ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/56/2
3 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по торговле и развитию
Пятьдесят шестая сессия
Женева, 14-25 сентября 2009 года
Пункт 4 b) предварительной повестки дня

Деятельность в рамках всей ЮНКТАД по осуществлению Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов: восьмой доклад о ходе работы

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ВСЕЙ ЮНКТАД ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН (НРС) НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ 2001-2010 ГОДОВ: ВОСЬМОЙ ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ

Доклад секретариата ЮНКТАД

GE.09-51154 (R) 190809 240809

Резюме

Программа действий для наименее развитых стран (НРС) содержит многочисленные цели и обязательства по социальной, экономической, политической и экологической проблематике, представляющей интерес для НРС, которые должны осуществляться на национальном, региональном и глобальном уровнях. Для объективной и ориентированной на конкретные результаты оценки прогресса и влияния этой сложной, многовекторной и многоотраслевой деятельности требуется, среди прочего, методологическая рамочная основа. Помимо хорошо известных проблем с данными и статистической информацией в НРС, из-за отсутствия методологической рамочной основы более сложной и обременительной становится и задача отслеживания и оценки влияния и достигнутого прогресса. Кроме того, некоторые цели и обязательства (например, по укреплению производственного потенциала) носят долговременный характер и могут не просматриваться в краткосрочной перспективе или в рамках временных горизонтов Программы действий (ПД).

Несмотря на эти и другие ограничения, Совет по торговле и развитию постоянно следит за ходом осуществления ПД в областях, охватываемых мандатом ЮНКТАД. Совет проводит свои годовые обзоры в соответствии с пунктом 97 ПД и последующими решениями, содержащимися в согласованных выводах 476(L) от 17 октября 2003 года. Настоящий доклад призван помочь Совету в рассмотрении пункта 4 b) предварительной повестки дня. В нем кратко анализируются последние тенденции в достижении основных целей и задач, а также вклад ЮНКТАД в осуществление ПД.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В Программе действий для НРС на десятилетие 2001-2010 годов[1] организациям системы ООН и их исполнительным органам предлагается организовать регулярное проведение оценок ПД в рамках сфер их компетенции и представлять результаты таких оценок для включения в годовые глобальные обзоры (пункт 97 ПД). Во исполнение этого положения и последующего решения[2] Совет по торговле и развитию (СТР) с 2001 года постоянно оценивает ход осуществления предусмотренных в ПД мер и обязательств в областях, относящихся к ведению ЮНКТАД. В основу проводимых Советом обзоров и оценок ложатся результаты осуществляемых ЮНКТАД исследований и анализа политики в рамках проблематики НРС[3], которые используются и в других обзорах, проводимых по решению Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Таким образом, настоящий доклад должен помочь Совету в рассмотрении пункта 4 b) предварительной повестки дня. В нем кратко анализируются последние тенденции в достижении ряда целей и задач, а также вклад ЮНКТАД в осуществление ПД. Помимо этого, в нем излагаются принципиальные выводы, а также описываются вынесенные уроки и, по возможности, примеры передовой практики осуществления Программы действий.

II. ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ОСНОВНЫХ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

2. Комплексная оценка истинного влияния ПД на социально-экономические условия и перспективы НРС может вызывать трудности в силу ряда причин: во-первых, в ПД закреплены многочисленные пакеты целей и обязательств, которые должны осуществляться на национальном, региональном или глобальном уровнях. Цели и

---

[1] A/CONF.191/11.

[2] В своих согласованных выводах 476(L) от 17 октября 2003 года Совет по торговле и развитию настоятельно призвал секретариат"продолжать представлять Совету на его очередных сессиях доклады о деятельности ЮНКТАД в интересах этих [наименее развитых] стран, в том числе о деятельности, касающейся Комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли в интересах НРС".

[3] Подробный анализ и исчерпывающую статистическую информацию о результатах многолетних усилий НРС и их развитых партнеров по достижению целей и задач Программы действий для НРС, см. серию *Докладов ЮНКТАД о наименее развитых странах* за 2002, 2004, 2006, 2007 и 2008 годы. См. также вклад ЮНКТАД в среднесрочный обзор ПД (UNCTAD/LDC/2006/3) и отраслевые оценки и обзор экспортного потенциала и конкурентоспособности НРС (UNCTAD/ALDC/2008/1).

обязательства ПД затрагивают также социальные, экономические, политические и экологические вопросы, представляющие интерес для НРС. Для анализа и оценки влияния столь сложных мер требуется методологические рамки, основанные на объективных критериях. Помимо хорошо известных проблем с данными и статистической информацией в НРС, задача отслеживания и оценки влияния и достигнутого прогресса сложна и обременительна из-за отсутствия методологической рамочной основы. Во-вторых, некоторые цели и обязательства (например, по укреплению производственного потенциала) носят долговременный характер и могут не просматриваться в краткосрочной перспективе или в рамках временных горизонтов ПД. Третьей трудностью является установление четкой связи между принимаемыми мерами и последующими результатами, которые можно связать с теми или иными конкретными мероприятиями: в какой степени изменение того или иного показателя (или результат) можно связать с мерами, принимаемыми в рамках ПД, а в какой - с внешними факторами? Или что бы происходило в НРС в отсутствие ПД? Четвертая трудность связана с характером закрепленных в ПД целей и обязательств и многообразием местных условий (разнородностью) в НРС. Схожие меры и обязательства, осуществляемые в разных условиях разных стран, могут давать разные результаты, вводя в заблуждение при интерпретации итогов оценки воздействия. Наконец, определения, используемые для сбора и расчета данных, могут отличаться от идеальных определений, рекомендуемых для целей анализа. Некоторые данные из вторичных источников получить невозможно, а из первичных - очень сложно. Разные источники данных, используемых для расчета одних и тех же показателей, могут быть несопоставимыми или трудносовместимыми, что в свою очередь может усугублять проблемы сопоставимости показателей деятельности.

3. Несмотря на вышеуказанные проблемы, ЮНКТАД предметно анализирует оценку того[4], в каком положении находятся НРС и их партнеры по процессу развития в тот или иной момент времени (или период) с точки зрения осуществления целей и задач ПД. Проведенная секретариатом работа позволяет говорить о том, что социально-экономическое развитие НРС, при всех различиях между регионами, странами и секторами, в последнее время заметно активизировалось. Среднегодовые темпы роста[5] всей группы НРС в 2005-2007 годах составляли почти 8%. Это практически на 2 процентных пункта выше среднегодовых темпов роста в период 2000-2004 годов (5,9%) и почти вдвое выше уровня 1990-х годов (4%). Таким образом, темпы роста по группе НРС в 2005-2007 годах превышали 7-процентный целевой показатель, зафиксированный в

---

[4] Там же.

[5] Рассчитано секретариатом ЮНКТАД на основе данных Отделов статистики и народонаселения ДЭСВООН, январь 2009 года.

