



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/C.I/4
17 March 2009

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第一届会议

2009年5月11日至15日，日内瓦

临时议程项目5

促进和加强三大支柱之间的协同增效作用

《阿克拉协议》关于初级商品的规定的执行进度报告

贸发会议秘书处的说明 *

内容提要

本进度报告介绍至今为止《阿克拉协议》第91-93、98、183和208段所载具体涉及初级商品的规定的执行情况。在确保增强贸发会议工作的三大支柱(研究和分析、建立共识、技术合作)之间的协同增效作用的同时，秘书处继续协助依赖商品的发展中国家提高能力，以更好地利用从初级商品贸易中获得的发展利益，促进政府间合作，解决与初级商品经济有关的贸易和发展问题，包括粮食危机和减轻贫困等问题。

* 文件因处理延误而在上述日期提交。

1. 联合国贸易和发展会议第十二届会议(贸发十二大)通过了《阿克拉协议》，为贸发会议今后四年的工作奠定了基础。就初级商品议定的工作方案，包括体制安排，既是贸发会议在商品问题上的工作的继续，也是一个新的起点，或者说是重新开始。

2. 《阿克拉协议》重申，贸发会议应该其他国际和区域行动者、包括有关的国际商品机构开展适当协调，继续发挥关键作用，处理与商品经济相关的贸易和发展问题，并适当注意所有商品行业，如农业、林业、渔业、金属和矿产品以及石油和天然气。

3. 它还委托贸发会议在以下方面促进政府间合作并达成共识：

- (a) 如何将商品政策纳入国家、区域和国际发展和减贫战略；
- (b) 与贸易有关的解决商品问题的政策和手段；
- (c) 为获得财政资源促进以商品为基础的发展的投资和金融政策。

4. 它还规定为今后四年在贸发会议建立关于商品与发展的多年度专家会议。该会议使贸发会议十多年来第一次有了一个专门讨论商品问题的政府间机制。它的任务是，拿出“实际备选办法和能够采取行动的结果”，以应对长期存在的商品贸易和发展问题的机会和挑战，确保从商品贸易中获得发展收益。

5. 关于贸发会议秘书处的体制安排问题，《阿克拉协议》促请联合国秘书长将现有的商品处改为一个自主单位，直接向贸发会议秘书长报告。该协议还表明，这个单位应当在贸发会议秘书长的指导和领导下，更有效地协助发展中国家制定战略和政策，以应对商品市场的挑战和机遇”。

6. 本报告回顾《阿克拉协议》第 91-93、98、183 和 208 段所载具体涉及初级商品的规定的执行情况。

7. 《阿克拉协议》第 91 段说：“贸发会议应继续发挥关键作用，在与其他国际和区域行为者进行适当协调的情况下，包括与有关国际商品机构进行协调，解决与初级商品经济相关的贸易与发展问题，适当注意所有初级商品部门，例如农业、林业、渔业、金属和矿产以及石油和天然气。在这方面，贸发会议应当监视初级商品市场中的动态和挑战，解决国际初级商品贸易与国家发展、特别是与减贫的联系”。

8. 商品的生产 and 贸易依然是大多数发展中国家以农业为生的 20 多亿人在外汇收入、财政收入、收入增长、创造就业和生计来源方面主要的经济活动。

9. 尽管贸易自由化和全球化达到了前所未有的程度，在过去二十年创造了巨大的财富和机会，但商品问题依然是二十一世纪引人关注的主要问题。最近商品价格大幅上涨，创造了一夜暴利(特别是在采掘业)，提高了国内总产值(GDP)增长率和外国资本投资的内流，¹ 使得数百万人摆脱了赤贫。但是，自从 2008 年下半年，随着全球金融危机和经济下滑，初级商品价格暴跌。依赖初级商品的国家再度面对商品价格的下跌和波动。

