



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/56/8
28 July 2009

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十六届会议

2009 年 9 月 14 日至 25 日，日内瓦

临时议程项目 9

贸发会议在执行和落实联合国重大会议及首脑
会议在社会经济领域的结果方面作出的贡献

联合国重大会议及首脑会议结果的执行
进展以及贸发会议所作出的贡献

贸发会议秘书处的说明^{*}

内容提要

按照大会第 57/270 B 号决议和《阿克拉协议》第 179 段，贸发会议应为执行和落实联合国重大会议及首脑会议在经济、社会和相关领域的结果作出贡献，为实现包括《千年发展目标》在内的国际商定的发展目标做出贡献。本文件简要回顾在各相关主题领域取得的进展以及贸发会议的有关贡献。

^{*} 本文件因处理延误而在上述日期提交

目 录

	<u>页 次</u>
导 言	3
一、国际贸易	3
二、初级商品	6
三、投资与企业发展	7
四、外债和国际发展融资合作	11
五、保持国际货币、金融和贸易制度的一致性	13
六、科学技术，包括信通技术促进发展	16
七、竞争法和竞争政策	18
八、情况特殊的国家	19

导 言

1. 大会第 57/270 B 号决议强调，需要尽量利用联合国现行机制，审查联合国系统内在发展的关键领域所作承诺的履行情况(第 27 段)。在这方面，大会请贸易和发展理事会在其任务范围内，根据有关议程项目，为执行联合国重大会议及首脑会议结果和审查执行进展作出贡献。

2. 2008 年 4 月在加纳阿克拉举行的第十二届联合国贸易和发展会议(“贸发十二大”)商定：“贸发会议应当在其职责范围内，为有关全球会议成果的落实和后续行动做出贡献。它应当继续推动国际议定发展目标，包括《千年发展目标》的实现。……贸发会议还应当进一步推动落实《多哈部长宣言》和其他有关决定的国际议定目标。”(《阿克拉协议》，第 11 和 179 段)

3. 本说明载有贸发会议秘书处对执行联合国重大会议和首脑会议结果所取得的进展以及贸发会议在这方面所作贡献的审查情况。

一、国际贸易

4. 国际贸易在促进经济发展和减轻贫困方面的重要作用得到联合国主要会议和首脑会议结果的明确承认，其中包括《联合国千年宣言》及相关的《联合国千年发展目标》、《世界首脑会议成果》、《发展筹资问题蒙特雷共识》、可持续发展问题世界首脑会议、《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》、《世界贸易组织多哈部长级会议宣言》和贸发十二大的《阿克拉协议》。这些大会和首脑会议的结果特别强调，国际社会致力于一个开放、公平、有章可循、可预测和非歧视的多边贸易和金融体系，这是使贸易为发展和减轻贫困服务的关键所在。它们也强调直接参与国际贸易与实现包括《千年发展目标》在内的国际商定发展目标有着直接联系。

A. 取得的进展

5. 在推动发展中国家参与国际贸易、实现发展收益方面取得了进展。国际贸易，特别是发展中国家群体的贸易，在当前十年中迅速扩张，发展中国家之间的贸易成为世界贸易中最活跃的部分。但是，国际社会目前面临的挑战是：多重且相互关联的全球性危机和挑战对发展的严重影响，包括粮食保障问题恶化、能源

和初级商品价格波动、气候变化以及全球金融和经济危机。据贸发会议目前的估计，2009 年全球商品贸易量将下降 6-8%，而交易额的下降幅度还要大得多。世贸组织多哈议程谈判至今没有结果，破坏了对多边贸易体系的信心，促使区域贸易协定激增。此外，许多发展中国家，特别是最不发达国家，仍然处于近期贸易和发展改善的边缘，贸易能力有待增强，才能使它们更有效地发掘贸易潜力，支持国家发展。

B. 贸发会议的贡献

6. 贸发会议参加了联合国全系统应对世界粮食保障危机的工作，包括参与联合国秘书长的高级别工作队，出版了《解决全球粮食危机——确保可持续的粮食保障和减贫的关键贸易、投资与商品政策》(UNCTAD/OSG/2008/1)，并参加了世界粮食保障高级别会议。

7. 针对能源危机提交了“从贸易和发展的角度解决与能源有关的问题”的报告(TD/B/C.I/2)，供贸易和发展委员会第一届会议(2009 年 5 月 11-15 日)审议。委员会指出，对于贸易和发展中与能源有关的方面，关键挑战是确保全球获得促进可持续发展的充足和可靠的能源，特别是发展中国家。

8. 贸发会议关于国际贸易的工作方向是加强贸易对实现包括《千年发展目标》在内的国际商定的发展目标的贡献。在这方面，2008 年贸易和发展理事会第五十五届会议高级别部分会议审议了“提高贸易和生产能力，促进实现包括《千年发展目标》在内的国际议定发展目标”的专题。秘书处为此专题编写了背景情况说明(TD/B/55/3)。理事会的讨论情况已转报 10 月在纽约召开的联合国千年发展目标高级别会议。

9. 贸发会议作为联合国秘书处千年发展目标指标机构间和专家小组成员，与世贸组织和国际贸易委员会贸发会议/世贸组织合办国际贸易中心一起，为更新千年发展目标 8 关于“市场准入”的指标 38 和 39 提供了数据和分析。千年发展目标指标机构间和专家小组编写了 2008 年《千年发展目标报告》以及联合国秘书长向大会提交的《千年宣言年度执行情况报告》。

