



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
21 June 2010  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**

**Пятьдесят седьмая сессия**

Женева, 15–28 сентября 2010 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

Слушания с участием гражданского общества

**Доклад о работе второго открытого  
симпозиума ЮНКТАД**

**Реагирование на глобальные кризисы:  
новые пути развития**

**Введение**

1. Второй открытый симпозиум ЮНКТАД, организованный в сотрудничестве со Службой Организации Объединенных Наций по связям с неправительственными организациями и другими партнерами, состоялся в Женеве 10–11 мая 2010 года. Участники этого симпозиума обсудили вопрос о продолжающихся ощущаться последствиях глобального финансового и экономического кризисов в целях поиска новых путей развития, исходя из того понимания, что борьба с глобальными кризисами должна вестись на основе нового мышления и новых подходов.

2. В этом мероприятии приняли участие более 300 представителей разных стран мира, в том числе лучшие умы гражданского общества, частного сектора, парламентов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, которые обсудили и проанализировали важнейшие взаимосвязанные проблемы, встающие перед развивающимися странами в периоды глобальных экономических и финансовых кризисов в целях поиска и проработки более всеохватывающих и устойчивых путей развития.

## I. Пленарное заседание 1\*

### A. Открытие симпозиума

3. Открывая симпозиум, Председатель Совета по торговле и развитию г-н Жан Фейдер (Люксембург) заявил, что итогом данного мероприятия должны стать конкретные, практические идеи относительно перехода на новые пути развития с учетом уроков, извлеченных из финансового, продовольственного, энергетического и климатического кризисов. При определении этих путей и разработке общесистемной стратегии достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), важно добиться того, чтобы государство играло ключевую роль в решении задач развития, финансирования и укрепления производственного потенциала; последняя из задач особенно актуальна для создания рабочих мест и генерирования доходов.

4. В своем вступительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД г-н Супачай Панитчпакди подчеркнул, что спустя год после того, как разразился финансовый кризис, мир не может похвастаться более коллективным подходом к вопросам глобального управления. "Двадцатка" не представляет народы и страны всего мира; по его мнению, поистине всеохватывающим может быть лишь многосторонний форум Г-192. Далее г-н Панитчпакди заявил, что, поскольку Организация Объединенных Наций представляет собой единственный институт, имеющий законное право выражать чаяния и пожелания глобального сообщества, ее следует активнее привлекать к решению вопросов системного реформирования глобальной экономики. Он подчеркнул, что будущая стабильность международной финансовой системы и ее возможный вклад во всеобщее процветание зависят от вовлечения всех стран в процессы принятия решений, мониторинга и регулирования.

5. Он отметил, что достичь всех ЦРДТ будет практически невозможно, отчасти поскольку они направлены на латание финансовых дыр, а не на создание условий для экономических преобразований, без которых невозможно добиться долговременной устойчивости. Кроме того, в основе ЦРДТ лежит в основном секторальный, а не комплексный и интегрированный или целостный подход к проблемам развития, и результаты его применения могут оказаться недействительными. Усилия по достижению ЦРДТ должны увязываться с более широкой стратегией экономического развития, поскольку попытки решить лишь отдельные задачи в рамках ЦРДТ в отрыве друг от друга вряд ли дадут устойчивый эффект.

### B. Совещание за круглым столом

#### **Реагирование на глобальные кризисы: новые пути развития**

6. После вступительного слова видные участники симпозиума провели совещание за круглым столом по важнейшим темам. За ним последовали интерак-

---

\* В ходе двухдневного симпозиума помимо "круглого стола" и пленарных заседаний были проведены также восемь секционных заседаний, которые организовали и возглавили организации гражданского общества, межправительственные организации и ЮНКТАД. С резюме работы секционных заседаний можно ознакомиться на вебсайте симпозиума.

тивные дискуссии и целевые секционные заседания, на которых обсуждались ключевые аспекты новых путей развития.

7. Роль ведущего совещания за круглым столом исполнял г-н Джонатан Линн, обозреватель, занимающийся вопросами мировой торговли, и главный корреспондент агентства "Рейтер" в Женеве. В совещании приняли участие г-н Супачай Панитчпакди; г-н Давид Набарро, Специальный представитель по вопросам продовольственной безопасности и питания Целевой группы высокого уровня Организации Объединенных Наций по проблеме глобального кризиса продовольственной безопасности; г-н Оливье де Шуттер, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание, Управление Верховного комиссара по правам человека, Женева; г-жа Махотсо Магделлина Сотью, Председатель парламента Южной Африки; г-н Рехман Собхан, Председатель Центра диалога по вопросам политики, Бангладеш; и г-жа Анна Джеллема, директор отдела международной политики и кампаний, организация "ЭкшнЭйд интернэшнл", Южная Африка.

8. По первому вопросу ведущего о том, осталась ли самая тяжелая часть кризиса позади и существует ли опасность нового кризиса или кризиса задолженности, участники согласились с тем, что, несмотря на некоторое улучшение финансовых и статистических показателей, люди по-прежнему ощущают на себе влияние кризиса, хотя оценить все его последствия для бедных слоев населения очень непросто. Финансовое положение банков улучшается, однако, получив помощь от государства, они занимаются своими собственными делами и не инвестируют средства в производственный сектор. По словам участников совещания, спекулятивная деятельность по-прежнему вызывает тревогу. В то же время развивающиеся страны, оказавшиеся главными жертвами кризиса, не получают необходимой для выхода из него помощи, и им приходится учиться брать на себя ответственность за свою судьбу.

