



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
4 July 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят восьмая сессия

Женева, 12–23 сентября 2011 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Осуществление решений НРС-IV: вклад ЮНКТАД

**Предварительный обзор итогов четвертой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам (НРС-IV)**

Новые моменты и задачи на будущее

Доклад секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор Стамбульской программы действий как с точки зрения включенных в нее целей и задач, важнейшая из которых дать половине наименее развитых стран (НРС) возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из категории наименее развитых стран, к 2020 году, так и с точки зрения Брюссельской программы действий. Основная задача доклада заключается в том, чтобы представить предварительный обзор итогов Конференции.

В докладе рассматриваются три вопроса. Во-первых, в нем содержится обзор Стамбульской программы действий¹ в плане ее структуры и содержания. Во-вторых, в нем оценивается текущее положение НРС в соотношении с количественными целями и задачами, выделенными в Стамбульской программе действий. И наконец, в нем рассматриваются последствия Стамбульской программы действий для ЮНКТАД.

¹ Имеется в виду пересмотренный итоговый документ, который был распространен 23 мая 2011 года (A/CONF.219/3/Rev.1).

Введение

1. В соответствии с резолюциями 63/227 и 64/213 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 9–13 мая 2011 года в Стамбуле была проведена четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, перед которой стояли следующие задачи, предусмотренные резолюцией 63/227:

а) провести всеобъемлющую оценку осуществления [Брюссельской] программы действий наименее развитыми странами и их партнерами по процессу развития (...);

б) определить эффективные международные и национальные стратегии в свете итогов оценки, а также новые и назревающие задачи и новые и намечающиеся возможности и пути их решения и реализации;

с) подтвердить выраженную на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций (...) глобальную приверженность делу содействия удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран (...) и оказания наименее развитым странам поддержки в искоренении нищеты и успешной интеграции в мировую экономику;

д) мобилизовать международное сообщество на оказание дополнительной поддержки и принятие мер в интересах наименее развитых стран и, в этой связи, сформулировать и принять концепцию активизации партнерских отношений между наименее развитыми странами и их партнерами по процессу развития.

2. На своем заключительном этапе Конференция приняла Стамбульскую декларацию, а также Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (называемую также Стамбульской программой действий). Общая цель Стамбульской программы действий (СПД) заключается в "преодолении неблагоприятных факторов структурного характера, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, в интересах искоренения нищеты, достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и создания условий для их выхода из категории наименее развитых стран" (пункт 27). В том что касается выхода из категории наименее развитых стран, согласованная цель состоит в том, чтобы дать половине НРС возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из этой категории, к 2020 году.

3. Настоящий доклад призван, в первую очередь, представить предварительный обзор итогов Конференции, для того чтобы: а) инициировать в Совете по торговле и развитию обсуждения по вопросам, касающимся выполнения соответствующих обязательств ЮНКТАД; б) в соответствии с поручением Конференции внести вклад в обзоры хода осуществления Стамбульской программы действий; с) изучить пути и средства обеспечения всестороннего учета актуальных приоритетов новой программы действий в работе секретариата ЮНКТАД и межправительственного механизма.

4. В докладе рассматриваются три вопроса, которые также задают рамки последующих обсуждений. Во-первых, в нем дан обзор СПД с точки зрения ее структуры и содержания. Для того чтобы подчеркнуть преемственность, а также новые моменты, СПД сравнивается и сопоставляется, в той степени в которой это возможно, с более ранней Брюссельской программой действий (БПД),

которая была согласована в мае 2001 года на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Важно отметить, что данное сравнение проводится исключительно с целью анализа и не влияет на осуществление приоритетов. Это связано с тем, что обе программы действий не исключают, а скорее дополняют друг друга, так как ключевые цели и задачи БПД сохраняют свою силу и актуальность в текущем десятилетии. В ходе переговоров по СПД государства-члены выражали искреннее желание использовать БПД в качестве точки отсчета. Во-вторых, в докладе оценивается текущее положение НРС в соотношении с количественными целями и задачами, выделенными в СПД. Иными словами, в нем проводится анализ ситуации, в которой находятся НРС в настоящий момент времени, и сопоставление ее с задачами, которые должны быть достигнуты ими в конце десятилетия. И наконец, рассматривается вопрос о том, какие последствия СПД будет иметь для ЮНКТАД, при этом особое внимание обращается на способы и средства, при помощи которых ЮНКТАД может осуществить предусмотренные в СПД цели, задачи и действия.

I. Общий обзор Стамбульской программы действий

Структура

5. Базовая структура СПД проста и во многих отношениях сходна со структурой БПД. Так же как и в предшествующем документе, самая обширная часть СПД состоит из перечня действий, сгруппированных по приоритетным направлениям (которые в БПД называются "обязательствами"). СПД сходна по структуре с БПД еще и в том, что в ней имеется раздел, посвященный партнерству, и раздел, посвященный осуществлению программы, последующим мерам и контролю. СПД, однако, отличается от предшествующего документа тем, что в нее включен раздел с обзором хода осуществления предыдущей программы действий, раздел, в котором освещается роль сотрудничества Юг-Юг, и раздел, в котором рассматривается вопрос о выходе из категории НРС. Единственный раздел БПД, не входящий в общую структуру СПД, касается "целей". Этот раздел, тем не менее, присутствует в последней программе действий, но представлен в ней как часть раздела "Установление новых и более прочных партнерских отношений во имя развития".

6. В части, посвященной приоритетным направлениям действий, СПД содержит, в общей сложности, восемь общих направлений. Эти общие направления и их подкомпоненты приведены в правом столбце таблицы 1, а соответствующие им обязательства БПД – в левом столбце. В этой связи можно сразу же сделать несколько наблюдений:

а) Как уже отмечалось, основой для изложения в СПД служат "приоритетные направления действий", в то время как БПД оперирует "обязательствами".

б) В СПД содержится восемь приоритетных направлений действий; а в БПД – семь обязательств.

с) Обе программы действий охватывают во многом одни и те же широкие направления. В СПД нет направления, эквивалентного обязательству 1 в БПД. И наоборот, СПД содержит два приоритетных направления действий, которые не отражены в качестве отдельных обязательств в БПД, – направление сельского хозяйства, продовольственной безопасности и сельского развития и

направление сырьевых товаров. В БПД эти два направления включены, соответственно, в состав обязательства 4 и обязательства 5.