10. 贸发会议倡导制订有利穷人的贸易战略，以应对全球化带来的机遇和挑战。贸发会议/联合王国国际发展署/印度“关于印度的贸易与全球化战略及准备工

作”的项目协助贫穷的农民、手工艺人和渔民参与国际贸易，从而增加他们的生产收益。飞利浦公司与莱索托发展了公私营伙伴关系，建立合资节能灯泡厂，在南部非洲发展共同体区域销售，为莱索托创造了就业机会，推动了该国的工业化，贸发会议对这个伙伴关系提供了支助。贸发会议正在协助巴布亚新几内亚制订内生贸易政策，以促进出口为重点并协助实现《千年发展目标》。对卢旺达也在提供类似的支助。

11. 关于全球金融和经济危机，贸易和发展委员会第一届会议讨论了“全球经济危机：对贸易和发展的影响”的报告(TD/B/C.I/CRP.1)。委员会请贸发会议就全球经济危机对贸易和发展的影响问题继续开展分析工作，定期将分析结果向成员国报告，并酌情转交有关论坛。

12. 关于贸易、环境和可持续发展，在可持续发展问题世界首脑会议期间启动了生物贸易促进方案。生物贸易促进方案第一期于 2007 年圆满结束。提高版的第二阶段业已制订，目前正在实施。贸发会议正在实施有关生物贸易政策分析、对话和能力建设的内容。

13. 贸发会议还与各伙伴合作，协助发展中国家充分利用迅速增长的有机农业市场带来的许多经济、环境、粮食保障和卫生利益。贸发会议与联合国粮食及农业组织(粮农组织)及国际有机农业运动联合会联手合作。贸发会议/粮农组织/国际有机农业运动联合会的有机农业协调和等效问题国际工作组完成了该领域重要的规范和准则。贸发会议还在环境署——贸发会议合设贸易、环境与发展能力建设工作队框架下与联合国环境规划署进行合作。此类合作的一项具体成果是制订了东非区域有机产品标准，是环境署——贸发会议合设贸易、环境与发展能力建设工作队和国际有机农业运动联合会支助的一个公共—私营部门区域伙伴关系制订的。

14. 根据《阿克拉协议》，贸发会议的工作还侧重于运输成本、班轮航运的连通性、船队海上贸易和发展、内陆运输和过境贸易、海运和供应链安全、实施国际商定的规则 and 标准、影响发展中国家贸易和运输的法律问题以及有关缓解和适应气候变化需要的问题。主要贡献是出版季刊《交通业务通讯》及 2008 年《海运述评》，这已经是第 40 期《海运述评》，载有独一无二的主要港口和船运依时间序列的统计数字。在交通法领域，对大会通过的新的《联合国全程或部分海上国际货物运输合同公约》中复杂规定的潜在影响评估作出了积极贡献。

15. 海关数据分析自动化系统方案继续为各国专家提供广泛培训。例如，海关数据分析自动化系统是贸发会议在阿富汗实施的系统贸易和交通促进战略的一项内容，已在四条交通要道上运行，便利了贸易流动，增加了政府收入。

二、初级商品

16. 2005 年可持续发展问题世界首脑会议强调，“必须解决商品价格疲软和起伏多变所造成的影响，支持那些依赖商品的国家改组其商品部门的努力，使之多样化，增强竞争力”(大会第 60/1 号决议，第 33 段)。同时，《蒙特雷共识》指出，“为了减缓仍然主要取决于商品出口的国家的出口收入减少引起的后果，还需要获得多边援助”(第 37 段)。大会在第 61/190 和 63/207 号决议中也回顾有关初级商品的《千年发展目标》和其他国际商定的发展目标。大会第 61/190 号决议重申，“依赖商品的发展中国家必须尽最大可能扩大商品部门对持续经济增长和可持续发展的贡献，同时继续开展多样化努力”，第 63/207 号决议也注意到贸发十二大通过的《阿克拉协议》中有关初级商品的部分。

A. 取得的进展

17. 虽然约有 90 个发展中国家仍然依赖初级商品，即其出口收入的主要来源是少数几种初级商品，但是在实现高级别会议和首脑会议确定的提高竞争性和加强多样化的目标方面几乎没有取得进展。尽管在当前十年的大部分时间里，由于粮食价格创历史性的增长，几乎所有这些国家都增加了出口收入，但是由于全球经济危机的暴发，2008 年下半年，价格暴涨的长期历史已转入严重的价格萧条。虽然 2009 年价格部分恢复，但依赖初级商品的国家仍然苦于世界初级商品市场供求长期不平衡、一些工业化国家扭曲贸易的国内支助和出口补贴以及主要市场参与者的反竞争做法。

B. 贸发会议的贡献

18. 贸发会议在一些领域开展了与初级商品和发展有关的广泛的活动(包括政府间会议及能力建设和技术合作活动)，包括：(a) 采矿和矿业产品；(b) 出口市场遵守检疫和植物检疫要求与私营部门标准；(c) 利用农业价值链的最佳做法；(d) 通

过发展贸易和投资改善非洲棉花部门的价值链；(e) (初级)商品交易所；(f) 初级商品市场各方面信息、统计数据以及提供关于含有初级商品市场各方面信息的初级商品概况的电子门户网站(Infocomm)。

19. 为落实 2008 年全球初级商品倡议，与商品共同基金、非洲、加勒比和太平洋国家集团及联合国开发计划署联合拟订了一项重大的多利害关系方倡议。贸发会议将与上述伙伴以及其他利害关系方合作，于 2009 年 11 月组织一次全球初级商品论坛，研究初级商品市场日益动荡以及使初级商品成为经济发展引擎的问题。

