



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/54/6
27 August 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十四届会议
2007年10月1日至11日，日内瓦
临时议程项目7

执行联合国主要会议及首脑会议结果取得的进展
以及贸发会议的贡献

贸发会议秘书处的说明*

内容提要

根据联大第 57/270B 号决议，贸发会议协助审查在关键发展领域所作承诺的落实情况。上述决议请贸易和发展理事会在其授权范围内，促进执行联合国主要决议和首脑会议的结果，并审查在执行方面取得的进展。本文件简要审查了各相关主题领域所取得的进展，以及贸发会议对此所做的贡献。

* 本文件因处理延误而在上述日期提交。

目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	3
一、国际贸易.....	3
二、初级商品.....	6
三、投 资.....	8
四、外债和为促进发展的国际融资合作.....	12
五、保持国际货币、金融和贸易制度的一致性.....	15
六、科学技术，包括信通技术促进发展.....	16
七、竞争法和竞争政策.....	18
八、特殊处境国家.....	19

导 言

1. 联合国大会在题为“联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动”的第 57/270B 号决议中强调，必须尽量利用联合国现行机制，审查联合国系统内对各关键发展领域所做承诺的执行情况(第 27 段)。决议回顾了贸发会议作为联合国统筹处理贸易和发展及金融、技术、投资和可持续发展领域相关问题协调中心所发挥的作用，并请贸易和发展理事会在其授权范围内和相关议程项目下，促进执行联合国各次主要会议和首脑会议的结果，并审查在执行工作中所取得的进展。此外，大会还请经济及社会理事会邀请贸易和发展理事会主席向经社理事会介绍上述审查的结果。

2. 《圣保罗共识》希望贸发会议为执行近期全球会议的结果作出重大贡献(第 2 段)，而且贸发会议在促进实现国际发展目标，包括《千年宣言》所载目标(第 10 段)方面负有特殊责任。

3. 本说明载有贸发会议秘书处对执行联合国各次主要会议和首脑会议结果所取得的进展，以及贸发会议在这方面所作的贡献的审查情况。

一、国际贸易

4. 联合国各次主要会议和首脑会议的结果确认，国际贸易为发展的一个重要组成部分。《千年宣言》呼吁实现一个开放、平等、规范、可预测和不歧视的多边贸易制度。联大第 59/221 和 60/184 号决议强调谈判必须争取平衡和以发展为本的结果。可持续发展问题世界首脑会议还强调了贸易为发展中国家的可持续发展作出的贡献和创造的机会。

A. 在执行结果方面取得的进展

5. 2001 年 11 月发起的多边贸易谈判多哈回合提供了一个将发展融入多边贸易体制主流的特殊机会。若要实现千年发展目标 8，包括进一步创建开放、规范、可预测和不歧视的贸易和金融体制，也必须圆满地完成谈判。今天，多边贸易体制正处于十字路口。继 2005 年 12 月在中国香港举行了世界贸易组织第六次部长级会议之后，多哈回合进入了最为关键的阶段。一些关键问题，诸如农产品市场

准入、国内对农产品的补贴、工业关税和劳务等问题需要紧迫地找到解决办法。农产品问题是谈判的核心。若要取得重大、平衡和以发展为着眼点的结果，就必须对农产品政策实行重大的结构调整。虽然，多哈回合计划在 2007 年底完成，但是谈判有可能会延续到这个限期之后。

B. 贸发会议的贡献

6. 贸发会议通过协助成员国参与政府间政策对话，并就国际贸易议程和多哈谈判中的新问题达成共识，协助推行一个开放、平等、规范、可预测和不歧视的多边贸易体制。贸发会议尤其通过贸易和发展理事会审查发展中国家尤为关注的后多哈工作方案的发展动态及其问题，通过商品和劳务贸易以及初级商品问题委员会的讨论，以及和通过各次专家会议，为此作出贡献。

7. 贸发会议通过提供与世界银行联合开发的“世界综合贸易平台”运行的“贸易分析和信息系统”以及农产品贸易政策模拟模式等的分析工具，协助增强各国分析和评估贸易壁垒以及制订处置这些贸易壁垒的政策和战略的能力。贸发会议还汲取许多国际组织的专业知识，¹ 发起了一项对非关税壁垒进行界定、划类、收集和量化的项目。2007 年底之前还准备启动一个以若干发展中国家和主要发达国家为重点的试点项目。贸发会议最近的调研还探讨了“绿箱”补贴措施的贸易扭曲效应。

8. 2007 年贸易和发展指数为发展中国家提供了一个分析框架，使这些国家建立有利的扶持环境，促进经济和社会政策，并支持和增强贸易与发展之间的有利互动。贸发会议秘书长设立了一个咨询委员会，以发展中国家面临的各种议题和问题为具体重点，指导和支持贸发会议处理全球化、发展与贸易带来的机会和挑战。该委员会由学术界、国际组织、智囊团和私营部门的国际学者组成，并由贸发会议秘书处为之提供服务。

¹ 为协助贸发会议秘书长的非关税壁垒问题知名人士小组，设立起了多机构支持小组，其组成机构如下：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际货币基金组织(国际货币基金)、国际贸易中心(国贸中心)、经济合作与发展组织(经合组织)、联合国工业发展组织(工发组织)、世界银行和世界贸易组织(世贸组织)。

