



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
28 March 2011  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**

**Комиссия по торговле и развитию**

Третья сессия

Женева, 6–10 июня 2011 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Оценка эволюции международной торговой  
системы и повышение ее вклада в развитие  
и экономический подъем**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

Обеспечение роста за счет развития торговли по-прежнему является ключевым элементом национальных стратегий посткризисного развития. Хотя здравый смысл однозначно говорит о том, что свободная торговля ведет к росту, созданию рабочих мест и развитию, результаты исследований и накопленный опыт указывают на то, что рассчитывать на подобный эффект можно лишь при наличии производственного потенциала, нормативно-правовой и институциональной основ, а также взаимодополняющих политических усилий, в том числе на рынке труда. Большое значение имеют содержание, глубина, последовательность и темпы осуществления программ либерализации. Необходима более четкая политика поддержки производственного сектора, диверсификации экономики и наращивания добавленной стоимости, что будет в свою очередь способствовать созданию рабочих мест и реформированию рынка труда, причем такая политика должна вписываться в комплексные стратегии стимулирования торговли и развития. Потребность в разнообразных политических инструментах заставляет международную торговую систему (МТС) обеспечивать большее пространство для политического маневра в интересах развития. Важно завершить к концу 2011 года Дохинский раунд переговоров, выработав твердый курс на развитие и конкретные положения для действенной поддержки производственного и экспортного потенциала развивающихся стран. Особое внимание следует уделять обеспечению максимального позитивного влияния на занятость и сведению к минимуму возможных негативных последствий.



## Введение

1. Для стран торговля, бесспорно, остается важным орудием борьбы за то, чтобы вернуть посткризисную экономику на путь устойчивого развития. Ширится признание того, что стратегии роста, отводящие роль движущей силы торговле, должны подкрепляться активными политическими мерами в сфере промышленности, сельского хозяйства и услуг, с тем чтобы способствовать укреплению производственного потенциала, структурным преобразованиям, диверсификации экономики, увеличению добавленной стоимости и формированию человеческого капитала. Стратегии роста на базе расширения экспорта необходимо увязывать со стратегиями, в которых движущей силой является спрос. Важное место должно отводиться созданию рабочих мест, поскольку кризис, отразившийся, в частности, на торговле, стал серьезным испытанием для рынка труда, усугубив проблемы хронической безработицы, неравенства и неформальной экономики. Без создания рабочих мест невозможно достичь цели развития, поставленные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), особенно первую цель, касающуюся ликвидации нищеты. Изменение направленности стратегий развития повышает актуальность МТС для таких национальных стратегий. Либерализация и регулирование торговли оказывают все более сильное влияние на торговую и промышленную политику, а также на рынок труда.

## I. Последние изменения

### A. Экономическая динамика и восстановление торговли

2. Мировая экономика продолжает выходить из кризиса "на двух скоростях", причем динамичный рост демонстрируют развивающиеся страны. После двухпроцентного сокращения в 2009 году глобальный валовой внутренний продукт (ВВП) в 2010 году, по оценкам, вырос на 3,6%. Ожидается, что развивающиеся страны, где темпы роста в 2010 году прогнозировались на уровне 7,1%, превзойдут по этому показателю развитые страны (2,3%)<sup>1</sup>. Особенно высокие обороты подъем набрал в Азии (в первую очередь в Китае, Индии и Индонезии), а также в Латинской Америке (особенно в Бразилии). Рост в Африке и наименее развитых странах (НРС) прогнозировался, соответственно, на уровне 4,7% и 5,2%. Мировая торговля товарами и услугами, по прогнозам, должна была вырасти в 2010 году на 11,4% после сокращения на 11% в 2009 году<sup>2</sup>. Наблюдавшийся в 2010 году высокий спрос на импорт со стороны развивающихся стран, в том числе Китая и Республики Кореи, стимулировал глобальный экспорт, поддерживая подъем в развитых странах. Развивающиеся страны, по оценкам, увеличили в 2010 году свой экспорт на 11,9% после сокращения на 7,8% в 2009 году, а развитые – на 11%, чего, правда, оказалось недостаточно для того, чтобы компенсировать сильное падение на 12,9% в 2009 году. Недавняя катастрофа в Японии может привести к сокращению производства в этой стране в 2011 году и отразиться на торговле, в том числе в рамках некоторых глобальных кооперационных механизмов.

---

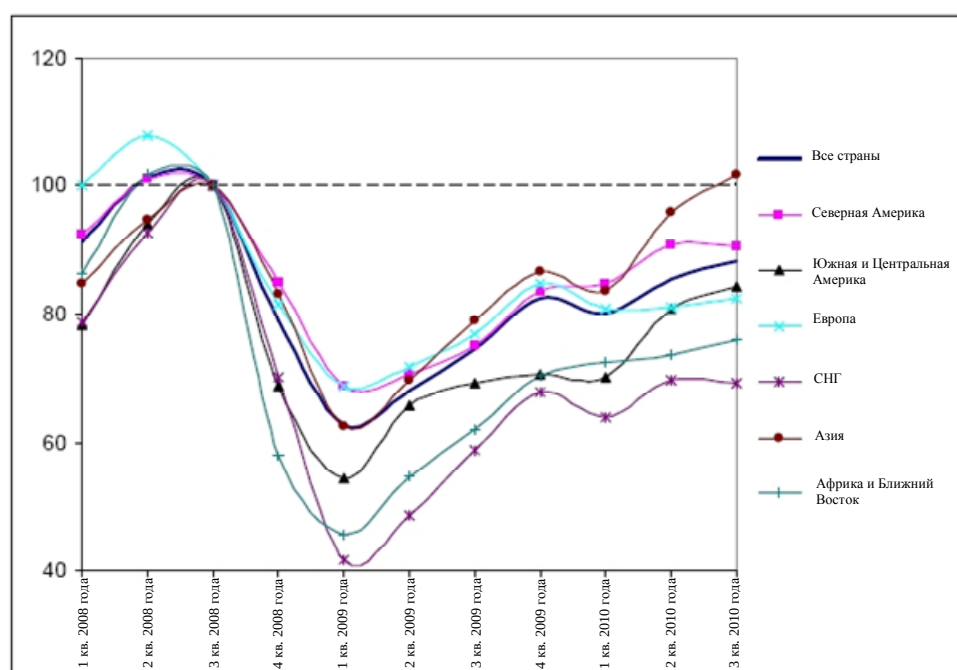
<sup>1</sup> United Nations (2011). *World Economic Situation and Prospects 2011*.

<sup>2</sup> IMF (2010). *World Economic Outlook*. October.

3. К октябрю 2010 года мировой товарный экспорт в стоимостном выражении был на 12% ниже докризисного уровня (диаграмма 1). Прогнозировалось, что в 2010 году товарный экспорт из Японии, Соединенных Штатов и Европейского союза (ЕС) увеличится соответственно на 27,3%, 15,9% и 10,9%. На докризисные уровни удалось вернуться лишь странам Азии, где высокие темпы роста демонстрировали Бангладеш, Вьетнам и Филиппины. Динамизм азиатского экспорта позволяет говорить о быстром восстановлении импортного спроса на конечную продукцию через региональные каналы снабжения. Экспорт из стран Содружества Независимых Государств (СНГ) и Африки/Ближнего Востока оставался соответственно на 30% и 24% ниже докризисных уровней, что объясняется преобладанием в их экспортных поставках топливных товаров, цены на которые, несмотря на резкие скачки в начале 2011 года, на протяжении 2009–2010 годов оставались ниже докризисных пиковых значений. По мере приближения к докризисным уровням в сегментах поставок продовольствия, химических продуктов и оборудования наметились различия в динамике по секторам (диаграмма 2).

Диаграмма 1

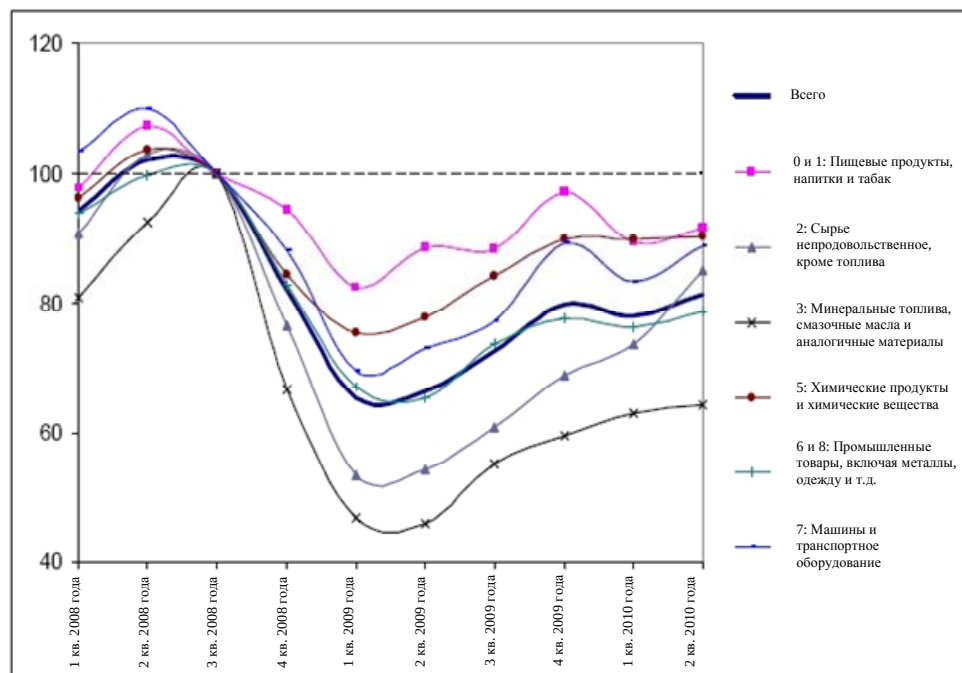
Товарный экспорт по регионам (третий квартал 2008 года = 100)



Источник: ЮНКТАД на основе онлайн-оценки краткосрочной статистики товарной торговли ВТО.

Диаграмма 2

**Импорт отдельных товаров в страны ОЭСР (третий квартал 2008 года = 100)**

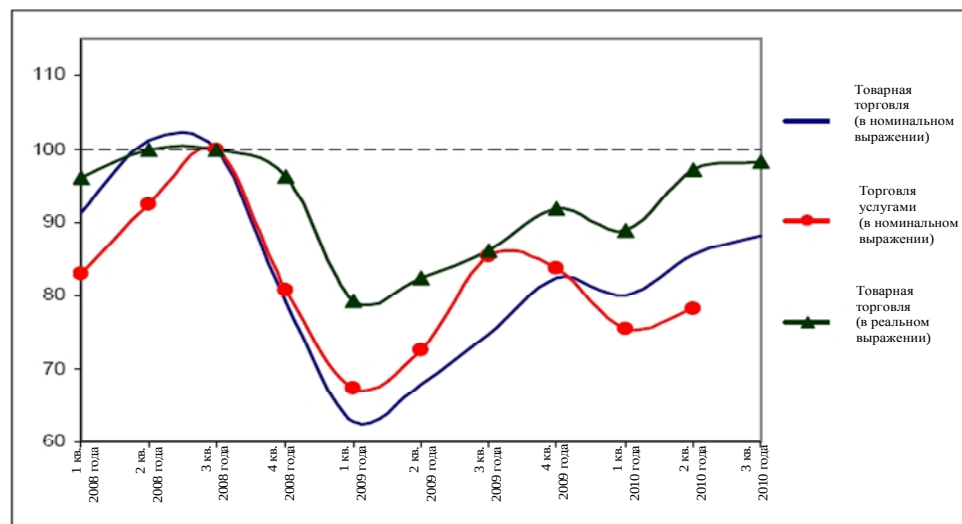


Источник: ЮНКТАД на основе статистики ОЭСР.