20. 如上所述，作为联合国秘书处全球粮食保障危机高级别工作队的成员，贸发会议参与了工作队于 2008 年 6 月通过的《综合行动框架》及其后续会议。

三、投资与企业发展

21. 《蒙特雷共识》强调，国际私营资本流动，特别是外国直接投资(外国直接投资)，在国家和国际发展努力中发挥着关键作用。《约翰内斯堡执行计划》指出了外国直接投资在实现可持续发展方面的作用。《世界首脑会议结果》重申，各国领导人决心“鼓励增加对发展中国家和经济转型期国家的直接投资，包括外国投资，支持这些国家的发展活动，增进它们可从这些投资中得到的好处”(第 25 段)，同时，在诸如私营部门发展(第 23(e)段)、善治和促进中小型企业发展(第 24 (a)段)以及公司责任和问责制(第 24(c)段)等相关政策领域作出承诺。

A. 取得的进展

22. 由于金融危机和主要发达经济体经济活动滑坡，2008 年全球外国直接投资流动估计比 2007 年 1.9 万亿美元的历史最高值下降了 15%，预计 2009 年还将进一步下跌。造成这一下跌的主要有两个因素：由于利润下降，资源更加受限，造成公司投资能力下降；公司的海外投资倾向也受到危机影响。目前世界外国直接投资流动下降成为普遍情况，波及所有部门和区域，包括发展中国家。贸发会议编写的《2009-2011 年世界投资前景概览》确认经济下滑短期来看将对跨国公司的国际投资计划产生消极影响。

23. 流入和源自发达经济体的外国直接投资流动最先受到金融市场危机和经济增长显著放慢的影响。虽然 2008 年除西亚外所有发展中区域的外国直接投资流入增加，但 2009 年可能会全线下滑。

24. 尽管 2008 年源自发达国家的外国直接投资下降，但来自发展中经济体的外国直接投资继续增加(约 2%)，达全世界总量的约 15%。这些投资中很大一部分是流向其他发展中国家的。因此在当前国际金融环境下，南南外国直接投资对发展中国家更加重要。

25. 在各行各业中，2008 年，对金融服务、汽车工业、建筑材料、中间商品和一些消费商品的外国直接投资受影响最大。但是，在流向发展中国家的外来资本中，外国直接投资仍然占最大份额。

26. 有一些利好因素能够在短期刺激外国直接投资增长。发达国家和发展中国家现金充裕的公司目前投资海外的倾向增强，机遇增加，因为资产价格便宜，产业重组以及新产业涌现带来投资机会。而且，一些发展中国家的公司仍有能力进行海外投资，从而促使南南外国直接投资流动进入更高水平。

27. 在国际层面，由双边投资条约、避免双重征税条约以及其他投资相关协定构成的国际投资协定领域在继续扩大，包括在数量和复杂性上。国际投资协定体系日益复杂，对许多发展中国家带来严重的能力挑战，包括在投资者—国家争端解决领域(截至到 2008 年底，已知基于条约的案例有 317 起)。

B. 贸发会议的贡献

28. 贸发会议的投资、企业和发展委员会是联合国内处理投资和投资相关问题的政府间机构。委员会对全球经济危机对外国直接投资流动的影响表示关切，它鼓励贸发会议继续开展关于经济危机对外国直接投资，特别是对发展中国家影响的分析研究，探索恰当的政策对策，以恢复和改善外国直接投资条件，促进增长和发展。

29. 十八年来，贸发会议的《世界投资报告》为分析外国直接投资对发展的影响提供了工具，从而为落实《蒙特雷共识》作出了贡献。2008 年的报告侧重于跨国公司和基础设施挑战。成员国指出，报告特别“及时，因为对发展和对实现

千年发展目标来说，高质量的基础设施至关重要”。¹ 其他的主要政策性研究包括编写了关于当前全球金融危机对全球外国直接投资流动、外国直接投资与气候变化以及粮食和农业的研究报告，后者将成为研究跨国公司、农业生产和发展的《2009 年世界投资报告》的资料来源。

30. 缺乏有关外国直接投资与跨国公司活动的相关、可靠和及时信息，分析此类资料能力不足，这是一些发展中国家(尤其是最不发达国家)吸引外国直接投资的一部分问题所在。为缓解这些问题，贸发会议加强了在发展中国家的能力建设努力，以收集、改进并统一发展中国家关于外国直接投资和外国子公司活动的统计数字，特别关注最不发达国家，其中大多数位于非洲。

31. 《蒙特雷共识》承认，为了吸引和增加生产性资本的流入，各国必须继续努力营造透明、稳定和可预测的投资环境。在这一背景下，贸发会议的投资政策审评及审评后续行动旨在通过改善客户投资框架的监管、体制和运作方面，实现外国直接投资在东道国利益的最大化。贸发会议至今已经完成了 26 次投资政策审评，其中三分之一以上是为最不发达国家进行的。进行投资政策审评的要求很多，24 个国家对此表示了兴趣，其中包括 8 个最不发达国家。

32. 贸发会议还协助各国政府的投资促进工作，尤以对最不发达国家相关的问题为重点，如投资促进中的良好治理，并协助发展中国家加强投资促进机构的作用，这是通过提供咨询服务和培训实现的。例如，来自 65 个发展中国家和转型经济体的 300 多名官员接受了投资促进和便利问题包括良好治理的培训。

33. 为协助发展中国家营造透明、稳定和可预测的投资环境，贸发会议还开发了一个“电子规章”系统。这是一个网上电子政务系统，旨在帮助发展中国家和经济转型国家通过实现企业创建和经营规则和程序的透明化、简化和自动化，努力为工商业提供便利。

