



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/55/8
21 July 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十五届会议
2008 年 9 月 15 日至 26 日，日内瓦
临时议程项目 4(b)
审查执行《2001-2010 十年期支援最不

发达国家行动纲领》取得的进展：

在执行《2001-2010 十年期支援最不
发达国家行动纲领》的工作中，最不发达
国家特别感兴趣的部门：出口竞争
力——政策问题和优先事项

贸发会议范围内执行《2001-2010 十年期支援
最不发达国家行动纲领》的活动：
第七次进度报告

贸发会议秘书处的报告 *

内 容 提 要

本报告是根据贸易和发展理事会 2003 年 10 月 17 日的决定[476(L)]编写的。报告旨在协助理事会对执行《2001-2010 年十年期支援最不发达国家行动纲领》取得的进展进行年度审查。本报告也是贸发会议向联合国大会和经济及社会理事会开展的纲领执行进展年度审查的贡献。

《阿克拉协议》第 41 段指出“贸发会议必须在其任务所涉各个领域内更加注重满足最不发达国家和非洲的需要”，而第 212 段强调贸发会议开展的技术合作应继续尤其解决最不发达国家和非洲大陆的需要。报告阐述了贸发会议在 2007 年通过三项支柱开展的支持最不发达国家的活动：研究和政策分析、共识建设和技术合作。

* 本文件因处理延误而在上述日期提交。

目 录

	<u>页 次</u>
导 言	3
一、2007 年最不发达国家报告：知识、技术学习和革新促进 发展	3
二、支持最不发达国家参与贸发十二大	4
三、对联合国最不发达国家名单三年期审查的 贡献	5
四、国际贸易和相关领域	6
A. 贸易谈判、商务外交与发展	6
B. 竞争法、消费者政策与发展	7
C. 贸易、环境与发展	8
D. 初级商品与发展	9
E. 向最不发达国家提供贸易方面技术援助的综合 框架	10
五、投资和企业发展	11
六、技术和物流	13
A. 海关数据自动化系统方案	13
B. 贸易和运输便利化活动	13
C. 科学、技术和革新政策审查	13
D. 信息和通信技术(信通技术)：电子商务和电子 旅游	14
E. 虚拟研究所、外贸培训方案和国际经济关键问题 课程	15
F. 债务管理和金融分析系统	16
七、结 论	16

导 言

1. 第三次联合国最不发达国家会议于 2001 年 5 月在布鲁塞尔举行，通过了《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》。该纲领旨在于本十年期内大幅改善 49 个最不发达国家中 6 亿多人民的境况。该纲领的总目标是在到 2015 年将赤贫人口比例减少一半并促进最不发达国家的可持续发展方面取得长足进步。

2. 为了实现上述宗旨和目标，该纲领强调必须采用综合方法，解决最不发达国家面临的发展挑战。一方面必须加强和改善发展伙伴关系，另一方面必须增强并提高国家和全球两级不同政策与战略之间的协调一致性。该纲领还设法实现最不发达国家的持续经济增长和可持续发展中经济、社会和环境部分之间的平衡发展方式。该纲领完全确认，最不发达国家自身与其发展伙伴应分担对实现纲领总目标和具体目标的责任与承诺。

3. 该纲领的第 114 段请联合国大会在临近本十年底时考虑举行第四次联合国最不发达国家问题会议，以便全面评估现行《行动纲领》的执行情况，并决定随后采取的行动。因此，大会于 2007 年 12 月 19 日通过第 62/203 号决议，请联合国秘书长“在大会第六十二届会议期间编写一份说明，概述举行该次会议的方式，包括会议筹备过程”。

4. 本报告根据贸易和发展理事会的决定[476(L)]编写，对 2007 年贸发会议在研究和政策分析、共识建设和技术合作领域支持最不发达国家的活动提供了全面的资料。

一、2007 年最不发达国家报告：知识、技术和革新促进发展

5. 贸发会议最不发达国家报告仍是秘书处关于最不发达国家研究和政策分析工作的主要成果。2007 年报告尝试回答以下问题：(1) 如何将面向技术跟进的科学、技术和革新政策融入最不发达国家的发展和减贫战略；(2) 紧缩投资政策制度如何影响最不发达国家的技术发展进程，以及改善这些国家学习环境的政策选择是什么；(3) 如何解决移民造成的技术人力资源流失问题；和(4) 最不发达国家与其发展伙伴如何利用(作为官方发展援助一部分的)科学、技术和革新援助，支持这些国家的技术学习和革新。

