



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/55/7
31 July 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十五届会议
2008年9月15日至26日，日内瓦
临时议程项目9
贸发会议在执行和落实联合国重大
会议及首脑会议在社会经济领域
的结果方面作出的贡献

联合国重大会议及首脑会议结果的执行进展
以及贸发会议所作出的贡献

贸发会议秘书处的说明^{*}

内 容 提 要

审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议即将举行，在这一背景下，本说明对联合国重大会议及首脑会议在发展的关键领域的结果的执行进展，包括贸发会议在这方面的贡献，作一审查。

^{*} 本文件因处理延误而在上述日期提交。

导 言

1. 联大第 57/270 B 号决议强调，需要尽量利用联合国现行机制，审查联合国系统内在发展的关键领域所作承诺的履行情况(第 27 段)。在这方面，联大请贸易和发展理事会在其任务范围内，根据有关议程项目，为执行联合国重大会议及首脑会议结果和审查执行进展作出贡献。

2. 2008 年 4 月在加纳阿克拉举行的第十二届联合国贸易和发展会议(“贸发十二大”)商定：“贸发会议应当在其职责范围内，为有关全球会议成果的落实和后续行动做出贡献。它应当继续推动国际议定发展目标，包括《千年发展目标》的实现。……贸发会议还应当进一步推动落实《多哈部长宣言》和其他有关决定的国际议定目标。”(《阿克拉协议》第 11 段)

3. 根据联大第 62/187 号决议关于定于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在卡塔尔多哈举行关于审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的决定，审查《蒙特雷共识》执行情况的筹备工作于 2008 年初开始进行。作为筹备工作的一部分，贸发会议参与了关于《蒙特雷共识》各种专题领域的审查会议，这些专题领域包括国内资源筹措、外国直接投资(直接外资)和其它私人资本流动、国际贸易和外债。

一、国际贸易

4. 《蒙特雷共识》明确承认国际贸易是“发展的动力”(第三章)。这与《多哈部长宣言》一起，确定了一种把贸易和发展问题及国际伙伴关系放在全球议程的中心的有力的势头。《千年宣言》确认，联大承诺建立一个开放、公平、有章可循、可预测和非歧视性的多边贸易和金融体制。联大第 60/184 号决议提到了为使多哈谈判取得平衡、面向发展的圆满结果所需采取的行动。贸易为发展中国家可持续发展作出的贡献和创造的机会，也在可持续发展问题世界首脑会议上得到了强调。

5. 贸发十二大的圆桌会议和高级别会议确认和发展了《蒙特雷共识》依据的主要贸易和发展政策，强调促进具有包容性的发展，尤其是在最贫困国家这样做。在《阿克拉宣言》中，成员国再次承诺维持一个运转良好、普遍、有章可

循、开放、不歧视、公平和促进发展的多边贸易体制，并大力强调全球伙伴关系，以便使人人都能从全球化中获得最大的发展好处（第 3 段）。《阿克拉协议》指出，贸发会议应当加强关于贸易与国际商定发展目标、包括《千年发展目标》之间联系的工作（第 89 段）。

A. 取得的进展

6. 执行《蒙特雷共识》方面的主要挑战之一，是以更具包容性的方式在发展中国家之间及其内部分配贸易收益，同时保持发展和加快增长。部分出于对多边或区域贸易协定的反应，许多发展中国家已经经历了广泛的自由化。贸易和贸易自由化已经在相当大的程度上为促进经济增长、就业和发展做出了贡献。2000 年至 2005 年间，出口增长在发展中国家国内生产总值增长中占 60%以上，在最不发达国家占 40%以上，而在发达国家仅占 30%。

7. 然而，大多数发展中国家尚未充分参与或获益于这一增长。它们往往由于以下原因而受到阻碍：(a) 生产和供应能力不足；(b) 在基础设施、产品质量、价格、资本、技术、企业能力、人力资源或者信息网络与销售渠道等方面缺乏竞争力。另外，复杂的原产地和当地含量规则、非关税措施、关税升级与企业的反竞争做法等因素，也阻碍了发展中国家的出口。

8. 从发展中国家已经获益于贸易和经济增长这一点来看，它们往往无法有效地将益处转化为收入和就业增长及减贫，或者实现其发展目标。长期存在的贸易问题以及在粮食和能源安全、气候变化和环境方面的新挑战，威胁着已经实现的人类发展目标。例如，目前有 30 多个发展中国家面临严重的粮食危机。¹

9. 因此，《千年发展目标》和《蒙特雷共识》在贸易体制方面所确立的目标，尚未充分实现。要使全球化成为一种对人人有利的积极力量，并使全球化的益处得到公平分享，则确保发展中国家参与国际贸易体制并从中得益，是一项必须处理的关键挑战。如《阿克拉协议》所指出的(第 45 段)：“最大限度地增加国际贸易自由化的收益和尽可能缩小其代价，要求各个层次的政策和治理相互支持

¹ 见贸发会议，《处理全球粮食危机》，UNCTAD/OSG/2008/1。

和协调”。就此来说，多哈回合多边贸易谈判取得成功，其核心议程得到充分落实，至关重要。

10. 还需要根据《阿克拉协议》采取行动，处理一些与国际贸易和贸易体制相关的系统性问题。这些问题包括：使发展中国家的初级商品、制造品和服务出口获得更多有效的市场准入和进入；加强南北、南南和区域贸易与合作安排并使其面向发展；调动服务贸易和经济促进发展的潜力；以及加强发展中国家的贸易和生产能力。