9. Участники совещания заявили, что по крайней мере для Европы тревожный сигнал уже прозвучал и это, возможно, облегчит внедрение жестких мер финансового регулирования, так как рынки в условиях кризиса доказали свою несостоятельность. По мнению одного из ораторов, самым правильным решением было бы закрыть финансовые рынки вообще, поскольку они больше не помогают создавать богатство. В качестве альтернативы, уже предложенной одним из мировых лидеров, можно было бы отделить те части рынка, которые выполняют социальную функцию, от тех частей, которые по сути ничем не отличаются от казино.

10. Для преодоления продолжающегося кризиса, из которого следует извлечь все необходимые уроки, необходимо понять, как лучше взять финансовый рынок под контроль и какие системные изменения могут потребоваться для того, чтобы снизить степень вероятности будущих рыночных потрясений. Далее участники совещания заявили, что превращение продовольствия в финансовый инструмент в результате спекуляций на товарных рынках и рост масштабов трансграничных сделок с землей являются источником серьезных рисков и уязвимости в развивающихся странах. Ограничение нерегулируемых финансовых операций и продвижение идеи обложения налогом капитала, вывозимого в оффшорные зоны, помогут лучше мобилизовать отечественные ресурсы и снизят масштабы бесконтрольных рискованных операций в экономике.

11. Некоторые выступавшие рекомендовали также наладить автоматический обмен налоговой информацией, обязать транснациональные корпорации представлять отчетность по каждой отдельной стране и ввести глобальные налоги, например налоги на углерод и на финансовые сделки, поскольку это придаст

глобальной экономике дополнительную устойчивость и высвободит ресурсы для производительных инвестиций в странах с низкими уровнями доходов. Следует рассмотреть также возможность использования специальных прав заимствования для снижения стоимости кредитных ресурсов на финансовом рынке и конвертации в твердые валюты без накопления новых долгов, особенно в интересах наименее развитых стран (НРС). Для предотвращения валютных спекуляций и перекосов в торговле требуется также реформирование глобальной валютной системы. Накопление развивающимися странами огромных резервов в последнее время является следствием отсутствия доверия между странами, которое следует преодолевать одновременно с устранением глобальных диспропорций. Требуется система раннего предупреждения, которая должна быть достаточно "зубастой" для того, чтобы с ней считались. Преодолевать кризис следует также путем активизации структурных преобразований, которые, ликвидируя одни рабочие места, будут создавать другие, способствуя тем самым более устойчивому росту.

12. Что касается продовольственного кризиса, то, по общему мнению участников совещания, он еще не закончился, поскольку, несмотря на прошлогодний почти рекордный урожай зерна, примерно 1 млрд. человек на планете продолжают голодать. Продовольственный кризис, финансовый кризис и мировой экономический спад сделали структурные недостатки очевидными для гораздо большего числа лиц, от которых зависит принятие решений, и сегодня они признают, что для стимулирования развития села, борьбы с массовой безработицей и снижения нагрузки на женщин в сельских домашних хозяйствах требуются более активные усилия в области развития инфраструктуры, обмена информацией и в сфере инвестиций. Будущее продовольственной безопасности зависит от партнерских связей между мелкими фермерами, органами власти, коммерческими предприятиями и гражданским обществом, а также от скоординированных усилий стран, особенно в сельских районах. Развивающиеся страны должны стать катализаторами работы по укреплению продовольственной безопасности в интересах всех.

13. Ораторы отметили, что некоторым позитивным изменениям, в том числе реализации "зеленых инициатив" в Африке, препятствуют такие реалии жизни, как потребность в дополнительном финансировании и дополнительных инвестициях в сельское хозяйство, особенно с учетом его по-прежнему низкой продуктивности в странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Для того чтобы вдохнуть новую жизнь в сельское хозяйство развивающихся стран, ежегодно требуется в общей сложности порядка 44 млрд. долл. инвестиций – капля по сравнению с оборонными расходами. В то же время между инвестициями в сельское хозяйство и усилиями по борьбе с изменением климата иногда возникают противоречия. Тем не менее нельзя категорично утверждать, что рост объемов производства несовместим с развитием мелких семейных сельхозпредприятий. Инвестиции в сельское хозяйство следует диверсифицировать, уделяя первоочередное внимание созданию таких общественных благ, которые облегчат жизнь сельским фермерам. Необходимо также вплотную заняться проблемой захватов земель, которая слишком часто сопровождает инвестиции в сельское хозяйство.

14. Участники совещания рекомендовали подходить к сельскому хозяйству "нелинейно". Стратегии развития сельского хозяйства должны преследовать не только цель производства большого количества продуктов питания; они должны способствовать и увеличению доходов на селе, сокращению масштабов сельской нищеты и формированию связей с другими производственными секторами. Сельскохозяйственная политика должна быть направлена на развитие при-

городного сельского хозяйства, а также на защиту городских жителей от ценовых потрясений на сельскохозяйственных рынках и на обеспечение их продовольственной безопасности, например посредством создания менее крупных городских поселений, способных удовлетворять местный спрос, и уменьшения концентрации производства продовольственных товаров в целях ослабления уязвимости городов перед нестабильностью цен и резкими колебаниями объемов поставок.

