



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/56/5
6 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят шестая сессия

Женева, 14-25 сентября 2009 года

Пункт 11 а) предварительной повестки дня

Слушания с участием гражданского общества

**Доклад о работе открытого симпозиума ЮНКТАД по вопросам глобального
экономического кризиса и развития: путь вперед***

Введение

1. Первый открытый симпозиум ЮНКТАД был проведен в Женеве 18-19 мая 2009 года. Этот симпозиум высветил "человеческое лицо" глобального экономического кризиса и обеспечил организациям гражданского общества площадку, позволившую им выразить свои озабоченности и предложить идеи, основанные на реалиях, существующих на местах.
2. Для обсуждения последствий кризиса, мер реагирования и последующих действий к ЮНКТАД, Международной организации труда (МОТ) и Департаменту Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) присоединились более 360 представителей гражданского общества, частного сектора, профсоюзных организаций, академических кругов и исследовательских институтов, международных организаций, государств-членов, а также парламентариев. Совещание было организовано во взаимодействии со Службой Организации Объединенных Наций по связи с неправительственными организациями и другими организациями-партнерами. В ходе этого двухдневного мероприятия было организовано четыре пленарных и шесть

* С поименным списком участников симпозиума можно ознакомиться по адресу:
<http://www.unctad.info/publicsymposium/participants>.

секционных заседаний (программа и резюме работы секционных заседаний содержатся в приложениях к настоящему докладу).

3. Симпозиум проходил под руководством Председателя Совета по торговле и развитию ЮНКТАД г-на Диана Триансиаха Джани и был открыт Генеральным секретарем ЮНКТАД д-р Супачаем Панитчпакди. В своем вступительном слове посол Джани подчеркнул, что этот симпозиум весьма своевременно обеспечил широкому кругу заинтересованных сторон площадку для обмена их взглядами на кризис и на возможные дальнейшие действия. Д-р Супачай Панитчпакди подчеркнул, что этот форум призван "наделить голосом безгласных - оказавшихся ныне в роли пассивных наблюдателей", и отметил далее, что в стратегии выхода из кризиса нуждаются все страны. Чтобы избежать скатывания к тому же прежнему циклу бумов и спадов, необходимы реальные реформы.

4. В число основных докладчиков на первом заседании входил Генеральный директор МОТ г-н Хуан Сомавия, который отметил, что МОТ разрабатывает "глобальный пакт занятости" для преодоления глобального кризиса безработицы, прежде всего за счет адресных мер по обеспечению занятости, установления минимального стандарта социальной защиты и обеспечения того, чтобы пакеты экономических стимулов координировались более оптимально и в гораздо большей степени ориентировались на создание рабочих мест. Заместитель Генерального секретаря, курирующий ДЭСВ, г-н Ша Чжукан отметил, что путь вперед для Организации Объединенных Наций подразумевает действия на двух фронтах: во-первых, более глубокое понимание всех последствий кризиса для развивающихся стран и для процесса развития, а во-вторых - содействие разработке эффективных мер реагирования на уровне политики, прежде всего в увязке с необходимостью принятия "глобального нового курса", предполагающего глубокое реформирование глобальной финансовой системы и формирование более легитимных и представительных институтов глобального управления, которые призваны, в частности, обеспечить более существенную согласованность между международной торговой системой и международной финансовой архитектурой. Важно, чтобы страны-доноры выполнили свои обязательства по оказанию помощи развивающемуся миру даже в условиях, когда они выделили колоссальные суммы для реализации внутренних стимулирующих мер. Генеральный секретарь Межпарламентского союза г-н Андерс Б. Джонссон заявил, что парламентам необходимо провести определенный самокритичный анализ для установления того, почему они не обеспечили нормативных основ для предотвращения финансовых злоупотреблений, приведших к кризису, и что многие парламенты в настоящее время находятся в процессе значительного укрепления своего надзорного потенциала в связи с глобальными экономическими вопросами. Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов г-н Ги Райдер отметил, что в профсоюзной среде царит атмосфера гнева и страха. Крайне важно серьезно отнестись к

угрозе наступления социальной нестабильности. Руководитель Женевского отделения организации "Оксфам интернэшнл" г-жа Селин Шарвериа сказала, что в дополнение к 130-155 млн. человек, которые уже оказались в пучине крайней нищеты в 2008 году из-за резкого роста цен на продовольствие и энергоносители, в 2009 году в результате кризиса в путях крайней нищеты окажется еще 55-90 млн. человек.

5. Открытие совещания задало тон для трех пленарных заседаний.

I. Пленарное заседание 1: Глобальный экономический кризис - его истоки и многогранные последствия

6. Это заседание проходило под руководством заслуженного научного сотрудника Центра диалога по вопросам политики (Дакка, Бангладеш) г-на Дебаприи Бхаттачарии. В число экспертов-докладчиков входили г-жа Нурия Молина, представлявшая Европейскую сеть по вопросам задолженности и развития; г-н Висенте Юй из Центра Юга; г-н Ян Аттесландер из организации "Экономисюисс"; г-жа Диана Агийяр, представлявшая Международную сеть по вопросам гендерного равенства и торговли/Женскую рабочую группу по вопросам финансирования развития; г-н Арджун Карки из организации "ЛДС Уотч"; г-н Манзур Ахмад из Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); и эксперты ЮНКТАД.

7. Участники в целом согласились с мнением о существовании многогранных долгосрочных причин кризиса, которые включают в себя невыполнение согласованных обязательств; отсутствие надлежащего надзора; структурная разбалансированность ведущих экономических держав мира; макроэкономические дисбалансы; а также другие системные и/или институциональные факторы. Этот кризис не просто стал следствием развития тенденций в корпоративном и финансовом секторах или "неправомерного поведения" их участников, а назревал на протяжении как минимум 30 лет. Его корни кроются в противоречиях, присущих нынешней траектории глобального развития и парадигме развития, таких как неравенство в уровнях доходов, когда 1% самых богатых людей мира получает столько же, сколько 57% беднейших людей. Выступавшие отметили, что это и стало главной причиной экономической нестабильности и кризиса, так как привело к дефициту глобального совокупного спроса. Неравенство отражает усиление глобальной взаимозависимости, причем в условиях отсутствия эффективных глобальных институтов для управления этим процессом. Кризис поставил также под сомнение целесообразность экономической интеграции и открытости рынков, поскольку в наибольшей степени от него пострадали именно те страны, которые были наиболее открытыми и в наибольшей степени зависели от внешней торговли. Сегодня налицо

потребность в новой экономической парадигме и в переосмыслении основ процесса глобализации.

8. Участники обсудили многочисленные и колоссальные последствия кризиса для развивающихся стран. Проблема для развивающихся стран заключается не просто в том, насколько значительно снизятся их доходы на душу населения, а в том, как долго продлится рецессия; были высказаны опасения по поводу еще одного "десятилетия, потерянного для процесса развития". Насколько ухудшатся условия, прежде чем настанет улучшение? Кроме того, этот кризис вполне может спровоцировать и другие кризисы и способен ухудшить продовольственный и долговой кризисы. Необходима стратегия выхода из кризиса, которая охватывала бы все страны, в особенности наиболее слабые и наиболее уязвимые из них, поскольку каждый будет стремиться выкарабкаться из него, и слабые могут оказаться затоптанными или могут вообще не пережить кризис.

9. Они указали, что кризис поставил под угрозу достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В частности, в наименее развитых странах (НРС) он усугубляет как кризис нищеты, так и политические кризисы. Срочно требуются меры социальной защиты, а для этого гражданское общество и профсоюзы должны предпринять действия в сотрудничестве с международным сообществом, в том числе с Организацией Объединенных Наций, чтобы положить конец кризису. Финансовые обязательства, которые приняли на себя доноры, должны быть выполнены.

10. Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) во всем мире уменьшился, и в значительной степени от этого пострадали развивающиеся страны. Для обращения кризиса в позитивную возможность некоторые выступающие призвали тех, кто занимается разработкой политики, к поощрению внутренних инвестиций, которые при правильных основах политики могут быть подкреплены ПИИ. Им следует также развивать малые и средние предприятия (МСП) и стимулировать региональную интеграцию, которая могла бы помочь в устранении торговых барьеров и в повышении конкурентоспособности отечественных предприятий. Было отмечено, что особенно важное значение имеют инвестиции и сотрудничество на уровне Юг-Юг, например для улучшения сельскохозяйственной инфраструктуры в развивающихся странах, а также партнерство между государственным и частным секторами. Вместе с тем, стремясь привлечь ПИИ, развивающиеся страны должны избегать "гонки на износ".