10. 第 12 届贸发会议结束后，贸发会议立即帮助分析粮食商品价格飙升造成的粮食危机，并参加了在联合国秘书长主持下于 2008 年 6 月在罗马召开的粮食保障问题高级别会议。秘书处通过一个跨司特别任务组，为这次会议编写了一份报告，题为“解决全球粮食危机：确保可持续粮食安全和扶贫的关键贸易、投资和初级商品政策”(UNCTAD/OSG/2008/1)。除了分析危机的原因以外，该报告还在国家、区域和国际各级的贸易、投资和农业发展方面，就处理这次危机的政策措施和具体行动提出了一些建议。²

11. 贸发会议继续积极地处理粮食价格飙升引起的全球粮食危机。它是全球粮食危机高级别工作队(高级别工作队)的成员。³ 在罗马粮食保障问题高级别会议的基础上，工作队得到贸发会议的帮助，与 2008 年 7 月提出了协调一致处理全球粮食危机的《综合行动框架》。⁴

12. 《综合行动框架》提出应立即采取两组行动，促进全面处理全球粮食危机。第一组行动的重点是通过下列方式满足弱势群体的当前需求：(a) 加强提供紧急粮食援助、营养干预措施和安全网；(b) 支持推动小农粮食生产；(c) 妥善调整

¹ 向撒哈拉以南非洲地区的外国直接投资和贷款从 2000 年的 110 亿美元增加到 2007 年的 530 亿美元，其中主要部分来自商品价格的上涨。非洲产油国，如安哥拉、尼日利亚和苏丹等国，由于对采掘业的大量投资，其增长率数字都大幅飙升。

² 报告可在以下网页查阅：http://www.unctad.org/sections/edm_dir/docs/osg_2008_1_en.pdf。

³ 联合国秘书长全球粮食危机高级别工作队由联合国各专门机构、基金和方案、布雷顿森林机构和联合国秘书处有关部门的行政首长组成。联合国秘书长担任工作队的主席。

⁴ 该综合行动框架可在以下网址查阅：<http://www.un.org/issues/food/taskforce/Documentation/CFA%20Web.pdf>。

贸易和税收政策；(d) 管理宏观经济的影响。第二组行动的重点是通过下列方式建设复原力和促进全球长期粮食和营养保障：(a) 扩大社会保障制度；(b) 小农主导的粮食供应数量持续增长；(c) 改善国际粮食市场；(d) 就生物燃料问题达成国际共识。

13. 贸发会议还在根据《综合行动框架》举行的马德里人人粮食保障问题高级别会议(2009年1月26至27日)上发挥了关键作用。会议的主要目标是：(a) 重申罗马会议的结论和《综合行动框架》；(b) 在处理直接和较长期的粮食保障挑战方面表明要采取的政策和行动；(c) 说明利害有关方在农业和粮食保障方面结成更广泛的伙伴关系的过程；(d) 查明提高和改进资金捐款的效力的潜力。贸发会议目前正与高级别工作队其他成员一起在开展马德里会议的后续活动，包括为国内行动确定各种方法，以协调资金和资源的筹集工作。

14. 按照联大第61/190号决议的要求，贸发会议于2008年8月编写了一份关于“世界商品趋势和前景”的报告(A/63/267)，供联大第六十三届会议在临时议程项目50(d)宏观经济政策问题：初级商品)下审议。报告回顾了初级商品市场的近期发展情况，分析了价格趋势的原因和对发展中国家的影响，包括油价和粮价飙升对发展中进口国的不利影响，并提请注意继续存在的依赖商品的现实。

15. 贸发会议为定于2009年4月6至7日举行的初级商品与发展问题多年度专家会议第一届会议编写了一份背景报告，题为“近期商品市场动态：趋势与挑战”(TD/B/C.I/MEM.2/2)。该背景说明回顾了近期商品市场动态，重点介绍了短期和中期价格趋势、影响供需的因素、以及诸如农业、林业、渔业、能源、矿产和金属等行业贸易模式的演变。它还指出，初级商品价格通常呈周期性变动，其变动与全球总需求波动密切相关。经过了1995年至2002年的稳步下降期，国际商品价格趋势逆转，2002年之后持续上升，于2008年上半年达到空前水平。然而，自2008年中以来，商品价格急转直下。报告还指出了依赖商品的发展中国家在商品价格下降的情况下面临的一些关键挑战。