34. 投资促进发展多年度专家会议第一届会议(2009 年 2 月 10 日至 11 日)专门讨论了国际投资协定的发展层面。会议讨论了投资协定激增对发展的影响，并确定和澄清了需进一步分析的关键问题，以增强发展中国家的能力，发掘国际投资协定的发展潜力。贸发会议开展的分析工作包括以下出版物：(a) 《国际发展投资政策》系列；(b) 修订了《国际投资协定中的关键问题》第一代系列刊物；(c)

¹ “贸易和发展理事会的报告”(TD/B/55/10): 75。

“投资者—国家争端解决以及对投资规则制订的影响”专题研究报告；(d) 开始出版了几期“国际投资协定监测”；(e) 更新了投资文书与投资者—国家争端解决案例数据库。开展了技术援助活动，以协助发展中国家应对国际投资协定的复杂性及相关谈判和实施挑战。

35. 《蒙特雷共识》也敦促在公司治理和会计标准等优先领域作出特别努力。2008 年，国际会计和报告准则政府间专家工作组(会计准则专家组)举行了第二十五届会议。325 名专家与会，其中包括几位部长，创下了历史记录。还组织了“负责任的投资的政策环境”研讨会，审查投资者、监管者与企业之间的关系以及企业自发的公司社会责任政策在吸引投资方面的作用。

36. 按照《蒙特雷共识》的建议，贸发会议继续完善经营技术方案，即其经营能力培养和中小企业能力建设方案。最近，方案成功启动了两项新的倡议：第一个“经营技术方案女企业家奖”(在加纳阿克拉贸发十二大期间组织)；经营技术方案非洲论坛，这是为增强和扩大在非洲的经营技术方案中心建立专门区域网络的一个战略计划。

37. 此外，通过电子旅游倡议，贸发会议继续通过为当地利害关系方提供行为、组织和技术电子商业模式，提高旅游业中小企业的知名度，提高其竞争力。制订了行动计划，通过集中资源，发展公共和私人利害关系方(包括中小企业)之间的伙伴关系，落实进一步发展人力资源和培植旅游业经营能力的措施。

38. 贸发会议继续其与经济合作与发展组织合作开展的关于全球价值链在建设国家生产能力方面作用的政策分析，同时继续关于促进工商业联系措施的政策分析。2008 年 1 月 20 日至 22 日在日内瓦举行的企业发展政策及科学、技术和革新能力建设问题多年期专家会议第一届会议旨在查明鼓励创立并提高中小企业国际竞争力的政策和最佳做法。

39. 在保险领域，贸发会议支持发展中国家发展有竞争力的保险业，帮助这些国家审慎的监管者建立有竞争力和监管良好的保险市场。办法包括通过政府间会议等的建立共识活动，以及提供保险领域有针对性的政策建议和技术援助。

四、外债和国际发展融资合作

40. 《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》和《2005 年世界首脑会议成果》强调，可持续的外债在中低收入国家的发展筹资方面很重要。《蒙特雷共识》还强调，需要大幅度增加官方发展援助，只有这样，官方发展援助国际指标才能达到；另外，还需要有效分配和提供官方发展援助，并寻求创新性的资金来源。

41. 2008 年 12 月通过的《发展筹资问题多哈宣言》重申，官方发展援助在促进实现各种发展目标，包括国际商定的发展目标特别是千年发展目标方面，发挥着重要作用。此外，它呼吁实现所有的官方发展援助承诺，包括许多发达国家作出的承诺，即：到 2015 年达到将国民生产总值的 0.7%用作给发展中国家的官方发展援助的目标，到 2010 年达到官方发展援助至少占国民生产总值 0.5%的水平，实现对最不发达国家的官方发展援助占国民生产总值 0.15%至 0.20%的目标。

42. 《多哈宣言》认识到，发展中国家在外债方面仍然存在严重的挑战，当前的全球金融和经济危机有可能使发展中国家债务方面的多年艰苦工作和取得的成果付之东流。而且，宣言指出，这一情况要求实施现有和以后可能采取的大胆、全面的举措和机制，以有效和公平的方式(包括取消债务)解决发展中国家，尤其是非洲和最不发达国家当前的债务问题。

A. 取得的进展

43. 官方发展援助质量的提高及其发展影响的扩大是受欢迎的进展。经济及社会理事会发展合作论坛和最近采取的举措，如发表了 2005 年《援助实效问题巴黎宣言》的援助实效问题高级别论坛和 2008 年《阿克拉行动纲领》大大促进了参与论坛和举措的国家所作出的努力。在这些举措的基础上继续努力，将有助于加强国家自主权，使援助的提供更有效率和成效，并促成更好的结果。

44. 自蒙特雷会议以来，在自愿创新资金来源及与其相关的创新方案方面取得了重大进展。全球对抗饥饿和贫穷行动倡议设立的技术小组和征收团结税资助发展问题领导小组提出的若干倡议已经落实，或处于深入实施阶段。这些倡议包括在几个发展中国家资助重要的保健方案。其他值得注意的倡议包括美国千年挑战公司、总统艾滋病紧急救援计划、印度—巴西—南非基金、促进对非洲国家技术合作和支助埃及基金、利比亚—非洲投资—揽子项目以及加勒比石油组织倡议。