Брюссельской программе действий. Действительно, эти темпы роста были выше среднегодовых темпов роста в других развивающихся странах в аналогичный период. В то же время, из-за более высоких темпов роста численности населения в НРС (2,5% в год, что практически вдвое выше среднего показателя по другим развивающимся странам), по темпам роста ВВП на душу населения НРС по-прежнему отставали от других развивающихся стран. Например, в 2005-2007 годах среднегодовые темпы роста реального ВВП на душу населения в НРС вместе взятых составляли порядка 5,5% против почти 7% в других развивающихся странах[6].

4. В то же время, за столь впечатляющим экономическим развитием группы НРС скрываются различия между регионами, отраслями и странами. На региональном уровне в 2005-2007 годах по реальным темпам роста ВВП африканские НРС опережали НРС Азии. На отраслевом уровне, несмотря на улучшение экономических показателей в импортирующих нефть африканских НРС, главной движущей силой ускоренного экономического роста региона остаются НРС, являющиеся экспортерами нефти. Из 12 африканских НРС с высокими темпами роста восемь экспортируют нефть или полезные ископаемые. В период 2000-2007 годов наиболее высокими темпами в группе НРС росли горнодобывающие отрасли, нефтедобыча и строительство. В сельском хозяйстве в 2005-2007 годах было создано 33% ВВП по сравнению с 36% десятью годами ранее. В тот же период доля обрабатывающей промышленности в общем объеме добавленной стоимости увеличилась лишь незначительно, с 10% до 11% ВВП (в других развивающихся странах эта доля в среднем составляет 24%), в то время как доля услуг несколько снизилась - с 42% до 40%. На уровне стран более глубокий сравнительный анализ динамики роста позволяет говорить о больших различиях между отдельными НРС. В 2005-2007 годах средние темпы роста реального ВВП превышали 6% в 21[7] НРС, составляли от 3% до 6% в 17[8] НРС и не достигали 3% в 11[9] НРС (в двух странах они даже

---

[6] Данные о реальном ВВП и ВВП на душу населения (в долл. США в ценах 1990 года) и данные по другим развивающимся странам взяты из издания Всемирного банка *2008 World Economic Prospect.*

[7] Ангола, Афганистан, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бутан, Демократическая Республика Конго, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мальдивские Острова, Мозамбик, Мьянма, Объединенная Республика Танзания, Сьерра-Леоне, Соломоновы Острова, Судан, Тимор-Лешти, Уганда и Эфиопия.

[8] Бенин, Бурунди, Вануату, Гамбия, Гвинея-Бисау, Джибути, Замбия, Йемен, Кабо-Верде, Лесото, Нигер, Руанда, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Соломоновы Острова, Центральноафриканская Республика.

[9] Гвинея, Кирибати, Коморские Острова, Мавритания, Мали, Непал, Сомали, Того, Тувалу, Чад, Эритрея.

были отрицательными). Такие темпы роста весьма внушительны, если сравнивать их с периодом 2000-2004 годов, когда лишь шести из 46 НРС (по которым имеются данные) удалось достичь или превысить 7-процентный показатель среднегодовых темпов роста. Важно отметить, что, несмотря на рекордно высокие темпы роста ВВП в целом, на душу населения этот показатель по группе НРС рос в 2005-2007 годах менее чем на 0,5%, в 17 НРС (почти треть выборки) он снижался и в девяти других оставался неизменным.

5. Если говорить о международной торговле, в структуре экспорта НРС по-прежнему преобладают несколько видов сырья и трудоемкой, не требующей квалифицированной рабочей силы промышленной продукции. В то же время высокие темпы роста экспорта этих стран в последнее время являлись залогом быстрого роста их ВВП. На долю международной торговли приходится около 50% ВВП группы НРС. В номинальном выражении стоимость совокупного товарного экспорта НРС увеличилась с 83,3 млрд. долл. в 2005 году до 128,5 млрд. долл. в 2007 году[10]. Общий объем товарного импорта группы НРС вырос с 87,9 млрд. долл. в 2005 году до 101,4 млрд. долл. в 2006 году. В результате торговый баланс за 2006 год был сведен с положительным сальдо в размере более 27 млрд. долл. Для сравнения, общий стоимостной объем товарного экспорта в 2007 году превысил уровень 2005 года на 45,2 млрд. долл., а 2004 года - на 72 млрд. долл. Такое улучшение экспортных показателей было в основном связано с ростом международных цен на сырье. В условиях повышения цен на нефть и полезные ископаемые экспорт африканских НРС (плюс Гаити) увеличился с 58,5 млрд. долл. в 2005 году до 95 млрд. долл. в 2007 году, в то время как в азиатских НРС он вырос в тот же период с 24,5 млрд. долл. до 32,9 млрд. долл. Однако, несмотря на высокие темпы роста экспорта НРС и тот факт, что на торговлю приходится свыше 50% их ВВП, доля этих стран в международной торговле остается незначительной (примерно 0,8% в 2006-2007 годах).

6. Улучшение экономических показателей НРС в последние годы сопровождалось активизацией международных мер поддержки и проведением взвешенной политики на национальном уровне. С момента принятия ПД финансовые потоки в НРС, особенно официальная помощь в целях развития (ОПР) и прямые иностранные инвестиции (ПИИ), заметно возросли, а условия доступа на рынки для их экспорта ощутимо улучшились. В то же время, несмотря на увеличение официальных и частных потоков капитала в НРС (особенно ОПР и ПИИ), потоки ОПР и ПИИ продолжали отличаться высокой географической и/или отраслевой концентрацией. Например, в отличие от потоков ОПР в НРС, которые не направлены на наращивание их производственного потенциала, почти

---

[10] Данные о совокупном импорте и экспорте: оценки секретариата ЮНКТАД на основе статистики ДЭСВ ООН, базы данных КОМТРЕЙД, январь 2009 года.

50% ПИИ, поступивших в НРС в 2006/2007 году, пришлись на вложения в обрабатывающие отрасли (главными получателями стали страны-экспортеры нефти). Общие потоки ОПР в НРС (исключая списание задолженности и техническую помощь) выросли с 25,8 млрд. долл. в 2005 году до 28,2 млрд. долл. в 2006 году и до 32,5 млрд. долл. в 2007 году[11]. Аналогично этому потоки ПИИ в НРС увеличились с 7,1 млрд. долл. в 2005 году до 12,7 млрд. долл. в 2006 году и до 13,2 млрд. долл. в 2007 году[12]. С момента принятия Программы действий заметного прогресса удалось добиться также в снижении доли обусловленной помощи этим странам и облегчении бремени их внешнего долга. Однако, несмотря на ощутимое увеличение официальных и частных потоков капитала в НРС в последние годы, для них помимо отраслевых перекосов остается характерным доминирование (или преобладание) в структуре ОПР мер по облегчению долгового бремени и гуманитарной (чрезвычайной) помощи.