16. 贸发会议继续与其他国际和区域行为者，包括有关的国际商品机构进行适当的协调，处理商品问题。联合国通过贸发会议，仍然是国际商品协定的保存人。贸发会议继续保持联络并参与国际商品协定组织的各种会议。2008年，贸发会议参加了国际可可组织关于将来的国际可可协定工作组的四次会议：(a) 1月17

日(联合王国伦敦)、(b) 5月29至30日(德国柏林)、(c) 9月16至17日(联合王国伦敦)、(d) 12月8至10日(联合王国伦敦)。贸发会议还将为新的国际可可协定的谈判提供便利,并将于2009年10月12至16日在日内瓦承办联合国可可会议。贸发会议还参加了2008年6月在联合王国举行的国际谷物理事会大会,这次会议主要讨论粮食、燃料和要素投入(如农用化肥)等成本飙升的问题。

17. 2006年《国际热带木材协定》第39(3)条要求联合国秘书长为《国际热带木材协定》成员国举办一次会议,以决定该协定临时生效还是永久生效,部分还是全部生效的问题。⁵ 贸发会议为国际热带木材组织与2008年11月3至8日在日本横滨举行这次会议提供了投入。

18. 《阿克拉协定》第92段说:“贸发会议应在其三项主要工作中,加强努力,帮助依赖初级商品的发展中国家从目前的初级商品价格上涨中获得发展收益,并解决与初级商品依赖相关的贸易与发展问题”。

19. 《阿克拉协定》第93段说:“[在这方面,贸发会议应:]协助依赖初级商品的发展中国家,特别是较小的初级商品生产国,努力做到:加强国家初级商品战略,包括将初级商品政策纳入本国和区域发展战略主流;建立供应方面的能力并获得竞争力;向价值链的高端发展,并使商品部门多样化;遵守公共和私营部门的国际贸易标准;获取商品信息和数据库;充分利用在新兴市场出现的初级商品出口机会;应发展中国家要求,协助它们建立人力和机构能力;应发展中国家要求,协助它们促进并改善公共、私营和公司部门的透明度和问责制,以便有关国家能够最大限度地从采掘行业获得收益,同时酌情考虑到实施有关的采掘业倡议;为较小的商品生产国建立有效的销售系统和支持框架,包括实行经济上可行的安全网方案;发展初级商品融资和风险管理方案(包括初级商品交易所)。在开展这些工作时,贸发会议应避免重复工作,因此应与其他已经在这一领域活跃的相关行为者进行协调”。

⁵ 援引第39(3)条,是因为《国际热带木材协定》在2008年9月1日尚未生效。

20. 《阿克拉协定》第 92 段呼吁提高依赖商品的发展中国家的能力，使它们能够融入国际贸易，并从这项活动中获益，因此贸发会议提出了以下有选择的分析研究报告：⁶

- (a) “可可研究：行业结构和竞争” (UNCTAD/DITC/COM/2008/1)。这项研究分析了可可营销和供应链的纵向融合和横向集中的情况(2008 年 12 月 22 日)。
- (b) “贸发会议关于新兴市场商品期货交易对发展的影响的研究”。该报告是贸发会议新兴商品交易问题研究组的成果，该研究组对新兴国家商品交易对发展产生的影响作了一次经验调查，主要着重于农业部门(2008 年 12 月 15 日)。⁷
- (c) “铁矿石——半年统计更新”(2008 年 11 月 10 日)提供关键的信息，包括矿物和金属部门的趋势。此外，贸发会议还发表了“2007-2009 年铁矿石市场”报告(2008 年 6 月 14 日)，就 2007 年世界铁矿石和钢市场的发展情况、国别情况、从事铁矿石产业的主要公司、2008-2009 年的前景等提供精确而全面的最新信息。