4. Различия в динамике экспорта в стоимостном и натуральном выражении позволяют говорить о важной роли ценового фактора (диаграмма 3). В количественном выражении мировой товарный экспорт к октябрю 2010 года почти достиг докризисного уровня. Хотя опережающий рост физического объема экспорта свидетельствовал об успехах реальной экономики, менее высокие экспортные цены сдерживали рост доходов поставщиков сырья.

Диаграмма 3

**Мировой экспорт товаров и услуг (третий квартал 2008 года = 100)**



Источник: ЮНКТАД на основе онлайн-оценки краткосрочной статистики товарной торговли ВТО и статистики платежных балансов МВФ.

5. Развивающиеся страны превратились в более важные экспортные рынки, что помогло многим поставщикам противостоять снижению глобального спроса во время кризиса (таблица 1). Доля развивающихся стран как рынков сбыта экспортной продукции в 2009 году росла ускоренными темпами, что свидетельствует об опережающем росте экспорта в развивающиеся страны по сравнению с другими странами. Доля взаимной торговли стран Юга выросла в 2009 году на 2,8 процентного пункта по сравнению с 1,2 процентного пункта в период 2000–2007 годов. Переориентация африканского экспорта на страны Юга была поистине впечатляющей, и доля развивающихся стран в этом экспорте увеличилась в 2009 году на 6,1 процентного пункта. Относительное расширение импортного спроса коснулось широкого спектра развивающихся стран и товаров.

Таблица 1

**Доля развивающихся стран как экспортных рынков**

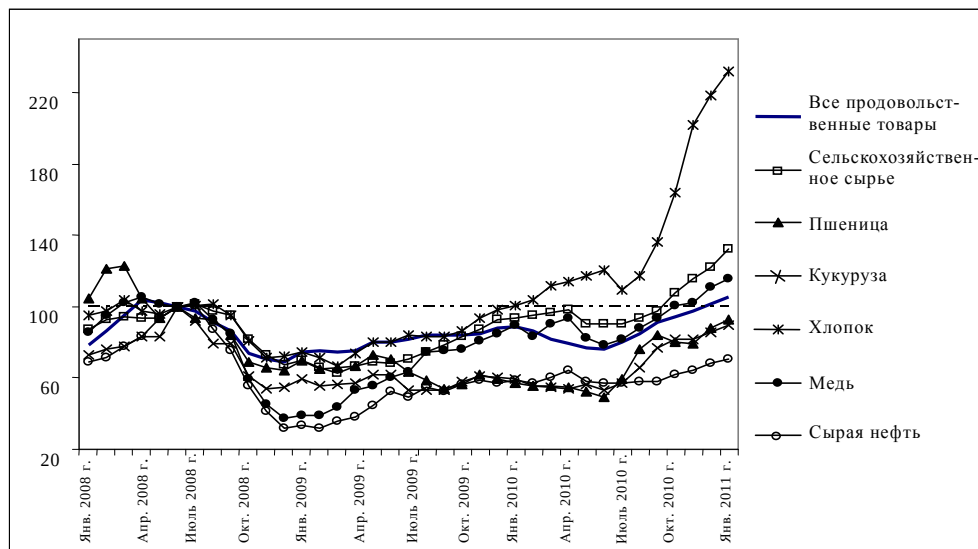
| Экспортеры                     | Доля<br>(в процентах) |             |             | Изменение доли<br>(в процентах) |             |             |
|--------------------------------|-----------------------|-------------|-------------|---------------------------------|-------------|-------------|
|                                |                       |             |             | С 2000 года                     |             |             |
|                                | 2007<br>год           | 2008<br>год | 2009<br>год | по 2007 год<br>(в среднем)      | 2008<br>год | 2009<br>год |
| Развитые страны                | 23,3                  | 24,4        | 26,2        | 0,1                             | 1,0         | 1,9         |
| Страны с переходной экономикой | 19,7                  | 20,0        | 23,1        | 0,1                             | 0,3         | 3,1         |
| Развивающиеся страны           | 49,1                  | 51,0        | 53,7        | 1,2                             | 1,9         | 2,8         |
| Развивающиеся страны Африки    | 32,9                  | 33,8        | 39,9        | 0,8                             | 0,9         | 6,1         |
| Развивающиеся страны Америки   | 32,7                  | 35,5        | 37,6        | 1,4                             | 2,8         | 2,0         |
| Развивающиеся страны Азии      | 53,9                  | 55,9        | 57,9        | 1,1                             | 2,0         | 2,0         |

Источник: Онлайн-база статистических данных ЮНКТАД.

6. В начале 2011 года цены на сырье превысили предыдущие пиковые уровни, возродив во всем мире опасения в отношении продовольственной безопасности (диаграмма 4). В 2010 году цены на пшеницу выросли на 63%, а на кукурузу – на 51%. Этот рост в основном был вызван дефицитом предложения. По сравнению с продовольственным кризисом 2008 года отмечались некоторые отличия: уровень предпочтения в целом был выше, рынок пшеницы имел меньшую концентрацию (в отличие от рынка риса, на котором в 2008 году наблюдались резкие скачки цен), рост внутренних цен был не столь значительным, а повышение цен на международном рынке отчасти было связано с обесценением доллара Соединенных Штатов. Под влиянием нестабильности в некоторых нефтедобывающих странах цены на сырую нефть в начале 2011 года резко подскочили, превысив 100 долл. США за баррель. Более высокие цены на нефть подстегнули общий уровень цен вследствие роста издержек производства (например, расходов на перевозку и удобрения). Цены на сельскохозяйственное сырье, особенно на хлопок, превысили исторические пиковые уровни на 30%. Расширение спроса в странах с формирующимися рынками вызвало быстрый рост цен и на промышленные металлы, в первую очередь на медь.

Диаграмма 4

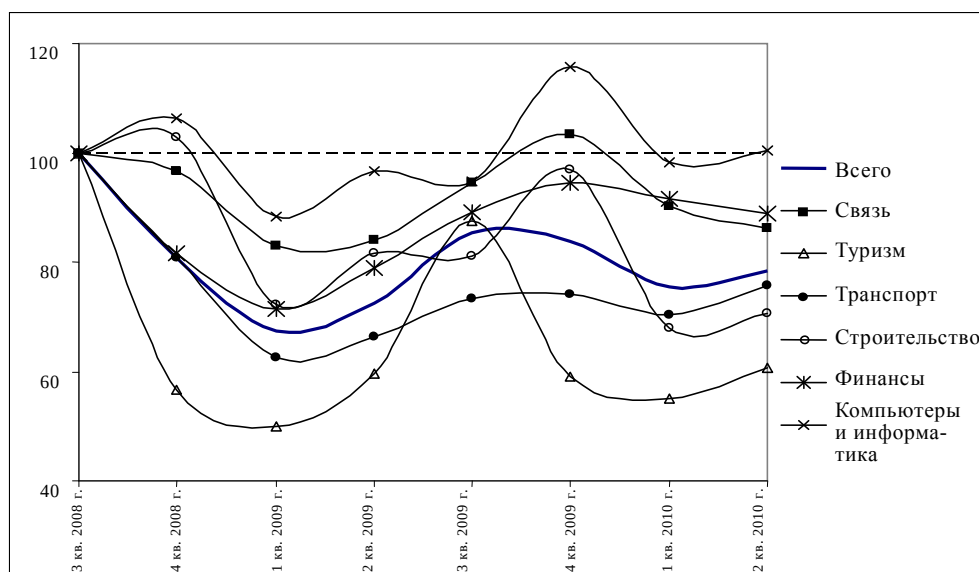
Индексы цен на отдельные сырьевые товары (июнь 2008 года = 100)



Источник: Онлайн-база данных ЮНКТАД.

7. Считается, что торговля услугами менее восприимчива к кризисным явлениям, поскольку часть национальных данных свидетельствует о том, что в периоды кризисов торговая динамика является более стабильной. Однако на диаграмме 3 видно, что нынешний кризис сказался и на экспорте услуг (в такой же степени, как и на товарной торговле) и их стоимостной объем остается ниже докризисного уровня на 22%. Одни сектора, такие как транспорт, туризм и строительство, демонстрировали большую неустойчивость, чем другие (например, компьютерные и информационные технологии) (диаграмма 5). Сильнее других пострадал, в частности, строительный сектор, а восстановлению сектора транспортных услуг препятствует вялый рост товарной торговли. Слабость демонстрирует и сектор финансовых услуг. Туристические услуги имеют ярко выраженный сезонный характер, но в то же время эта индустрия уязвима перед стихийными бедствиями и политической нестабильностью. Меньшую неустойчивость демонстрирует сектор ИКТ.

Диаграмма 5

**Отраслевые индексы экспорта услуг (третий квартал 2008 года = 100)**

Источник: ЮНКТАД на основе статистики платежных балансов МВФ.

8. Туризм превратился в один из ключевых экспортных секторов и источник рабочих мест во многих странах. В 2009 году мировые поступления от туризма сократились до 852 млрд. долл. В 2010 году численность туристов резко выросла (на 6,7%), достигнув рекордного уровня 935 млн. человек и на 22 млн. человек превысив предыдущий пик 2008 года. В 2011 году прогнозируется рост притока туристов на 4–5%, хотя нестабильность может повлиять на результаты работы этой индустрии.

9. Динамика денежных переводов продемонстрировала относительную устойчивость во время кризиса. После сокращения на 5,5% в 2009 году потоки переводов в развивающиеся страны в 2010 году выросли на 6% до 325 млрд. долларов<sup>3</sup>. Особенно заметным был рост переводов в развивающиеся страны (8,2%). На переводы приходится 4,5% ВВП развивающихся стран и почти 30% ВВП некоторых стран с низким уровнем дохода. Влияние переводов на процесс развития можно усилить благодаря их переводу на официальную основу, созданию благоприятных нормативно-правовых условий, совершенствованию финансовых продуктов, внедрению новых технологий, финансовому просвещению и интеграции в финансовую систему получателей и мигрантов, обучению мигрантов навыкам предпринимательства, оказанию помощи малым и средним предприятиям (МСП) и секьюритизации (например, благодаря выпуску облигаций, рассчитанных на диаспору)<sup>4</sup>.

10. С увеличением потоков капитала в развивающиеся страны и ослаблением валют некоторых стран возникла угроза валютных и торговых "войн". Проблема обострилась с принятием Соединенными Штатами решения о втором "количественном смягчении" и ослаблением валюты этой страны. Это стимулировало экспорт Соединенных Штатов и одновременно снизило конкурентоспособность развивающихся стран в результате удорожания их валют (диаграмма 6). Такая

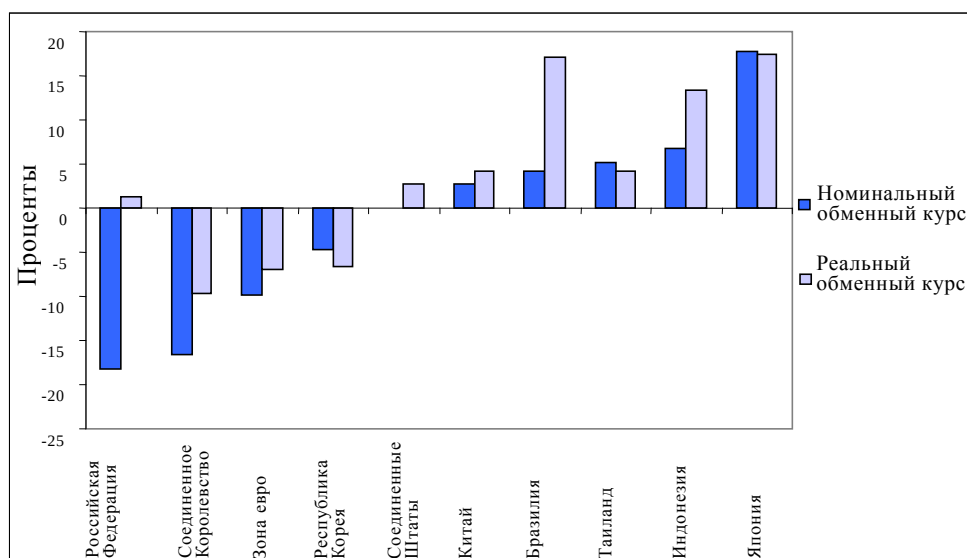
<sup>3</sup> World Bank (2010). *Migration and Remittances Factbook 2011*.