15. Коснувшись смежной темы изменения климата и связей этого явления с волной финансового, продовольственного и энергетического кризисов, ряд участников заявили, что мир ведет себя так, как будто изменение климата не является для него самой серьезной проблемой, и за это ему придется платить высокую цену. Ресурсы, выделяемые на смягчение изменения климата, не достигают и малой доли того, что требуется развивающимся странам. Было отмечено, что эта сумма, которая к 2020 году составит порядка 30 млн. долл., – это лишь малая толика по сравнению с теми 8 трлн. долл., которые индустриально развитые страны потратили в течение 16 месяцев на спасение банков и на военные расходы. Возглавить этот процесс должны не международные финансовые учреждения, а единственно возможный форум – Организация Объединенных Наций.

16. Ряд участников совещания заявили, что восьмая цель развития, поставленная в Декларации тысячелетия и касающаяся, в частности, официальной помощи в целях развития (ОПР), задолженности, передачи технологии и торговли, не оправдала возлагавшихся на нее надежд. Кроме того, недостаточное внимание в рамках ЦРДТ уделяется и гендерной проблематике. Новые пути развития должны обеспечивать создание рабочих мест, сокращение масштабов нищеты и мобилизацию инвестиций в сельское хозяйство с особым акцентом на мелких фермерских хозяйствах. Участники совещания призвали к внедрению модели более всеохватывающего, социально ориентированного роста, которая помогла бы сократить разрыв в знаниях между богатыми и бедными. Они заявили, что ключом к реформированию государства является демократизация; одного роста будет недостаточно.

17. Работа "круглого стола" заложила основу для последующих пленарных заседаний.

## II. Пленарное заседание 2

### **Переосмысление глобального экономического управления: к торговой и финансовой реформам в поддержку развития**

18. Ведущим второго пленарного заседания являлся г-н Рам Этвария, журналист из газеты "Тан", Женева. С вступительными заявлениями на заседании выступили г-н Джомо Кваме Сундарам, помощник Генерального секретаря (Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН)) и г-жа Джаяти Гош, профессор экономики и руководитель Центра экономических исследований и планирования, Индия. До начала прений прокомментировать высказанные мысли было предложено г-ну Педро Паэсу, председателю Эквадорской технической комиссии по созданию новой региональной финансовой архитектуры и бывшему Министру экономической координации Эквадора, а также г-же Нурие Молине, директору Европейской сети по вопросам задолженности и развития (ЕВРОДАД), Бельгия.

19. Участники обсудили вопрос о том, является ли уже существующая глобальная архитектура управления достаточной или же следует стремиться к большему. Было отмечено, что, хотя тема глобального экономического управления не нова, в условиях нынешнего кризиса она приобрела гораздо большее значение, чем раньше. Хотя создание "двадцатки" и было признано шагом в правильном направлении, на эти страны приходится лишь 65% численности мирового населения, а голос остальных 35% так и остается неуслышанным. В этой связи участники симпозиума призвали перейти на формат Г-192, охватывающий все государства – члены Организации Объединенных Наций.

20. Было отмечено, что существующая система глобального управления устарела и отвечает интересам лишь развитых стран. Основная проблема нынешней системы глобального управления остается нерешенной с момента ее создания. Когда эта система создавалась, развитые страны имели структурные излишки, а развивающиеся – дефициты. По мнению участников, сегодня ситуация является совершенно иной. Направление потоков капитала изменилось, и они текут из развивающихся стран в развитые. Стоимость средств возросла, и появились новые источники нестабильности. Участники симпозиума подчеркнули, что либерализация потоков капитала вместо того, чтобы способствовать развитию, привела к формированию "пузырей" на различных рынках и к избытку инвестиций в некоторых странах, в то время как высокие издержки стерилизации свели на нет некоторые из потенциальных выгод от финансовой либерализации. Было отмечено, что, как показал кризис, глобальные диспропорции не могут сохраняться вечно.

21. Один из выступавших отметил, что нынешняя система в определенном смысле является "диктатурой финансов", которая не позволяет развивающимся странам иметь торговые дефициты в отличие, например, от стран еврозоны. Стремясь защитить себя от бегства капитала и рыночных колебаний, развивающиеся страны вынуждены накапливать валютные резервы высокой ценой упущенных возможностей. Излишки не инвестируются в производственный потенциал. Кроме того, развивающимся странам приходится перестраивать свою внутреннюю финансовую архитектуру, ориентированную на рост за счет экспорта в ущерб развитию, опирающемуся на рост заработной платы и внутреннего потребления. Такая стратегия в принципе обречена на провал.

22. Участники симпозиума отметили, что, поскольку спрос в Соединенных Штатах и Европе не отличается устойчивостью, развивающимся странам следует переориентировать свою стратегию роста на внутренний и региональный спрос. Кроме того, им следует ориентироваться на такие стратегии роста, которые могут обеспечить миллиардам их людей рабочие места, достойный заработок, возможности для обучения детей и более светлое будущее.

