

联合国
贸易和发展会议Distr.: General
28 March 2011
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第三届会议

2011 年 6 月 6 日至 10 日，日内瓦

临时议程项目 6

促进和加强三大支柱之间的协同作用

《阿克拉协议》关于初级商品的规定的执行进度报告

贸发会议秘书处的说明

内容提要

本报告着重介绍 2010 年贸发会议秘书处为实现《阿克拉协议》所载初级商品领域的目标而展开的活动。报告包括以下几个方面：(a) 对商品和服务贸易及初级商品委员会的贡献；(b) 与其他国际组织和初级商品机构协调；(c) 贸发会议初级商品问题利益攸关方会议；(d) 有关矿产、金属和能源以及农业初级商品的活动；(e) 技术合作；(f) 培训和与贸发会议虚拟学院的合作。报告着重阐述各利益攸关方为了达成共识而作出的努力以及贸发会议工作三个支柱之间的协同作用。

尽管出现新的转折，但初级商品难题当今依然存在，这些难题共同及分别影响 92 个依赖初级商品的发展中国家的宏观经济稳定，以及这些国家 20 多亿小规模生产商和工人的生计。

贸发会议秘书处通过分析工作和组织各种论坛的形式，推动各方就发展中国家关心的农业初级商品、矿产、金属和能源等领域的国家和国际政策达成共识。各类研讨会的成果和出版物就如何通过合作实现最大发展收益的问题向各利益攸关方提出建议。贸发会议在工作中重申，多哈回合贸易谈判亟需达成有利于发展的结果，其中包括消除发达国家导致贸易扭曲的农业支持和补贴。

秘书处与联合国姐妹机构、捐助方和伙伴合作，在分析工作的基础上实施技术援助，旨在：(a) 向生产商和决策者提供必要的信息工具，使之能够以最佳方式对市场信号和产品标准做出反应；(b) 处理与可持续和公平管理采掘业资源相关的问题；以及(c) 就当今与初级商品发展相关的所有重要问题，向发展中国家的决策者和分析者提供基于研究的咨询意见和培训。

导言

1. 2008 年 4 月，联合国贸易和发展会议第十二届会议(贸发十二大)通过了《阿克拉协议》，为贸发会议今后四年的工作奠定了基础。议定的初级商品工作方案，包括体制安排，既表示贸发会议在初级商品方面工作的继续，也标志着一个新的起点，即这方面的工作将再次兴起。
2. 《阿克拉协议》第 91 段重申，贸发会议应继续发挥关键作用，与其他国际和区域行为主体，包括与相关国际商品机构进行适当协调，以解决与初级商品经济相关的贸易和发展问题，充分关注所有初级商品部门，如农业、林业、渔业、金属和矿产，以及石油和天然气等。在这方面，秘书处应“监测初级商品市场的发展动态和挑战，关注国际初级商品贸易与国家发展的关系，尤其是在减贫方面的关系”。
3. 《阿克拉协议》还责成贸发会议在以下方面促进政府间合作并达成共识：
 - (a) 如何将初级商品政策纳入国家、区域和国际发展及减贫战略；
 - (b) 在贸易方面解决初级商品问题的政策和手段；以及
 - (c) 关于为基于初级商品的发展筹集资金的投资和金融政策；
4. 关于贸发会议秘书处的体制安排，《阿克拉协议》敦促联合国秘书长将现有的初级商品处改为一个直接向贸发会议秘书长报告的独立单位。《阿克拉协议》还指出，这一单位应在贸发会议秘书长的指挥和领导下，更有效地促进发展中国家制定战略与政策的努力，以应对初级商品市场的挑战与机遇。
5. 本报告审查 2010 年在执行《阿克拉协议》第 91-93、98、183 和 208 段所载具体涉及初级商品条款方面的进展情况。
6. 初级商品难题仍然是 21 世纪的一个主要问题，因为作为外汇收入、财政收入、收入增长、就业创造和依赖农业部门的 20 多亿人的生计来源，初级商品部门仍然是多数发展中国家的主要经济活动。最近的事态发展可以说明初级商品出口国的政策挑战，因为初级商品价格于 2008 年达到了历史最高点，而随后出现价格崩溃，2010 年价格再次上涨。