6. 针对上述问题及其他相关事项，本报告揭示知识、技术学习和创新对全球生产和增值关键重要性。报告认为，对于最不发达国家而言，目前对这些国家的以市场为基础的技术流动模式(贸易、外国直接投资和许可经营)无助于促进缩小全球知识差距。因此，如果最不发达国家不通过学习和革新提高经济中的知识含量并进行多样化，这些国家将被日益边缘化，这很危险。同以往的报告一样，2007年报告的主要政策内容是：最不发达国家实现持续发展和减贫的关键是要把发展生产能力——以及相关的扩大生产性就业——放在国家和国际政策的中心位置。因而，有必要重新调整方式，通过资本积累和加快技术学习，集中为多样化进程提供便利，以便形成有利于具有较高国内增值的部门的经济结构变化。

7. 贸易和发展理事会第五十四届会议讨论了政策研究结果和报告结论，并通过了议定结论。2008年4月20日至25日在加纳阿克拉举行了联合国贸易和发展会议第十二届会议(贸发十二大)，会议期间组织了高级别专题圆桌会议。基于2006年和2007年报告的政策结论，圆桌会议仔细研究了最不发达国家发展生产能力的可能方式和优势事项，包括知识、技术学习和革新的相应作用。讨论期间形成的广泛共识认为，即贸发会议秘书处在最不发达国家问题系列报告中概括的政策方式概划了有效应对这些国家所面临发展挑战的方式。

二、支持最不发达国家参与贸发十二大

8. 几年来，贸发会议向最不发达国家提供了实质性技术支持，以便增强这些国家参与重要的全球会议和首脑会议。2007年，秘书处制定和执行了旨在协助最不发达国家参与贸发十二大筹备进程及大会的项目(INT/OT/BP)。项目部分内容得到了奥地利和挪威政府的资助，以最不发达国家关键出口项目的部门案例研究报告和一系列国别案例研究报告为基础¹，综合评估了最不发达国家面临的重要贸易和发展挑战。贸发会议于2007年10月22日至24日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙组织了筹备专家会议，这也是项目的部分内容。专家会议以谈判提案形式通

¹ 关于贝宁、不丹、布基纳法索、布隆迪、莫桑比克、卢旺达、塞内加尔、苏丹和乌干达的报告。在阿鲁沙专家会议上介绍了这些研究报告，可在www.unctad.org获取这些报告。

过了各项建议，这些建议大大促进了最不发达国家参与贸发十二大筹备进程及大会。

9. 秘书处发表了关于该项目最后结果的文件(UNCTAD/ALDC/2008/1)，其中综述了部门案例研究报告和国别案例研究报告、所获教益和政策结论，以及专家会议的建议。向理事会本届会议提供该出版物，作为纲领执行进展审查(临时议程项目 4)的背景文件之一。从长期来看，初级商品多样化应被视作最不发达国家持续经济增长和发展的关键。国别和部门案例研究报告还显示，尽管存在许多复杂的障碍，许多最不发达国家还是具有相当的空间，可跻身于成功的出口国家集团，例如尤其是出口石油、铜、咖啡、可可、花生和纺织品的国家。园艺业、渔业和旅游业也是最不发达国家具有重大出口潜力的领域。

三、对联合国最不发达国家名单三年期审查的贡献

10. 贸发会议对发展政策委员会的工作²以及经济及社会理事会审查最不发达国家名单的工作一直在作出实质性的技术贡献。贸发会议关于接近脱离门槛的最不发达国家脆弱性概况的工作尤其得到了承认。这些概况应委员会要求拟定，由于揭示了这些经济体面临的结构性问题，因而至关重要，委员会可藉此合理应对脱离问题。大会第 59/209 号决议将此项工作纳入贸发会议的长期工作。在此项特定贡献之外，贸发会议一直通过提供概念性、方法学和统计学意见，支持委员会拟定和确定最不发达国家认定标准³。2007 年，一些最不发达国家⁴还获益于贸发会议的直接咨询服务和技术援助活动，诸如着重于评估结构性进展和增强潜在脱离国家的机构能力以及着重于制定平稳过渡战略的各项活动。

² 1998 年发展政策委员会取代了原有的发展规划委员会。

³ Assessing structural progress in countries that are deemed eligible for graduation: Implications for the triennial review of the list of LDCs. UNCTAD(10 January 2008). Do they demonstrate “structural progress”? A summary of assessment of seven graduation cases: Cape Verde, Maldives, Samoa, Equatorial Guinea, Kiribati, Tuvalu and Vanuatu. UNCTAD(10 January 2008).

