



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
14 July 2010
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят седьмая сессия

Женева, 15–28 сентября 2010 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Вклад ЮНКТАД в осуществление и развитие итогов
крупных конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций в экономической
и социальной областях**

**Прогресс, достигнутый в осуществлении
решений крупных конференций и встреч на
высшем уровне Организации Объединенных
Наций, и вклад ЮНКТАД**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В соответствии с резолюцией 57/270 В Генеральной Ассамблее и пунктом 179 Аккроского соглашения ЮНКТАД должна способствовать выполнению решений и осуществлению последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях, а также достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В настоящем документе содержится краткий обзор достигнутого прогресса и вклада ЮНКТАД в соответствующих тематических областях.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Международная торговля.....	3
II. Сырьевые товары	6
III. Инвестиции и развитие предприятий.....	8
IV. Внешняя задолженность и международное финансовое сотрудничество в целях развития.....	11
V. Согласованность международных валютной, финансовой и торговой систем.....	14
VI. Наука и техника в целях развития, включая информационно- коммуникационные технологии	17
VII. Законодательство и политика в области конкуренции	18
VIII. Страны, находящиеся в особом положении.....	29

Введение

1. В своей резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость максимального использования существующих механизмов Организации Объединенных Наций для целей рассмотрения хода выполнения обязательств, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций в ключевых областях развития (пункт 27). В этой связи она предложила Совету по торговле и развитию, действуя в рамках его мандата, вносить вклад в осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и в проведение обзора прогресса, достигнутого в их осуществлении, в контексте соответствующих пунктов своей повестки дня.

2. Двенадцатая Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII), состоявшаяся в Аккре (Гана) в апреле 2008 года, постановила: "В рамках своего мандата ЮНКТАД должна вносить вклад в осуществление решений и последующей деятельности по итогам соответствующих глобальных конференций. Она должна и впредь вносить вклад в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия... Она должна также содействовать дальнейшей реализации согласованных на международном уровне целей, провозглашенных в Дохинской декларации министров и в других соответствующих решениях" (Аккрское соглашение, пункты 11 и 179).

3. В настоящей записке отражены результаты проведенного секретариатом ЮНКТАД обзора хода осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и вклада ЮНКТАД в эту работу.

I. Международная торговля

4. Существенный вклад международной торговли в стимулирование экономического развития и борьбу с нищетой прямо признается в итоговых документах крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в том числе в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и поставленных в ней целях в области развития, Итоговом документе Всемирного саммита, Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития, докладе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Брюссельской программе действий для наименее развитых стран, Декларации министров, принятой в Дохе на конференции Всемирной торговой организации (ВТО), Аккрском соглашении ЮНКТАД XII, а также в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития. В итоговых документах этих конференций и встреч на высшем уровне, в частности, подчеркивается приверженность международного сообщества формированию открытой, справедливой, основанной на правилах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы.

А. Достигнутый прогресс

5. Сокращение мировой товарной торговли в конце 2008 года и в 2009 году в условиях глобального финансово-экономического кризиса сильно отразилось практически на всех странах и товарах при сохранении заметных различий между отдельными странами, особенно развивающимися, и товарными рынками. Сокращение торговли в 2009 году примерно на 12,2%, как и прогнозировали ЮНКТАД и другие международные организации, намного превысило уменьшение объема производства (2,2%) и стало рекордным за послевоенный период. Спад в мировой торговле прервал период ее динамичного роста, лидерами которого выступали развивающиеся страны во главе со странами с формирующейся рыночной экономикой. Сегодня падение, судя по всему, прекратилось и сменилось подъемом, который, тем не менее, остается неустойчивым, что лишь подчеркивает необходимость в дальнейших национальных и международных усилиях по стимулированию экономического подъема и обеспечению его устойчивости.

В. Вклад ЮНКТАД

6. В рамках работы межправительственного механизма ЮНКТАД особое внимание уделялось оценке влияния глобального финансово-экономического кризиса на торговые потоки и поиску эффективных стратегий сглаживания его отрицательных последствий и стимулирования устойчивого развития. Эти вопросы рассматривались, например, на первой и второй сессиях Комиссии по торговле и развитию (11-15 мая 2009 года и 3-7 мая 2010 года) и в Совете по торговле и развитию (14-25 сентября 2009 года).

7. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по услугам, развитию и торговле: регулятивные и институциональные аспекты – внесло важный вклад в формирование международного консенсуса относительно необходимости создания эффективной и доступной инфраструктуры услуг для поддержания экономического роста, ускорения диверсификации экономики, наращивания объемов торговли и достижения ЦРДТ.

8. В рамках стратегического и технического анализа вопросов международной торговли ЮНКТАД рассматривает меры политики и стратегии обеспечения такого изменения структуры производства, потребления и торговли, которое было бы устойчивым как с экономической, так и с экологической точек зрения. Например, в проведенном ЮНКТАД в 2009/2010 году обзоре, посвященном вопросам торговли и окружающей среды (Trade and Environment Review 2009/2010), впервые были высказаны свежие мысли по такой многообещающей теме, как стратегии чистого роста под углом зрения повышения энергоэффективности.

9. ЮНКТАД вносила важный вклад в совместную с другими учреждениями подготовку докладов по актуальной торговой проблематике, например, документа Tariff Profiles 2009, выпущенного ЮНКТАД совместно с ВТО и Международным торговым центром (МТЦ), а также доклада World Economic Situation and Prospects 2010, ставшего плодом совместных усилий Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), ЮНКТАД и региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

10. Кроме того, являясь членом Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения ЦРДТ (МГЭ) Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД совместно с ВТО и МТЦ представила данные и результаты анализа для обновления показателей достижения ЦРДТ 8, касающейся доступа к рынкам. Доля не облагаемого пошлинами импорта развитых стран из развивающихся стран в целом и из НРС в частности продолжала расти.

11. Аналитическая деятельность ЮНКТАД заключалась, в частности, в создании и распространении баз данных и аналитических инструментов. По состоянию на конец 2009 года совместно разработанный ЮНКТАД и Всемирным банком аналитический инструмент "Всемирное интегрированное торговое решение" (ВИТР), а также "Информационно-аналитическая система по вопросам торговли" (ТРЕЙНС) ЮНКТАД насчитывали свыше 37 000 зарегистрированных пользователей. Обучение работе с базами данных проводилось в учебных заведениях разных стран, в том числе Бельгии, Германии, Колумбии, Макао (Китай), Перу, Республики Корея, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики, Соединенных Штатов, Таиланда, Турции, Уругвая и Швейцарии.

12. Существенная поддержка в участии в переговорах в рамках Дохинского раунда и в подготовке к седьмой Конференции ВТО на уровне министров была оказана группе африканских государств, группе наименее развитых стран (НРС), группе государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ), а также отдельным странам. Помощь оказывалась и странам, присоединяющимся к ВТО, таким как Азербайджан, Алжир, Беларусь, Босния и Герцеговина, Исламская Республика Иран, Йемен, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Сан-Томе и Принсипи, Сирийская Арабская Республика и Судан. Китаю, Индии и Папуа-Новой Гвинее было оказано содействие в укреплении их аналитического и кадрового потенциала, необходимого для урегулирования споров в области международной торговли, инвестиций и интеллектуальной собственности.

