



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/54/2
17 July 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят четвертая сессия

Женева, 1-11 октября 2007 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ВСЕЙ ЮНКТАД ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НРС НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ
2001-2010 ГОДОВ: ЧЕТВЕРТЫЙ ДОКЛАД
О ХОДЕ РАБОТЫ**

Доклад секретариата ЮНКТАД

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением [476 (L)] Совета по торговле и развитию от 17 октября 2003 года. Он призван прежде всего оказать содействие Совету в проведении им ежегодного обзора хода осуществления Программы действий (ПД) в областях, относящихся к мандатам и сфере компетенции ЮНКТАД. Хотя в ПД предусмотрены четкие механизмы обзора и мониторинга прогресса в деле ее осуществления, оценка, ориентированная на конкретные результаты, и анализ прогресса на национальном уровне остаются серьезной проблемой. Факторами, ограничивающими такие усилия, являются отчасти нехватка статистических данных, а отчасти - отсутствие последовательной методологии или концептуальной основы, позволяющей проводить систематическую оценку прогресса и анализ отдачи.

В настоящем докладе приводится подробный отчет о деятельности в интересах НРС в рамках всей ЮНКТАД в 2006 году с заострением внимания на исследованиях и анализе вопросов политики, техническом сотрудничестве и укреплении потенциала. В него включены также выводы и рекомендации, направленные на улучшение осуществления ПД в предстоящие годы. НРС и их партнерам по процессу развития предлагается принять во внимание выводы и рекомендации, приведенные в докладе, особенно в контексте двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII), которая должна состояться в Аккре (Гана) в апреле 2008 года.

СОДЕРЖАНИЕ

		<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	4
II.	ДОКЛАД О НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ, 2006 ГОД: РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА	6 - 8	6
III.	ВКЛАД В СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НРС НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ 2001-2010 ГОДОВ	9 - 11	8
IV.	РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ, НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ, И МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА	12 - 13	9
V.	МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ И СМЕЖНЫЕ ОБЛАСТИ...	14 - 19	10
	A. Торговые переговоры и торговая дипломатия	14 - 17	10
	B. Сырьевые товары.....	18 - 19	13
VI.	КОМПЛЕКСНАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ	20	14
VII.	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ И ПОЛИТИКА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ.....	21	15
VIII.	ТОРГОВЛЯ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ.....	22 -23	16
IX.	ИНФРАСТРУКТУРЫ УСЛУГ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТОРГОВЛИ	24 - 27	18
	A. Автоматизированные системы обработки таможенных данных (АСОТД).....	24	18
	B. Деятельность по упрощению процедур торговли и перевозок.....	25 - 26	18
	C. Электронная торговля.....	27	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
X. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ: ВИРТУАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ, ПУНКТ 166 И "ТРЕЙНФОРТРЕЙД"	28	20
XI. ИНВЕСТИЦИИ, ТЕХНОЛОГИЯ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ	29 - 33	20
XII. ПРОГРАММА "СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОМ И АНАЛИЗА ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ " (ДМФАС).....	34	23
XIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ: НАПРАВЛЕНИЯ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	35 - 39	24
XIV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ	40 - 45	27

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В разделе III Программы действий (ПД) предусмотрены детальные механизмы ее осуществления, последующих действий, контроля и обзора прогресса. В пункте 92 подчеркивается, что "успех в реализации целей ПД будет в решающей степени зависеть от эффективного функционирования этих механизмов на национальном, региональном и глобальном уровнях". Кроме того, в ПД "организациям системы Организации Объединенных Наций, а также другим многосторонним организациям предлагается и впредь уделять НРС высокоприоритетное внимание и обеспечить должное отражение положений ПД в своих программах работы, а также составить в рамках их соответствующих мандатов перспективные программы действий в интересах НРС" (пункт 97).

2. Тем не менее ориентированная на конкретные результаты оценка прогресса и анализ отдачи от осуществления ПД на уровне стран остаются серьезной проблемой. Это обусловлено прежде всего тем, что за период с момента принятия ПД в 2001 году информация о достигнутом прогрессе часто имеет неполный охват или вообще отсутствует. В тех случаях, когда данные имеются, они могут быть устаревшими или относиться к периоду до 2001 года. Проблемы с дефицитом данных стоят особенно остро в связи с основополагающей целью ПД (сокращение вдвое доли людей, живущих в нищете, к 2015 году), так как нехватка сопоставимых на международном уровне данных затрудняет мониторинг прогресса в данной области. Во-вторых, контроль за ходом осуществления ПД невозможно осуществлять в отрыве от других мер политики и стратегий. В самой ПД предусмотрен целый набор "действий и обязательств", которые должны осуществляться НРС и их партнерами по процессу развития в качестве неотъемлемой части всеобъемлющей национальной политики развития. Поэтому прогресс в направлении достижения цели сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития трудно отнести на счет какой-либо одной программы или пакета мер, подобных ПД. И наконец, имеются проблемы, обусловленные отсутствием согласованной методологии или концептуальной основы, которая позволила бы проводить требуемый систематический межстрановой анализ и сопоставления. Систематические и ориентированные на конкретные результаты контроль и оценка могут способствовать укреплению взаимной подотчетности, подконтрольности действий и благотворному управлению. На национальном уровне это демонстрирует эффективное использование ресурсов и приверженность действенной политике в области развития. На международном уровне это демонстрирует повышение уровня обязательств и улучшение качества эффективности помощи, в том числе более четкую увязку помощи с национальной политикой и приоритетами. Таким образом, для эффективного контроля за ходом осуществления ПД на национальном уровне необходимо укрепить систему

контроля и оценки, в том числе за счет наращивания статистического потенциала соответствующих национальных учреждений.

3. Несмотря на вышеупомянутые проблемы, при проведении Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2006 году среднесрочного обзора хода осуществления ПД открылись широкие возможности для оценки социально-экономического прогресса, достигнутого в НРС в период с 2001 по 2005 год. Этот обзор породил также новые надежды и импульс в деле повышения эффективности осуществления действий и обязательств по ПД в предстоящие годы. В этом контексте заседание высокого уровня шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору "подтверждает, что Программа действий образует фундаментальную основу для налаживания тесных глобальных партнерских отношений в целях ускорения последовательного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты в наименее развитых странах"¹. Генеральная Ассамблея призывает также "международное сообщество и систему Организации Объединенных Наций... и впредь оказывать содействие в осуществлении [действий и обязательств, предусмотренных в] ПД".

4. В рамках своей работы над *Докладами о наименее развитых странах* (например, в 2002, 2004 и 2006 годах) ЮНКТАД на систематической основе проводила анализ конкретного прогресса, достигнутого НРС и их партнерами по процессу развития в деле продвижения к контрольным показателям и целям ПД. На межправительственном уровне Совет по торговле и развитию проводит обзоры деятельности по осуществлению ПД в рамках всей ЮНКТАД со времени ее принятия в 2001 году. Например, на пятьдесят третьей сессии Совета по торговле и развитию была проведена всеобъемлющая оценка деятельности по осуществлению ПД в рамках ЮНКТАД за период с 2001 по 2005 годы. На ней, а именно в ее согласованных выводах (TD/B/53/L.4), были определены принципиальные ориентиры в деле дальнейшего осуществления обязательств по ПД, которые относятся к мандатам и сфере компетенции ЮНКТАД. Проводившийся Советом обзор основывался на *Докладе о наименее развитых странах, 2006 год*, на докладе о деятельности в рамках всей ЮНКТАД по осуществлению этой программы в период 2001-2005 годов (TD/B/53/3) и на докладе о ходе осуществления Комплексной рамочной программы (TD/B/53/CRP.1).

¹ A/61/L.2.