一. 对商品和服务贸易及初级商品委员会的贡献

7. 在第三次联合国最不发达国家问题会议后续行动及第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备期间，贸发会议秘书处编写了题为“谋求结构性进展：重新审视最不发达国家的绩效”的说明(TD/B/EX(49)/2)。该文件以证据为基础，对最不发达国家过去十年来的成绩作了回顾性分析，为促进最不发达国家通过合作发展设想加快实现结构转型做出了贡献。

2010 年初级商品与发展问题多年期专家会议

8. 初级商品与发展问题多年期专家会议是根据《阿克拉协议》第 208 段并经过贸易和发展理事会第五十五届会议(2008 年 9 月 15 日-26 日)通过设立的。初级商品与发展问题多年期专家会议第二届会议于 2010 年 3 月 24 日至 25 日在日内瓦举行。秘书处编写了以下 4 份背景说明：(a) 主要商品市场的最近动态：趋势和挑战(TD/B/C.I/MEM.2/7)；(b) 通过贸易相关政策处理初级商品问题(TD/B/C.I/MEM.2/9)；(c) 未来的能源布局与可再生能源：能源和粮食安全(TD/B/C.I/MEM.2/8)；以及(d) 依赖初级商品的发展中国家获得初级商品融资的情况(TD/B/C.I/MEM.2/10)。

9. 多年期专家会议审查了近期全球金融危机对初级商品市场的影响，以及依赖初级商品的发展中国家面临的关键问题。除其他外，这些问题包括：(a) 初级商品市场的“金融化”，以及为减少价格波动加强监管和透明度的必要性；(b) 矿产资源丰富的国家易遭受“荷兰病”和“资源诅咒”的问题；(c) 提高可再生能源在总体能源布局中的比例以及在粮食安全和能源考虑因素之间实现平衡的必要性；(d) 金融危机之后贸易融资市场的流动性危机以及各种融资来源；(e) 发达国家之间的贸易条件恶化和导致市场扭曲的补贴；(f) 包括关税和严格的标准等非关税措施在内的贸易壁垒；(g) 通过适当的政策措施实现经济基础多样化。秘书处编写了一份专家会议报告(TD/B/C.I/MEM.2/11)，该报告已提交贸易和发展委员会第二届会议。

10. 初级商品与发展问题多年期专家会议第三届会议于 2011 年 3 月 23 日至 25 日举行。秘书处编写了以下三份背景说明：(a) 关键初级商品市场的近期动态：趋势和挑战(TD/B/C.I/MEM.2/13)；(b) 缓解价格和收入大幅波动对依赖初级商品的国家的影响，以及促进初级商品生产国增加附加值及更多地参与初级商品价值链的政策行动(TD/B/C.I/MEM.2/14)；(c) 以有效的多利益攸关方伙伴关系为基础解决初级商品相关问题的创新方法(TD/B/C.I/MEM.2/15)。秘书处将编写一份专家会议报告，提交于 2011 年 6 月 6 日至 10 日举行的贸易和发展委员会第三届会议。

二. 与其他国际组织和初级商品机构协调

11. 贸发会议秘书处 2010 年与一个广泛的伙伴网络开展了协调活动，旨在以一种全面的方式促进初级商品部门的发展。秘书处继续与联合国系统内外的组织密切合作，例如商品共同基金、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界贸易组织(世贸组织)、贸发会议/世贸组织合设国际贸易中心(国贸中心)、世界银行、联合国经济和社会事务部(经社部)、联合国各区域委员会和国际商品机构。其他对口机构包括大学和研究机构以及私营部门，特别是金融机构。合作形式包括初级商品特别股的工作人员出席由其他组织、学术机构、民间社会和企业界组织的许多

会议、论坛和讲习班。贸发会议在这些会议上作了实质性发言，从而对初级商品问题的能力发展和建立共识作了贡献。

12. 通过一些会议并向 20 国集团下一任主席国——法国的官员作介绍，秘书处与以下机构一起为主席国确定有关初级商品的议程作出了贡献：粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)、经济合作与发展组织(经合组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、世界银行、世界贸易组织(世贸组织)、贸发会议、国际粮食政策研究所以及联合国全球粮食安全危机高级别工作组。贸发会议与这 8 个国际组织密切合作，编写了题为“粮食与农业市场的价格波动”的联合文件草案。该文件提出了一些供 20 国集团审议的备选方案，内容涉及如何更好地缓解和管理因粮食及其他农业初级产品价格波动而引起的风险，以便更好地保护最为脆弱的经济体。