13. ЮНКТАД внесла вклад в успех третьего раунда переговоров по ГСТП, в ходе которого министры развивающихся стран-участниц 2 декабря 2009 года утвердили условия снижения тарифов во внутригрупповой торговле.

14. В соответствии с Аккрским соглашением ЮНКТАД в своей связанной с торговой тематикой деятельности уделяла также внимание таким вопросам, как расходы на международные перевозки и цены на нефть, межоперательность линейного судоходства, развитие морских перевозок и флота, внутренние перевозки и транзитная торговля для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и развивающихся стран транзита, безопасность морских перевозок и производственно-сбытовых цепочек, государственно-частное партнерство, применение согласованных на международном уровне норм и стандартов, правовые вопросы, затрагивающие торговлю и перевозки в развивающихся странах, а также необходимость сглаживания изменения климата и адаптации к нему. Важным вкладом в эту работу стал, в частности, выход эмпирического исследования Oil Prices and Maritime Freight Rates, выход ежеквартального транспортного бюллетеня Transport Newsletter и Обзора морского транспорта (ОМТ) за 2009 год. Особое внимание в ОМТ-2009 было уделено развитию торговли и перевозок в Африке. В выпуске Обзора за 2009 год содержится также подробный анализ сложных положений такого важнейшего нового документа, как Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах полностью или частично морской международной перевозки грузов (Роттердамские правила),

который призван помочь правительствам, в частности развивающихся стран, оценить выгоды от ее ратификации.

15. Что касается проблемы изменения климата, то ЮНКТАД уделяет особое внимание такому важному вопросу, как его последствия и адаптация к ним на транспорте, который до сих пор не привлекал к себе достаточного внимания, но имеет особое значение для развивающихся стран и таких наиболее уязвимых стран, как НРС и малые островные развивающиеся государства (МОРАГ). Адаптация к изменению климата представляет собой важнейший компонент стратегий развития, без которого невозможно достижение ЦРДТ.

16. В рамках программы Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД) ЮНКТАД продолжала осуществлять интенсивную подготовку национальных экспертов. Например, внедрение АСОТД в Афганском таможенном управлении в рамках стратегии упрощения процедур торговли, проводимой ЮНКТАД в жизнь в Афганистане, позволило компьютеризировать таможенные операции в пяти важнейших транзитных коридорах (с Исламской Республикой Иран, Пакистаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном). Следует отметить, что внедрение АСОТД позволило сократить продолжительность таможенной очистки грузовых автомобилей с 428 минут примерно до 90 минут и увеличить таможенные поступления почти на 700 процентов. Кроме того, это дало Афганскому таможенному управлению возможность оказывать гораздо более качественные и прозрачные услуги благодаря электронной обработке таможенной документации и организации широкомасштабной подготовки сотрудников таможни и участников торговых операций.

II. Сырьевые товары

17. Участники Всемирного саммита 2005 года подчеркнули "необходимость ликвидации последствий низких и неустойчивых цен на сырьевые товары и [поддержали] усилия сырьевых стран по перестройке, диверсификации и повышению конкурентоспособности их сырьевых секторов" (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 33). В то же время в Монтеррейском консенсусе было указано, что "многосторонняя помощь также необходима для смягчения последствий резкого уменьшения экспортных поступлений стран, которые по-прежнему в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров" (пункт 37). В своих резолюциях 61/190 и 63/207 Генеральная Ассамблея также обратила внимание на ЦРДТ и другие согласованные на международном уровне цели в области развития, имеющие отношение к сырьевым товарам. В резолюции 61/190 Генеральная Ассамблея вновь заявила, что "важно максимально увеличивать вклад сырьевого сектора в обеспечение поступательного экономического роста и устойчивого развития, продолжая при этом усилия по диверсификации в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров", а в резолюции 63/207 она приняла также к сведению Аккрское соглашение, принятое на ЮНКТАД XII, в той его части, которая касается сырьевых товаров. Помимо этого негативное влияние глобального экономического кризиса на сырьевую экономику, равно как и необходимость устранения чрезмерных колебаний цен на сырьевые товары получили признание в резолюции 64/192.

A. Достигнутый прогресс

18. Сырьевые товары остаются главными статьями торговли и основным источником экспортных поступлений большинства развивающихся стран. Не-

смотря на стратегическое значение сырьевых товаров для зависящих от них стран, полной реализации потенциала сырьевого сектора по-прежнему препятствуют многие факторы. Одним из основных среди них является нестабильность цен на сырьевые товары со всеми вытекающими отсюда последствиями для торговли и развития зависящих от сырьевого сектора стран. В 2009 году на динамику цен на сырьевых рынках сильно влияли глобальный финансовый кризис и вызванный им экономический спад, а также контрциклические меры бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики, в том числе различные пакеты мер стимулирования, принятые многими как развитыми, так и развивающимися странами. К числу других факторов, оказывающих влияние на сырьевые цены, относятся "финансиализация" товарных рынков и высокая степень непредсказуемости, обусловленная изменением климатических условий, так как это сказывается на ценах сельскохозяйственной продукции. К середине 2010 года на состоянии сырьевых рынков стал отражаться наметившийся глобальный экономический подъем, в результате чего цены на сырьевые товары переломили понижательный тренд 2009 года и стали расти. Отвечая интересам экспортеров сырья, это, безусловно, оказывает не столь позитивное влияние на импортеров. В то же время роста цен еще недостаточно для устранения всех тех проблем, которые по-прежнему подрывают развитие сырьевого сектора многих развивающихся стран. Необходима более широкая стратегия, направленная на повышение устойчивости цен на сырьевые товары, а также на устранение основных структурных, экономических и нормативных узких мест.

В. Вклад ЮНКТАД

19. ЮНКТАД осуществляет широкий круг мероприятий в целях решения ряда актуальных вопросов, которые сегодня часто встают при обсуждении сырьевой проблематики и роли сырьевых товаров как двигателя торговли и развития. Речь идет о широком спектре вопросов и в первую очередь о важнейших проблемах, стоящих перед сырьевыми секторами многих развивающихся стран. Особого внимания заслуживают, в частности, следующие элементы: а) необходимость диверсификации и повышения конкурентоспособности сырьевого сектора в развивающихся странах в целях его более полной интеграции в производственно-сбытовые цепочки; б) значение торговой политики для решения проблем сырьевого сектора, в том числе в рамках финансирования производственно-сбытовых цепочек, систем складских расписок и управления ценовыми рисками; в) роль товарных бирж и информационной технологии, статистики и электронных порталов ("Инфокомм"), содержащих сведения по всем аспектам товарных рынков; г) поощрение прозрачности и связей добывающих отраслей с национальной экономикой.

20. 22-23 марта 2010 года в Женеве прошел Глобальный сырьевой форум (ГСФ). Он был организован ЮНКТАД при поддержке Общего фонда для сырьевых товаров (ОФСТ) и Государственного секретариата по экономическим вопросам (СЕКО) швейцарского Федерального департамента экономики (ФДЭ). За два дня более 50 ораторов представили на ГСФ свои доклады и материалы, внося тем самым важный вклад в обсуждение вопросов сырьевого производства, рынков, торговли, финансирования и других важных смежных вопросов, а также путей устранения препятствий на пути дальнейшего развития глобальной сырьевой экономики.