<sup>4</sup> UNCTAD (2011). *Maximizing the development impact of remittances*.

ситуация заставила ряд стран (например, Бразилию и Таиланд) прибегнуть к регулированию потоков капитала, которое стало получать все большую популярность. Этот новый эпизод наложился на уже ведущиеся дебаты относительно того, каким должен быть курс китайской валюты в условиях новых глобальных пропорций. На диаграмме 6 видно, что курс китайской валюты несколько повысился, а фунта стерлингов и евро резко упал. Ослабление валюты может являться своего рода экспортной субсидией, влияющей на динамику экспорта развивающихся стран.

Диаграмма 6

**Изменение номинальных и реальных эффективных обменных курсов, 2008–2010 годы**



*Источники:* ЮНКТАД на основе международной финансовой статистики МВФ и данных информационной службы журнала "Экономист" по отдельным странам.

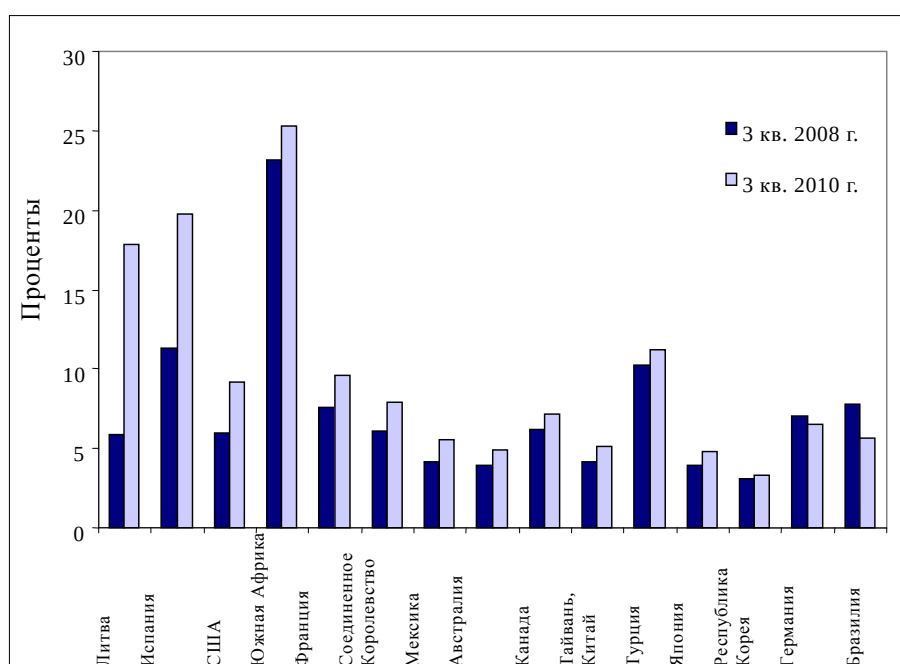
11. Глобальные диспропорции влияют на перспективы устойчивого роста и требуют устранения. После резкого сокращения в 2008 году ожидается рост дефицита счета текущих операций Соединенных Штатов. В 2010 году положительное сальдо Китая составило 306 млрд. долл., а дефицит Соединенных Штатов – 494 млрд. долл. Ожидается, что страны, имевшие положительное сальдо до кризиса, а именно Китай, Германия и Япония, сохранят его и в ближайшем будущем. Вследствие притока капитала и укрепления национальной валюты бразильское сальдо переросло в дефицит. Задача выработки количественных показателей сокращения существующих диспропорций была включена в повестку дня "двадцатки", в том числе предложение ограничить допустимый уровень диспропорций 4% ВВП. МВФ будет вести мониторинг внешних диспропорций, в том числе торгового баланса, а также потоков инвестиционных доходов и трансфертов.



12. Для посткризисного периода характерно сохранение в течение длительного времени высокого уровня безработицы, хотя в конце 2009 года безработица стала снижаться. В 2009 году в мире насчитывалось 210 млн. безработных, причем три четверти новых случаев были зарегистрированы в развитых странах. Отсрочка роста чревата а) превращением циклической безработицы в структурную; и б) углублением уже существовавших рыночных диспропорций, таких как повсеместная безработица, сегментация рынка, неравенство, безработица среди молодежи, медленный рост заработной платы и двойственность экономики. В тех странах, которые непосредственно столкнулись с кризисом на рынке недвижимости и в банковской сфере, отмечался сильный рост безработицы (диаграмма 7). Для развивающихся стран характерно наличие крупного неформального сектора в экономике, в котором занято 60% численности рабочей силы (78% в Азии, 52% в Латинской Америке и 56% в Африке), ниже уровень оплаты труда и выше вероятность потерять работу. Некоторые страны, в том числе Бразилия благодаря высоким темпам роста экономики и торговли, а также Германия благодаря политике перераспределения нагрузки на рабочую силу в условиях снижения загрузки производственных мощностей и восстановлению экспорта, смогли добиться успехов в борьбе с безработицей. Высоким уровнем безработицы отличается Южная Африка.

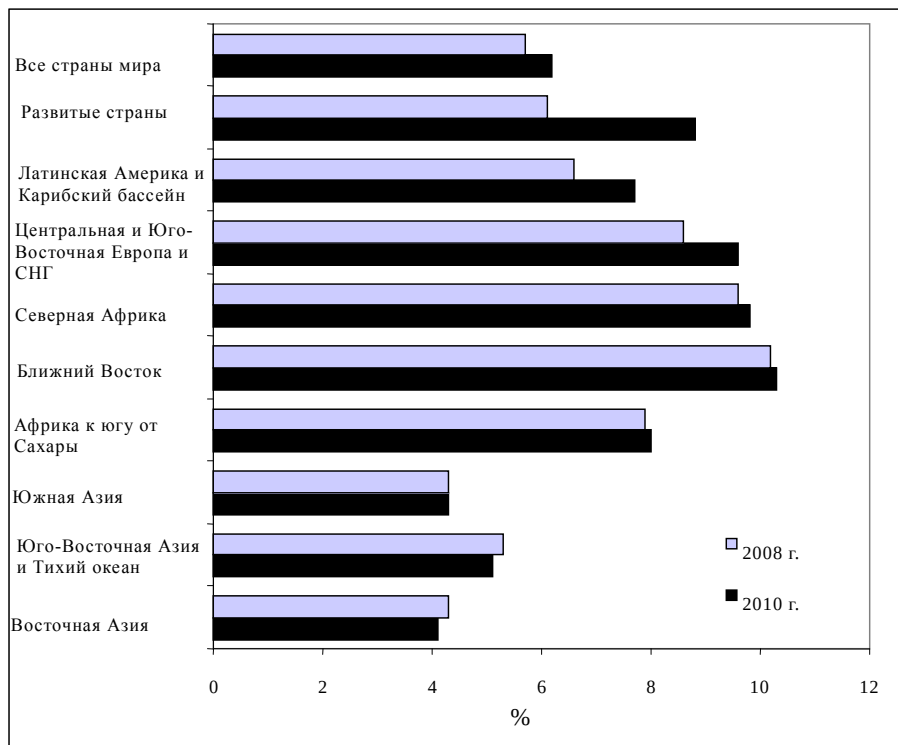
Диаграмма 7

**Уровень безработицы в отдельных странах**



Источник: ЮНКТАД на основе базы данных LABORSTA MOT.

Диаграмма 8  
Уровень безработицы в отдельных регионах

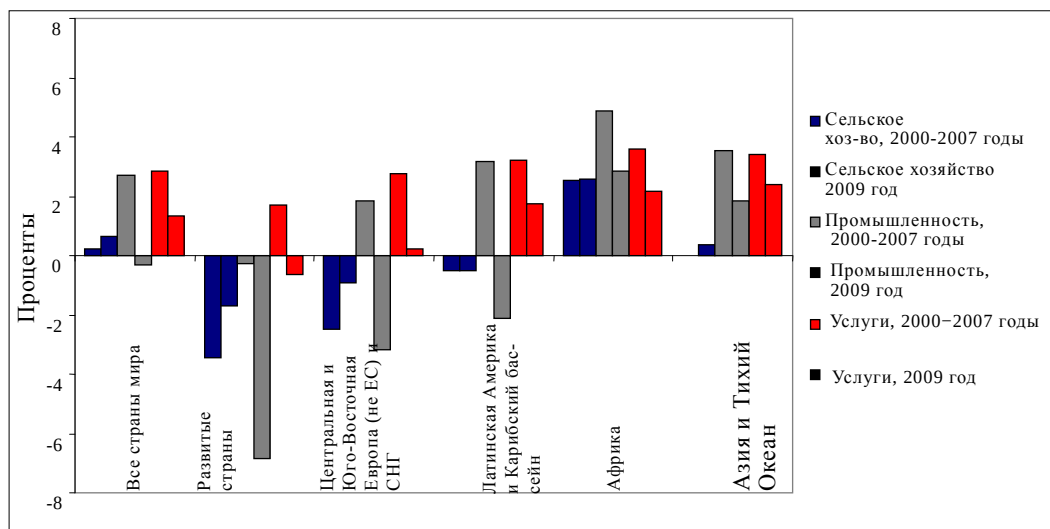


Источник: ILO. Global Employment Trends 2011.

13. Кризис ударил и по трудящимся, когда в условиях резкого падения мировой торговли в экспортном секторе стали сокращаться рабочие места. Падение внутреннего спроса, особенно в строительной отрасли, привело к дальнейшему уменьшению занятости. Часть работников смогли найти места в неформальном секторе. Отраслевая динамика подтверждает сильное сокращение занятости в промышленности как в развитых странах, так и в странах с переходной экономикой (диаграмма 9); в этих странах сельское хозяйство и сектор услуг не смогли дать работу всем тем, кто ее потерял, поскольку сокращение рабочих мест произошло практически во всех секторах. В Африканском и Азиатско-Тихоокеанском регионах занятость в 2009 году продолжала расти. В 2010 году благодаря созданию большого числа рабочих мест в обрабатывающей промышленности, строительстве и сфере услуг в развивающихся странах безработица стала снижаться, особенно заметно в Восточной и Юго-Восточной Азии (диаграмма 8)<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> ILO (2010). *World of Work Report 2010*.

Диаграмма 9  
Темпы роста занятости в отдельных секторах



Источник: ЮНКТАД на основе доклада MOT Global Employment Trends 2011.

## В. Изменения в международной торговой системе

14. Устойчивость процесса восстановления экономики и торговли будет зависеть от изменений в международной торговой системе (МТС). По мере того, как с повышением роли развивающихся стран с формирующимся рынком экономическая мощь и возможности смещаются на Юг, в МТС происходят важные структурные преобразования и формируется многополярная торговая система.

15. Дохинский раунд переговоров, идущих уже десятый год, планируется завершить к концу 2011 года. Эта цель была подтверждена на саммите "двадцатки" в Сеуле в ноябре 2010 года, а также на неофициальном совещании министров, проходившем в сжатом формате в Давосе в январе 2011 года. В качестве рабочей гипотезы предполагается подготовить все документы к апрелю, а к июлю достичь по всем ним договоренности. Это потребует существенных и своевременных подвижек, однако, как отмечается, пока переговорный процесс идет слишком медленно для того, чтобы можно было рассчитывать на серьезный прорыв. "Горизонтальные" переговоры, направленные на поиск межотраслевых компромиссов, ведутся в небольших группах, в том числе в формате 11 стран ("группа одиннадцати"). Другие страны подчеркивают важность многостороннего процесса, поскольку договоренности, достигнутые группами с небольшим числом участников, могут отразиться на прозрачности и сбалансированности всего пакета<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Соединенные Штаты, Европейский союз, Китай, Индия, Бразилия, Япония, Австралия, Канада, Аргентина, Южная Африка и Маврикий.