13. 按照贸发会议的职权并应国际可可组织(可可组织)的请求，初级商品特别股协助可可组织成员国和其他相关利益攸关方拟订了一份新的《国际可可协定》，供联合国可可大会讨论，该会议由贸发会议主持，于 2010 年 6 月 21 日至 25 日在日内瓦举行。在可可出口国和进口国之间达成共识后，联合国可可大会成功地完成了 2010 年《国际可可协定》的谈判(TD/COCOA.10/L.4)。新的《协定》将于 2012 年生效，有效期 10 年，这在国际可可协定的历史上尚属首次，说明所有缔约方明确承认该《协定》的长期价值以及对《协定》的承诺。

14. 在欧洲联盟(欧盟)－非洲、加勒比及太平洋国家集团(非加太)全非加太农业初级商品方案的框架内，为了加强农业价值链利益攸关方的能力，以及在非加太国家制定和执行可持续的初级商品战略，秘书处与粮农组织、商品共同基金、世界银行和国贸中心开展了密切的合作。

15. 贸发会议与商品共同基金和欧盟－非洲棉花部门合作伙伴指导委员会合作筹备将于 2011 年 6 月举行的泛非棉花会议。泛非棉花会议的总体目标是围绕 3 个核心主题，即生产力、营销和增值，为非洲的棉花部门制定路线图。这一战略将成为《非洲农业发展综合方案》框架中欧盟－非洲伙伴关系的一部分。

三. 贸发会议初级商品问题利益攸关方会议

全球初级商品论坛

16. 《阿克拉协议》第 93(c)段责成贸发会议“促进建立有效的多种利益相关方组成的伙伴关系，以期找到创新的方法，解决与初级商品有关的问题”。全球初级商品论坛于 2010 年 3 月 22 日至 23 日在日内瓦举行。该论坛由贸发会议主办，由商品共同基金、瑞士联邦经济事务部国家经济事务秘书处以及法国和中国政府协办。包括一些国际行业协会在内的另外一些利益攸关方对论坛给予支持。论坛为来自成员国、私营部门和政府的高级代表提供了一个讨论与初级商品经济相关的长期、关键问题的平台。500 多名代表参加了会议，包括部长和其他决策

者、初级商品制造商、贸易商、金融家、咨询顾问、学术界代表和其他专家，其中许多人在全会和平行会议上作了发言。

17. 全球初级商品论坛为期两天的会议着重讨论了以下问题：初级商品市场的不稳定性、初级商品政策的问题、初级商品供应链的可持续性、初级商品的筹资、物流问题和市场监管。约有 50 人作介绍和发言，参加了关于如何积极发展全球初级商品经济这一问题的重要讨论。会议明确了以下主要问题：

(a) 许多依赖初级商品的发展中国家，它们的收支账户与初级商品价格以及初级商品所涉基础设施和物流的中长期投资都有密切的关系，因此常常受到与初级商品市场不可预测性相关的贸易条件恶化的不利影响；

(b) 初级商品市场的金融化使初级商品部门的其他问题更加捉摸不定。同时，包括初级商品交易所代表在内的一些私营部门与会者强调，没有在交易所交易的初级商品波动性更大；

(c) 金融危机使初级商品供应链所有阶段的筹资途径减少；

(d) 由于贸易条件恶化、“荷兰病”和“资源诅咒”等现象的不利影响，许多依靠初级商品的发展中国家矿产资源丰富，土地肥沃，但仍然受制于单一作物经济的模式以及因此而造成的欠发达，使这些国家更加贫困；

(e) 由于许多初级商品的价格以实值计算并没有达到历史最高点，许多商品的价格还在继续下跌，因此在依赖初级商品的发展中国家，小规模初级商品生产商在维持可持续生计方面的能力也有所下降；

(f) 由于初级商品的筹资途径变得越来越复杂，为初级商品提供资金者在应对发展中国家面临挑战的同时，还必须面对《新巴塞尔协议》规定的更为严格的监管环境。

18. 参加全球初级商品论坛的利益攸关方认为，监管对初级商品市场至关重要，近期的繁荣与萧条循环周期期间的监管至少是不足的。全球初级商品论坛发起的这种广泛而深刻的讨论非常有助于以一种非正式和多利益攸关方参与的模式讨论与初级商品经济、贸易和筹资相关的关键问题，也使贸发会议能够更好地与关键的利益攸关方合作执行其任务。为了克服《阿克拉协议》提出的核心问题，即初级商品经济方面的长期问题，可在国家、区域和国际三级执行一些政策，全球初级商品论坛为确定这类政策发挥了关键作用。