B. 贸发会议的贡献

11. 贸发会议开展广泛的活动，以促进一个开放、公平、有章可循、可预测和非歧视性的多边贸易体制，这些活动包括：就国际贸易议程上的新问题和多哈回合谈判进行政府间政策对话和建立共识；协助联大以及贸发会议政府间机构对国际贸易和发展问题进行审议。这类审议除其它之外，讨论了服务贸易以及对发展中国家特别重要的具体服务部门和供应模式对发展的影响问题。

12. 贸发会议通过研究和分析工作及其技术援助和能力建设活动，为将发展在国际贸易和贸易谈判中置于中心位置做出了贡献。

13. 多年来，贸发会议为贸易和有关贸易的决策而开发了分析工具、数据库和软件。² 其工作在非关税壁垒方面有了新的突破，动员联合国机构和其他相关组织利用贸易分析和信息系统数据库，制定处理非关税壁垒的定义、分类及其数据收集问题的一致方针。

14. 贸发会议的技术合作与能力建设活动尤其涉及一些综合技术援助联合方案、贸易援助方案以及向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助综合框架之下开展的贸易谈判和决策。在以下方案中开展了专门旨在加强有关贸易和发展的教学和研究工作的活动：贸易培训方案；《曼谷行动计划》第 116 段提到的培训课程；关于贸易与《千年发展目标》的发展账户项目，以及贸易和发展虚拟学院。

² 包括贸易和发展指数、贸易分析和信息系统、世界综合贸易方案、南南贸易信息系统、影响服务贸易措施数据库，以及农业贸易政策模拟模型。

15. 贸发会议继续提供支持，以促进发展中国家参与世界贸易新的、有活力的部门，如创意产业；并且为一系列贸易与合作安排提供支持，包括普遍优惠制度和发展中国家之间全面贸易优惠制。贸发会议支持非洲、加勒比和太平洋国家集团谈判经济伙伴协定，支持南部非洲发展共同体开展区域一体化活动，并且向进出口银行和发展融资机构全球网络提供了支持。

16. 关于贸易和环境问题，贸发会议通过发展中国家环境要求和市场准入问题磋商工作组等开展了一些活动，以建设发展中国家有效分析和处理新一代环境、卫生和粮食安全标准的能力。部门专项活动侧重于电器和电子设备、有机农业与全球良好农业规范。另外，贸发会议举行了关于环境要求和市场准入以及非关税措施(特别是植物检疫措施)问题的会议并就这些问题开展了分析工作。它继续为世界贸易组织关于环境商品的谈判提供实质性的直接支持。

17. 贸发会议也在生物燃料倡议方面举行了各种政府间会议和开展研究，以协助成员国，特别是发展中国家处理显然具有发展潜力，但同时也存在某种风险的部门。

18. 关于生物多样性，贸发会议开展的研究有助于为建立对披露、事先知情同意和分享收益作出规定的可能的国际知识产权保护制度作准备。《阿克拉协议》重申，“需要各国及国际社会做出努力，以保存、保护和促进可持续地利用传统知识和基因资源，确保公正和公平地分享其收益”。(第 86 段)

19. 贸发会议促使人们更好地懂得如何让私营行业参与生物多样性有关公约的执行活动，从而使发展中国家及其当地社区能够从基于生物多样性的全球贸易机会中获益。例如，贸发会议与国际金融公司合作，设法让工商业参与化妆品和食物成份部门的多边环境协议，并协助促进《亚马逊生物贸易方案》。

二、初级商品

20. 《2005 年世界首脑会议成果》强调“需要处理初级商品价格疲软和起伏多变所造成的影响，支持那些依赖初级商品的国家改组其初级商品部门的努力，使之多样化，增强竞争力”(联大第 60/1 号决议，第 33 段)。《蒙特雷共识》指出，“还需要给予多边援助，以缓解仍然严重依赖初级商品出口的国家的出口收入下降造成的后果”(第 37 段)。联大关于初级商品问题的第 61/190 号决议提及了

《千年发展目标》和其它国际商定的发展目标，重申，“依赖初级商品的发展中国家有必要尽最大可能扩大初级商品部门对持续经济增长和可持续发展的贡献，同时继续作出多样化努力”(第 1 段)。

A. 取得的进展

21. 超过 91 个发展中国家继续依赖不到三种初级商品，与此同时，在实现各次会议和首脑会议所制定的目标方面几乎没有取得进展。多年来，发展中国家及其这一部门的农民所得价值有限。除了价格问题，这些初级商品的市场营销和加工总的来说不利于作为生产国的发展中国家。这两个问题都与国际贸易体制的运作有关。世界初级商品市场长期存在供求不平衡问题，造成这一问题的主要原因(在不同程度上)在于某些工业化国家扭曲贸易的国内支持和出口补贴，以及企业的反竞争做法。

22. 自从《蒙特雷共识》通过以来出现的最重要的动态之一，是“初级商品猛涨”。自 2002 年以来贸发会议的初级商品价格指数(包括燃料)上升了 96%。过去两年来，石油和许多农业初级商品特别是主食价格的猛涨，已经对许多纯粮食和能源进口发展中国家造成了危机，并对《千年发展目标》的实现造成了严重影响。

23. 世界贸易中主要初级商品的需求和价值的长期回升，为依赖初级商品的发展中国家带来了发展机遇。然而，至今没有证据表明，粮食初级商品价格上升带来的收益正在大量为发展中国家农民特别是小土地所有者所获得。联大在第 61/190 号决议中深为关注的是：尽管某些初级商品的价格最近出现上升，但是，造成另一些初级商品价格下跌的根本原因却未能得到处理。

24. 因此，如《阿克拉协议》(第 77 段)所承认的：“需要采取行动，处理初级商品贸易和发展方面的长期机遇和挑战，以确保依赖初级商品的发展中国家，特别是最不发达国家，能够从市场的全球一体化中获得更多益处，达到千年发展目标；并能从初级商品价格的上涨中获得发展收益。”

