



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/56/7
6 July 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят шестая сессия

Женева, 14-25 сентября 2009 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Эволюция международной торговой системы и международной
торговли через призму развития: влияние кризиса**

**Эволюция международной торговой системы и международной торговли
через призму развития: влияние кризиса**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Финансово-экономический кризис беспрецедентных для послевоенного периода масштабов и размаха изменил глобальный экономический ландшафт, нанеся особенно сильный удар по развивающимся странам. Глобальный экономический спад и рецессия во многих странах подорвали возможности для создания рабочих мест, роста и повышения социально-экономического благосостояния, поставив под серьезную угрозу реализацию задач, поставленных в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), на 2015 год. Теперь страны стремятся обеспечить более значительную сопротивляемость своей экономики и своего участия в международной торговле к внешним потрясениям посредством диверсификации своей экономики, а также укрепления внутреннего спроса, нормативно-правовых основ и институтов, роли правительства как благоприятствующего государства и глобальных совместных действий. Одним из важных рецептов для оживления экономики могут стать стратегии сбалансированного, более устойчивого роста, основанные на более эффективном использовании пространства для маневра в национальной политике, в том числе неортодоксальных подходов. Конфигурация международной торговой системы нуждается в переосмыслении для обеспечения ее более всеохватывающего и справедливого характера в интересах решения проблем в области торговли и развития, затрагивающих реальную экономику и потребности людей.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Финансово-экономический кризис, разразившийся сначала в развитых странах, затронул все страны, но в разной степени. Развивающиеся страны особенно серьезно пострадали в результате снижения цен на сырьевые товары, объемов экспорта, кредитов и финансирования торговли, трудовых переводов мигрантов, инвестиций, а также оттока капитала. Кризис разразился после 20-летнего периода глобализации, приведшей к экономической взаимозависимости между государствами. По мере демонтажа барьеров на путях потоков капитала, товаров и услуг, ослабления институциональных и регулирующих систем и снижения роли государства страны все более открывали свою экономику для сил свободного рынка. Нынешний кризис, последовавший за чередой недавних кризисов развития, затронувших финансовые системы, продовольственную, энергетическую и сырьевую безопасность, системы здравоохранения и изменение климата, снизил доверие к глобальной системе управления и создал угрозу обращения вспять прогресса, достигнутого в деле реализации ЦРДТ, со всеми вытекающими из этого серьезными последствиями для многих развивающихся стран и бедных слоев населения. Несмотря на появившиеся признаки оживления, не до конца ясно, как долго продлится кризис и когда же восстановится нормальное состояние реальной экономики, занятости и торговли. Организации Объединенных Наций отводится ключевая роль в качестве катализатора быстрого глобального оживления, строящегося на согласованных мерах глобального реагирования с участием всех стран и на поддержке развития. Свой вклад в этот процесс может внести ЮНКТАД.

II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ

2. Глобальный финансовый кризис разразился в результате краха на ипотечном рынке Соединенных Штатов в 2007 году, который широко распространился и привел к колоссальным потерям для финансовых учреждений в развитых странах через такие каналы, как привязанные к ипотечным кредитам ценные бумаги и производные инструменты. Банкротства и предпринимавшиеся крупными финансовыми учреждениями в Соединенных Штатах и Европе попытки спасти себя привели к утрате доверия к рынкам и ко все более широкому признанию того, что правительствам необходимо безотлагательно усилить свои системы регулирования и институциональную базу в сфере финансовых услуг. Началось бегство капитала от активов и с рынков с повышенной степенью риска, поскольку участники рынка принялись снижать свои риски и освобождать свои портфели от привлеченных средств, включая трансграничные позиции на формирующихся рынках. Многие страны, в значительной мере опиравшиеся на внешнее финансирование, пострадали от оттока капитала, что в некоторых случаях

потребовало рекапитализации на основе поддержки их платежных балансов со стороны Международного валютного фонда (МВФ).

3. Значительную роль в провоцировании этого кризиса сыграли глобальные макроэкономические диспропорции, нараставшие на протяжении многолетнего периода высокого уровня потребительского спроса в развитых странах, которые сводили свои счета текущих операций со значительными дефицитами, финансировавшимися главным образом за счет значительных активных сальдо в восточноазиатских и нефтеэкспортирующих странах. В сочетании с широкомасштабным дерегулированием финансовых рисков и с избыточной ликвидностью эти диспропорции подталкивали инвесторов к осуществлению высокорисковых операций с привлеченными средствами в надежде на получение высоких прибылей.

4. Оказалась затронутой и реальная экономика, поскольку источники кредитов и ликвидности истощились, а объемы глобального потребления, производства и инвестиций резко снизились. Возникший в результате этого спад в торговле оказался глубоким, неожиданным и синхронизированным по всем странам. Согласно прогнозам, глобальный валовой внутренний продукт (ВВП) в 2009 году снизится на 2,6% по сравнению с приростом в размере 2,1% в 2008 году, что ознаменует собой первый обвал в глобальной экономике за более чем 60 лет¹.

5. В развивающихся странах темпы прироста ВВП значительно снизятся: с 5,4% в 2008 году до всего лишь 1,4% в 2009 году. В региональном разрезе в 2009 году темпы прироста ВВП в Африке, согласно прогнозам, уменьшатся с 5,4% до 1,4%, в регионе Африки в югу от Сахары с 4,7% до -0,1%, в Латинской Америке и Карибском бассейне с 4,0% до -1,9%, в Восточной и Южной Азии с 6,2% до 3,2%, в Западной Азии с 4,5% до -0,7%, а в странах с переходной экономикой с 5,3% до -5,1%. В наименее развитых странах (НРС) этот показатель может снизиться с 6,1% до 2,7%. Быстро развивающиеся страны Азии, опирающиеся на рост с экспортной ориентацией, пострадали от падения объемов экспорта. Последствия для более крупных азиатских стран выражены менее рельефно, отчасти благодаря их диверсифицированным и крупным внутренним рынкам, что является свидетельством их своего рода "ограждения" от веяний в мировой экономике. На экспортерах сырьевых товаров, особенно НРС, негативно сказались снижение спроса и падение цен на сырьевые товары. Последнее явление несколько ослабило инфляционное давление на страны, являющиеся чистыми импортерами продовольствия и топлива. Страны Африки к югу от Сахары серьезно пострадали от падения спроса и цен на сырьевые товары, а также сокращения объемов переводов

¹ Организация Объединенных Наций (2009 год). *Мировое экономическое положение и перспективы на 2009 год* (информация обновлена в середине 2009 года).

мигрантов, поступлений от туризма и притока иностранных инвестиций (ПИИ). Страны с переходной экономикой оказались затронутыми оттоком капитала и падением цен на энергоносители и минеральные ресурсы.

6. Согласно прогнозам Международной организации труда (МОТ), глобальный уровень безработицы возрастет с 5,9% в 2008 году до 6,5-7,4% в 2009 году. Ожидается, что число безработных увеличится примерно на 59 млн. человек с 180 млн. до 210-239 млн.², причем в развивающихся странах увеличение составит 19-42 миллиона. В этих странах сокращение рабочих мест оказалось наиболее значительным в отраслях, ориентированных на экспорт, прежде всего в обрабатывающей промышленности, сырьевом секторе, индустрии туризма и строительстве. Определенный разрыв во времени между сокращениями объемов производства и корректировками на рынках труда означает, что полные социальные последствия этого кризиса еще дадут о себе знать и что восстановление уровней занятости будет процессом медленным.

7. Воздействие кризиса на процесс развития является глубоким и всеохватывающим. Ожидается, что неблагоприятные перспективы роста подорвут достигнутые столь упорными усилиями успехи в реализации ЦРДТ и сокращении масштабов нищеты. Согласно оценкам, ростом масштабов нищеты оказались затронуты более 40% развивающихся стран и в 2009 году за чертой бедности будут жить на 55 млн. человек больше, чем ожидалось до кризиса. Ухудшение экономических условий будет иметь широкие последствия для достижения ЦРДТ: ежегодные показатели детской смертности возрастут на 400 000; число людей, живущих в условиях хронического голода, значительно увеличится - до 1 млрд. человек; ухудшатся перспективы для расширения прав и возможностей женщин; серьезный удар будет нанесен по сферам здравоохранения и образования; а в деле создания инфраструктуры, необходимой для решения экологических задач, возникнут дополнительные финансовые трудности.

8. Для восстановления доверия к финансовым рынкам и обеспечения экономических стимулов были приняты различные национальные меры, включая стимулирующие контрциклические меры финансово-бюджетной и денежно-кредитной политики. Согласно оценкам, расходы на объявленные меры финансового стимулирования составили 1,6 трлн. долларов: 1,3 трлн. долларов в развитых странах и 360 млрд. долларов в развивающихся странах. Подобные меры вмешательства на рынках резко контрастируют с менее интервенционистским, дефляционным курсом в политике, навязывавшимся в рамках условий кредитования международными финансовыми

² ILO (2009). *Global Employment Trends*. May 2009 update.

