



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
27 July 2011
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

第五十八届会议

2011年9月12日至23日，日内瓦

临时议程项目 10

贸易会议对执行和落实联合国重大会议及首脑会议
在社会经济领域的结果做出的贡献

联合国重大会议及首脑会议结果落实工作取得的进展和贸发
会议的贡献

秘书处的说明

内容提要

根据大会第 57/270B 号决议和《阿克拉协议》第 179 段，贸发会议应为联合国重大会议及首脑会议结果的落实和后续行动做出贡献，并为实现国际议定发展目标、包括《千年发展目标》做出贡献。本文件简要回顾了各有关专题领域取得的进展及贸发会议对之作出的贡献。

导言

1. 大会第 57/270 B 号决议强调，需尽量利用联合国现行机制，审查联合国系统内在主要发展领域所作承诺的履行情况(第 27 段)。在这方面，大会请贸易和发展理事会在其授权范围内，对联合国重大会议及首脑会议结果的落实以及落实工作进展情况的审查工作做出贡献。
2. 2008 年 4 月在加纳阿克拉举行的第十二届联合国贸易和发展会议(贸发十二大)商定：“贸发会议应当在其职责范围内，为有关全球会议成果的落实和后续行动做出贡献。它应当继续推动国际议定发展目标，包括《千年发展目标》的实现。……贸发会议还应当进一步推动落实《多哈部长宣言》和其他有关决定的国际议定目标”(《阿克拉协议》，第 11 和 179 段)。
3. 本说明载有贸发会议秘书处对联合国重大会议和首脑会议结果落实工作取得的进展以及贸发会议在这方面所作贡献所作的审查。

一. 国际贸易

4. 国际贸易在促进经济发展和减轻贫困方面的重要作用得到了联合国重大会议和首脑会议结果的明确承认，其中包括《联合国千年宣言》及相关的《联合国千年发展目标》、《世界首脑会议成果》、《发展筹资问题蒙特雷共识》、可持续发展问题世界首脑会议、《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》、《世界贸易组织多哈部长级会议宣言》、《阿克拉协议》及联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的会议成果。这些大会和首脑会议的结果特别强调了国际社会承诺致力于一个开放、公平、有章可循、可预测和非歧视的多边贸易和金融体系。

A. 取得的进展

5. 2010 年，世界商品出口年增长率达到有史以来最高水平——出口量增长 14.5%，出口额增长 22%——此前的 2009 年，世界商品出口曾急剧收缩。世界商业服务出口增长了 8.3%，但出口额仍比 2008 年危机前的水平低 5%。随着产量增长减缓，预期 2011 年出口增长将放慢。初级商品价格水平高且不断波动、金融市场脆弱、失业问题普遍存在、不平等加剧，这些因素仍严重影响着经济复苏和可持续发展的长期前景。

B. 贸发会议的贡献

6. 2010 年 12 月 15 日，参加《发展中国家间全球贸易优惠制度协定》谈判圣保罗回合的国家在巴西福斯—杜伊瓜苏举行会议，结束谈判，谈判成果为南南贸易创造了更多机会。

7. 贸发会议为 2011 年 5 月 9 日至 13 日在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议提供了支助，为此召开了“最不发达国家面临的主要发展挑战”特别专家组会议(2010 年 2 月)，并组织了一次会前活动，主题是建设最不发达国家生产能力、促进包容性发展和可持续发展。秘书处为会议编写了说明，题为“让贸易更有力地带动最不发达国家的发展、促使其成倍增长并更具包容性”。

8. 贸发会议继续支持建立共识、让贸易促进包容性发展的工作。2010 年，贸易和发展理事会第五十七届会议审议了“从发展角度看国际贸易体系和国际贸易的演变：危机缓解措施的影响和复苏前景”问题。大会第六十五届会议就国际贸易进行了政策对话，通过了大会第 65/142 号决议，决议重申了贸发会议作为联合国系统内统筹处理贸易与发展及各种相互关联问题的协调中心所发挥的重要作用，并呼吁贸发会议继续监督国际贸易中的保护主义措施，并评估这些措施对发展中国家的影响。

9. 贸易和发展委员会于 2010 年 5 月召开的第二届会议和 2011 年 6 月召开的第三届会议上分别审议了(a) 减轻全球危机影响的贸易和发展战略；(b) 旅游业对发展的贡献；(c) 国际贸易体系的演变及其对发展和复苏的作用；(d) 发展中国家融入全球供应链。

10. 基础设施服务对社会发展至关重要。2010 年 3 月和 2011 年 4 月的服务、发展及贸易——管理和体制问题多年期专家会议第二及第三届会议的讨论中强调，需要统筹发展基础设施服务。2011 年 2 月的一次专家会议上，成员国审议了汇款对发展的影响问题，以便更好地利用汇款促进减贫的积极作用。

11. 贸发会议对将于 2012 年在巴西召开的联合国可持续发展会议(里约+20 会议)的筹备进程有所贡献，包括于 2010 年 10 月 7 日至 8 日与经济和社会事务部及联合国环境规划署共同主办了特设专家会议，主题为“绿色经济：对贸易和可持续发展的影响”。贸发会议秘书长同时也是联合国秘书长创建的气候变化融资问题高级别咨询组的成员。

12. 贸发会议对《千年发展目标》指标问题机构间和专家小组、《2010 年千年发展目标报告》、联合国秘书长提交大会的《千年宣言》执行情况年度报告以及《千年发展目标差距工作队 2010 年报告》有所贡献。贸发会议为以下联合编制的产出报告提供了分析资料：(a) 2011 年世界经济形势和前景(与经济和社会事务部及联合国各区域委员会合作)；(b) 2010 年关税概况(与世界贸易组织和国际贸易中心合作)；(c) 经济危机后的国际贸易(与日本对外贸易组织合作)；(d) “南亚