⁴ 佛得角、赤道几内亚、基里巴斯、马尔代夫、萨摩亚、图瓦卢和瓦努阿图。

四、国际贸易和相关领域

11. 贸发会议帮助最不发达国家从货物及劳务和初级商品的国际贸易中获取发展收益。此项工作的总目标是帮助减贫，增进获得改善生活的必要服务。2007年，贸发会议在下述关键领域为最不发达国家提供了协助。

A. 贸易谈判、商务外交与发展

12. 贸发会议继续协助最不发达国家作为整体和单独国家准备和参与多哈非农业市场进入谈判⁵。贸发会议还为服务贸易、贸易便利化、世界贸易组织规则、国际知识产权相关贸易内容以及贸易援助等发展问题的谈判提供了支持。秘书处还协助最不发达国家解决市场进入问题，尤其是有利于这些国家的优惠受侵蚀问题及免税/免配额市场进入问题。贸发会议还继续为最不发达国家加入世贸组织⁶、发展中国家之间的区域贸易谈判以及非洲、加勒比和太平洋国家与欧洲联盟关于经济伙伴关系协定的谈判提供支持⁷。此类支持包括以下活动的服务评估和筹备工作：(1) 旨在制订服务贸易区域框架的区域谈判；(2) 参与世贸组织《服务贸易总协定》(《服贸总协定》)的谈判；及(3) 与南部非洲发展共同体和欧洲联盟就经济伙伴关系协定进行平行谈判的相关挑战。此外，贸发会议通过选定最不

⁵ 这包括非洲、加勒比和太平洋国家集团日内瓦办事处与英联邦秘书处、贸发会议和世贸组织合作组织的关于推进世贸组织贸易援助工作队所提各项建议的磋商会议(2007年4月26日至27日，日内瓦)。

⁶ 2007年，向埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、圣多美和普林西比、苏丹和也门提供了技术和咨询支持，包括以日内瓦为基地的考察访问和培训课程。还在日内瓦和相关首都为有关国家的谈判工作组成员，举办了关于进入问题工作方会议管理的集中培训会议。

⁷ 与联合国开发计划署合作，还为2007年7月13日至14日在布鲁塞尔举行的经济伙伴关系协定：投资、竞争和公共采购问题撒哈拉以南非洲国家区域研讨会的筹备和会务工作提供了支持。还向各项活动提供了实质性支持，包括非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书处组织的讨论此类协定和相关机构与法律事宜的专家会议(布鲁塞尔，2007年10月9日至11日)。

发达国家和其他发展中国家综合技术援助联合方案(综合技援方案), 向一些最不发达国家提供机构支持⁸。

13. 作为服务问题综合工作的一部分, 贸发会议还帮助最不发达国家: 评估服务业对其发展的贡献; 改革强调发展的部门; 增进获得必要服务; 形成可用于服务贸易多边和区域谈判的重要数据与参考资料。2007 年, 最不发达国家不仅获益于重点是《服贸总协定》谈判要价出价进程的技术援助, 而且获益于对最不发达国家特殊待遇、国内监管和方式 4 的各种模式展开的制定规则谈判的技术援助。贸发会议向 2007 年 9 月 13 日至 14 日在毛里求斯路易斯港举行的关于世贸组织服务谈判的会议提供了实质性支持。由于秘书处的工作, 最不发达国家可在香港一轮后和世贸组织多哈回合的谈判中发挥更为积极和更具有建设性的作用。这还有助于加强各国的机构、人力和经营技术的能力, 谈判、执行和利用世贸组织各项协定。

B. 竞争法、消费者政策与发展

14. 2007 年期间, 秘书处在国家、次区域和区域各级的竞争法、消费者政策和发展相关领域向最不发达国家提供了广泛支持。秘书处工作的总目标是帮助提高受援国家的机构能力和竞争力, 以及改善受援国家的总体商务环境。

15. 在区域和次区域级, 贸发会议为西非经济和货币联盟的 8 个国家举行了区域竞争政策的自愿同行审评⁹。同行审评是技术援助方案的一部分, 旨在针对最不发达国家创建可行的竞争性市场所面临的重大障碍, 提供准确、真实的评估与提出政策建议。为此, 2007 年在贝宁和塞内加尔分别举行了区域会议和培训讲习班。贝宁会议旨在讨论同行审评提出的各项建议和相关后续措施, 而塞内加尔区域培训讲习班旨在提高国家法官的技能并增进他们对区域和国家法院交接面的认

