



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
28 March 2011  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**

**Комиссия по торговле и развитию**

Третья сессия

Женева, 6–10 июня 2011 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Расширение и укрепление синергизма между**

**тремя основными направлениями деятельности**

**Доклад о ходе работы по осуществлению положений  
Аккрского соглашения, касающихся сырьевых  
товаров**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

В настоящем докладе освещается деятельность секретариата ЮНКТАД в 2010 году по достижению целей в области сырьевых товаров, намеченных в Аккском соглашении. Он охватывает такие области, как а) вклад в работу Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам; б) координация с другими международными организациями и органами по сырьевым товарам; в) совещания ЮНКТАД с участием широкого круга заинтересованных сторон по сырьевым товарам; г) деятельность в области минерального сырья, металлов и энергетики и в области сельскохозяйственных сырьевых товаров; д) техническое сотрудничество; е) учебная деятельность и сотрудничество с Виртуальным институтом ЮНКТАД. Особое внимание в докладе уделяется усилиям, направленным на формирование консенсуса среди заинтересованных сторон и на обеспечение синергизма между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД.

Проблематика сырьевых товаров продолжает сохранять свою актуальность и сегодня, хотя и с некоторыми новыми проявлениями, которые в общем и целом отрицательно сказываются на макроэкономической стабильности приблизительно 92 развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров (РСЗС), и на возможностях получения средств к существованию более 2 млрд. мелких производителей и работников в этих странах.

На основе своей аналитической работы и организации самых разнообразных форумов секретариат ЮНКТАД содействовал формированию консенсуса в отношении национальной и международной политики в области сельскохозяйственных сырьевых товаров, минерального сырья, металлов и энергетики, представляющих интерес для РСЗС. Итоговые документы рабочих совещаний и соответствующие публикации содержат рекомендации о путях сотрудничества различных заинтересованных сторон с целью получить максимальные выгоды в области развития. Работа ЮНКТАД еще раз свидетельствует о настоятельной необходимости в достижении благоприятствующих развитию результатов на торговых переговорах Дохинского раунда, включая отмену в развитых странах мер сельскохозяйственной поддержки и субсидий, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю.

Секретариат в сотрудничестве с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций, донорами и партнерами оказывал техническую помощь, подкрепляемую аналитической работой, в целях а) предоставления в распоряжение производителей и директивных органов информационного инструментария, необходимого для лучшего реагирования на сигналы рынка и соблюдения товарных стандартов; б) решения проблем, касающихся устойчивого и справедливого управления ресурсами добывающих отраслей; и с) организации на основе результатов исследовательской деятельности оказания консультативной помощи и проведения учебных мероприятий для директивных органов и экспертов из развивающихся стран по всем основным актуальным вопросам развития на базе сырьевых товаров.

## Введение

1. В апреле 2008 года двенадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД-ХІІ) приняла Аккрское соглашение, ставшее основой для работы ЮНКТАД на следующие четыре года. Согласованная программа работы в области сырьевых товаров, включая институциональные механизмы, обеспечивает как преемственность, так и обновление – или активизацию – работы ЮНКТАД по проблематике сырьевых товаров.

2. В пункте 91 Аккрского соглашения подтверждается, что ЮНКТАД должна и впредь играть ключевую роль – при обеспечении надлежащей координации усилий с другими международными и региональными субъектами, включая соответствующие международные органы по сырьевым товарам, – в решении проблем в области торговли и развития, связанных с экономикой сырьевого сектора, при уделении должного внимания всем сырьевым секторам, таким как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, металлы и минеральное сырье, нефть и газ. В этом контексте секретариат должен "следить за тенденциями и проблемами на сырьевых рынках и заниматься изучением связей между международной торговлей сырьевыми товарами и национальным развитием, в частности с точки зрения сокращения масштабов нищеты".

3. Мандат ЮНКТАД включает также поощрение межправительственного сотрудничества и содействие формированию консенсуса в отношении:

а) путей интеграции политики в сфере сырьевых товаров в национальные, региональные и международные стратегии в области развития и сокращения масштабов нищеты;

б) торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров; и

с) инвестиционной и финансовой политики в деле обеспечения доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров.

4. Что касается институциональных механизмов в рамках секретариата ЮНКТАД, то в Аккрском соглашении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендуется преобразовать существующий Сектор сырьевых товаров в самостоятельное подразделение, непосредственно подчиняющееся Генеральному секретарю ЮНКТАД. В нем также предусмотрено, что на основании указаний Генерального секретаря ЮНКТАД и под его руководством это подразделение должно более эффективным образом содействовать усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков.

5. В настоящем докладе представлен обзор хода осуществления положений Аккрского соглашения, непосредственно касающихся сырьевых товаров, в частности содержащихся в пунктах 91–93, 98, 183 и 208, за 2010 год.