45. 2008 年，发展中国家和转型经济体外债总额增加了 1760 亿美元(比 2007 年增加了 5%)，在 2008 年底突破了 3.6 万亿美元。发展中和转型经济体产出增长速度超过了债务的增长，外债总额在国民总收入中的比例从 2007 年的 25%下降到 2008 年的 21.8%。此外，发展中国家这一群体的国际储备继续增加，2008 年底已超过 4.2 万亿美元。因此，发展中国家和转型经济体目前持有的净资产总额约达 5800 亿美元。

46. 已到达世界银行重债穷国倡议完成点的国家在 2008 年底获得以当前净值计算约 380 亿美元的债务免除，自 1999 年以来，重债穷国的债务比例大大改善。虽然在重债穷国倡议下取得了进展，债务比例的改进并不自动意味这些国家的中期债务情况有所改观，特别是由于金融危机的全部影响尚未充分传播到发展中国家。在 24 个重债穷国完成点国家中，截至 2009 年 3 月，只有 8 个国家显示低债务困境风险，而 4 个国家则面临高风险或已陷入债务困境。

B. 贸发会议的贡献

47. 在 2009 年 3 月 7 日的第 7 号《政策简报》中，贸发会议报告，在过去三十年经历银行业危机的所有捐助国中，银行业危机与官方发展援助萎缩之间存在的相关关系，官方发展援助水平恢复缓慢。因此，发展中国家会在最需要的时候面临外来资助的减少。贸发会议建议创立安全的、用资产利息供资的官方发展援助专用捐赠基金。捐赠基金的模式对教育机构屡试不爽，同样可以满足对可预测的官方发展援助流量的关键之需。

48. 贸发会议继续每年编写联合国秘书长关于外债与发展的报告，题为《谋求持久解决发展中国家债务问题》，下一份报告将提交大会第六十四届会议审议。报告审评外债方面最近的动态，探讨外债可持续性与国内公债可持续性之间的相互作用问题，并审评发展中国家在债务管理能力建设方面的进展。这是大会每年就此专题做出决议的背景材料。

49. 作为千年发展目标差距问题工作组的一部分，贸发会议定期分析国际承诺的落实情况，并为在 2015 年前实现千年发展目标提出所需的政策回应。贸发会议对年度报告的官方发展援助、债务减免和市场准入等专题领域作出贡献，该报

告是大会、发展筹资进程、经济及社会理事会，特别是年度部长级审查和发展合作论坛的首要讨论材料。

50. 贸发会议继续支持债务国为在巴黎俱乐部框架内重订双边官方债务偿还期或调整此种债务的谈判作准备。2008 年至 2009 年，六个国家——吉布提、刚果、多哥、布隆迪、塞舌尔和科特迪瓦——在这一框架内重新安排了其债务的偿还期。

51. 《蒙特雷共识》和《多哈宣言》都承认技术援助对债务管理的重要作用。债务管理和金融分析系统方案继续协助各国逐步建立有效管理债务的体制能力。该方案迄今已向 65 个国家和 1 个行政区提供了援助，包括 101 个不同机构。2008 年，方案管理了 43 个国家一级正在开展的项目，组织或联合组织了 112 个国家和地区能力建设团，对 600 多名官员提供了培训。这一能力建设还带来新的具体成果，如一些国家的债务数据确认日历以及统计公报。除了提供专业化债务管理软件和相关服务之外，该方案还提供一系列培训模块，目的是建立受援国在债务确认、债务统计和债务组合分析方面的能力。

52. 在联合国发展帐户项目下，贸发会议于 2009 年出版了《债务可持续性与发展综述》，研究债务可持续性分析的方针和技巧、债务可持续性分析和发展问题分析框架、国别案例研究、公共债务管理的机构设置以及债务和贸易方面需考虑的因素。

五、保持国际货币、金融和贸易体制的一致性

53. 《蒙特雷共识》强调，需要加强国际货币、金融和贸易体制的系统性和连贯性，以支持发展。贸发会议一直在贸易和发展理事会以及贸发会议四年一度的大会上对这些问题进行讨论。

54. 《发展筹资问题多哈宣言》承认，自蒙特雷会议以来，在处理体制问题方面取得的成果有限，迫切需要取得更多进展。特别是，国际货币基金组织的监督作用、优先注重发现和防止潜在危机以及加强国际金融稳定基础等，这些领域的进展都不够充分。《多哈宣言》强调，国际金融结构改革应侧重提高透明度，增强发展中国家和经济转型国家在国际决策和准则制定方面的话语权和参与。

55. 《多哈宣言》鼓励各国政府加强协调和统一，以协助在各级拟订和有效执行各项政策，并鼓励国际金融和发展机构考虑到各种不同需要和不断变化的形势，继续加强发展政策的统一。

56. 《多哈宣言》还承认，新的高度和全球化的金融工具继续改变了世界经济风险的性质，要求继续加强市场监督和管理。各国政府商定落实根据需要加强金融市场管理和监督框架的改革，在国内增加金融信息和透明度，进一步加强各国国家监管机构之间的合作，以加强国际金融标准。

57. 《多哈宣言》也强调，目前就全球经济治理结构进行的国际性讨论要包容各方，要确保所有国家，包括低收入国家，能够有效地参与这一进程。这一辩论应审查国际金融和货币结构，以确保对全球问题进行更有效的管理。应使联合国与改善全球经济治理机构的包容性、合法性和有效性的国际和区域机构相联系。2009 年 6 月“联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响最高级别会议”是朝向这个方向的一个具体步骤。

A. 取得的进展

58. 全球经济危机强烈表明，全球层面的决策进程需要保持一致，国际市场需要更大的透明度。全球经济治理不足加剧危机深化，而各国政府必须采取协调行动应对其当前和长期影响，从这两个方面看，危机比以往任何时候突出表明，在国际货币、金融和贸易体制内部及相互之间实现协调速度太慢。