19. 论坛还建议每年举行会议。第二届全球初级商品论坛于 2011 年 1 月 31 日至 2 月 1 日举行，讨论的问题包括：(a) 矿产与农业市场的不稳定性及其内在联系；(b) 初级商品政策的有效性、生产的可持续性、初级商品的使用、能源与粮食的长期安全；(c) 创新的作用与预警系统；以及(d) 初级商品融资与物流。第一届全球初级商品论坛的报告载于 UNCTAD/SUC/2010/4 号文件。

四. 矿产、金属和能源

A. 采矿、矿产、金属和可持续发展问题政府间论坛

20. 秘书处主办并出席了 2010 年 11 月 1 日至 4 日在日内瓦举行的采矿、矿产、金属和可持续发展问题政府间论坛常会，并为其提供了服务。会议着重讨论继续推进于 2010 年和 2011 年举行的联合国可持续发展委员会的会议筹备工作，上述会议将讨论采矿部门在对《约翰内斯堡执行计划》所作贡献方面取得的进展。

21. 与会代表完成了政府间论坛的《采矿政策框架》，将在联合国可持续发展委员会第十九届会议期间(2011 年 5 月，纽约)进行讨论。该《框架》对通过采矿促进可持续发展的最佳做法作了摘要汇编，总结了政府间讲坛在开展活动期间学到的教益。该《框架》被推荐作为全球在采矿方面实现良好治理的参考或基准。与会者强调有必要加大能力建设方面的努力，以便恰当实施框架列举的做法。

22. 论坛还举办了研讨会，为世界经济论坛的“矿业发展倡议”提供投入，2011 年 1 月在达沃斯举行的世界经济论坛会议介绍了研讨会的内容。这一研讨会也表明该论坛在全球矿业政策讨论中的作用得到越来越多的认可。

23. 论坛成员按照职权范围的要求对论坛进行了五年期审查，审查内容包括论坛最近的工作、目标、结构、职能、筹资情况和工作重点。论坛还决定设立一个工作组，负责开拓机会，以扩大与其他组织之间的合作。

B. 铁矿石信托基金项目

24. 秘书处继续执行铁矿石信息信托基金项目。它提供有关全球铁矿石市场发展动态的全面信息，供生产商、采购商、船运代表机构，该行业的货物或服务供应商、分析师或咨询顾问等钢材与铁矿石利益攸关方使用。秘书处与专业伙伴合作，于 2010 年编制了三份报告，分别为：(a) 《铁矿石市场》；(b) 《铁矿石统计》；以及(c) 一份电子版统计更新。编印这些报告的费用由政府捐款和出版物的销售收入支付。

25. 《2009-2011 年铁矿石市场》是贸发会议 2010 年为进行读者调查挑选出的 11 份贸发会议出版物之一(TD/B/WP(58)/CRP.1)。调查结果表明，《2009-2011 年铁矿石市场》的总体评分为 4 分(总分 5 分)，是所有 11 种出版物中最常见的一个评分。

C. 非洲石油、天然气和矿产贸易和融资会议

26. 按照《阿克拉协议》第 98 段，贸发会议继续向自然资源丰富的发展中国家提供咨询服务并开展与贸易有关的能力建设活动。2010 年，秘书处与其他伙伴

合作，于 11 月 21 日至 25 日在圣多美和普林西比的圣多美举办了贸发会议第十四次非洲石油、天然气和矿产贸易与融资会议和博览会。

27. 这次会议的目标是：(a) 为生产商和消费者、投资者和东道国以及其他利益攸关方之间的高级别政策对话提供一个论坛；(b) 协助查明非洲大陆从自然资源发展中获取更大价值及将这些价值留在非洲大陆的方式；(c) 确定提高多样化的战略，除采掘业以外，发展其他经济活动；以及(d) 确定能够促进非洲大陆能源和采矿部门继续发展并增加其对非洲发展所作贡献的适当政策和法律框架。