11. Объемы международной торговли развивающихся стран в 2009 году сократятся примерно на 7-9%. Вместе с тем некоторые участники заявили, что это падение объемов торговли не сводится просто к уменьшению доходов; оно означает также падение объемов производства, уровня занятости, производительности и доходов и увеличение

масштабов нищеты. Для преодоления проблемы уменьшения экспортных поступлений в развивающихся странах, которое оказалось наиболее катастрофичным в более бедных странах, находящихся в зависимости от одного-двух сырьевых товаров, торговлю необходимо удерживать на плаву. В рамках новых стратегий усиления сопротивляемости экономики развивающихся стран перед лицом внешних потрясений необходимо поощрять экспортную и рыночную диверсификацию наряду с укреплением внутреннего производственного потенциала и улучшением баланса между ростом, ориентированным на внутренний спрос, и ростом с экспортной ориентацией. Необходимы меры для улучшения условий доступа на рынки, в том числе, в частности, в рамках экономического сотрудничества и региональной интеграции Юг-Юг. Кроме того, необходимы меры для противодействия протекционизму и расширения преференциального доступа на рынки для развивающихся стран, включая НРС, на взаимной основе. Торговая политика должна конкретно ориентироваться на борьбу с нищетой, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и поощрение устойчивого развития. В рамках мер, направленных на повышение объема сельскохозяйственного производства и производительности в сельском хозяйстве для преодоления нынешнего продовольственного кризиса, необходимо положить конец усиливающейся тенденции к использованию сельскохозяйственных субсидий. Было отмечено, что без таких мер низкий уровень производства продовольствия и сохранение высоких цен на продовольственные товары будут иметь особенно катастрофические последствия, прежде всего для стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия, и это может породить опасность раскручивания еще одной спирали продовольственного кризиса.

12. Кредиты, официальная помощь в целях развития (ОПР) и другие формы финансирования были урезаны, особенно для развивающихся стран, в которых чистый отток капитала в 2009 году, согласно прогнозам, составит 700 млрд. долл. Серьезную обеспокоенность вновь вызывает проблема приемлемости уровня долга, поскольку развивающиеся страны получают меньше, а платят больше. Их международные резервы в основном исчерпаны, обменные курсы становятся все более неустойчивыми, а давление в финансово-бюджетной сфере нарастает. Поскольку ни один регион мира не обладает иммунитетом, формирование глобальной системы предупреждения сбоев в финансовой сфере является императивом. Помимо этого в условиях общего увеличения процентных ставок по кредитам Международного валютного фонда (МВФ) может возникнуть очередная волна долговых кризисов. Многочисленные участники призвали к незамедлительному списанию всех долгов, к предоставлению пакетов стимулов не в форме кредитов, а в форме безвозмездной помощи, а также к снятию всех условий при предоставлении нового финансирования. В то же время исключительно важно сохранить для развивающихся стран пространство для маневра в политике, особенно в финансово-бюджетной политике.

13. Кроме того, некоторые участники отметили, что необходимо реформировать системы управления и финансирования МВФ и в корне изменить нормативно-правовые основы. В Соединенных Штатах и других развитых странах, например, вклад финансовой системы в ВВП составляет порядка 10%, а в совокупные прибыли - 40-50%. Финансовый капитал и финансовые интересы, которые стали оторваны от интересов реальной экономики, играют доминирующую роль, а реальная экономика все явственнее занимает подчиненное положение по отношению к финансовой сфере. Вклад финансового сектора в устойчивый, всеохватывающий рост с обеспечением социальной защиты является весьма сомнительным.

14. Ряд выступавших подчеркнули воздействие кризиса на занятость, на женщин и на права человека. Финансовый кризис сначала перерос в экономический кризис, затем в кризис занятости, а теперь в социальную рецессию. В условиях роста безработицы порядка 80% трудящихся оказались без социальной защиты. Переводы трудовых доходов сократились, а глобальная социальная нестабильность усиливается наряду с чувством гнева и страха. Права капитала укрепились, а права трудящихся все чаще игнорируются.

15. Некоторые участники отметили, что кризис усиливает существующее неравенство внутри стран, между странами, а также между мужчинами и женщинами. Трудящиеся женщины в развивающихся странах особенно уязвимы в таких секторах, как швейная промышленность, сельское хозяйство и туризм, где они составляют основную массу занятых. В то же время пакеты мер стимулирования и поощрения ориентированы, как правило, на сектора, в которых доминирующую роль традиционно играют трудящиеся мужчины, включая автомобильную промышленность и финансовый сектор.

16. В контексте экономических, социальных и культурных прав, а также политических и гражданских прав нельзя забывать также о праве на развитие и праве на питание. Необходимо гарантировать права наиболее уязвимых членов общества, включая трудящихся-мигрантов, женщин и детей. Важно также сделать наше будущее более экологичным посредством осуществления инвестиций в низкоуглеродные источники энергии и отрасли деятельности.

17. Было заявлено, что в реформировании нуждаются не только бреттон-вудские учреждения, но и вся система Организации Объединенных Наций. Что касается ЮНКТАД, то участники совещания отметили необходимость укрепления ее исследовательского потенциала в целях более эффективного реагирования на кризис.

II. Пленарное заседание 2: Оценка мер реагирования на кризис, принимаемых на международном, региональном и национальном уровнях - недостатки, перспективы и передовая практика

18. Это пленарное заседание проходило под руководством Полномочного посланника и заместителя Постоянного представителя Аргентины в Женеве г-на Эрнесто С. Мартинеса Гондры. В состав президиума входили представитель Африканского союза г-жа Элизабет Танкью (Эфиопия); представитель МОТ г-н Жозе Мануэл Салазар-Ширинаш; представитель банка "Юлиус Баер" г-н Янвиллем Акет; представитель организации "11.11.11 - Коалиция фламандского движения Север-Юг" г-н Руди де Мейер; представитель центра "Мировая экономика, экология и развитие" г-н Петер Валь; представитель движения "Сеть стран третьего мира - Африка" г-н Эммануэль Гайки Танох; г-н Карлос Бенавенте (сеть ЛАТИНДАД, Никарагуа) и г-н Мустафизур Рахман (Центр диалога по вопросам политики, Бангладеш).

19. Участники обсудили меры реагирования на кризис, принимаемые на международном, региональном и национальном уровнях. Помимо анализа воздействия пакетов мер стимулирования, реализуемых некоторыми странами, участники обсудили также предложение "двадцатки" и роль ЮНКТАД и Организации Объединенных Наций в этом процессе.

20. Было заявлено, что воздействие кризиса на развивающиеся страны проявляется через внешние шоковые потрясения и различные передаточные механизмы. Текущий кризис уже оказывает разрушительное воздействие на рост и развитие в Африке - через падение цен на сырьевые товары, объемов трансфертов, финансирования торговли и инвестиционных потоков. В результате этого растут масштабы безработицы и нищеты. В Азиатско-Тихоокеанском регионе некоторые НРС демонстрируют определенную сопротивляемость кризису и даже позитивные перспективы роста на текущий год. В отличие от Африки падение цен на сырьевые товары оказалось благотворным для НРС в Азиатско-Тихоокеанском регионе; тем не менее снижение цен на импорт породило бюджетные проблемы из-за уменьшения поступлений от налогов на импорт, которые имеют важное значение для региона.

21. Было отмечено, что способность развивающихся стран смягчать отрицательные последствия кризиса зависит от уровня их зависимости от внешнего спроса (экспорт) и внешнего финансирования (ПИИ, приводы трудовых доходов и ОПР), а также от имеющегося у них пространства для маневра в области стимулирования финансово-бюджетной сферы дискреционного управления спросом и от способности властей гибко использовать это пространство. Как в Африке, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе

пространство для маневра в политике для контрциклического реагирования на нынешний кризис является ограниченным. Если для африканских стран это подразумевает потенциально высокие издержки, в том числе с точки зрения масштабов нищеты, то азиатские страны оказались не в состоянии должным образом реструктурировать свою экономику, и потому, хотя их сопротивляемость кризису все еще является относительно значительной, они могут серьезно пострадать после наступления фазы выхода из кризиса.