纺织品和服装业潜在供应链的确定”(与英联邦秘书处和世界贸易组织印度研究中心合作); (e) “强化非洲共同市场的成就”(与非洲联盟委员会合作)。

13. 贸发会议对运输和贸易便利化的重要贡献包括: 汇报全球商品贸易和海运活动情况的 2010 年《海运回顾》、以及《贸易便利化措施技术说明》, 其中的背景材料说明了世界贸易组织贸易便利化谈判中讨论的概念。此外, 季刊《贸发会议运输通讯》刊登了大量文章, 介绍最近或即将发生的运输和贸易便利化方面的问题及活动。

14. 贸发会议对《秘书长关于海洋和海洋法的报告》及《联合国加勒比海报告》有所贡献, 从而也传播了贸发会议在政策和法律领域的工作成果。国际会议和大会方面, 贸发会议参与了贸易和可持续发展国际中心主办的一次活动, 主题为气候变化、贸易和发展问题, 重点是民航和海运。

15. 贸发会议主办并参与了多个建立共识及能力建设方面的活动, 这些活动与发展中国家尤为相关。2010 年 12 月, 贸发会议举办了运输和贸易便利化问题多年期专家会议第三届会议。与会者借会议之机讨论的问题之一是国际法律文书对运输和贸易的重要性, 相关文书包括 1996 年《国际海上运载有害和有毒物质造成损害的责任和赔偿公约》, 2010 年 4 月在国际海事组织主持下通过的一项议定书对该公约作了修订; 《香港国际安全与无害环境回收船舶公约》; 2006 年国际劳工组织《海事劳工公约》等。

二. 初级商品

16. 2005 年世界首脑会议强调, “需解决初级商品价格疲软和波动所造成的影响, 支持初级商品依赖国在初级商品部门的结构调整、多样化和加强其竞争力方面所做的努力”(大会第 60/1 号决议, 第 33 段)。同时, 《蒙特雷共识》指出, “亦需提供多边援助, 以减轻仍严重依赖初级商品出口的国家出口收入萎靡不振所产生的后果”(第 37 段)。大会第 61/190 号决议重申, 应尽可能扩大初级商品部门对持续经济增长和可持续发展的贡献, 这点十分重要。

17. 《阿克拉协议》承认, 初级商品贸易所面临的挑战仍是 21 世纪的一个重大问题, 并呼吁采取政策行动等措施, 缓和因价格和收入大幅波动、尤其是农业初级商品价格和收入剧烈波动对依赖初级商品出口的国家 and 贫苦农民的影响(第 78 段)。此外, 大会第 64/192 号决议认识到全球经济危机对初级商品经济的负面影响, 决议还强调, 需解决初级商品价格波动过大的问题。

18. 大会第 65/146 号决议强调, “创新型筹资机制在协助发展中国家为发展调动更多稳定、可预测的自愿资源方面可以作出积极贡献”。该决议强调了“酌情逐步扩大现有倡议和建立新机制”的重要性。

A. 取得的进展

19. 近来，初级商品价格波动加剧，给依赖初级商品的发展中国家带来了严峻的挑战。20 国集团关注的重点是：(a) 改善粮食价格波动的防控，措施包括：提高实物市场的透明度；确定国际机制的参数，以帮助低收入发展中国家负担更多的食物进口支出；加强农业生产的长期生产率、可持续发展和抵御能力；支持利用有效的风险管理方法，这些方法应以市场为基础，并与社会保障网络相结合；(b) 初级商品价格波动的发展变化、推动因素及其对经济增长、收入分配、价格稳定性、金融稳定、包括货币政策在内的经济政策及初级商品衍生品市场监管的影响。20 国集团通过努力提出了初级商品实物市场方面的具体提议。同时，还需要更多由联合国主导采取包括但不限于改善监管在内的国际协调行动，以改善初级初级商品衍生品市场的运行。

20. 国际上需要努力改善并开发仓单融资等创新的方法，为发展中国家传统的融资来源提供补充。

B. 贸发会议的贡献

21. 贸发会议开展了广泛的活动，包括举办政府间会议和多利益攸关方会议、能力建设和技术合作活动，希望解决若干领域内贸易和发展方面的下列主要困难：(a) 价格波动；(b) 获得初级商品融资；(c) 市场信息；(d) 采矿、矿物和金属的管理问题。

22. 初级商品与发展问题多年期专家会议第三届会议以及第二届全球初级商品论坛会议对关于稳定初级商品市场价格的讨论有重大贡献。会上就以下问题提出了建议：(a) 对所有初级商品的非商业套期保值者进行全球监管；(b) 更好地统一国际上的投资者分类，促进国家市场主管当局之间的信息交流和协调。

23. 根据在马里召开的第十三次贸发会议非洲石油、天然气和矿产贸易与融资会议上提出的建议，贸发会议通过改善六个国家的数据获取，帮助非洲改善、实现优化开采，并更好地管理自然资源。

24. 贸发会议主办并参加了采矿、矿产、金属和可持续发展问题政府间论坛，该论坛在一系列最佳做法的基础上提出了一个政策框架，以增加采矿业对可持续发展的贡献。有提议认为，该框架可作为全球采矿业良好治理的参照。

三. 投资与企业发展

25. 《蒙特雷共识》强调了国际私人资本流动、特别是外国直接投资的关键作用。《约翰内斯堡执行计划》突出了外国直接投资在实现可持续发展方面的作用。《发展筹资问题多哈宣言》强调，外国直接投资具有作为“国家和国际发展努力至关重要的补充”的作用(第 23 段)。最近，第四次联合国最不发达国家间