III. Инвестиции и развитие предприятий

21. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается важнейшая роль международных потоков частного капитала, особенно прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в национальном и международном развитии. В Йоханнесбургском плане выполнения решений отмечается роль ПИИ в достижении устойчивого развития. В Итоговом документе Всемирного саммита вновь подчеркивается решимость мировых лидеров "поощрять увеличение объемов прямых инвестиций, в том числе иностранных инвестиций, в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой для поддержки их деятельности в области развития и повышения преимуществ, которые они могут получить в результате подобных инвестиций" (пункт 25), а также содержатся обязательства в таких смежных областях политики, как развитие частного сектора (пункт 23 е)), эффективное управление в интересах содействия развитию малых и средних предприятий (пункт 24 а)) и корпоративная ответственность и подотчетность (пункт 24 с)). В Дохинской декларации о финансировании развития 2008 года подтверждается актуальность целей и обязательств, закрепленных в Монтеррейском консенсусе, и подчеркивается роль ПИИ как жизненно важного компонента, дополняющего национальные и международные усилия в области развития (пункт 23).

A. Достигнутый прогресс

22. Глобальный финансовый кризис прервал последний четырехлетний цикл роста глобальных ПИИ. По оценкам ЮНКТАД, глобальные потоки ПИИ сократились на 39% с 1,7 трлн. долл. в 2008 году до порядка 1 трлн. долл. в 2009 году. Падение ПИИ происходило повсеместно, и потоки ПИИ в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, доказавшие свою устойчивость перед лицом кризиса в 2008 году, в 2009 году также сократились (соответственно на 35% и 39%). Нынешняя ситуация в развивающихся странах резко контрастирует с эпохой шестилетнего непрерывного роста в большинстве этих стран до 2009 года. Особенно тревожным является положение наиболее уязвимых стран, для которых в последние два десятилетия важным источником финансирования являлись не только потоки официальной помощи в целях развития (ОПР), но и ПИИ. В частности, потоки ПИИ в 33 африканские НРС в 2009 году резко сократились в результате вызванного кризисом глобального падения спроса на сырьевые товары, которые привлекают большую часть инвестиций в эти страны.

23. Влияние кризиса на перспективы ПИИ также сильно зависит от характера деятельности в той или иной отрасли. Чувствительные к деловому циклу отрасли, например химическая промышленность и другие отрасли по производству промежуточных товаров, профессионального оборудования и автотранспортных средств, пострадали очень сильно, в то время как агропродовольственный сектор, фармацевтическая промышленность и сфера услуг в целом оказались более стойкими.

24. В то же время по последним имеющимся данным, острота кризиса постепенно снижается: мировые потоки ПИИ в третьем и четвертом кварталах 2009 года оставались сравнительно стабильными, а перспективы на первую половину 2010 года вселяют еще больший оптимизм. Недавно ЮНКТАД подчеркнула, что государственная антикризисная политика может иметь двойной эффект. Хотя большинство мер политики поощряют и стимулируют ПИИ, отдельные меры, предусматривающие, например, ужесточение контроля и новые

ограничения для иностранного акционерного капитала, могут препятствовать восстановлению инвестиционных потоков. Поэтому ЮНКТАД, опираясь на результаты проводимого анализа, подчеркивает, что говорить о мощном подъеме инвестиционной активности еще слишком рано.

25. Международное регулирование инвестиционной деятельности по-прежнему является краеугольным камнем усилий стран по привлечению ПИИ и извлечению выгод из них, что ведет к постоянному увеличению числа все более сложных международных инвестиционных соглашений (МИС). В 2009 году было заключено 128 новых соглашений, в результате чего общее число всех соглашений в инвестиционной сфере к концу года достигло 5 882. По состоянию на конец марта 2010 года еще 73 страны заключили 37 новых МИС. В то же время ряд стран приступили к пересмотру заключенных ими МИС и соответствующих систем урегулирования споров между инвесторами и государством. Международное регулирование инвестиционной деятельности помогло предотвратить возвращение к практике протекционизма и получения выгод в ущерб соседям в условиях, когда по всему миру страны вели борьбу с последствиями глобального финансово-экономического кризиса.

В. Вклад ЮНКТАД

26. Комиссия ЮНКТАД по инвестициям, предпринимательству и развитию является в Организации Объединенных Наций единственным межправительственным органом, который занимается инвестициями и связанной с ними проблематикой. На своей второй сессии она выразила обеспокоенность по поводу последствий продовольственного, финансового и экономического кризисов для устойчивого развития, а также по поводу неравномерности прогресса в достижении ряда согласованных на международном уровне целей развития, в том числе ЦРДТ. В этой связи она просила секретариат ЮНКТАД активно работать над осуществлением мандата, касающегося инвестиционной проблематики, тем самым помогая развивающимся странам в обеспечении устойчивого роста и развития.

27. Комиссия занималась также вопросами прозрачности и упрощения административных процедур. Государства-члены подчеркнули, что "повышение эффективности административных механизмов выступает важным компонентом облегчения предпринимательской деятельности, а также создания необходимой инфраструктуры для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе с помощью государственных и частных инвестиций", и призвали ЮНКТАД продолжать создание информационного портала.

28. На протяжении 20 лет Доклад о мировых инвестициях (ДМИ) служил инструментом анализа влияния ПИИ на развитие, способствуя тем самым реализации Монтеррейского консенсуса. В этом году ДМИ посвящен теме инвестиций в сельском хозяйстве. Один из его основных выводов заключается в том, что транснациональные корпорации (ТНК) могут играть более важную роль в сфере сельскохозяйственного производства, однако следует действовать осторожно, с тем чтобы не допустить негативного эффекта от иностранных инвестиций.

29. Опираясь на ДМИ, мандат, сформулированный в резолюции A/RES/64/192 Генеральной Ассамблеи, а также на Декларацию Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, организованной по инициативе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объеди-

ненных Наций (ФАО), ЮНКТАД в партнерстве с ФАО, МФСР и Группой Всемирного банка разработала комплекс принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство. По просьбе государств-членов ЮНКТАД будет продолжать работу над этими принципами, с тем чтобы добиться их принятия в качестве глобального отраслевого стандарта. К числу других ориентированных на выработку политики исследований относятся доклады о влиянии нынешнего глобального финансового кризиса на глобальные потоки ПИИ, о ПИИ между странами Юга, о государственных инвестициях, а также о связи ПИИ и изменения климата. Были запущены две новые важные публикации: ежеквартальная публикация "Global Investment Trends Monitor", в которой периодически оцениваются глобальные тенденции и перспективы в области ПИИ, и публикация "Investment Policy Monitor", посвященная национальной и международной инвестиционной политике.

30. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается, что для привлечения и расширения притока производительного капитала странам необходимо продолжать осуществлять усилия по обеспечению транспарентных, стабильных и предсказуемых условий для инвестирования. В этой связи ЮНКТАД составила справочник передовой практики инвестирования в интересах развития. Помимо этого, проводимые ЮНКТАД обзоры инвестиционной политики (ОИП) и работа по выполнению их рекомендаций призваны максимально увеличить отдачу от ПИИ для стран-клиентов за счет совершенствования нормативно-правовых, институциональных и оперативных аспектов инвестиционных режимов клиентов. На сегодняшний день ЮНКТАД завершила 29 ОИП, из которых почти половина посвящена НРС, причем свыше 120 реформ, рекомендованных в этих ОИП, были с успехом претворены в жизнь. В настоящее время завершается подготовка шести инвестиционных справочников, содержащих точную и самую свежую информацию о наиболее интересных инвестиционных возможностях, открывающихся в странах-участницах.