23. Участники согласились с необходимостью безотлагательного устранения углубляющегося разрыва между возможностями Севера, где на спасение одной лишь финансовой системы было потрачено более 1,5 трлн. долл., и сильно сужившимися стратегическими возможностями стран Юга. Было указано на очевидную необходимость предоставить развивающимся странам, особенно НРС, больше свободы для маневра в политике, поскольку эти страны не могут проводить ту же политику, что и развитые страны. Это особенно наглядно проявилось в период нынешнего кризиса, когда страны Севера смогли взять на вооружение контрциклическую политику, а развивающиеся страны – нет.

24. По мнению некоторых участников, кризис открыл возможности для реформирования системы глобального управления. Такая реформа должна была проводиться на основе концепции и идей, на которых строилась Бреттон-

Вудская система и которые предполагают стимулирование развития, перестройку экономики, обеспечение полной занятости, наращивание производственного потенциала и отказ от взаимности, а не просто решение валютно-финансовых задач, как это имеет место сегодня.

25. Для сглаживания глобальных диспропорций глобальной экономике требуется более интенсивная микроэкономическая координация. С этой целью следует создать глобальный экономический координационный совет, в основу деятельности которого должны быть положены принципы, сформулированные разными сторонами, например Канцлером Германии г-жой Ангелой Меркель или Комиссией экспертов по реформированию международной валютно-финансовой системы при Председателе Генеральной Ассамблеи ("Комиссия Стиглица"). Кроме того, поскольку усилий одного Международного валютного фонда (МВФ) недостаточно и он не оказывает развивающимся странам необходимой им консультативной помощи, было бы целесообразно учредить механизм макроэкономических консультаций (ММК), который в отличие от МВФ, обращающего внимание лишь на инфляцию и бюджетные дефициты, ставил бы во главу угла задачи развития.

26. Было отмечено, что, как только появились данные, свидетельствующие о возможном начале подъема, участники финансового рынка вновь стали вести себя так, как будто ничего и не произошло. В результате возникло ощущение того, что "Бреттон-Вудский импульс" – подходящий момент для начала реформ – был упущен. Однако дух Бреттон-Вудса был утрачен раньше – в момент прекращения действия Бреттон-Вудского соглашения в 1971 году. На протяжении последующих почти четырех десятилетий либерализация операций по счету движения капиталов и вызванные такой либерализацией финансовые потоки не приносили развивающимся странам ничего, кроме вреда.

27. Для возрождения "духа Бреттон-Вудса" требуется более активная координация между странами, а также больше свободы для маневра в деле организации пруденциального регулирования – короче говоря, более эффективная и более справедливая финансовая система. Для этого Организации Объединенных Наций следует сосредоточиться на пяти главных задачах: а) снижении долгового бремени до приемлемого уровня; б) укреплении сотрудничества в налоговой сфере; в) создании глобального экономического координационного совета, который взял бы на себя функции лидера в глобальном масштабе, а не в масштабе "двадцатки"; д) создании механизма макроэкономических консультаций (ММК) для решения актуальных и приоритетных задач на уровне политики; и е) поиске нового глобального экологического консенсуса, который стимулировал бы адаптацию к изменению климата и его смягчение, а также производство продовольствия в достаточном количестве.

28. Вопрос о том, можно ли реально реформировать бреттон-вудские институты или нет, остается открытым. Либо МВФ и Всемирный банк могут быть реформированы в соответствии с первоначальными принципами Бреттон-Вудса с участием как кредиторов, так и должников, либо развивающимся странам следует начать поиск альтернативных вариантов.

29. Региональные валютно-финансовые инициативы могут позволить правительствам вернуть часть утраченного ими пространства для маневра в политике. В Латинской Америке группа стран находится в процессе создания регионального механизма валютно-финансового сотрудничества, которое, как отмечалось, не будет сопровождаться ужесточением финансово-бюджетных и денежно-кредитных ограничений, как это имело место при создании еврозоны. Вместо этого защитить национальную экономику от потрясений на глобальных

финансовых рынках, а также сориентировать государственную политику на прямую финансовую поддержку местных программ производительных инвестиций и на обеспечение полной занятости помогут такие три столпа, как региональный банк развития, общий резервный фонд и региональная клиринговая система, функционирующая на базе новой валютной единицы (существующей одновременно с национальными валютами и поддерживающей их).

30. С острыми долговыми проблемами сталкиваются многие развивающиеся, а также некоторые развитые страны. Сегодня эпицентром кризиса суверенного долга являются не Азия, Африка или Латинская Америка, а развитые страны. Банк международных расчетов предупреждает, что кризис суверенного долга достиг "точки кипения". Некоторые экономисты предупреждают, что то, что происходит сегодня в Греции, является лишь верхушкой айсберга, поскольку в ряде крупных развитых стран за пределами зоны евро отношение долга к ВВП и другие показатели ничуть не лучше, а, возможно, даже хуже, и что мир вступает в новую стадию глобального финансового кризиса.

31. Сравнить долговые проблемы развитых и развивающихся стран, в частности НРС, – это то же самое, что сравнить боксеров тяжелой и легкой весовых категорий: их возможности обслуживать долг, равно как и максимально допустимые для них уровни задолженности, сильно различаются.

32. Хотя некоторые развивающиеся страны и ощутили на себе негативное влияние кризиса, они продемонстрировали достаточную "невосприимчивость" к нему, в то время как другие страны пострадали гораздо сильнее. На конференции, организованной Всемирным банком и Африканским банком развития в апреле 2010 года, получила популярность следующая грустная шутка: "От финансового кризиса пострадали все, кроме специалистов по управлению долгом".