9. 贸发会议的工作将继续以世界经济新趋势为重点，并探讨这些新趋势的发展所涉影响。贸发会议的调研表明，过去 20 年期间，新兴经济(主要包括各大的发展中国家)的国际商品和劳务贸易份额出现了令人瞩目的增长。下述七个国尤其促进了这一趋势：巴西、中国、印度、墨西哥、大韩民国、俄罗斯联邦和南非，亦称“正在崛起的七国”。发展中国家在国际贸易中日益增长的比重是世界经济的新现实，而这一新现实为增长和发展带来了前所未有的机会。新兴各国对国际贸易的参与不仅会增加贸易流量，而且也是实现《千年发展目标》的关键。贸发会议在对各新兴经济的调研期间，与高盛公司、环球透析和宾夕法尼亚大学等主要调研机构积极合作。秘书处每两个月进行一次有关巴西、中国、印度和俄罗斯联邦等若干主要国家的贸易和增长前景预报。

10. 为了加强贸发会议对南南贸易活跃状况的分析，贸发会议已着手创建南南贸易信息系统，从而将为各发展中国家提供有关双边贸易流量的综合信息。

11. 贸发会议开展了一些分析性研究并组织了一些政府间讨论会，探讨诸如能源产品之类的新兴活跃部门。贸发会议在实地开展的活动之一是增进非洲国家创建有竞争性的新生产能力，协助与飞利浦电器公司建立起公、私营部门合作伙伴关系，以探讨在南部非洲建立节能灯泡工业的可能性和先决条件。

12. 诸如环境要求之类的非关税壁垒往往对希望利用市场准入机会的发展中国家造成严重的障碍。贸发会议通过其有关对发展中国家的环境要求及其市场准入问题特设协商工作组，促进各国就适应出口市场新环境、健康及粮食安全的要求，采取事先调整战略交流经验，并且查明无害环境产品的出口机会。特设工作组与世贸组织还共同探讨了一些私营部门规定的标准，对发展和市场准入的影响。这些标准适用于许多全球供应链，尤其对涉及发展中国家特殊出口利益的产业，诸如成衣、鞋类和园林以及电子产品。全球贸易约三分之一的产品受此类要求的影响。贸发会议《2006 年贸易和环境述评》阐述了新环境、健康和粮食安全要求与发展中国家市场准入之间的接轨问题，不仅着重阐述了同类调研结果，而且还从若干以部门为重点的调研中汲取了一些关键性的教益。通过两组合作伙伴关系(其一是关于有机农产品协调和等量问题国际特设小组，它是由贸发会议、联合国粮食及农业组织(粮农组织)与“国际有机农产品流动问题”结成的合作伙伴关系；其二是贸易、环境和发展问题能力建设特设工作组，是由贸发会议与联合国

环境规划署结成的合作伙伴关系), 贸发会议开展了促进发展中国家有机产品生产 and 出口市场准入的各项活动。例如, 在这项援助下, 东非共同体制订了计划于 2007 年 6 月正式采用的区域有机产品标准。

二、初级商品

13. 2005 年世界首脑会议的结果强调“必须解决商品价格疲软和起伏多变所造成的影响, 支持那些依赖商品的国家改组其商品部门的努力, 使之多样化, 增强竞争力”(大会第 60/1 号决议, 第 33 段)。《蒙特雷共识》阐明“还必须给予多边援助, 以缓解那些仍然严重依赖初级商品出口国家出口渠道被压缩的后果”(第 37 段)。大会关于初级产品问题第 61/190 号决议强调, 必须确保全面贯彻先前有关同一专题的第 59/224 号决议, 并回顾了《千年发展目标》及其他国际商定的发展目标。

A. 在执行结果方面取得的进展

14. 在实现上述目标方面取得的进展有限。大会第 61/190 号决议深感关注地表示, 尽管最近提高了某些初级产品的价格, 造成其他一些初级产品价格下跌的根本原因却未能得到根治, 包括供应能力问题、有效参与价值链的困难, 以及发展中国家生产和出口基础缺乏多样化等, 这些都妨碍了许多发展中国家充分得益于目前的良好条件。

B. 贸发会议的贡献

15. 针对各关注问题和大会第 61/190 号决议, 贸发会议采取了若干主动行动, 分析国际初级商品政策、增强技术援助和能力建设支持并支持培训和方案。

16. 根据大会第 59/224 号决议提出的要求, 贸发会议编撰了一份关于世界初级商品趋势及前景报告(A/16/202), 以提交大会第六十一届会议。

17. 贸发会议继续实施联合国发展帐户关于增强发展中国家、尤其是最不发达国家、非洲国家和小型经济国家能力的项目, 以期通过贸易和与贸易相关领域, 尤其是相关初级产品的政策和行动, 实现《千年发展目标》。例如, 2006 年 6 月, 在塞内加尔的达喀尔举行了将《千年发展目标》融入贸易政策的讲习班, 重点探讨了初级商品问题。

18. 为了综合全面解决与初级商品相关的问题，贸发会议根据相关的联大决议和《圣保罗共识》的内容，加强与其他相关机构的合作，同初级商品共同基金、非洲、加勒比和太平洋国家集团以及联合国开发计划署联合举行了一次会议，题为“全球初级商品倡议：重新启动初级商品议程”（2007年5月7日至11日，巴西巴西利亚）。这是为贸发会议第十二届大会（贸发十二大将于2008年4月20日至25日在加纳的阿克拉召开）举行的第一次会前活动，它探讨了与初级商品开发相关的各主要问题，包括供方限制因素、价值链问题、为多样化进行融资和资源租金的使用问题。会议通过的报告（TD/XII/BP/1）将作为贸发十二大讨论有关初级商品问题的基本背景文件。