6. Сырьевая проблематика сохраняет свою актуальность и в XXI веке, поскольку сырьевой сектор по-прежнему выступает ключевым сектором экономической деятельности в большинстве развивающихся стран в качестве источника валютных и налоговых поступлений, роста доходов, расширения занятости и средств к существованию для более чем 2 млрд. человек, зависящих от сельскохозяйственного сектора. О масштабах принципиальных вызовов, стоящих перед

странами – экспортерами сырьевых товаров, можно судить по наблюдающейся в последнее время динамике цен на сырьевые товары, которые взлетели до беспрецедентно высоких уровней в 2008 году с последующим обвалом и очередным повышением в 2010 году.

## **I. Вклад в работу Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам**

7. В рамках последующей деятельности по итогам третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС-III) и подготовки к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС-IV) секретариат ЮНКТАД подготовил записку под названием "На пути к структурному прогрессу: к вопросу о результатах наименее развитых стран" (TD/B/EX(49)/2). Этот сделанный на основе фактических данных ретроспективный анализ результатов работы НРС на протяжении последнего десятилетия помогает разработать на совместной основе динамичную концепцию развития в целях ускоренного структурного преобразования НРС.

### **Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию, сессия 2010 года**

8. В соответствии с пунктом 208 Аккраского соглашения и решением, принятым на пятьдесят пятой сессии Совета по торговле и развитию (15–26 сентября 2008 года), было учреждено рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию состоялась в Женеве 24–25 марта 2010 года. Секретариат подготовил четыре справочных записки по следующим темам: а) "Последние изменения на основных сырьевых рынках: тенденции и проблемы" (TD/B/C.I/MEM.2/7); б) "Решение проблем сырьевых товаров с помощью торговой политики" (TD/B/C.I/MEM.2/9); в) "Будущая структура энергетического баланса и возобновляемая энергия: последствия для энергетической и продовольственной безопасности" (TD/B/C.I/MEM.2/8); и д) "Доступ к финансированию сырьевых товаров в странах, зависящих от сырьевых товаров" (TD/B/C.I/MEM.2/10).

9. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию рассмотрело последствия разразившегося в последнее время глобального финансового кризиса на рынке сырьевых товаров, а также ключевые проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров. Они, в частности, включают: а) "финансализацию" сырьевых рынков и необходимость в более строгих правилах и в повышении прозрачности в целях уменьшения неустойчивости цен; б) уязвимость стран, богатых минеральными ресурсами, перед "голландской болезнью" и "ресурсным проклятием"; в) необходимость увеличения вклада возобновляемых источников энергии в общий энергетический баланс и обеспечение соответствующей сбалансированности между продовольственной безопасностью и энергетическими соображениями; д) кризис ликвидности на рынке финансирования торговли в связи с финансовым кризисом и различными источниками финансирования; е) ухудшение условий торговли и использование развитыми странами системы субсидий, которая приводит к рыночным перекосам; ф) торговые барьеры, включая тарифные и нетарифные меры, такие как применение жестких стан-

дартов; г) диверсификация экономической базы на основе соответствующих стратегических мер. Секретариат подготовил доклад о работе совещания экспертов (TD/B/C.I/МЕМ.2/11), который был представлен на второй сессии Комиссии по торговле и развитию.

10. Третья сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию состоялась 23–25 марта 2011 года. Секретариат подготовил три справочные записки по следующим темам: а) "Недавние события на ключевых товарных рынках: тенденции и проблемы" (TD/B/C.I/МЕМ.2/13); б) "Меры политики, направленные на уменьшение влияния крайней неустойчивости цен и доходов на страны, зависящие от сырьевых товаров, и на увеличение добавленной стоимости и более широкое участие стран, производящих сырьевые товары, в цепочках создания стоимости в сырьевом секторе" (TD/B/C.I/МЕМ.2/14); в) "Новаторские методы решения проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон" (TD/B/C.I/МЕМ.2/15). Секретариат подготовит доклад о работе совещания экспертов, который будет представлен на третьей сессии Комиссии по торговле и развитию, намеченной на 6–10 июня 2011 года.

## **II. Координация с другими международными организациями и органами по сырьевым товарам**

11. Секретариат ЮНКТАД координировал в 2010 году деятельность с обширной сетью партнеров в целях содействия распространению комплексного подхода к развитию сырьевого сектора. Он продолжал осуществлять тесное сотрудничество с организациями как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, такими как Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная торговая организация (ВТО), Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ), Всемирный банк, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), региональные комиссии Организации Объединенных Наций и международные органы по сырьевым товарам (МОСТ). К числу других партнеров относятся университеты и научно-исследовательские институты, а также частный сектор, в частности финансовые учреждения. Это сотрудничество нашло отражение в участии сотрудников Специальной группы по сырьевым товарам в многочисленных совещаниях, конференциях и рабочих семинарах, организованных другими организациями, научными учреждениями, гражданским обществом и деловыми кругами. Содержательные доклады, сделанные на этих совещаниях, позволили ЮНКТАД внести свой вклад в создание потенциала и формирование консенсуса по сырьевой проблематике.