5. Как и предшествующие доклады, настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решениями Совета по торговле и развитию². Цель доклада заключается в том, чтобы оказать содействие Совету в проведении его ежегодного обзора хода осуществления ПД в областях, относящихся к мандатам в сфере компетенции ЮНКТАД. В нем содержится подробный отчет о деятельности в интересах НРС в рамках всей ЮНКТАД в 2006 году с заострением внимания на исследованиях и анализе вопросов политики, техническом сотрудничестве и укреплении потенциала. Кроме того, он содержит выводы и принципиальные уроки, извлеченные из деятельности секретариата в НРС, а также рекомендации по повышению эффективности осуществления ПД в оставшиеся годы. НРС и их партнерам по процессу развития предлагается принять во внимание выводы и рекомендации, приведенные в докладе, особенно в контексте процесса подготовки к двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII), которая должна состояться в Аккре (Гана) в апреле 2008 года.

II. ДОКЛАД О НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ, 2006 ГОД: РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА

6. Издаваемый ЮНКТАД *Доклад о наименее развитых странах* является единственной публикацией в системе Организации Объединенных Наций, в которой по существу рассматриваются исключительно вопросы, представляющие интерес для наименее развитых стран. Он остается главным источником для исследований и анализа вопросов политики, а также связанной с этим информации о задачах и перспективах развития НРС. *Доклад о наименее развитых странах, 2006 год: Развитие производственного потенциала* содержит глубокий анализ ключевых сдерживающих факторов и проблем, стоящих перед наименее развитыми странами в этой области. В докладе приводятся следующие основные аргументы:

- a) Во-первых, развитие и использование внутреннего производственного потенциала НРС - и соответствующее расширение производительной занятости - являются ключом как к обеспечению устойчивости высоких темпов экономического роста, так и к эффективному сокращению масштабов нищеты.
- b) Во-вторых, уязвимость НРС перед возможным крахом роста является причиной и следствием слабаразвитости их производственного потенциала.

² В своих согласованных выводах 476(L) от 17 октября 2003 года Совет по торговле и развитию "настоятельно призывает секретариат продолжать представлять Совету на его очередных сессиях доклады о деятельности ЮНКТАД в интересах НРС, в том числе о деятельности, касающейся Комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли в интересах наименее развитых стран".

Это включает в себя высокий уровень зависимости от богарного земледелия и невозобновляемых природных ресурсов, низкий уровень внутренних сбережений и, следовательно, высокий уровень зависимости от внешнего финансирования, и прежде всего притока официальной помощи в целях развития, высокий уровень зависимости от экспорта сырьевых товаров и высокую чувствительность по отношению к импорту в том смысле, что значительная доля импорта имеет существенное значение для продолжения нормальной экономической деятельности и их развития.

- c) В-третьих, основным сектором, в котором в прошлом в НРС находила себе применение рабочая сила, являлось сельское хозяйство. Например, в период с начала 1980-х годов до 2003 года производительность труда в сельском хозяйстве в НРС в целом возрастала медленно, хотя в одной трети НРС она за тот же период снизилась. Это привело к увеличению разрыва в уровнях производительности труда между НРС и другими развивающимися странами. В период 2000-2003 годов производительность труда в сельскохозяйственном секторе НРС составляла лишь 46% от ее уровня в других развивающихся странах и менее 1% от уровня в развитых странах. Этот очень низкий уровень производительности труда в сочетании с малыми размерами фермерских хозяйств и является главной причиной нищеты в сельских районах.
- d) И наконец, процессы, происходящие в настоящее время в НРС, приводят к тому, что механизм трудоустройства рабочей силы становится все более и более ограниченным. В условиях роста численности населения размеры сельскохозяйственных ферм уменьшаются. В докладе показано, что даже в некоторых НРС, достаточно обеспеченных землей, неравенство в доступе к земле означает, что беднейшие домохозяйства имеют реальный доступ к столь малым земельным участкам, что они с трудом могут только-только обеспечивать самих себя за счет работы на своих фермах. Кроме того, широкая распространенность нищеты затрудняет для многих фермеров закупку материальных ресурсов, необходимых для повышения и поддержания продуктивности земли.

7. Один из основных выводов доклада заключается в необходимости изменения парадигмы, в результате чего развитие и использование производственного потенциала должны стать сердцевиной подхода к обеспечению роста и сокращению масштабов нищеты в НРС. Это означает, что на национальном уровне в настоящее время важно поместить задачу развития производственного потенциала - и соответствующего расширения производительной занятости - в центр стратегий сокращения масштабов

нищеты, включая документы о стратегии сокращения масштабов нищеты. В свою очередь это диктует необходимость улучшения баланса между производственными секторами и социальными секторами с точки зрения распределения ресурсов. Необходима также дальновидная политика, направленная на привлечение и координацию инвестиций в целях увеличения добавленной стоимости и обеспечения того, чтобы развитие производственного потенциала содействовало созданию возможностей для производительной занятости.

8. Что касается международной политики, то здесь необходимо не только увеличивать объемы помощи, но и корректировать ее секторальную структуру. В номинальном выражении объем помощи НРС в период с 1999 по 2004 год удвоился. Но это не поможет устойчивому росту и сокращению масштабов нищеты, если не будет подкреплено правильной политикой. В 2004 году, например, 46,5% чистого объема официальной помощи в целях развития приходилось на гранты для списания задолженности, чрезвычайную, техническую и продовольственную помощь. Необходимо также увеличить долю официальной помощи в целях развития, направляемую на развитие экономической инфраструктуры и производственных секторов. Доля такой помощи сократилась с 48% от общего объема обязательств по оказанию помощи в 1992-1994 годах до 24% в 2002-2004 годах.

III. ВКЛАД В СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НРС НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ 2001-2010 ГОДОВ

9. В рамках своего вклада в проведение Генеральной Ассамблеей глобального среднесрочного обзора хода осуществления Брюссельской программы действий для НРС ЮНКТАД разработала и осуществила проект (INT/0T5BP), который получил финансовую поддержку от правительств Австрии и Норвегии и который позволил ЮНКТАД провести тематические исследования³ в отдельных НРС. Этот проект помог также в организации подготовительного совещания ЮНКТАД по среднесрочному обзору, на котором были обсуждены тематические исследования и национальные доклады. Это совещание позволило: а) обменяться передовым опытом и извлечь важные уроки из имплементационной деятельности в отдельных НРС; б) расширить диалог между НРС и их партнерами по процессу развития относительно путей и средств улучшения осуществления предусмотренных действий и обязательств по Программе действий; в) определить ключевые проблемы, стоящие перед этими странами в области развития;

³ Тематические исследования по Бангладеш (UNCTAD/LDC MISC/ 2006/4), Буркина-Фасо (UNCTAD/LDC MISC/2006/7), Кабо-Верде (UNCTAD/LDC MISC/2006/6), Эфиопии (UNCTAD/LDC MISC/2006/5) и Непалу (UNCTAD/LDC MISC/2006/3) имеются на вебсайте по адресу: <http://www.unctad.org>.

и d) сформулировать принципиальные выводы и рекомендации в отношении содействия дальнейшей работе по осуществлению действий и обязательств по Программе действий на национальном и международном уровнях.

10. В тематических исследованиях и национальных докладах, подготовленных в рамках этого проекта, была подчеркнута та важная роль, которую в последние годы играют партнеры по процессу развития в содействии прогрессу в достижении целей ПД. Действительно, там, где удалось достичь социально-экономического прогресса, он подкреплялся предсказуемыми и хорошо скоординированными потоками помощи. Это в сочетании с эффективными национальными механизмами контроля за осуществлением и демонстрации подотчетности помогло странам добиться значительного прогресса. В инвестиционных и бюджетных процессах в НРС также все больше доминируют не ресурсы, мобилизуемые внутри стран, а внешнее финансирование. Некоторые страны, охваченные национальными исследованиями, сообщают, что порядка 80% их соответствующих государственных расходов финансируются за счет внешней помощи. Это подтверждает решающую роль партнерств в целях развития в воздействии на траекторию роста НРС.