учреждениями (МФУ) в периоды финансовых кризисов, затрагивавших развивающиеся страны в прошлом. Развивающиеся страны, как правило, оказываются в неблагоприятном положении при проведении контрациклической политики из-за ограниченности их финансовых ресурсов, и им потребуются международная помощь для борьбы с сокращением занятости и поддержания сетей социальной защиты. Внимания к себе потребуют также инвестиции в инфраструктуру и производственный потенциал.

9. На международном уровне саммит "двадцатки" (Г-20) в апреле 2009 года согласовал ряд мер по восстановлению доверия в целях стимулирования глобального спроса, включая увеличение поддержки для целей финансирования торговли на 250 млрд. долларов на протяжении двух лет, противодействие протекционизму и оказание поддержки в деле завершения Дохинского раунда. Сохраняется потребность в более всеохватывающих глобальных мерах реагирования на кризис с участием всех стран. На Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития 24-26 июня были обсуждены различные меры борьбы с текущим кризисом и предотвращения аналогичных будущих кризисов.

III. ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСА ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

10. По оценкам МВФ, в 2009 году объем экспорта товаров и услуг упадет на 13,5% в развитых странах и на 6,5% в развивающихся странах. В региональном разрезе в результате прогнозируемого сокращения торговли на 9,1% наиболее серьезно пострадает развивающаяся Азия, за которой будут следовать регион Латинской Америки и Карибского бассейна (-3,5%) и Африка (-2,2%). Согласно оценкам ЮНКТАД, мировой объем товарной торговли упадет на 6-8%, причем в развивающихся странах экспорт, согласно прогнозам, сократится на 7-9%, а в НРС на 9-16%.

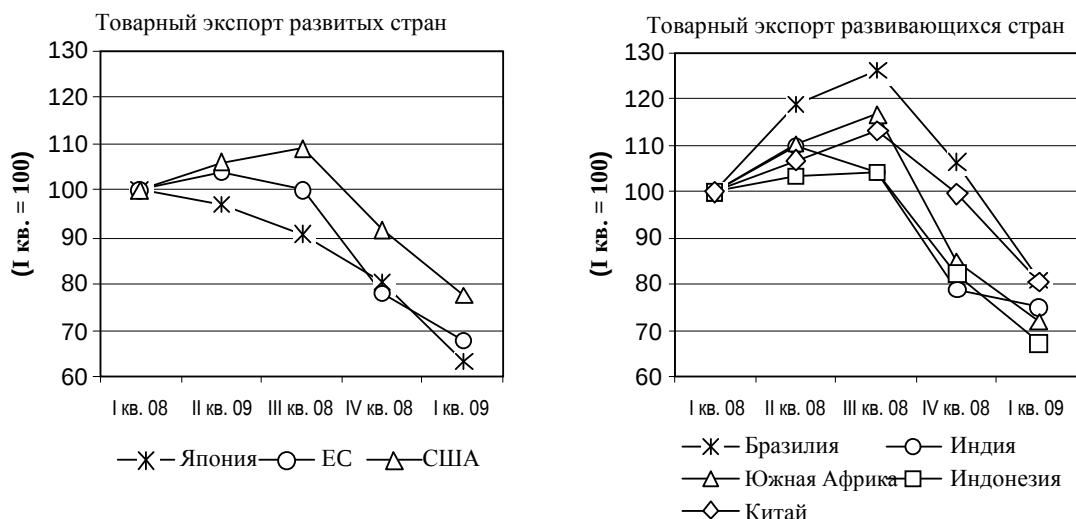
A. Товарная торговля

11. В условия падения глобального спроса на импорт товарный экспорт начиная с IV квартала 2008 года резко сократился (диаграмма 1). После 17-процентного падения в IV квартале 2008 года экспорт развитых стран дополнительно сократился на 13% в I квартале 2009 года, в результате чего в пересчете на годовую основу сокращение составило 36% в Японии, 33% в Европейском союзе (ЕС) и 22% в Соединенных Штатах. В отдельных развивающихся странах объем товарного экспорта в IV квартале 2008 года снизился на 14-32% и еще более сократился в I квартале 2009 года, в результате чего в пересчете на годовую основу сокращение составило 32% в Индонезии, 28% в Южной Африке, 25% в Индии и 19% в Бразилии и Китае. Снижение спроса на импорт в крупнейших развивающихся странах, включая 33-процентное падение в Китае, показало,

что от этого кризиса пострадала растущая торговля Юг-Юг, на которую приходится 46% товарного экспорта развивающихся стран.

Диаграмма 1

Показатели товарного экспорта в 2008-2009 годах



Источник: Данные статистики ОЭСР, скорректированные с учетом сезонных факторов.

12. Масштабы и всепроникающий характер сокращения товарного экспорта развивающихся стран и стран с переходной экономикой стали очевидными в 2009 году. Оценки ЮНКТАД по представительной выборке из 39 стран указывают на то, что против того же периода предыдущего года товарный экспорт сократился более чем на 10% в IV квартале 2008 года и почти на 30% в I квартале 2009 года.

13. Дезагрегированные данные по импорту Соединенных Штатов, которые служат рынком сбыта для 21% товарного экспорта развивающихся стран, свидетельствуют о том, что последствия кризиса, которые первоначально серьезно сказались на развитых странах и экспортерах продукции обрабатывающей промышленности, приобрели всеобщий характер и углубились в 2009 году и затронули практически все виды продукции и регионы. Американский импорт из Африки в I квартале 2009 года, главным образом вследствие снижения объемов импорта топлива, сократился на 53%, импорт из Азии и Латинской Америки уменьшился соответственно на 16% и 29%, а импорт из НРС, главными статьями которого являются топливные ресурсы и различные виды готовой продукции, пережил 28-процентное падение. ЕС сократил свой совокупный товарный импорт из развивающихся стран в начале 2009 года.

14. На первоначальном этапе кризиса особенно рельефно было выражено резкое падение спроса на импорт транспортного, производственного оборудования и на другие виды продукции обрабатывающей промышленности длительного пользования, поскольку предприятия и домашние хозяйства начали отсрочивать свои покупки. Американский импорт товаров длительного пользования в IV квартале 2008 года резко сократился, и это сокращение составило три четверти падения всего товарного импорта этой страны. Фрагментация производства и глобальных производственных цепочек внесли свой вклад в быстрое заражение недугом сокращения экспорта всех стран. Одним из основных механизмов функционирования глобальных производственных цепочек является внутрикорпоративная торговля, на которую, по оценкам, приходится одна треть мирового объема торговли. Шоковое потрясение, связанное с падением спроса на конечную продукцию, быстро распространилось на все звенья производственно-сбытовой цепочки и привело к сокращению торговли компонентами и комплектующими узлами для производства и сборки во всем мире.

15. На торговле негативно сказалась нехватка средств торгового финансирования, которые используются для обеспечения двух третей сделок в рамках товарного экспорта развивающихся стран. Кредиты стали менее доступными, поскольку банки столкнулись с проблемой дефицита ликвидных средств и приняли меры для ограничения рисков, обусловленных неустойчивостью цен на сырьевые товары и проблемами с платежеспособностью клиентов. Ограниченная доступность и повышение стоимости финансирования торговли продолжают отрицательно сказываться на перспективах экспорта развивающихся стран, особенно для малых и средних предприятий (МСП), опирающихся на торговые кредиты. Ожидается, что в 2009 году на рынке финансирования торговли, объем которого составляет 10 трлн. долл., образуется нехватка в размере 100-300 млрд. долларов.

16. Резкое сокращение стоимостного объема экспорта развивающихся стран отчасти обусловлено падением цен на сырьевые товары. Внушительное падение цен на сырье сменило их повышательную тенденцию, наблюдавшуюся до середины 2008 года. К началу 2009 года цены на сырьевые товары упали по сравнению с их пиковым уровнем в среднем более чем на 36%, а наиболее резкое снижение было зарегистрировано по сырой нефти (67%), по семенам масличных культур и растительным маслам (62%), минеральному сырью, рудам и металлам (52%) и по сельскохозяйственному сырью (16%).