12. В результате проведения целого ряда совещаний и презентаций для должностных лиц, которые будут выполнять свои функции в то время, когда Франция будет исполнять обязанности Председателя Группы 20, секретариат способствовал разработке программы по сырьевым товарам на период указанного председательства вместе с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирной продовольственной программой (ВПП), Всемирным банком, Всемирной торговой организацией (ВТО), ЮНКТАД, Международным исследовательским институтом по разработке продовольственной политики (ИФПРИ) и Целевой группой высокого уровня Организации Объеди-

ненных Наций по глобальному кризису в области продовольственной безопасности (ЦГВУ). ЮНКТАД работала в тесной связи с указанными восемью другими международными организациями по подготовке проекта совместного документа под названием "Неустойчивость цен на продовольственном и сельскохозяйственном рынках". В нем предлагаются варианты для рассмотрения Группой 20 соответствующих способов более эффективного смягчения и учета рисков, связанных с неустойчивостью цен на продовольственные и другие сельскохозяйственные сырьевые товары в целях защиты наиболее уязвимых стран.

13. В соответствии с мандатом ЮНКТАД и в порядке удовлетворения просьбы Международной организации по какао (МОКК) Специальная группа по сырьевым товарам оказывала помощь странам – членам МОКК и другим заинтересованным сторонам в подготовке нового международного соглашения по какао для обсуждения на Конференции Организации Объединенных Наций по какао, которая состоялась в Женеве 21–25 июня 2010 года под эгидой ЮНКТАД. В результате консенсуса, достигнутого между странами-экспортерами и импортерами какао, Конференция Организации Объединенных Наций по какао успешно завершила переговоры по Международному соглашению по какао 2010 года (TD/COSOA.10/L.4). Впервые в истории международных соглашений по какао новое соглашение, которое вступит в силу в 2012 году, будет действовать в течение десяти лет – знак однозначного признания всеми сторонами долговременной ценности данного соглашения и его поддержки этими сторонами.

14. В контексте финансируемой Европейским союзом (ЕС) программы в области сельскохозяйственных сырьевых товаров для всех стран АКТ (группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона) секретариат тесно сотрудничал с ФАО, ОФСТ, Всемирным банком и МТЦ в целях укрепления потенциала участников производственно-сбытовой цепочки в сельскохозяйственном секторе и разработки и реализации устойчивых стратегий в области сырьевых товаров в странах АКТ.

15. ЮНКТАД тесно сотрудничала с ОФСТ и Комитетом партнерства ЕС-Африка "Кос-коттон" в подготовке общеафриканского совещания по хлопку, которое должно состояться в июне 2011 года. Общей целью этого совещания является разработка дорожной карты для сектора хлопка в Африке в контексте трех основных тем: производительность, маркетинг и создание добавленной стоимости. Эта стратегия будет включена в сферу деятельности партнерства ЕС-Африка в рамках комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке.

### **III. Совещания ЮНКТАД по сырьевым товарам с участием широкого круга заинтересованных сторон**

#### **Глобальный сырьевой форум (ГСФ)**

16. В соответствии с пунктом 93 с) Аккрского соглашения ЮНКТАД было поручено "содействовать налаживанию эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях определения новаторских подходов для решения проблем, связанных с сырьевыми товарами". Глобальный сырьевой форум (ГСФ) состоялся в Женеве 22–23 марта 2010 года. ГСФ был организован ЮНКТАД и финансировался на совместной основе Общим фондом для сырьевых товаров, Государственным секретариатом по экономическим вопросам швейцарского Федерального департамента экономики и прави-

тельствами Франции и Китая. Ему также оказали поддержку другие участники, в том числе международные промышленные ассоциации. Форум позволил участникам высокого уровня, представлявшим государства-члены, частный сектор и правительства, обсудить ключевые непреходящие проблемы экономики сырьевых товаров. Он собрал более 500 участников, включая министров и других представителей директивных органов, производителей сырьевых товаров, представителей торговых компаний, финансистов, консультантов, научных работников и других экспертов, многие из которых выступали и делали презентации на пленарных и параллельных заседаниях.

17. Обсуждения на ГСФ, которые продолжались в течение двух дней, были сосредоточены на таких вопросах, как нестабильность сырьевых рынков, проблемы политики в области сырьевых товаров, устойчивость производственно-сбытовых цепочек в сырьевой сфере, доступ к финансированию сырьевых товаров, логистика и регулирование рынка сырьевых товаров. Успеху этой важной дискуссии о способах конструктивного развития глобальной экономики сырьевых товаров способствовали презентации и выступления, сделанные приблизительно 50 участниками. В ходе обсуждения были выявлены следующие основные вопросы:

а) внешние расчеты многих РСЗС, которые тесно связаны с ценами на сырьевые товары и средне- и долгосрочными инвестициями в объекты инфраструктуры и логистики в сырьевом секторе, зачастую подвергаются неблагоприятному воздействию в результате негативных изменений условий торговли, связанных с непредсказуемостью рынка сырьевых товаров;

