - производителей сырьевых товаров заключается в том, каким образом "переждать бурю". Эти аспекты были рассмотрены на состоявшейся в апреле сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, участники которого попытались найти ответы на данный и другие смежные вопросы.

¹⁷ См. "Положения о круге ведения совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет и на один год" (TD/B/55/9) http://www.unctad.org/en/docs/tdb55d9_en.pdf.

55. Для рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию секретариат подготовил три справочных доклада: а) "Изменения и проблемы на сырьевых рынках: нынешняя ситуация и перспективы" (TD/B/C.I/MEM.2/2); б) "Интеграция сырьевой политики в стратегии развития и сокращения масштабов нищеты: успешный опыт, прозрачность и подотчетность" (TD/B/C.I/MEM.2/3); и с) "Адаптация к изменениям цен на сырьевые товары: содействие развивающимся странам в их усилиях по преодолению проблем и использованию возможностей" (TD/B/C.I/MEM.2/4)¹⁸.

56. В соответствии с пунктом 221 Аккроского соглашения Специальная группа по сырьевым товарам, наряду с отделами секретариата, приняла участие в обсуждениях и оказала основную поддержку Рабочей группе по среднесрочному плану и бюджету по программам (1-5 сентября 2008 года) в рамках пункта 3 ее повестки дня, посвященного четырехлетнему плану работы ЮНКТАД, включая план работы по проблематике сырьевых товаров, представленный в документе "Проект плана работы на период 2008-2011 годов по осуществлению Аккроского соглашения" (TD/B/WP/203)¹⁹, и пункта 4 повестки дня, посвященного обзору деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества по вопросам торговли сырьевыми товарами и развития.

¹⁸ Эти доклады имеются в Интернете по адресу: http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d4_en.pdf; http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d2_en.pdf; и http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d3_en.pdf.

¹⁹ Этот документ имеется в Интернете по адресу: http://www.unctad.org/en/docs/wpd203rev1_en.pdf.