16. В последнее время в дискуссиях поднимается вопрос участия более крупных развивающихся стран в более глубокой отраслевой либерализации доступа на несельскохозяйственные рынки (ДНСР) в обмен на уступки со стороны развитых стран в других областях, особенно в сельском хозяйстве. "Добровольно" вступив в отраслевые переговоры, развитые страны стремятся добиться участия более крупных развивающихся стран в переговорах по проблематике, по крайней мере, двух из трех ключевых отраслях: химической промышленности и отраслей по производству промышленного оборудования и электроники. Они хотят получить "реальный доступ на рынки" более крупных развивающихся стран. Предлагается также заручиться более серьезными обязательствами развивающихся стран по третьему способу поставки услуг, предусмотренному в ГАТС, с тем чтобы закрепить нынешний уровень открытости рынков для иностранного присутствия и валютных ограничений. Развивающиеся страны указывают на несбалансированность такого подхода, поскольку в качестве компенсации им не предлагается никаких ответных льгот, касающихся в первую очередь открытия рынков конкретных сельскохозяйственных товаров (например, говядины и птицы) и внутренней поддержки, или льгот в секторе услуг и в отношении конкретных способов их поставки, представляющих интерес для развивающихся стран.

17. В ходе переговоров еще предстоит найти эффективные пути решения некоторых вопросов, имеющих особое значение для развивающихся стран. Речь идет о реальном снижении уровня внутренней поддержки сельского хозяйства, вносящей диспропорции в торговлю, упрощении сложных тарифных систем и их преобразовании в более простые адвалорные тарифы, установлении тарифных квот на некоторые чувствительные товары, согласовании деталей специальных защитных механизмов (СЗМ) для более эффективного обеспечения продовольственной безопасности, сглаживании последствий эрозии преференций, предоставлении некоторым странам, в том числе участникам таможенных союзов, права более гибко подходить к обязательствам в отношении ДНСР, а также о согласовании коммерчески значимого доступа на рынки услуг применительно к четвертому и первому способу их поставки. НРС призвали как можно скорее согласовать пакеты для НРС, предусматривающие, в частности, беспопшлинный и неквотируемый доступ на рынки, изъятие из режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН) в целях предоставления НРС преференциального доступа на рынки услуг, согласование масштабного решения по хлопку, а также разработку процедуры ускоренного принятия НРС на справедливых условиях. Следует отметить, что срок действия Всеобщей системы преференций (ВСП) Соединенных Штатов истек в конце 2010 года и что от ее возобновления и реформирования во многом зависит достижение 97-процентного целевого показателя товарного охвата для целей беспопшлинного и неквотируемого доступа на рынки.

18. Очевидное нежелание взять на себя роль лидеров, в том числе в предоставлении льгот и выработке компромиссов, свидетельствует о существовании во всех странах внутренних препятствий, мешающих примирить между собой различные национальные интересы и выработать такой комплекс мер, который устраивал бы все заинтересованные стороны. Например, повышенный интерес к проведению отраслевой либерализации в развивающихся странах в рамках переговоров по вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственных товаров или ограничению действия специального защитного механизма в сельском хозяйстве отражает экспортные интересы развитых стран с крупным дефицитом торгового баланса, перед которыми встала необходимость поиска более сбалансированной модели роста. Это не может не сказываться на модели развития развивающихся стран, стремящихся к тому, чтобы их рост опирался на эффек-

тивные, трудоемкие сельское хозяйство, обрабатывающую промышленность и сектор услуг, обеспечивающих увеличение занятости. Прямые последствия кризиса – вялый рост и хронически высокая безработица – еще более ограничивают переговорный потенциал стран. В последнее время перед развивающимися странами встала новая проблема – укрепление их национальных валют, отрицательно сказывающееся на конкурентоспособности их экспорта (например, в Бразилии положительное сальдо баланса внешних расчетов за период с 2006 по 2010 год стало отрицательным).

19. Затянувшийся раунд переговоров и возможность согласования более серьезных обязательств в отношении доступа к рынкам и торговых норм привели к увеличению числа региональных торговых соглашений (РТС). На сегодняшний день в мире насчитывается 197 действующих РТС. Более активное участие в таких соглашениях азиатских стран свидетельствует о том, что страны стремятся развивать региональные партнерские связи с динамично растущими рынками. В условиях некоторой утраты интереса к заключению всеобъемлющих соглашений об экономическом партнерстве между ЕС и группой государств АКТ (Африка, Карибский бассейн и Тихий океан) ЕС пошел по пути заключения "ориентированных на повышение конкурентоспособности" РТС со странами с формирующимися рынками и с богатыми природными ресурсами, в том числе с Республикой Корея, Индией, членами МЕРКОСУР и АСЕАН. Соединенные Штаты начали переговоры о заключении Транстихоокеанского соглашения о партнерстве с восьмью странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Облегчая, возможно, дальнейшую многостороннюю либерализацию, РТС, однако, сопряжены с риском ослабления стимулов для поиска многосторонних договоренностей, поскольку ключевые экономические вопросы начинают все чаще решаться на региональном уровне. С учетом необходимости обеспечения большей сопряженности РТС и многосторонней торговой системы в целях развития следует рассмотреть возможность включения в статью XXIV ГАТТ положения об особом и дифференцированном режиме (ОДР), которое позволит не требовать от развивающихся стран полного соблюдения принципа взаимности в региональном контексте.

20. С завершением в декабре 2010 года Сан-Паульского раунда переговоров по Глобальной системе торговых преференций (ГСТП), начало которым было положено в 2010 году на одиннадцатой сессии ЮНКТАД, межрегиональное торговое сотрудничество между странами Юга получило новый стимул. В Сан-Паульском раунде принимали участие 22 из 43 членов ГСТП. Из 22 участников 11<sup>7</sup> обменялись тарифными льготами друг с другом; к ним вскоре должны присоединиться несколько стран, которые не смогли завершить переговоры по тарифам в установленные сроки. Стоимостной объем импорта 11 подписавших соглашение стран составил в 2009 году порядка 1 трлн. долл., из которых 10% приходилось на взаимные поставки между этими 11 странами. Расширение товарного охвата до 47 000 тарифных позиций и 20-процентное снижение тарифов, взимаемых с 70% подпадающих под уплату пошлин товаров, должны придать мощный импульс торговле между участниками Глобальной системы. Участники ГСТП рассмотрят возможность внесения изменений в действующие в рамках системы правила происхождения, в основе которых сегодня лежит принцип добавленной стоимости, в том числе методику тарифной классификации.

<sup>7</sup> Куба, Египет, Индия, Индонезия, Республика Корея, Малайзия, МЕРКОСУР и Марокко.

## Вставка 1

**Сан-Паульский раунд переговоров по ГСТП**

На долю 43 участников ГСТП приходится 20% мировой торговли, а на взаимные поставки 22 участвовавших в Раунде членов ГСТП – 16% их суммарного экспорта в остальные страны мира. Данные, полученные ЮНКТАД в рамках Проекта по анализу мировой торговли (ПАМТ), показывают, что результаты Раунда окажут позитивное влияние на участвовавшие в нем страны. Можно ожидать 3-процентного роста объема внутригрупповой торговли, а также повышения уровня благосостояния и занятости во всех странах-участницах.

|                         | <i>Рост<br/>благосостояния<br/>(в млн. долл.)</i> | <i>Изменение занятости<br/>неквалифицированной<br/>рабочей силы (в %)</i> | <i>Изменение общей<br/>численности<br/>занятых (в %)</i> |
|-------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| Египет                  | 52                                                | 0,09                                                                      | 0,00                                                     |
| Индия                   | 1 222                                             | 0,15                                                                      | 0,12                                                     |
| Индонезия               | 426                                               | 0,12                                                                      | 0,10                                                     |
| Республика Корея        | 1 744                                             | 0,26                                                                      | 0,18                                                     |
| Малайзия                | 471                                               | 0,37                                                                      | 0,28                                                     |
| МЕРКОСУР                | 345                                               | 0,03                                                                      | 0,02                                                     |
| Марокко                 | 150                                               | 0,26                                                                      | 0,20                                                     |
| Остальные 11 участников | 1 438                                             | 0,13                                                                      | 0,09                                                     |

*Источник:* ЮНКТАД.

*Примечание:* Данные по Кубе отсутствуют.

Общий уровень благосостояния в 22 странах повысится на 6 млрд. долл., и во всех странах будет наблюдаться рост занятости. Занятость среди неквалифицированной рабочей силы увеличится на 0,15% в Индии и на 0,37% в Малайзии, причем это может дать эффект и в плане сокращения масштабов нищеты. Результаты свидетельствуют также о позитивном влиянии на рост и занятость. Если остальные участвующие в ГСТП страны также снизят свои тарифы, положительный эффект будет гораздо больше.

21. С системной точки зрения дальнейшее продолжение Дохинского раунда ставит вопрос о доверии к Всемирной торговой организации (ВТО). В промежуточном докладе, подготовленном группой экспертов высокого уровня под председательством профессора Бхагвати и г-на Сутерланда, предлагается в обязательном порядке завершить переговоры к концу 2011 года, а в случае несоблюдения этого конечного срока – прекратить их<sup>8</sup>. Вопрос заключается в том, является ли этот новый крайний срок достаточно реалистичным для того, чтобы стимулировать столь необходимый прогресс. Ставки очень высоки, поскольку "прекратить Раунд, а затем попытаться возобновить переговоры в рамках ВТО по новой повестке дня будет практически невозможно". Обеспечение долговременной жизнеспособности МТС является, по-видимому, главным аргументом в пользу успешного завершения Раунда. Хотя потенциал роста благосостояния под влиянием итогов Раунда не столь велик, как представлялось вначале, они

<sup>8</sup> High-level Trade Experts Group (2011). *The Doha Round: Setting a Deadline Defining a Final Goal*. January.

должны придать стимул развитию мировой экономики. Аналитики ЮНКТАД, подтверждая другие недавние исследования, оценивают глобальный позитивный эффект на уровне 64 млрд. долл. МТС внесла важный вклад в сохранение рынков открытыми в период кризиса, причем определенную роль в этом сыграли также коллективные усилия "двадцатки", мониторинг и то серьезное самоограничение, на которое пошли развивающиеся страны. По оценкам ВТО, в период с ноября 2009 года по октябрь 2010 года эти меры в лучшем случае затронули лишь 1,2% мировой торговли, а их влияние было незначительным (0,25–2%). ВТО обеспечивает важнейшие институциональные гарантии против протекционизма в условиях правовой системы.

22. Нынешняя архитектура и инструментарий МТС, в основе которых лежат традиционные экономические постулаты, становятся все менее эффективными в условиях быстро меняющихся экономических реалий и задач развития<sup>9</sup>. Следует сориентировать ее на решение более широких задач развития, выйдя за рамки меркантильного обмена рыночными льготами. Институциональная реформа МТС также заслуживает внимания. Широкая повестка дня, рассматриваемая в рамках одной структуры, до сих пор не способствовала поиску межотраслевых компромиссов по вопросам, имеющим жизненно важное значение. Отчасти это объясняется юридически обязательным характером правил МТС, подкрепляемых механизмами урегулирования споров, которые, несмотря на все их достоинства, заставляют страны подходить к принятию на себя новых обязательств с повышенной осторожностью. Можно было бы рассмотреть возможность экспериментирования с инновационными формами обязательств и процедур, в том числе с теми, которые не увязываются с механизмами урегулирования споров, допуская при этом некоторые возможности для временного прекращения действия обязательств. В этом процессе могли бы активнее использоваться обязательства, которые подпадали бы под регулярный контроль на предмет оценки влияния принятых обязательств на процесс развития, вспомогательные меры, помогающие развивающимся странам в выполнении обязательств и получении от них отдачи, а также отраслевые/многосторонние подходы к либерализации в готовых к ней областях. Акцент на содействие развитию и институциональные реформы мог бы повысить актуальность и эффективность МТС.