б) "финансиализация" рынков сырьевых товаров привнесла некоторый элемент неустойчивости и в другие аспекты сектора сырьевых товаров. В то же время некоторые участники из частного сектора, включая представителей товарных бирж, обратили внимание на тот факт, что в случае сырьевых товаров, торговля которыми производится не через биржи, уровни этой неустойчивости были выше;

в) в результате финансового кризиса ограничился доступ к финансированию во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки в сырьевой сфере;

г) вследствие неблагоприятных изменений условий торговли и симптомов "голландской болезни" и "ресурсного проклятия" многие РСЗС, богатые минеральными ресурсами или плодородными землями, продолжают оставаться в тисках парадигмы монокультурной экономики и обусловленного этим недостаточного уровня развития, что способствует обнищанию;

д) поскольку цены на многие сырьевые товары не достигли своего исторического пика в реальном выражении и во многих случаях продолжают снижаться, снижается и способность мелких производителей сырьевых товаров в РСЗС поддерживать устойчивый уровень средств к существованию;

е) с учетом затруднения доступа к финансированию сырьевых товаров, источникам финансирования в сырьевом секторе в контексте решения проблем развивающихся стран также приходится сталкиваться с ужесточением регулятивной среды, обусловленным соглашением "Базель II".

18. Участники ГСФ пришли к выводу о том, что регулирование является важным аспектом сырьевых рынков и что в ходе недавнего цикла "бум-спад" регулирование было в лучшем случае недостаточным. Широкое и обстоятельное обсуждение, начатое на ГСФ, внесло существенный вклад в анализ – в рамках неофициального и многостороннего формата – ключевых вопросов эконо-

мики, торговли и финансирования сырьевых товаров, и позволило ЮНКТАД более эффективно решать возложенные на него задачи в партнерстве с ключевыми заинтересованными сторонами. ГСФ сыграл исключительно важную роль в разработке потенциальной политики, которую следует проводить на национальном, региональном и международном уровнях в целях преодоления извечных проблем сырьевой экономики, которые занимают в Аккрском соглашении центральное место.

19. Кроме того, Форум предложил проводить свои совещания на ежегодной основе. Следующий ГСФ был намечен на 31 января – 1 февраля 2011 года и рассмотрел следующие темы: а) нестабильность рынков минерального и сельскохозяйственного сырья и их взаимозависимость; б) эффективность политики в сырьевом секторе и устойчивость производства и использования сырьевых товаров, долгосрочная энергетическая и продовольственная безопасность; с) роль инноваций и систем раннего предупреждения; и iv) финансирование и логистика сырьевых товаров. Доклад о работе первого ГСФ содержится в документе UNCTAD/SUC/2010/4.

## **IV. Минеральное сырье, металлы и энергетика**

### **A. Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию**

20. Секретариат выполнял функции принимающей стороны, принимал участие в работе и обслуживал очередную сессию Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию (МПФ), которая была проведена в Женеве 1–4 ноября 2010 года. Участники сессии акцентировали внимание на дальнейшей подготовке к предстоящим сессиям Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2010 и 2011 годах для рассмотрения прогресса в части вклада горнодобывающего сектора в осуществление Йоханнесбургского плана выполнения решений.

21. Делегаты завершили разработку рамочной основы политики МПФ в горнодобывающей промышленности, которая будет рассмотрена в ходе девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию (Нью-Йорк, май 2011 года). Эта рамочная основа представляет собой свод передовой практики, который позволит укрепить вклад горнодобывающей промышленности в устойчивое развитие. В нем кратко излагаются уроки, извлеченные МПФ в процессе своей работы. Эта рамочная основа предлагается в качестве своего рода глобального справочного или исходного пособия по грамотному управлению в горнодобывающем секторе на глобальном уровне. Участники Форума подчеркнули необходимость активизации усилий по наращиванию потенциала в целях надлежащего применения тех видов практики, которые изложены в этой рамочной основе.

22. Кроме того, Форум провел рабочее совещание с целью внести свой вклад в реализацию инициативы в области развития минерально-сырьевой базы Всемирного экономического форума (ВЭФ), которая была представлена на ВЭФ в Давосе в январе 2011 года. Это рабочее совещание является еще одним подтверждением растущего признания роли МПФ в обсуждении политики в области горнодобывающей промышленности на глобальном уровне.

23. В соответствии со своим кругом ведения участники провели обзор работы Форума за пять лет. Они проанализировали накопленный в последнее время опыт, цели, структуру, функции, финансирование и приоритеты в работе. Форум также решил создать целевую группу, которой будет поручено рассмотреть возможности расширения сотрудничества с другими организациями.