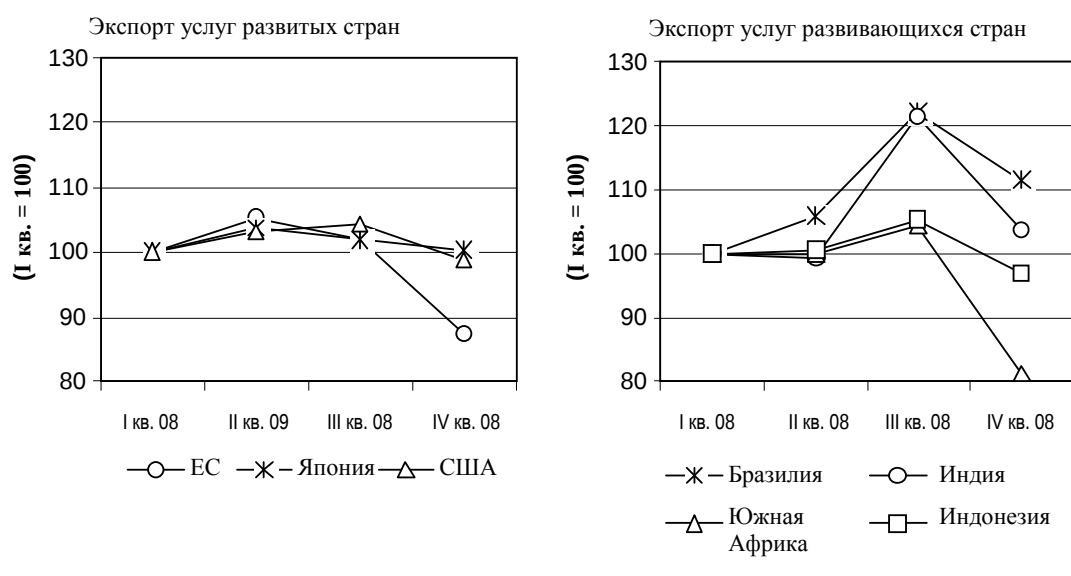
В. Торговля услугами

17. Кризис затронул сектор услуг, и это серьезно сказалось на странах, находящихся в зависимости от экспорта услуг. В IV квартале 2008 года импортный спрос на услуги

значительно уменьшился, в результате чего экспорт услуг из развитых стран сократился на 12% (диаграмма 2). Наиболее глубоким это падение было в ЕС (14%), тогда как сокращение экспорта в Японии и Соединенных Штатах было выражено менее рельефно. По отдельным развивающимся странам сокращение экспорта услуг в IV квартале 2008 года составило от 8% до 22%. Особенно глубоким это падение было в Южной Африке (более 20%), а в Бразилии, Индии и Индонезии оно составило от 9% до 15%.

Диаграмма 2

Показатели экспорта услуг в 2008 году



Источник: Данные статистики ОЭСР, скорректированные с учетом сезонных факторов.

18. В совокупности экспорт услуг сократился менее значительно, чем товарный экспорт, возможно потому, что в отличие от товаров услуги не зависят от эффекта накопления запасов и спрос на услуги сокращается менее резко, поскольку сроки выполнения контрактов истекают постепенно. Некоторые виды услуг (энерго-, водоснабжение, здравоохранение, образование, телекоммуникационные услуги, а также деловые и профессиональные услуги) считаются крайне необходимыми, а потому снижение спроса на них, как ожидается, будет ограниченным. Спрос сократился на другие услуги, в большей мере чувствительные к фактору доходов, включая туризм и поездки, финансовые услуги, строительство, розничную торговлю и услуги, связанные с обслуживанием товарной торговли, в том числе услуги транспорта. На некоторые из этих услуг приходится значительная доля в экспорте развивающихся стран: доли туризма и транспортных услуг в общем экспорте услуг развивающихся стран составляют соответственно 30% и 27%.

Вставка 1. Последствия в отдельных секторах услуг

Финансовые услуги. В IV квартале 2008 года импорт Соединенных Штатов сократился на 13%, а экспорт - на 17%. В Ирландии экспорт в I квартале 2009 года сократился против того же периода предыдущего года на 50%. Значительные сокращения экспорта в IV квартале 2008 года были зарегистрированы в Аргентине (34%), Чили (31%), Республике Корея (24%) и Южной Африке (18%).

Услуги транспорта. В период с середины 2008 года по февраль 2009 года снизился объем контейнерных перевозок в Барбадосе (33%), Чили (22%), Анголе (13%), Объединенной Республике Танзания (8%), Китае (5%) и Индии (2%). В январе 2009 года снизились показатели грузооборота портов в Сингапуре (19%); Гонконге, Китай (23%); в порту Лонг-Бич, Соединенные Штаты (14%); и в Гавре, Франция (25%). Индекс стоимости фрахта Baltic Dry, являющийся показателем стоимости морских балкерных перевозок, в период с мая по декабрь 2008 года снизился на 94%. К июню 2009 года этот индекс восстановился лишь до 63% от своего пикового значения, зафиксированного в мае 2008 года. По сообщению Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), объемы воздушных грузовых перевозок в декабре 2008 года сократились на 20% против того же периода предыдущего года, и эта тенденция подтвердилась в I квартале 2009 года: объемы грузовых воздушных перевозок снизились на 20%, а число пассажиров уменьшилось на 8%.

Туризм. Во втором полугодии 2008 года было зарегистрировано 1-процентное сокращение числа международных туристов, а в период с января по февраль 2009 года этот показатель сократился еще на 8%. Заметный спад в развитых странах распространяется на развивающиеся страны. Согласно прогнозам, в 2009 году объемы мирового туризма снизятся на 3%, а занятость в этой сфере - на 5 млн. рабочих мест. Уменьшением числа принимаемых туристов оказались затронуты многие НРС и страны с малой и уязвимой экономикой (СМУЭ). На Антигуа и Барбуде их число в I квартале 2009 года сократилось на 14%, на Мальдивских Островах - на 11%, а на Сейшельских Островах - на 14%.

Строительство. В Соединенных Штатах и Соединенном Королевстве в 2008 году показатели начала строительства новых домов снизились соответственно на 33% и на 37%. Ожидается, что объемы строительства в Европе в 2009 году снизятся на 5% после 3-процентного падения в 2008 году. Согласно прогнозам, глобальный рынок строительства в 2009 году сократится на 5,6 трлн. долл. Сокращение расходов на строительство будет зафиксировано в каждом регионе, за исключением Азии. Стоимостной объем новых контрактов на строительство в регионе Совета сотрудничества стран залива (ССЗ) в 2008 году уменьшился на 60%.

С. Последствия для ПИИ и денежных переводов мигрантов

19. Снижение объемов экспорта, отток капитала и повышение стоимости кредитов усугубят и без того неблагоприятное состояние платежных балансов во многих

развивающихся странах. Согласно оценкам, в 2009 году общая нехватка финансирования в развивающихся странах составит 350-650 млрд. долл. В условиях ожидаемого сокращения притока финансовых средств в форме ПИИ, переводов мигрантов и официальной помощи ситуация скорее всего ухудшится. Предварительные оценки ЮНКТАД указывают на то, что после увеличения притока ПИИ в развивающиеся страны в 2008 году до 518 млрд. долл. в 2009 году этот приток сократится. Согласно прогнозам, масштабы этого сокращения в 2009 году составят 180 млрд. долл.

20. Негативные последствия кризиса еще более усугубятся в странах, находящихся в зависимости от денежных переводов мигрантов в качестве источника иностранной валюты. По оценкам Всемирного банка, совокупный приток переводов трудовых доходов в развивающиеся страны в 2008 году составил 305 млрд. долл., что лишь на 7% выше показателя 2007 года и гораздо ниже двузначных показателей их прироста, фиксировавшихся каждый второй год с 2001 года. Переводы мигрантов в 2009 году могут сократиться на 10% - до 280-290 млрд. долл.

Вставка 2. Денежные переводы мигрантов

Денежные переводы мигрантов считаются относительно стойкими к условиям экономического спада. Кризис может повлиять на миграционные потоки и вызвать сокращение переводов доходов мигрантов. Кризис привел к сокращению рабочих мест во многих секторах (например, в сфере туризма в Ирландии, в секторе финансовых услуг в Соединенном Королевстве и в строительстве в Испании и Соединенных Штатах). Поскольку порядка 80% денежных переводов мигрантов в страны Африки к югу от Сахары поступают из развитых стран, этот регион Африки окажется уязвимым перед лицом экономического спада на данных рынках. Согласно выводам МВФ, снижение темпов прироста в принимающей стране на 1-процентный пункт приводит к 4-процентному сокращению переводов мигрантов. Из-за своей зависимости от денежных переводов мигрантов страны Африки к югу от Сахары остаются уязвимыми перед лицом сокращения таких переводов. На переводы мигрантов приходится более 20% ВВП на Коморских Островах и в Лесото и свыше 5% в 10 других странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Денежные переводы мигрантов в Мексику из Соединенных Штатов в 2008 году сократились на 3,6% до 25 млрд. долларов.