22. В качестве одной из мер реагирования на кризис некоторые страны реализуют значительные комплексы стимулирующих мер для смягчения негативных последствий кризиса. В ходе дискуссии была высказана определенная обеспокоенность по поводу последствий колоссальных по объему пакетов стимулирующих мер в развитых странах; в частности, были упомянуты оговорки "Покупай американское!", которые, вероятнее всего, приведут к введению торговых санкций в отношениях между Соединенными Штатами и Европой. Было упомянуто также, что пакеты мер стимулирования, используемые более развитыми из развивающихся стран (такими, как Индия и Китай), могут оказать деформирующее воздействие на конкурентоспособность НРС, которые не в состоянии позволить себе аналогичные пакеты стимулирующих мер. Было заявлено, что наиболее оптимальными являются пакеты фискальных стимулирующих мер, сфокусированные на адресной работе по созданию рабочих мест и на обеспечении социальной защиты, но, к сожалению, непосредственные затраты на обеспечение занятости составляют лишь минимальную долю в общем объеме фискальных стимулирующих мер.

23. Было отмечено, что оздоровление финансового сектора оказалось более затяжным процессом, чем ожидалось. Во многих странах финансовый сектор остается в критическом состоянии. Потоки капитала так и не восстановились до уровней, совместимых с полной занятостью, а ограниченное банковское кредитование зачастую осуществляется по высоким процентным ставкам. Было подчеркнуто также, что недавно проявившиеся признаки оживления на фондовых рынках не следует толковать как симптомы коренного перелома. Банки все еще сталкиваются с проблемой колоссального дефицита кредитной массы, который невозможно восполнить посредством мер вмешательства со стороны центральных банков и многосторонних учреждений.

24. Было заявлено, что оздоровление финансовой системы для обеспечения устойчивого оживления при ведущей роли частного сектора является насущной задачей, поскольку возможности для применения дискреционных фискальных стимулирующих мер в некоторых ведущих развитых странах практически исчерпаны, из чего следует, что в ведущих экономических державах, прежде всего в Соединенных Штатах, закрепить

успехи в деле оживления экономики при ведущей роли государственного сектора вплоть до 2010 года вряд ли удастся.

25. Была подчеркнута необходимость применения развивающимися странами мер контрциклической политики. Однако кризис затронул все источники финансирования для развивающихся стран, затруднив возможность компенсации утраченных источников роста в этих странах мерами фискального стимулирования. Развивающиеся страны попросту не имеют потенциала для реализации крупных пакетов стимулирующих мер. Было отмечено, что ответ на вопрос о том, как восполнить это падение бюджетных поступлений, так и не найден и что его нельзя решить, используя традиционные рамки режима платежных балансов, применяемые МВФ.

26. Некоторые участники дискуссии призвали правительства развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой не дожидаться выработки западных решений и формирования их пакетов стимулирующих мер, а в срочном порядке принять свои собственные меры для стимулирования внутреннего спроса. Это мнение поддержали и другие выступавшие, которые подчеркнули важное значение недопустимости отказа от односторонних мер для борьбы с кризисом. Упомянутые односторонние меры включали в себя: а) налоги на финансовые операции; б) меры контроля за капиталом; и с) запрещение хедж-фондов и частных инвестиционных фондов.

27. На региональном уровне гражданское общество в Африке разочаровано глобальными многосторонними мерами реагирования на кризис. Было заявлено, что африканские форумы по борьбе с кризисом, как представляется, пошли в своем системном подходе к кризису дальше многосторонних организаций. Было отмечено, что они занимаются такими вопросами, как разрывы между сбережениями и инвестициями, сокращение экспортных поступлений и рост дефицитов по счету текущих операций, а все эти проблемы являются для Африки решающими факторами в свете ее огромных дефицитов в сфере финансирования. Вместе с тем было заявлено, что у африканских институтов попросту нет средств для реализации этих мер.

28. Было отмечено, что нынешние пакеты стимулирующих мер могут оказаться недостаточными, чтобы дать ответы на вызовы, стоящие перед африканскими странами. Африка нуждается в скоординированном пакете мер стимулирования, включающем в себя такие элементы, как меры стимулирования производства и технологической модернизации. Жизненно важную роль играют и государственные инвестиции. В связи с вопросами финансового регулирования выступавшие отметили, что Африке необходимо предоставить пространство для маневра в политике в целях покрытия ее дефицитов по счету текущих операций при отведении центральной роли регулятора государству.

29. Была подчеркнута потребность в эффективных институтах. Была выражена определенная обеспокоенность по поводу того, что предложение "двадцатки" может оказаться недостаточным для преодоления нынешнего кризиса в развивающихся странах. В связи с предложением "двадцатки" участники выделили следующие имплементационные проблемы: а) указанные суммы отражают пожелания, и ведущим игрокам еще предстоит выделить реальные деньги; б) требование МВФ в отношении использования определенных условий для получения доступа к ресурсам остается проблемой; в) из-за политической и экономической стигматизации многие страны неохотно идут на контакт с МВФ до тех пор, пока не попадают в тяжелое положение. Кроме того, были выражены сомнения в том, что с учетом уже имевших место случаев невыполнения предыдущих обязательств донорами удастся реально выделить 0,7% средств из пакетов мер стимулирования в фонд для защиты от уязвимости.

30. Было заявлено, что в коммюнике "двадцатки" система Организации Объединенных Наций в целом затерялась и ей не была отведена важная роль. Были подчеркнуты важность роли Организации Объединенных Наций и необходимость создания всеохватывающей международной системы управления. Участники добавили, что роль МВФ в предложении "двадцатки" порождает дилемму, поскольку, по их мнению, доверие к нему отсутствует. Было отмечено, что в обсуждениях полностью отсутствовала тема изменения климата и что теперь важно подчеркнуть ее значимость и выработать новый подход к возможным путям обеспечения развития и роста. Переориентации на повестку дня, в большей мере сфокусированную на аспектах устойчивого развития, так и не произошло. (На встрече "восьмерки" в Италии в 2009 году эта тема также полностью отсутствовала.)

31. Кроме того, выступавшие отметили, что еще предстоит воочию увидеть, насколько решительно настроена "двадцатка" сделать вопросы занятости, социальной защиты и рынков труда сердцевиной мер реагирования на уровне политики. Было подчеркнуто важное значение не только поощрения экономического оживления, но и закладывания основ для более всеохватывающей и устойчивой модели роста и глобализации в будущем.

32. Обратившись к теме будущего, выступавшие отметили, что нынешний кризис вскрыл неспособность финансовой системы саморегулироваться; это высвечивает важное значение участия государства. Было указано, что нынешний кризис способен предоставить возможность для поощрения инновационных моделей роста, а также для переосмысления и изменения баланса задач развития с целью не допустить возврата к политике прошлого. Было отмечено, что сегодня в мире сложился новый баланс сил и что формат "восьмерки" изжил себя. Было выражено общее согласие по поводу

фундаментальной необходимости выработки нового подхода к управлению международной финансовой системой.

33. Было подчеркнуто, что борьба с нынешним кризисом требует совместных глобальных усилий. Было особо отмечено важное значение более всеохватывающей системы международного управления, прежде всего с точки зрения участия африканских стран. Выступавшие заявили, что ЮНКТАД следует сделать большой дополнительный шаг для обсуждения этических основ новой структуры управления мировой экономикой.

34. Было сочтено, что для обеспечения всеохватывающего характера, контрацикличности, эгалитарности и экологичности этого процесса необходим более децентрализованный подход с усиленной координирующей ролью Организации Объединенных Наций и с подчиненной ролью МВФ и других специализированных органов в решении вопросов налогообложения, финансирования и экономических вопросов. Эта идея получила поддержку других участников дискуссии, которые отметили, что ЮНКТАД и системе Организации Объединенных Наций отводится важная роль и что предложения Комиссии Стиглица должны быть взяты за основу при проведении будущих реформ в Организации Объединенных Наций. Вместе с тем было отмечено также, что Организация Объединенных Наций может быть пока не готова играть эту роль и что для этого потребуются ее значительная модернизация.