33. Согласно документу, опубликованному МВФ и Всемирным банком в апреле 2010 года, среди стран с низкими уровнями доходов 11 переживают долговую кризис (на две больше, чем в 2009 году), а 16 находятся на пороге такого кризиса; на грани банкротства, по сообщениям, оказались и некоторые небольшие карибские государства со средним уровнем дохода. Было отмечено, что будущее также не сулит ничего хорошего, поскольку, когда развитые страны начнут приводить в порядок свои государственные финансы, а влияние политики стимулирования начнет ослабевать, негативные последствия докатятся и до развивающихся стран через механизмы торговли, переводов и другие каналы.

34. Выступавшие отметили, что на ЮНКТАД XII секретариату было поручено сформулировать принципиальные рекомендации по вопросам долга и ОПР. В итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, проходившей в июне 2009 года, все государства – члены Организации Объединенных Наций признали необходимость: а) в качестве крайней меры вводить в периоды чрезвычайных ситуаций и катастроф мораторий на погашение долговых обязательств; б) вместе с партнерами по развитию изучать возможность создания более структурированной основы международного сотрудничества в деле реструктуризации суверенного долга; с) в промежуточный период работать над составлением руководящих принципов поощрения ответственного суверенного кредитования и займов в целях изменения сложившейся практики и искоренения необдуманных, безответственных ссудно-заемных операций в стремлении к снижению степени вероятности возникновения долговых кризисов (ЮНКТАД начала такой проект в 2009 году); и d) выполнять обязательства и обещания в отношении ОПР.

35. Несмотря на некоторое снижение цен на продовольственные товары по сравнению с высоким уровнем 2008 года, продовольственный кризис еще не завершился. В течение двух последующих лет продовольственный кризис усугублялся кризисом финансовым. Отсутствие стабильности на товарных рынках вызвало рост цен на продовольствие на 15–20%. Превращение продовольственных и сырьевых товаров в объект финансовых вложений сделало цены на них инструментом финансовых спекуляций, и в результате эти цены перестали отражать соотношение спроса и предложения. Например, в прошлом году урожай зерновых был рекордным, однако цены на зерно оставались высокими. Утверждалось, что шесть крупных корпораций/организаций контролируют не только зерновой рынок, но и избирателей, банки и т.д. Это представляет собой угрозу для глобального управления сельским хозяйством. В регулировании и контроле фьючерсных товарных рынков свою роль должна играть Организация Объединенных Наций. Было заявлено, что в любых реформах механизмов глобального управления должны принимать участие гражданское общество, и особенно неправительственные организации (НПО).

36. Участники симпозиума обсудили также следующие вопросы.

a) **Бюджетная консолидация.** Недавний призыв МВФ и Всемирного банка к консолидации бюджетов является преждевременным. В случае преждевременного свертывания бюджетной поддержки опасность второй волны кризиса только возрастет. Дополнительный капитал МВФ и Всемирного банка не должен направляться на финансирование старомодных, обусловленных структурных программ, поскольку они по самой своей природе не способствуют развитию.

b) **Инновационные механизмы финансирования.** К числу заслуживающих внимания потенциальных инновационных механизмов финансирования относится налог на финансовые сделки, который может ежегодно приносить свыше 100 млрд. долларов. Эти средства можно было бы направить на финансирование развития, а также на обуздание финансовой нестабильности.

c) **Дохинский раунд переговоров по вопросам развития.** Было отмечено, что в рамках Дохинского раунда переговоров вопросам развития уделяется не так много внимания и еще меньше – на переговорах по соглашениям о свободной торговле. Было высказано мнение о том, что нынешняя многосторонняя торговая система в целом не очень отвечает интересам развивающихся стран.

d) **Роль НРС в глобальном управлении.** Когда обсуждается финансовая проблематика, НРС должны присутствовать за столом переговоров. Поскольку частной помощи резко уменьшились, а потоки ОПР не соответствуют тем ориентирам, которые были определены на Саммите в Глениглсе. Отсутствие финансовых средств для нужд НРС может лишь усугубить стоящие перед ними проблемы.

e) **Диверсификация экономики НРС.** Для этого требуются действенная макроэкономическая политика и хорошо работающие институты. Международному сообществу следует непосредственно принимать во внимание интересы НРС и обеспечивать их достаточным финансированием, поскольку эти страны не имеют доступа к международным рынкам.

f) **Роль Африки на мировой арене.** Этот вопрос связан главным образом с реформированием Совета Безопасности, международных финансовых учреждений и других глобальных институтов. Влиятельные страны стремятся

сохранить статус-кво, а страны Африки пытаются усилить свои переговорные позиции.

### III. Пленарное заседание 3

#### **Альтернативные стратегии развития: к более всеохватывающим и устойчивым путям развития**

37. Вести это заседание было доверено г-же Анне Джеллеме, директору отдела международной политики и кампаний организации "ЭкшнЭйд интернэшнл", Южная Африка. В дискуссиях приняли участие г-н Ричард Козул-Райт, ЮНКТАД; г-н Мухамади Сиссоко, председатель Сети крестьянских организаций и производителей Западной Африки, Сенегал; г-н Бирадж Патнаик, главный консультант коллегии уполномоченных при Верховном суде, Индия; и г-н Прадип С. Мехта, генеральный секретарь международного общества "За единство и доверие потребителей", Индия.