⁸ 2007 年提供的支持包括马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和其他综合技援方案国家的贸易官员和专家出席的综合技援方案关于多哈谈判的机构间委员会高级别研讨会。与世贸组织和国际贸易中心合作提供了进一步的支持, 在马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚建立关于多边贸易制度的世贸组织参考资料中心与国家查询点。

⁹ 该联盟的 8 个会员国中有 7 个是最不发达国家。

识。秘书处还对南部非洲关税同盟提供了援助，使得 2002 年南部非洲关税同盟关于执行竞争政策和处理不公平贸易做法的共同政策协定的各项条款易于操作。贸发会议、南部非洲关税同盟秘书处和负责贸易的政府部委组织了国家磋商会和资料收集讲习班，制定南部非洲关税同盟关于执行竞争政策的合作协定与关于处理不公平贸易做法的协定附件。2007 年 12 月向南部非洲关税同盟秘书处提交了协定定稿供其批准并采取后续行动。还创建了西非经济和货币联盟与其成员国竞争机关之间的网络。

16. 在国家一级，一些最不发达国家还获益于秘书处 2007 年在竞争法和消费者政策不同领域开展的工作¹⁰。向马拉维竞争局提供了长达 3 个月的驻地专家服务，协助开展业务，同时贸发会议开展的竞争政策和有关发展的研究和政策分析工作处理了反竞争行为对最不发达国家贸易和发展前景造成的影响，尤其是在贝宁、不丹、布基纳法索、柬埔寨、几内亚比绍、莱索托、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥等最不发达国家。

C. 贸易、环境与发展

17. 非洲东部区域的最不发达国家继续获益于联合国环境规划署和贸发会议的贸易、环境和发展能力建设联合工作队开展的各项活动¹¹。东非标准委员会在 2007 年 3 月建立和批准了工作队的倡议之一——《东非有机产品标准》。该标准是世界范围内第二个区域有机标准，是第一个通过公共、私营和民间社会行动者之间的切实合作制定的标准。标准的直接目标是向消费者保证，具有“有机”标签的产品是按照基于生态系统管理的标准化方法进行栽培的，而且不使用化肥和农

¹⁰ 在国家一级，2007 年 6 月 13 日在柬埔寨金边组织了圆桌会议，该国政府和柬埔寨私营部门的代表在会议上协助制定了适用竞争法的机构框架。同样，2007 年在不丹为消费者保护问题的利益攸关方举行了两次国家讲习班，包括介绍了柬埔寨的消费者保护法案。

¹¹ 工作队完成了对非洲东部区域国家的国家综合评估项目，包括乌干达和坦桑尼亚联合共和国。2007 年 5 月工作队与粮食及农业组织、国际贸易中心和国际有机农业运动联合会合作，在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆组织了东非有机产品会议。会议参加人员达 250 人，而且会议积极调动了对有机农业的支持，以此作为市场进入和可持续发展的机会。贸发会议、粮食及农业组织和肯尼亚园艺业国家工作队于 2007 年 3 月还在肯尼亚内罗毕举行了“非洲东部和南部良好农业做法：实践和政策”讲习班，包括最不发达国家在内的一些国家出席了会议。

药。新标准有望促进该区域的有机商品贸易和市场发展，提高农民和消费者对有机农业的认识，并形成统一的谈判立场，有助于东非从事有机产品生产的农民进入国际市场。贸发会议通过有机贸易倡议，还帮助增强了最不发达国家的能力，发展有助于莫桑比克、乌干达和津巴布韦等国家有机多元化产品进行商业化的可持续经营。

18. 2007 年，工作队还编写了题为“有机政策的最佳做法：发展中国家政府如何发展有机农业”的研究报告(UNCTAD/DITC/TED/2007/3)，其中就最不发达国家如何制定适当的有机业政策，包括标准和监管、市场、生产、培训和研究方面的政策，提供了指导。此外，在题为“良好农业做法的私营部门标准和国家计划：撒哈拉以南非洲国家新鲜果蔬出口的启示——加纳、肯尼亚和乌干达的经验”的研究报告(UNCTAD/DITC/TED/2007/13)中发表了案例分析研究。