11. В качестве дальнейшего вклада в проведение Генеральной Ассамблеей обзора хода осуществления ПД ЮНКТАД организовала также в ходе заседания высокого уровня в Нью-Йорке совещание Консультативного совета по инвестициям в НРС. Совет обсудил практические пути и средства увеличения выгод от прямых иностранных инвестиций (ПИИ) для НРС. На этом совещании ЮНКТАД представила выпуск своей публикации "Краткий обзор ПИИ в НРС" за 2006 год, в котором приводится информация о текущих тенденциях в области ПИИ и инвестиционных условиях в НРС. В совещании приняли участие главы государств, министры и старшие должностные лица из отдельных НРС и ключевые инвесторы из корпоративного сектора.

IV. РАЗВИВАЮЩИЕ СТРАНЫ, НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ, И МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА

12. ЮНКТАД продолжала оказывать консультативные услуги и техническую помощь малым островным развивающимся государствам (МОРАГ), в том числе тем из них, которые приближаются к порогу выхода из категории НРС. Это делалось в соответствии с резолюцией 59/209 Генеральной Ассамблеи, в которой она призвала соответствующие международные организации содействовать обеспечению "плавного перехода" для стран, исключаемых из категории НРС. В 2006 году ЮНКТАД оказывала консультативные услуги Кабо-Верде, которая, как ожидается, в ближайшем будущем выйдет из категории НРС. Как и в случае остальных НРС, работа ЮНКТАД в интересах МОРАГ

свидетельствует о необходимости усиления акцента на вопросах производственного потенциала и "помощи в интересах торговли" при разработке международных мер поддержки МОРАГ. В 2006 году ЮНКТАД внесла также вклад в работу Комитета по политике в области развития в рамках проводимого им каждые три года обзора списка НРС. Эта работа включала в себя оказание концептуального, методологического и статистического содействия в работе Комитета и Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, который выполняет функции секретариата Комитета.

13. Что касается развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), то работа ЮНКТАД была направлена на поддержку глобальных усилий по решению проблем, связанных с их неблагоприятным географическим положением, которое подрывает конкурентоспособность и общее экономическое развитие. Помимо мер, направленных на развитие надлежащих национальных транспортных сетей и эффективных систем транзитных перевозок, ЮНКТАД выступает также поборником политики, направленной на расширение региональной торговли и содействие формированию новой экономической специализации, привлечению инвестиций и реструктуризации РСНВМ. Например, в целях содействия расширению регионального сотрудничества и изучения инвестиционных возможностей в РСНВМ в Азии в июне 2006 года было организовано также совещание в Сияне (Китай). Совещание, в котором приняли участие высокопоставленные представители правительств и деловых кругов из Китая и континентальных стран Центральной Азии, было создано под эгидой Консультативного совета по инвестициям. ЮНКТАД подготовила также публикацию⁴, которая способствует улучшению понимания проблем в области развития, стоящих перед странами, не имеющими выхода к морю, и международных мер поддержки, требующихся для их преодоления. Эта публикация была представлена соответствующим министерствам и другим государственным органам, а также научно-исследовательским учреждениям в РСНВМ.

V. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ И СМЕЖНЫЕ ОБЛАСТИ

A. Торговые переговоры и торговая дипломатия

14. В 2006 году ряд НРС получили поддержку в рамках: а) осуществления Совместной комплексной программы технической помощи (СКППП)⁵; б) торговых переговоров по

⁴ "Landlocked Developing Countries: Facts and Figures" (UNCTAD/LDC/2006/2).

⁵ В число стран, получавших содействие по линии этой Программы, входили Замбия, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик и Сенегал.

Дохинской программе работы; с) Соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) между Европейским союзом и Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона; и d) региональных торговых переговоров между развивающимися странами в связи с вопросами присоединения. Деятельность по линии СКПТП включала в себя: a) проведение рабочего совещания высокого уровня по Дохинским переговорам с межведомственными комитетами⁶; b) организацию регионального рабочего совещания по многосторонней торговой системе и роли гендерного фактора, организаций гражданского общества и СМИ⁷; c) оказание предметной и технической поддержки при проведении национальных рабочих совещаний; и d) оказание содействия (в сотрудничестве со Всемирной торговой организацией и Секретариатом Международного торгового центра) в создании национального информационного центра по многосторонней торговой системе и национальных справочных пунктов в Замбии, Мавритании, Малави, Мали, Мозамбике и Сенегале. Эти различные рабочие совещания оказали содействие в рассмотрении событий, происходящих на Дохинских переговорах, и в определении для стран, охваченных СКПТП, ключевых вопросов торговли и развития в таких областях, как сельское хозяйство (включая хлопок), услуги, доступ к рынкам несельскохозяйственной продукции, упрощение процедур торговли и вопросы развития.

15. По линии программы торговых переговоров и торговой дипломатии ЮНКТАД продолжала оказывать содействие НРС в улучшении их участия в торговых переговорах. Это включает в себя оказание поддержки в их подготовке к Дохинским переговорам в области сельского хозяйства, доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции,

⁶ Это рабочее совещание было проведено в Женеве 24-26 июля 2006 года, и в нем приняли участие 32 базирующихся в столицах старших должностных лица торговых ведомств и другие заинтересованные лица из Ботсваны, Замбии, Камеруна, Мавритании, Малави, Мали, Мозамбика и Сенегала, а также Бенина, Буркина-Фасо, Кении и Уганды.

⁷ Это региональное рабочее совещание было проведено в Аккре (Гана) 28-30 ноября 2006 года, и в нем приняли участие 60 базирующихся в столицах должностных лиц торговых ведомств, в том числе представителей СМИ, гражданского общества и организаций, занимающихся гендерными вопросами, из Бенина, Ботсваны, Буркина-Фасо, Ганы, Замбии, Камеруна, Кении, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Малави, Мали, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании, Сенегала, Туниса и Уганды.

услуг, по вопросам развития и т.д.⁸. ЮНКТАД дала также поручение о проведении исследования по вопросам политики, посвященного "взаимосвязям через призму развития между ВТО, СЭП и региональными переговорами африканских стран"⁹, которое послужило базовым документом для регионального учебного семинара, организованного ЮНКТАД и Программой развития Организации Объединенных Наций для африканских стран по данному вопросу. На этом семинаре собрались 40 старших должностных лиц торговых ведомств и переговорщиков из африканских стран, представительств, базирующихся в Брюсселе и Женеве, региональных и субрегиональных организаций, а также Организации Объединенных Наций и других организаций¹⁰. Дальнейшая помощь оказывалась НРС и в рамках переговоров по СЭП между Европейским союзом и Группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, включая экспертные консультации по взаимосвязям между Дохинскими переговорами ВТО и переговорами по СЭП.

16. На региональном уровне некоторые НРС получали также содействие по линии финансируемых Европейским сообществом проектов в интересах стран Сообщества по вопросам развития Юга Африки (САДК). Это включает в себя оказание технической помощи в институциональном строительстве и укреплении потенциала в деле оценки состояния секторов услуг. В 2006 году по линии этого проекта были организованы также национальные рабочие совещания в Анголе, Демократической Республике Конго, Замбии, Лесото, Мадагаскаре, Малави и Мозамбике. Эти рабочие совещания были нацелены на улучшение понимания и повышение осведомленности заинтересованных сторон относительно переговоров в области услуг, проводимых на региональном, межрегиональном и многостороннем уровнях. Национальные исследования по сектору

⁸ Эта работа включала в себя оказание предметного содействия при проведении Конференции министров торговли стран Африканского союза (Найроби, апрель 2006 года); консультативного совещания для Азиатских и Тихоокеанских НРС по Дохинским переговорам (Женева, июнь 2006 года); а также технических совещаний и семинаров, организованных для отдельных стран (Малави, Мозамбик, Камерун, Мали, Сенегал, Мавритания и Замбия).