7. Что касается доступа на рынок, такие инициативы, как "Все, кроме оружия" (ВКО) Европейского союза, "Закон об ускорении роста и расширении возможностей Африки", принятый в Соединенных Штатах, и другие двусторонние преференциальные схемы, разработанные в интересах НРС, позволили заметно улучшить условия доступа на рынки для многих товаров, представляющих для них экспортный интерес. Необходимо прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки для всех товаров из НРС и устранить сохраняющиеся на них барьеры, в том числе нетарифные. Важная задача на предстоящие годы заключается в том, чтобы придать достигнутому к сегодняшнему дню на основе партнерства прогрессу более устойчивый и долговременный характер с тем, чтобы улучшить условия повседневной жизни обычных людей в беднейших странах, особенно в условиях нынешнего глобального экономического кризиса.

8. Как и в случае экономического роста, тенденции в сфере инвестиций и сбережений также нельзя назвать однозначными. Несмотря на общий рост внутренних сбережений с 13% до 21% ВВП в группе НРС в целом, в половине из них в период с 2000 по 2007 год они фактически снизились. Самой высокой норма сбережений в этот период была в тех НРС, которые экспортируют нефть и полезные ископаемые[13]. Проблема дефицита ресурсов является отражением динамики внутренних сбережений и в точности копирует

---

[11] Данные по ОПР см. OECD/DAC, International Development Statistics, online data, 17 February 2009.

[12] Данные по ПИИ см. ЮНКТАД, базу данных по ПИИ/ТНК, октябрь 2008 года.

[13] Ангола, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Мозамбик, Судан, Чад, Экваториальная Гвинея.

ее. По группе НРС в целом дефицит ресурсов, по которому можно судить о зависимости от иностранных источников, снизился с 7% ВВП в 2000-2002 году до 1,6% ВВП в 2006/2007 году. В то же время в пятнадцати НРС норма внутренних сбережений в 2006 году была отрицательной, что заставляло их для финансирования внутренних инвестиций и потребления прибегать к иностранным сбережениям. В целом НРС пока еще далеки от 25-процентного целевого показателя отношения инвестиций к ВВП, закрепленного в Брюссельской программе действий. Это свидетельствует о сохраняющейся важности внешних финансовых ресурсов, которые для большинства НРС являются источником капитала, необходимого для финансирования потребностей развития, а в ряде случаев и внутреннего потребления.

9. Неспособность НРС мобилизовать внутренние ресурсы на цели развития связана со слабостью и неадекватностью их банковского сектора. Несмотря на кардинальные реформы финансового сектора, проводившиеся главным образом в контексте программ структурной перестройки, в большинстве НРС банковский сектор остается чрезвычайно слаборазвитым. Результаты проведенного Всемирным банком обследования говорят о том, что не менее 80% домашних хозяйств и малых и средних предприятий (МСП) в Африке никогда не пользовались банковскими услугами. Более того, по самым свежим данным, банки в африканских НРС служат источником лишь 14% сельскохозяйственных кредитов, и это несмотря на то, что на сельскохозяйственный сектор этих стран приходится в среднем 36% совокупной добавленной стоимости и 86% общей численности занятых[14]. Такая институциональная слабость в сочетании с высокой стоимостью кредитования ограничивает доступ предприятий, особенно МСП, к источникам финансирования в этих странах. Это требует принятия безотлагательных мер для укрепления институционального потенциала банковского сектора НРС параллельно с проведением такой экономической политики, которая позволила бы снизить стоимость заемных средств до приемлемого уровня. Спред (разница) между официальными и реальными процентными ставками в НРС сравнительно выше, чем в других развивающихся странах; в результате банки в НРС вдвое прибыльнее, чем в других странах, что указывает на отсутствие эффективной конкуренции в их банковском секторе. В первую очередь это относится к странам с относительно более высокой долей проблемных кредитов. Например, в 2003-2007 годах в странах Африки к югу от Сахары (исключая Южную Африку) доля проблемных кредитов в общем объеме предоставленных ссуд составляла 13,3% против 8,6% в других развивающихся странах (9,9% в Азии и 5,1% в Латинской Америке). В этот же период доходность активов в африканских НРС достигала 3,1% по сравнению с 2% в других развивающихся странах[15].

---

[14] ЮНКТАД, *Доклад о торговле и развитии, 2008 год*.

[15] Там же, стр. 135.

III. УЖЕ СУЩЕСТВУЮЩИЕ И НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

A. Существующие проблемы

10. Характер, масштабы и острота явления нищеты остаются серьезнейшей проблемой для НРС и их партнеров по развитию. Несмотря на достойные, а временами и очень высокие темпы экономического роста, задача борьбы с нищетой в этих странах стоит крайне остро. Результаты проводимой ЮНКТАД оценки прогресса в деле сокращения масштабов нищеты неизменно указывают на неоднозначность успехов в достижении социально-экономических целей Программы действий. Добиваясь заметных успехов в одних областях, страны отстают в других. Даже в тех странах, экономика которых прогрессирует, этот прогресс не всегда ведет к сокращению масштабов нищеты и улучшению жизни людей. Например, в Бангладеш в 2001-2007 годах отмечалось абсолютное снижение масштабов нищеты, особенно в городских районах, в то время на селе проблема нищеты продолжала обостряться. В этот период экономика страны росла высокими темпами, превышающими 5%. Таким образом, в Бангладеш наблюдалась и продолжает наблюдаться прямая зависимость между сокращением масштабов нищеты и экономическим ростом. Во многих других странах Азии и Африки прогресса в деле борьбы с нищетой не наблюдается, причем в некоторые годы такое отсутствие прогресса было тесно связано или коррелировало с отрицательной экономической динамикой, как, например, в 2000-2005 годы. Это говорит о том, что в случае НРС чрезвычайно сложно, если вообще возможно, установить четкую причинно-следственную связь между экономическим ростом и масштабами нищеты. Причина этого кроется в недостатке международно сопоставимых данных, позволяющих выявлять и анализировать тенденции изменения масштабов нищеты в этих странах. В этом отношении работа, проводимая ЮНКТАД в рамках различных проектов/программ, а также по линии *Доклада о торговле и развитии*, дает некоторые основания говорить о существовании причинно-следственной связи между успехами в борьбе с нищетой и устойчивым, повсеместным и имеющим широкую базу экономическим ростом. В выпущенном ЮНКТАД *Докладе о наименее развитых странах за 2008 год* говорится, что среди НРС, добившихся роста ВВП на душу населения и сокращения масштабов нищеты, большинству не удавалось снижать масштабы нищеты темпами, превышающими 2% в год. В докладе утверждается, что при таких темпах для сокращения масштабов нищеты вдвое НРС понадобится 34 года.

