



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/55/SC.I/L.1
26 September 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十五届会议

2008年9月15日至26日，日内瓦

第一会期委员会提交贸易和发展理事会
第五十五届会议的报告草稿

目 录

页 次

第一会期委员会

审查执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》取得的进展

主席的总结..... 2

第一会期委员会

审查执行《2001-2010 十年期支援 最不发达国家行动纲领》取得的进展

主席的总结

1. 一些发言者强调近年来最不发达国家经济表现呈现重要改善，《2008 年最不发达国家报告：增长、贫困与发展伙伴关系的条件》对此作了详细介绍。2005 年至 2007 年，最不发达国家作为一个群体实现了《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》确定的 7% 的增长目标。这归因于如下因素的汇聚——有力的条件，包括国家发展政策的改进，初级商品出口价格的提高和与国际社会伙伴关系的增强。2006 年，最不发达国家的出口达到了创记录水平，对这些国家的官方发展援助大幅度提高，其中的 16 个国家获得重要的债务减免。因此，极端贫困率从 1994 年的 44% 的高峰下降到 2005 年的 36%。

2. 然而，人们日益担心最不发达国家很难长期保持经济业绩的改善，因为这些国家的增长脆弱而且并非包含各个阶层。其主要原因在于笼罩全球经济地平线的不确定因素，它们对最不发达国家的增长和发展前景并对《行动纲领》的执行具有深远的影响。目前能源和粮食的高位价格正是可能损害石油进口和粮食净进口最不发达国家经济社会表现的不利外部因素的具体实例。此外，尽管最不发达国家的极端贫困率下降了，平均而言其人口的四分之三依然贫穷。与预期相反，最不发达国家自 2000 年以来所经历的经济增长并没有伴随减贫的大力加速。上述趋势总的意味着最不发达国家尚未在千年发展目标进展方面取得基础广泛的成就。

3. 要使最不发达国家朝着国际商定的大小目标取得具体和持续的进展，应当在国家和全球两级采取紧迫行动。在国家一级，最不发达国家的政府需要更具有前瞻性，作为激发生产性活动的催化剂，包括为企业和投资创造更有力的扶持环境。在国际一级，捐助方需要重新确定它们的优先事项，并重视最不发达国家的生产性部门。进一步的政策行动应当包括通过改善联合提高援助的有效性，这意味着改变结构和打造发展伙伴关系和更多地利用本土解决办法处理发展问题。贸

发会议在帮助最不发达国家将这些观念化为实践和提高援助管理的有效性方面可发挥促进作用。

4. 最近和正在蔓延的粮食危机揭示了最不发达国家农业部门严重的结构薄弱环节和脆弱性。最近数十年来，许多最不发达国家由农业出口国变为农业进口国，造成长期国际收支困难。近来的粮食危机对最不发达国家打击最大，其中 21 个国家面临“粮食不安全”局面。有人建议贸发会议应当重新研究最不发达国家农业生产力下降的原因，并探索创新性的政策议程，重新恢复农业生产力在最不发达国家整个经济效绩方面的关键重要性。在可持续基础上加强粮食生产率，对于最不发达国家的增长以及同贫困作斗争具有根本的作用。应当注意小农户，他们属于最弱势群体的成员。在这方面，贸发会议应当探讨国际贸易体系如何能够更好地支持这一做法。应当充分利用现有的灵活性，贸发会议应当就这一专题开展研究，并作为国家之间交流知识和经验的一个平台。

5. 人们认为现行为发展中国家提供和管理官方发展援助的体制带有不足和限制，例如与援助挂钩的一系列政策条件限制，它们可能损害国家的主导权。人们认为，这种政策条件限制一般没有什么效果，应当取缔。

6. 大量的官方发展援助用于社会消费、特别是保健、教育和卫生。尽管重要，援助的这种优先安排未能孕育生产活力创造经济资源，从而有助于国家政府不依赖外援作出公共开支决策。因此需要额外官方发展援助，以便维持这种开支。接受国，尤其是最不发达国家，主要根据援助规模的大小，而不是立足于有耐力的经济和生产性基础设施结构发展国内资源，而奉行千年发展目标战略。