21. 关于援助依赖商品的发展中国家的问题，贸发会议与其他四个国际组织一起联合开展由欧洲联盟供资，价值为 4,500 万欧元的项目“非加太集团(非洲、加勒比和太平洋国家集团)农业商品方案”。该方案的主要目标是：(a) 支持以参与性方式拟订和执行商品战略；(b) 推动发展区域市场、政策和服务，支持商品部门的各项努力；(c) 支持合并和多样化举措；(d) 扩大提供以市场为基础的商品风险管理手段。⁸

22. 贸发会议根据“菲加太集团农业商品方案”，选若干受益国采取了四项干预行动，即：(a) 市场信息系统，包括价格、技术、营销链和经济政策等方面的

⁶ 关于更多的分析研究报告和文件的详细情况，可在以下网址查阅：www.unctad.org。

⁷ 该研究组有五个主要新兴经济体的主要商品交易组成，即巴西、中国、印度、马来西亚和南非。该研究报告可在以下网址查阅：http://www.unctad.org/sections/wcmu/docs/c1em33p04_en.PDF。

⁸ 五个伙伴国际组织是：商品共同基金、联合国粮食及农业组织、贸发会议/世贸组织国际贸易中心、贸发会议和世界银行。贸发会议对该方案供资的金额是 250 万欧元，从 2007 年 9 月起至 2010 年结束分四期支付。关于“非加太集团农业商品方案”的更详细情况，可查阅网址：www.euacpcommodities.eu。

信息；(b) 商品融资(包括仓单制度和审查监管框架)；(c) 商品交易(包括支持发展有形商品交易，促进和加强人力资本)；(d) 可持续性指标门户(包括可持续性农业标签和农产食品标准、增强的问责制、食品法和技术规章等方面的信息)。

23. 贸发会议中 2008 年 2 月至 6 月在第一期“非加太集团农业商品方案”下，与包括伙伴国际组织在内的战略伙伴进行了多次磋商，与西非、南部非洲、太平洋和加勒比区域利害有关方一起，在该方案的主持下就贸发会议干预的四个领域中的一个或一个以上确立了工作计划。

24. 贸发会议的网上商品信息和数据库门户网站 InfoComm 继续提供关键的市场信息(价格、趋势和商品概况)，有助于依赖商品的发展中国家各级加强贸易和涉贸决策分析、统计和信息基础和工具。2008 年，用欧盟供资的“非加太集团农业商品方案”的预算外资源开展以下活动：(a) 更新 InfoComm 门户网站中的一些商品概况；(b) 关于向发展中国家提供市场信息服务战略的自由讨论会；(c) 在若干非加太国家确定市场信息服务项目。⁹ 贸发会议还在喀麦隆用 InfoShare 软件，执行一个实验性市场信息系统项目，取得了显著的进展。

25. 此外，在欧盟供资的“非加太集团农业商品方案”的主持下，贸发会议于 2008 年开始创建网上可持续性指标门户网站。该门户网站提供关于指标(如公平贸易、有机、环境和地理指标)、认证人要求、可持续性标签发放者的详细联系信息、可持续性问题的信息、对用户有用的文件等方面的信息。¹⁰

26. 贸发会议继续加强它在发展中国家面临的市场准入问题方面的工作，着重于卫生与植物检疫措施以及对食品安全标准和质量要求的遵守情况。贸发会议目前在非洲(几内亚和莫桑比克)开展与贸易有关的能力建设项目，目的是帮助中小型农业食品生产者和出口商提高能力，建立供应方基础设施和服务(如检疫设施和实验室)，这样做反过来又能提高它们的出口竞争力，增加人均收入，减少贫困。

27. 贸发会议完成了“几内亚园艺出口公私安全控制体系示范项目”的落实工作，帮助园艺供应链的主要利害相关方遵守“全球良好农业规范”和质量保障制度，进一步促进出口贸易，增加收入，减少赤贫。该项目还建立了一个安全管理专家组，以 (a) 协助利害相关方达到“全球良好农业规范”的认证要求；(b) 监