19. 会议特别讨论了技术援助、能力建设和宣传问题。在加强两个有关初级商品的门户网站——Infocomm，尤其是 Infoshare 方面取得了进展。这是一个利用信息和通信技术增强发展中国家初级商品市场透明度的项目，由此，加强了国内生产商的谈判地位。2005年，该项目被联合国新闻部评选为“世界应该更多听到的十项报道”之一。

20. 在各不同场合和若干次首脑会议上，一再强调了扩大南南初级商品贸易和投资的重要性。² 根据非洲联盟初级商品贸易问题部长会议（2005年11月在坦桑尼亚共和国阿鲁沙举行的）作出的决定，按照各部长就重大的非洲初级商品行动计划达成的共识，贸发会议加强了其非洲区域初级商品以及关于非洲与其他发展中区域贸易和合作方面的工作。为此，贸发会议举办了无数活动，包括常设非洲石油和天然气贸易及融资会议和展览。这是非洲最大的能源会议，并由各大独立石油公司的关键决策者、投资者、主管和非政府组织代表出席。

21. 国际社会多次指出必须提供更好更多的市场工具，以管理价格风险。贸发会议继续在此领域继续发挥着开拓性的作用，在与世界银行和粮农组织合作下，支持非洲和印度建立起国家初级商品交易所。以国家发展计划为背景创建和运作的初级商品交易所，更容易利用风险管理措施，便于采用工业标准、提供可运作的市场和提供融资的便利。

² 见，例如大会第61/190号决议，第4段。

三、投 资

22. 《蒙特雷共识》强调国际私营资本，特别是外国直接投资，在实现国家和国际发展方面发挥的关键作用(B 节)。可持续发展世界首脑会议执行计划(第 84 段)指出了外国直接投资在实现可持续发展方面的作用。世界首脑会议结果重申了各国领导人决心“鼓励增加对发展中国家和经济转型国家的直接投资，包括外国投资，支持这些国家的发展活动，增进它们可从这些投资中得到的好处”(25 段)，同时，在诸如私营部门发展(第 23 (e)段)、善治和促进中小型企业(第 24 (a)段)和公司责任和问责制(第 24 (c)段)等相关政策领域作出承诺。

A. 在执行结果方面取得的进展

23. 正如《世界投资报告》的报道，2006 年全球外国直接投资流量出现连续第 3 年的增长，达到 1.3 万亿美元，比上年增长了约 40%。在此范围内，进入发达国家的外国投资流量增长了约 50%；进入发展中国家的流量增长了 10%；进入经济转型期国家的流量增长了 55%。美利坚合众国恢复了其在发达国家中作为世界单一最大外国直接投资接受国的地位，欧洲联盟在总体上继续为最大的投资接受区域。向发展中区域和经济转型国，包括最不发达国家和主要新兴国家流入的外国直接投资的增长较为分散，(然而，中国的外资流入量幅度略有下降)。

24. 与此同时，2006 年从发展中国家流出的外国直接投资量继续增长，尤其是拉丁美洲和加勒比跨国公司的对外投资增长较大。发展中国家的外国直接投资蓬勃增长的现象，尤其自从大量此类外国投资进入其他发展中国家以来，引起了关于南南合作的颇有结果的辩论。事实上，1990 年以前，发展中国家的外国直接投资大约只有一半投向南方，但是，自 1990 年代初步履出现了变更以来，目前越来越多的发展中国家成为资源国，投资份额一路飚升，有些年份增长了 90% 以上。此外，目前南南投资占任何一年世界投资流量的 10% 至 15%。关于“发展中国家和经济转型国家的外国直接投资：对投资的所涉影响”的《2006 年投资报告》着重指出了这种趋势日益增长的重要意义，并分析了这一趋势对发展的推动作用。有鉴于此，贸发会议启动了一项关于南南外国直接投资问题调研和分析工作方案。

25. 与此同时，2003-2005 年期间流入发展中国家的外国证券投资翻了一番多，于 2005 年达到 1 千多亿美元，居 15 年来的巅峰水平。85 多个发展中国家和经济转型国家设立了股票交易所，而且许多国家正重振努力加强金融基础结构，包括执行公司会计和报告国际标准。

26. 国际投资协定继续扩散。截至 2006 年底，达成了 2,573 项双边投资条约，2,651 项双重税条约，和 241 项载有投资条款的其他协议。

B. 贸发会议的贡献

27. 根据贸发十一大和投资、技术和相关的资金问题委员会授权的任务，贸发会议通过各出版物，包括《世界投资报告》和《世界投资名录》及其专用网站，收集和散播有关外国直接投资和跨国公司的资料。贸发会议还在年度《世界投资报告》中分析了近期投资流量趋向。南南外国直接投资对发展的所涉影响(《2006 年世界投资报告》)和依赖跨国公司开采自然资源的发展前景(《2007 年世界投资报告》)是最近审查的两个问题。贸发会议还提供技术合作，按照国际方法标准，收集资料并增强利用资料的技能。若干发展中国家(尤其是最不发达国家)不具备可靠且及时的外国直接投资和跨国公司活动的资料，以及对这些资料分析能力的有限，阻碍了其制订出针对外国投资的适当发展政策。2006 年和 2007 年分别在马尔代夫和莫斯科举行了两次有关外国直接投资统计数字和政策制订问题国家讲习会，并且在巴林举行了有关该专题的西亚区域讲习会。2007 年 9 月，将为东南非共同市场成员国举行另一次区域讲习会。