28. 来自各国政府、国际和区域机构、学术界、跨国公司和民间社会组织的 300 多名代表出席了会议。与会者关切地指出，虽然非洲大陆蕴含着丰富的矿产资源，但几乎没有任何围绕采掘业发展起来的行业，说明采掘业与国民经济其他部门之间缺乏前向和后向联系。会议的主要成果为一项决议，该决议建议贸发会议帮助非洲国家政府设立工作组，负责制定评估采掘业当地含量的方法和标准。依照《非洲采矿业展望》制定的标准将提供给政策制定者使用，作为其开发自然资源的基准。

29. 圣多美和普林西比总理 Patrice Trovoada 对贸发会议就初级商品开展工作表示支持。Trovoada 强调，全面的自然资源管理政策至关重要，这类政策能够促进当地含量，为东道国创造财富，从而使大多数人口受益。在这方面，他强调，非洲有必要协调自然资源开发政策，以加强采掘业对非洲大陆发展的贡献。

30. 该会议之前在日内瓦举行了有关落实非洲自然资源信息交换所的高级别会议，这是去年在马里巴马科举行的上届会议建议召开的。贸发会议、国际电信联盟(国际电联)和 8 个非洲国家在高级别会议上签定了合作协议，将在这些国家启动非洲自然资源信息交换所的试点阶段。圣多美会议为审查迄今为止取得的进展提供了场所。

五. 农业初级商品

A. 信息门户

31. 按照《阿克拉协议》第 93 段，贸发会议协助依靠初级商品的发展中国家努力取得初级商品信息并建立更有效的营销系统。在这方面，秘书处继续利用两种信息工具，即“INFOCOMM”和“INFOSHARE”。INFOCOMM 是嵌入贸发会议网页的三种语言电子信息门户，提供选定的初级商品的概况，并与外部信息源链接。INFOSHARE 是一个数据库系统，用于收集和共享各种农业初级商品的定性和定量信息，包括价格(农场交货，进出口价格)以及运输和储存费用。

32. 2010 年，初级商品特别股继续将 INFOCOMM 门户网站所载信息转移到一个更加现代和便于用户使用的新的界面平台。暂定于 2011 年 6 月正式发布新的 INFOCOMM 网站。

33. 根据上一年在喀麦隆 4 个省份安装 INFOSHARE 方面取得的经验，并在非加太农业初级商品方案的范围内，秘书处为 2010 年在太平洋和加勒比地区安装类似的市场信息系统作准备。加勒比地区的系统原型在贸发会议/加勒比共同体(加共体)秘书处的联合研讨会上作了介绍；另一系统原型采用了移动电话设施，已作好在太平洋地区安装的准备。贸发会议继续为在喀麦隆安装 INFOSHARE 系统提供支持，并在日内瓦举办了数据库管理员培训研讨会。

B. 农业食品安全和质量标准

34. 出口市场在边境和边境后面实施的各种复杂和限制性的非关税措施层出不穷，是大多数依赖初级商品的发展中国家，尤其是最不发达国家关切的问题。贸发会议根据《阿克拉协议》，继续加大力度处理发展中国家面临的市场准入方面的问题，重点关注卫生与植物检疫措施以及遵守食品安全标准和质量要求，包括遵守各种关于食品的法律和规章等问题。

35. 秘书处继续开发于 2008 年启动的可持续性标识门户网站(www.unctad.org/SCP)。该工具旨在向非加太国家的生产商、农民、贸易商、出口商和决策者通报和传授农业食品安全标准、标签和认证办法的设计、发展情况和现状，这些标准和办法将可持续性的 3 个支柱——经济、社会和环境问题纳入其生产、加工和营销等业务流程。该门户网站向非加太地区的关键利益攸关方提供有关可持续性标识(例如：公平贸易、有机、环境和地理指标)，认证办法和要求、标签和标签法的信息，与可持续性相关问题相关的一般信息及相关文件。

36. 2010 年，认证数据库得到进一步扩大和发展(门户网站现在提供关于 150 多个认证标签和可持续性倡议的信息)，“搜索”功能升级，使可持续性标识门户网站进一步巩固，该门户网站现在已成为获取有关现有公平贸易、环境和社会问责制方案信息的中心接入点。