11. Вторая группа проблем, стоящих перед наименее развитыми странами, связана с отсутствием стабильности или устойчивости экономического роста в последние годы. Свой вклад в уязвимость и нестабильность их экономики вносит и чрезмерная зависимость их экспортных поступлений от нескольких сырьевых товаров. В результате

экономика этих стран остается очень хрупкой из-за чрезмерной восприимчивости к различным потрясениям – экономическим и неэкономическим, внутренним и внешним. Например, недавнее ускорение экономического роста и увеличение экспорта этих стран не сопровождалось наращиванием объема добавленной стоимости. Иными словами, налицо общеэкономические проблемы, связанные с отсутствием роста производительности и добавленной стоимости, создаваемой отечественными предприятиями, а также долговременных структурных преобразований в их экономике. Рост экспортных поступлений этих стран является всего лишь следствием повышения мировых товарных цен и увеличения объемов традиционного экспорта, например, нефти, меди, кофе, какао и арахиса. Туризм и связанные с ним услуги также способствовали росту экспортных поступлений НРС в последнее время. Хотя эти положительные моменты не могут не вселять оптимизма, существуют опасения того, что, поскольку они не подкреплялись структурной перестройкой их экономики, эти страны остаются сильно уязвимыми перед лицом потрясений и кризисов. Поэтому для того, чтобы НРС могли пользоваться плодами глобализации, сводя к минимуму порождаемые этим процессом рисками, они должны диверсифицировать свою экономическую базу, развивая свой производственный потенциал в направлении производства товаров с более высокой добавленной стоимостью и тем самым создавая условия для коренных социально-экономических преобразований.

12. Третья и, вероятно, самая серьезная проблема, стоящая перед НРС и их партнерами по развитию, заключается в слабости потенциала производства и предложения. На протяжении вот уже нескольких лет ЮНКТАД призывает изменить подход к разработке политики и стратегий развития в наименее развитых странах, в большей мере сконцентрировав усилия на укреплении производственного потенциала. Это потребует обеспечения более оптимального баланса при распределении государственных ресурсов, в том числе ОПР, между производственными и социальными секторами. Кроме того, возникнет необходимость и в активной политике стимулирования и координации инвестиций в целях увеличения добавленной стоимости и укрепления производственного потенциала, сопровождающегося расширением занятости. Помимо производственных мощностей НРС не хватает и институциональных возможностей, необходимых для разработки и осуществления политики и стратегий развития. Это в свою очередь подрывает заинтересованность НРС в политике и стратегиях развития и снижает эффективность деятельности по достижению целей, задач и ориентиров в области борьбы с нищетой.

13. К тому же проблемы роста и развития НРС и их уязвимое положение усугубляются ускорением темпов роста численности населения (составляющих в среднем по НРС 2,5%), деградацией окружающей среды, уязвимостью перед изменениями климата, снижением продуктивности сельского хозяйства, дезиндустриализаций, безработицей, внутренними

конфликтами и политической нестабильностью, малярией и другими инфекционными заболеваниями, отсутствием свободы политического маневра и чрезмерной зависимостью от внешних источников финансирования развития для инвестиционных целей, а в ряде случаев и для целей потребления.

B. Новые проблемы

14. Недавний беспрецедентный рост продовольственных цен в мире лег социальным, политическим и экономическим бременем на НРС, из которых многие не только являются чистыми импортерами продовольствия, но и не могут обеспечить себе продовольственную безопасность. Рост мировых цен на продовольствие можно рассматривать и как новую проблему, и как отражение глубоко укоренившихся структурных проблем экономики НРС. В последние несколько десятилетий продуктивность сельского хозяйства в НРС быстро снижалась, а спрос на продовольствие рос отчасти под влиянием изменений в демографических тенденциях в этих странах. Пятьдесят лет назад этот сектор был продуктивнее, чем сегодня, и во многих НРС среднегодовые темпы роста производства зерна снизились до 1-2 % по сравнению с 3-6% в 1980-х годах[16]. Резкий рост продовольственных цен на международном рынке в 2006 и 2007 годах вызвал заметное увеличение расходов на импорт продовольствия в группе НРС – с 5,9 млрд. долл. в 1994 году до 8,1 млрд. долл. в 2006 году[17]. Рост цен на продовольствие может подорвать и без того непрочную продовольственную безопасность НРС. Например, по данным Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), рост международных цен на продовольствие в ряде НРС отразился и на внутренних ценах[18], и это несмотря на то, что многие НРС ежегодно получают также продовольственную помощь.

---

[16] *UNCTAD Policy Brief*, No. 2, June 2008.

[17] Данные по импорту продовольствия рассчитаны секретариатом ЮНКТАД на основе статистики ДЭСВ ООН по данным КОМТРЕЙД за январь 2009 года.

[18] Например, в Сенегале цены на пшеницу в феврале 2008 года по сравнению с предыдущим годом выросли вдвое. Они увеличились почти на 90% в Судане и утроились в северных районах Сомали. В марте 2008 года цены на кукурузу в Уганде (Кампала) были на 65% выше, а в Мозамбике (Мапуту) на 43% выше, чем в сентябре 2007 года. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации, в Эфиопии (Аддис-Абеба) цены на пшеницу и кукурузу в период с марта 2007 года по март 2008 года выросли на 33%.

15. Нынешний глобальный экономический кризис также ставит новые, ранее не известные проблемы перед наименее развитыми странами. Пока еще нет полной картины того, как нынешняя рецессия отразилась на крупнейших странах мира, а следовательно, и на НРС. Однако с учетом неспособности экономики НРС оградить себя и защититься от глубоких экономических кризисов, подобных нынешнему, последствия свирепствующего сегодня глобального экономического кризиса для НРС могут оказаться масштабными и глубокими. Согласно последним оценкам Всемирного банка, по мере замедления экономического роста в мире в нищете могут оказаться до 53 млн. жителей развивающихся стран, главным образом в НРС[19], а если кризис не прекратится, то в период с 2009 по 2015 год в мире ежегодно будут умирать от 200 000 до 400 000 детей. Примерно из 40% развивающихся стран, отнесенных Всемирным банком к числу особо уязвимых перед лицом глобального экономического кризиса, примерно 95% являются НРС.

16. Более того, в краткосрочной и среднесрочной перспективе потоки внешних ресурсов в НРС, особенно по линии ОПР, могут заметно сократиться, поскольку в условиях ухудшающегося экономического положения страны-доноры будут вынуждены пойти по пути политики "затягивания поясов". Во-вторых, переводы в НРС от работающих за рубежом граждан могут сильно уменьшиться по мере того, как положение на рынке труда в этих странах будет ухудшаться и эти рынки пройдут через этап коренных (или структурных) преобразований. Переводы, на которые приходится значительная часть притока капитала в такие НРС, как Бангладеш, Эфиопия и многие другие страны, могут начать снижаться вследствие экономического спада в принимающих мигрантов странах. Всемирный банк предсказывает, что картина с переводами в 2009-2011 годах будет довольно безрадостной, поскольку их потоки лишь в одном 2009 году должны сократиться на 5-8% (World Bank: brief 9, March 2009). В-третьих, в условиях наступления одновременно нескольких кризисов (финансовый кризис, а также рост цен на продовольствие и энергию) мировой спрос на экспорт НРС может снизиться. Наконец, по мере углубления мирового экономического кризиса конкуренция между странами за привлечение дефицитного капитала, по-видимому, будет обостряться, и усилия стран, имеющих наиболее благоприятный общий инвестиционный климат, могут привести к стагнации потоков ПИИ в НРС, их переориентации или оттоку из этих стран. Например,

---

[19] Более подробные сведения по данному вопросу см. стратегическую записку Всемирного банка 2009 года, озаглавленную "*The Global Economic Crisis: Assessing Vulnerability with a Poverty Lens*".