III. Пленарное заседание 3: Предложения по путям продвижения вперед - препятствия и возможности

35. Прения проходили под руководством Исполнительного директора Центра Юга г-на Мартина Хора. В число участников дискуссии входили: помощник Генерального секретаря (ДЭСВ) г-н Джомо Кваме Сундарам; член Комиссии Стиглица и бывший Министр по делам экономической координации Эквадора г-н Педро Паэс; Исполнительный директор Агентства международной торговой информации и сотрудничества г-жа Эсперанса Дуран; глава Женевского отделения Международной торговой палаты г-жа Жаклин Котэ; представитель организации "Оксфам интернэшнл" г-жа Джой Категеква; представитель Ассоциации за налогообложение финансовых сделок для оказания помощи гражданам г-н Кристоф Агитон; представитель Женевского отделения организации "Сеть стран третьего мира" г-жа Санья Рейд-Смит; и представитель МОТ г-н Стивен Пёрси.

36. Цель заключалась в определении будущих мер для преодоления экономического кризиса на основе дискуссий, проведенных на пленарных и секционных заседаниях, и в направлении этих идей Председателю Генеральной Ассамблеи и предстоящей

Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития.

37. В центре дискуссий находился вопрос о необходимости хорошо скоординированных действий для обеспечения устойчивости. Участники вновь выразили обеспокоенность по поводу а) риска возвращения к временам "замалчивания трудностей"; и б) неадекватности мер реагирования на уровне политики до настоящего времени. Они призывали к разработке конкретных действий на уровне политики, установлению конкретных условий и временных рамок и формированию институтов, готовых и способных проводить реформы. Они с сожалением отметили нетранспарентный характер предпринимавшихся до сих пор бессистемных мер и призвали к усилению политической воли для борьбы с кризисом.

38. Многие выступавшие подчеркнули существующие вызовы, связанные не только с разработкой предстоящих реформ, но и с мобилизацией коллективных действий разрозненных национальных государств. Выступавшие высветили позитивную роль, которую гражданское общество может сыграть на этом поприще, отметив, что:

а) коллективное давление гражданского общества может стимулировать многогранные действия; и

б) гражданское общество может привнести элемент, связанный со знанием местной специфики, в проходящие прения, которые до сих пор в основном носили риторический характер.

39. Внимание было четко сфокусировано на необходимости "залатать дыры" и тщательно отслеживать предпринимаемые действия для повышения эффективности борьбы с кризисом. Многие выступавшие отметили отсутствие единого "шаблонного" решения, указав, что многосторонние действия должны быть "локализованы" и ориентированы на удовлетворение конкретных потребностей каждой страны и каждого региона. Этого можно добиться отчасти за счет усиления региональных подходов. Например, региональные учреждения могли бы обеспечить разработку и финансирование специальных программ и планов оживления экономики (например, инфраструктурных проектов и других проектов, предполагающих "возврат к основам"). Наряду с этим прозвучали призывы обеспечить предоставление странам достаточного пространства для маневра при разработке политики в целях принятия необходимых мер стимулирования, управления курсами своих валют и обхода "долговых ловушек".

40. Многие выступавшие высветили важное значение сохранения внимания к другим факторам, связанным с повесткой дня в области устойчивого развития. Многие подчеркнули, что сердцевиной устойчивых решений являются права человека (включая права женщин, права детей и права трудящихся). Ряд выступавших выразили обеспокоенность в связи с опасностью маргинализации тематики изменения климата и экологических проблем и подчеркнули необходимость заострения внимания на декабрьском Копенгагенском совещании.

41. Участники признали важную роль, которую торговля и инвестиции - как внутренние, так и международные - могут сыграть в устойчивом выходе из этого кризиса. Они в целом согласились с необходимостью борьбы с протекционизмом, но отметили, что без коллективных международных действий по созданию рабочих мест сделать это будет трудно. Ряд участников отметили также преимущества, связанные с завершением Дохинского раунда, при условии получения сбалансированных результатов для развивающихся стран. Это помогло бы избежать протекционистских тенденций и подкрепить программы поддержки усилий по развитию торговли в развивающихся странах. В то же время в качестве не менее важного фактора была отмечена необходимость обеспечения того, чтобы соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) и другие торговые и инвестиционные соглашения не подрывали способность правительств принимать контрциклические меры при реагировании на экономические трудности. Несколько выступавших предложили провести анализ воздействия кризиса на переговоры и обязательства в области финансовых услуг в рамках Всемирной торговой организации (ВТО).

42. Ряд выступавших призвали также к увеличению финансирования торговли на основе пакетных и региональных усилий МВФ, а также к принятию региональных мер по упрощению процедур торговли и устранению внутрирегиональных торговых барьеров.

43. Одной из основных тем дискуссии вновь стал вопрос о пространстве для маневра в политике. Многие выступавшие особо отметили потребность в международных соглашениях и пакетах антикризисных мер для обеспечения пространства для маневра при выработке национальной политики в целях проведения внутренних реформ и реализации политики, которая поможет правительствам в борьбе с кризисами. Это могло бы включать в себя односторонние и многосторонние меры по налогообложению финансовых сделок и контролю за движением капитала для противодействия так называемой "керри-трейд", краткосрочным спекулятивным "атакам" и т.д.

44. Многие выступавшие призвали к реформированию глобальной финансовой архитектуры и высказали предложения по мерам ее совершенствования, включая

необходимость реорганизации системы обменных курсов для подкрепления макроэкономической стабильности и недопущения возникновения "долговых ловушек" и спекулятивных операций. Это подразумевает возврат к основам, т.е. к правилам, выработанным в Бреттон-Вудсе, в частности к фиксированным, но корректируемым обменным курсам, отражающим такие фундаментальные показатели, как темпы инфляции. Выступавшие добавили, что поддержание стабильных реальных обменных курсов позволило бы предотвратить возникновение крупных перекосов в международной торговле и валютных курсах.

45. Была высказана также идея пересмотра системы резервных валют для установления возможности уменьшения чрезмерной зависимости от доллара США, возможно посредством использования специальных прав заимствования (СПЗ).

46. Участники подчеркнули важное значение демократизации процессов и обеспечения полной представленности гражданского общества и других заинтересованных сторон при выработке глобальных решений, а также при обеспечении выгод от реализации мер на местном уровне для населения.

47. Участники высказали серьезные возражения против традиционных условий, навязываемых МВФ, отметив, что развитые страны принимают контрциклические меры, которые явно противоречат нормам МВФ. Они указали также на неадекватные "реформенные посулы" МВФ.

48. Еще одной темой, проходившей через дискуссию постоянным рефреном, являлась необходимость обеспечения более представительного и всеохватывающего характера процесса выработки международных решений для устойчивого выхода из кризиса. Многие выступавшие выразили обеспокоенность по поводу маргинализации Организации Объединенных Наций в системе мер реагирования на кризис. Они обратились с призывом отвести новую роль Организации Объединенных Наций в "новой системе глобального экономического управления". Они предложили Организации Объединенных Наций и другим учреждениям совместно определить, какую роль должна играть каждая из организаций, отметив, что Организация Объединенных Наций не обладает экспертным опытом или потенциалом для тушения финансового пожара. По их мнению, Организация Объединенных Наций могла бы найти разнообразные другие способы внести свой вклад, хотя при этом, возможно, потребуется ее определенная структурная перестройка.

49. В частности, участники призвали Организацию Объединенных Наций принять на себя более весомую ведущую роль и применить более далеко идущий и последовательный подход на Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития.

50. Предложения относительно последующих действий касались, в частности, пространства для маневра в политике, создания рабочих мест, обменных курсов, финансового урегулирования, задолженности, а также региональных подходов в финансовой и денежно-кредитной политике. Высказанные замечания и предложения включали в себя следующее.