7. Следует сделать еще три дополнительных замечания по поводу структуры СПД. Во-первых, разнообразные приоритетные направления в определенной степени отражают три критерия, применяемые для отнесения страны к числу НРС: а) низкий уровень дохода; б) низкий уровень развития человеческого потенциала; и с) экономическая уязвимость, а также способы улучшения показателей по этим критериям. Соответственно, в них изначально заложен их вклад в достижение целевого показателя выхода из категории наименее развитых стран. Во-вторых, действия НРС и их партнеров по процессу развития подразделяются на: а) совместные действия; б) действия наименее развитых стран; и с) действия партнеров по процессу развития. "Совместные действия" представляют собой новую категорию по сравнению с более ранней БПД, хотя она присутствует не во всех приоритетных направлениях. В-третьих, в дополнение к общим целям, изложенным в разделе III, в СПД содержатся цели и задачи по каждому из приоритетных направлений. В отличие от нее в БПД цели и задачи по конкретным направлениям определены только в обязательстве 3 (укрепление человеческого и институционального потенциала) и обязательстве 4 (укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию НРС выгод от глобализации).

Таблица 1

Обязательства в БПД и приоритетные направления в СПД, соответственно

<i>Брюссельская программа действий</i>		<i>Стамбульская программа действий</i>	
Обязательство 1: Укрепление основ политики, в центре которой находятся интересы людей		Производственный потенциал	
		a)	инфраструктура
		b)	энергетика
		c)	наука, техника и инновации
		d)	развитие частного сектора
Обязательство 2: Рациональное управление на национальном и международном уровнях		В. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов	
Обязательство 3: Укрепление человеческого и институционального потенциала		С. Торговля	
A.	Социальная инфраструктура и предоставление социальных услуг		
B.	Народонаселение		
C.	Образование и профессиональная подготовка		
D.	Здравоохранение, питание и санитария		
E.	Социальная интеграция		

*Брюссельская программа действий**Стамбульская программа действий*

Обязательство 4: Укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию НРС выгод от глобализации

- A. Физическая инфраструктура
- B. Технология
- C. Развитие предпринимательства
- D. Энергоресурсы
- E. Сельское хозяйство и отрасли агропромышленного комплекса
- F. Обрабатывающая и добывающая промышленность
- G. Развитие сельских районов и продовольственная безопасность
- H. Устойчивое развитие туризма

Обязательство 5: Поощрение роли торговли в процессе развития

- A. Торговля, сырьевые товары и региональные торговые соглашения
- B. Услуги
- C. Ослабление воздействия внешних экономических потрясений

Обязательство 6: Снижение уязвимости и охрана окружающей среды

- A. Охрана окружающей среды
- B. Ослабление уязвимости перед природными катаклизмами

Обязательство 7: Мобилизация финансовых ресурсов

- A. Мобилизация внутренних ресурсов
- B. Помощь и ее эффективность
- C. Внешняя задолженность
- D. Прямые иностранные инвестиции и другие потоки частных внешних ресурсов

Сырьевые товары

E. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

- a) образование и подготовка кадров
- b) народонаселение и первичное медико-санитарное обслуживание
- c) развитие молодежи
- d) обеспечение жильем
- e) водоснабжение и санитария
- f) равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин
- g) социальная защита

F. Множественные кризисы и другие назревающие проблемы

- a) экономические потрясения
- b) изменение климата и экологическая устойчивость
- c) уменьшение опасности бедствий

G. Мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и укрепления потенциала

- a) мобилизация внутренних ресурсов
- b) официальная помощь в целях развития
- c) внешняя задолженность
- d) прямые иностранные инвестиции
- e) денежные переводы

H. Ответственное управление на всех уровнях

Содержание – количественные параметры

8. Подсчет слов и действий в СПД дает некоторое представление о ее содержании. СПД, в общей сложности, содержит 19 147 слов и 252 действия. По количеству слов она сходна с БПД, но содержит почти на четверть меньше действий. Что касается распределения действий, интересно отметить сдвиг в количестве действий, которые должны предпринять две основные заинтересованные стороны. Если БПД призвала НРС осуществить 156 действий, а партнеров по процессу развития 181 действие, то в СПД действий, которые должны предпринять НРС, перечислено больше, чем действий партнеров по процессу развития: 126 действий первых и 110 действий вторых. В СПД также включено 16 совместных действий.

Таблица 2

Основные количественные показатели

	БПД	СПД
Количество слов	19 484	19 147
Количество действий (общее, в разбивке по исполнителю и по обязательствам / приоритетным направлениям)	Всего: 337 Действий НРС: 156 Действий партнеров по процессу развития: 181 Обязательство 1: 4% Обязательство 2: 6% Обязательство 3: 19% Обязательство 4: 26% Обязательство 5: 19% Обязательство 6: 7% Обязательство 7: 19%	Всего: 252 Совместных действий: 16 Действий НРС: 126 Действий партнеров по процессу развития: 110 Приоритетное направление А: 17% Приоритетное направление В: 11% Приоритетное направление С: 6% Приоритетное направление D: 2% Приоритетное направление E: 24% Приоритетное направление F: 11% Приоритетное направление G: 19% Приоритетное направление H: 9%

Примечание: Доли действий в разбивке по приоритетным направлениям не складываются в 100% вследствие округления.

9. Наибольшее число действий в СПД приходится на развитие человеческого потенциала и социальное развитие (приоритетное направление E), а наименьшее число действий – на сырьевые товары (приоритетное направление D). Интересно отметить, что в СПД действия в области торговли и сырьевых товаров (приоритетные направления С и D) составляют 9%² от общего числа действий, в то время как эквивалентный раздел в БПД (обязательство 5) содержит 19% от общего числа действий. С другой стороны, на действия в области производственного потенциала, сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов, развития человеческого потенциала и со-

² А не 8%, так как более точные доли этих двух приоритетных областей составляют соответственно 6,3% и 2,4%.

циального развития, многочисленных кризисов и управления, имеют большую долю в СПД, чем в БПД. И все же, между обязательствами БПД и приоритетными направлениями СПД не всегда имеются однозначные соответствия; поэтому любые выводы из сравнения двух программ действий следует делать с осторожностью.

10. В целом, число количественных целей и задач в СПД меньше их общего числа в БПД, указывая на то, что постановка целей и задач в каждом приоритетном направлении действий не привела к соответствующему увеличению числа прямо обозначенных количественных целей. Следует, однако, отметить, что сравнение числа количественных целей и задач, перечисленных в двух программах действий, имеет недостатки, так как одни цели имеют более, а другие менее конкретный характер и то, какие цели считаются количественными, определяется поэтому более или менее произвольно. Кроме того, в нескольких пунктах СПД содержатся ссылки на конкретные цели развития тысячелетия (ЦРТ), а они могут включать в себя более одной задачи. В более широком плане общая цель дать половине НРС возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из этой категории, к 2020 году говорит о том, что для достижения этой цели предполагается наличие целого ряда конкретных количественных задач.