D. 初级商品与发展

19. 2007 年，秘书处在初级商品及其相关领域实施了广泛的能力建设和技术合作活动¹²，包括在许多最不发达国家；例如，世界银行和国际采矿与金属委员会制定及执行了关于矿物资源禀赋挑战的联合项目¹³。同样，中非共和国、乍得、科摩罗、赤道几内亚、马拉维、马里、塞内加尔、索马里和苏丹参加了 2007 年 5 月在肯尼亚内罗毕举行的非洲石油和天然气、贸易和资金会议。秘书处与初级商品相关的活动还包括贸发十二大的一项会前活动，即 2007 年 11 月 6 日至 7 日在

¹² 在几内亚、莫桑比克和太平洋群岛执行了帮助最不发达国家出口商遵守卫生要求和植物检疫要求以及私营部门标准的项目。2007 年 4 月还在莫桑比克开展了卫生和植物检疫项目。2007 年 8 月和 10 月贸发会议在莫桑比克组织了关于有机标准和证书相关事宜的培训讲习班，并于 2007 年 8 月在瓦努阿图组织了关于卫生和植物检疫要求与农业食品安全的成本和质量要求的培训讲习班。

¹³ 贸发会议、联合国环境规划署、国际采矿与金属委员会和联合王国国际发展部联合开发了网站：www.natural-resources.org/minerals和www.goodpracticemining.org，其中载有关于该项目的资料和采矿方面的最佳做法。赞比亚开发银行、东南非贸易和开发银行、西非国家经济共同体投资和开发银行以及非洲进出口银行也参与了该项目。

印度新德里举行的印度—非洲碳氢会议¹⁴。该次活动有助于努力增强能源业内政府与企业两级的南南合作。

20. 在商品贸易的资金方面，2007年3月22日至23日贸发会议在日内瓦主办了进出口银行和发展金融机构全球网络的年度会议。共有服务于80多个国家的13个国家和地区机构参加了会议，讨论南南合作，并确定2007-2008年的机遇和执行活动。此外，2007年3月15日至17日贸发会议在印度孟买举办了关于农业革命和农业价值链资金的国际会议。贸发会议与粮食及农业组织、印度大宗商品交易所和印度国家银行联合举办了该次活动，阿富汗和孟加拉国等国共150名代表参加了会议。会议的主要目的是研究在利用农业价值链作为向价值链参与者提供金融服务的手段方面的最佳做法。2007年12月11日至12日贸发会议与联合国环境规划署合作，在马里巴马科组织了关于通过发展贸易和投资增进非洲棉花业价值链的区域讲习班，突出重点是南南合作。该次活动通过研究增强获得资金、投资和棉花贸易发展的方式，支持了“棉花倡议”(见文件TN/AG/GEN/4)。8个最不发达国家(包括贝宁、布基纳法索、乍得、马里、尼日尔、塞内加尔和乌干达)参加了该次区域会议。

E. 向最不发达国家提供贸易方面技术援助的综合框架

21. 目前有45个国家参加了综合框架¹⁵。30个国家完成了贸易状况诊断性综合研究和鉴定讲习班¹⁶；15个国家处于贸易状况诊断性综合研究进程的不同阶

¹⁴ 参加该次活动的最不发达国家包括：乍得、科摩罗、埃塞俄比亚、马拉维、毛里塔尼亚、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、苏丹、索马里和乌干达。

¹⁵ 阿富汗、安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、所罗门群岛、苏丹、东帝汶、多哥、图瓦卢、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、也门和赞比亚。

¹⁶ 安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、科摩罗、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、老挝人民民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、也门和赞比亚。

段¹⁷；同时还有 1 个最不发达国家正在接受技术审查，等待批准¹⁸。贸发会议或是通过在贸易状况诊断性综合研究进程结束前提供实质性评论意见，或是参与贸易状况诊断性综合研究进程的主要任务，继续积极参与贸易状况诊断性综合研究进程。贸发会议安排了贸易状况诊断性综合研究进程前讲习班和咨询任务，为参加贸易状况诊断性综合研究进程鉴定讲习班等综合框架会议提供支持。贸发会议帮助老挝人民民主共和国和塞拉利昂制定关于原产地规则的项目，以及分别帮助这两国制定增进贸易政策拟订和贸易信息能力的项目。贸发会议与国际贸易中心合作，还对贝宁的出口发展支持方案作出了贡献。在圣多美和普林西比，贸发会议还致力于由双边捐助者出资的该国商务部能力建设项目。关于综合框架的更多详情，请见 TD/B/55/CRP.1。