## II. Торговля, производственный потенциал и занятость

23. Темпы восстановления торговли и занятости тесно связаны с национальными стратегиями стимулирования торговли и развития. Одним азиатским странам удалось добиться более высоких темпов восстановления торговли и занятости, чем другим. Такие различия в национальном опыте говорят о том, что развивающимся странам необходимо укреплять производственный потенциал и создавать новые рабочие места, с тем чтобы придать процессу их торговой интеграции и роста устойчивый и всеобъемлющий характер. В этой связи встает вопрос о взаимосвязи торговли, торговой системы, промышленного развития и занятости, надлежащих политических мер и согласованной стратегической платформы.

<sup>9</sup> Организация Объединенных Наций (2010 год). A/65/211. 2 августа.

## **А. Торговля, промышленная политика и развитие**

24. В последние три десятилетия экономические подходы к торговле, роли государства и развитию претерпели коренные изменения. В получивших наибольшую популярность доктринах развития основное место отводилось либерализации и рыночным реформам. Их сторонники рассматривали доступ к зарубежным технологиям, импорт и наличие эффективных институтов как необходимое и достаточное условие экономического роста, уделяя недостаточно внимания активной торговой и промышленной политике и сводя роль государства к устранению рыночных диспропорций и обеспечению правильных ценовых пропорций. В основе этого подхода лежит неоклассическая теория роста, а также исследования, доказывающие, что государственное вмешательство и политика замещения импорта приводят к усилению рыночных диспропорций. Его адепты настаивают на том, что "открытая" экономика развивается быстрее.

25. Разочаровывающие результаты расположенных к югу от Сахары африканских стран, проводивших программы структурных преобразований в 1980-х и 1990-х годах без достаточно мощной отечественной промышленной базы, и рост восточноазиатских "тигров", успешно увязывавших государственную поддержку процесса индустриализации с имевшим экспортную направленность ростом, дали весомые аргументы противникам неоклассической теории роста и политики невмешательства в экономику. Возникли серьезные сомнения в существовании прямой связи между открытостью перед импортом и экономическим ростом. Появились примеры успешной связи между промышленной и активной торговой политикой, допускающей, в частности, принятие ограниченных по времени мер для защиты рынка. Страны, в то или иное время следовавшие требованиям Вашингтонского консенсуса, не демонстрировали более высоких темпов роста по сравнению с теми периодами, когда они проводили активную политику<sup>10</sup>.

26. Хотя торговля является важным ингредиентом недавних примеров успешного развития, исследования показали, что добивавшиеся успехов страны, прежде чем открыть свои рынки и развивать торговлю путем выборочного поощрения экспорта, защищали и развивали свои отечественные отрасли, нередко в сочетании с замещением импорта. В таких случаях государство играло ведущую роль в мобилизации отечественных и прямых иностранных инвестиций (ПИИ), направляя их в те или иные сектора, в том числе посредством создания государственных предприятий в отраслях, считавшихся рискованными для инвестиций, и используя при этом широкий спектр политических мер для наращивания производственного потенциала в интересах ускорения процесса диверсификации и совершенствования экономики. Это дополнялось политическими мерами, направленными на развитие человеческого капитала благодаря инвестициям в образование, НИОКР, совершенствование технологической и материальной инфраструктуры, поддержание конкурентоспособных обменных курсов и сдерживание роста заработной платы. Кризис вновь продемонстрировал актуальность роли государства в экономике, особенно в государствах развития. В многочисленных исследованиях, в которых определяются контуры современной промышленной политики, адаптированной к условиям открытой экономики, подчеркивается целесообразность более активного стимулирования и поддержки имеющихся сравнительных преимуществ, а не "снятия сливок" (вставка 2).

---

<sup>10</sup> Hausmann and Rodrik (2003). Economic development as self-discovery. *Journal of Development Economics*.



Вставка 2.

**Модернизация промышленности и диверсификация экономики**

Качество и технологический уровень имеют большее значение, чем физический объем экспорта. Идальго и Хаусманн (Hidalgo and Hausmann, 2009) считают, что богатство страны тесно связано с тем набором товаров и услуг, которые она может предложить мировому рынку при данном отечественном производственном потенциале ("производственное пространство")<sup>11</sup>. Поскольку специализация на производстве одних товаров может обеспечить более высокие темпы роста, чем при производстве других, государство может влиять на характер специализации страны и путь ее развития. Линь (Lin, 2010) предлагает для этого практические шаги, основываясь на перечне товаров и услуг, которые производились на протяжении 20 лет в динамично растущих странах со схожей наделенностью факторами производства и с размером ВВП на душу населения, вдвое превышающим соответствующий показатель в рассматриваемой стране<sup>12</sup>. Государство может отдавать приоритет тем отраслям, где уже присутствуют отечественные фирмы, помогая устранять препятствия для их развития, или, в случае отсутствия таких отечественных фирм, принимать меры для привлечения в эти отрасли фирм из стран с высоким уровнем дохода.

## **В. Торговля и занятость**

27. Связь между торговлей и занятостью весьма непростая. С торговлей напрямую связано много рабочих мест. Эмпирические данные говорят о том, что степень открытости торговли не оказывает заметного влияния на общий уровень занятости. Не сильно он зависит и от либерализации торговли. Был сделан вывод о том, что в странах ОЭСР степень открытости торговли не влияет ни на долю занятого населения, ни на уровень безработицы, причем этот вывод подтверждается и в случае развивающихся стран. По мнению ряда исследователей, "прямое влияние торговых реформ на общий уровень занятости не очевидно", и имеющиеся данные говорят о том, что либерализация торговли в зависимости от характеристик рынка труда отражается скорее на размере заработной платы, чем на занятости<sup>13</sup>.

28. Открытие рынков, даже не отражаясь на общей занятости, приводит к перераспределению трудовых ресурсов между фирмами и секторами. Эти структурные изменения способствуют повышению благосостояния, источником которого является торговля, поскольку ресурсы начинают использоваться более эффективно. Существуют примеры того, что конкуренция со стороны импорта оказывает определенное негативное влияние на занятость в отдельных секторах. Результаты исследований говорят о том, что рост проникновения импорта на 1% сопровождался снижением отраслевой занятости в Соединенных Штатах на 0,6% и что сокращение занятости в обрабатывающей промышленности Аргентины можно на 20% объяснить общим ростом проникновения импорта на

<sup>11</sup> Hidalgo and Hausmann (2009). The building blocks of economic complexity. *Proceedings of the National Academy of Sciences*: 106.

<sup>12</sup> Lin (2010). Six steps for strategic government intervention. *Global Policy*.

<sup>13</sup> Hoekman and Winters (2007). Trade and Employment. In: Ocampo, Sundaram and Khan. *Policy Matters*.

рынки этой страны в период 1991–2003 годов. Наряду с другими факторами (например, стоимостью рабочей силы) повышение открытости бразильской экономики привело к снижению занятости вследствие потери рабочих мест, а снижение тарифной защиты марокканского рынка на 21% вылилось в 4-процентное сокращение занятости в отраслях по производству текстиля, одежды и напитков.

29. Хотя более высокий уровень импорта, по всей видимости, ведет к снижению занятости в некоторых конкурирующих с импортной продукцией секторах, важный вопрос заключается в том, растет ли занятость в секторах, наращивающих поставки на экспорт. Исследования по Латинской Америке показали, что рабочие места сокращаются быстрее, чем создаются, по крайней мере, на протяжении нескольких лет после либерализации. Например, в результате открытия рынков в Бразилии и Уругвае в прежде защищавшихся отраслях потеряно рабочих мест было больше, чем создано<sup>14</sup>. Высвободившаяся рабочая сила нашла применение не в конкурентоспособных отраслях, а в не работающих на экспорт секторах или в неформальной экономике. В Бразилии рост занятости в неформальной экономике в значительной мере совпал с либерализацией торговли. Одна из возможных причин заключается в росте средней производительности труда в экспортных отраслях. Другая, возможно, кроется в том, что перераспределение факторов производства между секторами является не столь существенным, как на это указывают традиционные торговые модели, и что основные перемещения происходят в рамках секторов, а не между ними.

30. Связанные с преобразованиями суммарные издержки, как правило, оцениваются ниже, чем долговременные выгоды. В то же время проведенный в последнее время анализ показал, что такие издержки могут быть довольно высокими, особенно на тех рынках труда, которым сильно не хватает гибкости. Позитивные долгосрочные последствия вполне могут оказаться сведены на нет<sup>15</sup>. Основные издержки, судя по всему, ложатся на плечи рабочей силы. Некоторые аналитики пришли к выводу о том, что либерализация торговли оказывает сильное отрицательное влияние на рынки труда как в развитых, так и в развивающихся странах. По мнению ряда специалистов, результаты этих исследований заставляют серьезно усомниться в правомерности бытующего мнения о том, что либерализация торговли в долгосрочной перспективе способна принести какие-либо выгоды<sup>16</sup>.

### **III. Стратегии укрепления производственного потенциала и создания рабочих мест**

31. Поскольку большинство развивающихся стран (113 из 162) имеют торговый дефицит, они не могут обойтись без стратегий обеспечения роста за счет развития экспорта. Опыт осуществления успешных стратегий и рассматривавшиеся выше эмпирические данные дают все основания говорить о целесообразности дополнить стратегии роста с опорой на торговлю политикой создания производственного потенциала и занятости. Меры поддержки рынка труда, принимавшиеся во время кризиса, сыграли важную роль в сдерживании роста безработицы. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в отсутствие дискреционных финансово-бюджетных мер и автоматических стабилиза-

<sup>14</sup> Casacuberta and Gandelman (2010). Protection, openness and factor adjustment.

<sup>15</sup> François, Jansen and Peters (2011). Trade, adjustment costs and assistance.

<sup>16</sup> McMillan and Verduzco (2011). New evidence on trade and employment.

торов численность безработных во всем мире составила бы не 34 миллиона, а 55 млн. человек. В своих посткризисных стратегиях роста страны стремятся наращивать производственный потенциал и увеличивать занятость при помощи инструментов торговой и промышленной политики (например, тарифов, субсидий, государственных закупок, СТИМ и технологической политики).

## **А. Связь между торговой и трудовой политикой**

32. Трудовая политика связана со стратегиями в области торговли и развития. В долгосрочном плане, поскольку расходы на рабочую силу являются основной статьей издержек производства, трудовая политика, влияющая на трудовые издержки (например, регулирование минимального уровня оплаты труда) и снижающая гибкость рынка труда, может отражаться на долговременной конкурентоспособности экономики. Повышение гибкости рынка труда и сдерживание роста заработной платы служат инструментами поддержания конкурентоспособности и расширения потенциала роста, в том числе в рамках модели роста, движущей силой которого выступает экспорт. Для развивающихся стран этот вопрос обычно стоит менее остро, поскольку трудовая политика этих стран еще только формируется. С макроэкономической точки зрения снижение заработной платы ведет к сужению совокупного внутреннего спроса.

33. В краткосрочном плане трудовая политика может способствовать сохранению и созданию рабочих мест, стимулируя спрос на рабочую силу и помогая адаптации к экономическим шоковым потрясениям, будь то либерализация торговли или циклические спады. Политика стимулирования спроса на рабочую силу связана с промышленной политикой, поскольку и та, и другая либо напрямую укрепляют производственный потенциал отраслей и предприятий, создающих рабочие места (например, субсидирование МСП), либо стимулируют спрос на товары и услуги и тем самым расширяют спрос на рабочую силу со стороны производящих их компаний (например, инфраструктурные расходы). Эта политика, в свою очередь, тесно связана с торговой политикой, поскольку спрос на рабочую силу может формироваться в экспортных или конкурирующих с импортом секторах. Эта связь говорит о том, что политика стимулирования спроса на рабочую силу может регулироваться международными торговыми нормами.