⁹ См. UNCTAD/DITC/TNCD/2006/6.

¹⁰ В числе участников были представители Анголы, Бельгии, Бенина, Ботсваны, Буркина-Фасо, Габона, Замбии, Зимбабве, Камеруна, Кении, Кот-д'Ивуара, Маврикия, Мавритании, Малави, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании, Сенегала и Южной Африки; а также ЮНКТАД, Программы развития Организации Объединенных Наций (Нью-Йоркское, Дакарское и Йоганнесбургское отделения), Африканского союза, Экономической Комиссии для Африки, ЦАЭВС, Секретариата Содружества, Центра торгового права для восточной и южной частей Африки и Европейской комиссии.

услуг были также проведены для Мадагаскара и Сенегала и проводятся в настоящее время в Демократической Республике Конго и НРС региона САДК.

17. На таком направлении, как переговоры о присоединении к ВТО, ЮНКТАД оказывала содействие 19 присоединяющимся странам, включая все присоединяющиеся НРС. Цель оказываемой ЮНКТАД поддержки в вопросах присоединения заключается в том, чтобы помочь присоединяющимся странам в постановке основных целей переговоров на основе анализа их соответствующих экономических приоритетов, политики и стратегий. Технические и консультативные миссии по вопросам присоединения были организованы в Бутане, Судане, Сан-Томе и Принсипи, Афганистане, Тиморе-Лешти, Лаосской Народно-Демократической Республике и Йемене. В рамках учебных мероприятий и технического консультирования оказывалось также содействие Камбодже в вопросах адаптационных мероприятий после присоединения и оценки соответствия внутренней нормативно-правовой базы обязательствам в рамках ВТО.

В. Сырьевые товары

18. В июне 2006 года в Дакаре (Сенегал) было организовано региональное рабочее совещание по вопросам всестороннего учета целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в торговой политике с заострением внимания на сырьевом секторе. Его участниками стали представители министерств, государственных и частных учреждений, несущих ответственность за политику сокращения масштабов нищеты и за развитие экспорта продукции сельского хозяйства, агропромышленного комплекса и добывающей промышленности, из отдельных африканских НРС. Участники рассмотрели вопрос о взаимосвязях между торговлей и развитием, а также вопрос о том, как торговля сырьевыми товарами может внести вклад в сокращение масштабов нищеты исходя из международного опыта. На этом рабочем совещании были высвечены стратегические для африканских НРС вопросы, связанные с использованием потенциальных возможностей рынков агропродовольственной продукции в регионе и за его пределами. На рабочем совещании были обсуждены также условия диверсификации сырьевого сектора и обеспечения конкурентоспособности на национальном и региональном уровнях, а участвующие страны получили помощь в их переговорах по соглашениям об экономическом партнерстве с Европейским союзом.

19. На национальном уровне в Гамбии 25-27 апреля 2006 года был организован учебный семинар по изучению эффективных систем управления рыболовством, включая вопросы экомаркировки и экоупаковки. Советники из министерства рыболовства Гамбии и эксперты, представлявшие частный и государственный сектора, обсудили вопросы,

связанные с соблюдением международно признанных медицинских и экологических стандартов. Кроме того, ЮНКТАД разработала и апробировала на месте в Сенегале в 2006 году высший курс по проблематике сырьевой экономики для аспирантов Дар-эс-Саламского университета (Объединенная Республика Танзания). Также в 2006 году в интересах Гвинеи, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании и тихоокеанских островных государств (Вануату, Самоа и Соломоновы Острова) были организованы конкретные проекты, призванные помочь им в обеспечении соблюдения санитарных и фитосанитарных требований и стандартов, установленных частным сектором. В Гвинее был осуществлен полномасштабный проект, направленный на создание системы контроля безопасности в секторе садоводства и на формирование национального сертификационного учреждения.

VI. КОМПЛЕКСНАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ

20. В настоящее время в Комплексной рамочной программе (КРП) участвует 31 НРС¹¹. Для 20 стран (включая 17 стран в Африке)¹² была завершена подготовка диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ) и были проведены рабочие совещания по их итогам, и еще в 10 странах (включая 8 африканских стран) подготовка таких исследований находится на различных этапах¹³. В 2006 году в рамках Комплексной рамочной программы были организованы два национальных рабочих совещания по подготовке к проведению диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли (Пре-ДИИТ): в Нигере (31 мая - 2 июня 2006 года) и в Судане (30-31 октября 2006 года). Еще одно региональное рабочее совещание в рамках КРП было организовано в Дакаре (Сенегал) 6-8 декабря 2006 года для всех национальных координационных центров КРП в целях подготовки стран,

¹¹ Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Вануату, Гамбия, Гвинея, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мозамбик, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

¹² Бенин, Бурунди, Гвинея, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Чад и Эфиопия.

¹³ Ангола, Буркина-Фасо, Гамбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Нигер, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда и Центральноафриканская Республика.

охватываемых КРП, к плавному переходу от нынешней программы к расширенной КРП. Национальные и региональные рабочие совещания способствовали укреплению участия стран в процессах КРП, включая подготовку диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли. Потенциал национального координационного центра КРП имеет важное значение для расширения участия страны и улучшения имплементационного показателя по матрицам действий ДИИТ. Не менее важное значение имеет способность процессов КРП мобилизовывать другие ресурсы, помимо "второго окна", для повышения имплементационных показателей. Дополнительная информация о расширенной КРП содержится в первом документе зала заседаний (CRP.1).

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ И ПОЛИТИКА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

21. В этой области ЮНКТАД продолжала оказывать содействие НРС в подготовке, принятии, пересмотре и/или реализации национальной политики и законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей. Различные мероприятия секретариата помогли странам-бенефициарам лучше понять последствия вопросов конкуренции для развития и в процессе этого укрепить их институциональный потенциал для принятия и применения законодательства в области конкуренции на национальном и региональном уровнях. На национальном уровне в 2006 году учебные семинары и рабочие совещания по вопросам конкуренции были организованы для Чада (24-26 января), Бутана (1-3 февраля), Камбоджи (3-5 июля) и Малави (27-28 марта и 19-22 сентября). На некоторых из них рассматривались важные вопросы политики, такие, как политика и законодательство в области конкуренции, законы о защите прав потребителей и недобросовестная торговая практика. На других обсуждались концептуальные основы политики в области конкуренции, правоприменительные механизмы и вопросы институционального строительства. На региональном и субрегиональном уровнях содействие¹⁴ в вопросах применения общих правил конкуренции было оказано восьми членам Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС). ЮНКТАД работала также в тесном взаимодействии с Таможенным союзом Юга Африки (ТСЮА) по вопросам подготовки общих норм политики в области конкуренции и борьбы с недобросовестной торговой практикой. Например, в целях разработки "Соглашения ТСЮА о сотрудничестве в осуществлении политики в области конкуренции и о борьбе с недобросовестной торговой практикой" секретариаты ЮНКТАД и ТСЮА совместно

¹⁴ Региональные семинары, посвященные общим правилам конкуренции ЗАЭВС, были проведены в Ломе, Того (7-9 августа); Бисау, Гвинея-Бисау (2-5 октября); Котону, Бенин (22-24 ноября); Нигере (5-9 июня); Дакаре, Сенегал (3-7 июля); Уагадугу, Буркина-Фасо (3-7 июля); и Бамако, Мали (11-15 сентября) 2006 года.

организовали серию национальных консультативных рабочих совещаний, в том числе семинар в Масеру (Лесото) 14-15 декабря 2006 года. Эти мероприятия помогли также наладить взаимодействие между ЮНКТАД, Комиссией ЗАЭВС и секретариатом ТСЮА.

