



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/55/L.2/Add.8
26 September 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十五届会议

2008年9月15日至26日，日内瓦

贸易和发展理事会第五十五届会议报告草稿

2008年9月15日至26日

在日内瓦万国宫举行

报告员：**Andriani Falkonaki-Sotiropoulos** 女士(希腊)

目 录

	<u>页 次</u>
二、主席的总结(续).....	2
发展投资：跨国公司、基础设施和发展.....	2

二、主席的总结(续)

发展投资：跨国公司、基础设施和发展

1. 与会代表团说，2008 年《世界投资报告》选择“跨国公司与基础设施的挑战”为主题，这特别及时，因为对发展和对实现千年发展目标来说，高质量的基础设施至关重要。

2. 全球外国直接投资流量在 2000 年一度呈下降趋势，但近年又迅速上升，2007 年达 18,331 美元，创历史最高。几乎世界所有地区都出现了这种上升的趋势，表明发展中国家不仅流入量创纪录，而且流出量也大大增加。但是，与会代表团关注当前金融危机对外国直接投资流动的不利影响以及基础设施发展速度放慢的不利影响。虽然能获得的最新数据表明 2008 年外国直接投资流量有所下降，但对发展中国家的投资可望保持稳定。据有些代表说，当前的全球趋势突出表明：在吸引对基础设施的投资和扩大发展范围的两个方面，发展中国家的脆弱性和“扶持国”的重要性。发言者谈到在电信和港口等基础设施工业方面，南方跨国公司不断兴起的情况，包括在南南合作的背景下。会议讨论的另一个全球趋势是最近主权财富基金这种外国直接投资者的出现。虽然外国直接投资只占这种基金总资产的很小一部分，但这种基金的潜力巨大。

3. 与会代表强调基础设施对经济发展和脱贫的重要性，承认发展中国家在基础设施需求与现有资本和能力方面有很大的差距。基础设施项目通常风险高，资本密集程度高，而且设计期长。发展中国家，特别是最不发达国家往往没有能力为主要项目筹集足够的资金，而且国内资源有限。在基础设施中必须“挤进”私人投资，但在跨国公司的参与方面，许多最不发达国家被忽略在一边。此外，发展中国家体制薄弱，可能会阻碍政府利用现有资金或执行现有项目。当前不仅急需增加投资，而且急需提高公共行政和管理能力。在这方面，公共投资和私人投资都可发挥作用，只要这两方面的投资环境适当，而且政府能够从私营部门的参与中受益。

4. 与会者强调，跨国公司在发展中国家的基础设施发展中可发挥重要作用。跨国公司不仅能补充其他资金来源，而且同时也带来新的硬技术和软技术，以及

基础设施设计和管理方面的专门知识。对于如何利用经营基础设施的跨国公司的技术和技能，扩大它们在发展中国家的影响的问题，必须要做进一步研究。

5. 跨国公司的参与引起发展中国家基础设施改善的，在电信和运输部门最为成功，最为常见。在对个人和家庭非常重要的水电等行业，经验更多的是好坏参半。发言者提到创建一种互利关系的重要性，即跨国公司、整个私营部门、捐助方和政府的发展重点之间达到利益一致，特别是鉴于有必要对追求利润与社会需求作协调。这个问题在最不发达国家特别紧迫，因此有些代表团提出加强官方发展援助与外国直接投资流动之间的协同关系。

6. 与会代表同意，政府可继续充当基础设施的主要投资者，并指出，有些政府因岁入增长而受到鼓舞，因此增加对基础设施的支出。发言者还指出，政府可发挥一些重要作用，包括充当管理者、监管者和担保者。政府可以对基础设施行业实行有效管理，包括制定有效的基础设施发展计划和战略，确立适当的政策和法律框架，以此来实现跨国公司活动收益的最大化。与会代表提到，必须不断提高政府官员的能力，向他们提供培训，更新他们的技能。会议指出，政府必须创建和发展一个强大、透明和负责的机制和监管框架，包括建立强大的监管队伍，以利于使投资达到具体的发展目标。政府还必须采取透明有效的招标程序。在这样做时，政府可以吸取其他发展中国家的经验。与会代表团强调必须确保基础设施发展“以人为本”，为此鼓励加强民间社会和学术界对该领域的参与。

7. 跨国公司可以在建立和维持基础设施中发挥宝贵的作用，因此应该努力使它们更多地参与发展规划进程，包括通过公私伙伴关系。发言者谈论了对公共基础设施进行私人投资种种方式的优点，他们一致认为，改善治理，是这种伙伴关系成功的必要条件。若干代表团建议，加强整个民间社会的参与，能确保公私伙伴关系的长期成功。与会者指出，在各种公私伙伴关系安排下，公共部门可以与私营部门，包括与跨国公司联手，并可采取各种方式，包括提供信用和贷款方案，分担投资和经营风险，同时不使自己暴露于意外负债的风险。

8. 与会代表从区域发展和一体化进程的角度，讨论了跨国公司在基础设施行业以及在整个东道国经济中的作用，论述了区域基础设施对贸易的重要性。他们指出，基础设施行业和跨国公司参与其间，能帮助形成一个一体化的区域经济，刺激区域内和区域间的贸易和投资，从而促进区域一体化进程。同时，区域计划

和区域一体化进程有助于调动跨国公司，并从它们的参与中获益。会议指出，许多国家和地区在港口、机场和高速公路方面实行区域基础设施投资的联营项目。这种项目在公私伙伴关系的框架中为私营部门的参与提供了一个双赢的机会。但是会议还指出，公私伙伴关系在区域框架中很少见。在这方面，有些代表请求贸发会议就基础设施区域投资的联营项目提出一些看法。

9. 与会代表团请秘书处继续研究外国直接投资对发展的影响。特别是鼓励秘书处对南方跨国公司作进一步的比较研究，并探索加深南南合作的范围。会议强调必须创造一种有利于投资的环境，特别是在充分的体制和监管框架方面。

-- -- -- -- --