31. ЮНКТАД продолжает оказывать правительствам содействие в поощрении инвестиций и упрощении инвестиционной деятельности. Эта помощь оказывается в форме подготовки новых выпусков в серии консультативных материалов по инвестиционной тематике, оказания консалтинговых услуг по стратегиям целенаправленного привлечения инвесторов, их удержания и оказания им институциональной поддержки, а также проведения рабочих совещаний и ознакомительных поездок примерно для 300 участников.

32. Являясь глобальным координационным центром в области МИС, ЮНКТАД продолжала заниматься вопросами международного инвестиционного режима, распределяя свою работу между тремя ключевыми направлениями. На межправительственном уровне во исполнение просьбы Комиссии по инвестициям ЮНКТАД провела первый ежегодный форум по МИС. Дальнейшей исследовательской работе и анализу вопросов политики в данной области способствовала подготовка двух новых исследований в серии материалов, посвященных МИС, а также трех новых выпусков "ПА monitor"¹. Что касается технической помощи, то секретариат продолжал проводить региональные и национальные учебно-подготовительные курсы, а также оказывать техническую поддержку на внеплановой основе. В 2009 году бенефициарами деятельности ЮНКТАД по проблематике МИС стали в общей сложности 119 стран, в том числе 28 НРС.

¹ См. Trends, Databases, Monitor and Forum, ПА Issues Series, а также Investment Policy Series в разделе МИС (ПAs) на вебсайте ЮНКТАД.

33. Как отмечается в Монтеррейском консенсусе, особые усилия требуются в таких приоритетных областях, как корпоративное управление и стандарты бухгалтерского учета. На двадцать шестой сессии Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности обсуждались последствия финансового кризиса для внедрения Международных стандартов финансовой отчетности.

34. В Монтеррейском консенсусе говорится также, что для мобилизации внутренних финансовых ресурсов на цели развития крайне важно укреплять отечественный финансовый сектор в рамках соответствующей политики и нормативно-правовой деятельности. ЮНКТАД уполномочена заниматься поиском таких мер, которые помогут предприятиям, в первую очередь МСП, соблюдать международные стандарты, поощрять развитие их технологического и инновационного потенциала и доступ к новым технологиям, а также содействовать расширению их участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках. В этой связи секретариат разработал рамочные основы политики стимулирования предпринимательства и активизировал оказание технической поддержки в деле развития местных предприятий. Этой цели служит программа Эмпредтек, которая сегодня работает в 32 странах. Эта программа способствует достижению поставленной в Декларации тысячелетия цели искоренения крайней нищеты, предлагая малограмотным микропредпринимателям широкий набор продуктов и услуг. Помимо этого, ЮНКТАД помогает развивающимся странам в создании благоприятных условий для налаживания деловых связей и оказывает поддержку сетям развития бизнеса и другим поставщикам услуг с опорой на результаты анализа международного опыта и передовой практики. Разработанная ЮНКТАД программа развития деловых связей повышает результативность, продуктивность и эффективность деятельности местных поставщиков благодаря профессиональной подготовке, наставничеству, обмену информацией, повышению качества, инновациям и передаче технологий. Кроме того, стремясь к использованию потенциала быстрорастущего рынка Интернет-туризма, ЮНКТАД продолжала расширять возможности местных МСП и заинтересованных государственных органов, предлагая им электронные бизнес-решения в оперативной, организационной и технологической сферах.

IV. Внешняя задолженность и международное финансовое сотрудничество в целях развития

35. В Монтеррейском консенсусе 2002 года, Йоханнесбургском плане выполнения решений и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года подчеркивается важное значение своевременного, комплексного и долговременного решения долговых проблем развивающихся стран. В Аккрском соглашении 2008 года участники ЮНКТАД XII еще раз подчеркнули важность обеспечения приемлемости долговой нагрузки, являющейся важнейшей предпосылкой роста в развивающихся странах. В Соглашении к ЮНКТАД обращен призыв продолжать работу по анализу вопросов задолженности и финансирования развития, а также по оказанию технической помощи в укреплении национального потенциала, необходимого для управления государственным долгом.

36. В Монтеррейском консенсусе 2002 года подчеркивается также важнейшая роль ОПР в обеспечении развития и достижении ЦРДТ. В нем признается, что для достижения согласованных на международном уровне целей развития необходимо существенно увеличить ОПР, обеспечить ее эффективное распределение и предоставление, а также использовать новаторские источники финанси-

рования. В Дохинской декларации по вопросам финансирования развития, принятой в 2008 году, подтверждается исключительно важная роль ОПР в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе ЦРДТ. Кроме того, она призывает доноров к выполнению всех взятых ими на себя обязательств. В Декларации признается, что проблема приемлемости уровня внешней задолженности развивающихся стран сохраняет свою актуальность и что нынешний глобальный финансово-экономический кризис угрожает свести на нет успехи, достигнутые в последнее время развивающимися странами в деле урегулирования проблемы долга. Кроме того, в ней отмечается, что сложившееся положение требует реализации смелых инициатив по урегулированию нынешних долговых проблем развивающихся стран, особенно стран Африки и НРС, в том числе путем списания долга.

37. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, принятом в 2009 году, содержится призыв обеспечить долгосрочную приемлемость уровня задолженности развивающихся стран и предоставлять им достаточные ресурсы на цели развития без выдвижения необоснованных встречных условий. В нем подчеркивается необходимость принятия адекватных мер для сглаживания негативного влияния кризиса на задолженность развивающихся стран и предупреждения нового долгового кризиса. В этой связи страны могли бы в качестве крайнего средства стремиться к заключению между заемщиками и кредиторами соглашений о временном прекращении выплат в счет погашения задолженности. Можно было бы также постараться изучить вопрос о необходимости и возможности создания более упорядоченной рамочной системы международного сотрудничества в этой области или расширенные подходы к реструктуризации суверенной задолженности на основе существующих рамочных механизмов и принципов.

А. Достигнутый прогресс

38. Хотя долговое финансирование остается одним из главных механизмов мобилизации ресурсов для государственных и частных инвестиций в развивающихся странах, проблема приемлемости долгового бремени сохраняет свою актуальность для целого ряда стран с низким и средним доходом. Разразившийся в 2008 году глобальный финансово-экономический кризис продолжает ограничивать и сдерживать во многих странах прогресс в деле выхода на приемлемый уровень долговой нагрузки. Кризис негативно отразился на государственных поступлениях вследствие замедления экономического роста, сокращения экспортных поступлений, денежных переводов мигрантов и инвестиций как в развитых, так и в развивающихся странах. Поскольку большинство НРС не имеют доступа к капиталу на международных финансовых рынках, льготные займы и безвозмездная помощь остаются для них важнейшим источником финансирования развития.

39. Что касается инициатив по облегчению долгового бремени, то реализация Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) с 1999 года идет медленно, но стабильно. К июню 2010 года общее число БСВЗ, вышедших на завершающий этап программы, достигло 28 стран из 40, имеющих право на участие в ней. Тревогу вызывает то, что ряд завершивших свое участие в программе БСВЗ по-прежнему демонстрируют признаки долговых проблем.