VIII. ТОРГОВЛЯ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ

22. ЮНКТАД разработала проект¹⁵, нацеленный на рассмотрение и учет последствий экологических и санитарных требований для производителей и экспортеров сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран. Из группы НРС тематическими исследованиями в рамках этого проекта были охвачены Бангладеш и Камбоджа. Эти исследования наряду с дополнительным анализом секретариата ЮНКТАД легли в основу двух монографий, опубликованных в начале 2007 года¹⁶. Дальнейшая работа по проблематике биологически чистого сельскохозяйственного производства велась в рамках Целевой группы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде - ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли, окружающей среды и развития (ЦГСП)¹⁷. Одним из важнейших достижений Целевой группы стала выработка стандарта биологически чистого производства в Восточной Африке. Этот стандарт был одобрен Восточноафриканским комитетом по стандартам в марте 2007 года и должен быть утвержден Советом министров в качестве официального стандарта биологически чистого сельскохозяйственного производства для Восточной Африки. ЮНКТАД в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями оказывала также поддержку при проведении национальных учебных

¹⁵ По линии этого проекта, финансируемого министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и озаглавленного "Укрепление потенциала в области совершенствования процесса разработки политики и ведения переговоров по ключевым вопросам торговли и окружающей среды", была оказана помощь в организации рабочего совещания в Женеве 3-4 июля 2006 года.

¹⁶ Информация, касающаяся Бангладеш и Камбоджи, содержится в готовящейся к выпуску монографии "Food Safety and Environmental Requirements in Export Markets: Friends or Foe for Producers of Fruit and Vegetables in Asian Developing Countries?" (UNCTAD/DITC/TED/2006/8).

¹⁷ Проект ЦГСП "Поощрение расширения возможностей для производства биологически чистой сельскохозяйственной продукции и торговли ею в Восточной Африке" нацелен на содействие устойчивому развитию в сельских районах, обеспечению продовольственной безопасности и сокращению масштабов нищеты, особенно в Бурунди, Объединенной Республике Танзании, Руанде и Уганде. Данный проект стимулирует производство и экспорт биологически чистой сельскохозяйственной продукции и способствует развитию регионального сотрудничества.

семинаров в ряде стран¹⁸. Секретариат осуществлял также программу "БиоТрейд" в Уганде в сотрудничестве с Советом по поощрению экспорта Уганды и при финансовой поддержке правительств Норвегии и Нидерландов. Цель этой программы заключалась в поощрении торговли и инвестиций в товары и услуги, основанные на биоразнообразии, и в улучшении условий жизни на основе сокращения масштабов нищеты и устойчивой коммерциализации продукции, имеющей высокий потенциал с точки зрения создания добавленной стоимости на местах¹⁹.

23. В пункте 54 ПД говорится: "Сильный, эффективный, конкурентоспособный энергетический сектор может оказать поддержку внедрению технологий, которые содействуют использованию набора эффективных с точки зрения затрат, экологически безопасных ископаемых и возобновляемых источников энергии в интересах роста и устойчивого развития". В связи с этим ЮНКТАД и компания "Роял Филипс электроникс корп." приняли решение о налаживании государственно-частного партнерства для изучения возможностей создания промышленности по производству энергосберегающих электроламп в регионе САДК. В 2006 году были организованы консультативные миссии в Лесото, Мозамбик и Южную Африку, и в настоящее время продолжаются консультации по ключевым соображениям политики в целях воплощения в жизнь этой идеи. В июле 2006 года в Претории ЮНКТАД во взаимодействии с компанией "Филипс" и Программой развития Организации Объединенных Наций провели также региональную конференцию в целях рассмотрения путей развертывания инвестиционного обеспечения и налаживания производства энергосберегающих ламп в регионе САДК. Ожидается, что, когда этот проект будет полностью осуществлен, он внесет вклад в усилия, направленные на расширение доступа к затратноэффективным источникам энергии и на повышение уровня экологической устойчивости на основе сокращения выбросов парниковых газов.

¹⁸ В их число входили рабочее совещание по вопросам торговли и окружающей среды, организованные в Дакаре (Сенегал) в мае 2006 года, рабочее совещание ЭКАООН для англоязычных государств-членов, организованное в Аддис-Абебе (Эфиопия) в июне 2006 года, и региональные учебные семинары ВТО для франко- и англоязычных африканских стран, организованные соответственно в Рабате (Марокко) и в Габороне (Ботсвана) в ноябре и декабре 2006 года.

¹⁹ С дополнительной информацией о деятельности и публикациях по линии инициативы "БиоТрейд" можно ознакомиться на вебсайте по адресу: <http://www.biotrade.org>.

IX. ИНФРАСТРУКТУРА УСЛУГ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТОРГОВЛИ

А. Автоматизированные системы обработки таможенных данных (АСОТД)

24. Из 50 НРС системы АСОТД до настоящего времени внедрили 36 стран, и многие из них используют их уже более десяти лет. В 2006 году, с началом осуществления новых проектов на Коморских Островах и в Эритрее и с развертыванием системы в Гвинее и Центральноафриканской Республике, эта программа активно действовала уже в ряде НРС. Кроме того, проект внедрения "АСОТД-Уорлд" был подписан с правительством Гаити и были проведены подготовительные мероприятия по началу экспериментального тестирования "АСОТД-Уорлд" в Камбодже. При финансовой поддержке правительства Норвегии был создан Технический центр АСОТД для стран южной и восточной частей Африки, который будет оказывать поддержку в деле внедрения и обслуживания этой системы в странах региона (включая Бурунди, Замбию, Мадагаскар, Малави, Объединенную Республику Танзанию, Руанду, Уганду и Эфиопию). Система позволила внедрить компьютеризированные решения в целях упрощения процедур таможенной очистки, такие, как интеграция электронных данных, прямой ввод данных из деклараций участниками торговли и автоматический процесс отбора. Внедрение системы привело к сокращению времени прохождения таможенной очистки, усилению таможенного контроля и увеличению средств, собираемых таможенными органами. Была организована подготовка тысячи пользователей, представляющих как таможенные органы, так и торговые круги. Многие из этих национальных систем, которые находятся на самообеспечении, обслуживаются национальными группами экспертов, тогда как другие поддерживаются региональными центрами.

В. Деятельность по упрощению процедур торговли и перевозок

25. В области упрощения процедур торговли ЮНКТАД организовала в 2006 году региональные рабочие совещания по проблематике переговоров по упрощению процедур торговли в рамках ВТО, которые принесли пользу Бангладеш, Бутану, Мальдивским Островам, Непалу, Самоа и Соломоновым Островам. ЮНКТАД оказала также предметное и техническое содействие в проведении совместных рабочих совещаний ВТО-ЮНКТАД по проблематике переговоров по упрощению процедур торговли в рамках ВТО в Лусаке (Замбия) 13-16 июня 2006 года и в Сенегале 16-19 мая 2006 года. Аналогичный вклад был внесен также в работу регионального форума Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам упрощения процедур торговли. Этот форум под названием "Обеспечение максимальных выгод от будущего соглашения ВТО по упрощению процедур торговли для развития" был проведен в Дуале

(Камерун) 27-28 сентября 2006 года. Данный региональный форум являлся мероприятием, организованным совместно директоратами ОЭСР по торговле и сотрудничеству в целях развития во взаимодействии с правительством Камеруна. Цель совещания заключалась в изучении вопроса о том, каким образом развивающиеся страны, двусторонние доноры, многосторонние учреждения и региональные организации могут обеспечить эффективность программ технической помощи и укрепления потенциала в области упрощения процедур торговли с учетом принципов Парижской декларации об эффективности помощи. Особый акцент был сделан на анализе вопроса о том, как НРС могут решить задачу оценки своих потребностей и приоритетов на этапе торговых переговоров и после них.