- a) Финансовые/денежно-кредитные вопросы
 - i) изучить параметры новой системы обменных курсов, которая позволила бы обеспечить стабильные реальные обменные курсы, отражающие фундаментальные показатели;
 - ii) пересмотреть систему резервных валют и изучить возможность формирования системы, основанной на специальных правах заимствования, в целях замены доллара США в качестве основной резервной валюты;
 - iii) сформировать региональные финансовые денежно-кредитные инструменты, институты и координационные механизмы на основе использования таких новых схем, как Банк Юга в Латинской Америке и Чиангмайская инициатива, которые обеспечивают основу подхода, базирующегося на инициативе снизу, и которые могли бы заложить фундамент новой системы;
 - iv) обеспечить постоянный приток кредитов для покрытия нехватки поступлений, в том числе новых кредитов МВФ, не обремененных "старыми" проциклическими условиями;
 - v) предоставить странам необходимое пространство для маневра в политике, позволяющее им вводить меры контроля за движением капитала и другие меры для противодействия спекулятивным операциям и обеспечения стабильности;

- vi) укрепить финансовое регулирование для противодействия "керри-трейд" и запрещения продажи ценных бумаг без покрытия;
 - vii) провести критическую переоценку переговоров по финансовым услугам и соглашений о свободной торговле/инвестициях в рамках ВТО для оценки воздействия обязательств на эффективные меры реагирования на кризис.
- b) Задолженность
- i) предложить ввести "долговой мораторий" для уязвимых стран, пострадавших от порожденных кризисом колебаний обменных курсов и от потерь поступлений. Изучить вопрос о создании механизма реструктурирования суверенного долга.
- c) Институциональное и корпоративное управление
- i) МВФ и Совет по финансовой стабильности должны представлять доклады о ходе реформ;
 - ii) финансовые учреждения должны быть охвачены новой, более жесткой системой регулирования;
 - iii) в рамках соглашения "Базель II" предстоит проработать дифференцированные руководящие принципы для разных секторов и стран.
- d) Роль гражданского общества
- i) гражданское общество призвано предпринять коллективные действия на различных фронтах, в том числе в целях мониторинга "реформы" МВФ, оказания давления в целях своевременного выделения средств для стимулирования экономики, противодействия навязыванию неоправданных условий при предоставлении займов развивающимся странам, а также в целях усиления давления для уменьшения бюрократизма в Организации Объединенных Наций, обеспечения ее более чуткой реакции и ориентации на конкретные действия.

- е) Роль Организации Объединенных Наций
- i) разработка Организацией Объединенных Наций стратегии для усиления ее роли и повышения ее авторитета в деле преодоления экономического кризиса. В основу этой стратегии можно положить полномочия Организации Объединенных Наций на созыв форумов и ее способность мыслить неортодоксально в целях изыскания всеохватывающих многогранных решений тех сложных экономических проблем, которые стоят перед миром;
 - ii) государствам-членам необходимо предпринять усилия для превращения Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития в веховое событие, ориентированное на принятие конкретных решений и мер, включая технически обоснованную программу действий и создание механизма последующих действий (она может, например, учредить рабочую группу для представления докладов о ходе работы Генеральной Ассамблеи);
 - iii) государствам-членам необходимо более тщательно проработать идею формирования глобального экономического координационного совета Организации Объединенных Наций для отслеживания финансово-экономической ситуации и принятия эффективных мер реагирования (избежав при этом его превращения в просто очередной "координационный клуб");
 - iv) необходимо укрепить сотрудничество Организации Объединенных Наций с бреттон-вудскими учреждениями.

IV. Заключительное пленарное заседание: следующие шаги

51. На этапе завершения работы первого открытого симпозиума ЮНКТАД его участники обратились с призывом к принятию всеохватывающих мер реагирования на глобальный экономический спад с существенным акцентом на социальных соображениях. Участники рекомендовали принять меры политики для реформирования международной финансовой и денежно-кредитной системы, создания новых рабочих мест и оказания помощи развивающимся странам в управлении долгом и реализации необходимых контрциклических мер.

52. Конкретные рекомендации включали в себя введение временного моратория на погашение официального долга стран с низкими уровнями доходов в целях освобождения пространства для маневра в финансово-бюджетной политике для принятия стимулирующих мер; формирование более стабильной системы обменных курсов; создание новой системы резервных валют, основанной на специальных правах заимствования; принятие глобальной программы создания рабочих мест; а также создание региональных механизмов реагирования.

53. Выступавшие неоднократно указывали на то, что спад еще далеко не преодолен и что недавние всплески активности на фондовых рынках не должны привести к тому, чтобы директивные органы игнорировали глубокие и долгосрочные последствия для бедных стран.

54. Симпозиум настоятельно призвал Организации Объединенных Наций взять на себя видную роль в деле реагирования на кризис, отметив, что широкий членский состав Организации вполне позволяет ей действовать в интересах всех.

55. Многие участники выразили признательность ЮНКТАД и организациям, являющимся ее партнерами, за созыв открытого симпозиума и заявили, что он оказался полезным и принес успех. Они призвали ЮНКТАД продолжать созывать такие форумы и выдвигать подобные инициативы в будущем.

Приложение I

Резюме работы шести секционных заседаний

I. Секционное заседание 1: Глобальный кризис занятости: вопросы, касающиеся роста безработицы, дефляции заработной платы, последствий для глобального совокупного спроса, а также предложения по "глобальному пакту занятости"

1. Это заседание проходило под руководством Службы Организации Объединенных Наций по связям с неправительственными организациями. Участники заседания проанализировали многие аспекты и последствия глобального кризиса занятости, который был описан как "кризис перед кризисом", нуждающийся в срочном преодолении в целях противодействия дальнейшему ухудшению перспектив развития глобальной экономики. Было отмечено, что глобальные дисбалансы, внесшие вклад в возникновение нынешнего кризиса, были связаны также с отсутствием прогресса в достижении на протяжении последних двух-трех десятилетий цели Организации Объединенных Наций, заключающейся в обеспечении "полной производительной занятости и достойной работы для всех". Эта задача была сформулирована лишь недавно в качестве контрольного параметра для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и представляет собой ранее отсутствовавшее звено между ростом и сокращением масштабов нищеты.

2. Еще до того, как в 2008 году разразился финансово-экономический кризис, и несмотря на предыдущий период относительно высоких темпов глобального роста, глобальная экономика оказалась не в состоянии генерировать достаточное число рабочих мест для обеспечения производительной занятости неуклонно растущего числа новых участников глобального рынка труда. В сочетании с ростом неравенства, обусловленным стагнацией или снижением уровней заработной платы во многих частях мира, глобальная экономика попала в зависимость от Соединенных Штатов в качестве "потребителя последней инстанции", что в условиях такой же стагнации или даже снижения заработной платы среднестатистического работника Соединенных Штатов привело к образованию абсолютно неприемлемого пузыря потребительских кредитов, который лопнул на рынке жилья и подхлестнул нынешний кризис.

3. По мнению выступивших представителей МОТ, помимо роста безработицы и занятости в неформальном секторе экономики уже появились признаки дефляции заработной платы, которая в основном полноформатном докладе МОТ, посвященном кризису, описывается как явление даже более опасное, чем девальвации и протекционизм с позиции "разори своего соседа". Один из высокопоставленных представителей

ЮНКТАД подчеркнул опасности, кроющиеся в этом сценарии для глобальной экономики, и провел параллели с широкомасштабной дефляцией заработной платы, внесшей вклад в затягивание Великой депрессии 1930-х годов. Было отмечено, что в условиях сегодняшнего кризиса трудящиеся во всем мире нередко сталкиваются с дилеммой: либо потерять свою работу, либо согласиться на урезание заработной платы. Было отмечено также, что на уровне предприятий это представляется рациональным поведением. Однако если эта схема поведения станет всеобщей, то все подобные попытки будут обречены на провал, поскольку в результате дальнейшего сокращения глобального совокупного спроса будет потеряно еще больше рабочих мест.

4. Поэтому настоятельно необходимо принять меры для обращения вспять этой тенденции. МОТ в сотрудничестве с другими международными организациями разрабатывает "глобальный пакт занятости", который, по всей вероятности, будет включать в себя следующие стратегии: улучшение скоординированности коллективных переговоров и других мер поддержки (таких как политика в области минимальной заработной платы) для обеспечения возможности роста заработной платы во всех странах сообразно росту производительности труда; значительное усиление ориентации пакетов стимулирующих мер на обеспечение занятости при одновременном укреплении или введении мер социальной защиты; улучшение координации национальных усилий в этой области; обеспечение уважения основных прав трудящихся на работе; а также специальные меры кредитной поддержки и укрепления производственного потенциала МСП.

5. Было отмечено, что в рамках основных задач политики вновь в полную силу встал вопрос о роли государства в качестве "кредитора последней инстанции" в силу системных рисков, порожденных крахом банковской системы. Настоятельно необходимо признать как минимум равную роль государства в вопросах ввода в действие автоматических стабилизаторов (социальная защита) и/или выполнения функций "работодателя последней инстанции" в условиях системных рисков, возникших в результате обвала глобального совокупного спроса.