11. Представляется полезным рассмотреть содержащиеся в СПД ключевые слова и выражения. Несмотря на отсутствие аналогичной сводной информации о частотности слов в БПД, между двумя программами наблюдаются общие черты в плане выражения политической поддержки НРС и солидарности с ними, и особенно признания их сложных социально-экономических условий и необходимости решать стоящие перед ними проблемы. Эти формулировки даны в контексте принципа общей, но дифференцированной ответственности всех заинтересованных сторон – включая частный сектор и субъектов гражданского общества – за развитие НРС. К числу более частотных слов в СПД относятся: "устойчивый", "здоровье", "инфраструктура", "образование", "энергия", "торговля", "инвестиции" и "частный". Интересно отметить, что первые пять слов сравнительно чаще встречаются в СПД, в то время как последние три слова сравнительно более частотны в БПД. Сравнительно часто встречающимися словами в СПД также являются "сельское хозяйство", "женщины" и "гендерный", "кризисы", "окружающая среда" и "климат" и "сотрудничество Юг-Юг". В БПД, в свою очередь, более часто встречаются такие слова, как "помощь", "задолженность" и "бедность".

Содержание – качественные параметры

12. Поскольку по структуре СПД во многом сходна с БПД, неудивительно, что у этих документов имеется несколько общих черт, особенно учитывая, что многие проблемы, с которыми НРС сталкиваются в 2011 году, а также подходы к их решению, остаются теми же, что и 10 лет назад. Некоторые руководящие принципы осуществления двух программ действий являются сходными; целый ряд действий в этих документах затрагивает одни и те же вопросы; сопоставимы и механизмы осуществления последующих мер и контроля для БПД и СПД. Тем не менее, несмотря на такую преемственность между двумя программами действий, между ними имеется и целый ряд различий.

13. Некоторые из различий уже упоминались, в частности, новая категория совместных действий в СПД и включение в тот же документ раздела, посвященного выходу из категории наименее развитых стран и плавному переходу. Обозначенная в СПД общая цель вдвое сократить число стран, относящихся к НРС, к 2020 году, не имеет количественного эквивалента в БПД. Однако, как

говорилось выше, в СПД перечислено меньше количественных целей. Например, в БПД содержатся четко выраженные цели, касающиеся соотношения между инвестициями и ВВП, компьютерной грамотности среди учащихся и числа хронически недоедающих людей. Вместе с тем СПД развивает согласованные на международном уровне цели в области развития, в том числе цели, содержащиеся в БПД, а также ЦРТ. Эти цели сохраняют свою силу, и прогресс НРС в осуществлении СПД будет измеряться в соотношении с целями и содержащимися в них соответствующими показателями.

14. На уровне действий между двумя программами действий имеются некоторые отличия, касающиеся того, какие вопросы и в какой степени они охватывают. СПД содержит подразделы о развитии молодежи, обеспечении жильем и денежных переводах, которые являются новыми вопросами по сравнению с БПД. Тема технологии была в СПД расширена и охватывает вопросы науки, техники и инноваций. В этой области предусмотрено конкретное совместное действие: "провести в первоочередном порядке к 2013 году совместный анализ недостатков и потенциала в целях создания [...] банка технологий и вспомогательного механизма по вопросам науки, техники и информации" (пункт 52 (1)).

15. В СПД также уделяется более пристальное внимание таким вопросам, как гендерное равенство, сырьевые товары, экономические кризисы и роль партнеров по развитию, в особенности сотрудничество Юг-Юг. Речь идет не только об их относительно частом упоминании, но и о том, что гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин посвящен отдельный подраздел в составе приоритетного направления Е и что сырьевые товары, а также продовольственный, топливный, финансовый и экономический кризисы и изменение климата, стихийные бедствия и другие назревающие проблемы представляют собой полноценные приоритетные направления. Что касается роли партнеров по развитию, имеется раздел, посвященный взаимодополняющей роли сотрудничества Юг-Юг, а также отдельные пункты, посвященные роли, которую должны сыграть парламенты, частный сектор и гражданское общество. Вместе с тем в СПД почти ничего не говорится о туризме, торговле услугами и обрабатывающей промышленности. В БПД, напротив, эти вопросы представлены в виде подразделов.

16. И наконец, в СПД содержится более развернутый перечень руководящих принципов ее осуществления, чем в предшествующем документе. Если говорить более конкретно, все пять принципов, изложенных в БПД, – применение комплексного подхода, подлинно партнерские отношения, ответственность стран, роль рыночных соображений и ориентация на результаты – представлены в СПД. При этом последний документ содержит три дополнительных принципа: а) мир и безопасность, развитие и права человека; б) равенство; и с) право голоса и представленность.

II. Более подробный анализ целей и задач СПД

17. Содержащиеся в СПД цели и задачи можно классифицировать по тому, в какой степени они имеют количественный характер. Проще говоря, с некоторыми целями соотнесены конкретные цифры, а некоторые цели и задачи сформулированы менее определенно. Прежде чем перейти к описанию нескольких целей, принадлежащих к этим двум типам, следует отметить, что их перечень не является исчерпывающим, особенно если говорить о качественных целях, поскольку в СПД содержится целый ряд отсылок к целям такого рода.

Количественные цели

18. Количественные цели в СПД охватывают несколько вопросов, которые различаются по степени универсальности и уровню поставленных задач. Например, как упоминалось во введении, имеется общая масштабная цель вдвое сократить число стран, категории НРС. Одновременно с ней имеется более конкретная задача обеспечить выделение 10% государственных расходов для сельского хозяйства. Кроме того, следует отметить, что несколько количественных целей содержат отсылки к ЦРТ или их отражают.

Дать половине наименее развитых стран возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из категории наименее развитых стран, к 2020 году (пункт 28)

19. Данная цель, несомненно, является весьма масштабной, особенно учитывая, что до сих пор из категории НРС вышли только три страны³. Кроме того, хотя в настоящее время ожидается, что в 2014 году эту категорию покинет Самоа, Генеральной Ассамблее направлялись призывы пересмотреть существующие критерии включения в категорию НРС, чтобы в нее могли быть включены некоторые страны, которые на сегодняшний день к ней не принадлежат, например, Палестина и развивающиеся страны, не являющиеся НРС в силу неэкономических факторов, таких как демографические характеристики или народонаселение. Аналогичным образом, росту числа стран-кандидатов на включение в категорию НРС могут способствовать политические изменения последних лет, такие как выход территорий из состава государств или обретение ими независимости. Следовательно, существует вероятность того, что в абсолютном выражении группа НРС может увеличиться, по крайней мере в среднесрочной перспективе.