题会议产生的《伊斯坦布尔宣言》强调，“具有活力、良好运作和承担社会责任的私营部门、特别是中小企业以及适当的法律框架，对于推动创业精神、投资、竞争、创新和经济多样化……至关重要”（第8段(b)项）。

A. 取得的进展

26. 继 2008 和 2009 年的骤减之后，全球外国直接投资在 2010 年略增至 1.25 万亿美元。这说明外国直接投资流量在 2010 年已走出谷底，但远未达到强劲复苏的水平。全球外国直接投资流量仍比危机前的平均水平低 15%，比 2007 年的最高值低 40%。发展中国家和转型经济体吸收了超过一半的外国直接投资流入，其外国直接投资流出量占全球外国直接投资流出量的近 30%。但是，外国直接投资的增长掩盖了巨大的区域差异。一些最贫困地区的外国直接投资流量仍在下降。流向非洲、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的外国直接投资继续下降，南亚也是同样的情况。另一方面，东亚、东南亚和拉丁美洲的外国直接投资流入量大幅增长。

27. 国际投资协议仍然是各国努力吸引利用外国直接投资的基石。2010 年新达成 136 项投资协定——24 项双边投资条约、99 项双重征税条约和 13 项其他国际投资协定。这样，截至该年年底，所有与投资相关的协定总数超过了 6,000 项，包括超过 2,770 项双边投资条约、2,940 项双重征税条约和 300 项其他国际投资协定。同时，投资方-国家争端案件的数量超过了 360 起。

28. 各国继续依靠国际投资协定这一手段保护并促进外国直接投资，但同时也日益意识到现行体制中存在的系统性问题和挑战。最好能有更强大、更有效的合作机制，令国际投资政策能够驾驭投资，使其为发展服务。

B. 贸发会议的贡献

29. 贸发会议主办了 2010 年世界投资论坛(2010 年 9 月，中国)，吸引了超过 1800 位政商两界的领袖及投资利益攸关方参加。论坛的目的在于讨论如何促进可持续的投资和发展。2010 年世界投资论坛成功地为国内和国际上制定新一代投资政策作出了贡献，这些政策是为了实现可持续发展并实现千年发展目标。

30. 在论坛成果的后续跟进过程中，世界领导人强调了私营部门在发展进程中的作用，包括通过公私伙伴关系发挥的作用。投资促进发展问题多年期专家会议第三届会议探讨了公共投资和发展问题，投资、企业和发展委员会第三届会议¹的主要议程重点是加强对发展中国家基本基础设施投资的最佳做法，这两次会议均审议了公私伙伴关系在投资促进发展方面日益重要的作用。

¹ 该委员会是联合国内负责投资和投资相关问题的唯一政府间机构。

31. 二十年来,《世界投资报告》一直作为分析外国直接投资对发展的影响的载体,为落实《蒙特雷共识》做出了贡献。《2010 年世界投资报告:低碳经济投资》重点论述了跨国公司在支持向低碳经济转型的过程中可能发挥的作用。

32. 在《2009 年世界投资报告》的基础上,根据大会第 64/192 号决议,以及 2009 年联合国粮食及农业组织(粮农组织)的《世界粮食首脑会议宣言》,贸发会议继续与粮农组织、国际农业发展基金及世界银行合作,实现并实施一系列有利于可持续发展的负责任的农业投资的原则。

33. 贸发会议是联合国系统内国际投资协定及其中的发展问题方面的主要联络单位。此外,秘书处继续提供这方面的前沿分析,同时进一步发展了其国际投资协定问题和国际投资政策促进发展问题的系列分析。在此基础上,贸发会议为发展中国家提供了技术援助,帮助它们使条约内容现代化并解决投资方——国家争端解决方面的难题,还举办了区域和国家培训班,2010 年有超过 300 名学员从中获益。

34. 《蒙特雷共识》强调,各国需继续努力营造透明、稳定和可预测的投资环境,以便吸引和增加生产性资本的流入。贸发会议进行的投资政策审评及其后续活动旨在通过改善客户国投资框架的监管、机构和运作机制,使它们最大限度地获益于外国直接投资。2010 年 1 月以来,贸发会议又完成了 5 项投资政策审评,分别为对布隆迪、白俄罗斯、萨尔瓦多、危地马拉和塞拉利昂的审评,已完成的投资政策审评达 31 项,其中包括 12 项对最不发达国家的审评。

35. 贸发会议的工商促进项目发挥了积极作用,2010 年,该项目通过推广透明、简单的规则和程序,帮助发展中国家创造透明、稳定和可预测的投资环境。具体而言,利用贸发会议的电子监管系统,政府可以在网上公布与工商有关的行政程序。该系统已在 17 个国家运行,其目的是在规则和程序上做到完全透明,并协助各国交流最佳做法。

36. 为了更好地帮助发展中国家通过强化机构和前沿做法而吸引并留住外国直接投资,投资和企业司推出了新的投资学习套餐。该套餐含几部分:《投资咨询丛书》工具包的准备工作、专门咨询服务、能力建设研讨会、投资促进机构之间的联络及学习访问。来自 33 个国家的超过 100 名投资促进方面的官员参加了学习访问,他们之中多数来自最不发达国家和小岛屿发展中国家。2010 年,为贝宁、老挝人民民主共和国和摩洛哥出版了三份指南,使该司出版的《投资指南》总数达 17 份。