D. Последствия для торговли и развития

21. Экспортные секторы играют важную роль в процессе развития, обеспечивая рост производительности труда, доходы и занятость, а также распространение технологий. Увеличение вклада экспорта в ВВП в развивающихся странах - с 26% в 1990 году до более чем 44% в 2008 году - свидетельствует о возросшей открытости их экономики. Хотя в фазах глобальных экономических подъемов открытость торговли позволяет странам получать выгоды от торговли, в фазах глобальных экономических спадов негативные

внешние потрясения сразу же сказываются на их экономике. Падение глобального спроса на импорт серьезно затронуло те страны, которые добились наибольших успехов в обеспечении роста с экспортной ориентацией, что диктует необходимость переосмысления стратегии роста, ориентированного на экспорт.

22. В отличие от предыдущих кризисов, которые ограничивались главным образом конкретными странами/регионами и в ходе которых страны добивались оживления экономики, опираясь на внешний спрос, падение глобального спроса при нынешнем кризисе ограничило способность стран использовать торговлю для стимулирования экономического оживления. В отсутствие повышения глобального спроса стратегии внешней ориентации могут быть подкреплены стратегиями формирования внутреннего спроса и опоры на спрос. Стимулирование внутреннего спроса, в том числе посредством диверсификации экономики и наращивания частного потребления, способно поддерживать национальное производство и занятость. Малым развивающимся странам потребуются особые меры, в том числе формирование более крупных региональных рынков. В долгосрочной перспективе странам необходимо будет адаптироваться к более медленным темпам роста и к устойчивому производству и потреблению.

23. Следует подчеркнуть, что глобальный спрос остается неперенным условием устойчивого роста. Задача заключается в том, чтобы обеспечить более высокую степень сопротивляемости экономики развивающихся стран и их участия в торговле к внешним шоковым потрясениям. Повышение производительности труда и конкурентоспособности и диверсификация торговой и производственной баз за счет освоения производства новых динамичных видов продукции и услуг посредством изучения новых областей сравнительных преимуществ и освоения современных отраслей торговой деятельности, в том числе в рамках инициативных мер вмешательства на уровне промышленной и других направлений политики, могут обеспечить удержание более значительной части добавленной стоимости, формирование прямых и обратных связей, распространение технологий и накопление капитала³. Хотя рынок Севера сохраняет свою важную значимость, экспортные рынки необходимо диверсифицировать за счет формирования нетрадиционных и региональных рынков на основе усиления акцента на региональных и межрегиональных интеграции и сотрудничестве в формате Юг-Юг.

24. Страны могли бы усилить акцент на роли правительства как "благоприятствующего государства" в рамках устойчивых и всеохватывающих стратегий развития, направленных на улучшение регулирования и системы стимулов для поощрения экономической диверсификации. Важное значение имеют более действенные и эффективные меры

³ Dani Rodrik (2009). "Growth after the crisis". 12 May.

регулирования, более качественный надзор за рынком, механизмы поддержки промышленности и сети социальной защиты. Для извлечения выгод из либерализации торговли необходимы эффективные, должным образом продуманные и последовательные макроэкономические и смежные меры политики, нормы и учреждения.

IV. ЭВОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЫ

A. Реформирование глобальной системы управления и переосмысление конфигурации международной торговой системы

25. Кризис выдвинул на первый план в качестве безотлагательной задачи для международного сообщества задачу формирования слаженной и эффективной системы глобального экономического управления. Открытая, справедливая, основанная на нормах, предсказуемая и недискриминационная многосторонняя торговая система - это уникальное общественное благо. Вместе с тем возникла обеспокоенность по поводу того, что издержки, связанные с либерализацией и ограничением ("замыканием") пространства для маневра в национальной политике, могут все чаще восприниматься как перевешивающие выгоды открытости. Усилились трения между торговой политикой и политикой развития, и нескоординированные торговая, финансовая и денежно-кредитная политика и системы усиливают уязвимость стран. Восполнение такого "дефицита аспектов развития" в торговой системе и восстановление благотворной системы координации, политики ее согласованности и солидарности имеют фундаментальное значение для сбалансированного и справедливого распределения выгод от либерализации и для формирования у всех чувства причастности и увлеченности.

26. Необходимость устранения трений между торговлей и развитием на согласованной основе обозначила важную веху в истории многосторонней торговой системы. ВТО расширила сферу своего действия, охватив меры "внутри границ", например услуги, субсидии, связанные с торговлей инвестиционные меры (СТИМ) и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), и усилило свой механизм урегулирования споров. Принцип "единого комплекса обязательств" потребовал от всех членов принятия всего этого пакета. Это значительно ограничило автономию развивающихся стран в политике и не было подкреплено эффективным страховочным и корректировочным механизмом для поддержки удовлетворения их потребностей в области развития, финансов и торговли. Вновь введенные положения об особом и дифференцированном режиме (ОДР) в основном относились к сфере благих намерений, которые оказались неэффективными или искусственными, так же как и временные рамки для осуществления обязательств. Такая конфигурация норм привела к возникновению заметных дисбалансов по различным вопросам существа.

27. Тем временем вопросы, касающиеся гибкости и легитимного пространства для маневра в политике в рамках ВТО, были обойдены параллельными процессами. Процесс присоединения к ВТО, имеющий колоссальное значение для универсальности системы, привел к принятию обязательств, в том числе в формате "ВТО-плюс", в присоединяющихся странах, которые не в полной мере соотносятся с уровнем их развития. Условия, предусмотренные в рамках программы структурной перестройки МФУ, вынудили пойти на глубокие реформы по широкому кругу направлений политики. Разрастание региональных торговых соглашений (РТС) вызвало углубление либерализации и гармонизацию норм регулирования на более высоком уровне.

28. Ожидалось, что Дохинский раунд позволит выправить такие дисбалансы и асимметрии, сделав тематику развития сердцевиной переговоров и обеспечив энергичное решение задач в сфере сельского хозяйства и ключевых задач повестки дня в области развития. Затянувшиеся переговоры в основном не оправдали такие ожидания. Как представляется, этот раунд страдает от отсутствия сильного руководства и благоприятной структуры, а также от моделей и механизмов, отнюдь не способствующих достижению результатов. Общий баланс все сильнее отклоняется от повестки дня в области развития. В рамках Дохинской "дорожной карты" необходимо восстановить приоритетное значение ключевых задач повестки дня в области развития, в частности формирования укрепленного и действенного ОДР, урегулирования имплементационных вопросов и решения задач "встроенной повестки дня" в области сельского хозяйства и услуг.

29. Участие развивающихся стран в переговорах значительно активизировалось. Они добились успехов в постановке задач повестки дня в области развития на этом раунде. Параллельно с этим было обеспечено придание весомого значения различным интересам развивающихся стран, и некоторые из них с успехом реализовали новаторский подход к постановке таких задач в рамках повестки дня, как беспопытный и неквотируемый (БПНК) доступ на рынки для НРС, особый режим для СМУЭ и недавно присоединившихся членов, а также для сектора хлопка. В рамках переговоров по вопросам существа опробываются новые подходы к ОДР, в том числе в области упрощения процедур торговли, где предлагается увязать обязательства по вопросам существа с имплементационным потенциалом. Вопросы, связанные с различными возможностями, потребностями и интересами развивающихся стран, решаются на основе фактической дифференциации в отступление от традиционной концепции ОДР как режима, основанного на недискриминации между развивающимися странами.

30. *Modus operandi* многосторонней торговой системы нуждается в тщательной переоценке с учетом императивов ЦРДТ. Стабилизация системы после переговорных раундов при выделении достаточного времени для осуществления, обзоров и укрепления

потенциала, особенно в развивающихся странах, способна помочь избежать нарастания не связанных с процессом осуществления обязательств рисков и споров, которые могут отрицательно сказаться на ее авторитетности. Что касается будущих переговоров, то здесь можно было бы тщательно изучить методы решения сложных, широких задач в рамках повестки дня. Хотя ожидалось, что более широкая повестка дня в рамках "единого пакета обязательств" должна была облегчить нахождение межсекторальных компромиссов, она отвлекла внимание от ключевых задач развития и оказалась неуправляемой. Такого рода компромиссы так и не материализовались по вопросам, представляющим жизненно важный интерес для стран, особенно когда они оказались не созревшими для пожинания плодов. Неоднократные провалы и неудачи подчеркнули важное значение установления правильного баланса между вопросами существа до перехода к заключительной стадии. Не исключено, что потребуются решительная коррекция курса, выходящая за пределы логики своекорыстного меркантилизма и ориентирующаяся на коллективные интересы, общественные блага и аспекты развития с отражением признания взаимозависимости стран. Необходимо рассмотреть вопрос о переориентации системы с подхода, основанного на санкциях, на подход, в большей мере основанный на сотрудничестве и учитывающий взаимозависимость.