28. 贸发会议的投资政策审评及其后续行动有助于增进发展中国家，包括最不发达国家鼓励投资的扶持性环境。投资政策审评有助于各国政府起草将外国投资融入本国私营部门发展战略和尽量利用外国直接投资收益的政策。由于执行投资政策审评的结果及采取的后续行动，通过针对性的管制，立法及战略性的主动行动，投资政策审评使投资氛围得到重大改善。迄今为止，贸发会议已完成了 20 项投资政策审评，其中三分之一是对最不发达国家政策的审评。最近已审查了摩洛哥、卢旺达和赞比亚的投资政策。另有四项投资政策审评正在进行，此外，23 项审评要求还有待采取行动。为加快实施投资政策审评的后续行动，已经为立即采取行动拨出了启动资金。为确保对各有此意向的请求国作出及时的答复，贸发

会议秘书处还扩大了与日本国际合作银行合作编制的关于促进和便利投资最佳做法的蓝皮书系列。最近为蓝皮书系列增列了包括加纳和赞比亚等国在内的蓝皮书。蓝皮书汲取了可以在一年之内加以实施的最佳做法。

29. 贸发会议投资指南是一部专门编制的指导书籍，旨在提高投资者对最不发达国家投资潜力和机会的认识。迄今为止已编纂完成了 12 部指南，包括 2006 年为在卢旺达编制的投资指南。

30. 贸发会议还支持南方国家之间的投资问题论坛，并推动在埃及沙姆沙伊赫举行的第二次世界投资促进机构协会区域会议，题为“非洲和中东投资促进机构能力建设和促进投资战略”。

31. 发展中国家往往缺乏专门知识、金融来源和谈判实力，无法有效参与极为零散和日趋复杂、多层次和多层面的国际投资规则网络。种类更加繁多的国际投资协议，虽为发展中国家提供了签署条约并利用投资协议推进发展中国家的发展目标的新选择，然而，这同时也在谈判“正确”的协议、切实落实国际投资协议义务和保持各种纷繁的国际投资协议的透明度和一致性等方面带来了前所未有的挑战。

32. 贸发会议的国际投资协议方案采取了以下应付各类挑战的步骤：(a) 从发展角度，就制订国际投资规则的最新趋势展开调研和政策分析；(b) 提供技术援助，旨在加深对国际投资法律框架的理解，并增强谈判和执行国际投资协议的能力；(c) 维持各国与投资方之间有关国际投资协议和争端情况的资料库。贸发会议近期的工作包括编纂了作为其关于国际促进发展投资政策系列报告一部分的新研究报告：“保留国际投资协议的灵活性——如何使用保留”，并且全面审查了“1995 年至 2006 年双边投资条约：投资规则制订的趋向”。贸发会议还举办了各类讲习班和培训班，包括为国际投资协议谈判者举办的区域培训方案和有关管理投资争端和修订发展中国家双边投资模式的讲习会。

33. 2007 年 3 月，投资、技术和相关资金问题委员会建议，应考虑是否设立一个常设专家组，以增强了解与国际投资协议相关的复杂问题及其对发展的所涉影响。因此，2007 年 6 月 28 至 29 日，贸发会议在日内瓦举行了关于制订国际投资规则对发展的所涉影响问题专家会议。定于在 2007 年 9 月 24 日至 25 日举行另

一次专家会议，以比较发展中国家和经济转型国为尽量争取发展收益、经济增长和投资，创建一个有利环境的最佳做法。

34. 公司治理信息是投资的一个重要驱动因素，然而，许多发展中国家则尚未披露这方面的信息。贸发会议通过在开罗举办题为“投资和公司治理情况披露”的中东和北非区域讲习会，进一步增进公司管理。为协助各企业编撰关于其它非金融问题的报告，贸发会议制订了年度报告中所载公司责任指标的指导方针。

35. 贸发会议通过其国际财务和报告标准政府间专家工作组致力于通过查明实际执行工作中的问题，并促进各成员国之间交流经验，协助发展中国家和经济转型国家执行《国际财务报告准则》。在本次汇报期期间，贸发会议展开了关于巴基斯坦、南非和土耳其切实执行国际财务报告准则问题的新案例研究。2007年7月贸发会议在北京举行了新兴市场和转型经济体的财务问题国际共识研讨会上，散发了关于国际财务报告准则具体执行问题的研究成果。贸发会议还更新补充了其关于第三级中小企业财务和金融报告指南。

36. 为了协助建立发展中国家经济的竞争能力，贸发会议协助发展中国家和经济转型国家建立有经济竞争力和管制有序的保险市场。贸发会议为协助非洲，尤其为协助最不发达国家，提出了非洲保险领域的5个技术援助项目。这些项目是应非洲保险组织的要求发起的，被视为对整个非洲发展贸易和投资活动具有关键重要意义。

37. 贸发会议继续发展创业能力和中小企业能力建设方案，即“经营技术方案”。目前，在28个国家内设立了51个全国经营技术方案中心，11万名企业家接受了企业创业培训。2006年在日内瓦，与关于创建商业联系最佳做法政府间会议背靠背地举行了经营技术方案中心主任国际会议。在会议上，非洲经营技术方案中心主任发起了“经营技术方案非洲论坛”，以便促进形成中小企业和创业技能发展领域的网络联系和南南合作。贸发会议还参与了由日内瓦国际学术网络供资，并同经济合作与发展组织、佛里堡大学和日内瓦大学联合开展的关于促进中小企业参与全球价值链的项目。此项目重点突出了主要的政策措施，包括供应链的融资、技术更新、集群建设和构建网络。从而使发展中国家的中小企业能够成为跨国公司的全球供应商。