⁹ 关于 InfoComm 和 Infoshare 的更详细情况，可查阅以下网站：www.unctad.org/infoshare。

¹⁰ 见临时性维基网站www.unctad.org/scp。

理的公共视察队；(c) 在瑞士认证机构 IMO 的合作下逐渐建立一个由经过培训的公私审计员组成的国家认证机构。

28. 贸发会议继续支持莫桑比克园艺部门提高认识和遵守“全球良好农业规范”和有机规章的能力，以期加强生产葡萄、芒果和蜂蜜的近 1 万名小规模农民的市场参与。贸发会议在莫桑比克马普托举办了一次关于“全球良好农业规范”的全国涉贸培训班(2008 年 7 月 15 日至 17 日)。主要利害相关方紧抓卫生和植物检疫问题、农产食品标准的和质量要求。贸发会议与该地区战略伙伴合作，提供培训模块和材料，并将与 2009 年 3 月中旬举办关于有机标准和认证的第二次涉贸培训班。贸发会议发布了研究报告《将非洲小型生产商与大型分销网络连接起来：加强莫桑比克生产商对南非市场的供应能力》(2008 年 2 月)。¹¹

29. 贸发会议发布了(2008 年 3 月)研究报告《太平洋最不发达国家(萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图)卫生和植物检疫的遵守、农产食品安全及其质量标准》，研究了萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图农产食品生产者和出口商遇到的问题。研究报告建议联合开展国际和区域发展援助(财政和技术)，以支持克服复杂而不断变化的非关税贸易壁垒的努力。报告的内容对目前关于非关税措施大量增加及其潜在的影响和利益的辩论提供了有价值的投入，有助于发展中国家作出健全和知情的政策选择，落实可持续性方案。

30. 贸发会议在瓦努阿图举办了一次关于“商品贸易和发展、扶贫、食品安全标准及其质量要求、食品法及其技术规章”的全国涉贸能力建设讲习班(2008 年 11 月 19 日至 21 日)。讲习班的目的是，提高公营和私营机构的能力，加强保证农产食品出口产品安全的监管监督。在芬兰政府资助下，贸发会议为 50 人，其中 12 名妇女参加这次讲习班提供资金，并分发了关于食品安全标准和食品法的宣传和延伸材料。贸发会议的为这次讲习班委托编写了八个实质性文件，其中八个是由各国专家编写和提供的。

31. 应一些国家，即贝宁、布基那法索、马里和塞内加尔的要求，贸发会议发起了“西非果蝇项目”。该项目由世界贸易组织(世贸组织)标准和贸易发展基金供资，目的是提高这些国家出口商遵守卫生和植物检疫要求的能力，达到它们感

¹¹ 该研究报告可在以下网址查阅：http://www.unctad.org/en/docs/ditccom200617_en.pdf。

兴趣的出口市场上的公私标准。贸发会议计划于 2009 年中在西非举办一次次区域讲习班。

32. 贸发会议与一些关键的发展伙伴和组织结盟，开展国际项目，帮助依赖商品的国家为多样化建立体制框架，提高采掘业国营、私营和公司部门的透明度和问责能力。2008 年，贸发会议与非洲开发银行、联合国国际组织和联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)合作，协助非洲联盟提出一项关于管理和使用非洲自然资源，加快非洲大陆社会经济增长和发展的战略愿景(非洲 2050 年采矿业愿景)。

33. 《阿克拉协议》第 93 (b)段说：“促进在初级商品领域开展政府间合作，以及就如何将初级商品政策纳入国家、区域和国际发展以及减贫战略建立共识；促进用以解决初级商品问题的与贸易有关的政策和工具；制定投资和金融政策，使得商品开发方面的工作能够获得资助，包括获得官方发展援助、促贸援助以及其他便利”。

34. 贸发会议在商品贸易和发展方面的工作着重于依赖商品的发展中国家，特别是最不发达国家。该方案的目的是加强商品部门对可持续经济增长和发展进程的贡献，实现国际议定的发展目标，包括《千年发展目标》。2008 年爆发全球粮食、能源和金融危机以后，贸发会议与国际社会一起积极解决危机，特别是解决由于粮食价格飙升而造成的全球粮食危机。