59. 自蒙特雷时代以来，系统间协调(贸易—货币—金融)已然缺乏，而危机又显示出系统内不协调的程度很严重，其表现是：由于各种相互关联的市场投资泡沫破灭，以及全球货币不平衡加剧，因此，主要金融市场和机构崩溃。在《蒙特雷共识》中，这是一个 2002 年以来取得的切实进展或许最少的领域，在这个领域面对全球系统风险加深时，国际不关注和不作为招致了沉重的代价，实际上对多边改革的意义造成了挑战。

B. 贸发会议的贡献

60. 2008 年底，由于次级抵押贷款市场引发了更广泛的金融危机和全球衰退，贸发会议秘书长设立了系统问题与经济合作工作队，审查危机的系统层面，制订政策行动建议。

61. 2009 年 3 月工作队题为《全球经济危机：系统失灵与多边对策》的报告 (UNCTAD/GDS/2009/1) 直指系统协调问题的核心，强调国际社会必须要处理的问题和解决办法的相互依赖性。《2009 年贸易和发展报告》深化了从发展角度对这些问题的审查：

- (a) 贸发会议长期以来呼吁加强国际货币和金融管理，这一点在当前全球性和系统性危机中显得尤为迫切。危机的走势反映了国家和国际层面放松金融监管的失败，持续的全球失调，国际货币制度的缺失以及全球贸易、金融和货币政策的严重紊乱；
- (b) 危机表明，过去 20 年来市场原教旨主义者的自由放任理念显然不能经受考验。放松金融监管导致积累了巨额风险头寸，一旦平仓，即将全球经济拖入了债务紧缩，只能靠政府的债务膨胀来应对；
- (c) 迷信放松金融市场监管的效用以及缺乏合作性金融和货币制度，造成了通过许多领域的投机性金融享有无风险利润并有权挥霍的假象。这一系统失灵只能通过全面改革和恢复监管来加以补救，在此过程中，各国政府应协同努力，发挥积极作用；
- (d) 同时，大规模金融投资者在商品期货市场上的作用和重要性日益增加，影响到商品价格及其波动性。监管者需要掌握更全面的贸易数据，以了解哪些因素在推动价格，在某些交易看来有问题时加以干预，同时需要堵塞监管中的一些重大漏洞，以确保当前不受监管的市场中的头寸不会导致“过度投机”；
- (e) 此外，缺乏合作性国际制度管理汇率波动，助长了猖獗的货币投机，加剧了全球失调。濒临不履行债务边缘的发展中国家不应受到导致其困境的同一金融市场的“危机分级”。迫切需要作出多边乃至全球汇率安排，以维持全球稳定，避免国际贸易制度崩溃，抢先阻断受危机冲击国家的顺周期政策。

62. 《2009 年贸易和发展报告》也审查了缓解气候变化措施日益增长的全球挑战以及将绿色投资、技术和工业纳入通过多边扶植和支持系统促进创新发展战略主流的办法。发展中国家参与缓解气候变化努力将在很大程度上取决于如何制订全球气候政策。这一政策应便利它们获得清洁技术，获得减排投资融资，并使某些可能面临收入减少的国家获得补偿。建立全球上限与交易体系，分配排放权时对发展中国家倾斜，在这一体系框架内的国际排放交易可作为一个新的融资机制。

63. 为增强贸易、金融和发展之间的系统协调，在有利气候变化技术方面应对《与贸易有关的知识产权协定》进行灵活解释，并允许颁发强制许可。《关于与贸易有关的知识产权方面的协定和公共卫生的多哈宣言》承认在与贸易有关的知识产权方面的协定中对于颁发强制许可有灵活性，需要从公共卫生的角度解释与贸易有关的知识产权方面的协定。鉴于气候变化缓解具有全球公共货物的特点，而且使发展中国家参与减少温室气体排放的全球努力对发达国家有利，因此在有利环境技术领域的产权方面似乎有理由采取同样的灵活性。

六、科学技术，包括信通技术促进发展

64. 信息社会世界首脑会议(“信息社会首脑会议”)达成了争取建立一个“以人为本、具有包容性和面向发展的信息社会”的共同愿景，并为此作出了共同承诺。这次首脑会议通过了四项成果文件，想要按照一系列共 11 个行动领域和主题，将这一愿景转变为有待在 2015 年之前实现的具体宗旨、目标和指标。经济及社会理事会指定科学和技术促进发展委员会作为信息社会首脑会议成果全系统后续行动的联络点。

A. 取得的进展

65. 数字鸿沟继续缩小，2008 年达到重要的转折点，全世界人口中一半以上获得一定水平的连通。世界人口中 80%到 90%目前居住在手机网络覆盖范围内，比 2000 年的水平翻了一番。全世界手机用户数量在 2008 年底达到 40 亿，使全球手机普及率超过 60%。发达国家和发展中国家之间的互联网鸿沟也在缩小，虽然这一速度要慢一些。2008 年底，全世界的互联网用户中一半在发展中国家，特别是在亚洲。就区域而言，非洲和中东的手机和互联网增长最快。

66. 除了这些积极趋势，也仍有许多挑战。发展中国家整体上只有 12%的人口使用互联网。数字鸿沟辩论越来越从基本连通程度转向速度(带宽)以及当地内容可得性和数据隐私等以用户为中心的问题。关于本地内容开发、数据隐私和宽带接入低费用——信息社会首脑会议大量行动领域的前提——等的挑战值得特别关注。