B. 贸发会议的贡献

25. 为了重新发起全球初级商品议程，贸发会议与商品共同基金、非加太国家集团及联合国开发计划署一道，拟订了一项重大的多利害关系方倡议即“全球初级商品倡议”，该倡议于 2007 年 5 月在巴西的一次贸发十二大筹备会议上发起。³

26. 鉴于目前的初级商品猛涨与粮食和能源危机，贸发十二大特别关注初级商品。《阿克拉协议》指出：“初级商品贸易所面临的挑战仍将是 21 世纪的一个重大问题”(第 50 段)。

27. 贸发会议在一些领域开展了与初级商品和发展有关的广泛的活动(包括政府间会议及能力建设和技术合作活动)，包括：采矿和矿业产品；石油和天然气；出口市场遵守检疫和植物检疫要求与私营部门标准；利用农业价值链为这些价值链参与者提供金融服务方面的最佳做法；通过发展贸易和投资改善非洲棉花部门的价值链；(初级)商品交易所；初级商品市场和行业信息、统计及审查；以及关于含有初级商品市场各方面信息的初级商品概况的电子门户网站——Infocomm 的规定。

28. 另外，在联合国秘书长 2008 年 5 月设立的全球粮食保障危机高级别工作队中，贸发会议发挥了积极主动的作用，在这方面，它目前正设法拟订一项关于粮食进口采购制度的建议。

三、投资与企业发展

29. 《蒙特雷共识》强调，国际私营资本流动特别是外国直接投资(直接外资)，在国家与国际发展努力中发挥着关键作用(第 20 段)。《约翰内斯堡执行计划》(第 84 段)指出了外国直接投资在实现可持续发展方面的作用。《2005 年世界首脑会议结果》重申，各国领导人决心“鼓励增加对发展中国家和经济转型期国家的直接投资，包括外国投资，支持这些国家的发展活动，增进它们可从这些投资中得到的好处”(第 25 段)。

³ 见《全球初级商品倡议报告》(UNCTAD/DITC/COM/2007/6)。

30. 贸发十二大强调有必要各项努力提供支助，“以促进为发展创造有利环境，推行改革和根除贫困”(《阿克拉协议》第 123 段)，并指出“直接外资还可为国家、区域和国际的发展筹资努力做出补充”(第 111 段)。

A. 取得的进展

31. 2007 年，全球直接外资流入量增至大约 1.8 万亿美元，超过了 2000 年的创纪录水平。直接外资在各个区域都有增长：发达国家增长 33%，发展中国家增长 21%，东南欧和独立国家联合体增长 50%。

32. 2007 年下半年的金融和信贷危机没有影响那一年的直接外资流入量。美元贬值可能对美国维持高水平的直接外资流量起了作用，特别在直接外资来自货币升值国家(欧洲和亚洲的发展中国家)的情况下。然而，2008 年，经济增长的放慢，金融市场的麻烦和通货膨胀压力的上升，以及初级商品价格昂贵和不稳定等因素，带来了可能导致全球直接外资流量收缩的风险。

33. 直接外资构成了发展中国家外来资金的最大组成部分。除了资本流入外，直接外资可为东道国创造就业机会、引进技术和专门技能，并改善其市场准入。因此，直接外资是促进发展的一种重要力量。近年来，发展中国家已经吸引了创记录的直接外资。尽管其中大部分流向正在迅速壮大的亚洲市场，但几乎所有的发展中区域都获益于这一增长。从 2004 年至 2007 年，非洲的直接外资量增加了二倍以上，造成这一增加的主要原因是采掘业直接外资上升。

34. 发展中国家也已经成为规模相当的直接外资的来源国。其在全部外向直接外资中的份额从 1990 年的区区 5%增至 2006-2007 年的 17%，而且这一份额将会继续上升。南部的跨国公司在南南合作中发挥着至关重要的作用，因为这些公司的投资大部分流向其他发展中国家。这一资金来源对于孟加拉国、柬埔寨、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国和坦桑尼亚联合共和国等最不发达国家尤其重要。

35. 在国际一级，国际投资协议增加的势头继续在各个层次增强。至 2007 年底，共有 2600 多项双边投资条约，2700 项双重税收条约；另有 250 项含有有效的投资条款的协定，从而创立了一个复杂和多层次的国际投资规则网。

B. 贸发会议的贡献

36. 贸发会议继续分析直接外资和跨国公司活动在发展中东道国产生的发展影响。《2007 年世界投资报告》审查了跨国公司在采掘业中的作用和确保创造的收益有助于发展和减贫的途径。过去十五年中，流向发展中国家的基础设施直接外资增加了二十倍(达到 1480 亿美元)，而且发展中国家在这一领域的投资需求巨大，根据这一情况，贸发会议审查了直接外资在基础设施中的作用及其对发展的影响。

37. 由于缺乏关于直接外资和跨国公司活动的可靠和及时信息，以及分析这类信息的能力不足，发展中国家无法确切地评估直接外资对其经济的影响并制定面向发展的直接外资政策。这些障碍使得它们难于为发展筹措国际资源特别是直接外资。为缓解这一问题，贸发会议执行了一个部分由发展账户资助的技术合作项目，以收集和协调关于发展中国家中外国直接投资和外国分支公司活动的统计数据。一些东部和南部非洲共同市场的非洲国家将尤其受益于这一项目。

38. 《蒙特雷共识》承认，“为了吸引和增加生产性资本的流入，各国必须继续努力设法实现透明的、稳定的和可预测的投资环境”(第 21 段)。《阿克拉协议》呼吁秘书处“提供一个平台，以便就投资政策最佳做法开展国际对话”(第 148 段)。贸发会议已经开始编写关于小经济体吸引直接外资，以及冲突后国家利用直接外资建设基础设施和建设和平的最佳做法的案例研究报告。