35. 贸发会议认识到联大第 61/190 号决议等等重要的全球努力，该决议呼吁“圆满和及时完成多哈回合贸易谈判，充分落实《多哈工作方案》的发展层面内容”。在这方面，贸发会议参加世贸组织总干事关于棉花问题的磋商框架机智，讨论发展援助问题，并呼吁在多哈农业谈判中有气魄地抓紧具体处理棉花问题。¹²

36. 贸发会议还注意到：尽管多哈回合贸易谈判在缩小分歧方面取得了进展，但是世贸组织成员国在达成协议，推进农业改革议程方面陷入了僵局，引起了严重的关注，特别是依赖商品的发展中穷国的严重关注。贸发会议通过贸易和发展，包括提高供应方能力，多样化战略、市场手段和信息，努力帮助这些国家达到可持续的经济增长水平，但如果急需的农业改革受到阻碍，农业市场的扭曲情况保持不变，那么这些能力依然会遭到破坏。

¹² 《多哈工作方案》，总理事会 2004 年 8 月 1 日通过的决定(WT/L/579: 第 1.b 段和附件 A 第 4 和 5 段)。

37. 鉴于这个问题的重要性，特别是对西非和中非棉花生产国的重要性，贸发会议在日内瓦举办了贸发会议秘书长关于棉花问题的多利害攸关方会议(2008年12月2日)。虽然棉花价格情况最近有所改善，但棉花市场的扭曲情况必须予以处理并减少。一般来说，在整个农业市场，目前农产品的价格高昂，要实行高额农业补贴和保护主义贸易政策，理由已不很充分了。

38. 贸发会议在日内瓦举办了关于采矿、矿物、金属与可持续发展问题的第四次政府间论坛(2008年11月24日至26日)，着重讨论与投资、收入分享、闭矿、弃矿等有关的财政和立法框架。该论坛是采矿/金属和可持续发展问题全球对话的体制框架，全球对话是可持续发展问题世界首脑会议(南非约翰内斯堡，2002)发起的伙伴关系倡议之一。论坛的主要目标是，(a) 加强和促进采矿、矿物和金属部门对可持续发展的贡献；(b) 向各国政府机构讨论该部门的机会和挑战的框架。¹³

39. 《阿克拉协议》第93(c)段说：“促进建立有效的多种利益相关方组成的伙伴关系，以期找到创新的方法，来解决与初级商品有关的问题”。

40. 在筹备阿克拉第12届贸发会议中，贸发会议秘书长围绕第12届贸发会议的初级商品问题高级别多利益攸关方对话于2009年1月28日至29日在日内瓦举行，它为在依赖商品的发展中国家遇到的主要发展挑战方面宣传和交流各种意见，建立共识，并确认前进方向，提供了一个论坛。代表各种利益的主要利害相关方，包括民间社会、工业、学术界和国际组织等等，参加了对话。

41. 贸发会议与一些战略伙伴和倡议合作，继续提供政策咨询和支持，如世贸组织在多哈农业谈判过程中设立专门的棉花问题小组委员会，亦解决非洲棉花生产者，特别是贝宁、布基那法索、乍得和马里等C4国家的棉农的困难。中非和西非农场价格、收入和产量下降，¹⁴ 不仅威胁到生计，而且由于初级商品市价低，全球经济和金融危机造成连锁影响，因此粮食安全也在遭到削弱。

42. 《阿克拉协议》的任务规定“为发展中国家拟订战略和政策，迎接商品市场的挑战和机遇做出更有效的贡献……”，因此贸发会议秘书长于2008年12月2

¹³ 关于采矿、矿物、金属与可持续发展问题政府间论坛更详细情况，可在以下网址查阅：http://www.globaldialogue.info/wn_e.htm。

¹⁴ 据世界银行，棉花占整个西部非洲GDP的5%至8%。

日在日内瓦召开了一次棉花问题多利害攸关方会议。¹⁵ 与会者，包括非洲六个发展中产棉国的部长以及行业组织和非政府组织的代表，讨论了棉花生产和贸易的机会和挑战以及如何予以应对的问题。