26. В области упрощения процедур перевозок Замбии и Лаосской Народно-Демократической Республике была оказана помощь в рамках проекта, направленного на повышение эффективности процедур торговли и перевозок по транзитным коридорам соответственно "Замбия - Намибия" и "Вьентьян - Бангкок". Замбийско-намибийский коридор, связывающий Лусаку с портом Уолфиш-Бей в Намибии, призван оказать содействие в открытии новых безопасных и эффективных маршрутов для внешнеторговой деятельности Замбии. В 2006 году ЮНКТАД продолжала также оказывать содействие осуществлению комплексного странового проекта, финансируемого Всемирным банком в Афганистане. В Афганистане были созданы два транзитных центра (один на границе с Исламской Республикой Иран, а второй на границе с Пакистаном), которые были компьютеризированы с помощью системы АСОТД++. Это позволило за три месяца увеличить бюджетные доходы примерно на 0,7 млн. долл. США. ЮНКТАД оказывала также дальнейшую помощь Афганистану в создании национального комитета по упрощению процедур торговли и транзита.

С. Электронная торговля

27. В сфере электронной торговли ЮНКТАД во взаимодействии с Международным союзом электросвязи и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана организовала в Бангкоке в июле 2006 года региональное рабочее совещание. В его работе приняли участие представители Бангладеш, Бутана, Камбоджи, Мальдивских Островов, Непала и Тувалу. На этом рабочем совещании были обсуждены ключевые показатели использования информационно-коммуникационных технологий и проблемы, связанные с оценкой использования таких технологий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, подготовку по правовым аспектам электронной торговли прошли более 80 представителей государственного и частного секторов (включая научные круги) из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Объединенной Республики Танзании и Уганды.

В ходе учебных мероприятий внимание заострялось на таких ключевых концепциях, как интеллектуальная собственность, регулирование контента, обеспечение безопасности электронной торговли и Конвенция Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) об использовании электронных сообщений в международных договорах от 2005 года.

Х. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ: ВИРТУАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ, ПУНКТ 166 И "ТРЕЙНФОРТРЕЙД"

28. В этой области прилагались усилия в целях укрепления учебной и исследовательской деятельности по проблемам международной торговли и развития, особенно в академических учреждениях в НРС. Виртуальный институт ЮНКТАД оказывал поддержку Дар-эс-Саламскому университету (Объединенная Республика Танзания) и университету шейха Анты Диопа (Сенегал). Эта поддержка включает в себя оказание консультативных услуг при разработке учебных планов, структурировании и разработке программы магистратуры по специальности международной торговой политики, включая торговые переговоры. На основе пункта 166 Бангкокского плана действий²⁰ ЮНКТАД обеспечивала также подготовку разработчиков политики и представителей экономических кругов из НРС по ключевым вопросам международной экономической повестки дня. В целом программой региональных курсов, организованных для Африканского и Азиатско-Тихоокеанского регионов в 2006 году, воспользовались 24 участника, представлявших НРС. Несколько НРС воспользовались также программой "Трейн Фор Трейд" ЮНКТАД, цель которой заключается в укреплении человеческого и институционального потенциала в областях международной торговли, инвестиций, управления портами и туризма. Такие африканские страны, как Ангола, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбик и Сант-Томе и Принсипи приняли участие в учебном семинаре по современным методам управления работой портов, проведенном в Порту (Португалия) в июле 2006 года. Две азиатские страны - Камбоджа и Лаосская Народно-Демократическая Республика - воспользовались проектом для обучения местных преподавателей и руководителей из различных учреждений двух стран, а также для разработки новых курсов по упрощению процедур торговли и по вопросам, касающимся инвестиций.

ХІ. ИНВЕСТИЦИИ, ТЕХНОЛОГИЯ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ

29. В 2006 году исследовательско-аналитическая работа ЮНКТАД по вопросам инвестиционной политики была нацелена на оценку воздействия ПИИ на сектор туризма

²⁰ TD/386, 18 февраля 2000 года.

отдельных стран. Туризм был выделен в Брюссельской программе действий (раздел Н, пункты 63 и 64) в качестве одного из перспективных секторов экономики развивающихся стран и в качестве сектора, уже являющегося одним из главных источников иностранной валюты для многих НРС. Несколько НРС, включая Бутан, Объединенную Республику Танзанию и Уганду, воспользовались результатами работы секретариата в этой области. Дефицит (а в некоторых случаях и полное отсутствие) систем сбора статистической информации о ПИИ подрывает усилия многих НРС по выработке эффективной политики привлечения иностранных инвестиций и получения отдачи от них.

30. В целях оказания содействия усилиям по улучшению инвестиционного климата в странах-бенефициарах секретариат подготовил обзор инвестиционной политики по Руанде, в котором были затронуты специфические вопросы постконфликтного восстановления. Другим НРС (Замбия, Лесото, Руанда и Уганда) была оказана помощь в рамках последующей деятельности в связи с рекомендациями предшествующих обзоров инвестиционной политики. Помимо помощи в контексте обзора инвестиционной политики Замбия получила также пользу от серии "синих книг", посвященных теме "Передовой опыт в области поощрения и упрощения инвестиций". Эта серия готовится в рамках продолжающегося сотрудничества между ЮНКТАД и Японским банком международного сотрудничества, и она призвана давать краткую, удобную для пользователя оценку основных препятствий для инвестиций в странах-бенефициарах вместе с рекомендациями по вопросам политики.

31. Консультативная служба по вопросам инвестиций и подготовки кадров оказала поддержку ряду НРС в области поощрения инвестиций и рационального управления. Эта деятельность включала в себя подготовку обзора политики по вопросам управления деятельностью в области поощрения инвестиций в Мали и организацию последующего национального рабочего совещания в Бамако в октябре 2006 года. Это рабочее совещание привело к внедрению системы электронного регулирования инвестиций для Мали, преследующей цель использования онлайн-инвестиционных процедур как внутренними, так и иностранными инвесторами. В Эфиопии осуществляется аналогичный проект по укреплению потенциала Инвестиционного агентства Эфиопии и региональных инвестиционных управлений. Несколько НРС извлекли также пользу из

учебных семинаров²¹, организованных на национальном и региональном уровнях, и от проекта "Инвестиционные справочники и укрепление потенциала НРС"²². Этот проект представляет собой совместную инициативу ЮНКТАД и Международной торговой палаты, и он призван оказать помощь НРС в привлечении больших объемов ПИИ и получении отдачи от них. Подготовленные в результате инвестиционные справочники содержат надежную информацию об основах политики и инвестиционном климате в странах, охваченных проектом, и служат инструментами маркетинга в деле привлечения потенциальных инвесторов. Кроме того, многие НРС получили пользу от деятельности по укреплению потенциала²³, осуществляемой в рамках проекта ЮНКТАД - Форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества по вопросам, касающимся международного инвестиционного соглашения.

32. В областях развития предприятий и науки и техники ЮНКТАД организовала в НРС целый ряд мероприятий. В их число входит разработанная ЮНКТАД программа налаживания деловых связей, которая направлена на повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий на основе налаживания и укрепления деловых связей между транснациональными корпорациями и отечественными малыми и средними предприятиями в НРС. В Уганде Национальной программой развития предпринимательства в сотрудничестве с Инвестиционным управлением Уганды в настоящее время осуществляется двухлетний экспериментальный проект. Он нацелен на

²¹ В сентябре 2006 года ЮНКТАД в сотрудничестве со Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций организовала региональные учебные семинары для Азии и Африки. Для Азиатского региона семинар был организован в Сямене (Китай) 4-7 ноября 2006 года, и в нем приняли участие 16 экспертов из восьми НРС: Афганистана, Бангладеш, Йемена, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Непала и Тимора-Лешти. Для Африки семинары были организованы в Дурбане (Южная Африка) 4-6 декабря 2006 года и были посвящены темам: "Поощрение притока ПИИ в сектор туризма" и "Адресная работа с инвесторами в горнодобывающем секторе". Этот семинар получил также поддержку со стороны агентств по поощрению инвестиций стран южной части Африки. На семинарах подготовку прошли 14 участников из шести НРС (Демократической Республики Конго, Замбии, Лесото, Намибии, Объединенной Республики Танзании и Уганды).