II. Секционное заседание 2: Наименее развитые страны (НРС) в условиях кризиса: специфические проблемы и решения

6. Участники этого заседания, проходившего под руководством представителей Женевского экспертного центра Общества "За единство и доверие потребителей", рассмотрели последствия кризиса для торговли, социального сектора и роста в НРС. Участники выразили возмущение по поводу последствий кризиса для НРС и указали на невозможность изолировать НРС от текущего кризиса.
7. Некоторые выступавшие заявили, что нынешние прогнозы относительно возобновления роста являются чрезмерно оптимистичными. Было отмечено, что приоритетные потребности НРС заключаются в реформировании международной финансовой архитектуры, завершении Дохинского раунда принятием итоговых документов, ориентированных на развитие, упрощении процедур присоединения к ВТО, а также в реализации других мер политики, таких как инициатива "Помощь в интересах торговли" и расширенная Комплексная рамочная программа. Хотя участники пришли к согласию в вопросе о том, как эти факторы негативно сказываются на росте и сокращении масштабов нищеты, они в определенной мере разошлись во мнениях по поводу того, приведет ли улучшение внешних условий к улучшению экономических условий в НРС после затухания кризиса. В связи с этим было указано, что одна из причин кроется в низкой сопротивляемости внешним потрясениям, которую необходимо укрепить за счет оперативного выделения не оговариваемых обременительными условиями средств финансирования на безвозмездной основе.
8. Участники отметили также, что факторы, ограничивающие предложение в НРС, носят серьезный характер, и призвали к оптимизации инвестиционной и торговой политики в НРС. По общему мнению, нынешняя парадигма развития приводит к маргинализации НРС и нуждается в радикальном пересмотре. Один участник подчеркнул важное значение сотрудничества Юг-Юг в этом контексте. Аналогичным образом, еще один участник отметил, что серьезная перестройка международной финансовой архитектуры может быть успешной только в том случае, если новые институты составят часть глобального решения, поскольку к бреттон-вудским учреждениям в особенности утрачено доверие.

III. Секционное заседание 3: Глобальный спад: пострадали ли женщины в большей мере?

9. Это заседание проходило под руководством представителей Международной сети по вопросам гендерного равенства и торговли/Женской рабочей группы по вопросам финансирования развития, ЮНКТАД, Международной организации по миграции и МОТ.

10. Участники, выступившие в ходе этого заседания, оценили и проанализировали специфические последствия кризиса для женщин и охарактеризовали те меры реагирования на уровне политики, которые необходимо принять, чтобы избежать угрозы углубления неравенства между мужчинами и женщинами.

11. Было отмечено, что в качестве первого шага развитым странам настоятельно необходимо выполнить свои обязательства по увеличению ОПР без навязывания каких-либо принципиальных условий, в том числе на основе гендерного признака. Было подчеркнуто также, что кризис открывает уникальную возможность для проведения значительных структурных преобразований в целях устранения глобальных дисбалансов и гендерного неравенства.

12. ЮНКТАД отметила, что интеграция гендерного фактора в торговую политику имеет решающее значение ввиду важной роли женщин в торговле. Было заявлено, что, хотя торговля и может быть двигателем развития, для участия в ней требуется определенный набор навыков, а когда женщины не имеют этих навыков, они в основном переходят в неформальный сектор, где и оказываются первыми жертвами любого кризиса. В рамках пакетов стимулирующих мер следует учитывать положение женщин и предусматривать дополнительную поддержку женских микропредприятий. Программы государственного кредитования должны быть доступными для бедных женщин, у которых нет активов.

13. В ходе дискуссии МОТ представила новые данные, указывающие на то, что кризис имеет явное гендерное измерение. При этом был упомянут "глобальный пакт занятости", а также потребность в долгосрочных и краткосрочных мерах. В качестве эффективных возможных решений были отмечены меры социальной защиты и социальные трансферы, а также активная политика на рынке труда и охватывающий всех общественный диалог, в том числе по новой финансовой архитектуре.

14. В ходе дискуссии были рассмотрены также гендерные аспекты в преломлении к миграции, а также вопрос о переводах трудовых доходов через призму видения Международной организации по миграции. Было указано, что, хотя роль женщин в переводах трудовых доходов еще мало изучена, денежные переводы женщин составляют

значительную долю в валовом внутреннем продукте (ВВП) некоторых стран. Основные рекомендации, касающиеся миграции, были следующими: не превращать текущий кризис в миграционный кризис; признать, что мигранты из числа как женщин, так и мужчин составляют не часть проблемы, а часть решения; и что мигранты, в том числе мигранты-женщины, играют существенную роль в современном глобализованном мире. Были отмечены сектора, находящиеся в зависимости от мигрантов, например здравоохранение и работа по уходу за другими людьми.

15. Участники особо подчеркнули, что вопросы гендерного равенства, прав женщин и прав человека явно относятся к разряду вопросов развития. Было указано, что некоторые органы Организации Объединенных Наций рассматривают вопрос о гендерном равенстве не как вопрос развития, а как направление деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и что обеспечить развитие при таком образе мышления будет затруднительно.

IV. Секционное заседание 4: Торговые/инвестиционные соглашения и эффективные меры реагирования на кризис

16. Это заседание проходило под руководством представителя движения "Сеть стран третьего мира - Африка".

17. Выступавшие отметили, что некоторые международные инвестиционные соглашения (МИС) и соглашения о свободной торговле (ССТ) могут ограничить способность развивающихся стран вести борьбу с финансовым кризисом, приведя при этом примеры из контекста СЭП, когда падение таможенных поступлений еще более ограничивает способность развивающихся стран наращивать расходы для стимулирования экономической активности. Было указано, что в связи с конкретными положениями СЭП, такими как положения о "новых финансовых услугах" (которые могут усилить финансовую уязвимость развивающихся стран), положения о "свободном переводе средств" (которые могут затруднить регулирование потоков капитала) или положения о государственных закупках, могут возникнуть дополнительные проблемы.

18. Выступавшие обсудили вопрос о росте числа заключаемых МИС и ССТ, отметив проблемы, которые конкретные положения МИС (например, об экспроприации) могут создать для социальной и экономической политики стран. В частности, был приведен пример проводимой в Южной Африке политики расширения экономических возможностей чернокожего населения, которая в настоящее время опротестовывается группой итальянских инвесторов в судебном порядке в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров.

19. Выступавшие отметили также проблемы, обусловленные взаимосвязями между двусторонними инвестиционными договорами (ДИД) и ССТ (например, прописанными в СЭП Карибского форума (КАРИФОРУМ)), которые фактически обеспечивают инвесторам двойную защиту.
20. Аналогичным образом некоторые выступавшие отметили, что положения ДИД и ССТ Север-Юг редко способствуют долгосрочному экономическому развитию принимающих развивающихся стран и что соглашения и региональная интеграция Юг-Юг представляют собой реальную альтернативу этим "несбалансированным" договорам.
21. Один выступавший подчеркнул необходимость обеспечения согласованности между международным финансовым и международным инвестиционным режимами. Эту проблему можно проиллюстрировать на примере Исландии, где возникли вопросы по поводу совместимости между призывом МВФ к ведению контроля за капиталом (в контексте пакета антикризисных мер) и обязательствами страны по МИС.
22. Выступавшие объяснили также, что определенные обязательства по либерализации торговли составляют сердцевину кризиса (например: обязательства Соединенных Штатов по ГАТС были приведены в качестве причины отмены закона Гласса-Стигалла; обязательства по ГАТС затруднят введение определенных правил, касающихся отделений, филиалов банков и т.д.).
23. В ходе прений был поднят ряд дополнительных вопросов, касающихся МИС. Было указано, что МИС могут содержать также положения, которые способны помочь в обеспечении пространства для маневра в государственной политике в деле борьбы с кризисом (например, исключения, связанные с режимом платежного баланса; изъятия пруденциального характера; исключения по соображениям национальной безопасности). Было упомянуто о готовящейся к выпуску публикации ЮНКТАД, в которой анализируется опыт использования изъятий из положений МИС, связанных с соображениями национальной безопасности, в условиях финансового кризиса в Аргентине.
24. Был поднят вопрос о том, могут ли МИС играть также позитивную роль, например помогая странам избегать возврата к протекционизму в инвестиционной сфере и позволяя странам привлекать потоки ПИИ, что имеет особенно важное значение в свете нынешнего сокращения потоков ПИИ.

25. Были подняты также вопросы о том, как предложение движения "Сеть стран третьего мира" о пересмотре всех существующих ССТ и ДИД может быть реализовано на практике и как это можно сделать в целях обеспечения согласованности между международными финансовым и инвестиционным режимами.