31. Определение контуров торговой системы является важным системным вызовом. Недавняя череда кризисов развития, затронувших цены на продовольствие, энергоресурсы, сырьевые товары, сферу здравоохранения и климат, поставила под сомнение значимость и способность многосторонней торговой системы решать такого рода глубоко укоренившиеся проблемы в области развития, затрагивающие базисные потребности людей. Можно было бы предложить отразить в многосторонней торговой системе вопросы, которые все чаще регулируются в рамках РТС (инвестиции, конкуренция, рабочая сила и окружающая среда). Их последствия для развития требуют тщательной оценки, поскольку они могут оказаться далеко идущими.

В. Региональные торговые соглашения

32. Число РТС быстро увеличивается, и теперь их насчитывается более 220. Хотя РТС позволяют ускорить, углубить и расширить либерализацию и реформу системы регулирования, они изменили стимулы к проведению многосторонних переговоров. Развивающиеся страны все активнее идут путем региональной интеграции в формате Юг-Юг, поскольку они стремятся использовать РТС в качестве одного из важнейших инструментов развития. Обретение веса динамично развивающимися странами обеспечило возможности для развития сотрудничества Юг-Юг и Юг-Юг-Север, о чем свидетельствуют такие примеры, как Чиангмайская инициатива и Банк Юга в Латинской

Америке. Торговое сотрудничество Юг-Юг, включая Глобальную систему торговых преференций (ГСТП), имеет важное значение для диверсификации экономики.

33. Растет число РТС Север-Юг, которые трансформируют односторонние преференции во взаимные преференции. Одна из ключевых задач заключается в разработке взаимных, но в то же время асимметричных и гибких режимов открытия рынков для развивающихся стран.

Вставка 3. Соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) между Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и ЕС

СЭП АКТ-ЕС являются наглядным примером соглашений Север-Юг, в которых участвуют страны с низкими уровнями доходов и уязвимой экономикой. СЭП КАРИФОРУМ-ЕС является единственным заключенным полномасштабным СЭП, охватывающим услуги, инвестиции и права интеллектуальной собственности; по другим регионам переговоры продолжаются. Особняком стоят некоторые вопросы существа, включая определение понятия "по существу вся торговля", клаузулу о наиболее благоприятствуемой нации (НБН) и сферу действия соглашений. Ключевая задача состоит в том, чтобы превратить СЭП в реальные инструменты устойчивого развития, сокращения масштабов нищеты и региональной интеграции. Для обеспечения того, чтобы по завершении процесса реализации СЭП в выигрыше оказались все, необходима бóльшая гибкость. Ключевое значение для решения предусмотренных в них задач развития по-прежнему имеет углубление сотрудничества, сопровождающееся существенным финансированием.

34. Сотрудничество в области развития имеет ключевое значение для обеспечения более справедливого распределения выгод. Во всех регионах одним из главных предметов беспокойства стала задача координации РТС Север-Юг с текущим процессом субрегиональной интеграции с целью избежать "сковывающего воздействия" на этот процесс. Кризис высветил то, что РТС могут усилить уязвимость стран в результате поощрения либерализации счетов операций с капиталом, а также либерализации и дерегулирования режима финансовых услуг. Необходимо укрепить многосторонность, в том числе путем обеспечения согласованности РТС с многосторонней торговой системой.

С. Протекционизм и экономический национализм

35. В условиях кризиса по мере нарастания давления в пользу защиты пострадавших от него отечественных отраслей широкое распространение получили признаки экономического национализма. Различные национальные антикризисные меры привели к негативному побочному воздействию на третьи страны, которое может изменить условия конкуренции и конфигурацию размещения производств. Возможное раскручивание

спиралей протекционизма и ответных мер может еще более сократить торговлю, инвестиции и финансовые потоки. Желание правительств ограничить эффект увеличения импорта в результате принятия стимулирующих мер привело к тому, что предпочтение стало отдаваться всему отечественному (установление условий "покупай/кредитуй/инвестируй/нанимай на местном уровне")⁴. Давление в пользу таких предпочтений усилилось в результате того, что стимулирующие меры не координировались на глобальном уровне. Принимаемые в порядке исключения временные меры не должны становиться постоянными. Некоторые страны, главным образом развивающиеся, приняли меры для упрощения процедур торговли.

36. Хотя сохранение открытости рынков и остается первоочередной задачей, нарастание экономического национализма и протекционистских настроений высветило ограниченную способность торговой системы препятствовать проведению такой политики, поскольку она не регулируется правилами международной торговли или регулируется такими правилами, которые являются неоднозначными или эффективное применение которых осложнено в силу того, что многие предпринимают сходные действия, например применяют субсидии. Одной из попыток восполнить такой пробел отчасти стало принятие добровольного "пакта о сохранении статус-кво" Г-20. Затянувшийся Дохинский раунд стал испытанием для системы на предмет ее способности внести вклад в незамедлительное смягчение кризиса.

37. Поддержка правительствами сферы банковских и финансовых услуг стала важным компонентом мер незамедлительного реагирования на кризис, направленных на предотвращение системных сбоев платежеспособности и осуществлявшихся через закупки ослабленных активов, национализацию, поощрение частных поглощений, рекапитализацию и расширение государственных гарантий банковских обязательств. Такие меры рассматриваются как в целом охватываемые изъятиями по соображениям предосторожности в соответствии с Приложением по финансовым услугам к Генеральному соглашению по торговле услугами (ГАТС), в котором предусматривается принятие мер для "защиты инвесторов, вкладчиков, держателей полисов ... или для обеспечения целостности и стабильности финансовой системы" при условии, что меры, не соответствующие ГАТС, "не должны использоваться в качестве средства уклонения ... от специфических или общих обязательств в соответствии с Соглашением". Хотя в ГАТС не существует никаких норм, регулирующих субсидии, порядок предоставления субсидий (т.е. возможность ограничения доступа к субсидиям кругом отечественных - в противовес иностранным - поставщиков финансовых услуг) имеет важное значение для обязательств по ГАТС, касающихся национального режима. Предоставление пользующимися государственной поддержкой банками кредитов по льготным ставкам, может

⁴ WT/TPR/OV/W/1, 20 April 2009.

представлять собой косвенную субсидию в соответствии с Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам (СКМ), если кредиты предоставляются промышленным секторам.

38. Автомобильная промышленность серьезно пострадала от кризиса. Государственная помощь этой отрасли включала в себя предоставление кредитов, сокращение налогов и выделение прямых ссуд, включая краткосрочные ссуды для финансирования оборотного капитала. Особенно проблематичными считались устанавливавшиеся, согласно сообщениям, при предоставлении помощи условия, касающиеся сохранения предприятий и рабочих мест внутри стран. В соответствии с Соглашением по СКМ государственная помощь может быть приравнена к субсидиям, дающим основания для принятия компенсационных мер, или даже к запрещенным субсидиям, если они могут вызвать "неблагоприятные последствия" для интересов других стран. Субсидии для покрытия "эксплуатационных убытков" или "прямое списание задолженности" могут быть с большей степенью вероятности признаны дающими основания для принятия ответных мер исходя из ныне прекративших свое действие соответствующих положений Соглашения по СКМ. Риск кризиса неплатежеспособности, который мог бы вызвать острые социальные проблемы, как представляется, дает определенные веские основания для принятия этих мер.

Вставка 4. "Покупай американское"

Разделом 1605 Закона Соединенных Штатов о стимулирующих мерах (Американский закон об оживлении экономики и реинвестировании 2009 года) предусматривается использование чугуна, стали и готовой продукции американского производства в проектах "строительства, переделки, технического обслуживания или ремонта общественных зданий или общественных работ". В Законе указывается, что эти положения должны "применяться в порядке, согласующемся с обязательствами Соединенных Штатов по международным соглашениям".

Составной частью этого закона является Закон о найме американских работников (ЗНАР), ограничивающий способность компаний, получающих помощь по программе поддержки ослабленных активов, нанимать новых работников по визе H-1B. Обычно компании могут нанимать сроком на шесть лет и более работников по визам H-1B различных профессиональных категорий, включая инженеров, компьютерных программистов и бухгалтеров, без применения критерия оценки потребностей местного рынка рабочей силы при соблюдении ограничения в виде национальной квоты, составляющей 65 000 работников по визе H-1B. Получатели средств обязаны объявлять вакансии до подачи ходатайств о найме работников по визе H-1B и, в частности, демонстрировать, что они предприняли активные шаги для найма американских работников.

39. Положения "Покупай американское", содержащиеся в законе Соединенных Штатов о стимулирующих мерах, вызвали обеспокоенность, поскольку они могут быть сопряжены с применением дискриминационной закупочной практики. Исторически государственные закупки исключались из сферы действия обязательств о недискриминации в качестве отражения того, что правительства традиционно применяют различные законы категории "покупай национальное" для поощрения развития местных отраслей. Многостороннее соглашение ВТО по правительственным закупкам (СПЗ) с ограниченным кругом участников распространило действие принципа недискриминации на 13 его участников, но он не действует в отношении сторон, не являющихся участниками СПЗ. В результате кризиса проблематика правительственных закупок выдвинулась на передний план.