五、投资和企业发展

22. 作为联合国发展帐户项目¹⁹的一部分，贸发会议还开展了对东部和南部非洲共同市场的技术援助项目，旨在例如增强国家投资机构收集、传播和分析外国直接投资以及跨国公司经营数据的能力。此项工作包括帮助增进机构能力，以便评估跨国公司在受援国经济中的重要性，以及拟订有利于投资的政策。此项工作还旨在在外国直接投资与跨国公司的数据收集和报告方面，增强该区域国家的网络建设并建立这些国家之间的伙伴关系。2007 年，贸发会议还完成了着重于投资促进的毛里塔尼亚投资政策审评²⁰，以及贝宁的投资指南。该年度期间，秘书处还以莫桑比克为例着手编写了关于冲突后经济体最佳做法的研究报告。

¹⁷ 阿富汗、佛得角、刚果民主共和国、厄立特里亚、几内亚比绍、海地、基里巴斯、利比里亚、尼日尔、萨摩亚、所罗门群岛、苏丹、东帝汶、多哥和图瓦卢。

¹⁸ 赤道几内亚。

¹⁹ “在《千年发展目标》和《蒙特雷共识》范围内支持有关外国直接投资的决策和政策拟订”项目。该项目的最不发达受援国有：布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、卢旺达、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

²⁰ 秘书处还在另外三个最不发达国家开展了投资政策审评：布基纳法索、布隆迪和塞拉利昂，同时贝宁、埃塞俄比亚和卢旺达获益于对落实已完成审评所提出建议采取的一些后续行动。

23. 在投资促进领域，2007 年贸发会议组织了一些培训讲习班²¹和考察访问，许多最不发达国家从中获益。通过实施《投资促进的良好治理》咨询报告中提出的建议，继续开展关于投资促进和便利的良好治理的能力建设项目，2007 年马尔代夫和卢旺达从中获益。贸发会议还继续向一些最不发达国家提供国际投资协定方面的培训和特别技术援助，其中包括：安哥拉(关于此类协定的近期发展)和老挝人民民主共和国(关于与日本的自由贸易协定谈判的有关技术事项)。在知识产权方面，贸发会议在埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国举行了两次关于发展制药业当地生产能力和供应能力的区域讲习班。

24. 乌干达完成了贸发会议企业联系方案的试点阶段²²。自 2005 年启动以来，该项目将 5 个跨国公司与以下部门的一些中小型企业结成对子：农业企业(1500)、电信(13)、房地产(6)和制造业(4)。鉴于初步阶段的成功，所有参与该方案的跨国公司都保证参加该方案的进一步扩大方案，并提供协助。试点阶段证实的关键好处之一是联系方案帮助提升了国内供应商的能力，使其“做好建立伙伴关系的准备”。该方案还证明是增强城市和农村地区中小型企业的经营技能的重要手段。为了扩展该方案的试点阶段，2007 年贸发会议在坦桑尼亚联合国为当地企业家和业主组织了两次经营技术培训讲习班。以经营技术发展方案的方法学为基础的培训是贸发会议开展企业联系方案和建立该国经营技术方案中心工作的一部分。

²¹ 其中包括：日本贸易振兴机构主办的阿富汗、萨摩亚和所罗门群岛专业人员和执行工作人员考察访问；贸发会议组织了讲习班，在各类贸易促进和贸易相关事宜方面培训安哥拉贸易代表；在埃塞俄比亚的斯亚贝巴为埃塞俄比亚投资局的工作人员举办了关于投资者目标选择和善后事宜的培训讲习班。

²² 该方案旨在通过创建和加强跨国公司和国内供应商之间的商务联系，增强中小型企业的竞争力。

六、技术和物流

A. 海关数据自动化系统方案

25. 海关数据自动化系统++(Asycuda++)已在一些国家投入运作。系统的近期受援国包括：阿富汗、几内亚、马达加斯加、毛里塔尼亚和多哥，同时，还与柬埔寨、中非共和国、乍得、海地和东帝汶签署了协定，支持现有和/或扩大项目。在东非区域，与东部和南部非洲共同市场秘书处合作正在执行 5 个国家项目(包括科摩罗、刚果民主共和国和厄立特里亚)。2007 年，通过海关数据自动化系统方案，与中部非洲经济和货币联盟秘书处着手开展进一步的区域合作活动，协助开发和执行区域过境系统。2007 年秘书处(通过世界银行出资的“紧急海关现代化和贸易便利化”项目)还向阿富汗提供了实质性技术援助。例如，协助该国处理法律和监管事项，诸如起草阿富汗运输业的新法律框架与治理该国运输公司的新规则和条例。