四、外债和促进发展的国际融资合作

38. 正如《蒙特雷共识》(第 47-51 段)所述, 2002 年可持续发展问题世界首脑会议(《可持续发展问题约翰内斯堡宣言》第 89 段)和 2005 年世界首脑会议(成果, 第 26 段)也发出同样的呼声, 可持久的外债是中低收入国家在争取发展融资方面的一个关键要素。此外, 应利用新增的融资免除重债国家的债务, 而不是挤掉现行官方援助流量。

39. 此外, 《蒙特雷共识》(第 39-42 段)着重阐明, 若要使为发展中国家提供的官方援助达到占在国民生产总值 0.7% 的指标(和为最不发达国家提供占 0.15%-0.20% 的比例), 就必须大幅度地增加官方发展援助, 以及有效分配和落实官方发展援助(第 43 段), 并探索创新的融资来源(第 44 段)。

A. 在执行结果方面取得的进展

40. 世界经济持续技术增长的有利外部条件, 加上低利率和高初级商品价格, 在过去 12 个月期间, 为许多发展中国家提供了削减或重新调整其外债的机会。债务免除成为削减主权外债, 尤其是撒哈拉以南非洲地区国家债务的第二重大组成部分。债务减免主要源于三个渠道: 强化重债贫困国家债务倡议计划、多边债务免除计划和巴黎俱乐部。

41. 然而, 有迹象表明这种情况可出现变化。发达国家的长期利率不断上升, 而 2007 年上半年某些新兴和发达国家利率加剧波动。此外, 几个发展中国家和转型国家仍出现经常帐目重大亏损和汇率高估的特点。

42. 根据强化重债穷国倡议计划, 2006 年和 2007 年初, 四个国家达到了完成点, 另有二个国家达到了决定点。³ 然而, 在 41 个符合条件的重债贫困国家中, 迄今为止只有二十二个国家达到了可给予完全债务减免的完成点。十个国家尚未达到决定点, 九个国家处于决定与完成点之间。⁴ 三十个国家已得益于(按

³ 喀麦隆、马拉维、圣多美和普林西比, 以及塞拉利昂达到了完成点; 刚果和海地达到了决定点。

⁴ 注意: 有些尚未达到决定点的重债穷国国家, 既不是冲突后国家(例如, 利比里亚), 也不是根据日落条款, 最近才获准免除债务的重债穷国(例如, 尼泊尔)。

2005 年价格)630 亿美元的临时债务免除。这笔数额相当于削减了债务总量的约 65%。

43. 过了决定点的重债穷国，1999-2005 年期间与贫困相关的开支增长了两个百分点。然而，尽管这一积极趋势仍在延续，减贫开支的增长很可能不足以使各相关国在 2015 年实现《千年发展目标》。⁵

44. 因此，2006 年根据“多边债务免除倡议计划”制订的追加债务免除受到欢迎。根据这一计划，国际货币基金组织、国际开发协会和非洲发展银行，免除了二十二个重债穷国百分之百未偿多边债务。⁶ 对于那些已达到决定点的国家，由此(按目前净现值计算)免除的债务占其全部债务近 90%，而先前(按 2005 年价格计算)已免除了 65%的债务。

45. 过去 12 个月里巴黎俱乐部举行了 6 次会议。巴黎俱乐部百分之百地免除了已经达到重债穷国完成点的三个国家的债务。⁷ 按照《科隆条款》，对已达到重债穷国决定点的海地债务作出了处置，达成了一项专门协议，推迟到 2010 年后再交付债务重整期间应缴的延期偿债利息。中非共和国尚未达到重债穷困国的决定点，根据《那不勒斯条款》，该国获得对其拖欠债务和 2006 至 2008 年的还本付息义务作出的债期重整安排，而一旦达到决定点时，有可能获得《科隆条款》待遇。

46. 与此同时，过去 12 个月期间偿付巴黎俱乐部债务的趋势仍在持续，秘鲁和前南斯拉夫马其顿共和国分别偿付了 25 亿和 1.04 亿美元的债款。

47. 尽管近期出现了外债和债务免除方面的有利趋势，官方发展援助幅度未达到《蒙特雷共识》和 2005 年世界首脑会议成果以及八大国在格来尼格尔首脑会议上宣布的指标。2005 年官方发展援助虽大幅度增长，但是捐助国承诺的官方发展援助仍平均只相当于其国民生产总值的约 0.33%。2004-2005 年官方发展援助从 796 亿美元增长至 1,065 亿美元，其中大部分是因对少数几个国家一次性的债务免除所致。

⁵ 见《2006 年贸易和发展报告》表格 3.A2(第 124-125 段)。

⁶ 2006 年底，美洲开发银行也宣布打算注销达到重债穷国完成点各国的债务。

⁷ 圣多美和普林西比、塞拉利昂和马拉维。

48. 自蒙特雷举行的国际发展融资会议和 2006 年在巴黎举行的创新融资机制部长级会议以来一直在探讨发展融资的新手段，结果设立了“资助发展团结税领导小组”。国际上为发展目的商定的资助税或税收的进展依然疲弱，仅设立了征收航空旅行税的机制。⁸ 然而，领导小组继续在探索其他创新的融资来源，诸如货币交易税、疫苗的先进市场委托和提供微型融资的公私营合作伙伴关系。