20. Таким образом, в свете неудовлетворительной динамики выхода из числа НРС цель дать половине этих стран возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из этой категории, к 2020 году может вполне обоснованно считаться чересчур масштабной, особенно если учесть текущие социально-экономические реалии и темпы достижения пороговых параметров выхода из этой категории. Для достижения такой масштабной цели потребуются кардинальные преобразования партнерств в целях развития, а также принципиальные изменения в практике разработки и осуществления внутренней политики НРС. В частности, как отмечается в "Докладе о наименее развитых странах" за 2010 год, такие изменения потребуют более широкого партнерства, выходящего за рамки помощи и предполагающего расширение возможностей НРС в области торговли, способность НРС их реализовывать в условиях международного режима торговли, поддержку мобилизации внутренних ресурсов, способность НРС привлекать и использовать притоки частного капитала, поддержку внутреннего потенциала в целях поиска, приобретения и применения зарубежных технологий и упрощение передачи технологий. В средне- и долгосрочной перспективе такой подход сломит зависимость НРС от помощи путем активизации их незадействованного потенциала. Следовательно, выход из категории НРС будет напрямую связан с ослаблением зависимости от помощи и, наоборот, с укреплением способности к самостоятельному существованию.

21. НРС, в свою очередь, следует и далее совершенствовать управление и выстраивать благоприятные макроэкономические условия для роста и развития частного сектора. Кроме того, им также крайне необходимо расширять свои

³ Ботсвана (1994 год), Кабо-Верде (2007 год) и Мальдивские Острова (2011 год).

возможности использования ресурсов развития и управления ими. Сюда относится разработка и осуществление четко сформулированных стратегий, направленных на максимальное использование обеспеченности природными ресурсами, в том числе на основе повышения финансово-бюджетной транспарентности и подотчетности, а также учет роли сырьевых товаров в их национальных стратегиях развития. С точки зрения партнеров по развитию помощь НРС в извлечении большей выгоды в условиях зависимости от нескольких сырьевых товаров, а также содействие передаче знаний и финансовым потокам в связи с международной миграцией следует расценивать как дополнительные составляющие усилий, направленных на увеличение их воздействия на развитие.

Добиться устойчивого, справедливого и инклюзивного экономического роста в наименее развитых странах на уровне не менее 7% в год (пункт 28 а))

22. Целевой показатель прироста в 7% в год предусматривался также и в БПД. Однако в формулировке, содержащейся в СПД, признается, что рост валового внутреннего продукта (ВВП) является необходимым, но не достаточным условием для искоренения нищеты, достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и создания условий для выхода из категории НРС. Иными словами, целевой показатель роста БПД 7% в год был сохранен и скорректирован путем присвоения ему качественных характеристик. В СПД также конкретизируются способы достижения устойчивого, справедливого и инклюзивного роста в НРС, а именно "путем укрепления их производственного потенциала во всех секторах на основе структурных преобразований и преодоления их маргинализации благодаря их эффективной интеграции в глобальную экономику, в том числе региональной интеграции".

23. В отличие от цели дать половине НРС возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из категории НРС, к 2020 году целевой показатель роста в 7% в год является вполне достижимым. Действительно, среднегодовые темпы роста группы НРС в целом в 2000–2009 годах составили 7,1%. Вместе с тем для благодушия нет оснований, о чем свидетельствует обновление к докладу "Мировое экономическое положение и перспективы, 2011 год" за первую половину 2011 года, в котором прогнозируется, что НРС, особенно в Африке, в 2011 и 2012 годах не смогут достичь целевых темпов роста. Кроме того, важно принимать во внимание различия в показателях НРС. Так, среднегодовые темпы роста в группе НРС Африки и Гаити с 2000 по 2009 год составили 7,2%, в то время как в НРС Азии они составили 6,9% и в островных НРС – 6,0%. В том что касается диапазона показателей, в самой динамично растущей НРС были зарегистрированы среднегодовые темпы роста в 18,3% (Экваториальная Гвинея), а в самой медленно растущей НРС рост ВВП был практически незаметным, 0,02% в год. Среднегодовые медианные темпы роста составили 4,6%.

24. Согласованный показатель роста должен также привести к использованию валового национального дохода (ВНД) на душу населения в качестве одного из ключевых показателей для отбора и исключения НРС из этой категории. В связи с этим должна выполняться и быть достигнута к концу СПД ранее согласованная цель удвоения ВНД на душу населения в НРС. Она по существу является менее масштабной, чем цель выхода половины НРС из этой категории. Кроме того, следует отметить, что главы государств на своем выездном заседании в ходе Монтеррейской конференции в 2002 году согласовали Декларацию "Дух Монтеррея", в которой говорится: "Мы обязуемся оказывать помощь беднейшим странам мира в удвоении размера их экономики за десятилетие, для того чтобы достичь ЦРТ".

Стремиться к предоставлению 100-процентного доступа к Интернету в 2020 году (пункт 45 с))

25. В БПД данная цель состояла в увеличении "количества подсоединений к Интернету до 10 пользователей на 100 жителей к 2010 году" (пункт 43 f)). Очевидно, что эта цель не была достигнута, так как, по оценкам, количество пользователей Интернета на 100 жителей в группе НРС в 2009 году составляло 2,73 человека⁴. Фактически только семи НРС удалось достичь этого показателя (или вплотную к нему подойти). Поэтому стремление обеспечить всеобщий доступ к Интернету к 2020 году представляется в лучшем случае чересчур оптимистичным. Тем не менее обнадеживает, что доля НРС, имеющих менее одного пользователя Интернета на 100 жителей, сократилась с двух третей в 2004 году до менее четверти в 2009 году.

Выделение по меньшей мере 10% государственных ассигнований для сельского хозяйства (пункт 60.2 h))

26. Данная цель, которая не присутствовала в БПД, еще раз свидетельствует о повышенном внимании, которое уделяется в СПД сельскохозяйственному вопросу. Исходя из имеющихся данных, этот целевой показатель представляется достижимым. Например, в семи африканских НРС правительства в период с 2003 по 2009 год в среднем ассигновали на цели сельского хозяйства более 10% своих бюджетов⁵. С другой стороны, по тем же данным, 19 правительств на протяжении этого периода времени не достигали порогового значения в 10%.

27. В одном исследовании, в котором предпринимается попытка оценить расходы на цели сельского хозяйства в нескольких НРС, отмечаются значительные расхождения, как во времени, так и между странами⁶. В нем делается вывод о том, что средняя доля вложений в сельское хозяйство в государственных расходах в НРС уменьшилась с 9% в 2000 году до 6% в 2004 году.