40. Обеспокоенность в связи с высокой безработицей подтолкнула правительства к поддержанию возможностей занятости для отечественных работников. Такие меры могут негативно сказаться на некоторых видах деятельности в сфере услуг, включая внешний подряд. Например, налоговые льготы, предлагаемые компаниям в случае неиспользования внешнего подряда, отрицательно сказались на экспорте услуг по аутсорсингу ИТ в развивающихся странах. В равной мере пристальное внимание теперь уделяется мобильности рабочей силы и миграции, поскольку различные отрасли сферы услуг (туризм, финансовые услуги или строительство) сократили рабочие места, прежде всего для иностранцев-мигрантов и иностранных подрядчиков. Это может затронуть обязательства по четвертому способу поставки услуг в соответствии с ГАТС.

41. Степень усиления пограничных мер представляется менее рельефно. Относительно редкие случаи повышения тарифных ставок развитыми странами указывают на достоинство многосторонней торговой системы в качестве гаранта открытой торговли. Повышение тарифных ставок использовалось развивающимися странами, в том числе по причинам, связанным с состоянием платежных балансов, поскольку применяемые ими ставки ниже связанных ставок в силу односторонней либерализации, что дает им законные возможности для повышения тарифов. Развивающиеся страны считают такую гибкость важной для смягчения шоковых потрясений, особенно с учетом того, что тарифы нередко являются единственным доступным инструментом.

42. Расширились масштабы применения нетарифных мер, в том числе стандартов, технических предписаний и ответных торговых мер. В период с июля по декабрь 2008 года увеличилось число новых антидемпинговых расследований: 15 стран провели 120 новых расследований. Чаще всего они касались Китая, а виды продукции, являвшиеся объектами расследований, включали в себя недрагоценные металлы, химические вещества, текстильные изделия и пластмассы. Число новых расследований в I квартале 2009 года возросло против предыдущего года на еще 19%.

V. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ НА ДОХИНСКОМ РАУНДЕ

43. Перед членами ВТО стоит важная задача, связанная с эффективной организацией Дохинского раунда в условиях глобального кризиса. В различных оценках последствий этого раунда для благосостояния использовались разные посылки и сценарии. Согласно сообщениям, завершение этого раунда приведет к стимулирующему вливанию в мировую экономику 150 млрд. долларов⁵. При использовании анализа по модели общего равновесия глобальный выигрыш для благосостояния в условиях "реалистичного" сценария, согласно оценкам, составит 100 млрд. долларов⁶. Хотя такой выигрыш невелик по сравнению с совокупным объемом глобальных стимулирующих мер, составляющим 1,6 трлн. долл., завершение раунда может снизить риск потенциальных потерь благосостояния в размере 130-350 млрд. долл., которые могут быть понесены в результате раскручивания спирали повышения тарифных ставок во всех странах⁷. Выгоды от этого раунда будут получены только в том случае, если будут созданы правильные и благоприятные макроэкономические условия и будет проводиться соответствующая политика.

44. Последней энергичной попыткой оживить этот раунд стало неформальное совещание министров, проведенное 21-30 июля 2008 года с целью определить порядок выработки обязательств по сокращению поддержки сельского хозяйства и по ДНСР, а также ускорить представление предложений по секторам услуг. Эта попытка провалилась из-за возникших различных проблем, включая специальный защитный механизм (СЗМ). На переговоры оказали влияние события и тенденции на национальном уровне, включая истечение срока действия Закона Соединенных Штатов о полномочиях по стимулированию торговли (ПСТ), особенности национальной сельскохозяйственной политики и разрастание РТС. Пересмотренный проект текста о порядке урегулирования проблем в области сельского хозяйства и ДНСР, опубликованный 6 декабря, в значительной степени отразил прогресс, достигнутый с июля 2008 года.

45. Перспективы завершения согласования этих вопросов в 2009 году представляются неопределенными. Изменение экономического контекста может еще более затянуть раунд, поскольку политический капитал расходуется на борьбу с кризисом. В настоящее время высказываются предположения относительно того, что возможными

⁵ DG-WTO (2009). Statement of the Director General to the Trade Policy Review Body. 14 April.

⁶ Kym Anderson et al. (2005). Market and welfare implications of Doha reform scenarios.

⁷ IFPRI (2008). Potential cost of a failed Doha Round.

ориентировочными сроками его завершения является конец 2010 года. Ключевое значение по-прежнему имеет вопрос о том, когда созреют условия для мобилизации политической воли с целью заключения сбалансированного и справедливого соглашения. Для этого потребуются решительная реализация руководящей роли ведущих стран. Последние изменения в ведущих позициях некоторых стран могут привести к пересмотру национальных задач в области торговой политики. Реальной активизации усилий могло бы способствовать возобновление действия Закона Соединенных Штатов о ПСТ.

46. Недавно был предложен возможный двухуровневый подход к переговорам, в соответствии с которым переговоры о порядке согласования обязательств продолжали бы проводиться параллельно с работой по составлению перечней для "апробации итогов" в целях внесения большей ясности в вопрос об использовании гибких условий. Многие развивающиеся страны с опаской отнеслись к возможным отрицательным последствиям для них Дохинского мандата и многосторонних переговоров по порядку согласования обязательств. Переговоры по порядку согласования обязательств можно было бы поставить в зависимость от работы по составлению перечней для закрепления ключевой заинтересованности в урегулировании вопросов, связанных с доступом к рынкам. Они достигли высокого уровня сложности и детализации, что затрудняет оценку общей ценности всего пакета обязательств. Заслуживает рассмотрения вопрос о возврате к более облегченным и простым подходам на будущих раундах.

47. Седьмую сессию Конференции ВТО на уровне министров, которую планировалось проводить раз в два года и которая не созывалась с 2007 года, планируется провести 30 ноября - 2 декабря 2009 года в Женеве. Она проанализирует осуществление соглашений ВТО и рассмотрит вопросы, стоящие перед ВТО в нынешних глобальных экономических условиях.

48. Кризис подчеркнул колоссальную значимость укрепления сопротивляемости стран к экзогенным шоковым потрясениям на основе проведения инициативной политики, осуществления адресных мер вмешательства и формирования действенной нормативно-правовой и институциональной базы. Достижение конструктивных и значимых результатов для процесса развития, в том числе за счет ускорения их реализации, будет иметь ключевое значение для обеспечения максимального вклада раунда в смягчение кризиса. В частности, быстро реализуемые меры в интересах развития, которые следует принять в ускоренном порядке для содействия борьбе с кризисом, могли бы включать в себя:

а) улучшение условий доступа к рынкам для сельскохозяйственной и промышленной продукции, представляющей интерес для развивающихся стран;

- b) ускоренное внедрение БПНК-режима доступа к рынкам для НРС при упрощенных, более прозрачных правилах происхождения;
- c) установление норм, регулирующих деформирующие торговлю нетарифные барьеры;
- d) ускоренную отмену экспортных субсидий;
- e) весомое сокращение внутренней поддержки сектора хлопка;
- f) обеспечение значимого с коммерческой точки зрения доступа к рынкам в рамках четвертого и первого способов поставок услуг, а также ввод в действие особых положений для НРС;
- g) установление сбалансированных норм в отношении чрезвычайных защитных мер (ЧЗМ) в секторах услуг;
- h) форсирование мер поддержки укрепления потенциала в области упрощения процедур торговли;
- i) расширение масштабов и придание обязательного характера поддержке в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли".

A. Сельское хозяйство

49. Если падение цен с середины 2008 года уменьшило доходы экспортеров сырьевых товаров просто в силу ценового эффекта, то экономический спад начал приводить к сокращению импортного спроса и в количественном выражении. Усилие неустойчивости цен на сырьевые товары и спекулятивные операции ухудшили экономические перспективы и доступ бедных слоев к продовольствию. Способность стран смягчать такие шоковые потрясения значительно варьируется, и у многих вызывает беспокойство потенциальный вклад реформы сельскохозяйственной политики по итогам раунда. Хотя раунд может уменьшить перекосы, либерализация может привести к усилению уязвимости, особенно развивающихся стран - чистых импортеров продовольствия, которые нуждаются в конкретных мерах поддержки для поощрения реагирования на уровне предложения.

50. В проекте текста о порядке согласования обязательств, опубликованном в декабре 2008 года, зафиксирован прогресс, достигнутый после июля 2008 года. В части внутренней поддержки были установлены размеры сокращений общей деформирующей торговлю внутренней поддержки (ОДТП), включая предложенное 70-процентное сокращение для Соединенных Штатов. Реализация предложения по этому сокращению приведет к установлению нового потолка для Соединенных Штатов на уровне 14,5 млрд. долл. по сравнению с фактическим уровнем их расходов в размере 6,5 млрд. долл. в 2007 году.