по предварительным данным Африканского банка развития[20], падение цен на сырье, вызванное глобальным экономическим кризисом, заставило целый ряд международных горнодобывающих компаний закрыться или остановить свою деятельность, в результате чего лишь в одной провинции Катанга (Демократическая Республика Конго) в 2008/2009 году работу, по оценкам, потеряли 350 000 человек.

IV. ВКЛАД ЮНКТАД В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПД

17. ЮНКТАД принимает участие в осуществлении относящихся к ее мандату целей и обязательств ПД. Благодаря своей исследовательской работе и анализу политики, в том числе по линии *Доклада о торговле и развитии*, секретариат периодически проводит оценку прогресса в деле достижения целей, поставленных в ПД, а также в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Главная цель исследовательской работы и анализа политики, проводимых ЮНКТАД, заключается в том, чтобы выявить насущные проблемы развития, стоящие перед этими странами, и рекомендовать меры для их эффективного решения на национальном, региональном и глобальном уровнях. Аналитическая работа помогает также НРС и их партнерам по процессу развития находить консенсус в отношении правильных политических мер (или пакетов мер), необходимых для устранения стоящих перед НРС проблем развития.

18. Секретариат также активизировал свою работу с представителями директивных и профессиональных органов, гражданского общества и учебных и научно-исследовательских учреждений в НРС, распространяя результаты своих исследований и анализа политики в соответствующих странах и регионах. Например, 28-30 октября 2008 года в Пномпене было организовано рабочее совещание для НРС Азиатско-Тихоокеанского региона. В нем приняли участие старшие политические советники, представители научных кругов и практические работники из Афганистана, Бангладеш, Бутана, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских Островов, Мьянмы и Непала. Они обсудили заключения, политические выводы и рекомендации *Докладов о торговле и развитии*. За ним последовали два других аналогичных совещания: одно из них прошло в Дакаре в феврале 2008 года (для стран Западной и Центральной Африки и Гаити), а другое - в Аддис-Абебе в феврале 2007 года (для НРС из Восточной и Южной Африки).

---

[20] См. новую информацию Всемирного банка о влиянии финансового кризиса на африканские страны, 11 марта 2009 года.

19. Что касается международной торговли и смежных вопросов, ЮНКТАД, осуществляя деятельность в интересах НРС, преследует следующие цели: a) укрепить их институциональный, директивный и человеческий потенциал; b) расширить имеющиеся у них возможности формулировать и претворять в жизнь торговую политику/стратегии; и c) содействовать усилиям по решению их общих задач развития. Речь идет об оказании НРС содействия в участии в торговых переговорах, особенно в проходящих в рамках Дохинского раунда переговоров по сельскому хозяйству и условиям доступа на несельскохозяйственные рынки (ДНСР), торговле услугами, упрощению процедур торговли, правилам Всемирной торговой организации (ВТО), торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) и вопросам развития, таким как помощь в интересах торговли. Секретариат также оказывает содействие НРС в этих областях, уделяя особое внимание вопросам доступа на рынки, в частности в связи с эрозией преференций и беспошлинным и неквотируемым доступом на рынки для этих стран, а также защите конкуренции и необходимости проведения стимулирующей конкуренцию политики. ЮНКТАД продолжает оказывать НРС помощь по вопросам вступления в ВТО и участия в региональных торговых переговорах между развивающимися странами, а также в переговорах между странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом в отношении соглашений об экономическом партнерстве (СЭП).

20. Комплексная рамочная программа для оказания НРС технической помощи в области торговли является еще одним приоритетным направлением деятельности ЮНКТАД и учреждений-партнеров в поддержку НРС. В настоящее время в Рамочной программе принимают участие 45 стран[21]: для 30 стран была завершена подготовка диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ) и проведены

[21] Ангола, Афганистан, Бенин, Буркина–Фасо, Бурунди, Вануату, Гамбия, Гвинея, Гвинея–Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мозамбик, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Самоа, Сан–Томе и Принсипи, Сенегал, Соломоновы Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор–Лешти, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

рабочие совещания по утверждению их результатов[22]; и еще в 13 странах[23] подготовка таких исследований находится на различных этапах. Еще для двух НРС проводится технический обзор в ожидании присоединения к программе[24]. ЮНКТАД продолжает принимать активное участие в процессе подготовки ДИИТ, либо представляя комментарии по вопросам существа до завершения ДИИТ, либо участвуя в основных миссиях, посвященных ДИИТ. Ее поддержка начинается с подготовительных этапов Рамочной программы и кончается этапом практической реализации проекта. Эта деятельность включает проведение рабочих совещаний и консультативных миссий по подготовке к ДИИТ и оказание поддержки для обеспечения участия заинтересованных сторон в комплексных рамочных совещаниях, таких как рабочие совещания, проводимые по итогам ДИИТ (например, в Анголе, Буркина-Фасо, Вануату и Лаосской Народно-Демократической Республике).

21. Что касается международных инвестиций и смежных вопросов, секретариат осуществляет различные проекты, проводя в том числе обзоры инвестиционной политики (ОИП) и подготовительные семинары во многих НРС. Эти различные проекты преследуют, в частности, следующие цели: a) расширение возможностей национальных инвестиционных агентств по сбору, распространению и анализу данных о ПИИ и деятельности транснациональных корпораций (ТНК); b) улучшение институциональных условий для оценки значения ПИИ для стран-бенефициаров; c) обеспечение эффективного управления деятельностью по поощрению инвестиций, целевое привлечение инвестиций и упрощение инвестиционных процедур; d) содействие улучшению внутренних условий для инвестиционной деятельности благодаря проведению обзоров инвестиционной политики[25], e) укрепление потенциала малых и средних предприятий (МСП) благодаря программам налаживания деловых связей и развития предпринимательства (ЭМПРЕТЕК); и f) укрепление институционального и

---

[22] Ангола, Бенин, Буркина–Фасо, Бурунди, Вануату, Гамбия, Гвинея, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Коморские Острова, Лаосская Народно–Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мозамбик, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан–Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра–Леоне, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

[23] Афганистан, Гвинея–Бисау, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Кирибати, Либерия, Самоа, Соломоновы Острова, Судан, Тимор-Лешти, Того и Тувалу.