37. 第四次最不发达国家问题会议强调了投资在实现可持续发展方面的作用。在此基础上,贸发会议发表了一项深度研究报告:《最不发达国家的外国直接投资:2001 至 2010 年十年间的经验和前进方向》。研究报告为投资咨询理事会第九届会议提供了信息。该会议是由贸发会议和国际商会主办的高级别会议,会议讨论了最不发达国家可利用的一种新型伙伴关系,即“向穷人、为穷人投资,与穷人共同投资”。

38. 为帮助最不发达国家实现千年发展目标，尤其是目标 8，秘书处还编写了实用指南，题为《投资于最不发达国家的制药生产》。这份研究报告审视了制药业近期的总体变化，以及这些变化对最不发达国家本地的制药生产有何影响。研究表明，以投资和技术转让支持最不发达国家本地制药生产可有助于确保以合理的费用更容易地获得优质药品。

39. 《蒙特雷共识》敦促道，在公司治理和会计准则等优先领域需要特别努力。国际会计和报告准则政府间专家工作组第二十七届会议讨论了发展中国家高质量报告工作的能力建设框架的主要内容。该领域内近期其他成就包括：编写了《2010 年投资和企业责任审查》，审查报告深入分析了投资者和企业的公司社会责任政策。

40. 为打造有活力、运作良好的工商业部门并加强国家能力建设，包括人力资源开发工作，贸发会议继续通过“经营技术方案”制定创业政策框架，该方案现已在 32 个国家运行。贸发会议举办了各种培训活动，超过 650 名创业者参加了培训。此外，贸发会议还帮助发展中国家创造有利于商务联系的政策环境。另外，在巴拿马和越南启动了两个支持千年发展目标之目标 1 的新项目，以消除极端贫困和饥饿。

四. 外债和国际发展融资合作

41. 在外债领域，2000 年《千年宣言》、2002 年《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》和 2005 年《世界首脑会议成果文件》都强调，及时、全面和持久地解决发展中国家的债务问题十分重要。2008 年的《阿克拉协议》强调：债务的可持续性十分重要，是支撑发展中国家增长的关键因素；有效的债务管理对于发展中国家实现国家发展目标十分重要。

42. 过去十年来，全球支持落实向发展中国家提供援助的呼声一直十分强烈。2002 年《蒙特雷共识》强调，在谋求发展和实现千年发展目标方面，官方发展援助作用关键。《蒙特雷共识》认识到，为实现国际议定发展目标，需大幅增加官方发展援助、有效分配和实施官方发展援助、探索新的资金来源。2005 年联合国世界首脑会议重申，决心确保及时、全面地实现在联合国各次主要会议和首脑会议上商定的发展目标和目的。

43. 2008 年《发展筹资问题多哈宣言》重申，官方发展援助在实现国际议定发展目标，尤其是《千年发展目标》方面起着关键作用，并呼吁捐助方履行官方发展援助承诺。《宣言》认识到，发展中国家在保持债务可承受方面继续面临挑战，全球金融和经济危机可能会抵消发展中国家最近在债务领域获得的收益。

《宣言》认识到，需要采取果敢的举措解决发展中国家当前的债务问题，包括免除债务，特别是非洲和最不发达国家的债务。

44. 2009 年《联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件》也呼吁采取行动，确保发展中国家的债务具有长期可承受性，还呼吁向发展

中国家提供充足的发展资源，而不附带不必要的附加条件。《成果文件》强调，必须采取适当措施，以减轻危机对发展中国家债务的负面影响并避免新的债务危机。作为最后手段，各国可力图谈判债务方和债权方之间的暂缓还债协议。贸发会议将努力探讨的是，采用改善后的方法重组主权债务、从而制定一个更有序的国际合作框架是否必要、是否可行。

45. 《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》中强调了几个需优先采取行动的领域，其中之一是调动财政资源促进发展和能力建设，财政资源包括官方发展援助和外债。《纲领》指出，应监测最不发达国家的债务情况，并继续在现有框架内采取有效措施，这十分重要。《纲领》还强调必须采取负责任的借贷行为，实现债务的长期可承受性。

A. 取得的进展

46. 未来数年中，全球经济预期增长缓慢且挑战不断，这将给发展中国家带来重大影响和困难。特别应关切与以下问题相关的领域：主权债务、官方发展援助的提供及其对发展的影响。

47. 2008 年全球衰退之前，发展中国家已大幅削减其平均负债率，并通过国内多借、国外少借，从而在调整公共债务结构方面有所进步。负债率降低是由于国内生产总值快速增长，并不是由于外部公债总量减少。由于全球危机，外债总量增长率从 2007-2008 年的 8% 降至 2008-2009 年的 3.5%；据秘书处估算，2010 年债务总量增长了近 10%，这部分是由于美元贬值。

48. 《重债穷国倡议》方面进展仍在继续，2010 年中至 2011 年中，又有四个国家达到了完成点，一个国家达到了决定点。这样，40 个具备资格的国家中，完成倡议的重债穷国总数增至 32 个。这令人鼓舞，但值得关切的是，许多重债穷国在达到完成点之后继续表现出债务困窘的迹象。

49. 随着《重债穷国倡议》接近尾声，必须探索一些方案，解决达到完成点后的发展中国家长期以来的债务问题。一些面临中高级别债务困窘风险的最不发达国家未能从《多边债务减免倡议》中获益。实际提供的官方发展援助远未达到捐助方承诺的水平。2010 年，经济合作与发展组织的发展援助委员会捐助方提供的官方发展援助达 1290 亿美元，比 2009 年增长了 6.5%，这是至今官方发展援助名义数额的最高水平。这些数字初看之下令人鼓舞，然而一旦考虑到汇率变化、通货膨胀和经济增长后，就是另一番景象。据贸发会议秘书处估算，2005 年以来，控制通货膨胀及美元贬值已使增加的 210 亿美元援助减损了 50 亿至 150 亿美元。因此，2005 至 2010 年，援助的实际增长比官方公布的名义增长数据低 25%-70%。