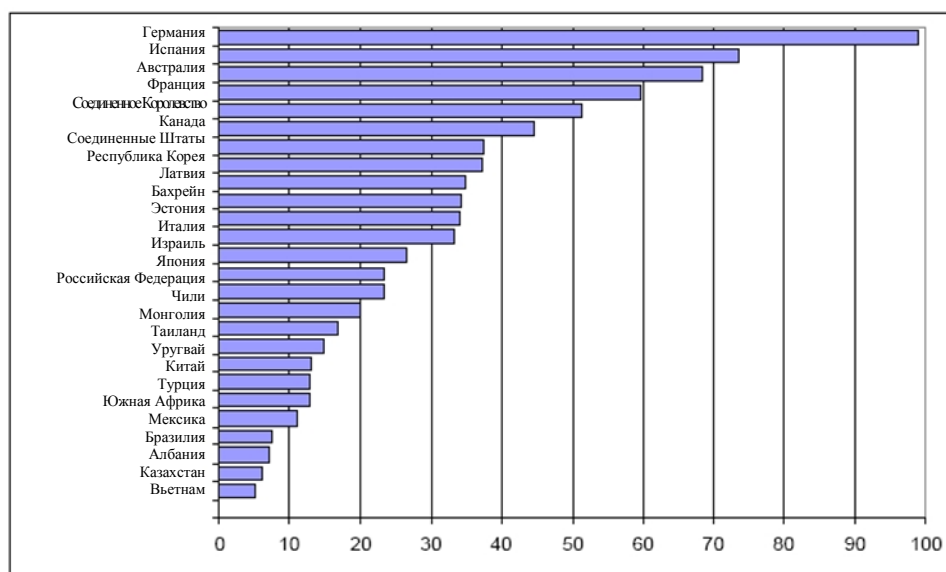
34. Политика, помогающая рынку труда адаптироваться к экзогенным шокам, повышает вероятность чистого роста уровня благосостояния под влиянием либерализации торговли. В отличие от "пассивной" трудовой политики, сводящей к минимуму последствия потери дохода трудящимися (например, благодаря выплате пособий), "активная" политика, регулирующая соотношение спроса на рабочую силу и ее предложения (профессиональная подготовка, субсидирование заработной платы и найма рабочей силы), повышает вероятность трудоустройства на новом месте и тем самым сглаживает структурные сдвиги. Хотя такая политика в целом не имеет прямой связи с международными торговыми нормами, некоторые ее элементы, касающиеся, например, субсидирования, могут так или иначе иметь к ним отношение.

## Вставка 3.

**Трудовая политика и либерализация торговли**

Страны располагают совершенно разными возможностями для проведения "пассивной" политики на рынке труда. По оценкам МОТ, законодательно оформленную помощь безработным оказывают 78 стран, охватывая 13% безработного населения планеты. В развивающихся странах страхованием по безработице в 2008 году было охвачено лишь 7–13% всех безработных. Существование в развивающихся странах крупного неформального сектора ограничивает эффективность трудовой политики.

Безработные, получающие пособия по безработице (доля от общей численности безработных):



Источник: ЮНКТАД на основе данных МОТ.

## **В. Промышленная и торговая политика как инструмент создания рабочих мест**

35. С учетом связи между торговой, промышленной и трудовой политикой одна из главных целей стратегий обеспечения национального роста и развития заключается в повышении вклада торговой и промышленной политики в создание рабочих мест, а также в стратегическом использовании инструментов трудовой политики для поддержки либерализации торговли, конкурентоспособности и роста. В посткризисных стратегиях стимулирования роста разных стран, например, Южной Африки, созданию рабочих мест посредством использования

инструментов торговой и промышленной политики уделяется особое внимание<sup>17</sup>.

36. Разработав рассчитанную на период до 2020 года программу обеспечения "умного, устойчивого и всеобъемлющего роста", ЕС поставил цель добиться 75-процентного уровня занятости (по сравнению с нынешними 69%), в том числе благодаря стимулированию создания новых рабочих мест, в первую очередь на МСП, руководствуясь принципом "гибкой, гарантированной занятости", позволяющим работодателям более гибко реагировать на изменение конъюнктуры рынка труда и в то же время защищающим права трудящихся, а также посредством создания комплексной и диверсифицированной промышленной базы в рамках новой промышленной политики (вставка 4). Важную роль в достижении этой цели должна играть торговая политика. Развивая экспортный потенциал с особым акцентом на услуги, инвестиции, государственные закупки, защиту ПИС и доступ к сырью и энергоносителям, ЕС стремится защищать производство в еврозоне, используя для этого торговые инструменты защиты обрабатывающих отраслей от субсидирования, связанного с ограничением экспорта.

Вставка 4.

**Промышленная политика ЕС в эпоху глобализации**

Промышленная политика ЕС призвана создать наилучшие условия для формирования мощной, конкурентоспособной и диверсифицированной промышленной базы, а также поддержать процесс повышения эффективности использования энергии и ресурсов в обрабатывающей промышленности на основе сочетания различных политических инструментов (например, "умного" регулирования, модернизации государственных закупок, норм регулирования конкуренции и стандартизации). Ожидается, что эта политика будет способствовать улучшению делового климата, особенно для МСП, облегчая им, в частности, доступ к финансированию; проведению структурной перестройки в целях перехода на экономику будущего, в том числе благодаря поддержке государства и/или Фонда адаптации к процессу глобализации; внедрению технологий, позволяющих сокращать потребление природных ресурсов; развитию транспортных сетей; повышению конкурентоспособности туристического сектора; и повышению эффективности использования ресурсов в сфере услуг и в обрабатывающей промышленности.

37. Национальная экспортная инициатива Соединенных Штатов призвана за счет удвоения экспорта к 2015 году создать в стране миллионы новых рабочих мест. При этом первоочередное внимание будет уделяться развитию экспорта МСП благодаря консультативной помощи, торговым миссиям, развитию экспортного финансирования и кредитования, расширению помощи экспортерам и снижению торговых барьеров, в том числе в рамках торговых соглашений Дохинского раунда, ведению переговоров в рамках ЗСТ и Транстихоокеанского партнерства, правоприменительной работе и поощрению экспорта услуг. Эта инициатива дополняет существующий арсенал направленных на децентрализацию технологической деятельности<sup>18</sup> промышленных стратегий, предусматривающих в том числе предоставление налоговых льгот на ведение НИОКР, вовлечение МСП в федеральные исследовательские программы, формирование партнерских сетей с участием компаний и исследовательских учреждений и

<sup>17</sup> ЮНКТАД (2010 год). "Эффективные стратегии в области торговли и развития в интересах смягчения воздействия глобального финансово-экономического кризиса" (TD/B/C.I/7).

<sup>18</sup> Schrank W (2009). Industrial policy in the United States. *Politics and Society*.

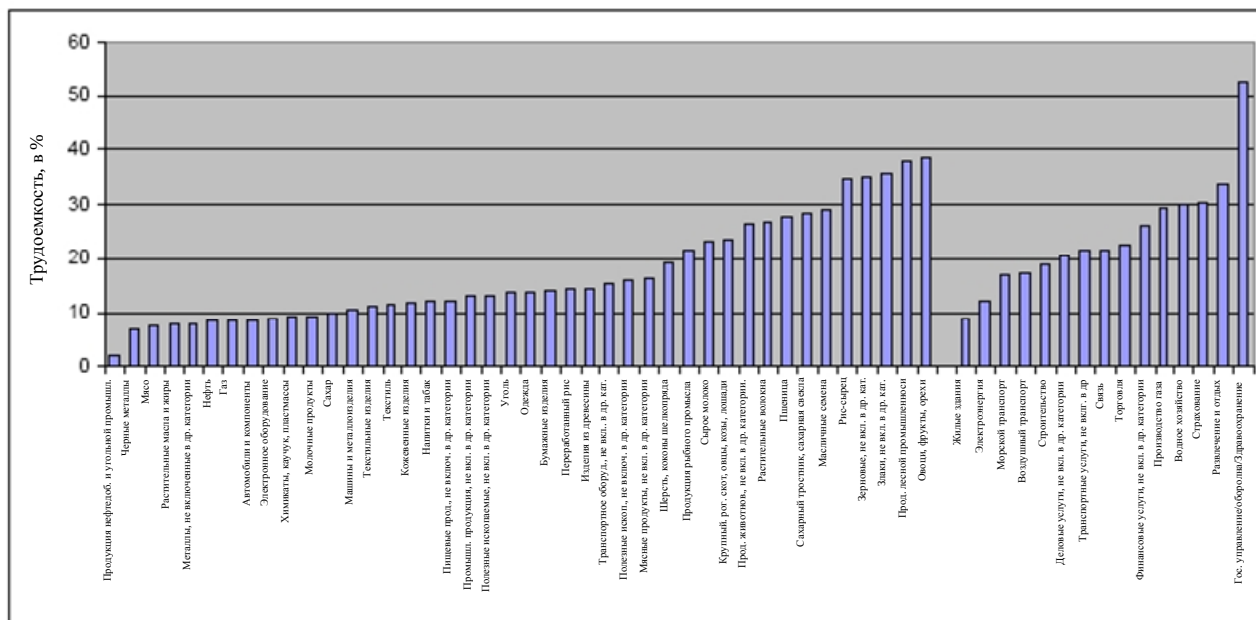
оказание обрабатывающим предприятиям помощи в повышении их технологической эффективности.

### С. Повышение эффективности адресной политики

38. Торговая политика может стимулировать спрос на рабочую силу в экспортном секторе и помочь сохранить рабочие места в секторах, конкурирующих с импортной продукцией. Эффект создания/сохранения рабочих мест можно усилить, сосредоточив усилия на трудоемких обрабатывающих производствах и секторах услуг, включая сельское хозяйство (например, производство зерна), а также отрасли по производству текстиля и одежды (диаграмма 11). Некоторые секторы услуг являются особенно трудоемкими (индустрия развлечений и отдыха, финансовые, страховые и деловые услуги). Развивающиеся страны, делающие акцент в своих стратегиях на развитии экспорта, часто диверсифицируют экономику в сторону развития трудоемких обрабатывающих отраслей, поскольку их сравнительные преимущества заключаются в избытке рабочей силы. Промышленная политика стимулирования диверсификации имеет большое значение, поскольку многие развивающиеся страны специализируются на менее трудоемких добывающих производствах. В формировании отечественного потенциала может помочь адекватная тарифная защита. Южная Африка планирует выборочно использовать тарифы как инструмент промышленной политики в тех случаях, когда существуют хорошие возможности для создания или сохранения долговременных рабочих мест или для замещения импорта.

Диаграмма 11

Трудоемкость товаров и услуг



Источник: ЮНКТАД на данных ПАМТ 7.

39. Государственные закупки, на которые приходится от 10% до 20% ВВП, могут использоваться в качестве инструмента стимулирования спроса на товары, услуги и рабочую силу. Контрациклические государственные расходы на инфраструктурные проекты служат этой цели. При этом в целевом порядке финансируются трудоемкие секторы, где может быть создано больше рабочих мест, в том числе инфраструктурные проекты и МСП, в первую очередь в обрабатывающей промышленности, швейной промышленности, автомобилестроении, строительстве и на транспорте. В Соединенных Штатах расходы на инфраструктурные проекты, в первую очередь в строительной и транспортной отраслях, составившие 4,4 млрд. долл., позволили создать примерно 59 300 новых рабочих мест. Для того чтобы повысить эффект создания рабочих мест, главное внимание уделяется местным поставщикам и трудоемким фирмам и секторам. Преференциальные государственные закупки играют ключевую роль в промышленной политике Южной Африки.