37. 太平洋地区的可持续性标识门户网站于 2010 年 3 月 30 日至 31 日在瓦努阿图维拉港举办的“关于制定农业食品标准、瓦努阿图良好农业做法和太平洋有机标准以及发起可持续性标识门户的次区域能力建设研讨会”上推出。研讨会受到好评，出席会议的 40 多名代表来自公共和私营部门、区域机构、研究和学术界、非营利组织，还有一些来自巴布亚新几内亚、萨摩亚和瓦努阿图等几个太平洋岛屿国家的政府代表。还定于 2011 年为加勒比国家(2 月)、西非(5 月)、东部及南部非洲(8 月)举办系统推广研讨会。

C. 初级商品交易所和初级商品融资

38. 贸发会议与国家利益攸关方及国际伙伴合作，在非加太农业初级商品方案的框架下，努力改善非加太地区国家和区域两级农业初级商品筹资和交易所的状况。2010 年，秘书处开展了以下活动：

(a) 马里阿拉伯树胶产业融资问题研讨会：仓单系统/仓货信用。贸发会议与国际贸易中心和马里政府综合框架合作，于 2010 年 5 月 11 日至 13 日在巴马科举办了这次研讨会。与会者约 80 人，包括马里政府、当地金融机构、全国各地阿拉伯树胶生产者和出口商、仓单系统专家和工作涉及马里阿拉伯树胶部门发展的国际组织。研讨会的主要成果是将基于仓单系统和仓货信用的融资机制纳入了马里的阿拉伯树胶部门战略。研讨会还帮助与会者提高了有关仓单系统和仓货信用的认识。

(b) 关于评估为科特迪瓦棉花部门设立担保基金可行性研究的研讨会。该研讨会是在农业部的主持下与棉花和腰果管理局合作举办的。研讨会于 2010 年 7 月 28 日至 29 日在阿比让举行，约有 75 人出席会议。研讨会的主要成果是制定了一项行动计划，行动计划确定了为科特迪瓦棉花部门设立担保基金的 3 个步骤：(a) 确定担保基金的模式；(b) 制定该基金的业务规划；以及(c) 设立工作组，负责基金的运转。此外，与会者还商定为棉花担保基金项目设立一个国家指导委员会；

(c) 喀麦隆咖啡/可可营销筹资：仓单系统/仓货信用的作用研讨会。研讨会于 2010 年 10 月 5 日至 6 日在喀麦隆克里比举行，是在喀麦隆商务部的主持下与全国可可和咖啡理事会合作举行的。参加研讨会的 60 多名代表来自喀麦隆政府机构、可可与咖啡利益攸关方、金融机构和发展伙伴。会议审查并核准了有关喀麦隆咖啡与可可价值链融资研究的结论和建议，包括：(a) 通过设立高效的生产商组织，将生产商的运营与小额贷款机构和银行紧密联系起来，并大力促进小额贷款机构的再筹资，使这种模式成为可可部门的主要业务筹资模式；(b) 在种植咖啡的西部和西北部地区设立服务中心/公司，向合作社及普通公众提供一站式处理、评级和抵押品管理服务；以及(c) 确定严格的监管职能，对商用仓储和抵押品管理服务进行监管。对在喀麦隆咖啡生产地区设立服务中心/公司进行可行性研究是该研讨会的一项重要后续活动。此外，研讨会还促进了与咖啡和可可部门开展的其他举措之间的协同作用，并提高了与会者对仓单系统/仓货信用的认识及在这方面的能力。

(d) 关于促进西非谷物市场运转效率的区域能力建设研讨会。该区域能力建设研讨会于 2010 年 12 月 9 日至 11 日在加纳阿克拉举行，西非农民组织及农业生产者网络和萨赫勒抗旱委为会议的合作伙伴。出席会议的 100 多名代表来自谷物供应链的不同部门，包括商业银行、小额贷款机构、各国政府、区域组织、联合国组织和其他发展伙伴。研讨会强调了仓单系统/担保和初级商品交易所对该地区的农业发展和贸易促进发挥的重要作用和价值。与会者就在西非开展这些以市场为基础的工具商定以下优先行动：(a) 积累和交流该地区在仓单系统/担保和初级商品交易所方面的经验；(b) 加强小额贷款机构及生产者组织的作用，改善收获后的工作和仓储管理，以促进担保；(c) 通过改善法律和监管框架、统一质量标准 and 不同利益攸关方的能力建设等方式发展仓单系统；以及(d) 加强该地区现有初级商品交易所的能力。会议还确定了不同行为群体在发展仓单系统/担保和初级商品交易所方面的作用。