Цель удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году, включая расширение базы экспорта наименее развитых стран (пункт 65 а))

28. Цель удвоения доли экспорта НРС в глобальном объеме экспорта является новой по сравнению с БПД и отражает то обстоятельство, что на НРС приходится лишь 1% мирового объема экспорта. За последнее десятилетие произошло обнадеживающее увеличение этой доли почти в два раза с 0,58% в 2001 году до 1,01% в 2009 году (данных за 2010 год пока не имеется). Движущей силой этого роста явился в основном экспорт нефти и полезных ископаемых. Тем не менее увеличение доли экспорта НРС в мировом экспорте на протяжении предыдущего десятилетия не сопровождалось какими-либо структурными сдвигами. Судя по всему, база экспорта НРС фактически сузилась, поскольку концентрация экспорта выросла с 0,29 в 2001 году до 0,45 в 2009 году⁷. В связи с этим

⁴ Оценочные данные о пользователях Интернета приводятся на основе статистики Международного союза электросвязи за 2009 год (или за последний год, за который имеются данные).

⁵ Regional Strategic Analysis and Knowledge Support System. См. <http://www.resakss.org>.

⁶ Fan S, Brzeska J and Nin Pratt A (2008). How to promote agricultural growth through productive investment and governance reform in least developed countries? Справочный документ к "Докладу по наименее развитым странам за 2008 год: экономический рост и условия партнерства в целях развития".

⁷ По индексу Херфиндаля-Хиршмана, который дает значения концентрации по шкале от 0 до 1 (где 1 соответствует максимальной концентрации).

важно, что цель удвоения доли экспорта НРС в объеме глобального экспорта включает в себя качественную цель одновременного расширения их экспортной базы.

Достижение установленных в рамках целей развития тысячелетия целей 4 и 5 к 2015 году и обеспечение на основе этого дальнейшего значительного сокращения показателей младенческой смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности, а также показателей недоедания среди детей к 2020 году (пункт 77 а))

29. Ссылка на ЦРТ в этом и других пунктах СПД демонстрирует соответствие данного документа ориентирам, содержащимся в БПД, и другим целям в области развития, согласованным на международном уровне, в число которых входят ЦРТ. Что касается конкретно ЦРТ 4 и 5, первая из них посвящена детскому здоровью и задаче сокращения смертности среди детей в возрасте до пяти лет на две трети за период 1990–2015 годов (задача 4.А). ЦРТ 4, в свою очередь, посвящена материнскому здоровью и двум задачам – снижению коэффициента материнской смертности на три четверти за период 1990–2015 годов (задача 5.А) и достижению всеобщего доступа к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья к 2015 году (задача 5.В). В таблице 3 обобщается совокупный прогресс группы НРС в целом по большинству показателей, связанных с этими задачами. Оценивая прогресс НРС в достижении ЦРТ, ЮНКТАД считает, что эти страны в целом отстают в выполнении задач сокращения младенческой смертности, смертности детей и материнской смертности⁸. Важно подчеркнуть, однако, что среди НРС наблюдаются довольно широкие различия в степени прогресса⁹.

Таблица 3

Некоторые показатели для отслеживания прогресса в достижении ЦРТ 4 и 5 группы НРС в целом за 1990, 2000 и 2009 годы

Задача ЦРТ	Показатели для отслеживания прогресса	1990 год	2000 год	2009 год
4.А	Смертность детей в возрасте до 5 лет (на 1 000)	178,5	147	121,4
4.А	Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	112,1	93,1	77,8
4.А	Иммунизация против кори (% детей в возрасте 12–23 месяца)	54,7	59,9	76,7
5.А	Коэффициент материнской смертности (модельная оценка, на 100 000 живорождений)	900	750	590*
5.А	Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении (% от общего числа)	н/п	34,6	40,1
5.В	Доля пользующихся контрацептивами (% женщин в возрасте 15–49 лет)	19,2	27,9	30
5.В	Коэффициент рождаемости среди подростков (количество деторождений на 1 000 женщин в возрасте 15–19 лет)	н/п	119,5	98,2
5.В	Доля беременных женщин, которым предоставляется медицинское обслуживание в дородовой период (%)	н/п	61,2	64,2

н/п = не применимо.

* Данные за 2008 год.

Источник: "Показатели мирового развития", Всемирный банк.

⁸ UNCTAD (2010). *The Least Developed Countries Report 2010: Towards a New International Development Architecture for HPC*. United Nations publication. Sales no E.10.II.D.5. New York and Geneva: 35–39.

⁹ Например, см. таблицу 11 там же.

Достижение цели 6 целей развития тысячелетия к 2015 году и обеспечение на основе этого прекращения распространения ВИЧ/СПИДа и малярии и других серьезных заболеваний (пункт 77 с))

30. ЦРТ 6 посвящена борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями и включает в себя три задачи: остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости (задача 6.А); обеспечить достижение к 2010 году всеобщего доступа к лечению от ВИЧ/СПИДа всех, кто в этом нуждается (задача 6.В); и остановить к 2015 году распространение малярии и других серьезных заболеваний (задача 6.С). С ЦРТ 6 связан целый ряд показателей, однако даже беглый взгляд на распространенность ВИЧ и заболеваемость туберкулезом дает основания для беспокойства. В 2009 году только в 10 НРС отмечалась сходная или более низкая по сравнению с 1990 годом распространенность ВИЧ среди взрослых в возрасте 15–49 лет. Несколько лучше был аналогичный показатель заболеваемости туберкулезом, поскольку в 2009 году сходная или более низкая заболеваемость по сравнению с 1990 годом наблюдалась в 18 НРС.

Сокращение вдвое в 2015 году доли населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам, и принятие необходимых мер для обеспечения доступа для всех к 2020 году (пункт 86)

31. За исключением намерения обеспечить к 2020 году доступ для всех, данная цель является повторением задачи ЦРТ 7.С. Связанные с этой целью показатели касаются доли населения, пользующегося а) источниками питьевой воды более высокого качества и б) улучшенными канализационными системами. В 1990 году доступ к источникам питьевой воды более высокого качества имело 54% совокупного населения НРС; этот показатель увеличился до 62% в 2008 году. Что касается доли населения, пользующегося улучшенными санитарно-техническими средствами, то она составляла 24% в 1990 году и достигла 37% в 2008 году. В общем плане ЮНКТАД считает, что группа НРС в целом отстает в достижении этих двух показателей, поскольку с 2000 года не произошло сколько-нибудь существенного ускорения прогресса в деле обеспечения доступа к воде более высокого качества или улучшенным санитарно-техническим средствам¹⁰.

Обеспечение выполнения обязательств по ОПР перед наименее развитыми странами (пункт 115 а))

32. Партнеры по процессу развития должны осуществить следующие количественно измеряемые действия:

- а) страны-доноры, оказывающие НРС помощь в размере более 0,20% от своего ВВП, продолжают делать это и предпринимают максимальные усилия к дальнейшему увеличению официальной помощи в целях развития (ОПР) НРС;
- б) другие страны-доноры, которые достигли уровня 0,15%, обязуются в ближайшее время выйти на уровень 0,20%;
- в) все остальные страны-доноры, которые обязались достичь уровня 0,15%, подтверждают взятое ими обязательство и обещают либо выйти на ука-

¹⁰ Ibid.