49. 自 2005 年《巴黎援助实效宣言》以来，协调援助流量和援助实效虽然一直列于国际议程的突出地位，但这方面的进展仍然有限。

B. 贸发会议的贡献

50. 在本报告期间，贸发会议继续开展有关债务和发展融资的分析和业务工作，其中包括监测发展中国家的外债状况，研究债务和发展融资问题，以及为发展中国家提供债务管理领域的援助。

51. 贸发会议的调研着重探讨了新借贷战略和债务证券(诸如互惠信贷违约证券和担保债务)，在本报告期间继续在演化。1990 年代初期开始趋于债券债务的动向，虽于 2006 年已停止，但是，对外部债务进行再融资，是发放国内债券的部分原因。随着人们对债券组合与债务数量的同等重要性日趋形成了共识，贸发会议继续分析这种发展情况潜在脆弱性和可能的情景。这些分析成果将直接转化为贸发会议增强现行债务可持续框架的工作。

52. 贸发会议的债务可持续性分析项目(“发展帐户”下设置的项目)从削减目前债务幅度的狭隘角度出发，并随着决策者能力的增强，走向各国综合发展战略，从更全面的结构性角度，处理债务问题。这样做，可协助发展中国家更清楚地了解债务可持续性的分析性框架，以及切实的债务管理问题。2006 年的中期审查重申了贸发会议这一领域工作的重要性，呼吁秘书处“就债务和债务可持续性，特别是结合债务对国家能力和不同部门资金配置的影响提出政策选择和发展机会……”。⁹

⁸ 二十个国家决定征收航空旅行税；六个国家已经征收此项税款，预期 2007 年将获得 3.44 亿美元的收入。

⁹ 《贸易和发展理事会第二十三届特别会议第三期会议报告(中期审查)》(TD/B(S-XXIII)/7(第一卷)，第 5 段)。

53. 贸发会议继续参与巴黎俱乐部的各次会议，并在 2006-2007 年期间，出席了有关阿富汗、中非共和国、海地、马拉维和塞拉利昂的各次会议。秘书处应邀向负债国提供援助。

54. 按照《蒙特雷共识》所强调的为债务管理提供技术援助，贸发会议债务管理和金融分析系统方案为实现积极的债务管理和债务可持续性作出了重大贡献。目前，债务管理和金融分析系统方案在 66 个国家内运作，涵盖了发展中国家债务 46%。此外，此方案正在与其他 6 个国家进行新项目立项谈判。对债务管理和金融分析系统和相关服务的需求极强，而且预期 2008 年参加国家和机构会增加，(应使用国的要求)继续引进财务管理和金融分析系统的债务管理软件新版本。

55. 贸发会议出席了挪威政府 2007 年在奥斯陆举行的关于促进发展创新融资机制会议。

五、保持国际货币、金融和贸易制度的一致性

56. 加强国际货币、金融和贸易制度的一致性和协调性是《蒙特雷共识》的一个重要内容。《圣保罗共识》强调必须更清楚地了解执行国际商定的规则、做法和程序与执行本国政策和发展战略之间的一致性，并将之视为期待贸发会议作出的主要贡献之一(第 26-30 段)。

A. 在执行结果方面取得的进展

57. 国际金融结构改革的进展喜忧掺半。1990 年代金融危机之后，虽已确立或增强了监测活动和新金融市场标准和准则，但仍必须制定出更佳的条款，以应付全球不平衡现象、解决金融危机的短期方案，并使发展中国家在国际金融机构中拥有更相称的发言权。截至 2006 年底，发展中国家的储备超过 2.5 万亿美元，这种前所未有的积蓄现象，是体制薄弱的症状。

B. 贸发会议的贡献

58. 贸易和发展理事会 2006 年中期审查报告第 30(b)段建议，贸发会议以审查对发展中国家特别重要的国际经济体系问题的方式，增强调研和分析工作。

《2006 年贸易和发展报告》强调了多边机制为汇率政策制定管束纪律的重要性。

59. 为了加强发展中国家在国际论坛上的发言权，贸发会议继续支持国际货币事务和发展问题二十四国政府间集团(24 国集团)政府间小组的活动，由国际发展研究中心提供捐助，旨在支持该小组展开调研活动，为 24 国集团的技术小组会议提供实质性的协助，并帮助该小组编撰向国际货币基金组织的国际货币和金融委员会发布的公报。

六、促进发展的科学和技术，包括信息和通信技术

60. 世界首脑会议结果强调科学和技术在发展方面发挥了至关重要作用，并呼吁联合国更积极地发挥前瞻性作用，弥合南北方之间的技术差距和数码鸿沟(第 60 段)。信息社会世界高峰会议(信息首脑会议)达成了共同观点，并承诺建立一个“以人为本、具有包容性和面向发展的信息社会”。首脑会议还通过了四项成果文件，按照 11 项系列性的行动方针和主要专题，力求将这一观念形成至 2015 年予以实现的具体宗旨、目标和指标。¹⁰ 经济及社会理事会指定科学和技术促进发展委员会作为全系统范围内落实信息社会世界首脑会议结果后续行动的协调中心。¹¹