38. Участники симпозиума согласились с тем, что недавние волны кризисов высветили необходимость отказа от слепой веры в свободную игру рыночных сил. В теориях развития верх взяли сторонники экономической либерализации, неизбежно дополняемой приватизацией, стабилизацией, ограничением роли государства и открытостью торговли, которые в своих выводах опираются на сложный аналитический аппарат и видят в государственном вмешательстве главное препятствие для устойчивого развития. Однако либерализация не только не оправдала возлагавшихся на нее ожиданий, но и усугубила разразившийся кризис. Развития невозможно добиться, слепо веря в эффективность рынков. Рынки могут давать и действительно дают сбои, что наглядно продемонстрировал недавний финансово-экономический кризис.

39. Было отмечено, что стимулом экономического роста в богатых странах традиционно выступала не свобода международной торговли, а продуманная политика индустриализации, под влиянием которой постепенно и складывалась та или иная структура экономики. Важнейшую роль в поддержке процесса индустриализации играло государство. Такая политика способствовала зарождению динамичной синергии, одновременно стимулируя рост производственного потенциала экономики и решая социальные задачи.

40. Отправной точкой в деле укрепления производственного потенциала должны стать целевые инвестиции в людские ресурсы секторов, имеющих хорошие рыночные перспективы, и в необходимую базовую инфраструктуру. Претворения в жизнь альтернативных стратегий развития сложно добиться без реформирования международной системы, и это – помимо решения других задач – потребует и переосмысления концепции международных общественных благ. Для решения взаимосвязанных задач, выходящих за рамки юрисдикции отдельных государств, необходим "новый глобальный договор". Лишь масштабные изменения в международной экономической архитектуре способны сделать мировой порядок более справедливым, всеохватывающим и демократичным.

41. Ключом к устойчивому развитию является инициативная политика, особенно политика создания промышленного потенциала. Крупные инвестиции, особенно государственные, должны обеспечить необходимый мощный толчок, а интегрированные и всеобъемлющие пакеты мер политики позволят устранять препятствия на пути развития в рамках целостного подхода. Кроме того, пове-

стку дня в области развития следует переориентировать на более комплексные национальные стратегии, направленные на преодоление неравенства в рамках отдельных стран. Этого можно добиться за счет введения более прогрессивных схем налогообложения и развития системы социального обеспечения. Такой инициативный подход требует благоприятных международных условий, которые не ограничивали бы пространство для маневра в политике на национальном уровне. Важную роль играет и согласованность политики; меры политики, принимаемые в рамках отдельных секторов и на разных уровнях, должны подкреплять друг друга.

42. Участники симпозиума остановились на структурных препятствиях, ограничивающих способность развивающихся стран претворять в жизнь альтернативные стратегии развития. Внимание было обращено на серьезную нехватку финансирования, особенно в НРС. В условиях стагнации потоков помощи, увеличения долгового бремени, сужения базы налогообложения, а также нестабильности цен и обменных курсов требуется безотлагательно обеспечить мобилизацию новых ресурсов для целей развития как на внутренних, так и на международных рынках. Были названы и некоторые новаторские инструменты: комбинированные схемы, сочетающие, например, субсидирование и кредитование; концессии, подобные схемам "строительство-эксплуатация-передача" (СЭП); своповые операции по обмену долговыми обязательствами на акционерный капитал или на природоохранные меры; более тесное увязывание помощи с национальной промышленной политикой, в том числе благодаря бюджетной поддержке и поддержке отраслевой политики; и повышение доступности кредитов для малых и средних предприятий, в том числе благодаря совершенствованию применяемых банками методик оценки рисков.

43. Ряд участников подчеркнули необходимость уделять больше внимания "полюсам чистого роста", отметив, что они способствуют индустриализации и одновременно помогают решать проблемы, связанные с изменением климата. Было отмечено, что в вышедшем за 2009/2010 год обзоре, посвященном вопросам торговли и окружающей среды, развивающимся странам было рекомендовано сосредоточиться на трех перспективных направлениях: а) энергоэффективности; б) устойчивом сельском хозяйстве, в том числе органическом; и в) технологиях использования возобновляемых источников энергии. Успехи на этих направлениях могут положительно сказываться и на других областях, однако для этого требуются экономические стимулы и устранение порочных сигналов, лидерство и политическая приверженность, а также кадровый, коммерческий и технологический потенциал. В то же время было признано, что между обеспечением экологической устойчивости и искоренением нищеты возможен определенный компромисс.

44. Особое внимание было уделено институциональной и управленческой областям, где инновации на национальном уровне позволяют извлечь важные уроки. Многие выступавшие говорили о пассивности государства, равнодушного к своим гражданам и их повседневным проблемам. Важнейшую роль в этой связи играет зависимость государств от помощи, делающая их подотчетными перед западными донорами и бреттон-вудскими институтами. Поскольку системы мониторинга и оценки разрабатываются донорами, граждане не имеют никакого представления о том, на какие цели расходуется ОПР и какова эффективность этих расходов. Вопрос о подотчетности активно поднимался некоторыми африканскими участниками, которые указывали на бытующее мнение о том, что власти не способны проводить политику, направленную на удовлетворение местных потребностей, особенно в сфере продовольственной безопасности. Была признана необходимость восстановления доверия между правитель-

ствами и населением благодаря более активному привлечению всех заинтересованных сторон к разработке политики и оценке ее эффективности.