B. 贸易和运输便利化活动

26. 2007 年，贸发会议完成了联合国发展帐户出资的“面向内陆和过境发展中国家的贸易和运输便利化能力建设”项目。项目的主要目的在于通过公共私营伙伴关系，为发展商务和跨境集群提供支持。沿着选定的非洲和亚洲过境走廊建立了这些集群，即连接纳米比亚和赞比亚的泛卡普里维走廊及连接老挝人民民主共和国和泰国的曼谷—万象走廊。该项目还有助于在海关和港务当局、港口运营商、运输商、海关代理商和有关国家的其他边境事务当局等利益攸关方中，建立合作性的实用网络。这还有助于增进运输和贸易便利化日常业务。2007 年，秘书处还根据《曼谷行动计划》在塞内加尔达喀尔组织了关于运输和贸易便利化的课程。

C. 科学、技术和革新政策审查

27. 安哥拉和毛里塔尼亚获益于贸发会议的科学、技术和革新政策审查方案。在 2008 年 5 月于日内瓦举行的联合国科学和技术促进发展委员会第十一届会

议上，介绍了对安哥拉的科学、技术和革新政策审查。该审查提供了基础，政策决策者和其他利益攸关方可藉此对投资、能力建设、人力资源发展和技术转让等问题，公开交流看法与经验。贸发会议借助对安哥拉的科学、技术和革新政策审查，确定了对农业、教育和卫生的行业建议，以及创建该国有利于革新的环境的各项措施。最不发达国家还获益于秘书处 2007 年着手进行的新的科学技术专家中心网络行动计划²³。科学技术专家中心网络行动计划强调，利用技术促进发展和扭转人才流失不利影响必须开展南南合作。来自发展中国家的 100 多名科学家——其中 46 名来自最不发达国家——获益于此项行动计划。

D. 信息和通信技术(信通技术): 电子商务和电子旅游

28. 2007 年，秘书处向柬埔寨和老挝人民民主共和国政府提供了有关信通技术问题的咨询服务，帮助这些国家在区域和统一的电子商务法律框架内，草拟电子商务法律。2007 年在柬埔寨和老挝人民民主共和国组织了利益攸关方磋商圆桌会议，介绍电子商务法草案，并讨论对这两个国家贸易和发展前景的法律方面的影响。贸发会议还在起草区域电子商务法律方面向东非共同体秘书处提供了援助；2007 年因此组建了区域网络法工作队²⁴。关于信息社会衡量问题，即信通技术在发展中国家的部署和运用，2007 年还组织了两次区域讲习班²⁵。

29. 在电子旅游方面，贸发会议继续协助最不发达国家制定、修订和/或执行国家政策。秘书处的不同活动帮助了受援国更好地理解在旅游业运用信通技术对

²³ 贸发会议与联合国科学和技术促进发展委员会的联合项目，该行动计划针对发展中世界愿意担任区域研究和培训中心的杰出科学机构。该行动计划旨在增强其他发展中国家的青年科学家和工程师的具体技能，加强发展中国家科学界的联系，并提高对最新工艺水平技术促进发展的认识。

²⁴ 工作队成员抽调自部委和相关政府部门；区域法律协会和其他专业协会，诸如东非法律学会、东非地方法官和法官协会及东非商务理事会；以及东非共同体秘书处(其法律部、东非法院和东非立法大会)。2008 年 1 月组织了工作队首次区域会议。

²⁵ 2007 年 3 月 7 日至 9 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴，与非洲经济委员会、国际电信联盟和贸发会议合作举办了讲习班。2007 年 6 月 20 日至 21 日在埃及开罗，与西亚经济和社会委员会、贸发会议、国际电信联盟阿拉伯区域办事处及经济合作和发展组织合作举办了关于西亚信息社会衡量问题的第二个区域能力建设讲习班。

发展的影响。贸发会议还协助建设了利益攸关方的机构能力，例如通过协助建立旅游方面的公共私营伙伴关系。此类伙伴关系的目的在于利用信通技术共同管理和促进旅游目的地。还对柬埔寨和老挝人民民主共和国开展了旅游业运用信通技术的国别案例研究。秘书处还为公共、私营和民间社会行动者组织了一些关于信通技术和可持续旅游业的培训讲习班²⁶。