²² В число этих стран входили Бангладеш, Камбоджа, Мавритания, Мали, Мозамбик, Непал, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Эфиопия, а также региональная межправительственная организация - Восточноафриканское сообщество.

²³ В число этих мероприятий входят региональные рабочие совещания, организованные для Общего рынка восточной и южной частей Африки (1-3 марта и 9-10 октября 2006 года), для АСЕАН (15-16 февраля 2006 года) и для Ближнего Востока (17-18 ноября 2006 года).

стимулирование налаживания более 20 моделей деловых связей, в частности в агробизнесе, секторе недвижимости, розничной торговле, обрабатывающей промышленности и в телекоммуникационном секторе.

33. В области науки и техники ЮНКТАД инициировала проект "Связь с Африкой" в интересах индивидуализированной подготовки инженерно-технических специалистов по информационно-коммуникационным технологиям из отдельных африканских НРС. К настоящему моменту этот проект осуществлен в Лесото, а в последнее время реализуется и в Мали. Этим странам были поставлены более 200 персональных компьютеров, 14 серверов и другое телекоммуникационное оборудование, которые были установлены в ряде районных школ. В Мали около 100 человек прошли подготовку по специальности информационно-коммуникационных технологий по линии еще одного проекта, озаглавленного "Киберобразование в Мали". В рамках программы работы в области передачи технологии и прав интеллектуальной собственности был запущен еще один проект "Техническая помощь в укреплении потенциала в африканских НРС в целях создания возможностей для фармацевтического производства". Общая цель этого проекта, финансируемого правительством Германии, заключается в оказании содействия НРС в создании внутренних режимов интеллектуальной собственности, способствующих расширению доступа к недорогостоящим лекарствам и, где это возможно, созданию местных или региональных мощностей для производства и поставок фармацевтической продукции.

ХII. ПРОГРАММА "СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОМ И АНАЛИЗА ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ" (ДМФАС)

34. ЮНКТАД оказывает техническую помощь в области управления долгом по линии программы ДМФАС с начала 1980-х годов. Эта работа включает в себя разработку, установку и техническое обслуживание программного обеспечения ДМФАС, отвечающего оперативным, статистическим и аналитическим потребностям стран-бенефициаров; подготовку кадров и оказание консультативных услуг в оценке потребностей, связанных с техническими, а также институциональными вопросами управления долгом; а также укрепление потенциала в области выверки данных о долговых обязательствах, статистики, анализа долга и долговых стратегий. На конец 2006 года система ДМФАС была установлена в 28 учреждениях 21 НРС, а в настоящее

время ведутся переговоры еще с пятью НРС²⁴. Кроме того, новые соглашения по проектам с текущими учреждениями-пользователями были подписаны с министерством финансов Бурунди, а также с министерством финансов и Центральным банком Руанды. На протяжении этого же года по линии данной программы продолжало оказываться содействие ведомствам по управлению долгом в ряде НРС²⁵, прежде всего в области укрепления технического и институционального потенциала для эффективного управления долгом.

ХIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ: НАПРАВЛЕНИЯ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

35. Один из важных аспектов ПД для НРС связан с признанием того, что ряд перечисленных в ней обязательств и действий должен осуществляться в рамках общих национальных политики и стратегий развития. В ней признается также важное значение национальных начал такой политики и стратегий. Еще одной важной отличительной чертой ПД является сделанный в ней акцент на партнерстве с международным сообществом, в частности с донорами. Со времени принятия ПД в 2001 году взаимодействие партнеров по процессу развития с НРС усилилось, особенно в таких областях, как помощь в целях развития, облегчение долгового бремени и доступ к рынкам. Вследствие этого приток помощи в группу НРС в номинальном выражении с 1999 года удвоился; был достигнут определенный прогресс в облегчении долгового бремени некоторых НРС; были выдвинуты новые инициативы, направленные на продвижение к цели обеспечения беспопышного и бесквотного доступа на рынки для

²⁴ Ангола (Центральный банк), Афганистан (министерство финансов), Бангладеш (министерство финансов и Центральный банк), Гвинея-Бисау (министерство финансов), Йемен (министерство финансов, Центральный банк и министерство планирования и международного сотрудничества), Кабо-Верде (Центральный банк), Камбоджа (министерство экономики и финансов), Коморские Острова (министерство финансов), Конго (министерство финансов), Мадагаскар (министерство финансов и Центральный банк), Центральноафриканская Республика (министерство финансов) и Чад (министерство финансов).

²⁵ 9-18 июля в Уганде было организовано рабочее совещание по долговой статистике, в котором приняли участие 19 представителей от трех НРС (Ангола, Руанда и Уганда) и одной страны, не относящейся к категории НРС (Зимбабве). Это рабочее совещание позволило оказать помощь в наращивании внутреннего потенциала для подготовки своевременной, надежной и точной долговой статистики. Если говорить об уровне отдельных стран, то в дополнение к профессиональной подготовке по оптимальному использованию систем ДМФАС в Судане 31 января - 10 февраля было проведено рабочее совещание по анализу долговых обязательств, посвященное альтернативным сценариям управления долгом.

всей продукции НРС; достигнут ощутимый прогресс в "развязывании" условий оказания помощи этим странам; и увеличился приток частного капитала, включая прямые иностранные инвестиции, хотя приток таких средств по-прежнему сильно сконцентрирован в небольшой группе секторов.

36. НРС, как в индивидуальном порядке, так и в рамках всей группы, продолжают получать значительную пользу от широкой деятельности в масштабах всей ЮНКТАД. Большинство этих мероприятий иницируются по просьбе НРС и основываются на их потребностях. Некоторые из мероприятий по линии технического сотрудничества внесли вклад в создание корпуса национальных экспертов и региональных центров передовой практики на местах. Например, многие из национальных систем АСОТД и ДМФАС обслуживаются национальными группами экспертов или региональными центрами поддержки, тогда как другие поддерживаются секретариатом ЮНКТАД. Вместе с тем донорам, странам-бенефициарам и секретариату следует прилагать целенаправленные усилия для усиления реального (в плане развития) воздействия проектов и программ в области технического сотрудничества и укрепления потенциала на внутренние учреждения и экономику НРС. С этой целью следует и далее прилагать усилия, направленные на повышение способности НРС брать на себя ответственность за проекты и программы, и одновременно обеспечивать предсказуемость и устойчивость такой деятельности.

37. Описание деятельности в рамках всей ЮНКТАД, приведенное в настоящем докладе, является очевидным свидетельством продолжения и расширения деятельности ЮНКТАД в НРС. Оно показывает также растущую заинтересованность стран-бенефициаров и повышение спроса с их стороны на поддержку секретариата, а также значительную финансовую поддержку стран-доноров в деле осуществления различных мероприятий в НРС. В этом плане Целевой фонд ЮНКТАД для НРС остается важным механизмом для инициирования, разработки и осуществления мероприятий по линии технического сотрудничества и укрепления потенциала в НРС. Для секретариата стоящие на будущее задачи заключаются в том, чтобы, с одной стороны, обеспечить удовлетворение растущих и увеличивающихся запросов стран-бенефициаров, а с другой - обеспечить удовлетворение настоятельной потребности в регулярном пополнении Целевого фонда. Необходимость диверсификации источников финансирования Целевого фонда все еще остается серьезной задачей, поскольку в последнее время взносы в него вносит лишь небольшое число доноров.