A. 在执行结果方面取得的进展

61. 发展中国家获得信息和通信技术的渠道与日剧增，特别是移动电话方面的技术增长迅速，而且信息通信技术服务分布更为公平。¹² 发达国家经济与发

¹⁰ 《日内瓦原则宣言》和《日内瓦行动计划》、《突尼斯承诺》和《突尼斯信息社会议程》。

¹¹ 经济及社会理事会第 2006/46 号决议，题为“信息社会世界首脑会议的后续行动和科学和技术促进发展委员会的审查”。

¹² 国际电信联盟/贸发会议(2007 年)。《2007 年世界信息社会报告》。

展中国家之间在信息通信技术的渗透率方面存在的差距，诸如固定线路电话、移动电话和电视机数量方面等基本信息通信方面的差距正在缩小。2005年，发展中国家占世界(固定和移动)电话线路的数量超过60%，这是在1980年代不到20%的基础取得的增长。¹³截至2005年底，全世界移动电话注册用户达到21.7亿，占世界人口三分之一以上。非洲的增长率特别强有力，非洲的电话注册用户从2000年的1500万，增长至2005年的1.35亿。随时间推移，发达与发展中国家之间移动电话的渗透率差距大幅度缩减。过去十年期间，世界互联网用户人数大幅度增长，截至2005年底，超过了10亿人。按照目前的增长率，信息社会首脑会议实现世界半数人口获得信息和通信技术，至少获得移动电话的目标，很可能在2008年兑现。

62. 虽然发达与发展中国家之间在移动电话和互联网渗透率方面的差距已经缩小，但是发展中国经济国家的渗透率仍远低于发达国家。某些发达国家的移动电话渗透率已超过百分之百，而大部分发展中国家则不到10%。互联网的渗透率也长期存在着重大的差距：发达国家的互联网用户占全世界半数以上，而大约有三分之一的发展中国家互联网渗透率不到5%。同时，在性别方面也存在着差距：女性上网比率并没有与全国互联网的渗透率同步上升。

63. 然而，在更新颖的技术，诸如宽带和第三代移动技术方面，差距则显然较大。为此，互联网按两条不同的道路发展：一条是宽带富国，而一条是窄带穷国。2005年欧洲和北美占国际带宽使用率的大约有80%，而非洲人口虽然占世界人口14%，但非洲只占国际带宽的0.3%。

B. 贸发会议的贡献

64. 根据科学和技术促进发展委员会在全系统采取执行信息社会首脑会议成果的后续行动方面所承担的任务，贸发会议秘书处力求向负责成果落实任务的联合国系统各相关实体征集资料，并向2007年5月21日至25日举行的科技委员会第十届会议报告其调查结果。贸发会议秘书处与国际电信联盟合作继续追踪为实现信息社会世界首脑会议所确立的目标方面取得的进展。

¹³ 世界银行(2006年)。《2006年信息和通信技术促进发展：全球趋势和政策》。

65. 2005 年世界首脑会议的结果呼吁支持制定促进人力资源和科学及技术的国家战略。此外，会议结果还强调必须支持调研和开发计划，以解决发展中国家在卫生、农业、自然资源养护和可持续利用以及环境管理、能源、林业和气候变化等各类领域的特殊需要(第 60 段)。为此，贸发会议采取了若干主动行动。

66. 首先，贸发会议编制了科学、技术和革新政策审评报告，旨在协助发展中国家和发展中经济阐明将科学和技术融入本国发展战略的政策和措施，并作为实现《千年发展目标》的有效手段。贸发会议关于安哥拉和毛里塔尼亚的审评报告正在编撰之中，预期将于 2007 年底前完成。这些审评报告是与促进非洲发展新合作伙伴关系科学和技术办事处以及世界银行密切合作编制。贸发会议已着手编撰关于加纳、毛里求斯和巴勒斯坦的审查报告。

67. 2004 年与日内瓦信息技术中心合作，设立了一个称之为“连接非洲”的合作伙伴项目。该项目为非洲最不发达国家信息技术工程人员和技术员提供边做边学的培训。个人计算机、伺服器和其他通信设备已运抵最新受益国——马里，这些设备在马里的一些全国学校区域安装，同时进行互联网连接。此外，还有约 100 名教职员工接受了使用信通技术的培训。

68. 第三，“精英中心联网”项目与若干发展中国家科学和技术精英机构携手开展工作，利用这些机构作为地区枢纽中心，为非洲科学家和技术调研人员开展教学和培训。该网络为科学和工程人员举办若干专题领域，诸如生物和信通技术方面的深造和基本培训班。目前在中国、埃及、印度、巴基斯坦、南非和坦桑尼亚联合共和国设立了 6 个网络中心。100 多名非洲年轻科学人员接受了这些培训班的培训。

七、竞争法和竞争政策

69. 联合国 1980 年制定的《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》旨在“保证限制性商业惯例不至妨碍或消除因降低不利于世界贸易、特别是不利于发展中国家贸易和发展的关税和非关税壁垒而获得的利益”。《原则和规则》还确认，在发达国家早已实行的竞争法基本准则，也适用于各类企业，包括在发展中国家内经营的跨国公司。联合国第五次会议(2005 年 11 月，安塔利亚)讨论了因垄断、核心卡特尔和滥用支配地位以及反竞争性的巨型公司合并所导

致的问题，并审查了为制止妨碍发展中国家实现贸易自由化和投资利益的反竞争法必须采取的国家措施和国际措施。

A. 在执行结果方面取得的进展

70. 许多发展中国家仅靠自由贸易制度和金融市场不能兑现促进可持续发展和减少贫困的期望。审查会议的结论认为，必须更重视反竞争做法在市场运作，私有化过程、创建活跃的企业部门方面以及在外国直接投资、国际贸易和竞争层面的负面效果。