E. 虚拟研究所、外贸培训方案和国际经济关键问题课程²⁷

30. 贸发会议虚拟研究所继续帮助最不发达国家的学术机构²⁸增强贸易和发展问题的教学和研究能力。2007年，在贸发会议的协助下，莫桑比克、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的7名学术人员来到日内瓦，从事他们各自国家感兴趣的具体研究项目。同年，坦桑尼亚联合共和国的21名国际贸易硕士研究生获益于贸发会议工作人员举办的商品生产和贸易经济学课程。另外还有2名塞内加尔的研究人员也获得了帮助，改编虚拟研究所的商品教学材料，以适应该国学术机构的需要。

31. 作为贸发会议外贸培训方案的一部分，2007年4月，14名远程学习教员在塞内加尔达喀尔参加了为期4天的讲习班²⁹。讲习班的重点是在教员各自国家内的便利远程学习会议管理和进入外贸培训方案学习平台的方式。在港口管理领域，2007年初，贝宁科托努港、塞内加尔达喀尔港和多哥洛美港的运营商参加了

²⁶ 2007年7月在马达加斯加阿齐拉贝以及2007年11月在老挝人民民主共和国万象还组织了培训讲习班。此外，2007年3月贸发会议在马来西亚哥打基纳巴卢组织了亚洲—太平洋会议和两次电子旅游讲习班，来自该区域的最不发达国家(不丹、柬埔寨、马尔代夫、尼泊尔和所罗门群岛)参加了会议。2007年11月还为贝宁和布基纳法索组织了远程讨论会。

²⁷ 原“第166段”课程。

²⁸ 坦桑尼亚联合共和国的达累斯萨拉姆大学、塞内加尔的谢赫安塔迪奥普大学、莫桑比克的蒙德勒内大学和乌干达的麦克雷雷大学也获益于课程制订方面的咨询服务。

²⁹ 贝宁、几内亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔和多哥的与会人员出席了第一次讲习班。在当地毕业教员的协助下，通过贸发会议远程学习方案，为布基纳法索、佛得角、几内亚、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔和多哥组织了相同的第二次讲习班。在这两次讲习班后，得益于比利时政府的资助，这8个国家的决策者聚集在日内瓦，讨论在可持续旅游促进发展领域可能的技术合作活动。

在法国马赛举办的为期 3 周的培训教员讲习班。还是在 2007 年期间，科托努港、几内亚的科纳克里港、达喀尔港、洛美港和柬埔寨的金边港和西哈努克港收到了秘书处港口管理领域及相关领域的协助。在亚洲，作为柬埔寨和老挝人民民主共和国区域项目的一部分，秘书处组织了 17 次相关讲习班，其中 2 次是“师资训练班”区域课程。

F. 债务管理和金融分析系统

32. 贸发会议在债务管理和金融分析系统领域的技术援助包括：对特定软件进行开发、安装和维护，以满足受援国的业务、统计和分析需要。该方案还通过提供培训和咨询服务、债务数据鉴定和基本债务分析，促进机构和人力能力建设。2007 年，作为债务管理和金融分析系统方案的一部分，22 个最不发达国家³⁰的 29 个机构获益于作为债务管理和金融分析系统方案的一部分提供的技术援助，其中 17 个国家目前正在日常债务管理中使用债务管理和金融分析系统。2007 年柬埔寨成为该系统最新的一个受援国，另外还有两个最不发达国家(佛得角和科摩罗)已开始了实施债务管理和金融分析系统的谈判。

七、结 论

33. 同过去几年一样，2007 年最不发达国家无论是单独还是作为整体，从贸发会议范围内执行《行动纲领》的活动中获益匪浅。捐助者、受援国和秘书处需要进一步努力，确保能力建设项目和方案的连续性和可持续性。为了增强秘书处范围内活动对最不发达国家产生的实质性和发展性影响，资源的可预测性、最不发达国家的自主能力及能力建设活动的连续性和可持续性非常关键。为此，贸发会议最不发达国家信托基金仍是最不发达国家发起、制定和执行技术合作和能力建设活动的重要手段。然而，信托基金的资金来源仍需要多元化，因为最近只有少数捐助者向基金提供了捐款。

³⁰ 安哥拉、孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚比绍、海地、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、苏丹、多哥、乌干达、也门和赞比亚。

34. 鉴于贸发会议的广泛活动，而且为了加快最不发达国家的经济增长和发展，提高出口竞争力，并更好地利用近期的商品价格迅速上涨，必须在以下领域从国家和国际两级采取紧急行动并予以政策重视：降低贸易成本；发展人力和机构能力；及初级商品的多样化和增值，包括通过加强外国直接投资在其经济中的作用建设整体生产能力。

-- -- -- -- --