B. 贸发会议的贡献

50. 按照联合国主要会议和首脑会议成果的要求，贸发会议继续应对在债务和发展筹资领域新出现的问题和发展中国家面临的挑战。

51. 贸发会议受委托编写联合国秘书长向大会提交的关于发展中经济体和转型经济体的外债问题的年度报告，报告内容是分析最新趋势和新出现的问题并提出政策建议。根据 2011 年的报告，政策内容应包括：(a)推广较新、较安全的债务工具；(b) 采取监管措施，减少影响稳定的资本流动；(c)建立最后求诸的切实有效的国际贷款机构；(d) 制定一套准则，通过促进负责任的主权借款和向主权国家贷款，争取限制偿付能力危机的出现；(e)制定主权债务危机的处理机制。

52. 债务和发展融资问题上，贸发会议继续在建立共识方面发挥重要作用。贸发会议的促进负责任的主权贷款和借款项目包括一系列原则，这些原则是在与法律、金融和经济领域的资深专家广泛磋商的基础上制定的，用于指导负责任的主权贷款和借款活动。据认为，在防止——并在必要时解决——未来发生的债务问题的过程中，确定一些商定原则是第一步。

53. 在关于发展中国家面临的债务可承受性问题的国际对话中，贸发会议一直处于最前列，全球金融危机之初尤其如此。贸发会议为一年一度的《贸易和发展报告》及区域会议上所用的贸发会议和 24 国集团的讨论文件提供分析及素材。讨论文件包括的专题有国际政府债务、负责任的主权借贷、以及从最近的违约行为中吸取教训以避免可避免的债务危机等。

54. 为了对第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作有所贡献，贸发会议加强了对最不发达国家的债务、债务管理及其获得的官方发展援助量、对这些国家面临的挑战进行分析。贸发会议是联合国千年发展目标工作队的成员，为编写外债可承受性方面的《千年发展目标差距报告》提供反馈和素材。2011 年的报告重点是千年发展目标之目标 8 之下的全球发展伙伴关系中各方面之间的政策一贯性。

55. 贸发会议向债务国提供支助，帮助它们准备关于在巴黎俱乐部框架内重订双边官方债务偿还期或重组双边官方债务的谈判。2010 年 7 月以来，安提瓜和巴布达、科摩罗、刚果民主共和国、几内亚比绍、利比里亚和多哥 6 国在该框架内重新安排了债务偿还期。

56. 贸发会议继续通过《债务管理和金融分析系统(DMFAS)方案》帮助发展中国家加强债务管理能力。迄今为止，该方案已向主要是低收入和中低收入的 67 个国家的债务管理部门和 104 个机构提供了技术援助。这种援助主要是通过技术援助项目在国家层面提供。

57. 为应对发展中国家债务管理部门面临的不断演变的挑战，贸发会议一直积极工作，为各国提供第六版债务管理和金融分析系统(DMFAS)软件，并为区域和国家级负责债务的官员提供培训。

五. 国际货币、金融和贸易制度的融会贯通

58. 继 2002 年《蒙特雷共识》之后,《发展筹资问题多哈宣言》强调,需要调动对全球合作促进可持续发展至关重要的财政资源,包括支持实现国际商定发展目标及《千年发展目标》的资源。《多哈宣言》还承认,新的、高度全球化的金融工具继续改变着世界经济风险的性质,要求我们不断加强市场监督和管理。

59. 2009 年 6 月,联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议讨论了这次自大萧条以来最严重的金融和经济危机造成的影响。大会第 63/303 号决议通过的会议成果强调,需要采取迅速、果断的行动应对危机。决议建议了几个具体的行动方向:(a)鼓励各国在财政和经济行动方面加强合作与协调,避免任何形式的保护主义;(b)鼓励有能力采取财政刺激措施的国家采取这些措施,同时确保财政的长期可持续性;(c)认识到发展中国家,尤其是最不发达国家,需要增加从额外资源——无论是短期流动性还是长期发展融资——中所得的份额。(d)控制危机的影响,增强全球抵御危机的能力;(e)鼓励南南合作和三角合作;(f)改善监管和监测;(g)改革国际金融和经济体系及架构。

60. 会议认识到,增加全球流动性在消除金融危机方面可发挥有益作用,也了解到一些国家呼吁改革全球储备体系以弥补其不足。此外,会议注意到“区域和次区域合作在应对全球经济危机挑战中的价值”。

A. 取得的进展

61. 2007 至 2008 年的经济和金融文件凸显了一点,即需要各成员国协调应对,才能推进一贯性、一致性并在政策方面建立共识,以便应对危机,并缓解其对发展的不利影响。大会第 63/303 号决议通过以来,全球经济已略有恢复。同时,由于就业市场持续不景气,加上全球多处发生货币和债务危机,对二次衰退的担心有所增加。食物和能源危机迫近,有些初级商品的价格已高于 2008 年的水平,这可能会破坏社会和政治秩序。

62. 一些发展中国家的政府提议采取果断行动,抑制不断升高的初级商品价格,并减少金融杠杆、增加市场透明度,以缓解系统性风险。对于这些提议和其他提议,20 国集团框架内正在进行讨论,但它们还应在国际上得到推动,所有发展中国家都应参与讨论。