39. 《阿克拉协议》还指出：“贸发会议应支持发展中国家和经济转型期国家制定和执行投资政策”(第 149 段)。贸发会议的投资政策审评及审评后续行动旨在改善东道国的投资环境。贸发会议至今已经开展了 24 次投资政策审评，其中三分之一以上是为最不发达国家进行的。最近的审评涵盖多米尼加共和国、毛里塔尼亚、摩洛哥、越南和赞比亚。目前正在准备为白俄罗斯、布基纳法索、布隆迪、尼日利亚和塞拉利昂五国开展审评工作。向多米尼加共和国(2007 年和 2008 年初)与卢旺达(2006 年)提供了后续行动援助。贸发会议的投资政策审评工作在 2007 年八国集团首脑会议上得到了与会各国的肯定，这次会议认为，“这项工作是有价值的机制，有助于人们就新兴经济体和发展中国家健康投资环境达成共同的谅解”。(《关于投资自由、投资环境和社会责任的宣言》)。秘书处还继续编写关于

促进和便利投资的蓝皮书——其中包括一项改善投资环境的行动计划，并已开始与日本国际合作银行合作，为尼日利亚编写一册蓝皮书。

40. 秘书处还开发了一个“i-门户”。这是一个向投资者提供有关一国投资环境和投资机会的信息和数据的网上设施。现正为贝宁、加纳和卢旺达开发三个 i-门户，这是这三国投资政策审评后续行动的一部分。

41. 贸发会议继续通过就投资促进战略、良好治理、政策倡导和投资后服务等提供咨询和培训，协助各国吸引和留住直接外资。在贸发十二大于 2008 年 4 月在加纳举行之际，贸发会议举办了世界投资论坛。该论坛是通过让投资者、投资决策者和投资促进机构等多利害关系方参与，加强贸发会议工作的效果的首次尝试。这次论坛举行了几场全球政府和企业界领导人出席的高级别会议，还举行了三场关于全球投资前景、全球价值链和非洲新兴市场问题的投资利害关系方互动会议。

42. 关于国际投资协议，《阿克拉协议》强调有必要“平衡母国、东道国和外国投资者之间的利益”(第 151 段)。针对贸发十二大规定的任务，秘书处继续支持发展中国家参与关于国际投资协议的辩论。这项工作以开展研究和政策分析、提供技术援助以及维持国际投资协议数据库和投资者与国家争端数据库的方式进行。最近的出版物包括《投资者与国家的争端的解决及对投资规则制定的影响》和《国际投资协议中的投资促进条款》。区域技术援助活动继续得到开展，举办了关于国际投资协议谈判和投资者与国家争端处理的强化培训，并应请求向个别国家和区域组织提供了咨询服务。

43. 贸发会议开发了一个“电子规章”系统。这是一个网上系统，旨在帮助发展中国家和经济转型期国家使企业创建和经营规则及程序具有透明度，简化此种规则和程序并使其自动化，从而设法开展经营便利化活动。

44. 《蒙特雷共识》敦促各国在公司治理和会计标准等重点领域作出特别努力(第 21 段)。《阿克拉协议》承认，“公司财务和非财务透明度方面的新的要求也带来了一些挑战，因为各种报告标准和准则是为高度发达的资本市场制定的”(第 118 段)。贸发会议通过国际会计和报告准则政府间专家工作组，一直致力于协助发展中国家和经济转型期国家执行国际财务报告准则，明确实际的执行问题并便利成员国间的经验交流。政府间工作组编写了《生态效率指标编制者和用户手

册》，以促进可持续发展。贸发会议正在更新中小企业会计和财务报告指南，并且正在进行年度报告中公司责任指标方面的工作。

45. 贸发会议继续完善经营技术方案，即其经营能力培养和中小企业能力建设方案。贸发十二大强调了这一工作的重要性，指出：“贸发会议应加强在激励企业发展和经营便利化方面的研究与分析、技术援助和建立共识活动(《阿克拉协议》第 154 段)。2007 年，经营技术方案通过扩大和发起新的方案，加强了在发展中国家的存在(目前有 28 个受益国)。现正努力确保各经营技术方案中心之间更好地开展合作，从而有助于加强南南合作。目前正特别关注“经营技术方案非洲论坛倡议”，该倡议于 2006 年发起，目的是为在非洲的中小企业发展和经营技能培养方面建立网络联系和开展南南合作提供便利。以女企业家为对象的方案也正受到特别关注。

四、外债和发展筹资

46. 《蒙特雷共识》(第 47-51 段)、《约翰内斯堡执行计划》(第 89 段)和《2005 年世界首脑会议成果》(第 26 段)强调，可持续的外债在中低收入国家的发展筹资方面很重要。《蒙特雷共识》还强调，需要大幅度增加官方发展援助，只有这样，官方发展援助国际指标才能达到；另外，还需要有效分配和提供官方发展援助，并寻求创新性的资金来源(第 42-44 段)。

47. 《阿克拉协议》(第 40 段)指出，“贸发会议应继续对债务和发展筹资问题进行分析，继续执行公共债务管理能力建设方案。贸发会议应在其分析工作的基础上，并在与国际货币基金组织、世界银行和其他利害相关方的合作下，通过债务管理和金融分析系统方案，继续向发展中国家提供技术援助和支持，帮助它们建立国家能力。另外，贸发会议应继续为外债和融资多边进程做出贡献，包括在“巴黎俱乐部”和发展合作论坛中这样做”。