7. 多年来，主要依赖援助的国家政府精通于寻求援助和援助管理，部分是因为提供援助的复杂性。这种专长妨碍了它们发展拟定独立的发展战略并设计和执行政策所需要的技术、政治、资金和管理能力。因此妨碍本土知识的开发。目前的援助体制倾向于加强援助的依赖性，故使援助方与受援方之间极不对称的援助关系长期化。一些发言者指出，最近出现了一些新的援助国，特别是中等收入发展中国家和出口自然资源而积累了大量外汇的国家。这一事态发展导致形成了一种新的援助结构，而其中充满了本身独特的机遇和挑战。

8. 会议提请注意，2008 年 9 月在阿克拉举行的援助实效问题高级别论坛的结果，它审查了最不发达国家是否步入实现《援助实效问题巴黎宣言》目标的轨道。特别强调了以下要点：

- (a) 能力与自主权不可分割——需要加强所有利益相关方开展政策对话和制定政策的能力，需要推动产生于内部的知识；
- (b) 政策条件限制，无法使捐助方如愿以偿，可能损害国家的自主权。关键条件包括尊重人权和妇女的权利；
- (c) 需要提高问责制和加强信息以及援助和预测性的透明度。在发展本国自主权方面，议会和地方政府可发挥关键作用；
- (d) 南南合作和三边合作有助于提高效率，尤其是能力发展；
- (e) 最不发达国家在这一进程中的自主权，无论是体现在国家发展方案还是援助管理政策方面都至关重要。

9. 会议建议国际社会应更加协调一致地提高援助实效。强调了同行监督推动援助实效议程的重要性。发展中国家欢迎捐助方承诺推动基础广泛的援助管理民主自主权和承诺为援助进一步松绑。

10. 虽然对于援助需要更为有效形成广泛的共识，但一些发言者质疑它与最不发达国家是否切实相关。记录显示，如果将援助用于加强国内资源的调动，建立生产能力和促进经济的多元化，它能够有助于减贫。而危险是，它有可能长期造成对捐助方的病态依赖和不平等的发展伙伴关系。更为有效的援助即取决于援助的数量，也取决于援助的质量和方向。

11. 为实现包容性增长，会议指出，国家需要通过为投资、增长和多元化营造扶持环境而发挥一种前瞻性和催化作用。对于大多数最不发达国家来说，这需要更多的公共投资，从而能够用于“盈聚”私人投资和战略财政措施。会议指出，最近的援助管理模式常常过份鼓励本应具有前瞻作用的国家结构的弱化。

12. 改进援助管理政策应当包含更好的利用援助，而不仅仅是作为一项应急措施或出于慈善动机，应当作为一种发展工具。因此，援助应当在管理方面着眼于为基础设施发展供资，并帮助建立公共管理关键领域的司法和行政能力。对初级商品出口形成初步增长动力的许多最不发达国家，援助可用于加强国家与跨国

公司打交道的能力，例如，通过较为公平财税措施，尤其是在资源密集性产业，这些产业反过来有助于促进资本的形成，并为发展筹措资金。

13. 目前，援助体制不甚有效。用于生产部门活动的援助分配仅占有所有援助的四分之一，因为援助方更着眼于社会问题。此外，大量援助完全绕过了国家的预算程序。需要协调援助方与受援方的议程，以避免薄弱的国家自主性。会议建议千年发展目标问题应在发展本国生产能力，以便消除对援助的依赖性这一大的经济转变范围内处理。

14. 会议要求落实千年发展目标战略的所有相关的国际组织和多边机构，应当考虑《2008 年最不发达国家报告：增长、贫困与发展伙伴关系的条件》中所载的关于制定发展政策和战略以及发展伙伴关系条件方面的建议。

-- -- -- -- --