занный уровень к 2015 году, либо предпринять все усилия для ускорения достижения этого уровня.

33. Примечательно, что количественные цели, касающиеся ОПД, в СПД совпадают с целями не только БПД, но и Парижской программы действий на 1990-е годы. Действительно, в первой программе действий (Основной новой программе действий на 1980-е годы) уже содержался призыв к донорам направить НРС 0,15% своего ВВП. В 1990 году доля ОПР в ВНД стран, входящих в Комитет содействия развитию (КСР), составила 0,09%. Через десять лет эта доля сократилась до 0,05%. В 2008 году доля вновь вернулась на тот же уровень, что и в 1990 году, т.е. все еще отставала от целевого показателя, составляющего 0,15%. На уровне стран-доноров шесть из 23 членов КСР в 2008 году предоставили НРС более 0,20% своего ВНД, а еще три донора предоставили от 0,15 до 0,20%.

34. Следует отметить, что "страны-доноры в 2015 году должны пересмотреть свои обязательства по ОПР и изучить возможность дальнейшего наращивания ресурсов для наименее развитых стран" (пункт 116.2 а) v)).

Качественные цели

Стремиться к увеличению общего предложения первичной энергии (ОППЭ) на душу населения до такого же уровня, что и в других развивающихся странах (пункт 45 d))

35. Хотя формулировка данной цели не содержит никакой конкретики, беглое ознакомление с широко доступными данными по ОППЭ (выражаемом в тоннах нефтяного эквивалента) на душу населения в 17 странах выявляет стоящую перед НРС проблему. Если ОППЭ на душу населения в странах, не входящих в ОЭСР, составляло в 2008 году 1,18, то лишь в одной НРС из 17 ОППЭ на душу населения было выше половины этой цифры (а именно, в Анголе, где ОППЭ на душу населения составляло 0,61, т.е. 52% от показателя группы стран, не входящих в ОЭСР).

Добиться значительного прогресса в деле искоренения голода к 2020 году (пункт 59 а))

36. Разумеется, в качественной цели не приводится указания на то, в чем заключается "значительный прогресс". Она, однако, связана с ЦРТ 1, в рамках которой поставлена задача сокращения вдвое за период 1990–2015 годов доли населения, страдающего от голода. ЮНКТАД считает, что среди НРС прогресс в решении проблемы недоедания весьма неодинаков, поскольку половина из них, судя по всему, успешно продвигаются к достижению задачи ЦРТ, а более трети переживают стагнацию или движение вспять¹¹. В ряде случаев свою роль в замедлении прогресса сыграли множественные глобальные кризисы, в том числе скачки цен на продовольствие.

¹¹ Ibid.

Обеспечение всеобщего доступа к бесплатному начальному образованию в наименее развитых странах на основе повышения показателей набора учащихся и продолжения обучения, а также расширение доступа к среднему, высшему и профессиональному образованию и повышению квалификации (пункт 73 а))

37. Первая часть этой цели аналогична ЦРТ 2, которая посвящена достижению всеобщего начального образования и включает в качестве двух из трех показателей показатели набора учащихся и продолжения обучения (третьим показателем служит уровень грамотности). Однако задача, поставленная в СПД, выходит за рамки ЦРТ 2, поскольку в ней также подчеркивается важность доступа к образованию за пределами начальной школы.

Ликвидация гендерного неравенства в сфере образования и подготовки кадров и обеспечение одинакового качества образования для мужчин и женщин (пункт 73 с))

38. Данная цель во многом сходна с задачей ЦРТ 3 по ликвидации, желательно к 2005 году, неравенства между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году – на всех уровнях образования. Хотя задача в рамках ЦРТ включает в себя три количественных показателя, в СПД цель является качественной, поскольку не содержит ни прямой ссылки на ЦРТ 3, ни временных сроков.

Усилия по обеспечению полного и эффективного участия молодежи в жизни общества и в процессах принятия решений (пункт 80 а))

39. В подразделе СПД, посвященном развитию молодежи, перечислены три цели и задачи. Помимо только что приведенной задачи, в нем говорится о качественных целях, касающихся потенциала молодежи в области образования и подготовки, а также полной и производительной занятости и достойной работы (пункт 80 b)) и расширения доступа к профессионально-техническому образованию, волонтерской деятельности и занятости (пункт 80 с)). Следует отметить, что, несмотря на важность этих вопросов, БПД не содержала подобных целей.

Обеспечение женщинам и девочкам равного доступа к образованию, основным услугам, медицинскому обслуживанию, экономическим возможностям и процессу принятия решений на всех уровнях (пункт 89 а))

40. Это, несомненно, широкая цель качественного характера. Она, тем не менее, еще раз указывает на важное значение, которое придается в СПД гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

Достижение устойчивых уровней задолженности во всех наименее развитых странах (пункт 118 а))

41. Хотя с 2000 года долговое бремя группы НРС в целом значительно уменьшилось, для многих НРС оно остается крайне актуальной проблемой. Например, в середине мая 2011 года Международный валютный фонд (МВФ) сообщил о том, что 14 НРС находятся в ситуации долгового дистресса (три страны) или высокого риска долгового дистресса (11 стран)¹².

¹² По данным анализа приемлемости уровня долга стран с низкими доходами, проводимого для стран, имеющих право на помощь по линии механизма сокращения бедности и содействия экономическому росту, по состоянию на 15 мая 2011 года.

42. Прогресс в достижении указанных уровней может измеряться относительно согласованных показателей, особенно содержащихся в БПД и ЦРТ. К их числу относятся такие показатели, как отечественные инвестиции в процентах от ВВП, внутренние сбережения в процентах от ВВП, доля населения, имеющего доступ к современным источникам энергии, или потребление электричества на душу населения, объем отечественного кредитования частного сектора в процентах от ВВП, протяженность дорог на душу населения и на квадратный километр и показатели ИКТ (например, количество телефонных линий, абонентов сотовой связи и пользователей Интернета на 100 человек). Ранее согласованные показатели в области развития человеческого потенциала и социального развития, касающиеся производственной базы и наращивания возможностей людей и институтов, в том числе уровень грамотности взрослого населения и совокупный показатель зачисления в средние учебные заведения, являются важными составляющими индекса человеческого капитала, наряду с концентрацией экспорта и долей сельского, лесного и рыбного хозяйства в ВВП. Они могут быть дополнены различными показателями занятости, которые отслеживаются в ходе выполнения ЦРТ. Это объясняется тем, что задача состоит не только в развитии производственного потенциала как такового, но и в расширении возможностей для производительной занятости и повышении уровня жизни.