43. 2009 年还计划进行类似的多利害攸关方磋商，讨论与穷人的生计和许多低收入国家的扶贫问题休戚相关的其他初级商品问题，如咖啡、可可和粮食作物等等。

44. 应成员国的要求，贸发会议将于 2009 年 5 月的第一个星期在西部非洲的贝宁举办一次棉花问题多利害攸关方后续会议。会议将通过多利害攸关方圆桌会议，争取鼓励对一些活动和项目的投资，以提高低收入国家棉花部门的生产力，加强这些国家参与全球供应链，并从国际商品贸易中获益。

45. 《阿克拉协议》第 98 段说：“贸发会议围绕与能源相关的问题开展的工作应当从贸易和发展的角度着手，特别是在涉及贸发会议围绕商品、贸易和环境、新的有活力部门、服务业等方面所开展的工作时”。

46. 根据《阿克拉协议》第 98 段，贸发会议继续在自然资源丰富的发展中国家提供咨询服务，开展与贸易有关的能力建设活动。秘书处与国际采矿和金属理事会和世界银行等等有关组织建立了战略关系，处理与能源和自然资源开采、租用和投资以及可持续发展等有关的问题。贸发会议的倡议“矿物资源论坛”提供(网上)信息和资源，包括与采矿、矿物、金属和可持续发展有关的问题。¹⁶

47. 2008 年，秘书处与其他伙伴合作，于 2008 年 11 月 4 至 7 日在赤道几内亚的马拉博举办了贸发会议第十二次非洲石油和天然气年度会议。这次会议的宗旨是：(a) 为生产者与消费者、投资者与东道国以及其他利害攸关方提供一个高级别政策对话的论坛；(b) 帮助查明和评估非洲采掘业的投资机会和挑战以及适当的政策和法律框架，以促进非洲大陆能源和采矿部门的发展，加强它们对非洲发展的贡献。参加这次会议的有来自各国政府、国际组织、区域组织、学术机构、多国公司和民间组织的 400 多名代表。

¹⁵ 关于贸发会议秘书处棉花问题多利害攸关方会议的详细情况，可在以下网址查阅：
<http://www.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=4679&lang=1>。

¹⁶ 矿物资源论坛通过以下网站提供采矿和金属方面的信息：www.natural-resources.org/minerals。

48. 《阿克拉协议》第 98 段说：“有鉴于商品市场目前的挑战，会议敦促联合国秘书长在货物和服务国际贸易以及初级商品司商品处的现有资源范围内，将现有的商品处改为一个向贸发会议秘书长直接报告工作的独立单位，同时保留该处的职权不变，并考虑到其他有关组织的工作，避免重复。通过贸发会议秘书长的指导和领导，这个单位应能为发展中国家拟订战略和政策，迎接商品市场的挑战和机遇做出更有效的贡献”。

49. 根据《阿克拉协议》第 98 段，贸发会议于 2008 年 7 月将原来的初级商品处改成初级商品问题特别股，直接向贸发会议秘书长报告。根据中期计划和方案预算工作组的决定，设立了一个初级商品问题次级账户，于 2009 年 1 月 1 日开始运行。贸发会议秘书长通过一项磋商进程，主动确保秘书处通过促进商品问题特别股“为发展中国家拟订战略和政策，迎接商品市场的挑战和机遇做出更有效的贡献”。

50. 在这方面，秘书处在日内瓦举行了贸发会议秘书长棉花问题多利害攸关方会议(2008 年 12 月 2 日)。2009 年还计划就若干初级产品问题举行类似的多利害攸关方磋商。这种磋商包括：(a) 秘书长咖啡问题高级别多利害攸关方磋商，计划与初级商品与发展问题多年度专家会议同时举行；(b) 在马里举行棉花问题后续会议(2009 年 5 月第一个星期)；(c) 关于西非经济和货币联盟成员国园艺价值链的共同市场组织和竞争力的区域研讨会；(d) 在塞内加尔发布农业标准和出口信贷(定于 2009 年 5 月)；(e) 关于提高生产力，确保刚果以及中非国家经济与货币共同体(中非经共体)其他国家的粮食保障和农业出口竞争力的多样化战略，在刚果(2009 年 9 月)。