[24] Гаити и Экваториальная Гвинея.

[25] Завершается проведение новых обзоров инвестиционной политики (ОИП) Буркина-Фасо, Бурунди и Сьерра-Леоне, в результате чего общее число НРС, по которым были проведены обзоры, достигнет 13 стран.

кадрового потенциала НРС в области международных инвестиционных соглашений (МИС)[26]. На национальном уровне 24-26 сентября 2008 года в Эфиопии был организован учебный семинар по вопросам целевого привлечения инвестиций, в котором приняли участие 22 представителя региональных бюро, занимающихся поощрением инвестиций. Помимо этого, для должностных лиц Эфиопского инвестиционного агентства была организована двухнедельная учебная поездка в Малайзию (18-29 августа 2008 года) и недельная поездка в Нидерланды (2-8 ноября 2008 года).

22. Кроме того, НРС продолжали пользоваться результатами работы секретариата в области технологий, обмена знаниями и торговой логистики, а также участвовать в различных программах укрепления институционального потенциала, таких как программы эффективного управления работой портов, модернизации транспортных и таможенных процедур (в рамках программы по внедрению Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД)); обзоров научно-технической и инновационной политики (ОНТИП); укрепления потенциала в области упрощения торговых и транспортных процедур для не имеющих выхода к морю развивающихся стран и стран транзита; проектах в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)[27], связанных, в частности, с электронной торговлей и электронным туризмом, а также в проектах "Трейн ФорТрейд" и Виртуального института.

23. В 2008 году правительствам четырех НРС из Восточноафриканского сообщества (Бурунди, Объединенной Республики Танзании, Руанды и Уганды) было оказано информационно-коммуникационное и аналогичное содействие в деле гармонизации законодательства по борьбе с компьютерной преступностью. В Азии подобная помощь была оказана также Лаосской Народно-Демократической Республике и Камбодже. В области науки и техники в 2008 году был завершен обзор научно-технической и

---

[26] В 2008 году для ряда НРС (Анголы, Гвинеи-Бисау, Лесото, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании, Руанды, Сан-Томе и Принсипи, Судана, Уганды и Эфиопии) секретариатом были организованы различные учебные семинары по вопросам международных инвестиционных соглашений и аналогичные мероприятия.

[27] Например, в 2008 году представители Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики, Объединенной Республики Танзании, Сенегала и Сьерра-Леоне приняли участие в совещании группы экспертов по вопросам ИКТ, а также в глобальном мероприятии по проблемам измерения информационного общества. ЮНКТАД организовала также учебный курс по подготовке информационной статистики для участников из таких стран, как Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал. Это мероприятие проходило в Республике Корее 18-22 февраля 2008 года под эгидой Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

инновационной политики Анголы (ОНТИП), на завершающей стадии находятся обзоры еще по двум странам (Лесото и Мавритании), при этом особое внимание в них уделяется обеспечению устойчивого развития на базе знаний и технологий. Помимо этого, университеты ряда НРС (Мозамбика, Объединенной Республики Танзании, Сенегала и Уганды) продолжали пользоваться программами подготовки, предлагаемыми Виртуальным институтом ЮНКТАД. В ноябре 2008 года в Кампале прошел региональный семинар повышения профессиональной подготовки, посвященный экономическим и правовым аспектам инвестиций, в котором приняли участие 24 научных работника из 10 англоговорящих африканских стран, в том числе из НРС. Программа "ТрейнФорТрейд" является еще одним важным направлением работы, возможностями которой воспользовались в 2008 году такие НРС, как Гвинея[28]. Представители Мавритании, Мадагаскара, Мали и Сенегала приняли участие в организованных по линии программы "ТрейнФорТрейд" рабочих совещаниях на тему "Вклад устойчивого туризма в развитие". В рамках этой программы ЮНКТАД продолжала осуществлять подготовку кадров по вопросам современных методов управления работой портов в Бенине (Котону), Гвинее (Конакри), Сенегале (Дакар) и Того (Ломе). Кроме того, два курса подготовки инструкторов были организованы для портовых операторов франкоязычной сети – один в Марселе, Франция (с 18 февраля по 7 марта 2008 года), а другой в Котону, Бенин, (с 19 по 30 мая 2008 года). В марсельском курсе приняли участие двадцать представителей из восьми африканских стран (включая Бенин, Гвинею, Мавританию, Мадагаскар, Сенегал и Того), а в курсе, организованном в Котону, - представители из пяти африканских стран, в том числе из четырех НРС (Бенина, Гвинеи, Сенегала и Того).

24. ЮНКТАД оказывает НРС помощь и во внедрении эффективных методов управления задолженностью в рамках Системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС). Помощь по этой линии включает разработку, установку и техническое обслуживание специального программного обеспечения, отвечающего оперативным, статистическим и аналитическим потребностям стран-бенефициаров. Данная программа содействует также укреплению институционального и человеческого потенциала на основе подготовки кадров и оказания консультативных услуг, выверки данных о долговых обязательствах и базового анализа задолженности. В 2008 году число учреждений,

---

[28] В 2008 году ЮНКТАД совместно с Международным торговым центром начали проект "Укрепление потенциала Гвинеи в сфере международной торговли благодаря профессиональной подготовке, поддержке учреждений-посредников и оказанию прямой помощи агропромышленным структурам и предприятиям". Цель этого рассчитанного на два года проекта заключается в стимулировании интеграции Гвинеи в международную торговлю благодаря укреплению потенциала и подготовке кадров.

использующих эту систему в 22 НРС достигло 29[29], причем самым последним пользователем этой системы в указанном году стала Камбоджа. На 2009 год запланировано ее внедрение в министерствах финансов Гаити и Гвинеи-Бисау, и еще с двумя странами (Кабо-Верде и Коморскими Островами) на этот счет ведутся переговоры.

25. Секретариат продолжал оказывать техническую помощь малым островным развивающимся государствам (МОРГ), в том числе в рамках работы по оценке профиля уязвимости НРС, достигших уровня, позволяющего исключить их из данной категории. Эту работу, начатую по просьбе Комитета по политике в области развития (КПР), трудно переоценить, так как она позволяет пролить дополнительный свет на структурные проблемы, стоящие перед этими странами с тем, чтобы КПР мог дать обоснованный ответ на вопрос о том, может ли страна быть исключена из списка НРС (большинство стран, являющихся потенциальными кандидатами на исключение, относятся к категории МОРГ). В 2008 году секретариат составил профиль уязвимости четырех кандидатов на исключение из списка НРС (Вануату, Кирибати, Тувалу и Экваториальной Гвинеи), оценив также достигнутый ими структурный прогресс в этой области. Такие профили представляют собой технический вклад в работу КПР по вопросам исключения из списка НРС и "планового перехода".