#### Вставка 5

#### Промышленная политика и торговые нормы

Субсидирование, в том числе местных компонентов, исторически способствовало развитию промышленности, в том числе текстильной, авиационной, транспортной и энергетической отраслей. Субсидирование местных компонентов сегодня запрещено нормами ВТО. Развивающиеся страны стремятся вывести из сферы действия запретительных норм ВТО некоторые субсидии, в том числе субсидии для поддержки развития, НИОКР и товарной диверсификации. Исторически требования к местной доле использовались и для регулирования ПИИ в стратегические сектора, в том числе в автомобильную отрасль, с тем чтобы увеличить долю добавленной стоимости, создаваемой местными производителями. В прошлом некоторые развитые страны требовали, чтобы местная доля в продукции автомобильной промышленности была не ниже 75-90 %. ВТО запрещает увязывать применение СТИМ с требованиями к доле местных компонентов. Государственные закупки используются как инструмент промышленной политики, в рамках которой был принят целый ряд законов, обязывающих приобретать отечественную продукцию (т.е. местные компоненты). Именно такая политика способствовала развитию авиастроительной отрасли. Поскольку многие развивающиеся страны не являются сторонами Соглашения о государственных закупках, заключенным под эгидой ВТО, они сохраняют возможность гибко применять требования к доле местных компонентов. Такая свобода политического маневра важна для развивающихся стран, поскольку она помогает им проводить в жизнь свою торговую и промышленную политику.

*Источник:* ЮНКТАД (2010 год). Эволюция международной торговой системы и международной торговли через призму развития. TD/B/57/3.

40. Различные национальные программы нацелены на развитие МСП, которые являются крупными работодателями. В качестве основных политических инструментов в том или ином сочетании используются субсидии, государственные закупки и меры стимулирования экспорта. Большое значение имеет доступ к финансированию, поскольку для МСП источником оборотных средств и экспортного кредитования является банковское финансирование. Снизить дефицит оборотных средств можно за счет снижения налогов. Многие страны стимулируют экспорт, снижая налогообложение экспортных производств или практикуя налоговые льготы и возврат пошлин. Некоторые инфраструктурные расходы осуществляются конкретно с ориентацией на МСП. Речь идет о размещении на МСП государственных заказов через малые конкурсы или специальные проекты

для МСП, резервировании за МСП определенной доли заказа и предпочтении тех МСП, которые являются крупнейшими работодателями.

#### **IV. Вклад международной торговой системы в создание производственного потенциала и рабочих мест**

41. Активный комплексный подход к торговой и промышленной политике, который используется в долгосрочных стратегиях развития нового поколения, стирает различия между промышленной, торговой и трудовой политикой. Одним из важнейших последствий этого становится повышение значимости МТС и свободы политического маневра для национальных стратегий роста. Важнейшими целями торговых соглашений становятся укрепление производственного потенциала и увеличение занятости. В преамбуле Соглашения об учреждении ВТО говорится, что отношения членов в области торговли должны осуществляться "с целью повышения жизненного уровня, обеспечения полной занятости [...], а также расширения производства и торговли товарами и услугами [...]". Несмотря на такое признание, создатели МТС исторически стремились в основном к либерализации торговли и часто не в полной мере учитывали потребности в укреплении производственного потенциала, создании рабочих мест и стимулировании развития.

42. Хотя различные политические инструменты регулирования рынка труда не подпадают под действие торговых норм как таковых, функционирование МТС может отражаться на возможностях стран осуществлять те или иные меры активной торговой политики. Продолжающийся Дохинский раунд переговоров и региональные процессы так или иначе оказывают влияние на взаимосвязанные процессы в сфере торговли, занятости и промышленного развития. Для того чтобы МТС способствовала достижению цели обеспечения полной занятости, следует пересмотреть ее традиционную ориентацию на либерализацию торговли и увязать либерализационные подходы и нормы с более широкими целями развития.

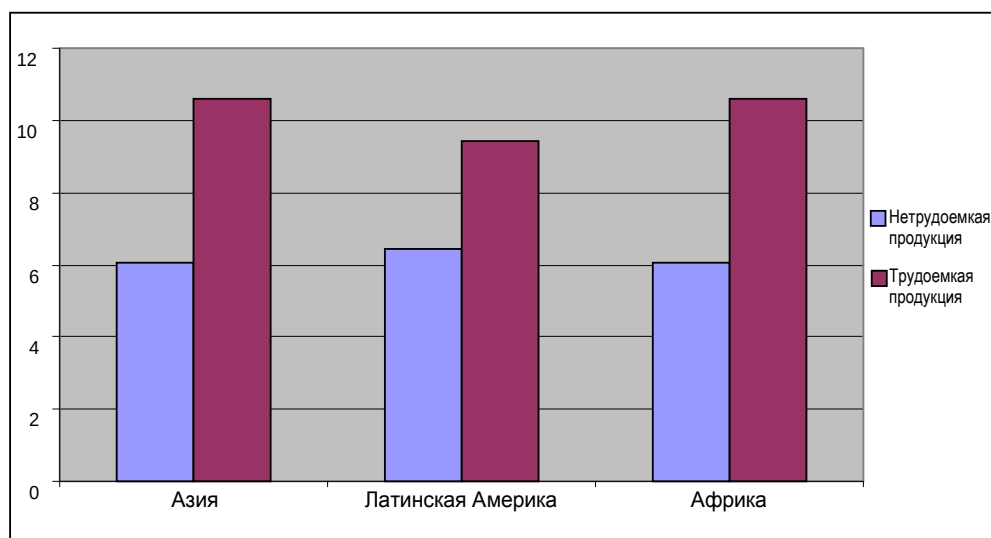
##### **A. Расширение доступа на рынок для стимулирования спроса на рабочую силу в экспортном секторе**

43. МТС может способствовать расширению спроса на рабочую силу и росту производства в экспортном секторе, позволяя странам снижать тарифные и нетарифные барьеры (НТБ) на экспортных рынках и значительно расширяя доступ к рынкам и возможности проникновения на них для развивающихся стран. Трудоемкие товары облагаются сравнительно более высокими тарифами, а наименее трудоемкая продукция, в том числе полезные ископаемые – менее высокими тарифами (диаграмма 12). Снижение этих высоких тарифов позволит, во-первых, создать новые рабочие места, в первую очередь для менее квалифицированной рабочей силы, и, во-вторых, провести диверсификацию экономики с переходом от производства сырья к выпуску трудоемкой промышленной продукции. По аналогии с тарифной эскалацией, сдерживающей экспорт продукции с более высокой добавленной стоимостью, более высокие тарифы на трудоемкие товары препятствуют проведению такой диверсификации.



Диаграмма 12

**Средний размер тарифов, взимаемых с экспорта нетрудоемкой и трудоемкой продукции из развивающихся стран**



Источник: ЮНКТАД на основе ПАМТ.

44. Дохинский раунд может расширить доступ развивающихся стран на рынки трудоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью, если тарифы на подобные товары, представляющие экспортный интерес для развивающихся стран, будут сильно снижены. Унифицированное использование швейцарской формулы в вопросах доступа на рынок несельскохозяйственной продукции позволит снизить разброс тарифов за счет более существенного уменьшения более высоких тарифных ставок. В то же время это повлечет за собой более значительное снижение тарифов в развивающихся странах, способное спровоцировать деиндустриализацию, что обуславливает необходимость принципа неполной взаимности (таблица 2). В странах, зависящих от преференций, их эрозия может отрицательно сказаться на конкурентоспособности, в то время как страны, не пользующиеся преференциями, выигрывают от снижения ставок НБН. Поскольку формула снижения тарифов на сельскохозяйственную продукцию не позволит уменьшить высокие ставки в такой же степени, как швейцарская формула, существующий разброс тарифов в целом сохранится как по сельскохозяйственному ассортименту, так и между сельскохозяйственными и промышленными товарами, причем размер снижения тарифов может быть еще более ограничен за счет изъятий, в том числе для "чувствительных" товаров. Хотя ограничение субсидирования сельского хозяйства может привести к увеличению производства и занятости в сельском хозяйстве развивающихся стран, реальные масштабы сокращения субсидий могут оказаться ограниченными по причине сохранения прошлых обязательств или создания лишь видимости их снижения. Либерализация процедур оказания трудоемких услуг четвертым способом также может способствовать созданию рабочих мест, причем выгоды от такой либерализации оцениваются в 150 млрд. долларов.

Таблица 2

**Снижение тарифов по швейцарской формуле на рынках  
несельскохозяйственных товаров**

|                      |                                    | <i>Исходный<br/>связанный<br/>уровень</i> | <i>Новый<br/>связанный<br/>уровень</i> | <i>Сокращение<br/>в %</i> |
|----------------------|------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------|
| ЕС                   | Все сельскохозяйственные<br>товары | 4,0                                       | 2,1                                    | 26,6                      |
|                      | Одежда                             | 11,6                                      | 4,7                                    | 59,5                      |
| Соединенные<br>Штаты | Все сельскохозяйственные<br>товары | 4,0                                       | 1,9                                    | 24,5                      |
|                      | Одежда                             | 10,8                                      | 4,0                                    | 63,0                      |
| Бразилия             | Все сельскохозяйственные<br>товары | 29,8                                      | 13,3                                   | 53,3                      |
| Китай                | Все сельскохозяйственные<br>товары | 9,0                                       | 6,1                                    | 24,3                      |
| Индия                | Все сельскохозяйственные<br>товары | 39,3                                      | 15,1                                   | 60,4                      |
| Южная Африка         | Все сельскохозяйственные<br>товары | 18,1                                      | 9,8                                    | 39,1                      |

Источник: ЮНКТАД и ВТО.

45. Устранение нетарифных барьеров (НТБ) может стать дополнительным стимулом, поскольку сфера их действия может быть шире сферы применения тарифов (таблица 3). От этих барьеров особенно сильно страдают небольшие страны и МСП, для которых эти барьеры становятся источником фиксированных издержек. Отмена чрезмерно жестких требований и оказание экспортерам содействия в соблюдении действующих норм регулирования может значительно расширить доступ на рынки. Поскольку тема НТБ в контексте переговоров по сельскому хозяйству не поднимается, а в ходе переговоров по вопросам доступа на сельскохозяйственные рынки речь в основном идет о технических барьерах в торговле (ТБТ) в конкретных секторах, в основном в сегменте высокотехнологичной продукции обрабатывающей промышленности, на данном этапе непонятно, на какой прямой коммерческий эффект могут рассчитывать развивающиеся страны. Проблема НТБ может эффективно решаться в рамках РТС благодаря углублению сотрудничества в сфере регулирования (например, по вопросам взаимного признания) и поддержке усилий по укреплению потенциала стандартизации.

Таблица 3  
**Адвалорный эквивалент нетарифных мер и тарифов**  
 (в %)

|                   | Все секторы |      | Сельское хозяйство |      | Обрабатывающая промышленность |      |
|-------------------|-------------|------|--------------------|------|-------------------------------|------|
|                   | ОИЗТ        | ТИЗТ | ОИЗТ               | ТИЗТ | ОИЗТ                          | ТИЗТ |
| Европейский союз  | 8,9         | 4,3  | 55,9               | 21,6 | 4,1                           | 2,6  |
| Япония            | 9,0         | 3,8  | 50,1               | 26,1 | 4,1                           | 1,2  |
| Соединенные Штаты | 6,5         | 2,1  | 20,0               | 3,7  | 5,3                           | 2,0  |
| Бразилия          | 21,9        | 9,7  | 26,6               | 8,1  | 21,5                          | 9,8  |
| Китай             | 9,5         | 4,9  | 17,2               | 9,6  | 9,0                           | 4,6  |
| Индия             | 15,4        | 9,2  | 50,0               | 33,5 | 14,5                          | 8,6  |
| Южная Африка      | 5,1         | 4,5  | 14,0               | 8,1  | 4,6                           | 4,3  |

Источник: ЮНКТАД на основе данных Всемирного банка.