A. 取得的进展

48. 2007 年，发展中国家和经济转型期国家的外债总额增加了 3730 亿美元，到该年底达到 33570 亿美元。外债总额美元值的此种增加，被国际储备的持

续积累抵消，之后还有剩余，国际储备在 2006 年基础上增加了 10000 亿美元，到 2007 年底达到 37190 亿美元。发展中国家和经济转型期国家的跨国平均数显示，过去十年中外债局面出现了净改善。然而，仔细分析一下便可发现，这一改善部分是由于九十年代中期负债率曾经极高的少数国家的业绩。从某种程度上说，发展中国家和经济转型期国家负债率的改善可以归因于有利的外部条件。在最近的全球金融市场动荡之后，这一进展有可能被逆转。

49. 自从 2007 年开始以来，扩充的重债穷国倡议之下的进展继续出现，但速度放慢。相关国家从决定点到达完成点所需的平均时间在增加，现为大约四年(而原先倡议之下的时间为两年)。截至 2008 年 5 月，41 个合格国家中，有 23 个国家已到达完成点，有 10 个国家处于决定点和完成点的中间阶段，有 8 个国家处于决定点之前的阶段。从 2007 年 1 月至 2008 年 5 月底，阿富汗、中非共和国和利比亚三国到达了扩充倡议之下的决定点，圣多美和普林西比与冈比亚两国到达了完成点。

50. 凡到达扩充倡议之下的完成点的国家，根据《多边债务减免倡议》，其对国际货币基金、国际开发协会、非洲开发基金及(最近的)美洲开发银行欠下的全额未偿多边债务均被注销。

51. 即使在这两个倡议之下提供的债务减免改善了受益国的负债率，半数以上处于完成点后阶段的国家目前仍被认为在陷入债务困境方面面临中度或高度风险；在 22 个国家中，只有 10 个国家已进入低风险类别。这表明，光靠债务减免并不能确保到达完成点的国家在长期内维持可持续的债务水平。

52. 2007 年，发展援助委员会成员提供的官方发展援助总额共计 1030 亿美元，按实际值计算比 2006 年的 1044 亿美元下降了 8.4%。造成这一下降的原因在于巴黎俱乐部规模极大的债务减免行动已经结束。债务减免曾占 2005 年官方发展援助激增的几乎三分之二——当时，综合官方发展援助总额达到历史最高点(1071 亿美元)；并占到 2005 至 2006 年提供的全部官方发展援助的大约 30%。目前，多数捐助者都无望实现其承诺，它们需要增加援助，才能达到它们为 2010 年规定的目标。

B. 贸发会议的贡献

53. 联大关于审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的第 62/187 号决议，请所有相关的利害关系方，包括贸发会议，为这次审查会议的筹备工作提供实质性投入(第 11 段)。为配合这一工作的开展，贸发会议为 2008 年 4 月在纽约举行的债务、资金和金融一体化中的新问题研讨会编写了一篇关于债务可持续性和债务构成的学术论文。该论文认为，债务可持续性分析常常混淆对外可持续性概念和财政可持续性概念，而且倾向于注重债务水平，而不考虑其构成。该论文指出，衡量债务可持续性要求彻底分析负债原因；纯粹基于债务水平和某些宏观经济变量预测的分析是缺乏说服力的。《2008 年贸易和发展报告》讨论了与官方发展援助和发展中国家外债有关的问题。

54. 贸发会议目前正代表联合国秘书长，起草一份关于外债与发展的报告，题为《谋求持久解决发展中国家债务问题》，以提交第六十三届联大。该报告将审评外债方面最近的动态，探讨外债可持续性与国内公债可持续性之间的相互作用问题，并将审评发展中国家在债务管理能力建设方面的进展。

55. 贸发会议继续支持债务国为在巴黎俱乐部框架内重订双边官方债务偿还期或调整此种债务的谈判作准备。2007 年至 2008 年，中非共和国、冈比亚、几内亚、利比里亚、圣多美和普林西比、多哥六国在这一框架内重新安排了其债务的偿还期。

56. 《蒙特雷共识》和《阿克拉协议》都承认技术援助对债务管理的重要作用。债务管理和金融分析系统方案继续协助各国逐步建立有效管理债务的机构能力。该方案向 65 国的 100 个机构提供支持，这些国家占有发展中国家的长期债务总和的 40%以上。除了提供计算机化债务管理系统和相关服务之外，该方案还提供一系列培训单元，目的是建立受援国在债务确认、债务统计和组合证券投资分析方面的能力。

57. 2007 年 11 月，贸发会议主办了第六次债务管理会议。该会议正在成为债务管理者定期进行国际讨论和交流国别经验的最重要的论坛之一。

58. 贸发会议在发展账户项目之下，为非洲、亚洲和拉丁美洲的债务管理人员组织区域考察活动。这些考察使到访的债务管理者了解东道国的债务管理做法，侧重中台业务，这可有助于考察人员的母国形成和完善债务管理做法。贸发

会议还开发了一个债务可持续性分析电子学习单元，该单元包括四个独立的部分：债务可持续性分析、债务管理、债务减免和主权债务调整，以及债务分析工具。一个与发展账户项目相关的研究结论简编，正在得到出版。该简编涵盖：债务可持续性分析的途径和方法，债务可持续性分析和发展问题分析框架，国别案例研究，公共债务管理的机构设置，以及债务和贸易方面需考虑的因素。)

五、国际货币、金融和贸易体制的一致性

59. 《蒙特雷共识》强调，需要加强国际货币、金融和贸易体制的连贯性和一致性，以支持发展。贸发会议一贯为贸易和发展理事会会议以及贸发会议四年一度的大会就这些问题进行的讨论出力。