26. Что касается стран, не имеющих выхода к морю, в рамках проведения среднесрочного обзора хода реализации Алматинской программы действий для не имеющих выхода к морю развивающихся стран (НВМРС) ЮНКТАД в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода и морю, и малым островным развивающимся государствам и Всемирным банком организовала 1 октября 2008 года в Нью-Йорке инвестиционный форум высокого уровня. Цель этого форума заключалась в том, чтобы собрать вместе представителей директивных органов и частного

---

[29] Ангола (центральный банк), Бангладеш (министерство финансов и центральный банк), Буркина-Фасо (министерство финансов), Бурунди (министерство финансов), Гаити (центральный банк), Гвинея-Бисау (министерство финансов), Демократическая Республика Конго (отдельное бюро обслуживания задолженности), Джибути (министерство финансов), Замбия (министерство финансов и центральный банк), Йемен (министерство финансов, центральный банк и министерство планирования), Камбоджа (министерство финансов), Мавритания (министерство финансов), Мадагаскар (Центральный банк и министерство финансов), Руанда (министерство финансов и центральный банк), Сан-Томе и Принсипи, Сенегал (министерство финансов), Судан (центральный банк), Того (министерство финансов), Уганда (министерство финансов и центральный банк), Центральноафриканская Республика (министерство финансов), Чад (министерство финансов) и Эфиопия (министерство финансов).

сектора из НВМРС, а также реальных и потенциальных международных инвесторов, с тем чтобы они проанализировали нынешние тенденции в потоках ПИИ в НВМРС, обменялись опытом и передовой практикой и изучили возможности для будущей инвестиционной деятельности в этих странах. Обсуждение показало, что совершенствование транспортной инфраструктуры и условий перевозок, укрепление региональной интеграции и хозяйственной специализации в производстве таких экспортных товаров, для которых фактор транспортных расходов и расстояния менее существенен, представляют собой ключевые элементы политики, призванной сгладить отрицательные последствия отсутствия выхода к морю. В то же время, участники совещания согласились также с тем, что привлечение ПИИ в НВМРС сегодня, в условиях финансового кризиса и экономического спада, превратилось в еще более сложную и масштабную задачу, чем раньше. Многие НВМРС относятся также к числу НРС. Применительно к не имеющим выхода к морю странам главное внимание уделяется упрощению процедур торговли и совершенствованию транспортной инфраструктуры и условий перевозок в НВМРС. Речь идет о стимулировании региональной интеграции и экономической специализации, а также о принципиальных рекомендациях, которые могут помочь сгладить негативные последствия отсутствия выхода к морю. Например, ЮНКТАД оказывает помощь в развитии трансграничных бизнес-кластеров на основе партнерства между частным и государственным секторами вдоль ряда транзитных коридоров в Африке и Азии, в частности вдоль транспортного коридора Транс-Каприви, связывающего Намибию с Замбией, и транспортного коридора между Бангкоком и Вьентьяном, связывающего Лаосскую Народно-Демократическую Республику с Таиландом.

V. ВЫВОДЫ, ВЫНЕСЕННЫЕ УРОКИ И ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА

27. Из вышеизложенной сжатой оценки положения дел видно, что основные предпосылки роста НРС сложны и многообразны, и для каждой отдельно взятой страны конкретный набор таких предпосылок выхода на более высокую траекторию роста сугубо индивидуален. Поэтому национальные стратегии развития должны увязываться с конкретными потребностями стран и их населения. Следует уделять внимание разнообразию исходных условий, наделенности ресурсами и структуре экспорта. Более того, по общему мнению, устойчивый экономический рост "из года в год" является необходимым, хотя и не достаточным условием снижения масштабов нищеты. Это означает также, что в политических мерах и стратегиях этих стран должны учитываться конкретные условия и обстоятельства каждой конкретной страны, поскольку не существует какого-либо одного универсального пакета мер, пригодных для всех НРС. В то же самое время можно выделить ряд общих областей, в которых хорошо продуманное государственное вмешательство уже оказывало или, вероятно, будет оказывать ощутимое влияние на экономику соответствующих стран. Проведение

фискальной реформы в целях повышения национального уровня сбережений и инвестиций должно стать приоритетом для всех НРС. Кроме того, создание благоприятных условий для развития частного сектора укрепит потенциал роста экономики этих стран.

28. Более внимательное изучение положения отдельных стран в рамках исследовательско-аналитической работы ЮНКТАД, а также национальных и отраслевых тематических исследований помогает лучше понять проблемы и перспективы роста и развития НРС. В частности, можно сделать вывод о том, что после десятилетий осуществления программ перестройки и экономических реформ экспорт из группы НРС в последние годы заметно увеличился, хотя их доля в мировой торговле остается крайне незначительной. Увеличение экспорта в последние годы в основном происходило благодаря НРС, которые добывают нефть и другие полезные ископаемые, а также тем странам, которым удалось расширить экспорт продукции обрабатывающей промышленности и услуг. Зависящие от сырьевых товаров НРС продолжают сталкиваться с серьезными проблемами, вызванными колебаниями мировых цен на сырье. К тому же опыт показывает, что в НРС, где источником существования для большинства населения по-прежнему является натуральное сельское хозяйство и где экономика имеет слабый производственный потенциал, программы либерализации торговли и структурной перестройки не привели к ощутимому снижению масштабов нищеты. Поэтому, хотя торговля и важна для экономического роста, существует угроза чрезмерного увлечения либерализацией торговли как политическим инструментом сокращения масштабов нищеты в НРС. Для того чтобы либерализация торговли способствовала сокращению нищеты, она должна проходить поэтапно, увязываться с развитием потенциала предложения и не отождествляться с невмешательством, предусматривая переоценку роли государства во внутренней политике. В условиях массовой нищеты, характерной для НРС, борьба с нищетой требует выработки таких стратегий, которые способствовали бы ускоренному и устойчивому экономическому росту – социально ориентированному, опирающемуся на широкую базу и устойчивому с экологической точки зрения.

29. В краткосрочном и среднесрочном плане перспективы роста НРС можно улучшить благодаря повышению конкурентоспособности их экспорта, особенно в областях, где они обладают сравнительными преимуществами. Результаты недавно проведенного в ряде НРС проекта ЮНКТАД подтверждают мысль о том, что решающий вклад в экономическое развитие вносит, в частности, диверсификация. Сегодня в условиях колебаний цен на сырье и неуверенности в долгосрочных ценовых тенденциях диверсификация представляется как никогда актуальной. В то же время, результаты проекта четко говорят о том, что многие НРС обладают значительными возможностями для того, чтобы стать успешными экспортерами традиционных экспортных товаров,

таких, как нефть, медь, кофе, какао и арахис, поскольку большинство этих товаров в развитых странах не производятся. К числу нетрадиционных для НРС экспортных отраслей, имеющих большой потенциал роста, относятся садоводство, рыбный промысел и туризм. Например, согласно данным проводимых ЮНКТАД исследований садоводческого сектора НРС, экспорт данной продукции из стран Африки, расположенных к югу от Сахары, возрос и превысил 2 млрд. долл., однако на него по-прежнему приходится лишь 4% общего объема мирового экспорта. Кроме того, спрос на рыбу и рыбную продукцию неуклонно растет как в развитых, так и в развивающихся странах. В Уганде ежегодный объем экспорта свежих цветов, растений, фруктов и овощей сегодня составляет 19 млн. долл., причем экспорт цветов с 1995 года вырос на 475%. В Эфиопии экспорт продукции садоводства в 2004-2007 годах рос в среднем за год на 167%, превратившись в пятый по величине сельскохозяйственный источник экспортных поступлений.