51. Что касается доступа к рынкам, то был зарегистрирован прогресс в вопросах 70-процентного сокращения тарифов в верхнем тарифном эшелоне для развитых стран, допущения исключений для чувствительных товаров применительно к 4% тарифных позиций и установления тарифного потолка на 100-процентном уровне по всем тарифным позициям, за исключением чувствительных товаров. Эти параметры в основном и определили степень открытости рынков в развитых странах. Развивающимся странам разрешается выделить в качестве особых товаров до 12% тарифных позиций в целях обеспечения продовольственной безопасности и защиты средств к существованию. СМУЭ предоставлена возможность применить эшелонированную форму или произвести среднее 24-процентное сокращение тарифных ставок.

Таблица 1
Сокращение сельскохозяйственных тарифов

	С 4% чувствительных товаров и 12% особых товаров		
	Исходный связанный уровень	Новый связанный уровень	Среднее сокращение
ЕС	21,6	11,4	54,0
Япония	31,3	17,1	54,0
Соединенные Штаты	6,2	3,7	54,0
Бразилия	35,4	23,2	36,0
Китай	15,7	12,9	14,4
Индия	113,1	74,8	36,0
Индонезия	47,1	31,7	36,0
Южная Африка	40,6	25,2	29,1
Ямайка	96,6	68,2 (73,3*)	31,6 (24*)
Кения	100	70,2 (76,0*)	32,4 (24*)
Панама	27,7	21,6 (21,3*)	23,3 (24*)

Источник: ЮНКТАД.

* Вариант среднего 24-процентного сокращения для СМУЭ.

52. Остается неразрешенным вопрос о СЗМ. Он призван позволить развивающимся странам повышать тарифы в условиях резкого увеличения импорта или падения цен. Недавние резкие колебания цен на сырьевые товары повысили значимость СЗМ. Ключевой аспект связан с тем, насколько развивающиеся страны могут повышать тарифы сверх связанных до Дохинского раунда ставок и при каких условиях. Сторонники этого механизма обеспокоены тем, что установление чрезмерно жестких условий затруднит использование СЗМ. Экспортеры сельскохозяйственной продукции считают, что слишком гибкий механизм блокирует их экспортные возможности, в том числе в рамках торговли Юг-Юг. Вопрос о "ценовом спусковом механизме" привлек к себе меньше внимания, хотя опыт использования существующего специального защитного механизма свидетельствует о том, что ценовой спусковой механизм мог бы использоваться чаще.

53. Кризис и обратное движение цен на сырьевые товары нанесли удар по сектору хлопка, а устойчиво низкие цены на хлопок, отчасти обусловленные применением субсидий, сузили возможности для получения доходов производителями хлопка в Центральной и Западной Африке. По сравнению с пиковым уровнем 2008 года индекс цен на хлопок упал на 40%. Ожидается, что мировой объем торговли хлопком в 2009 году сократится на 7%, а доля стран "хлопковой четверки" в 2008-2009 годах снизится до 5,8% по сравнению с их средним показателем, за 10-летний период составлявшим 8,3%. Прогнозируется, что в 2008-2009 годах экспорт "хлопковой четверки" в количественном выражении тоже сократится на 38%. Этот комбинированный эффект может быть особенно серьезным, поскольку на хлопок приходится 30-60% их экспорта и 6% ВВП. Субсидии для производителей хлопка во всем мире составляют 4,5 млрд. долл. и устранение перекосов может повысить цены на 5-25%. "Хлопковая четверка" стремится добиться более глубоких и более быстрых сокращений объемов поддержки сектора хлопка. Из-за кризиса для сектора хлопка необходимо найти ускоренное решение.

54. Конкурирующие интересы чрезвычайно затрудняют решение проблемы эрозии преференций, и это усугубляется еще и давним спором относительно тарифных ставок ЕС на бананы. Зависящие от преференций страны АКТ и НРС призвали к смягчению эрозии преференций за счет замедления процесса либерализации режимов торговли по отдельным товарам, включая сахар, говядину, бананы и табак. Экспортеры сельскохозяйственной продукции, торгующие небольшой группой товаров на условиях режима НБН, выступили за более полную либерализацию режима для "тропических товаров". Поскольку в обе категории попадают 36 товаров, нахождение компромисса оказалось проблематичным.

В. ДНСР

55. Кризис нанес серьезный удар по торговле продукцией обрабатывающей промышленности. Поскольку на продукцию обрабатывающей промышленности приходится две трети импорта развивающихся стран и поскольку развивающиеся страны стремятся диверсифицировать свою экономику за счет налаживания производства продукции с более высокой добавленной стоимостью, они обеспокоены тем, что резкое открытие рынков может вызвать деиндустриализацию. Кризис вывел на передний план вопрос о необходимости проведения промышленной политики. Для многих развивающихся стран центральное место занимает вопрос о переводе концепции "неполной взаимности" в плоскость практических параметров. Развитые страны стремятся добиться "реального доступа к рынкам" в динамично развивающихся странах. В связи с этим возникают вопросы, поскольку развивающиеся страны производят в среднем более значительные сокращения связанных тарифов по сравнению с развитыми странами, хотя в итоге их связанные тарифы сохраняются на более высоком уровне, чем у развитых стран, а применяемые ставки снизятся в меньшей степени после сокращения по предусмотренной формуле.

Таблица 2
Сокращения тарифов в рамках ДНСР

	Исходный связанный уровень	Новый связанный уровень	Среднее сокращение
Коэффициент 22			
Аргентина	31,9	13,8	55,5
Бразилия	30,8	13,5	54,5
Китай	9,1	6,5	25,4
Индия	38,6	15,0	58,6
Южная Африка	16,7	10,6	34,8
Коэффициент 8			
Канада	5,4	2,6	32,0
ЕС	4,0	2,2	27,4
Япония	2,9	1,3	16,6
Соединенные Штаты	3,3	1,7	21,7

Источник: ЮНКТАД. Гибкость основывается на положениях пункта 7 b) i).

56. В проект текста о порядке согласования обязательств, опубликованный в декабре 2008 года, были впервые включены конкретные параметры по коэффициентам швейцарской формулы, определяющим глубину сокращения тарифов: коэффициент 8 для

развитых стран и коэффициенты 20, 22 или 25 для развивающихся стран. Для развивающихся стран уровень гибкости, позволяющей исключать отдельные товары из применения формулы, зависит от уровня коэффициента, т.е. чем ниже коэффициент, тем выше степень гибкости. Обеспокоенность по поводу "реального доступа к рынкам" и усматриваемая неопределенность, связанная с использованием гибких условий, привели к принятию "антиконцентрационной" клаузулы для предотвращения концентрации исключенных из формулы тарифных позиций в каком-то определенном секторе.

57. Секторальные инициативы превратились в один из основных камней преткновения, поскольку развивающимся странам было предложено принять участие в переговорах по ключевым секторам, в том числе по химическим товарам, промышленному оборудованию и электронной продукции, тогда как в Гонконге (Китай) было принято решение о том, что их участие будет носить добровольный характер. Анализ ЮНКТАД на основе модели общего равновесия показывает, что секторальная либерализация в этих трех секторах приведет для Бразилии, Китая и Индии к потерям или к меньшему выигрышу в области производства и занятости.

58. В рамках ДНСР эрозия преференций является значительной в таких секторах, как текстильные изделия и предметы одежды, рыба, кожа, электрооборудование и древесная продукция. Согласно одному сценарию, сокращение тарифов в рамках ДНСР может привести к уменьшению размеров преференций для Бангладеш, Гондураса и Маврикия соответственно 335 млн., 303 млн. и 82 млн. долларов. Как и в сельском хозяйстве, для смягчения эффекта эрозии преференций предлагается увеличить сроки проведения либерализации, хотя такой подход беспокоит некоторые НРС, не пользующиеся преференциальным доступом на рынки для своей экспортной продукции. Эффект эрозии преференций будет еще более значительным, если товары будут охвачены секторальными инициативами, которые устранят преференции в принципе. Для упрощения процедур торговли правила происхождения можно было бы сделать более удобными для использования.

С. БПНК-режим доступа на рынки для НРС

59. Ключевыми вопросами, связанными с беспопшлинным и неквотируемым доступом на рынки, остаются скорейшее обеспечение 97-процентного товарного охвата всеми развитыми странами и постепенный переход к 100-процентному охвату. Большинство развивающихся стран вышли на этот контрольный показатель, а некоторые развивающиеся страны (Индия и Китай) предприняли значительные шаги в этом направлении. Позитивную оценку заслуживает одобрение идеи распространения предусмотренных в рамках ВТО отступлений на преференциальные схемы Соединенных Штатов, включая ЗРВА и установление преференций для НРС в формате Юг-Юг. Что

касается правил происхождения, то НРС призвали к их гармонизации с целью сделать их более простыми и более прозрачными. Ожидается, что пересмотр правил происхождения, проводимый ЕС, позволит снять часть озабоченностей НРС. Ключевым фактором остается упрощение их использования, в том числе посредством совершенствования административных процедур.