38. Что касается прогресса на уровне целей и задач, поставленных в ПД, то работа ЮНКТАД позволяет выявить значительные вариации в социально-экономических

показателях НРС²⁶. В некоторых случаях показатели роста являлись благоприятными (хотя они и ниже поставленной амбициозной цели - 7%) и в значительной степени способствовали сокращению масштабов крайней нищеты, прежде всего в городских районах, хотя в сельской местности проблема нищеты, как правило, стоит острее. Например, из 40 НРС, по которым имеются данные, лишь в семи (Бангладеш, Буркина-Фасо, Бутан, Кабо-Верде, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото и Непал) темпы экономического роста были устойчивыми. Все остальные страны этой группы с момента обретения политической независимости переживали спады различной продолжительности и глубины (UNCTAD, *Least Developed Countries Report 2006*). Эта тенденция привела к возникновению волны международной миграции людей из многих НРС, прежде всего в Европу. В тех странах, где был достигнут прогресс, он, как правило, был обусловлен разумной экономической политикой, которая позволила улучшить макроэкономические условия и деловую среду и повысить доверие со стороны инвесторов. Вместе с тем в других НРС развитие событий было гораздо менее позитивным: темпы экономического роста были разочаровывающе низкими, а в деле сокращения масштабов нищеты особых сдвигов не наблюдалось. Как и в случае показателей экономического роста, картина с продвижением к целям развития человеческого потенциала, поставленным в Программе действий и в Декларации тысячелетия, также была неоднозначной. Некоторые НРС добились конкретных успехов в определенных областях, прежде всего в снижении детской смертности и улучшении доступа к безопасной воде, а также в обеспечении всеобщего начального образования и повышении уровня грамотности взрослого населения. В целом же лишь немногим НРС удалось уменьшить долю населения, живущего в условиях крайней нищеты. Таким образом, задача сокращения масштабов нищеты остается чрезвычайно актуальной, и для ее решения потребуются особые усилия со стороны самих НРС и их партнеров по процессу развития.

39. Аналитическая работа секретариата свидетельствует также о важном значении предсказуемых и тщательно скоординированных потоков помощи для достижения и обеспечения необратимости социально-экономического прогресса в НРС. Четко налаженный процесс взаимодействия с партнерами по процессу развития и с глобальной

²⁶ В 6 из 14 стран, по которым имеются данные, наблюдается тенденция сокращения масштабов нищеты на уровне международного показателя черты бедности, составляющего менее 1 долл. США в день, и в 7 из 10 НРС - на уровне национального показателя черты бедности, под которым понимаются национальные оценки доли людей, живущих в условиях нищеты, согласно международной отчетности. (См. UNCTAD *Least Developed Countries Report 2004*, *Least Developed Countries Report 2006* и UNCTAD/LDC/2006/3.)

экономикой, особенно через каналы международной торговли и инвестиций, может ускорить рост, ориентированный на бедные слои населения, и расширить возможности для реализации на этой основе усилий по устойчивому сокращению масштабов нищеты. В то же время плохо налаженные партнерские связи могут оказать негативное воздействие на долгосрочные перспективы роста. Например, несмотря на определенный прогресс в увеличении объемов помощи, важной задачей остается повышение качества помощи в целях развития, а также эффективности такой помощи. Структура официальной помощи в целях развития с 1990-х годов также значительно изменилась: в ее общем объеме значительно возросла доля социальных секторов и в такой же мере снизилась доля экономических и производственных секторов, прежде всего сельского хозяйства. Например, за период с 1992-1995 годов по 2000-2003 годы доля официальной помощи в целях развития, выделяемая на нужды экономической инфраструктуры и ориентированных на производство секторов, уменьшилась с 45% до 26% от совокупных обязательств по оказанию помощи со стороны всех доноров НРС (UNCTAD, 2002, 2004).

XIV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

40. Исходя из описанной широкомасштабной деятельности секретариата и с учетом приведенных выше выводов относительно достигнутого к настоящему времени прогресса в деле осуществления ПД можно предложить на предмет рассмотрения следующие принципиальные рекомендации. Эти рекомендации не являются исчерпывающими и не приводятся в каком-либо определенном порядке их значимости, но и их следует увязать с действиями и обязательствами, предусмотренными в Программе действий.

41. У многих проектов, осуществляемых ЮНКТАД в НРС, особенно более долгосрочных, появились приверженные и компетентные национальные и/или региональные партнеры, готовые активно работать над их долгосрочным осуществлением. Вместе с тем финансовые трудности на национальном и международном уровнях продолжают подрывать устойчивость и долгосрочную результативность программ технического сотрудничества в НРС. Это крайне затрудняет обеспечение устойчивости проектов после их завершения. В этой связи стоит вопрос о необходимости обеспечения предсказуемого, устойчивого и эффективного финансирования деятельности по линии технического сотрудничества и укрепления потенциала в НРС, с одной стороны, и разработки многолетних программ в конкретных областях, с другой.

42. Необходимо удвоить усилия для обеспечения необратимости достигнутого в последнее время прогресса в формировании партнерских связей, с тем чтобы сделать их эффективным средством существенного улучшения повседневной жизни бедных людей в

НРС. С этой целью НРС и их партнерам по процессу развития следует стремиться к повышению уровня качества роста, который должен иметь широкую базу, быть всеохватывающим и устойчивым. Для этого требуется, в частности, развитие производственного потенциала, которое в свою очередь может способствовать созданию возможностей для производительной занятости. Устойчивая структурная трансформация экономики НРС возможна только при наличии благоприятных основ политики, способствующих ускорению процесса накопления капитала, структурным преобразованиям и технологичному процессу.

43. НРС и их партнерам по процессу развития крайне важно обеспечить более четкую и взаимную подотчетность в вопросах сотрудничества в целях развития на основе эффективного механизма контроля и оценки на национальном уровне. Хотя успех в осуществлении ПД будет зависеть от наращивания потоков ресурсов в НРС, жизненно важное значение имеет обеспечение того, чтобы эти ресурсы использовались эффективно для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей ПД. Для установления более тщательного контроля НРС за государственными расходами крайне желательно выработать новый подход к политике использования помощи в целях развития. Решающее значение имеет также увеличение доли помощи в целях развития, выделяемой на проекты и программы, разрабатываемые на национальном уровне, в форме бюджетной поддержки. Тем партнерам по процессу развития, которые еще не сделали этого, не менее важно приложить дополнительные усилия для выхода на специально установленные контрольные показатели по официальной помощи в целях развития НРС в размере 0,15% до 0,2% от их соответствующих валовых национальных доходов.

44. Серьезное внимание необходимо уделять развитию и использованию внутреннего производственного потенциала и соответствующему расширению производительной занятости. Эти аспекты имеют ключевое значение для обеспечения устойчивости как высоких темпов экономического роста, так и сокращения масштабов нищеты. Необходимо также увеличить объемы помощи, выделяемые для развития производственно-сбытового потенциала, в том числе для диверсификации сырьевого сектора и наращивания местного потенциала для увеличения степени обработки продукции. НРС и их партнерам по процессу развития следует удвоить усилия, направленные на улучшение и совершенствование ориентации структуры и межсекторального распределения помощи в целях развития. Это подразумевает изменение баланса приоритетов между целями развития человеческого потенциала и производственными задачами при усилении акцента на втором блоке задач.

45. Кроме того, в итоги текущего Дохинского раунда переговоров в рамках ВТО необходимо включить значительный компонент инициативы "Помощь в интересах

торговли" в пользу НРС. Сформировался широкий консенсус в вопросе о том, что задачи в рамках инициативы "Помощь в интересах торговли" должны включать в себя оказание технической помощи в сфере торговли для обеспечения потенциала в области разработки собственной торговой политики, участия в торговых переговорах и реализации торговых соглашений. Они должны также охватывать помощь в наращивании производственно-сбытового потенциала, включая инфраструктуру в сфере торговли и помощь в деле компенсации адаптационных издержек, обусловленных изменениями в торговой политике. Потребность в дополнительных ресурсах для помощи в интересах торговли следует также рассматривать в общем контексте наращивания притока ресурсов в НРС для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Если помощь в интересах торговли будет должным образом интегрирована в более широкие стратегии и планы в области развития, ее отдача уже не будет ограничиваться непосредственно сферой торговли, а обеспечит поддержку усилий по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году.