A. 取得的进展

60. 世界经济最近的动态，尤其是次贷危机、粮食危机和币值波动等，表明，全球一级的决策进程需要一致性，国际市场需要更大的透明度。虽然已经为此作出了努力，尤其是 1990 年代金融危机之后，但是在国际货币、金融和贸易体制的一致性方面取得的实际进展甚微。

B. 贸发会议的贡献

61. 在实现可持续经济发展和减轻贫困的努力中加强各级上的一致性，包括通过采用区域途径做到这一点，是贸发十二大的主要专题之一。《阿克拉协议》规定：贸发会议“应推动加强在全球经济决策上的一致性，特别是在国际贸易、投资和金融政策及安排方面的相互依存和统一，帮助发展中国家顺利融入全球经济，并从全球化中收获更多的益处”(第 38 段)。另外，大会决定，贸发会议在全球化和发展战略的工作中，应侧重“促进人们提高对国际经济规则、惯例和程序与国家政策和发展战略之间的连贯性的认识”(第 36 段(b))。

62. 《2007 年贸易和发展报告》论述了货币和金融问题的区域层面，以及在这方面加强区域合作的可能性。2008 年报告论述了以下几个方面：某些发展筹资问题，包括金融危机对世界经济特别是对发展中国家的影响；初级商品价格上升

造成的影响，以及初级商品市场的不稳定；生产能力投资所需的国内资金来源；官方发展支持《千年发展目标》的落实和经济增长；以及维持债务可持续性的战略。这一研究和分析工作的成果有助于《蒙特雷共识》执行情况审查筹备工作，特别是在一致性、债务和官方发展援助方面。贸发会议还继续为国际货币事务与发展 24 国政府间小组提供支持，以协助制定国家和国际两级一致的金融、货币和贸易政策。

六、促进发展的科学和技术，包括信息和通信技术

63. 信息社会世界高峰会议(“信息社会首脑会议”)达成了一个争取建立一个以人为本、具有包容性和面向发展的信息社会的共同愿景，并为此作出了共同承诺。这次首脑会议的成果想要按照一系列行动领域和主题，将这一愿景转变有待在 2015 年之前实现的宗旨、目标和指标。《信息社会突尼斯议程》指定贸发会议充当一些行动领域的共同协调机构，这些领域包括能力建设、扶持环境、电子商务和电子科学。自 2006 年以来，由贸发会议提供服务的科学和技术促进发展委员会，一直在信息社会首脑会议的全系统后续行动方面为经济和社会理事会提供协助。

64. 《阿克拉协议》呼吁贸发会议“进一步加强在科学、技术和革新，包括通信技术(信息和通信技术)领域的研究和分析工作”，并“通过科学、技术和革新政策审查以及相关的技术援助活动，协助加强在利用知识和技术促进发展方面的北南合作和南南合作，并为发展中国家和经济转型期国家提供援助”(第 158 段)。该协议还呼吁贸发会议“继续协助发展中国家探讨各种方式和途径，使国际协定以及联合国各次主要大会和首脑会议成果文件中有关技术转让的条款付诸实施，从而使其潜在的收益得到尽可能的发挥”(第 159 段)，“与其他有关国际组织合作，为落实信息社会世界峰会一些行动领域的工作做出贡献”，并协助科学和技术促进发展委员会“开展贯彻落实信息社会世界峰会成果的工作”(第 161 段)。

A. 取得的进展⁴

65. 数字鸿沟目前仍然很大，但在某些技术特别是移动电话方面，这一鸿沟正在缩小。按目前的增长率，至 2008 年底，世界半数人口有望使用移动电话。移动电话在最不发达国家中尤其重要：截至 2007 年底，最不发达国家移动电话数量超过了固定电话，比率几乎为 8：1；在撒哈拉以南地区，这一比率比率是 10：1。然而，随着在使用宽带互联网方面差距的扩大，数字鸿沟正在呈现出新的特点。尽管宽带目前已在 170 多个国家提供，但是低收入国家的宽带费用要比高收入国家高出 10 倍以上，而且城市以外地区往往无法使用宽带。

66. 在发展中国家，移动电话继续显示出强劲增长，那里的移动电话用户在 2002 年至 2006 年期间增长了二倍，占全世界用户的 58%。用户和渗透增长率最高的是非洲，其次是亚洲发展中国家。根据贸发会议的估计：信息社会首脑会议关于在 2015 年之前确保世界上一半以上的居民在可及范围内获得信通技术的目标，从移动电话渗透率来看，很可能在 2008 年实现，这一渗透率预计将在发展中国家达到将近 50%。

67. 从用户和渗透率来看，互联网继续在全世界范围内增长。虽然发达国家的互联网用户仍占多数，并且在互联网渗透率方面仍在很大程度上处于领先地位，但是，发展中国家正慢慢地赶上。2002 年，发达国家的互联网渗透率比发展中国家高出 10 倍，而到了 2006 年，这一差距仅为 6 倍。2002 至 2006 年，转型经济国家⁵ 的互联网渗透率年增长率最高。

68. 尽管非洲国家的互联网用户数量继续强劲增长，但其渗透率依然极低。非洲的宽带渗透率不到 1%，而且该大陆的所有通信量中有 70% 为外向通信量。埃及、摩洛哥、尼日利亚和南非四国占该区域互联网用户的大约 60%。另外，不论是从名义费用来看还是从在平均月收入所占的比例来看，在发达的高收入经济体中，宽带连接的平均费用都明显低于发展中国家。例如，在非洲的某些地区，互

⁴ 本节参照 UNCTAD (2008), 《2007-2008 年信息经济报告》。

⁵ 转型经济体或“从中央计划经济向市场经济过渡的国家”，是为进行经济分析而采用的一个类别。关于这类国家的名单，见<http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49regin.htm>。