## **В. Финансируемый через Целевой фонд проект по железной руде**

24. Секретариат продолжил осуществление проекта, касающегося информации о железной руде, который финансируется по линии Целевого фонда. Он обеспечивает всестороннюю информацию о состоянии мирового рынка железной руды для ее использования заинтересованными сторонами в секторе черной металлургии, такими как производители, покупатели, экспедиторы, поставщики товаров и услуг для данной отрасли, эксперты и консультанты. В сотрудничестве с профессиональными партнерами секретариат выпустил в 2010 году три доклада: а) "рынок железной руды"; б) "статистика железной руды"; и с) статистическое обновление в электронной форме. Выпуск этих докладов финансируется за счет взносов правительств и поступлений от продажи публикаций.

25. Издание "Iron Ore Market 2009–2011" ("Рынок железной руды", 2009–2011 годы) явилось одной из 11 публикаций ЮНКТАД, отобранных для изучения мнения читателей публикаций ЮНКТАД в 2010 году (TD/B/WP(58)/CRP.1). Результаты этого изучения мнений указывают на то, что общий рейтинг издания "Рынок железной руды, 2009–2011 годы" составил четыре из пяти – наиболее типичный для всех 11 публикаций.

## **С. Африканская конференция по торговле и финансированию в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов**

26. В соответствии с пунктом 98 Аккрского соглашения ЮНКТАД продолжает оказывать консультативные услуги и осуществлять деятельность по укреплению потенциала в области торговли в интересах развивающихся стран с богатыми природными ресурсами. В 2010 году секретариат организовал в сотрудничестве с другими партнерами четырнадцатую Африканскую конференцию и выставку ЮНКТАД по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов в Сан-Томе (Сан-Томе и Принсипи), 21–25 ноября 2010 года.

27. Цели этой конференции заключались в а) создании форума для проведения диалога по вопросам политики на высоком уровне между производителями и потребителями, инвесторами и принимающими странами и другими заинтересованными сторонами; б) оказании помощи в определении способов обеспечения бóльшей добавленной стоимости в результате освоения природных ресурсов и ее сохранения на Африканском континенте; с) определении стратегии повышения диверсификации в добывающей промышленности в интересах других видов экономической деятельности; и d) определении надлежащей политики и нормативно-правовой базы в целях поощрения дальнейшего развития энергетического и горнодобывающего секторов на континенте и увеличения их вклада в процесс развития Африки.

28. В работе конференции приняли участие в общей сложности 300 представителей правительств, международных и региональных учреждений, научных кругов, многонациональных корпораций и организаций гражданского общества.

Участники с обеспокоенностью отметили тот факт, что, несмотря на наличие богатых запасов минеральных ресурсов на Африканском континенте, уровень развития промышленности на базе добывающих отраслей весьма низок, что отражает слабость прямых и обратных связей между добывающими отраслями и другими секторами национальной экономики. Основным итогом конференции явилась резолюция, в которой ЮНКТАД рекомендуется оказать африканским правительствам помощь в учреждении целевой группы, которая занималась бы определением методов и критериев оценки доли местного компонента в добывающих отраслях. Определенные таким образом критерии, соответствующие Перспективам развития африканской горнодобывающей промышленности, будут использоваться директивными органами в качестве ориентиров для освоения их национальных ресурсов.

29. В порядке поддержки работы ЮНКТАД в области сырьевых товаров премьер-министр Сан-Томе и Принсипи Патрис Тровоада подчеркнул важность комплексной политики в области управления природными ресурсами, которая позволит увеличить долю местного компонента и создать материальные блага в интересах большинства их населения. В этой связи он особо выделил необходимость координации политики в области освоения природных ресурсов в Африке в порядке повышения вклада добывающих отраслей в развитие всего континента.

30. До этой конференции в Женеве состоялось совещание на высоком уровне по созданию в Африке информационной биржи по природным ресурсам в соответствии с рекомендацией, принятой на предыдущей конференции, состоявшейся в прошлом году в Бамако (Мали). На этом совещании были подписаны соглашения о сотрудничестве между ЮНКТАД, Международным союзом электросвязи (МСЭ) и восемью африканскими странами, которые будут осуществлять этот проект в порядке эксперимента. Конференция в Сан-Томе дала возможность рассмотреть прогресс, достигнутый на настоящий момент.

## **V. Сельскохозяйственные сырьевые товары**

### **A. Информационные порталы**

31. В соответствии с пунктом 93 Аккрского соглашения ЮНКТАД оказывала помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в их усилиях, направленных на обеспечение доступа к информации о сырьевых товарах и на создание более эффективных систем маркетинга. В этом контексте секретариат продолжал работу по внедрению в практику двух информационных инструментов – "Infocomm" и "Infoshare". "Infocomm" представляет собой трехязычный электронный информационный портал, включенный в вебсайт ЮНКТАД, на котором размещены файлы по отдельным сырьевым товарам и ссылки на внешние информационные источники. "Infoshare" представляет собой систему баз данных по сбору и распространению категориальной и количественной информации о различных сырьевых товарах, включая цены производителей и импортные и экспортные цены, а также сведения о расходах по транспортировке и хранению.