B. 贸发会议的贡献

71. 贸发会议在贸易和发展工作方面承担的部分工作是，作为联合国系统内所有与竞争政策和消费者保护相关工作的协调中心。根据联合国关于《原则和规则》——唯一一项关于竞争政策的多边协议的规定，贸发会议继续开展：(a) 监测竞争法和政策方面的趋势和动态，包括反竞争做法或集中化的市场结构态势，以及各国政府为处置此类情况采取的措施；(b) 协助发展中国家制定和通过竞争法和政策，建立竞争管理机构，并根据发展需要、政策目标和能力，制定法律和政策；(c) 通过宣传和信息传播，定期修改《法律范本》评注，以及对竞争法和政策的自愿同侪审查以促进国际合作。

八、特殊处境国家

72. 第三次联合国最不发达国家会议商定的 2001-2010 年最不发达国家十年行动纲领，载有七项承诺领域具体量化和有时限的发展指标。¹⁴ 这些指标是，鼓励以人为本的政策框架；国家和国际两级的善政；建立人和机构能力；建立起可使全球化工作有益于发展中国家的生产能力；增强贸易和发展作用；减少脆弱性和保护环境；以及调动融资资源。2003 年，内陆和过境发展中国家部长级会议通过了《阿拉木图行动纲领》旨在解决内陆发展中国家和过境发展中国家在过境运

¹⁴ A/CONF.191/11。

输合作新全球框架内的特殊需要。1994 年在巴巴多斯举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议通过的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》也确认了必须解决小岛屿发展中国家的特殊处境问题。2005 年 1 月在毛里求斯举行会议，审查了上述行动纲领。

A. 在执行结果方面取得的进展

73. 大会第六十一届会议关于《2001-2010 十年最不发达国家行动纲领》执行情况中期全球综合审查高级别会议，全面审查了为实现行动纲领的目标与宗旨所取得的进展。高级别会议在其声明中指出，“虽然《行动纲领》自通过以来在执行方面取得了一定进展，与此同时，最不发达国家的总体社会经济状况仍然岌岌可危”。¹⁵ 上述评估与贸发会议的分析相吻合。例如，据现有资料所悉的 40 个最不发达国家中，仅七个最不发达国家拥有经济持续增长的经历。¹⁶ 同样，贫困比率表明，在 14 个现有资料所悉的最不发达国家中，仅六个国家出现了减轻贫困的趋势。发展政策委员会对脱离最不发达国家名单进展情况的审查表明，佛得角、马尔代夫和萨摩亚估计可在 2008 至 2011 年期间毕业，脱离最不发达国家名单。2006 年，委员会指出，另有 3 个最不发达国家，即：基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图首次有资格毕业。

74. 所有内陆发展中国家在将《阿拉木图行动纲领》融入本国发展战略主流方面所取得的进展方面各有差异。走在前列的一些内陆发展中国家，尤其是中亚和拉丁美洲各国继续较好地利用《阿拉木图纲领》制定国内政策，向发展伙伴阐明各自的需求，并且在国际舞台之上找到自己的方位。另一些内陆发展中国家，尤其是非洲国家在有效实施这一纲领方面，面临着因本国体制能力有限而形成的挑战。运输成本往往可占内陆发展中国家出口总价值 40%，仍构成其贸易的严重障碍。2008 年计划就执行《阿拉木图行动纲领》所取得的进展进行中期审查。

¹⁵ 大会第 61/1 号决议，第 6 段。

¹⁶ 孟加拉国、不丹、布基纳法索、佛得角、老挝人民民主共和国、莱索托和尼泊尔。

B. 贸发会议的贡献

75. 贸发会议通过诸如其有关最不发达国家的年度报告这类的调研和政策分析，以及各类技术合作和能力建设活动，一直为最不发达国家和内陆发展中国家以及小岛屿国家开展广泛的支持活动。TD/B/54/2 号文件载有一份详情报告，阐明了贸发会议为执行援助最不发达国家方案、《阿拉木图行动纲领》和促进小岛屿发展中国家可持续发展方案所开展的活动。

76. 贸发会议对《阿拉木图行动纲领》的贡献，包括促进过境走廊的开发、采纳贸易便利化措施、管理运输基础设施和有关设施。拉美、非洲和亚洲过境走廊的内陆和过境发展中国家获得了下述相关技术援助：(a) 指导和分析工具，协助评估各国在贸易和运输便利化方面的需求和优先项目；(b) 协助实施具体的体制发展机制；(c) 建立起规划和实施区域举措行动的可持久能力。贸发会议还继续协助在阿富汗实施世界银行资助的紧急海关现代化和贸易促进项目。2007 年，贸发会议的重点是设立一个阿富汗货物转运人的培训方案。在阿富汗设立的贸易促进委员会是向前迈进的另一重大步骤。

77. 贸发会议继续提请国际社会关注小岛屿发展中国家面临的具体发展挑战，即必须为它们提供的一些具体支助措施。这包括研究和分析，为单个小岛屿发展中国家和区域组织提供技术援助和政策建议，以及国际论坛上的呼吁和技术投入。贸发会议与发展政策委员会合作，以概念、方法和统计方面的投入，为最不发达国家名单，特别对被视为够格毕业国家的脆弱状况进行三年期的审查。根据《毛里求斯战略》，贸发会议协助晋级国家制定和执行战略，以确保在预期失去最不发达国家地位之际的平稳过渡。

-- -- -- -- --