45. Теме продовольственной безопасности было отведено видное место. Несмотря на изобилие таких ресурсов, как земля, вода и рабочая сила, голод по-прежнему угрожает жизни больших групп населения. Некоторые организации гражданского общества пытаются оказывать давление на государство, требуя от него принять меры для обеспечения права на питание. Так, в Индии право на питание получило законодательное оформление, и на него можно ссылаться в суде. После этого государство стало вкладывать крупные средства в обеспечение права на питание, выделив в общей сложности свыше 10 млрд. долл. на комплексную программу, в реализации которой участвуют более 2 000 организаций гражданского общества.

46. Что касается Африки, то было подчеркнуто, что в основе недавнего продовольственного кризиса лежат, с одной стороны, наследие имеющих экспортную направленность стратегий развития, которые стали причиной переориентации производства с продовольственных культур для местного потребления на экспортные культуры, а с другой, проблема хронического недостатка инвестиций в сельских районах. Необходимо вновь возродить производство продовольственных культур в интересах укрепления продовольственной самодостаточности, однако это потребует исключения связанных с продовольственной безопасностью вопросов из ведущихся в настоящее время торговых переговоров. Внимание было обращено и на инициативы в области государственных закупок. Индии, где правительство стало крупнейшим покупателем продовольствия и поставщиком субсидируемых продуктов питания бедным слоям населения, удалось ограничить последствия глобального продовольственного кризиса. Развитие сельского хозяйства является ключом к укреплению продовольственной безопасности, стимулированию индустриализации и укреплению доверия между государством и обществом.

47. Ряд ораторов выступили против понятия "альтернативные стратегии развития", заявив, что его использование может свести дискуссии исключительно к противопоставлению государства и рынка. Следует сосредоточить внимание на "прагматической политике", оставляющей больше свободы для эксперимента. В то же время другие ораторы настаивали на актуальности правозащитного подхода к развитию, который позволит связать воедино конкурирующие между собой цели социальной и экономической политики.

48. Большое количество стоящих на повестке дня вопросов говорит о необходимости установления графика и порядка их рассмотрения. Трудно спорить с тем, что приоритетными должны стать задачи обеспечения продовольственной безопасности и самодостаточности, поскольку это касается человеческого достоинства и идентитета и их значение трудно переоценить. Эффективная политика обеспечения продовольственной безопасности поможет также восстановить доверие общественности к правительствам. И наконец, было отмечено, что если бы общественность участвовала в принятии решений, этот вопрос был бы снят с повестки дня: невозможно мобилизовать людей, не договорившись с ними о том, какие из волнующих их вопросов будут решаться в первую очередь.

## IV. Пленарное заседание 4

### Заккрытие симпозиума

49. На заключительном пленарном заседании председательствовал г-н Жан Фейдер, Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД. С основным докладом выступила г-жа Мэри Робинсон, президент инициативы "Реализация прав: этическая глобализация" и бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека. После заключительного доклада г-н Дебаприя Бхаттачария, Специальный советник ЮНКТАД по НРС, подвел итоги состоявшихся в ходе симпозиума дискуссий. Затем с заключительным словом выступили г-н Жан Фейдер и г-н Петко Драганов, заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД.

50. В начале своего выступления г-жа Робинсон напомнила о событиях последнего года, в течение которого глобальная торговля резко сократилась и мир оказался на грани депрессии. Она заявила, что, несмотря на первые признаки подъема, людям, оказавшимся в эпицентре кризиса, по-прежнему уделяется недостаточно внимания. Отсутствие во многих странах прогресса в решении хронических проблем неравенства и социального отчуждения свидетельствует о том, что наиболее уязвимые слои населения будут продолжать жить в нищете. В итоге многие страны не достигнут к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Таким образом, необходимо найти способы заставить правительства выполнить обязательства, которые они взяли на себя в рамках ЦРДТ, Парижской декларации о повышении эффективности помощи и Аккрской программы действий.

51. Г-жа Робинсон подчеркнула необходимость проведения такой политики развития, которая помогала бы бороться с глобальными экономическими потрясениями, отсутствием продовольственной безопасности и изменением климата. Требуется гораздо четче определиться с тем, что на самом деле представляет собой устойчивое развитие, вести борьбу с неравенством, дискриминацией и отчуждением, а также стимулировать полноценное участие всех заинтересованных сторон в принятии решений по вопросам развития. Г-жа Робинсон заявила, что торговая и инвестиционная политика должна быть ориентирована на расширение прав и возможностей малоимущих слоев населения и что работа Комиссии по расширению правовых возможностей бедных слоев населения указывает путь к достижению поставленной цели в рамках четырех главных направлений: доступа к правосудию, трудовых прав, земельных прав и коммерческих прав.

52. Г-жа Робинсон обратила внимание на важную роль девочек и женщин в процессе развития, а также на место женщин в неформальном секторе. Прорыва в достижении ЦРДТ можно добиться, предоставив женским организациям право голоса в вопросах развития. В то же время налицо очень много примеров дискриминации женщин. Слишком много стран недооценивают роль женщин в обществе, несмотря на то, что женщины представляют собой колоссальную силу, способную привести позитивные изменения в жизнь общества. По мнению г-жи Робинсон, позитивные сдвиги наступят тогда, когда права женщин и девочек в обществе будут защищены.