51. 《阿克拉协议》第 208 段说：“多年度专家会议的议题和职权范围将由贸易和发展理事会第五十五届会议确定。多年度专家会议将每年向委员会提交报告。多年度专家会议最多持续四年，但持续时间不超出组建这些会议之后的那届贸发大会。在这方面，贸易和发展理事会将设立一个关于商品问题的多年度专家会议”。

52. 根据《阿克拉协议》第 208 段以及贸易和发展理事会第五十五届会议通过的情况(2008 年 9 月 15 日至 26 日)，确立的商品问题多年度专家会议。多年度专家会议的确立标志着贸发会议十多年来第一次具备了一个专门围绕商品问题的政

府间机制。在下届会议(第十三届贸发会议)之前,该多年度专家会议将按照 2008 年 9 月贸易和发展理事会的规定,就它职权范围所载的一切商品问题进行讨论。¹⁷除了会议预先商定在每次开会时要讨论的专题外,它还将审议所有商品部门的市场现状和前景,包括新的发展情况和挑战。初级商品与发展问题多年度专家会议第一届会议将于 2009 年 4 月 6 至 7 日举行。

53. 必须指出,世界初级商品市场的情况从第十二届贸发会议以来变化很大。当时,初级商品价格继 20 年的滞胀和衰退后,从 2002 年开始反弹,生产国对此无不喜庆欢呼。人们非常乐观,认为初级商品的需求在发生结构性变化。人们认为这种变化是由于发展中国家,特别是亚洲长期的增长和工业化周期所致。初级商品繁荣也被看作是标志着 21 世纪商品经济变化的开始,其特点是初级商品在世界贸易中的需求及其价值长期复苏。

54. 但是,2008 年下半年以来,几乎所有初级商品的价格趋势发生严重逆转。对主要经济体的金融机构失去信任,不仅对全球金融系统带来负面的连锁效应,而且还使这些经济体陷入越来越深的衰退。负面效应渗透到了它们对贸易的需求,特别是对新兴经济体的出口需求,这些经济体近年来一直在需求增加的商品。目前的衰退将有多深,持续多久,产生何种结构变化,这一切还都不能肯定。但是,如果恢复增长,商品市场就似乎有可能至少部分地恢复到以前的增长情况。因此,商品生产国此刻的关键问题是如何渡过这次风暴。初级商品与发展问题多年度专家会议四月份的会议处理了这些问题,并力图对此和其他有关的问题作出答复。

55. 秘书处为初级商品与发展问题多年度专家会议编写了三份背景报告:(a)“近期商品市场动态:趋势与挑战”(TD/B/C.I/MEM.2/2);(b)“将初级商品政策纳入发展和减贫战略:成功经验、透明度和问责制”(TD/B/C.I/MEM.2/3);(c)“应对变化中的初级商品价格:促进发展中国家努力克服挑战并利用机会”(TD/B/C.I/MEM.2/4)。¹⁸

¹⁷ 见“多年度和单年度专家会议的职权范围”(TD/B/55/9) http://www.unctad.org/en/docs/tdb55d9_en.pdf。

¹⁸ 这三份报告可分别在以下网址查阅: http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d4_en.pdf; http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d2_en.pdf; http://www.unctad.org/en/docs/cimem2d3_en.pdf。

56. 根据《阿克拉协议》第 221 段，初级商品问题特别股与秘书处各司一起参加了中期计划和方案预算工作组(2008 年 9 月 1 日至 5 日)关于贸发会议四年期工作计划的议程项目 3 的审议，包括“2008-2011 年执行《阿克拉协议》工作计划草案”(TD/B/WP/L.203)，¹⁹ 还参加了该工作组关于审查贸发会议于商品贸易和发展相关的技术援助活动的议程项目 4 的审议工作，并对工作组的以上审议提供了实质性的支持。

-- -- -- -- --

¹⁹ 该文件可以在以下网址查阅：http://www.unctad.org/en/docs/wpd203rev1_en.pdf。