III. Последствия для работы ЮНКТАД и задачи на будущее

43. Предпоследний пункт СПД (пункт 156) посвящен роли ЮНКТАД в оказании помощи НРС и внесении вклада в осуществление СПД:

ЮНКТАД следует продолжать решать сложные проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, посредством формирования межправительственного консенсуса, особенно в Совете по торговле и развитию, а также способствовать осуществлению Программы действий, в том числе по линии ее технической помощи наименее развитым странам. Институциональный потенциал ЮНКТАД в области научных исследований и анализа проблем наименее развитых стран должен сохраняться с этой целью.

44. Кроме того, Конференция рекомендовала "руководящим органам фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также других международных организаций, включая бреттон-вудские учреждения и международные финансовые учреждения, [...] содействовать осуществлению Программы действий и учитывать ее в своих программах работы, в случае необходимости и согласно их соответствующим мандатам". Этим организациям также "предлагается в полной мере участвовать в обзорах хода осуществления Программы действий на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях" (пункт 153).

45. На основе итогов Конференции ЮНКТАД продолжит подробное изучение наиболее актуальных проблем в области торговли и развития, с которыми сталкиваются НРС, руководствуясь задачей определения альтернативных мер политики и стратегий в области развития, а также формирования консенсуса по поводу характера, охвата и масштаба международных мер поддержки в интересах этих стран. Во всей своей работе ЮНКТАД будет уделять пристальное внимание, в частности, поиску путей и способов наращивания производственного потенциала в НРС, в том числе выработки концептуальной и практической основы в этой об-

ласти, решения вопросов в области международной торговли и сырьевых товаров, а также помощи НРС в привлечении инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций, и получении от них выгоды. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность, технология и инновации, а также изменение климата и уязвимость НРС будут занимать заметное место в работе ЮНКТАД в течение десятилетия. Будет также продолжена деятельность ЮНКТАД по техническому сотрудничеству и укреплению потенциала, с тем чтобы содействовать НРС в наращивании институционального потенциала и потенциала людских ресурсов в областях, относящихся к мандатам и сфере компетенции ЮНКТАД.

46. Для достижения общих целей искоренения нищеты, осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития и обеспечения странам возможности для выхода из категории НРС, несомненно, требуется изменение парадигмы в подходе к развитию в НРС. Поэтому ЮНКТАД и в дальнейшем будет неустанно прилагать усилия для продвижения к такому изменению парадигмы – недавними примерами чему служат тема глобализации, ориентированной на развитие, в ходе ЮНКТАД-ХIII и призыв к новой международной архитектуре развития в интересах НРС. В равной степени важно, чтобы ЮНКТАД поддерживала НРС в деле включения СПД в их национальные стратегии, планы и программы развития, а также в деле обеспечения успешного осуществления указанных в документе действий. Действительно, как признается в СПД, один из важных уроков, извлеченных из анализа хода осуществления БПД, состоит в том, что возрастающая самостоятельность и ведущая роль НРС имеют чрезвычайное значение, в том числе в смысле включения и осуществления программы действий.

47. На более детализированном уровне СПД имеет последствия для ЮНКТАД в следующих тематических областях:

Производственный потенциал

48. На протяжении многих лет ЮНКТАД неоднократно подчеркивала важность производственного потенциала, в том числе значимость науки, техники и инноваций. Организация выступила соорганизаторницей двух специальных мероприятий, посвященных производственному потенциалу, на НРС-IV, одно из которых было посвящено развитию производственного потенциала и торговли, а другое – постановке ИКТ на службу развитию, а также ряда других мероприятий, связанных с данной темой. Важность производственного потенциала для развития НРС признавалась в БПД (в обязательстве 4), однако, согласно СПД, его роль должна быть усилена по сравнению с предыдущим десятилетием.

49. Проводимые ЮНКТАД исследования и анализ политики, а также ее оперативная деятельность призваны вносить вклад в усилия по наращиванию производственного потенциала в НРС. Такие усилия должны рассматриваться с позиций комплексного подхода, при котором совершенствование физической и институциональной инфраструктуры и укрепление технологического и инновационного потенциала сочетаются с особым вниманием к производственным секторам, представляющим стратегический интерес для этих стран, наращиванию человеческого капитала и повышению сопротивляемости в целях устранения структурных факторов уязвимости. Эти усилия должны вести к достижению ускоренного, широкомасштабного, устойчивого и инклюзивного экономического роста, который, в свою очередь, станет предпосылкой для выполнения цели дать возможность как можно большему числу стран соответствовать критериям, необходимым для выхода из категории НРС, к 2020 году.

50. В этом смысле ЮНКТАД предстоит сыграть важную роль в оказании дальнейшей поддержки НРС в деле обеспечения всестороннего учета приоритетов в области развития производственного потенциала в национальной политике и стратегиях развития¹³. Кроме этого, последующая работа ЮНКТАД в этих областях должна, помимо концептуальной основы, закладывать основу для практических действий, включая четко сформулированные способы, средства и методы наращивания производственного потенциала в НРС.

51. Кроме того, ЮНКТАД следует сотрудничать с соответствующими органами власти Турции для обеспечения концептуальной основы выполнения заявленной Турцией задачи учредить "специально для НРС Международный центр науки, техники и инноваций, который также послужит "банком технологий" для помощи НРС в получении доступа к важнейшим технологиям и их использовании".

Природные ресурсы

52. Сырьевые товары остаются неотъемлемой составляющей развития многих НРС, что было подтверждено в ходе цикла "бум-спад" последнего десятилетия, в том числе в ходе продовольственных и топливных кризисов. Кроме того, опыт прошедшего десятилетия в целом свидетельствует о том, что вопросы сырьевых товаров и продовольственной безопасности приобрели повышенную актуальность в международной повестке дня. Аналогичным образом, предметом повышенного внимания в последние годы стала роль сельского хозяйства в развитии.

53. Важная роль сырьевых товаров нашла свое отражение в работе ЮНКТАД – в частности, на Глобальном форуме по сырьевым товарам, в ряде публикаций, а также в ходе специального мероприятия, посвященного зависимости от сырьевых товаров и воздействию серии глобальных кризисов на НРС, соорганизаторницей которого выступила ЮНКТАД в ходе НРС-IV. Помимо продолжения исследований, посвященных сырьевым товарам и роли сельского хозяйства в структурных преобразованиях и развитии, ЮНКТАД может оказывать помощь НРС в продолжении работы по определению стратегий осуществления действий, которые могут позволить НРС: а) ослабить зависимость от сырьевых товаров путем диверсификации, создания добавленной стоимости и удержания стоимости; б) получать максимальные преимущества от сектора сырьевых товаров; в) выдерживать колебания цен на сырьевые товары; и д) увязывать сектор сырьевых товаров со своими национальными стратегиями развития.