Примечание: ОИЗТ: общий индекс закрытости торговли; ТИЗТ: тарифный индекс закрытости торговли.

46. Региональная интеграция стран Юга может расширить возможности для экспорта диверсифицированной промышленной продукции и услуг, поскольку региональная интеграция позволяет углублять сотрудничество в сфере регулирования и упрощения процедур торговли, что ведет к значительному снижению торговых издержек. Попытки африканских стран создать общий африканский рынок должны стать серьезным стимулом для проведения структурных преобразований. Необходимо пойти по пути интеграции усилий по содействию развитию, увязывая либерализацию торговли с сотрудничеством в сфере регулирования, инфраструктуры, укрепления институциональной основы и потенциала предложения<sup>19</sup>.

#### Вставка 6

##### **На пути к интеграции усилий по обеспечению развития Африки**

Несмотря на нынешний низкий уровень внутриафриканской торговли (10%), результаты осуществления ПАМТ свидетельствуют о том, что углубление региональной интеграции может стимулировать рост, внутрорегиональную торговлю, занятость и структурные преобразования. Согласно результатам моделирования, 50-процентное снижение внутриафриканских тарифов, а также нетарифных барьеров (которые нередко связаны с инфраструктурными недостатками) приведет к росту товарооборота между африканскими странами и сокращению импорта из других регионов. Благодаря позитивному влиянию на доходы африканских стран африканская интеграция в долгосрочном плане отвечает также интересам и других государств. Благосостояние Африки возрастет на 6,5 млрд. долларов.

<sup>19</sup> UNCTAD and the African Union (2010). Trade liberalization, investment and economic integration in African RECs towards the African Common Market (готовится к выпуску).

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <i>Изменение<br/>ВВП в %</i> | <i>Изменение<br/>численности<br/>неквалифици-<br/>рованной ра-<br/>бочей силы<br/>в %</i> | <i>Изменение<br/>экспорта<br/>в %</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Северная Африка                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 0,26                         | 0,66                                                                                      | 1,72                                  |
| ЭКОВАС                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 1,93                         | 4,78                                                                                      | 7,04                                  |
| Восточная и Центральная Африка                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 0,29                         | 0,07                                                                                      | 3,19                                  |
| САДК                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 0,74                         | 2,04                                                                                      | 3,12                                  |
| <i>Источник: ЮНКТАД.</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                              |                                                                                           |                                       |
| Региональная интеграция будет способствовать и структурным преобразованиям. Повышение эффективности использования ресурсов и расширение рынков позволят предприятиям лучше использовать эффект экономии за счет масштабов производства и повышать производительность труда. Увеличится производство текстильных изделий и продукции обрабатывающей промышленности. Занятость вырастет во всех без исключения регионах Африки, особенно в странах ЭКОВАС и САДК. |                              |                                                                                           |                                       |

## **В. Стратегическая либерализация в привязке к императивам развития и конъюнктуре рынка труда**

47. Тарифы могут служить действенным инструментом промышленной и трудовой политики. Тщательно продуманное содержание, глубина, темпы и последовательность осуществления стратегий либерализации, адаптированных к потребностям развития и конъюнктуре рынка труда, помогут не допустить деиндустриализации и создать внутренний производственный потенциал. Прочная местная производственная база является необходимой предпосылкой успеха стратегий стимулирования роста на базе экспорта. Благодаря стратегическому подходу к либерализации можно также ограничить масштабы потрясений на рынке труда и потерь рабочих мест, особенно когда импортозамещающие отрасли отличает высокая трудоемкость. Это особенно важно в связи с тем, что высокие издержки структурных преобразований, вызванные слабостью сетей социальной защиты и существованием крупного неформального сектора, ставят многие развивающиеся страны в крайне невыгодное положение при решении вопросов, связанных с открытием рынков.

48. Результаты анализа влияния Дохинского раунда на занятость свидетельствуют о существенном межотраслевом перераспределении рабочей силы, связанном с высокими издержками. По оценкам Фонда Карнеги, в трех беднейших странах/беднейших регионах, рассматриваемых в рамках модели (Бангладеш, Восточная Африка и Африка к югу от Сахары), численность неквалифицированной рабочей силы, занятой в обрабатывающей промышленности, будет сокращаться, что частично будет компенсироваться увеличением занятости в сельском хозяйстве. По итогам анализа глобальных торговых потоков (ПАМТ) ЮНКТАД пришла к выводу о том, что Дохинский раунд в целом позитивно сказывается на численности неквалифицированной рабочей силы, занятой в экономике большинства регионов. При этом во многих развивающихся странах наблюдается сокращение занятости в промышленности, которое компенсируется ее увеличением в сельском хозяйстве (таблица 4). В некоторых странах, в том числе в Бразилии (плюс еще в четырех регионах, рассматривавшихся в имита-

ционной модели Фонда Карнеги), может произойти уменьшение общей численности занятой в экономике неквалифицированной рабочей силы. Несмотря на общее повышение благосостояния, занятость и заработная плата в промышленности могут сократиться, а в сельском хозяйстве – увеличиться. Результаты моделирования указывают на необходимость проведения поэтапной стратегической либерализации, особенно с целью противодействия сокращению занятости в промышленном секторе. Хотя более умеренное снижение тарифов означает замедление роста уровня благосостояния, с точки зрения долговременных итогов либерализации такая жертва может оказаться оправданной.

Таблица 4  
**Влияние Дохинского раунда на занятость**

| <i>Регион</i>                       | <i>Текстильные<br/>товары</i> | <i>Автомобили</i> | <i>Промышленная<br/>продукция</i> | <i>Всего</i> |
|-------------------------------------|-------------------------------|-------------------|-----------------------------------|--------------|
| Соединенные Штаты                   | -2,30                         | -0,22             | 0,07                              | -            |
| Европейский союз                    | -1,00                         | 0,13              | 0,35                              | -            |
| Япония                              | -0,67                         | 1,98              | 0,38                              | -            |
| Китай                               | 2,10                          | -0,28             | -0,04                             | <b>0,31</b>  |
| Индия                               | 2,96                          | 0,89              | 1,27                              | <b>0,79</b>  |
| Бразилия                            | -2,10                         | -3,01             | -2,97                             | <b>-0,21</b> |
| Южная и Юго-Восточная<br>Азия       | 3,65                          | 1,43              | 0,84                              | <b>1,01</b>  |
| Латинская Америка                   | -1,18                         | -0,59             | -0,87                             | <b>0,25</b>  |
| Центральная и Восточная<br>Европа   | -1,36                         | -0,01             | 0,34                              | <b>0,20</b>  |
| Северная Африка и<br>Ближний Восток | 1,10                          | 0,62              | 1,78                              | <b>0,95</b>  |
| Африка к югу от Сахары              | -0,96                         | 0,84              | 1,05                              | <b>0,49</b>  |

Источник: ЮНКТАД, результаты моделирования на базе ПАМТ 7.

49. Поэтапная либерализация является основополагающим принципом ВТО, который нашел воплощение в принципах особого и дифференцированного режима и неполной взаимности в пользу развивающихся стран. Прозвучавшее в Дохе требование укрепить и уточнить особый и дифференцированный режим, сделав его более эффективным и функциональным, еще предстоит воплотить в жизнь. Перевод принципа неполной взаимности в конкретные параметры швейцарской формулы является одним из важнейших пунктов повестки дня переговоров по вопросам доступа на несельскохозяйственные рынки, особенно с учетом возросшей значимости секторальной проблематики. Этот вопрос возник в связи с тем, что от развивающихся стран в целом ожидают более глубокого снижения связанных тарифов, чем от развитых, хотя реально применяемые ими ставки будут снижены в меньшей степени в силу расплывчатости их тарифов. В сельском хозяйстве тарифы нередко являются единственным доступным развивающимся странам инструментом защиты мелких фермеров, на которых приходится значительная доля занятого населения. Расширение возможностей для тарифной защиты на основании положений об особых товарах и специальном защитном механизме в случае бесконтрольного роста импорта даст развивающимся странам действенные инструменты для защиты трудоемкого мелкого сельскохозяйственного производства. Развивающиеся страны, участвующие в

РТС по линии "Север-Юг", могут столкнуться с проблемами, поскольку закрепленное в статье XXIV ГАТТ требование на взаимной основе либерализовать практически всю торговлю может возобладать над принципом неполной взаимности. Это говорит о необходимости внесения изменений в данную статью с тем, чтобы обеспечить применение принципа неполной взаимности и в контексте РТС. Кроме того, обязательства "ВТО плюс" углубляют и расширяют сферу действия РТС (особенно соглашений, заключенных по линии "Север-Юг"), что ведет к увеличению издержек, возникающих в связи с необходимостью проведения преобразований, и ограничивает гибкость в вопросах политики регулирования, требующуюся для реализации активной политики стимулирования развития.

### **С. Укрепление сотрудничества в целях содействия принятию сопутствующих национальных мер**

50. Для того чтобы либерализация торговли привела к реальному росту благосостояния, необходимы сети социальной защиты и механизмы адаптации. Хотя возможности развивающихся стран в этой области сильно ограничены, в ходе дебатов по вопросам торговой политики существующие различия нередко признаются как нечто самой собой разумеющееся и как неоспоримое основание для либерализации торговли. Необходимо адаптировать либерализационные стратегии к имеющимся у стран возможностям нести и сглаживать издержки, возникающие в связи с изменениями на рынке труда, а также оказывать развивающимся странам поддержку в принятии необходимых сопутствующих мер с тем, чтобы темпы сокращения рабочих мест не превышали темпы их создания. Совершенно иную, неоценимую роль программы содействия преобразованиям в сфере торговли играют в развитых странах, например, Программа содействия преобразованиям в сфере торговли Соединенных Штатов и Европейский фонд адаптации к процессу глобализации.

51. В ходе Дохинского раунда проблемы ограниченности потенциала развивающихся стран стали привлекать к себе повышенное внимание, которое оформилось в инициативу "Помощь в интересах торговли", а вопросы развития заняли свое место на повестке дня региональных торговых переговоров, особенно в контексте "Север-Юг". Активную, масштабную помощь в деле наращивания производственного потенциала, увеличения занятости и развития торговли можно увязать с обязательствами в отношении либерализации торговли с тем, чтобы помочь развивающимся странам в осуществлении сопутствующих национальных мер, в том числе на рынке труда.

## **V. Заключение**

52. Торговля остается главной движущей силой роста и развития развивающихся стран в посткризисный период. Для максимального усиления влияния торговли на процесс развития страны берут на вооружение комплексные, активные подходы, ставя перед собой две главные цели – увеличить производственный потенциал и занятость. Для их достижения одновременно используются инструменты торговой и промышленной политики. Такая новая ориентация на развитие в принципе должна стимулировать рост и развитие на максимально широкой основе. МТС превращается во все более важный механизм создания рабочих мест, поскольку меры по увеличению спроса на рабочую силу имеют связь с торговлей, а трудовая политика играет важнейшую роль в стимулирова-

нии изменений на рынке труда. Новая ориентация на развитие и императивы увеличения занятости должны обязательно находить отражение в процессе эволюции МТС во всех ее измерениях – многостороннем, региональном и двустороннем. Центральным элементом международной торговой системы остается ее многосторонний компонент, и начатый в Дохе раунд переговоров необходимо завершить в нынешнем году, отведя центральное место в его итоговых документах проблематике развития. Особое внимание следует уделить реформированию МТС, эволюция которой должна не сводиться к либерализации, а иметь более широкую направленность, стимулируя процесс развития за счет укрепления производственного потенциала, создания рабочих мест и содействия преодолению многочисленных глобальных кризисов.

---