V. Секционное заседание 5: Финансирование выхода из кризиса в развивающихся странах и странах с переходной экономикой: вопросы, касающиеся официальной помощи в целях развития, новых резервных фондов и обусловленности

26. Заседание проходило под руководством представителей организации "11.11.11 - Коалиция фламандского движения Север-Юг".

27. Выступавшие подробно обсудили последствия глобального финансового кризиса для развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой. Было отмечено, что в рамках реагирования на текущий кризис МВФ в дополнение к мобилизации 250 млрд. долл. в виде специальных прав заимствования утроил свои кредитные ресурсы с 250 млрд. долл. до 750 млрд. долл. К сожалению, лишь малая толика этих ресурсов будет направлена странам с низкими уровнями доходов, и лишь очень немногие из этих ресурсов могут считаться новыми или дополнительными по отношению к другим, уже существующим ресурсам. Тем не менее это вдохнуло новую жизнь в МВФ, который ранее сокращал свое кредитование.

28. Выступавшие отметили также, что, несмотря на недавние утверждения о проведении реформ и преобразований, ортодоксальная парадигма МВФ не претерпела фундаментальных изменений и возможности для проведения неортодоксальной политики ограничены. Выступавшие указали, что, хотя гибкость при установлении некоторых из условий при предоставлении займов МВФ несколько повысилась, еще предстоит установить, как эти изменения будут переведены в практическую плоскость.

29. Было упомянуто также об устанавливавшихся МВФ требованиях к политике при предоставлении займов, которые были весьма спорными в тот момент, когда международное сообщество, международные организации и гражданское общество призывали к принятию контрциклических мер в интересах развивающихся стран. Утверждалось, что МВФ отреагировал на текущий кризис, но эта реакция оказалась неправильной. Как было указано, МВФ может утверждать, что большинство развивающихся стран ограничили пространство для маневра в финансово-бюджетной и денежно-кредитной политике и это подрывает их способность проводить стимулирующую политику. Вместе с тем страны вполне могут вступить в активный

диалог с МВФ вместе с социальными партнерами в интересах поиска решений, альтернативных тем, которые первоначально предлагались МВФ.

30. В связи с вопросом об объемах ОПР была выражена обеспокоенность по поводу того, что увеличение объемов ОПР в 2008 году можно объяснить особенностями предыдущего бюджетного цикла и что перспективы на 2009-2010 годы отнюдь не представляются благоприятными. Тем не менее при наличии необходимой политической воли можно добиться еще многого, о чем свидетельствует недавнее заявление Соединенных Штатов об увеличении бюджета, выделяемого на цели помощи, на 9%.

VI. Секционное заседание 6: Реформирование глобальной финансовой архитектуры, включая предложения по новой глобальной резервной системе, стабилизации обменных курсов и региональные инициативы в финансовой и денежно-кредитной сферах

31. Это заседание проходило под руководством представителей организации "Мировая экономика, экология и развитие". Выступавшие обсудили предложения по реформированию международной финансовой архитектуры, в особенности по преодолению глобальных дисбалансов, лежащих в основе кризиса. Развивающимся странам были навязаны асимметричные корректировки, что в свою очередь привело к недостаточности глобального совокупного спроса. Было отмечено, что с момента развала бреттон-вудской системы в 1970-х годах нынешняя система гибких обменных курсов и опоры на доллар США как де-факто глобальную резервную валюту оказалась не только крайне нестабильной и неравноправной, но и сопряженной с имманентным дефляционным уклоном, который оказался несовместимым с целью обеспечения полной глобальной занятости.

32. Утверждалось, что теперь назрел момент для создания новой международной резервной валюты, которую уже предлагал ввести в действие Джон Мейнард Кейнс на Бреттон-Вудской конференции 1944 года. Новую резервную валюту (которую можно создать на основе значительно расширенной и более справедливой формы распределения СПЗ) можно было бы использовать для выполнения существенной и оперативной роли в проведении контрциклической политики и финансовой стабилизации. Создание новой глобальной резервной системы являлось одной из ключевых рекомендаций Комиссии Стиглица, которая представила свои выводы Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития.

33. Хотя идею изучения возможности перехода на новую глобальную резервную систему поддерживает растущее число стран, некоторые из влиятельных игроков в глобальной экономике, включая финансовые рынки, все еще придерживаются позиции решительного противодействия этой идее. Поэтому, по мнению некоторых выступавших, наиболее реалистичным с политической точки зрения вариантом дальнейших действий является применение "эволюционного подхода", строящегося на существующей системе СПЗ. Было сочтено важным также изыскать пути мобилизации широкой поддержки населения, что является серьезным вызовом с учетом сложности этой проблемы. Была высказана мысль о том, что суть новой глобальной резервной системы можно было бы объяснить обывателю как своего рода "налог" для обеспечения большей справедливости в отношениях между "профицитными" и "дефицитными" странами.

34. Многие участники упомянули новые региональные механизмы (как с точки зрения региональной финансовой интеграции, так и с точки зрения создания основ, альтернативных бреттон-вудским учреждениям), сочтя их важными опорными элементами вспомогательного подхода к реформированию финансовой архитектуры, основанного на инициативе снизу. Было отмечено, что это может обеспечить новое пространство для маневра в денежно-кредитной и финансово-бюджетной политике и позволит избавиться от дисфункциональной среды, в которой страны стараются "застраховать" себя посредством накопления чрезмерных валютных резервов, что нередко является не результатом продуманной политики на уровне стран, а следствием отсутствия международной или региональной координации политики. По мнению выступавших, необходимо продолжить дискуссию для уточнения того, насколько эти новые региональные механизмы будут отличаться от валютного эксперимента в Европейском союзе, приведшего к утрате пространства для маневра в политике в связи с полной унификацией денежно-кредитной политики и с положениями, содержащимися в Маастрихтском договоре.

35. В связи с вопросами о реформировании системы глобального экономического управления было заявлено, что "двадцатка" не настояла на проведении реформ в МВФ, а вместо этого предоставила МВФ новое финансирование, не подкрепив это обоснованным предложением по фундаментальным реформам в Фонде. Развернулась широкая дискуссия по вопросу о полезности новых инструментов МВФ, таких как предусмотренная недавно гибкая кредитная линия, но в целом было сочтено, что политика для стран, не имеющих среднего уровня доходов, вообще не изменилась, поскольку требования МВФ в отношении проциклической политики все еще остаются в силе. Поэтому один из выступавших отметил, что развивающимся странам необходимо настоять на дальнейшем реформировании МВФ для обеспечения эффективного использования имеющихся новых финансовых ресурсов.

Annex II

[English only]

Programme of the UNCTAD Public Symposium

Monday 18 May 2009

<p>10:00–13:00 Room XIX</p>	<p>Opening Chair: H. E. Ambassador Dian Triansyah Djani, President, Trade and Development Board, United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) Mr. Supachai Panitchpakdi, Secretary-General, UNCTAD Mr. Juan Somavia, Director-General, International Labour Organization Mr. Sha Zukang, Under-Secretary-General, United Nations Department of Economic and Social Affairs (DESA) Mr. Anders B. Johnsson, Secretary-General, Inter-Parliamentary Union Mr. Guy Ryder, Secretary-General, International Trade Union Confederation Ms. Céline Charveriat, Head of Geneva office, Oxfam International</p>
<p>Followed by</p>	<p>Plenary session 1 The global economic crisis – its causes and its multiple impacts The debate will consider in particular the effects on developing countries in the areas of trade, investment, food security and jobs.</p>
<p>Moderator</p>	<p>Mr. Debapriya Bhattacharya, Distinguished Fellow, Centre for Policy Dialogue, Dhaka, Bangladesh</p>
<p>Discussants</p>	<p>Ms. Nuria Molina, European Network on Debt and Development; Mr. Vice Yu, South Centre; Mr. Jan Atteslander, Economiesuisse; Ms. Diana Aguiar, International Gender and Trade Network/Women’s Working Group on Financing for Development; Mr. Arjun Karki, LDC Watch; Mr. Manzoor Ahmad, Food and Agriculture Organization of the United Nations; and UNCTAD resource persons.</p> <p>Interactive debate</p>
<p>14:15–15:45</p>	
<p>Room XIX</p>	<p>Breakout session 1 The global jobs crisis: issues related to rising unemployment, wage deflation, implications for global aggregate demand, and the proposal for a global jobs pact (led by the United Nations Non-Governmental Liaison Service, the Friedrich Ebert Stiftung, ILO and the International Trade Union Confederation)</p>
<p>Room XXVI</p>	<p>Breakout session 2 Least developed countries (LDCs) in the crisis: specific challenges and solutions (led by the Consumer Unity and Trust Society and by Oxfam International)</p>
<p>Room XXVII</p>	<p>Breakout session 3 The global downturn: Are women disproportionately affected? (led by the International Gender and Trade Network/Women’s Working Group on Financing for Development, other civil society organizations, UNCTAD, the International Organization for Migration and ILO)</p>