40. Чистые выплаты ОПР донорами из числа членов Комитета содействия развитию оставались стабильными, немного увеличившись в 2009 году в реальном выражении (на 0,67%) до 123 млрд. долларов. Тем не менее, по оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), согласованные в Глениглсе целевые показатели помощи, предусматривающие увеличение к 2010 году помощи развивающимся странам на 50 млрд. долл. до 130 млрд. долл., а странам Африки – на 25 млрд. долл., вряд ли будут достигнуты. Донорам, судя по всему, не удастся выйти на согласованный целевой диапазон ОПР для НРС в размере от 0,15% до 0,20% валового национального продукта (ВНП).

В. Вклад ЮНКТАД

41. ЮНКТАД продолжает реагировать на возникающие проблемы и вызовы, которые встают перед развивающимися странами в области задолженности и финансирования развития, как того требуют итоговые документы крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

42. ЮНКТАД активно участвует в международном обсуждении того, как сгладить негативное влияние глобального финансового кризиса на долговую ситуацию развивающихся стран. ЮНКТАД готовит аналитические записки, которые становятся вкладом в ежегодный *Доклад о торговле и развитии*, а также в дискуссионные документы ЮНКТАД и Группы 24. После землетрясения в Гаити ЮНКТАД выпустила аналитическую записку № 11, призывав списать внешний долг этой стране, пережившей разрушительное землетрясение. Аналитическая записка № 7 предостерегает от сокращения ОПР, которое имело место во время прошлых финансовых кризисов.

43. Помимо этого, ЮНКТАД внесла весомый вклад в проведение в 2009 году Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и оказала информационную и иную помощь Рабочей группе, которой было поручено проведение последующих мероприятий. ЮНКТАД обращала внимание государств-членов на проблемы суверенного долга, которые возникнут у развивающихся стран на волне глобального кризиса.

44. ЮНКТАД поручена подготовка ежегодного доклада Генерального секретаря о проблемах внешнего долга развивающихся стран и стран с переходной экономикой, который представляется Генеральной Ассамблее и в котором анализируются последние тенденции и возникающие проблемы, а также предлагаются рекомендации по вопросам политики.

45. Участвуя в подготовке четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС, ЮНКТАД активизировала свою аналитическую работу, посвященную вопросам задолженности НРС и потоков ОПР в эти страны, а также проблемам, с которыми они сталкиваются. Результаты этой работы стали составной частью соответствующего межправительственного процесса.

46. ЮНКТАД продолжает играть важную роль в формировании консенсуса по вопросам задолженности и финансирования развития. В рамках этой работы ЮНКТАД выступила в 2009 году инициатором проекта поощрения ответственного суверенного кредитования и заимствований.

47. В рамках Целевой группы Организации Объединенных Наций по оценке прогресса в достижении ЦРДТ ЮНКТАД представляет свои замечания и материалы в связи с подготовкой доклада о ходе достижения ЦРДТ в таких областях, как ОПР и облегчение долгового бремени. Доклад за 2010 год будет посвя-

шен оценке неудовлетворенных потребностей, т.е. разрыва между реальным выполнением глобальных обязательств и предполагаемыми потребностями развивающихся стран в поддержке.

48. ЮНКТАД оказывает странам-должникам помощь в подготовке к переговорам по пересмотру сроков погашения или реструктурированию двусторонней официальной задолженности в рамках Парижского клуба. С июля 2009 года шесть стран добились пересмотра сроков погашения своих долговых обязательств перед Парижским клубом.

49. Седьмая Конференция ЮНКТАД по вопросам управления долгом состоялась в 2009 году, и в ней приняли участие свыше 250 делегатов из более чем 70 стран. Эта конференция дала должностным лицам, отвечающим за управление долгом, возможность обсудить важные проблемы задолженности и финансирования и обменяться опытом.

50. Секретариат продолжает по существу обслуживать совещания Совета по торговле и развитию и созданных им межправительственных групп экспертов, посвященные вопросам задолженности и финансирования развития. Помимо этого, его представители выступают на различных семинарах, международных конференциях и учебных курсах, посвященных проблемам задолженности и финансирования развития.

51. ЮНКТАД продолжала оказывать развивающимся странам помощь в укреплении потенциала управления долгом в рамках своей программы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС). По состоянию на сегодняшний день, техническая помощь по линии этой программы была оказана отвечающим за управление долгом органам 67 стран, главным образом стран с низкими и ниже среднего уровнями дохода, и 104 учреждениям. В условиях эволюции задач, стоящих перед отвечающими за управление долгом органами, ЮНКТАД выпустила в 2009 году шестую версию специализированного программного обеспечения для ДМФАС.

V. Согласованность международных валютной, финансовой и торговой систем

52. Опираясь на положения Монтеррейского консенсуса 2002 года и Дохинской декларации 2008 года, Конференция Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития установила новые критерии многосторонних усилий в данной области. В итоговой резолюции Конференции (A/RES/63/303) было отмечено, что "глобальный охват этого кризиса требует осуществления оперативных, решительных и скоординированных действий для устранения его причин, смягчения его последствий и укрепления или создания необходимых механизмов во избежание повторения подобных кризисов в будущем". Намечены четыре общих направления работы: а) обеспечение эффективности мер стимулирования для всех; б) ограничение влияния кризиса и повышение глобальной устойчивости в будущем; в) совершенствование регулирования и мониторинга; и d) реформа международной финансово-экономической системы и архитектуры.

53. Участники Конференции признали также, что увеличение объема ликвидных средств во всем мире играет полезную роль в деле преодоления нынешнего финансового кризиса, а также отметили, что дополнительное распределение специальных прав заимствования (СПЗ) может способствовать увели-

чению глобальной ликвидности в ответ на вызванную кризисом острую нехватку финансовых ресурсов и предупреждению кризисов в будущем. Участники Конференции приняли к сведению призывы многих государств к дальнейшему изучению практической возможности и целесообразности создания более эффективной резервной системы, включая возможную роль СПЗ в рамках любой такой системы и дополнительные роли, которые могли бы играть различные региональные механизмы.

54. Определяя направление дальнейших действий, участники Конференции заявили о своем стремлении сочетать краткосрочные меры реагирования для устранения непосредственных последствий финансово-экономического кризиса со среднесрочными и долгосрочными мерами реагирования, которые заведомо связаны с достижением целей развития и критическим анализом глобальной экономической системы. Кроме того, они предложили Генеральной Ассамблее создать специальную рабочую группу открытого состава Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы она занялась последующей проработкой вопросов, затронутых в итоговом документе.

А. Достигнутый прогресс

55. Как уже отмечалось в 2009 году, глобальный экономический кризис со всей наглядностью продемонстрировал необходимость согласования процесса принятия решений и разработки стандартов на глобальном уровне и повышения прозрачности международных рынков, а также усиления надзора и контроля за злоупотреблениями.

56. После принятия итогового документа Конференции в июне 2009 года угроза затяжной глобальной рецессии, по всей видимости, стала ослабевать, и, по крайней мере, в некоторых регионах и крупнейших странах появились первые, хотя и не очень убедительные, признаки возобновления роста. В то же время, несмотря на некоторый прогресс в совершенствовании регулирования национального финансового сектора некоторых крупнейших стран, ставших первопричиной кризиса, регулятивная реакция на кризис в целом остается весьма сдержанной и нерешительной.