联网连接的每月费用在 250 至 300 美元之间，这一数目是世界上最高的。因此，数字鸿沟正在从数量和接入上的不平等转变为质量和容量上的差别。

B. 贸发会议的贡献

69. 贸发会议作为科学和技术促进发展委员会的秘书处，继续在国际和区域两级监测信息社会首脑会议的执行情况和后续行动。并起草秘书长关于这一专题的年度报告(A/63/72-E/2008/48)。

70. 在执行《2005 年世界首脑会议成果》(第 60 段)规定的与科学和技术相关任务方面，贸发会议主要在以下两个方面开展工作：

- (a) 科学、技术和创新政策审评：这些是受需求驱动的项目，旨在为发展中国家提供协助，向这些国家提出考虑到其特别需求和情况的以信息为基础的政策建议。这些项目包括评估一国与科学和技术相关政策 and 措施的长处和短处，以确保这些政策和措施有效地为一国的发展需求，特别是与《千年发展目标》相关的需求。为确保国家一级的一致性和协调，审评工作是与“非洲发展新伙伴关系”、开发署、世界银行和联合国教育、科学及文化组织等发展伙伴共同进行的。为安哥拉进行的科学、技术和创新政策审评已经完成，在 2008 年 5 月 26 日至 30 日举行的科学和技术促进发展委员会第十一届会议上，对这次审评作了介绍。另外两次审评，即对加纳和毛里塔尼亚的审评，将在 2008 年底之前完成，为拉丁美洲国家开展四次审评，不久将发起进行。
- (b) 英才中心网络：贸发会议正在与发展中国家的一批科学和技术机构合作，执行一个“英才中心网络”项目。这些机构因其能力和最先进的设施而被选中。这一网络将这些机构作为区域学习和培训中心，为发展中国家特别是非洲国家的科学人员和技术人员举办培训班和讲习班。重点领域包括对实现《千年发展目标》有直接影响的信通技术和生物技术应用。这些区域培训班的另一个益处是：它们有助于建立科学界内部的联系，从而有助于提高科学人员的流动性。

七、竞争法和竞争政策

71. 1980 年制定的《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》，旨在“保证限制性商业惯例不至妨碍或消除因降低不利于国际贸易、特别是不利于发展中国家贸易和发展的关税和非关税壁垒而获得的利益”。(TD/RBP/CONF/10/Rev.2)。

A. 取得的进展

72. 在许多发展中国家，贸易制度和金融市场的开放并没有达到促进可持续发展和减轻贫困的期望。审查《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》的联合国第五次会议(2005 年 11 月，安塔利亚)得出结论认为，需要大力重视反竞争做法对市场运作造成的有害影响，私营化进程，有活力的企业部门的创建，以及直接外资、国际贸易和竞争力之间的相互作用等问题。

B. 贸发会议的贡献

73. 贸发会议是联合国系统内所有与竞争政策和消费者保护相关的工作的联络点。以这一资格，贸发会议继续：(a) 监测竞争法和竞争政策方面的趋势和动态；(b) 协助发展中国家制定和执行与其发展需要和政策目标相适应，并顾及其能力制约因素的竞争法和竞争政策；(c) 通过倡导和信息传播，定期修改《竞争法范本》评注，以及在竞争法和竞争政策问题政府间专家组的框架内组织竞争法和竞争政策自愿同级审评，便利国际合作的开展。

74. 在审查所涉时期，向以下对象提供了能力建设和技术援助：(a) 西非经济和货币联盟成员国(在执行自愿同级审评建议方面)；(b) 区域集团(在起草和执行区域竞争规则方面)；(c) 一些发展中国家(在制定和执行国家竞争和消费者保护法方面)，其中包括某些受益于“拉丁美洲竞争和消费者保护政策技术援助方案”的拉美国家。

75. 目前正在努力执行《阿克拉协议》第 75 段和第 103 段，特别是“促进和支持合作，包括根据……《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》F 节，促进成员国和区域集团之间的自愿协商”。

八、特殊处境国家

A. 最不发达国家

76. 第三次联合国最不发达国家会议商定的《2001-2010 年最不发达国家十年行动纲领》，载有一些得到量化和有时限的发展指标，并提供了一个结成有力的全球伙伴关系，以加速和维持最不发达国家的增长和发展的框架。

1. 取得的进展

77. 最不发达国家作为一个整体，其最近的经济表现令人鼓舞。2006 年，半数以上的最不发达国家达到或可望达到 7% 的增长率，这一增长率是《行动纲领》规定到 2010 年应达到的指标。而其中 30% 的最不发达国家可望达到投资与国内总产值之比为 25% 这一指标比率。同样，最不发达国家的商品出口从在世界商品出口中所占百分比来看，自 2002 年以来一直在稳步上升，于 2006 年达到 0.9%，这主要是由于初级商品价格的提高(石油除外，其在世界贸易中的份额在同期内依然保持停滞)。2005 年和 2006 年，最不发达国家的制成品出口有显著的增长，而初级商品出口取得了数十年来的最佳业绩。2000 年至 2006 年，流向最不发达国家官方发展援助量，从绝对值来看也有大幅度增加，这主要归因于债务减免和人道主义援助的增加。今天，官方发展援助占一些最不发达国家的财政的 40% 到 70%，并占其合并国民总收入的 8.8%。

78. 尽管最不发达国家经济表现的总体改善令人感到乐观，但现在的担心是，这种改善并没有伴以这些经济体的结构性转变。因此，减轻极端贫困和改善社会指标的任务依然十分复杂和艰巨。世界银行最近的贫困情况估计(按购买力平价作了调整)显示，在能够获得数据的 17 个最不发达国家中，有 9 个国家的半数人口每日生活费不足 1 美元。另外，人们日益担心，石油和粮食价格目前的上升可能会抵消近几年来之不易的经济收益。例如，联合国粮食和农业组织的资料显