32. В 2010 году Специальная группа по сырьевым товарам продолжала передавать информацию, содержащуюся в базе данных портала "Infocomm", в базу данных новой более современной и удобной в пользовании смежной платфор-

мы. Официальное открытие нового сайта "Infocomm" намечено в предварительном порядке на июнь 2011 года.

33. На основе опыта, накопленного после введения в действие системы "Infoshare" в четырех провинциях Камеруна в предыдущем году, и в контексте программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ секретариат провел подготовительную работу по внедрению в 2010 году аналогичных систем рыночной информации в Тихоокеанском и Карибском регионах. Прототип этой системы для Карибского региона был представлен на совместном рабочем совещании ЮНКТАД/Карибского сообщества (КАРИКОМ); еще один прототип на базе мобильной телефонной связи готов для внедрения в Тихоокеанском регионе. ЮНКТАД продолжал оказывать поддержку в реализации системы "Infoshare" в Камеруне и организовал учебное рабочее совещание для администраторов баз данных в Женеве.

## **В. Стандарты безопасности и качества агропродовольственной продукции**

34. Увеличение числа сложных и ограничительных нетарифных мер, применяемых на экспортных рынках на границах и внутри стран, представляют собой одну из проблем, с которыми сталкивается большинство РСЗС, и в особенности НРС. В соответствии с Аккрским соглашением ЮНКТАД продолжает укреплять свою работу по проблемам доступа к рынкам, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, акцентируя внимание на санитарных и фитосанитарных мерах (СФН) и на соблюдении стандартов безопасности пищевых продуктов и требований к качеству, в том числе на различиях в законах и правилах, регламентирующих пищевые продукты.

35. Секретариат продолжал разработку вебпортала, посвященного требованиям устойчивого развития (ПУР), которая была начата в 2008 году ([www.unctad.org/SCP](http://www.unctad.org/SCP)). Этот вебинструмент имеет целью обеспечить распространение информации и знаний среди производителей, фермеров, торговых компаний, экспортеров и директивных органов в странах АКТ по вопросам разработки, развития и применения стандартов в области безопасности агропродовольственной продукции и механизмов маркировки и сертификации, которые охватывают три компонента устойчивого развития, а именно экономические, социальные и экологические вопросы, в процессе их деятельности, включая производство, переработку и сбыт. ПУР обеспечивает информацию, касающуюся требований устойчивого развития (например, в отношении показателей справедливой торговли и биологически чистого производства, а также экологических и географических показателей), механизмов и требований в области сертификации, маркировки и законодательства, регламентирующего маркировку, а также общую информацию о проблематике устойчивости и соответствующие документы для основных заинтересованных сторон в странах АКТ.

36. В 2010 году система ПУР укреплялась посредством постоянного расширения и развития базы данных по сертифицирующим органам (в настоящее время база данных этого портала содержит информацию по более чем 150 сертифицированным маркам и инициативам по повышению устойчивости), повышения качества функции поиска и т.п. В настоящее время она представляет собой своего рода центральный пункт доступа к информации о существующих механизмах справедливой торговли и экологической и социальной подотчетности.

37. Начало реализации системы ПУР в тихоокеанском регионе было положено на субрегиональном рабочем совещании по укреплению потенциала по вопросам разработки агропродовольственных стандартов – VanuGAP и Тихоокеанских стандартов органического производства – и введения в действие системы ПУР, которое состоялось в Порт-Виле (Вануату) 30–31 марта 2010 года. Это рабочее совещание получило позитивный отклик и собрало вместе 40 участников, представляющих государственный и частный секторы, региональные организации, научно-исследовательские и учебные учреждения, некоммерческие организации и правительства из отдельных тихоокеанских стран – Папуа-Новой Гвинеи, Самоа и Вануату. Дополнительные рабочие совещания по обкатке этой системы намечаются в 2011 году для стран Карибского региона (февраль), Западной Африки (май), восточной и южной части Африки (август).

### **С. Товарные биржи и финансирование в секторе сырьевых товаров**

38. В рамках программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ ЮНКТАД сотрудничает с национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами в целях улучшения системы финансирования в секторе сельскохозяйственных сырьевых товаров и сельскохозяйственных товарных бирж на национальном и региональном уровнях в АКТ. В 2010 году секретариат провел следующие мероприятия:

а) *рабочее совещание по финансированию сектора производителей аравийской камеди в Мали: система складских расписок/кредитование под товарные запасы.* Это рабочее совещание состоялось 11–13 мая 2010 года в Бамако в сотрудничестве с МТЦ и представителями проекта "Кадр интегре" правительства Мали. Оно позволило собрать вместе около 80 участников, представляющих правительство Мали, местные финансовые учреждения, национальных производителей и экспортеров аравийской камеди, экспертов по вопросам функционирования системы складских расписок и международных организаций, занимающихся вопросами развития сектора аравийской камеди в Мали. Основным результатом этого рабочего совещания явилось включение в стратегию развития сектора аравийской камеди в Мали соответствующего финансового механизма на основе системы складских расписок и кредитования под товарные запасы. Это рабочее совещание также позволило повысить осведомленность участников о системе складских расписок и кредитовании под товарные запасы;