63. 国家金融部门监管方面已有所进展,尤其是在一些发达国家,但总体上,监管部门对危机的应对仍然不足。结果,金融失衡再次出现,而国家和超国家层面的监管工作尚未启动。金融和货币改革方面的国际合作启动和进展都十分缓慢,这显示出联合国作为全球经济体系一贯性问题方面讨论及行动的共同平台具有重要作用。由于缺乏协调及监管实施,世界还没有准备好应对再次陷入经济和金融危机的情况。

B. 贸发会议的贡献

64. 贸发会议关切的是，经济下滑可能再次出现，且世界多处未实现预期的增长。因此，贸发会议在《2010 年贸易和发展报告》中论述了与就业市场相关的问题。贸发会议在报告中谈及发达国家和发展中国家恢复充分就业的补救手段，以及促进可持续经济增长的问题。2009 年 6 月的会议将失业、贫困和饥饿列为金融危机的首要直接后果。报告还论述了重新平衡贸易流动和就业可能产生的影响，并重申贸发会议长期呼吁全面改革全球货币和金融体系。

65. 多年来，贸发会议一直在其全球金融和货币问题方案的框架内推动政策应对方面的国际协调。一项题为《区域货币合作和促进增长的政策：拉丁美洲和加勒比地区的新挑战》的研究称，区域经济合作及一体化安排可能会发挥日益重大的作用，帮助各国和国际决策者应对变幻莫测的全球化经济及全球发展的重大挑战。

66. 2009 年 11 月，20 国集团财政部长确定，贸发会议是为 20 国集团进程做出贡献的主要国际组织之一。之后，贸发会议一直积极参与该进程，为之提供意见和研究论文。值得一提的是，贸发会议为相互评估进程提供了题为《全球失衡及外部可持续性》的研究说明，该说明强调，多边协调机制使实际汇率保持稳定，作用十分重要，还解释了技术问题如何处理。贸发会议还在资本流动管理方面为 20 国集团第一小组做出了积极贡献，它提供了另一份研究说明，其中探讨了资本流动和汇率波动之间的关联。贸发会议对 20 国集团初级商品问题研究小组也有所贡献。贸发会议的研究论述了初级商品市场的金融化对初级商品市场运作及价格变化的影响。贸发会议还对一份组织间报告有所贡献，该报告是 20 国集团主席国法国要求提供的，内容为食物和农业市场的价格波动，重点论述了政策应对。

67. 在该领域近期工作的基础上，贸发会议于 2011 年 6 月出版了一份关于初级商品的研究报告，题为《金融化初级商品市场的价格形成》。报告在决策者和专家中间引发了热烈讨论，它论述了初级商品衍生产品市场的运作自 21 世纪之初放松金融和初级商品衍生产品监管后有何变化。

68. 此外，为便于更好地监控系统一致性的问题，贸发会议于 2010 年启动了新的免费网上数据库“贸发统计资料库”(UNCTADSTAT)，该数据库资料全面且定期更新，提供了包括最不发达国家在内的所有国家的数据，这些数据可直接用于分析。数据库中，官方数据尽可能保持一致，并输入了无法获得的数据，综合产出、贸易和金融等方面的资料，以便于各种指标数的计算。

六 科学技术、包括信息和通信技术促进发展

69. 信息社会世界首脑会议(信息峰会)达成了一个共同愿景，并做出共同承诺，要建立一个“以人为本、具有包容性和面向发展的信息社会”。该首脑会议还通

过了四项成果文件，这些成果文件力图将这一愿景以及 11 条行动领域和主题转化为需在 2015 年前实现的具体目的、目标和指标。经济及社会理事会指定科学和技术促进发展委员会为信息峰会成果全系统后续行动联络点。

A. 取得的进展

70. 连通性继续改善，特别是在移动电话方面。国际电信联盟(电联)的近期估算表明，2010 年，移动用户数量将超过了 53 亿。过去十年中，信息和通信技术利用方面的改善是最不发达国家取得的最积极的进展之一。2005 至 2010 年，最不发达国家每 100 人中移动用户的平均人数从 2 人增至 30 人。在互联网接入和宽带连接等其他领域，最不发达国家仍落后于其他发展中国家。例如，贸发会议发表的《2010 年信息经济报告》指出，2009 年，在发达国家，人们有固定宽带可用的可能性比最不发达国家平均高出 600 倍还多。

71. 但是不能自满。尽管在缩小数字鸿沟方面有积极进展，但要建立一个具有包容性的信息社会，仍有很多工作要做。

B. 贸发会议的贡献

72. 贸发会议作为科促委的秘书处，继续监测在国际和区域两级执行和落实信息峰会的情况，并编写秘书长关于该问题的年度报告。应该委员会主席的要求，贸发会议于 2010 年底启动了一个开放的多利益攸关方协商进程，讨论落实信息峰会成果的情况。根据经济及社会理事会第 2006/46 号决议，审议过程中还考虑了是否应根据信通技术面貌的变化对某些领域增加或减少关注。协商成果的报告载于题为《落实信息社会世界首脑会议成果：当前情况及未来前景》的出版物，² 于 2011 年 5 月科促委第十四届会议上发表。

73. 通过信通技术领域的能力建设和法律改革，2010 年，贸发会议为网络立法及为电子商务创造有利环境提供了支持。具体而言，贸发会议为网络立法方面的区域统一提供协助，在非洲、亚洲和拉丁美洲开展了项目，包括培训、学习班和比较法律研究。

74. 信通技术数据开发可以帮助决策者制定并监控其信通技术政策，因此至关重要。贸发会议大力支持成员国改善信通技术数据的可得性。多数发展中国家在这些领域仍严重缺乏可靠的数据。贸发会议《信息经济统计数据编制手册》是区域培训课程的基础。