53. Г-жа Робинсон подчеркнула, что важнейшим условием достижения целей развития является подотчетность. Развитые страны должны выполнять свои обязательства по оказанию помощи, а правительства должны отчитываться за

то, как они мобилизуют и расходуют средства на поддержку приоритетов развития. Подотчетность всех правительств будет означать, что в сельское хозяйство будут действительно вложены обещанные 20 млрд. долл. и что иностранные инвестиции в Африку выльются в реальное повышение уровня жизни людей и домашних хозяйств. Помимо инвестиций решающее значение для развития имеет политика укрепления законности, которая с точки зрения инвесторов играет важнейшую роль.

54. Распределение функций также является залогом успешного глобального развития. Это предполагает признание коллективной ответственности за трансграничные процессы, особенно в сфере торговли и изменения климата. Увязывание программ работы по вопросам климата и экономических реформ представляется непростой задачей. В то же время необходимо учиться на многочисленных успешных примерах роста местной экономики, основанного на устойчивой практике ведения сельского и лесного хозяйств и использовании низкоуглеродных технологий, позволяющих увеличить предложение энергии для бытового и промышленного потребления. Можно сказать, что в числе ЦРДТ не хватает такой цели, как обеспечение доступности электроэнергии, поскольку доступа к ней во всем мире сегодня не имеют 1,6 млрд. человек.

55. Такие правозащитные принципы, как подотчетность, участие, недискриминация и прозрачность, представляют собой фундамент долгосрочного развития на благо человека. В ходе заключительного пленарного заседания много говорилось о необходимости создания рабочих мест, укрепления странами своего продовольственного суверенитета и искоренения несправедливой торговой политики, удовлетворяющей интересы потребителей в ущерб производителям. Было указано на важное значение проведения различия между экономическим кризисом и продовольственным кризисом. Было отмечено, что ЮНКТАД, проявляющая все больший интерес к тематике продовольственного и сельскохозяйственного производства, вполне может заниматься такими серьезными вопросами, как продовольственная безопасность и право на питание.

56. На симпозиуме была подчеркнута необходимость в интересах достижения ЦРДТ теснее увязывать повестку дня в области развития и правозащитный подход. Вместо того, чтобы бросать все усилия на обуздание инфляции, следует поставить во главу угла обеспечение права на труд. Крупные потоки спекулятивного капитала, являющиеся источником нестабильности, нуждаются в регулировании. Если же говорить о реальной экономике, то следует работать над наращиванием производственного потенциала. С учетом колоссальных потребностей развивающихся стран можно увеличить объем их финансирования, что позволит создавать новые рабочие места, увеличивать богатство и открывать новые торговые возможности. Даже после либерализации торговли, которая должна была положительно сказаться на занятости, создание рабочих мест остается для развивающихся стран серьезной проблемой.

57. На заключительном пленарном заседании итоги симпозиума были подведены через призму двух основных тем: глобального кризиса и новых путей развития. Было отмечено, что кризис далек от завершения и что, хотя его долгосрочные последствия по-прежнему неясны, в краткосрочной перспективе они представляются очевидными. В числе этих последствий участники симпозиума назвали невозможность достижения ЦРДТ, сокращение потоков ОПР, уменьшение объемов кредитования банками производственных секторов, продолжение продовольственного кризиса, сохранение ценовой нестабильности на товарных рынках, отсутствие положительной динамики в сфере переводов, обострение протекционистских тенденций и отсутствие консенсуса в вопросе о глобальном

потеплении. Что касается возможных путей решения стоящих проблем, то участники симпозиума подчеркнули важное значение поиска путей выхода из кризиса в рамках Г-192". Они выразили сожаление в связи с тем, что реформа глобального экономического управления так и не была проведена и что Организация Объединенных Наций, являющаяся самым представительным форумом для обсуждения вопросов глобального управления, была отстранена от этой работы. В процессе обсуждения путей изменения системы была особо подчеркнута роль активного гражданского общества, особенно НПО.

58. Один из главных выводов симпозиума заключается в том, что традиционная модель развития продемонстрировала свою несостоятельность в обеспечении стабильности и роста и что необходимы альтернативные пути, опирающиеся на коренные реформы. Были подчеркнуты важность Организации Объединенных Наций как основного многостороннего форума, а также значимость организаций гражданского общества.

59. Новый путь развития может включать в себя такие элементы, как создание благоприятных макроэкономических условий, проведение сельскохозяйственной политики, направленной на оказание помощи производителям, труд которых должен гарантировать им достойное существование, поощрение переработки с использованием наемного труда, создание инфраструктуры на основе эффективного государственно-частного партнерства, обеспечение устойчивого роста благодаря повышению доступности чистых технологий, универсальная социальная защита и расширение сотрудничества между странами Юга. Кроме того, коснувшись темы глобального экономического управления, участники симпозиума рекомендовали сделать многостороннюю систему более эффективной и всеохватывающей, перестроить международную финансовую архитектуру и развивать международное сотрудничество в сфере налогообложения. Подчеркнули они и необходимость координации управления обменными курсами, включения в число ЦРДТ задачи укрепления производственного потенциала и правозащитных подходов, а также важность выработки согласованной позиции по вопросам, связанным с изменением климата.