67. 关切上升的一个领域涉及数据隐私。数据泄露和网络犯罪案例会对一般公众造成重大伤害，全球信息社会对非法和侵入性活动更加脆弱。此外，跨国数据流动能够绕过国家法律。发展中国家由于缺少达到发达国家贸易伙伴规定标准的隐私法，在国际贸易中可能遭遇被歧视的风险。

B. 贸发会议的贡献

68. 贸发会议作为科学和技术促进发展委员会的秘书处，继续在国际和区域两级监测信息社会首脑会议的执行情况 and 后续行动，并起草秘书长关于这一专题的年度报告。²

69. 在意大利政府资助的“英才中心网络”项目框架内，贸发会议与突尼斯国家信息安全局密切合作，于 2008 年 10 月在突尼斯国突尼斯市组织了关于网络安全的培训会。贸发会议还促成东非共同体网络法律工作队举行三次会议，以编写法律框架，实现该区域网络法律的协调。在亚洲，向柬埔寨和老挝人民民主共和国提供了技术援助。在拉丁美洲，来自拉丁美洲一体化协会成员国的约 100 名政府和私营部门代表接受了关于信息和通信技术法律含义的培训。

70. 贸发会议编写了题为《信息经济统计数据编制手册》的实用指南，以发展和转型经济体特有的统计问题为重点。这是贸发会议有关信通技术统计的培训课程和其他技术援助的基础。

71. 贸发会议与国际电信联盟联合，以全球信息与通信技术发展联盟和非洲开发银行为伙伴，协助举办了“服务全体的信通技术论坛——突尼斯+3”，这是由突尼斯政府资助的一项年度活动。论坛被作为信息社会首脑会议的后续工作平台，研究扩大低收入国家获得低成本固定或无线宽带技术的战略和办法。

² 秘书长关于在区域和国际一级执行和落实信息社会世界首脑会议成果方面取得的进展的报告(E/2009/10, A/64/64)。

72. 作为 2005 年世界首脑会议成果规定科学和技术相关任务实施工作的一部分，贸发会议的科学、技术和创新政策审评方案旨在协助发展中国家政策制订者评估本国科学和技术相关政策和措施的长处和短处。贸发会议与联合国教育、科学及文化组织合作，应邀参加了对加蓬的科学、技术和创新政策审评，对三个拉丁美洲国家——多米尼加共和国、萨尔瓦多和秘鲁的审评工作业已开始。在亚洲，收到了哈萨克斯坦 和巴基斯坦的审评请求。

73. 2009 年 1 月召开的企业发展政策及科学、技术和革新能力建设问题多年期专家会议产生了一系列可付诸行动的成果，如设立专家网络，创建最佳做法清单，提出参与专家之间进行合作的若干提议。

七、竞争法和竞争政策

74. 1980 年制定的《关于管制限制性商业惯例的一套多边议定的公平原则和规则》，旨在“保证限制性商业惯例不至妨碍或消除因降低不利于国际贸易、特别是不利于发展中国家贸易和发展的关税和非关税壁垒而获得的利益”。

A. 取得的进展

75. 虽然发展中国家中普遍存在着通过、重新拟订或改进实施竞争法和竞争政策的趋势，但许多发展中国家仍没有最新的竞争法律，也没有足够的有效执行法律的机构，这项工作在很大程度上要靠贸发会议的能力建设。第五次联合国全面审查《原则和规则》会议(2005 年 11 月，安塔利亚)重申联合国《原则和规则》仍然有效，并得出结论认为，需要加大重视反竞争做法对市场运作、私营化进程、有活力的企业部门的创建等造成的有害影响以及外国直接投资、国际贸易和竞争力之间的相互作用。因此，在竞争法和竞争政策问题政府间专家组第十届会议(2008 年 7 月 15 日至 18 日)的议定结论中，成员国请贸发会议在现有财务和人力资源范围内，继续开展能力建设和技术合作活动，并尽可能在所有区域发挥这种活动的最大影响力。第六次联合国全面审查《原则和规则》会议将于 2010 年举行。

B. 贸发会议的贡献

76. 贸发会议是联合国系统内所有竞争政策和消费者保护相关工作的联络点。以这一资格，贸发会议继续：(a) 监测竞争法和竞争政策方面的趋势和动态；(b) 协助发展中国家制定和执行竞争法和竞争政策；(c) 通过倡导和信息传播，定期修改《竞争法范本》评注，以及在竞争法和竞争政策问题政府间专家组的框架内组织竞争法和竞争政策自愿同级审评，便利国际合作的开展。(2008 年对哥斯达黎加的竞争制度进行了审评。)

77. 在审查所涉期间，对国家和分区域/区域集团提供了涉及以下内容的援助：倡导竞争，制订、修订和/或实施竞争法，培训竞争案办案人员，体制建设和保护消费者，包括通过国家研讨会、培训班、宣传活动、体制框架报告、与利害关系方磋商、就法律草案或其实施或修订提供意见或就竞争主管部门与行业监管者之间的相互呼应进行磋商。接受援助的国家包括不丹、博茨瓦纳、喀麦隆、印度尼西亚、伊拉克、马达加斯加、毛里求斯、墨西哥、莫桑比克、卢旺达、斯威士兰和赞比亚。

78. (往往通过就共同或区域竞争规则的实施提供咨询意见)受到援助的发展中国家区域集团包括东南非共同市场、西非国家经济共同体、东、南部非洲国家、南部非洲发展共同体以及西非经济和货币联盟。在突尼斯，贸发会议与加拿大发展研究中心和突尼斯商务部合作组织了关于“竞争政策在当前粮食危机中的作用”的区域研讨会。在拉美竞争和消费者保护方案框架内，9月8日至9日，在马拉瓜(尼加拉瓜)组织了一次关于 2008 年开展的尼加拉瓜四个经济关键部门的部门研究结果的宣传活动。