75. 2010 和 2011 年的信息峰会论坛由电联、联合国教育、科学及文化组织和贸发会议共同举办，于 2010 年 5 月和 2011 年 5 月由电联主办。贸发会议在论坛的筹备和实施过程中发挥了积极作用。

² http://www.unctad.org/en/docs/dtlstict2011d3_en.pdf。

76. 根据 2005 年世界首脑会议成果，作为贸发会议科技相关工作方案执行工作的一部分，贸发会议的“科学、技术和创新政策审评”帮助发展中国家评估本国科学和技术方面的相关政策。2010 年，秘鲁的科学、技术和创新政策审评已大体完成，报告已于 2011 年初公布。2010 年，萨尔瓦多和多米尼加共和国的科学、技术和创新政策审评也有所进展，两国的审评都将于 2011 年完成。

77. 贸发会议企业发展及科学、技术和创新(科技创新)能力建设问题多年期专家会议第二届会议于 2010 年 1 月举行。会议认为，贸发会议提议的科技创新指标核心清单是一个良好的基础，在此基础上，可按发展中国家的实际情况调整科技创新指标，并为科技创新数据收集和分析方面的能力建设提供支持。多年期专家会议第三届会议重点讨论了如何通过各级教育鼓励创新和创业。专家鼓励贸发会议继续支持发展中国家建设强大的国家创新体系，为此可采取的措施包括开展研究分析、落实科学、技术和创新政策审评及提供其他技术援助，特别是在科学、技术和创新能力建设方面提供援助。

78. 贸发会议的贸易培训方案与拉丁美洲和加勒比经济体系(拉加经济体系)合作，于 2010 年 11 月开办了远程课程，主题为“电子商务所涉法律问题”，来自 19 个国家的 210 名学员参加了课程。讨论及经验交流的成果强化了该区域对这一专题的了解。

七. 竞争法和竞争政策

79. 联合国《关于管制限制性商业惯例的一套多边议定的公平原则和规则》(1980 年)旨在“保证限制性商业惯例不至妨碍或消除因降低不利于国际贸易、特别是不利于发展中国家贸易和发展的关税和非关税壁垒而获得的利益”。为期 30 天的第六次联合国全面审查《原则和规则》会议(2010 年 11 月)评估了《联合国关于竞争的一套原则》的应用和实施，并讨论了改善这些原则的提议。

80. 会议再度肯定了《联合国关于竞争的一套原则》的有效性，并称其为国际社会就竞争政策达成多边协议方面最成功的例子之一。会议建议联合国大会于 2015 年在贸发会议主持下召开第七次联合国审查会议。

A. 取得的进展

81. 发展中国家和经济转型期国家在通过、重新拟订或改进实施竞争法和竞争政策方面取得了进展，但许多国家仍没有最新的竞争法律，或没有足够的有效的法律执行机构，它们在很大程度上仍依靠贸发会议的能力建设方案。

B. 贸发会议的贡献

82. 贸发会议向单个发展中国家提供了以下方面的援助：倡导竞争、制订国家竞争法、培训竞争案件办案人员、体制建设和消费者保护。例如，贸发会议开展

的活动包括：帮助马来西亚建立竞争管理机构；在老挝人民民主共和国和不丹开展竞争法和消费者保护培训；帮助莫桑比克研究其经济中竞争的情况。贸发会议在赞比亚、马拉维和莱索托开展了行业研究，协助它们改善竞争法律和政策；还帮助博茨瓦纳、柬埔寨、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、冈比亚、加纳、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、莱索托、巴拉圭、塞拉利昂和乌拉圭制定了竞争法律法规。贸发会议还提供了援助，帮助不丹、柬埔寨、厄瓜多尔、老挝人民民主共和国、塞拉利昂、南非和香港消费者委员会拟订法律或提高对消费者保护的认识。

83. 贸发会议在“拉美竞争与消费者保护政策方案”(COMPAL)下为拉丁美洲国家开展的活动帮助玻利维亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、尼加拉瓜、秘鲁和哥伦比亚加强了竞争与消费者保护法律和政策。为非洲开展的竞争方案(AFRICOMP)帮助非洲国家建立适当的行政、体制和法律架构，使它们能够有效地执行竞争与消费者保护法律和政策。

84. 贸发会议于 2010 年 4 月建立了研究伙伴关系平台，使不同机构的研究人员可以共同开展制定和执行竞争与消费者保护法律和政策方面的研究并分享研究成果。

八. 情况特殊的国家

A. 最不发达国家

1. 《布鲁塞尔行动纲领》关键目标和指标方面的进展

85. 第四次最不发达国家问题会议对 2001 至 2010 年间《布鲁塞尔行动纲领》的落实情况进行了最后一次评估。会议指出：“《布鲁塞尔行动纲领》执行期内，[最不发达国家]的经济和社会发展情况好于前十年，尽管各个最不发达国家之间差异巨大；有些最不发达国家的经济年增速超过了 7%”。

86. 关于国际上的支助措施，会议指出：“发展援助委员会成员国的官方发展援助占国民总收入的总比例从 1997-1998 年的 0.05% 增至 2008 年的 0.09%，但仍远低于 0.15%-0.20% 的目标。”世界贸易组织 2005 年通过的《香港部长级宣言》承诺，对最不发达国家产品实行无关税无配额市场准入；该承诺在履行方面已有所进展，但尚未完全实现。会议通过了关于最不发达国家 2011 至 2020 年的发展的新《伊斯坦布尔行动纲领》，还通过了相关政治宣言。

2. 贸发会议的贡献

87. 贸发会议一直在最不发达国家及其发展伙伴某一时期落实商定目标和指标的情况方面提供政策分析和建议。这方面，《2010 年最不发达国家报告》在第四次最不发达国家问题会议的筹备过程中提供了重要资料。报告呼吁为最不发达