30. Рыболовство является еще одной отраслью, где НРС увеличили свои экспортные поступления. В 16 из 50 НРС рыбная продукция входит в пятерку крупнейших статей товарного экспорта. Однако рыбная и садоводческая продукция является скоропортящейся. Это, наряду с жесткими санитарными и фитосанитарными требованиями на рынках развитых стран ограничивает потенциал развития данных секторов. В то же время такие страны, как Бангладеш и Объединенная Республика Танзания, доказали, что инвестиции с целью ужесточения и соблюдения норм и стандартов, особенно на поставку рыбы, могут заметно увеличить экспортные поступления.

31. Туризм, самая крупная в стоимостном выражении отрасль в мире, также может внести огромный экономический вклад в ускорение роста и борьбу с нищетой в НРС. Хотя сегодня доля НРС на мировом рынке туристических услуг составляет всего лишь около 1%, число посетителей в НРС в период с 2000 по 2006 год выросло на 48% и продолжает расти. Туризм является одним из немногих секторов мировой экономики, где НРС удалось в последнее время увеличить свое присутствие. Однако, как и в других секторах, НРС сталкиваются с серьезными препятствиями, стремясь в полной мере использовать потенциал индустрии туризма. В частности, для этого сектора характерны недостаточные инвестиции в инфраструктуру и туристические объекты, неразвитые связи с местными предприятиями из-за ограниченности местного потенциала предложения и высокой доли импорта, а также уязвимость туристического рынка перед различными внешними потрясениями и чрезмерная нагрузка на хрупкие экосистемы. В некоторых странах потенциальный вклад индустрии туризма в рост и развитие серьезно ограничивается политической нестабильностью и проблемами безопасности, а также высокой стоимостью авиаперелета (как, например, в случае Мадагаскара) и услуг связи.

Несмотря на существующие проблемы, выводы ЮНКТАД в немалой степени дают основание с оптимизмом смотреть в будущее тем странам, правительства которых готовы проводить необходимые институциональные и политические реформы на макроэкономическом и отраслевом уровнях. ЮНКТАД продолжает работу в данной области в рамках проводимого в Мали и Сенегале проекта "ПИИ в сфере туризма: аспекты развития", цель которого заключается в том, чтобы изучить роль ПИИ в туристическом секторе этих стран.

32. Как говорилось выше, со времени принятия ПД в 2001 году объем официальной помощи в целях развития наименее развитым странам достиг рекордного уровня. В то же время, значительная доля этой помощи приходится на списание задолженности или гуманитарную помощь. Кроме того, нынешний уровень ОПР по-прежнему не достигает целевых показателей, закрепленных в ПД. В *Докладе о торговле и развитии за 2008 год* говорится, что, даже если доноры предоставят всю обещанную помощь, ее будет недостаточно для того, чтобы помочь бедным странам достичь к 2015 году целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Для того чтобы добиться прогресса в достижении ЦРДТ и целей развития, поставленных в Третьей программе действий для НРС, необходимо значительно увеличить объем помощи на цели развития, повысить ее эффективность и добиться того, чтобы она дополняла меры по облегчению долгового бремени или чрезвычайную помощь. Наконец, для снижения угрозы повторения долгового кризиса желательно, чтобы помощь на цели развития в будущем предоставлялась наименее развитым странам в форме субсидий, а не займов.

33. Что касается вклада ЮНКТАД, обрисованная в настоящем докладе деятельность свидетельствует о том, что, как и в прошлые годы, НРС, как по отдельности, так и в качестве группы стран, получили большую пользу от проводившейся в 2008 году в рамках всей ЮНКТАД деятельности по осуществлению Программы действий. Исследовательская работа секретариата и проводимый им анализ политики способствовали развитию диалога по вопросам политики и формированию консенсуса по представляющим интерес для НРС вопросам торговли и развития на национальном, региональном и глобальном уровнях. Техническое сотрудничество и деятельность по укреплению потенциала также оказали серьезную помощь НРС в расширении институциональных, кадровых и налоговых возможностей. Например, благодаря проекту АСОТД Демократическая Республика Конго[30] добилась за первые два полугодия 2008 года внушительного, увеличения сборов на 70%, доведя их до 111 млн. долл. по сравнению с 66 млн. долл. за два предыдущих полугодия. Аналогично этому Налоговое

---

[30] В августе 2008 года в провинции Катанга, Демократическая Республика Конго, началось внедрение системы АСОТД++ в рамках финансируемого Европейской комиссией проекта для КОМЕСА, исполнителем которого выступает ЮНКТАД.

управление Гаити сообщило о том, что в декабре 2008 года по сравнению с тем же месяцем 2007 года таможенные доходы в Порт-о-Пренсе выросли на 5 млн. долл. Помимо финансовых поступлений, программа АСОТД помогает странам-бенефициарам модернизировать их таможенные службы - повышать их транспарентность, совершенствовать процедуры таможенной очистки и бороться с коррупцией. Она помогает также улучшать сбор достоверных статистических данных. С учетом обширной деятельности ЮНКТАД и для того, чтобы НРС смогли ускорить свой экономический рост, повысить конкурентоспособность своего экспорта и более эффективно воспользоваться недавним ценовым бумом на сырьевых рынках, потребуются безотлагательные меры и политические усилия на национальном и международном уровнях в следующих областях: снижение транзакционных издержек в торговле, развитие людского и институционального потенциала, а также товарная диверсификация и создание добавленной стоимости, в том числе за счет повышения роли ПИИ в их экономике и общего наращивания производственного потенциала.

34. Для обеспечения преемственности и устойчивости проектов и программ укрепления потенциала потребуются дополнительные усилия доноров, стран-бенефициаров и секретариата. Предсказуемость ресурсов, сопричастность НРС и обеспечение преемственности и устойчивости деятельности по укреплению потенциала крайне важны для того, чтобы повысить отдачу по существу и влияние на процесс развития от многогранной деятельности секретариата по проблематике НРС. В этом отношении Целевой фонд ЮНКТАД-НРС остается важным инструментом инициирования, разработки и осуществления программ технического сотрудничества и укрепления потенциала в НРС. В то же время диверсификация источников финансирования целевого фонда не снята с повестки дня, поскольку в последнее время взносы в него вносят лишь несколько доноров.