57. Тем временем заслуживающие внимания предложения поступили от глав государств и правительств ряда развитых стран, принимающих наиболее активное участие в устранении системных проблем, вскрывшихся во время финансового кризиса. Важно, что такие предложения все громче звучат в рамках "двадцатки" и за ее пределами, особенно поскольку "двадцатка" не в полной мере представляет развивающиеся страны.

58. С другой стороны, довольно незначительного прогресса удалось добиться в а) принятии новых нормативно-правовых актов в финансовой сфере, которые согласовывались бы и координировались бы между разными странами; б) поиске новых механизмов международного сотрудничества в финансовой и денежно-кредитной областях; или с) повышении роли Организации Объединенных Наций как универсального форума для обсуждения и обеспечения системной согласованности важнейших глобальных экономических параметров финансовой и денежно-кредитной систем. Нерешительность многосторонних усилий на уровне политики, а также назревание новых кризисов, а также развитие нового кризиса суверенной задолженности и обострение бюджетных проблем во многих странах отнюдь не свидетельствуют о готовности мировой экономики к

продолжению или углублению рецессии или новой волне финансовых потрясений на глобальных рынках.

В. Вклад ЮНКТАД

59. ЮНКТАД продолжает заниматься данной темой в рамках различных направлений своей деятельности. На Совещании экспертов по теме "Вклад и эффективное использование внешних ресурсов в интересах развития, в частности для укрепления производственного потенциала", проводившемся в феврале 2010 года, вопрос системой согласованности рассматривался под разными углами зрения. Как отмечается в докладе Совещания, в повестке дня системной реформы на первое место предлагается поставить следующие задачи: а) обеспечение макроэкономической стабильности благодаря проведению контрциклической макроэкономической политике, б) пруденциальное управление рисками, в том числе при помощи инструментов контроля за движением капитала, с) финансирование роста (производства и занятости) через систему финансирования развития, d) создание глобальной финансовой системы, которая была бы открыта для более широкого круга участников, e) обеспечение последовательности в проводимой на основе принципов Монтеррейского консенсуса политики путем согласования деятельности Международного валютного фонда и Всемирного банка с соответствующей повесткой дня Организации Объединенных Наций по вопросам развития и f) оказание поддержки Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла и впредь оставаться универсальным и легитимным форумом, направляющим процесс всесторонней реформы многосторонней системы.

60. В рамках своей программы работы над глобальными валютно-финансовыми проблемами ЮНКТАД на протяжении многих лет пропагандировала укрепление регионального сотрудничества в этих областях в качестве одной из предпосылок успешной интеграции развивающихся стран в глобальную мировую экономику. В этой связи правительство Республики Эквадор и ЮНКТАД договорились в 2009 году об осуществлении Программы технического сотрудничества в разработке и консолидации новых региональных финансовых соглашений. Первым шагом стало недавно завершённое секретариатом углублённое техническое исследование регионального валютно-финансового сотрудничества и политики стимулирования роста, ставящих новые задачи перед странами Латинской Америки и Карибского бассейна. В этом исследовании рассматривается связь между макроэкономической политикой стимулирования роста и успешным региональным валютно-финансовым сотрудничеством.

61. На своем совещании в ноябре 2009 года министры финансов "двадцатки" назвали ЮНКТАД в числе основных международных организаций, от которых они ожидают вклада в новый консультативный процесс взаимной оценки этой группы. В июне 2010 года МВФ предложил секретариату ЮНКТАД внести вклад в этот процесс, представив свои замечания по рамочному документу, подготовленному сопредседателями "двадцатки", и приняв участие в деятельности Рабочей группы в качестве наблюдателя.

VI. Наука и техника в целях развития, включая информационно-коммуникационные технологии

62. На Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) было заявлено об общем стремлении и решимости построить ориентированное на интересы людей, открытое для всех и направленное на развитие информационное общество. В четырех итоговых документах саммита поставлена цель претворить это общее стремление в конкретные цели, задачи и контрольные показатели, которые должны быть достигнуты к 2015 году, а также сформулированы 11 направлений действий и основных тем. Комиссия по науке и технике в целях развития (КНТР) была назначена Экономическим и Социальным Советом центром для координации общесистемной деятельности по выполнению решений ВВИО.

A. Достигнутый прогресс

63. Процесс расширения доступа к средствам связи, в первую очередь к мобильной связи, продолжается. По последним оценкам, число абонентов мобильной связи достигнет в 2010 году 5 млрд. человек. Расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) остается на сегодняшний день одним из главных достижений НРС за последнее десятилетие. С 2000 по 2009 год среднее число абонентов мобильной телефонной связи в расчете на 100 человек выросло в НРС с 1 примерно до 25. В других областях, таких как доступ к Интернету и широкополосной связи, НРС по-прежнему сильно отстают от других развивающихся стран.

64. В то же время рано почитать на лаврах. Несмотря на позитивные сдвиги в направлении уменьшения цифрового разрыва, для построения открытого для всех информационного общества предстоит проделать еще очень большую работу. Более пристального внимания требуют к себе такие области, как кибербезопасность, "зеленые" ИКТ и новые виды применения мобильной связи, таящие в себе огромный потенциал в плане стимулирования развития.

B. Вклад ЮНКТАД

65. В качестве секретариата КНТР ЮНКТАД продолжает следить за осуществлением решений и проведением последующей деятельности по итогам ВВИО на международном и региональном уровнях и готовит ежегодный доклад Генерального секретаря по этому вопросу².

66. В 2010 году в рамках проекта сети центров пропаганды передового опыта ЮНКТАД в сотрудничестве с Тунисским национальным агентством компьютерной безопасности (НАКБ) организовала в Тунисе учебное мероприятие по вопросам кибербезопасности для африканских стран. ЮНКТАД способствовала также организации учебного семинара по правовым аспектам электронной торговли в Бурунди. Весной 2010 года Восточноафриканское сообщество утвердило предложенные ЮНКТАД правовые рамки гармонизации киберзаконо-

² Доклад Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества на региональном и международном уровнях (E/2009/10, A/64/64).

дательства в регионе. В Азии для основных заинтересованных сторон из Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики были организованы национальные информационно-просветительские мероприятия, посвященные обсуждению проекта законодательства по вопросам электронной торговли. В Латинской Америке совместно с Министерством иностранных дел Сальвадора в Сан-Сальвадоре было организовано региональное рабочее совещание по киберзаконодательству для обсуждения правовых аспектов ИКТ.

67. Опираясь на свое Руководство по подготовке статистических данных об информационной экономике, в котором особое внимание уделяется статистическим вопросам, представляющим особый интерес для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, ЮНКТАД организовывала учебные курсы в партнерстве с другими международными организациями.

68. Вместе с Международным союзом электросвязи (МСЭ) и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) ЮНКТАД входит в руководящий комитет Партнерства в сфере оценки ИКТ в интересах развития – важного форума, в работе которого принимают участие все заинтересованные международные организации. В рамках этого партнерства ЮНКТАД участвует также в работе трех специальных целевых групп. Кроме того, МСЭ, ЮНЕСКО и ЮНКТАД совместно организовали Форум ВВОИ 2009 года.