Вставка 5. БКНК-режим доступа к рынкам в рамках "четверки"

В 2007 году охват тарифных позиций режимом беспошлинного и неквотируемого доступа в отношении НРС составлял 99,0% в Канаде, 99,4% в ЕС, 98,0 в Японии и 84,1% в Соединенных Штатах. Показатель охвата в Соединенных Штатах является низким, поскольку из их схем Всеобщей системы преференций (ВСП) исключены предметы одежды, которые активно экспортируются азиатскими НРС. Вследствие этого азиатские НРС сталкиваются на американском рынке с проблемой высоких средних тарифных ставок, составляющих 10,4% в случае Бангладеш и 12,5% в случае Камбоджи. В пересчете на показатели стоимостных объемов импорта охват составляет 96,0% в Канаде, 99,0% в ЕС, 99,0% в Японии и 71,8% в Соединенных Штатах. С учетом использования преференций доля импорта, на который фактически распространяется БПНК-режим, может быть ниже. Коэффициент использования в ЕС, например, согласно оценкам, составляет 70-80%.

D. Услуги

60. Кризис порождает серьезные проблемы для переговоров в рамках ГАТС, особенно по таким ключевым секторам, как финансовые услуги, а также другие жизненно необходимые инфраструктурные услуги. Дерегулирование и недостаточные меры регулирования в сфере финансовых услуг, активная либерализация и открытие счета операций с капиталом усугубили последствия кризиса для развивающихся стран. Развитые и некоторые развивающиеся страны приняли на себя более глубокие обязательства в области финансовых услуг в соответствии с Договоренностью об обязательствах по финансовым услугам, включая разрешение поставщикам финансовых услуг из других стран обосновываться в стране с целью предлагать любые новые финансовые услуги, а также установление положения о сохранении статус-кво, запрещающего введение новых барьеров для финансовых услуг, охваченных этой договоренностью. Кризис высветил необходимость осторожного подхода к либерализации, поскольку этот сектор является чувствительным и затрагивает все сегменты экономики. С учетом сохраняющейся слабости секторов услуг развивающихся стран необходимо обеспечить гибкость объема их обязательств в зависимости от зрелости политики в конкретных секторах, а также нормативно-правовых и институциональных основ. Участие развивающихся стран можно было бы облегчить посредством поэтапного ввода в действие обязательств или использования возможности отмены уже принятых обязательств.

61. На переговоры по услугам повлияли отсутствие прогресса в области сельского хозяйства и ДНСР, а также различные попытки изменить подход к переговорам, предусмотренный в ГАТС и руководящих принципах, например использование контрольных параметров - принятие "существенных обязательств по нынешним уровням доступа к рынкам и национального режима" и обеспечение "доступа к новым рынкам и национального режима в областях, где существуют серьезные препятствия".

"Сигнальная" конференция в июле 2008 года стала попыткой оживить процесс представления запросов и предложений. Были представлены 71 первоначальное и 31 пересмотренное предложение. После Гонконга (Китай) переговоры по доступу к рынкам велись в рамках многостороннего процесса с ограниченным кругом участников, в ходе которого был представлен 21 запрос. "Обмен сигналами" охватывал большинство основных секторов и четыре способа поставки услуг. Развивающиеся страны были обеспокоены отсутствием прогресса в областях, представляющих для них интерес, в частности по четвертому и первому способам поставки услуг. Несмотря на некоторые улучшения, включая расширение обязательств ЕС по четвертому способу поставки услуг в отношении внутрикорпоративных обменов и независимых поставщиков профессиональных услуг, предложения могли бы иметь бóльшую коммерческую значимость в соответствии с целями в области развития, предусмотренными в статье IV ГАТС.

62. Порядок установления особого режима для НРС еще предстоит согласовать, особенно применительно к предлагаемому механизму предоставления преференциального доступа для НРС, в том числе посредством отступления от обязательств по режиму НБН.

63. Переговоры по внутреннему регулированию нацелены на обеспечение того, чтобы квалификационные требования, технические стандарты и требования в отношении получения лицензий не создавали ненужных барьеров на путях торговли. Ключевой целью является нахождение золотой середины между необходимостью обеспечения автономии в рамках национального регулирования, включая право на регулирование, и нормами, направленными на устранение неоправданных барьеров на пути доступа к рынкам, в том числе по четвертому способу поставки услуг. Многие считают предлагаемый "критерий необходимости" фактором, ограничивающим автономию в сфере регулирования в деле проведения государственной политики и достижения целей развития. Предлагаемая повестка дня в области реформирования системы регулирования финансовых секторов, которая может привести к установлению требований, которые должны будут применяться в отношении банков или рейтинговых агентств уже после получения ими лицензий, высвечивает важное значение надлежащего пространства для маневра в сфере регулирования в целях эффективного реагирования на меняющиеся экономические и социальные потребности.

Вставка 6. Регулятивные и национальные аспекты, связанные с финансовыми услугами⁸

Кризис высветил важное значение регулятивных и институциональных рамок в сфере инфраструктурных услуг, где цена ошибок в сфере регулирования чрезвычайно высока. Бум на финансовых рынках, предшествовавший кризису, не сопровождался параллельными улучшениями в системе регулирования и надзора за рынком, в силу чего у рынков не было достаточных инструментов для контроля за высокорисковыми финансовыми продуктами, рисками и использованием привлеченных средств в нетрадиционных финансовых учреждениях, за регулированием достаточности капитала и структурами стимулов для компенсационных схем. Правительства, регулирующие органы, международные регулирующие системы и основанные на сотрудничестве схемы могут помочь в обеспечении эффективных регулятивных и институциональных рамок для предотвращения будущих сбоев. Такие рамки необходимо адаптировать к специфическим национальным экономическим и социальным условиям.

64. Кризис с новой силой подчеркнул значение правил ГАТС. Переговоры по ЧЗМ велись на основе предложений, представленных восемью странами Юго-Восточной Азии. Этими предложениями предусматривается, что ЧЗМ будет применяться в том случае, если отечественным поставщикам услуг причиняется серьезный ущерб или если возникает серьезная угроза для жизнеспособности отечественных отраслей, обусловленная принятыми обязательствами. Это будет принимать форму позитивных мер, включая предоставление грантов или введение дифференцированных налоговых режимов, а возможность приостановления действия обязательств будет являться лишь крайней мерой. Что касается субсидий, то в ГАТС признается их роль применительно к программам развития развивающихся стран и учитываются их особые потребности в гибкости. В центре переговоров находятся вопросы, связанные с определением деформирующих торговлю и "не дающих оснований для принятия компенсационных мер" субсидий, а также с балансом между целями развития развивающихся стран.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

65. Международная торговля остается двигателем роста. Кризис оказался трансформационным и бросил вызов парадигме развития, строившейся на стратегии ориентированного на экспорт роста, подкреплявшейся глобальными макроэкономическими дисбалансами, приведшими к перепроизводству и чрезмерному потреблению. Эта модель уже более не является приемлемой. Задача, стоящая перед правительствами, заключается в том, чтобы сделать их экономику и торговлю более стойкими к шокным потрясениям посредством стимулирования внутреннего спроса и

⁸ Доклад рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по услугам, развитию и торговле: регулятивные и институциональные аспекты - о работе его первой сессии (TD/B/C.I/MEM.3/3). См. также TD/B/C.I/MEM.3/2.

диверсификации их экономики за счет охвата новых товаров, услуг и рынков, в том числе в рамках торговли Юг-Юг. Это можно было бы подкрепить наращиванием производственного потенциала, увеличением добавленной стоимости и ее удерживаемой доли, а также облегчением передвижения людей и денежных переводов мигрантов при поддержке этих усилий с помощью активной политики, реформы финансового сектора, формирования эффективных регулятивных и институциональных рамочных основ и оказания существенной поддержки развивающимся странам, в том числе за счет увеличения официальной помощи в целях развития. Глобальная система экономического управления должна подкрепить такие усилия за счет расширения пространства для маневра в политике для развивающихся стран. Существенное значение имеет согласованность торговой, финансовой, денежно-кредитной политики и политики в области развития. Это потребует формирования более равноправной и справедливой международной торговой системы для достижения ЦРДТ-8. Такая система могла бы сыграть ключевую роль в восполнении дефицита доверия, обеспечении пространства для маневра в национальной политике, полномасштабной реализации Дохинской повестки дня в области развития, а также мобилизации средств для финансирования торговли и осуществления инициативы "Помощь в интересах торговли".