八、情况特殊的国家

79. 第三次联合国最不发达国家会议商定的《2001-2010 年最不发达国家十年行动纲领》，载有在七个承诺领域若干量化和有时限的发展指标。这些指标是：(a) 奠定以人为中心的政策框架；(b) 在国家和国际两级实行善政；(c) 建设人力和机构能力；(d) 建设生产能力，使全球化有利于最不发达国家；(e) 加强贸易在发展中的作用；(f) 减轻脆弱性和保护环境；以及(d) 筹集资金。2003 年，内陆和过境发展中国家部长级会议通过了《阿拉木图行动纲领》，从而在过境运输合作

新全球框架内解决内陆发展中国家和过境发展中国家的特殊需要。1994 年在巴巴多斯举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议通过的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》也确认了必须解决小岛屿发展中国家的特殊处境问题。2005 年 1 月在毛里求斯举行会议，审查了上述行动纲领。

A. 最不发达国家

1. 取得的进展

80. 最不发达国家的经济业绩近年来显著改进，2005 - 2007 年，该群体年平均增长率为 8%，超过了《布鲁塞尔行动纲领》确定的 7% 的增长目标。但是，该群体不凡的经济业绩掩盖了区域、部门和国别差异。就区域而言，2005-2007 年，非洲最不发达国家的国内生产总值实际增长超过了同年度亚洲最不发达国家的增长。在部门层面，虽然作为石油进口国的非洲最不发达国家的经济业绩得到改进，但作为石油出口国的最不发达国家仍然是本区域经济业绩改进的驱动力量。

81. 要使最不发达国家经济业绩的改进更具有可持续性和更持久，挑战仍然严峻。例如，最不发达国家的增长业绩并没有伴之以经济结构的转变，这意味着其极易遭受冲击和危机。此外，最不发达国家经济增长的形式和质量仍然很差。

2. 贸发会议的贡献

82. 贸发会议一直在跟踪实现行动方案目标和具体指标方面的进展。贸发会议还提供政策建议，以有效解决破坏最不发达国家增长与发展前景的差距和制约因素。例如，2008 年《最不发达国家报告》提出，高增长的影响力不平衡、不全面，因此不具可持续性。

83. 关于贸发会议对最不发达国家行动方案目标和指标落实贡献的综合报告载于 TD/B/54/2。贸发会议在贸易、投资、技术和物流方面的技术合作和能力建设活动对于支持最不发达国家的发展努力来说很重要。例如，贸发会议一直通过其基于软件的体制支持专门方案，如海关数据分析自动化系统，为最不发达国家增强体制能力和人力资源能力的工作提供支持。在税收工作方面取得了不凡的成绩，包括在冲突后国家和最不发达国家。

84. 作为查明最不发达国家增长和发展的潜在领域和新领域工作的一部分，贸发会议还在选定国家实施关于对最不发达国家有贸易利益的新兴出口商品的专门项目。秘书处在这一领域的工作包括开展诸如渔业、园艺和旅游等新行业的案例研究。这些案例研究的政策结论表明，虽然面临许多复杂的障碍，但是许多最不发达国家有很大空间加入这些非传统出口领域成功出口国的行列。

B. 小岛屿发展中国家

贸发会议的贡献

85. 秘书处继续向小岛屿发展中国家提供技术支助，包括对达到升级门槛的最不发达国家脆弱性概况开展工作。在这方面，秘书处编写了四个升级案例(赤道几内亚、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图)的脆弱性概况及其趋于升级的结构进展评估。概况是对发展政策委员会有关升级和“平稳过渡”问题工作的技术投入。

86. 鉴于 2009 年将修订联合国最不发达国家名单，贸发会议开展了几项国别活动。秘书处在赤道几内亚的马拉博为政府内不同决策级别(包括总理)组织了咨询团和几起通报会。贸发会议还根据大会对贸发会议的任务授权(第 59/209 号决议)，编写了一份脆弱性概述。2009 年 3 月，发展规划委员会建议赤道几内亚升级，将于 2013 年 1 月生效。此事将列入经济及社会理事会 2009 年实质性会议的议程。

C. 内陆和过境发展中国家

贸发会议的贡献

87. 对于内陆发展中国家，贸发会议的核心任务涉及执行 2003 年通过的《阿拉木图行动计划》。《阿克拉协议》也强调内陆发展中国家的困难，加强了贸发会议支持其贸易和发展努力的任务授权。内陆发展中国家面临高昂的运输费用，已成为这些国家最严重的贸易限制壁垒。截至目前的评估表明，内陆发展中国家仍然为其出口支付高达 40% 的运输费用。

88. 2008 年 7 月，贸发会议组织了《阿拉木图行动纲领》执行情况中期审查全球筹备会议，以审查有利内陆发展中国家贸易便利化相关事项的近期进展，并

审查《阿拉木图行动纲领》下半个五年期，直到 2013 年。此外，贸发会议与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处和世界银行合作，于 2008 年 10 月 1 日在纽约举办了一次高级别投资论坛。论坛的目的是使来自内陆发展中国的政策制订者和私营部门从业者以及当前和潜在的国际投资者汇聚一堂，分析当前外国直接投资流入内陆发展中国的趋势，探索将来的外国直接投资机会。

-- -- -- -- --