Торговля и внешние финансовые ресурсы

54. Хотя за предыдущее десятилетие в НРС увеличились торговые потоки и потоки внешних финансовых ресурсов, они не привели к каким-либо существенным структурным преобразованиям экономики НРС. Таким образом, проблема, стоящая перед НРС состоит не только в том, как увеличивать эти потоки в дальнейшем, но и как добиться большей диверсификации и укрепить производственный потенциал для преодоления трудностей в сфере предложения. В этой области ЮНКТАД в течение многих лет предпринимает значительные усилия, что было продемонстрировано в ходе нескольких мероприятий в рамках НРС-IV, соорганизаторницей которых выступила ЮНКТАД. Помимо уже упомянутого специального мероприятия, посвященного торговле и производственному потенциалу, ЮНКТАД была соорганизаторницей двух мероприятий по вопросам инвестиций и одного специального мероприятия по вопросу о поощрении туризма в интересах устойчивого развития и сокращения нищеты.

¹³ Недавний обзор деятельности ЮНКТАД в этой области см. в публикации 2011 года, *Building Productive Capacities: UNCTAD Support for LDCs*.

55. В этом плане ЮНКТАД необходимо и в дальнейшем предоставлять инновационную поддержку НРС в деле интеграции в национальные стратегии развития НРС мер политики, касающихся вопросов торговли, ОПР, инвестиций и денежных переводов. К числу конкретных вопросов, требующих участия ЮНКТАД, относится обеспечение учреждения и укрепления инициатив в поддержку инвестирования в НРС (пункт 122.3 а)). Необходимо применять инновационный и целостный подход, который должен включать в себя исследования и анализ политики, посвященные взаимодополняющим ролям сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В этой связи следует отметить, что сотрудничество Юг-Юг является темой "Доклада о наименее развитых странах" за 2011 год.

Множественные глобальные кризисы

56. Глобальные кризисы предыдущего десятилетия, в том числе топливные, продовольственные, финансовые и экономические кризисы, а также стихийные бедствия, наглядно продемонстрировали уязвимость НРС перед лицом внешних потрясений. Очевидно, что существует тесная взаимосвязь между экономическими потрясениями, с одной стороны, и зависимостью от сырьевых товаров, недостаточной диверсификацией и структурными изменениями – с другой. Работа ЮНКТАД в этих областях уже описывалась. Еще одним направлением работы ЮНКТАД на протяжении лет являются вопросы воздействия изменения климата на развитие. Например, на НРС-IV ЮНКТАД выступила соорганизаторницей специального мероприятия, посвященного актуальности "зеленой экономики" в контексте НРС. Тем не менее, усилия по определению способов решения НРС проблем, связанных с изменением климата, в целях достижения устойчивого, справедливого и инклюзивного экономического роста, могут быть продолжены и в дальнейшем.

Выход из категории наименее развитых стран и плавный переход

57. Выход стран из категории НРС и их плавный переход рассматриваются в СПД не только в качестве ключевых целей, но и в качестве вопросов оперативной деятельности. Плавный переход стран, исключаемых из категории НРС, имеет существенно важное значение для обеспечения того, чтобы эти страны беспрепятственно вставали на путь устойчивого развития без нарушения своих планов и программ в области развития. Интересно отметить, что на "Форуме интеллектуалов", который был проведен параллельно с Конференцией, также обсуждались критерии включения в категорию НРС. Таким образом, в текущее десятилетие осуществления СПД вопрос о включении в категорию НРС вполне может стать доминирующим, наряду с плавным переходом стран, исключаемых из этой категории.

58. В будущем ЮНКТАД следует вносить активный вклад в работу Экономического и Социального Совета, в том числе путем активного участия в деятельности рабочей группы, которую должна создать Генеральная Ассамблея для дальнейшего изучения и активизации процесса плавного перехода.

Осуществление, последующие меры и контроль

59. Контроль и оценка осуществления СПД являются неотъемлемым условием реализации документа на практике. В этой связи заслуживает внимания предложение Турции по организации среднесрочного обзора, в соответствии с которым на цели контроля за осуществлением СПД было выделено 5 млн. долл. США. В числе конкретных мер, способствующих осуществлению, последующим мерам и контролю, в СПД содержится просьба к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций подготовить доклад, в котором будет учтена

проделанная системой Организации Объединенных Наций работа и который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии (пункт 155). Важно, чтобы ЮНКТАД внес свой вклад в этот доклад.

IV. Заключительные замечания

60. Конференция НРС-IV проходила на фоне напряженной социально-экономической обстановки в мире. Итоговый документ в форме Стамбульской программы действий подает международному сообществу важный сигнал о проблемах, с которыми продолжают сталкиваться 880 млн. человек, проживающих в 48 наименее развитых странах. Он указывает на действия, необходимые для того, чтобы НРС добились устойчивого, справедливого и инклюзивного экономического роста, который позволит им соответствовать критериям вывода из этой категории.

61. В конечном счете, реальное воздействие СПД зависит от того, как и в какой степени она будет осуществлена. Жизненно важным условием успешного осуществления являются ресурсы. Помимо ресурсов для реализации действий, важно наращивать потенциал НРС в области статистики и совершенствовать сбор данных в целях контроля и оценки СПД и согласованных на международном уровне целей в области развития. Разумеется, крайне важно, чтобы различные заинтересованные стороны – НРС и их партнеры по процессу развития – признавали свои обязанности и добивались выполнения действий, предусмотренных СПД. Только надлежащее осуществление заинтересованными сторонами позволит определить, смогла ли СПД успешно учесть общий вывод, сделанный в обзоре БПД: "для того чтобы осуществить в наименее развитых странах структурные преобразования, способные стимулировать ускоренный и устойчивый экономический рост с охватом всех слоев населения и соблюдением принципа справедливости, и устойчивое развитие и помочь наименее развитым странам преодолеть давнишние и назревающие проблемы, необходим более стратегический, комплексный и рациональный подход, основанный на смелых, целенаправленных и реалистичных обязательствах" (пункт 5).

62. Эффективное осуществление Стамбульской программы действий будет обеспечиваться в рамках существующего бюджета Организации Объединенных Наций. Следовательно, согласованная программа работы не потребует дополнительных ресурсов из регулярных бюджетных источников. Это представляется недостаточным, учитывая масштабную цель дать половине НРС возможность соответствовать критериям, необходимым для исключения из этой категории, к 2020 году. Таким образом, для усиления реального воздействия работы ЮНКТАД на НРС существует потребность в дополнительных ресурсах, в том числе из внебюджетных источников. В соответствии с этим донорам предлагается увеличить их взносы в Целевой фонд ЮНКТАД для НРС.