16:00–18:00	<p>Plenary session 2 Assessing existing responses to the crisis at international, regional and national levels – limitations, perspectives and best practices In addition to examining the effectiveness of the stimulus packages implemented in some countries, the debate will address multilateral efforts to find solutions to the crisis – including the outcome of the G20 summit, and regional initiatives and perspectives.</p>
Moderator	Mr. Ernesto S. Martínez Gondra, Minister Plenipotentiary and Deputy Permanent Representative of Argentina in Geneva
Discussants	Ms. Elizabeth Tankeu, African Union, Ethiopia; Mr. José Manuel Salazar-Xirinachs, ILO; Mr. Janwillem C. Acket, Bank Julius Baer; Mr. Rudy de Meyer, 11.11.11 – Coalition of the Flemish North–South Movement; Mr. Peter Wahl, World Economy, Ecology and Development; Mr. Emmanuel Gyekye Tanoh, Third World Network–Africa; Mr. Carlos Benavente (LATINDAD network, Nicaragua) and Mr. Mustafizur Rahman (Centre for Policy Dialogue, Bangladesh).
	Interactive debate

Tuesday 19 May 2009

10:00–13:00 Room XIX	<p>Plenary session 3 Proposals for the way forward – obstacles and opportunities The debate will include opportunities arising from the upcoming United Nations Conference on the World Financial and Economic Crisis and Its Impact on Development, and longer-term issues such as reform of the international financial architecture and global economic governance.</p>
Moderator	Mr. Martin Khor, Executive Director, South Centre
Discussants	Mr. Jomo Kwame Sundaram, Assistant Secretary-General, DESA; Mr. Pedro Páez, member of the Stiglitz Commission and former Ecuadorian Minister of Economic Coordination; Ms. Esperanza Durán, Agency for International Trade Information and Cooperation; Ms. Jacqueline Coté, International Chamber of Commerce; Ms. Joy Kategekwa, Oxfam International; Mr. Christophe Aguiton, Association for the Taxation of Financial Transactions to Aid Citizens; Ms. Marina Durano, Development Alternatives with Women for a New Era; Ms. Sanya Reid-Smith, Third World Network-Geneva; Mr. Stephen Pursey, ILO; and UNCTAD resource persons.
	Interactive debate
14:15–15:45	Breakout session 4:
Room XIX	Trade/investment agreements and effective crisis responses (led by Third World Network)
Room XXVI	Breakout session 5: Financing crisis recovery in developing countries and transition economies: issues related to official development assistance, new contingency funds and conditionality (led by the European Network on Debt and Development and by UNCTAD)
Room XXVII	Breakout session 6: Global financial architecture reform, including proposals for a new global reserve system, exchange rate stabilization and regional financial and monetary initiatives (led by UNCTAD and the United Nations Non-Governmental Liaison Service; World Economy, Ecology and Development; and Development Alternatives with Women for a New Era)

<p>16:00–17:30</p> <p>Moderators of plenaries</p>	<p>Closing plenary session: Next steps</p> <p>Chair: H. E. Ambassador Dian Triansyah Djani, President, UNCTAD Trade and Development Board</p> <p>Mr. Debapriya Bhattacharya, Distinguished Fellow, Centre for Policy Dialogue, Dhaka, Bangladesh Mr. Ernesto S. Martínez Gondra, Minister Plenipotentiary and Deputy Permanent Representative of Argentina in Geneva; Mr. Martin Khor, Executive Director, South Centre</p> <p>Final reflections from civil society representatives</p> <p>Mr. Supachai Panitchpakdi, Secretary-General, UNCTAD</p> <p>Closing remarks: H. E. Ambassador Dian Triansyah Djani, President, UNCTAD Trade and Development Board</p>
---	---

Annex III

[English only]

Programme of the six breakout sessions

Monday 18 May 2009

<p>14:15–15:45 Room XIX Moderator</p> <p>Discussants</p>	<p>1. The global jobs crisis: issues related to rising unemployment, wage deflation, implications for global aggregate demand, and the proposal for a global jobs pact</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hamish Jenkins, United Nations Non-Governmental Liaison Service - Guy Ryder, Secretary-General, International Trade Union Confederation - Duncan Campbell, Director, Economic and Labour Market Analysis Department, ILO - Sangheon Lee, Senior Researcher, Labour Protection Department, ILO - Heiner Flassbeck, Director, Division on Globalization and Development Strategies, UNCTAD - Ludek Rychly, Social Dialogue Sector, ILO <p>Interactive discussion</p>
<p>Room XXVI Moderator Keynote speaker</p> <p>Presentations by</p> <p>Discussant</p>	<p>2. Least Developed Countries (LDCs) in the crisis: specific challenges and solutions</p> <ul style="list-style-type: none"> - Atul Kaushik, Director, Geneva resource centre of the Consumer Unity and Trust Society - H.E. Matern Y. C. Lumbanga, Ambassador and Permanent Representative of the United Republic of Tanzania to the United Nations and other international organizations in Geneva (coordinator of LDC Group in Geneva) - Charles Gore, Special Coordinator for Cross-Sectoral Issues, Division for Africa, LDCs and Special Programmes, UNCTAD - Duncan Green, Head of Research, Oxfam, United Kingdom - Demba Moussa Dembele, Africaine de Recherche et de Coopération pour l'Appui au Développement Endogène, and Chair of LDC Watch <p>Discussion and comments from the floor</p>
<p>Room XXVII Moderator Introductory remarks</p> <p>Discussants</p>	<p>3. The global downturn: Are women disproportionately affected?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diana Aguiar, International Gender and Trade Network, and member of the Women's Working Group on Financing for Development - Anne Schoenstein, Association for Women's Rights in Development/ Women's Working Group on Financing for Development - Simonetta Zarrilli, Legal Officer, Division on International Trade and Commodities, UNCTAD - Jane Hodges, Director, Bureau for Gender Equality, ILO - Christine Aghazarm, Research and Publications Unit, International Organization for Migration - Blandine Mollard, Gender Unit, IOM <p>Interactive discussion</p>

Tuesday 19 May 2009

<p>14:15–15:45 Room XIX Moderator</p> <p>Discussants</p>	<p>4. Trade/investment agreements and effective crisis response</p> <ul style="list-style-type: none"> - Emmanuel Gyekye Tanoh, Team Leader, Political Economy Unit, Third World Network–Africa - Offah Obale, South Centre - Sanya Reid Smith, Legal Advisor, Third World Network <p>Interactive discussion</p>
<p>Room XXVI Moderator</p> <p>Presentation by</p> <p>Discussants</p>	<p>5. Financing crisis recovery in developing countries and transition economies: issues related to official development assistance, new contingency funds and conditionality</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rudy de Meyer, Head of Policy Department, 11.11.11 – Coalition of the Flemish North–South Movement - Nuria Molina, Policy and Advocacy Officer, European Network on Debt and Development - Yuefen Li, Head, Debt and Development Finance Branch, Division on Globalization and Development Strategies, UNCTAD - Robert Kyloh, Policy Integration and Statistics Department, ILO <p>Interactive discussion</p>
<p>Room XXVII Moderator</p> <p>Presentations by</p> <p>Discussants</p>	<p>6. Global financial architecture reform, including proposals for a new global reserve system, exchange rate stabilization and regional financial and monetary initiatives</p> <ul style="list-style-type: none"> - Peter Wahl, World Economy, Ecology and Development - Pedro Páez, Member of the Stiglitz Commission, former Ecuadorian Minister of Economic Coordination - Jomo Kwame Sundaram, Assistant Secretary-General, DESA - Marina Durano, Development Alternatives with Women for a New Era - Carlos Benavente, LATINDAD network - Detlef Kotte, Globalization and Development Strategies Department, UNCTAD <p>Interactive discussion</p>