(e) 关于推动设立初级商品交易所和仓单系统的研讨会，2010年9月15日至16日在加纳阿克拉举行。研讨会向政策制定者宣传了在加纳设立初级商品交易所和仓单系统的必要性，旨在促进经济增长，从经济上向农民提供扶持。研讨会促进了与其他非洲国家专家的经验交流，为推动在加纳设立初级商品交易所和仓单系统政策导向作出了贡献。还制定了快速实施该项目的路线图。

(f) 改善格林纳达肉豆蔻价值链筹资项目。格林纳达肉豆蔻战略执行计划确定的优先目标之一，是改善所有利益攸关方获得筹资的途径，以便为该部门的经营活动提供便利以及对风险进行管理。2010年，贸发会议与农业部和国家协调委员会密切合作，就改善肉豆蔻价值链筹资开展研究。该研究审查了肉豆蔻价值链、对资金的供需情况作了深层分析，明确了筹资方面的空白和瓶颈，并就改善格林纳达肉豆蔻价值链筹资状况提供了建议。

39. 贸发会议参加了瑞士期货与期权协会于2010年9月9日至12日在瑞士因特拉肯举办的布尔根施托克会议。贸发会议介绍了非洲在商品交易方面的发展状况及可能改进的方面。贸发会议还通过各种会议、访问和信息交流等活动向尼泊尔、蒙古、巴基斯坦和泰国提供技术援助和咨询。

六. 技术合作

40. 贸发会议依照《阿克拉协议》的执行情况，协助依赖初级商品的国家开展以下工作：

(a) 制定国家初级商品战略，包括将初级商品政策纳入本国和区域发展战略主流；

(b) 建设供应方能力并获得竞争力；

(c) 向价值链的高端发展，并使商品部门多样化；

(d) 遵守公共和私营部门的国际贸易标准(遵守卫生与植物检疫标准，农业食品安全标准和质量要求)；

(e) 获取初级商品信息和数据库，利用在新兴市场出现的初级商品出口机会；

(f) 促进并改善公共、私营和公司部门的透明度和问责制，以便有关国家能够最大限度地从采掘行业获得收益，同时酌情考虑实施相关的采掘业倡议；

(g) 为较小的商品生产国建立有效的销售系统和支持框架，包括实行经济上可行的安全网方案；以及

(h) 发展初级商品融资和风险管理方案(包括初级商品交易所)。

41. 以下技术合作项目在2010年开展的活动包括：

- (a) 全非加太农业初级商品方案(捐助方：欧盟委员会；项目总额：338 万欧元)；
- (b) 全球初级商品论坛(多捐助方)；
- (c) 收集和传播铁矿石统计数据(多捐助方信托基金)；
- (d) 加强非洲的石油和天然气贸易和融资(多捐助方)；以及
- (e) 利用经济情报为最贫困者服务(*L'intelligence économique au service des plus démunis*) (多捐助方、多年期)。

七. 培训和与贸发会议虚拟学院的合作

42. 2010 年 2 月 15 日至 20 日，初级商品特别股为达累斯萨拉姆大学国际贸易专业硕士生组织了有关初级商品经济学的第三次培训。这是在贸发会议日内瓦办公场地举办的第二次培训。这次培训讨论了新的内容，包括能源和油气贸易和发展问题、筹资和风险管理，并对初级商品交易所等有组织的初级商品市场作了介绍。这是部门合作、研究和分析的协同作用以及技术援助等方面的一个成功领域，对依赖初级商品的发展中国家的体制能力产生可持续的影响。在过去四年中，坦桑尼亚联合共和国的 80 多名研究生参加了贸发会议关于初级商品经济学的课程，其中为期一周的校内实践课在由外部访问者提供方案辅助的所有外部研讨会中被评为最佳课程。

43. 贸发会议虚拟学院就采掘业对发展的重要性提供了培训。培训内容覆盖了金属和矿产资源，重点是石油和天然气。虚拟学院的三所俄罗斯联邦会员大学的学生和研究生参加了这一培训。随后还与所有学生进行了一次互动式问答，通过集体作业对学生掌握采掘业和发展相关知识的情况作了评估。

44. 还就马里(金矿)、多哥(磷酸盐矿)和几内亚(多种矿产)的三个与采矿相关的研究项目，提供了可能成为项目监督指导人员的数据和资料。