б) *рабочее совещание по оценке практической осуществимости создания гарантийного фонда для сектора хлопка в Кот-д'Ивуаре.* Это рабочее совещание было организовано под эгидой министерства сельского хозяйства и в сотрудничестве с органом по регулированию хлопководства и производства орехов кешью (АРЕСА). Участие в этом рабочем совещании, которое состоялось 28–29 июля 2010 года в Абиджане, приняли около 75 человек. Основным результатом этого рабочего совещания была разработка плана действий. В плане действий оговорены три этапа работы по созданию гарантийного фонда для сектора хлопка в Кот-д'Ивуаре: а) определение условий гарантийного фонда; б) разработка бизнес-плана фонда; и с) создание рабочих групп, необходимых для функционирования фонда. Кроме того, участники решили создать национальный руководящий комитет по проекту гарантийного фонда для сектора хлопка;

с) *рабочее совещание по финансированию системы сбыта кофе/какао в Камеруне: роль системы складских расписок/кредитования под товарные запасы.* Это рабочее совещание состоялось в Криби (Камерун) 5–6 октября 2010 года под эгидой министерства торговли и в сотрудничестве с национальным советом по какао и кофе (НСКК). Это рабочее совещание собрало вместе около 60 участников, представляющих правительство Камеруна, заинтересованных сторон, действующих в секторе какао и кофе, финансовых учреждений и партнеров по процессу развития. На совещании были рассмотрены и одобрены выводы и рекомендации исследования о финансировании системы производства и сбыта кофе и какао в Камеруне, включая а) разработку предварительной бизнес-модели финансирования сектора какао посредством создания высокоэффективных организаций производителей, тесной увязки их операций с учреждениями микрофинансирования (УМФ) и банками и укрепление системы рефинансирования УМФ; б) создание сервисных центров/компаний в западных и северо-западных районах производства кофе, что позволит предоставлять кооперативам и общественности в целом услуги "единого окна" по переработке, сортировке и залоговому обеспечению; и с) создание жесткого режима регулирования сектора коммерческих складских услуг и услуг по залоговому обеспечению. Одним из важных последующих мероприятий в контексте этого рабочего совещания является проведение технико-экономического обоснования по созданию сервисных центров/компаний в районах Камеруна, производящих кофе. Кроме того, рабочее совещание позволило укрепить синергизм с другими осуществляемыми в настоящее время инициативами в секторе кофе и какао и повысить уровень знаний и навыки участников в вопросах работы системы складских расписок и кредитования под товарные запасы;

д) *региональное рабочее совещание по созданию потенциала для укрепления работы зерновых рынков в Западной Африке.* Это региональное рабочее совещание по созданию потенциала было проведено 9–11 декабря 2010 года в Аккре (Гана) в партнерстве с РОППА и СИЛСС. Оно позволило собрать вместе около 100 участников, представляющих системы производства и сбыта зерновых, включая коммерческие банки, учреждения микрофинансирования, правительства, региональные организации, организации системы Организации Объединенных Наций и других партнеров по процессу развития. Это рабочее совещание позволило выявить важность и ценность системы складских расписок и товарных бирж в деле развития сельского хозяйства и содействия торговле в этом регионе. Участники согласовали следующие приоритетные действия по развитию этих рыночных инструментов в Западной Африке: а) наращивание и распространение опыта использования системы складских расписок и товарных бирж в регионе; б) более широкое применение системы складских расписок посредством укрепления роли учреждений микрофинансирования и организаций производителей и совершенствование системы управления послеуборочными операциями и хранением; с) развитие системы складских расписок посредством улучшения нормативно-правовой базы, согласования стандартов качества и укрепления потенциала различных заинтересованных сторон; и д) укрепление потенциала существующих товарных бирж в регионе. Совещание также позволило определить роль различных групп субъектов деятельности в развитии системы складских расписок и товарных бирж;

е) *рабочее совещание по разработке дальнейшего плана создания товарной биржи и системы складских расписок в Аккре (Гана), 15–16 сентября 2010 года.* В ходе рабочего совещания было заострено внимание ключевых специалистов по разработке политики на необходимости создания в Гане сырьевой биржи и системы складских расписок в целях содействия экономическому раз-

витию и расширению финансовых возможностей фермеров. Оно также позволило провести обмен опытом с экспертами из других африканских стран и помогло определить стратегический курс действий по созданию в Гане сырьевой биржи и системы складских расписок. В этой связи была разработана дорожная карта для оперативной реализации данного проекта.

f) *улучшение условий финансирования проекта по производству и сбыту мускатного ореха в Гренаде.* Улучшение доступа к финансированию для всех заинтересованных сторон в целях облегчения операций в данном секторе и управления рисками было определено в качестве одной из приоритетных целей плана осуществления стратегии по наращиванию производства мускатного ореха в Гренаде. В 2010 году ЮНКТАД провела в тесном сотрудничестве с министерством сельского хозяйства и национальным координационным комитетом соответствующее исследование по совершенствованию системы финансирования производства и сбыта мускатного ореха. В ходе этого исследования была изучена цепочка производства и сбыта мускатного ореха, проведен углубленный анализ предложения и спроса в области финансирования, выявлены пробелы и узкие места в системе финансирования и высказаны рекомендации по совершенствованию системы финансирования цепочки производства и сбыта мускатного ореха в Гренаде.