示，50 个最不发达国家中有 47 个国家被列为低收入粮食不足国家，有 20 个国家被列为面临粮食危机国家。⁶

2. 贸发会议的贡献

79. 贸发会议通过其研究和政策分析(如《最不发达国家报告》)、建立共识活动和技术合作职能，一直在做出实质性贡献，协助最不发达国家实现《行动纲领》规定的目标和指标。贸发会议一直提倡对最不发达国家采取更务实的政策方针，强调，生产能力的发展，以及相关的生产性就业的扩大，应当在减贫战略(包括减贫战略文件)中占据核心位置。这就要求在生产性部门和社会部门之间的资源分配方面取得更好的平衡，还需要采取积极的政策，促使人们投资于能够增加附加值和创造就业机会的活动。关于国际政策，不仅需要增加援助，而且还需要调整援助的部门组成，并为提高生产能力，特别是农业商品部门的生产能力提供更多的支持。

80. 贸发会议在贸易、投资、技术和物流领域的技术合作活动，对于支持最不发达国家的发展努力来说至关重要。例如，贸发会议一直通过其基于软件的机构支持专门方案，如债务管理和金融分析系统和海关数据分析自动化系统等，为最不发达国家增强机构能力和人力资源能力的工作提供支持。

81. 贸发会议还一直通过一些活动为《向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助综合框架》提供支持。这些活动跨越《综合框架》从初步阶段到执行阶段的整个进程，包括：贸易一体化诊断前研究、讲习班、咨询团和参加贸易一体化诊断研究验证研讨会等会议。贸发会议在原产地规则(和贸易政策制定及贸易信息等具体领域向最不发达国家提供协助，前一个领域的受益国为老挝人民民主共和国，后一个领域的受益国为塞拉利昂。贸发会议与国际贸易中心合作，为贝宁的“支持出口发展方案”提供支持，并在圣多美和普林西比设法为该国的商业部拟订一个能力建设项目。

⁶ 根据粮农组织的资料，2006 年以来，大米的平均世界价格上涨了 217%、小麦上涨了 136%、玉米上涨了 125%，大豆上涨了 107%。关于详细情况，见粮农组织《粮食展望》，2007 年 11 月。(www.fao.org/docrep/010/ah876e01.htm)。

82. 贸发会议还为最不发达国家参与贸发十二大筹备工作和参加贸发十二大提供实质性支持，此种支持包括：在最不发达国家主要出口项目部门专项案例研究和国别案例研究的基础上，全面评估最不发达国家面临的重大贸易和发展挑战。

B. 小岛屿发展中国家

1. 贸发会议的贡献

83. 贸发会议涉及小岛屿发展中国家的任务，主要源自《巴巴多斯行动纲领》。2005 年 1 月在毛里求斯举行的《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况国际会议，对该行动纲领作了审议。《阿克拉协议》进一步加强了这一任务(第 36 段(d)分段和第 90 段(j)分段)。发展和规划委员会随后对从最不发达国家名单上剔除方面的进展情况所作的审议表明，佛得角、马尔代夫和萨摩亚有望在 2008 年至 2011 年这段时间内被从名单上剔除。

84. 贸发会议为发展和规划委员会和经济及社会理事会审议最不发达国家的工作作出了实质性贡献和技术上的贡献。它协助扩充和完善了列入名单和从名单上剔除的标准和规则，协助编写了正在达到剔除阈值的最不发达国家的脆弱性概况，并且为即将被从名单上剔除的国家提供了咨询服务和机构支持，以确保平稳过渡。

C. 内陆国和过境发展中国家

85. 内陆和过境发展中国家面临的高昂的运输费，已成为一个严重阻碍这些国家的贸易的因素。内陆发展中国家仍须将其出口值的 40%用来支付运输费。

1. 取得的进展

86. 2003 年在内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议上通过的《阿拉木图行动纲领》，在内陆和过境发展中国家过境运输合作的新的全球框架内，述及了内陆发展中国家的特殊需要。联

大第 61/212 号决议决定在 2008 年举行一次《阿拉木图行动纲领》中期审查会议。自 2003 年以来，探索了一些便利过境业务的新的途径，这项工作主要在非洲进行，也在中亚、东南亚和南美洲得到了开展。

2. 贸发会议的贡献

87. 贸发会议作为《阿拉木图行动纲领》的执行方面的主要利害关系方，为这一进程提供了实质性投入。《阿克拉协议》强调了内陆发展中国家的的问题，同时也加强了贸发会议处理这些问题的职责(第 36 段(d)分段和第 57 段)。

88. 贸发会议促使内陆发展中国家与其过境邻国达成成功的合作安排，并在设法利用信通技术监测过境运输走廊沿线的过境业务方面发挥了牵头作用。这项工作反映在建立共识和技术援助活动中。

89. 贸发会议派代表参加了《行动纲领》执行进展中期审查筹备阶段的各种会议。贸发会议还于 2008 年 7 月在日内瓦组织了一次筹备会议。

90. 由发展帐户供资的“内陆和过境发展中国家贸易和运输便利化能力建设”项目，于 2007 年完成。该项目为企业和跨界集群的发展提供了支持，并为信息分享和提高业务效率提供了一个平台。国家一级的实地活动侧重贸易和运输便利化及海关自动化(海关数据分析自动化系统)。

91. 贸发会议将通过采取过境便利化措施和推动内陆和过境发展中国家的多式联运，继续为《阿拉木图行动纲领》的执行出力。

-- -- -- -- --