69. В сотрудничестве с МСЭ и в партнерстве с Глобальным альянсом за ИКТ и развитие и Африканским банком развития ЮНКТАД внесла вклад в организацию форума "ИКТ для всех – Тунис+4" – ежегодного мероприятия, спонсором которого выступает правительство Туниса. На этом форуме были рассмотрены стратегии и возможные пути расширения доступа стран с низким уровнем дохода к недорогим технологиям стационарной или беспроводной широкополосной связи.

70. В связи с итоговым документом Всемирного саммита 2005 года и в рамках осуществления своей программы работы в научно-технической области ЮНКТАД проводит обзоры научно-технической и инновационной политики (НТИП), которые помогают директивным органам в развивающихся странах оценивать сильные и слабые стороны научно-технических стратегий и мер, осуществляемых в их странах.

71. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по политике развития предпринимательства и укреплению потенциала в области науки, технологии и инновационной деятельности (НТИ) состоялась в январе 2010 года. На ней к ЮНКТАД был обращен призыв поддержать международное сотрудничество в разработке соответствующих показателей НТИ и в расширении возможностей развивающихся стран собирать и анализировать данные НТИ, которые должны найти применение в разработке политики. Предложенный ЮНКТАД перечень основных показателей НТИ был признан хорошей основой для адаптации показателей НТИ к реалиям развивающихся стран и для поддержки деятельности по укреплению потенциала в области сбора и анализа данных НТИ.

VII. Законодательство и политика в области конкуренции

72. Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, который был принят в 1980 году, призван "обеспечить такое положение, чтобы ограни-

чительная деловая практика не затрудняла и не сводила на нет использование выгод, связанных с либерализацией тарифных и нетарифных барьеров, затрагивающих международную торговлю, в частности барьеров, затрагивающих торговлю и развитие развивающихся стран". Участники пятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса (Анталья, ноябрь 2005 года), подтвердив актуальность этого документа, пришли к выводу, что необходимо уделять гораздо больше внимания пагубным последствиям антиконкурентной практики для функционирования рынков, процесса приватизации, создания динамичного предпринимательского сектора и взаимосвязи между ПИИ, международной торговлей и конкурентоспособностью.

А. Достигнутый прогресс

73. Несмотря на повсеместную тенденцию к разработке, пересмотру или повышению эффективности осуществления законодательства и политики в области конкуренции в развивающихся странах, многие из них до сих пор не имеют ни современного законодательства по вопросам конкуренции, ни адекватных институтов для обеспечения его эффективного применения и в значительной степени полагаются на помощь ЮНКТАД в деле укрепления потенциала в этой области. В соответствии со своим мандатом, имеющим отношение к Комплексу, ЮНКТАД ежегодно проводит совещания Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и каждые пять лет организует обзорные конференции на уровне министров. В нынешнем году шестая Конференция по его обзору будет проходить во Дворце Наций в Женеве с 8 по 12 ноября 2010 года. На шестой Обзорной конференции, которая в нынешнем году заменяет совещание Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, будет, в частности, проведена оценка применения и осуществления Комплекса Организации Объединенных Наций за 30 лет его существования, а также будут рассмотрены предложения по его совершенствованию.

В. Вклад ЮНКТАД

74. Ежегодные совещания Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции остаются уникальным форумом, на котором представители органов, занимающихся вопросами конкуренции, и эксперты могут обсудить, пересмотреть и согласовать свои позиции по ключевым проблемам в данной области. На десятой сессии в июле 2009 года особым успехом пользовались результаты добровольного экспертного обзора политики в области конкуренции Индонезии. На сегодняшний день подобные обзоры были проведены по Коста-Рике, Ямайке, Кении, Тунису, Западноафриканскому экономическому и валютному союзу и Коста-Рике.

75. ЮНКТАД оказывала отдельным развивающимся странам помощь в пропаганде конкуренции, подготовке национального законодательства по вопросам конкуренции, подготовке оперативных работников органов по вопросам конкуренции, укреплении институционального потенциала и в вопросах защиты потребителей. В 2009 году помощь в углублении понимания законодательства и политики в области конкуренции была оказана Доминиканской Республике, Сан-Томе и Принсипи, Сирийской Арабской Республике и Эквадору. Что касается подготовки национального законодательства в области конкуренции, то ЮНКТАД оказывала помощь следующим странам: Анголе, Ботсване, Бутану,

Гане, Доминиканской Республике, Индонезии, Камбодже, Коста-Рике, Лаосской Народно-Демократической Республике, Лесото, Парагваю, Руанде, Уругваю и Эквадору. Кроме того, подготовка оперативных работников органов по вопросам конкуренции проводилась для Бутана, Доминиканской Республики, Индонезии, Курдистанского регионального правительства в Ираке, Многонационального Государства Боливия, Никарагуа, Парагвая, Перу, Свазиленда и Эквадора. ЮНКТАД оказывала также содействие в создании и укреплении органов по вопросам конкуренции некоторым странам, среди которых можно назвать Малави, Перу, Сирийскую Арабскую Республику и Уругвай. Что касается защиты потребителей, то помощь в разработке законодательства или в пропаганде необходимости защиты потребителей была оказана Бутану, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малави и Эквадору.

76. В рамках программы КОМПАЛ ЮНКТАД занималась укреплением законодательства и политики защиты конкуренции и потребителей в Боливии, Колумбии, Коста-Рике, Никарагуа, Перу и Сальвадоре. Новая программа по вопросам конкуренции для Африки (АФРИКОМП) была запущена в Женеве 22 июня 2009 года для оказания африканским странам помощи в создании адекватных административных, институциональных и правовых структур, необходимых для обеспечения эффективного осуществления законодательства и политики защиты конкуренции и потребителей. Помощь в разработке и проведении региональной политики в области конкуренции ЮНКТАД оказывала и региональным группировкам.

VIII. Страны, находящиеся в особом положении

A. Наименее развитые страны

1. Прогресс в достижении основных целей и контрольных показателей Брюссельской программы действий

77. В 2008–2009 годах основные экономические показатели свидетельствовали об ухудшении экономической динамики НРС, особенно по сравнению с периодом 2006–2007 годов. Реальный ВВП³ группы НРС вырос на 5,8% против примерно 8% в 2006–2007 годах. На региональном уровне темпы прироста реального ВВП африканских НРС (плюс Гаити) упали с примерно 8,5% в 2006–2007 годах до 6,2% в 2008 году, в то время как в Азиатско-Тихоокеанском регионе они в тот же период снизились с 6,9% до 5,2%. В результате реальный ВВП на душу населения в группе НРС в 2008 году вырос всего лишь на 3,4% по сравнению с 5,4% в 2006–2007 годах. Такое снижение темпов роста реального ВВП на душу населения стало самым резким с момента принятия Программы действий (ПД) в 2001 году.

78. Что касается международной торговли, то в 2009 году на торговле многих НРС в первую очередь сказывался такой фактор, как колебания цен на сырьевые товары. Начавшийся в 2002 году ценовой бум на товарных рынках в начале 2009 года прекратился, сменившись во втором полугодии резким падением в условиях вызванного глобальным экономическим кризисом сужения мирового

³ Данные о реальном ВВП и реальном ВВП на душу населения рассчитаны секретариатом ЮНКТАД на основе данных отделов статистики и народонаселения ДЭСВ ООН по состоянию на август 2009 года и представляют собой данные о ВВП и ВВП на душу населения в реальном выражении (в долларах США 1990 года).