39. ЮНКТАД принимала участие в Бюргенштокском совещании, организованном Швейцарской ассоциацией фьючерсных и опционных операций, которое состоялось 9–12 сентября 2010 года в Интерлакене (Швейцария). Представитель ЮНКТАД кратко изложил информацию о новых веяниях в области товарных бирж и возможных улучшениях в Африке. Техническая помощь и консультативные услуги оказывались в ходе различных совещаний, миссий и обменов информацией с Непалом, Монголией, Пакистаном и Таиландом.

## VI. Техническое сотрудничество

40. В контексте осуществления Аккрского соглашения ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в следующих областях:

a) разработка национальных стратегий в области сырьевых товаров, включая интеграцию политики в сфере сырьевых товаров в их национальные и региональные стратегии развития;

b) укрепление производственно-сбытового потенциала и обеспечение конкурентоспособности;

c) продвижение вверх по цепочке создания стоимости и диверсификация сырьевых секторов;

d) соблюдение государственных и частных стандартов в международной торговле (соблюдение санитарных и фитосанитарных норм, стандартов безопасности агропродовольственной продукции и требований к качеству);

e) получение доступа к информации и базам данных о сырьевых товарах и использование экспортных возможностей для сырьевых товаров на формирующихся рынках;

f) поощрение и повышение прозрачности и подотчетности в государственном, частном и корпоративном секторах с целью дать соответствующим странам возможность в максимальной степени использовать выгоды, получае-

мые ими от добывающих отраслей, с учетом, в случае целесообразности, осуществления соответствующих инициатив в добывающих отраслях;

g) создание эффективных систем маркетинга и механизмов поддержки для мелких производителей сырьевых товаров, включая экономически жизнеспособные программы "социальной защиты"; и

h) разработка механизмов финансирования и управления рисками в сырьевом секторе (включая товарные биржи).

41. Различные мероприятия осуществлялись по линии следующих технических проектов сотрудничества, действовавших в 2010 году:

a) программа в области сельскохозяйственных сырьевых товаров для всех стран АКТ (донор – Европейская комиссия; общая стоимость проекта: 3 380 000 евро);

b) Глобальный сырьевой форум (группа доноров);

c) сбор и распространение статистики железной руды (целевой фонд, финансируемый группой доноров);

d) расширение торговли и финансирования в нефтяном и газовом секторах в Африке (группа доноров); и

e) программа сбора и распространения экономической информации в интересах беднейших слоев населения (группа доноров; проект, рассчитанный на несколько лет).

## **VII. Учебная деятельность и сотрудничество с виртуальным институтом ЮНКТАД**

42. Специальная группа по сырьевым товарам приняла участие в организации третьего учебного курса для слушателей профессиональной программы магистратуры по вопросам международной торговли в Университете Дар-эс-Салама в области экономики сырьевого сектора (15–20 февраля 2010 года). Этот учебный курс стал вторым мероприятием, организованным ЮНКТАД у себя в Женеве. Он охватывал такие новые темы, как вопросы торговли и развития применительно к секторам энергетики, нефти и газа, финансирование и управление рисками и введение в проблематику организованных сырьевых рынков, таких как товарные биржи. В этой связи удалось наладить успешное сотрудничество между отделами и обеспечить синергизм между исследовательской и аналитической работой и деятельностью по оказанию технической помощи с получением долгосрочных результатов в плане укрепления институционального потенциала одной из развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров. За последние четыре года более 80 дипломированных специалистов из Объединенной Республики Танзания приняли участие в учебном курсе ЮНКТАД по экономике сырьевого сектора, которые дали самую высокую оценку недельному очному практическому курсу среди всех внешних семинаров, организованных с привлечением внешних экспертов по линии этой программы.

43. По линии Виртуального института ЮНКТАД был организован курс по вопросу о важности добывающих отраслей для развития. Это учебное мероприятие было посвящено металлосодержащим и минеральным ресурсам с акцентом на нефтегазовый сектор. В нем приняли участие студенты и аспиранты трех университетов Российской Федерации, которые входят в состав Виртуального института. После этого состоялась интерактивная сессия вопросов и отве-

тов в составе всей группы. Оценка знаний, полученных слушателями по проблематике добывающих отраслей и развития, проводилась на основе групповых заданий.

44. Были представлены данные и информация в отношении потенциальных наставников по надзору за осуществлением трех научно-исследовательских проектов по добывающим отраслям в Мали (золото), Того (фосфаты) и Гвинее (различные виды минерального сырья).

---