国家拟定新的国际发展架构，不仅要巩固而且还要超越现有的有利于最不发达国家的国际支助机制。

88. 对于《布鲁塞尔行动纲领》，除要求的审议之外，贸发会议还按行业评估了《纲领》的实施。该研究报告具体说明了按成果客观评价进展以及评估《布鲁塞尔行动纲领》的影响时面临的困难。该研究报告还分析了初级商品在改善最不发达国家的增长和发展前景方面有何作用，并为第四次最不发达国家问题会议提供了政策建议。

89. 贸发会议主办了各种活动，以支持第四次最不发达国家问题会议。这些活动对会议成果有直接或间接贡献。例如，秘书处主办了一次会前活动，主题为“建设最不发达国家生产能力，以实现可持续和包容性发展”(2010年10月，日内瓦)；还主办了最不发达国家旅游业发展问题国际专家会议(2010年10月，卡昂)。第四次最不发达国家问题会议期间，贸发会议还与联合国行政首长协调会机构间贸易和生产能力小组等机构合办了各种特别活动。

B. 小岛屿发展中国家

1. 在《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》中与贸发会议相关的执行要素方面取得的进展

90. 《战略》第十二章呼吁让任何由最不发达国家类升级的国家实现平稳过渡。2011年1月，马尔代夫由最不发达国家类升级，萨摩亚定于2014年升级。

91. 《战略》第十三章论述了全球化和贸易自由化，其中强调，在多边贸易体系中，解决“小岛屿发展中国家具体的局限性和脆弱性”十分重要。

92. 在小岛屿发展中国家问题上，《毛里求斯战略》执行情况中期审查后通过的联合国大会第65/2号决议强调，需要“需要改进和补充.....措施才能更有效地应对”小岛屿发展中国家“特有和特别的脆弱性和发展需要”(第33段)。

2. 贸发会议的贡献

93. 贸发会议一直为所有即将或有可能升级而不再享受优惠待遇的小岛屿发展中国家提供咨询服务和技术援助，内容包括以下领域：(a) 确认哪些特惠支持或特别待遇对有关国家无论其升级前后情况如何都至关重要；(b) 为即将升级的国家拟订平稳过渡战略；(c) 支持政府官员与发展伙伴进行对话，争取以平稳方式逐步取消与最不发达国家有关的优惠。这种援助对两个由最不发达国家升级的小岛屿发展中国家特别有益，它们是佛得角(2007年)和马尔代夫(2011年初)。

94. 贸发会议发挥其作用，使联合国成员国注意到，迫切需要帮助小岛屿发展中国家培养抵御能力，以免它们在全球经济中更加边缘化。这些国家易受影响，经济脆弱，表明国际支助措施十分必要。

95. 贸发会议长期呼吁通过标准，将小岛屿发展中国家确定为联合国承认的类别，这一呼吁在国际上日益得到支持。贸发会议的 29 个小岛屿发展中国家分析性名单常被引用，并常被用于分析这些国家的发展情况、易受影响程度及脆弱程度。

C. 内陆发展中国家

1. 在《阿拉木图行动纲领》中与贸发会议相关的执行要素方面取得的进展

96. 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构关于过境运输合作的国际部长级会议于 2003 年在阿拉木图举行，会议的主要成果是《阿拉木图行动纲领》，该行动纲领可作为框架，供内陆发展中国家用于制定国家政策、与发展伙伴在过境运输和贸易便利化领域开展国际合作，也可用于加强与过境发展中国家在运输领域的合作。《行动纲领》的五大优先行动领域都与贸发会议相关，贸发会议早在 1964 年就已率先开展支持内陆发展中国家的行动。

2. 贸发会议的贡献

97. 为帮助内陆发展中国家落实《阿拉木图行动纲领》，贸发会议开展了研究活动，支持政府间机制，并根据《行动纲领》中的优先事项开展技术援助活动。

98. 贸发会议继续为蒙古提供咨询服务，帮助其为开展途径邻国的过境运输改善法律基础。

99. 此外，31 个内陆发展中国家中，约有半数同时也是最不发达国家，因此贸发会议支持内陆发展中国家的工作中，一大部分与贫困和受影响程度有关，并特别考虑到培养抵御能力这一目标，这意味着贸发会议的工作之一是帮助这些国家提高经济专门化程度。

100. 贸发会议计划进一步发展该领域的工作，尤其是国际资本流动领域的工作。为此，贸发会议拟定了一个项目，题为“加强内陆发展中国家吸引直接外资的能力，促进发展和生产能力现代化”，由发展账户活动项下提供资金。项目旨在提高三个区域(东部非洲、西部非洲和亚洲)的内陆发展中国家的能力，吸引数额更大、更加多元化的、促进生产能力发展和现代化的外国直接投资。

3. 贸发会议涉及非洲发展新伙伴关系的活动

101. 贸发会议通过区域性和针对特定国家的活动、调研工作和能力建设项目直接支持与非洲发展新伙伴关系有关的所有专题领域的活动。

102. 贸发会议的研究工作和出版物涉及了以下领域的一些关键问题：粮食安全、投资政策、农业发展、出口竞争力、债务管理、区域一体化及改善南南合作以及信通技术在减贫中的作用。例如，贸发会议支持在有机农业促进发展的作用方面建立共识，并力争提高非洲国家参与《京都议定书》下的清洁发展机制的水平。贸发会议的技术合作活动以改善国内贸易政策制定工作为目标，改进了商业

监管及相关监管的框架，通过电子学习法培训班促进人的发展，还提供了咨询服务。