спроса. Как следствие, экспортные поступления группы НРС в первой половине 2009 года резко сократились (почти на 50%), а их суммарная доля в мировой торговле, несмотря на небольшое увеличение, составляла в этот период едва заметные 0,85%.

2. Вклад ЮНКТАД

79. В ПД для НРС на 2001–2010 годы⁴ организациям системы Организации Объединенных Наций и их исполнительным органам предлагается организовать регулярное проведение оценок Программы действий в рамках сфер их компетенции и представлять результаты таких оценок для включения в годовые глобальные обзоры (пункт 97). Исходя из этого, Совет по торговле и развитию ЮНКТАД постоянно анализирует прогресс в деле выполнения закрепленных в ПД решений и обязательств, относящихся с 2001 года к мандату ЮНКТАД. В основе проводимых ЮНКТАД обзоров и оценок лежат результаты исследовательско-аналитической работы ЮНКТАД по проблемам НРС⁵, итоги которой включаются также в другие обзоры, проводимые по решению Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Ход осуществления ПД рассматривался на пятьдесят шестой сессии Совета его Сессионным комитетом I. Совет принял также свои согласованные выводы (TD/B/56/SC.I/L.2), которые были внесены на рассмотрение в Генеральную Ассамблею на предмет принятия дальнейших мер.

80. Благодаря исследованиям и анализу вопросов политики, проводимым, в частности, в контексте серии *Докладов о наименее развитых странах*, секретариат систематически дает периодическую оценку прогресса в достижении целей ПД и ЦРДТ. Доклад за 2009 год посвящен теме "Государство, управление процессом развития и производственный потенциал: от разработки стратегий к их осуществлению". В докладе под критическим углом зрения рассматриваются важные вопросы о том, какие стимулирующие меры должны принимать правительства НРС для того, чтобы разработать концепцию развития; поощрять инвестиции и капиталообразование; снижать риски и координировать инвестиции; поощрять структурные преобразования и накопление технологических знаний, а также придать процессу роста более открытый характер.

81. В соответствии с пунктом 41 Аккроского соглашения и резолюцией A/C.2/63/L.57 Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД осуществляет масштабную деятельность в рамках подготовки четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по НРС. В этой связи при финансовой поддержке правительства Швеции и Общего фонда для сырьевых товаров в октябре 2009 года она организовала совещание экспертов в Кампале (Уганда).

82. В феврале 2010 года ЮНКТАД созвала также в Женеве совещание специальной группы экспертов Генерального секретаря ЮНКТАД. Участники этого совещания пролили дополнительный свет на проблемы, стоящие перед НРС, перспективы их роста и развития, а также на меры международной поддержки, необходимые для преодоления этими странами своего отставания в развитии.

⁴ A/CONF191/11.

⁵ Подробный анализ и полную статистическую информацию о выполнении задач и решений Программы действий для НРС как самими этими странами, так и их партнерами по развитию в последние годы см. серию *Докладов ЮНКТАД о наименее развитых странах* за 2002, 2004, 2006, 2007 и 2008 годы. См. также UNCTAD's contribution to the Mid-term Review of the PoA (UNCTAD/LDC/2006/3) и Sectoral assessment and review of export potential and competitiveness of LDCs (UNCTAD/ALDC/2008/1).

В. Малые островные развивающиеся государства

1. Прогресс в осуществлении отдельных элементов Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, имеющих отношение к ЮНКТАД

83. В главе XII ("Исключение малых островных развивающихся государств из списка наименее развитых стран") призыв Генеральной Ассамблеи к обеспечению "плавного перехода" стран, исключаемых из списка НРС, получил дополнительное развитие. Усилия, направленные на обеспечение принятия плавных переходных мер, предпринимаются в рамках двусторонних консультаций, которые исключаемые из списка НРС МОРАГ проводят со своими партнерами по развитию.

84. Многие высокопоставленные представители МОРАГ считают, что глава XIII ("Торговля: глобализация и либерализация торговли") должна была призывать международное сообщество решать проблемы, с которыми МОРАГ сталкиваются в мировой экономике, на основе ряда особых мер международной поддержки или "особого режима", предоставляемого МОРАГ в силу их статуса.

85. В главе XX ("Торговля и финансы") перечисляется большинство проблем, с которыми МОРАГ сталкиваются в мировой экономике. ВТО частично дала ответ на вопрос о региональном представительстве в многосторонней торговой системе (пункт 97 i)) в рамках своей программы работы для малых стран.

2. Вклад ЮНКТАД

86. ЮНКТАД оказывает помощь всем МОРАГ, затрагиваемым вопросом выхода из списка НРС: Кабо-Верде (с 2005 года), Мальдивским Островам (с 2005 года) и Самоа (с 2006 года). Аналогичные консультационные услуги оказывались также Кирибати (2006–2009 годы), Тувалу (с 2006 года) и Вануату (с 1997 года) – трем потенциальным кандидатам на исключение из списка НРС. Техническая помощь ЮНКТАД в этой области включает в себя а) систематизацию тех форм льготной поддержки или особого режима, которые считаются жизненно важными для соответствующих стран; б) поддержку государственных должностных лиц в их диалоге с партнерами по развитию в целях плавного, постепенного прекращения предоставления наиболее важных для них льгот, предусмотренных при статусе НРС; и с) разработку "стратегии плавного перехода" для исключаемых из списка НРС стран по итогам анализа их опыта использования предоставляемых НРС льгот. Всем бенефициарам из числа МОРАГ такое сотрудничество так или иначе пошло на пользу.

С. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

1. Прогресс в осуществлении отдельных элементов Алматинской программы действий, имеющих отношение к ЮНКТАД

87. Алматинская программа действий (АПД) посвящена особым потребностям не имеющих выхода к морю развивающихся стран в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита. Аккрское соглашение, в котором также подчеркиваются проблемы РСНВМ, усиливает мандат ЮНКТАД в поддержку их усилий по расширению торговли и ускорению развития. Высокие транспортные издержки РСНВМ

представляют собой серьезный барьер, ограничивающий торговлю этих стран. В то же время этим странам необходимо модернизировать и диверсифицировать свою экономику с учетом тех препятствий для развития, которые связаны с их особым географическим положением.

2. Вклад ЮНКТАД

88. По итогам Инвестиционного форума высокого уровня для РСНВМ, проходившего в Нью-Йорке 1 октября 2008 года, ЮНКТАД организовала для представителей РСНВМ в Женеве семинар по теме "ПИИ в развитие инфраструктуры РСНВМ – актуальные вопросы" (Женева, 24 марта 2009 года) в целях обсуждения потенциального вклада ПИИ в развитие инфраструктуры этих стран и соответствующих мер политики и других мер поощрения ПИИ в инфраструктурные проекты РСНВМ.

89. ЮНКТАД активно участвовала также в подготовке третьего Совещания министров торговли РСНВМ, которое проходило в Эзулвини (Свазиленд) 21–22 октября 2009 года.

90. В декабре 2009 года ЮНКТАД созвала специальное совещание экспертов по транзитным портам, обслуживающим РСНВМ. Проведение этого совещания позволило экспертам и различным заинтересованным сторонам обменяться мнениями о нынешних проблемах и возможностях РСНВМ в вопросах использования транзитных портов в соседних прибрежных странах.