



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/54/2
17 July 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十四届会议
2007年10月1日至11日，日内瓦
临时议程项目4(a)

贸发会议范围内执行《2001-2010 十年期支援
最不发达国家行动纲领》的活动：
第六次进度报告

贸发会议秘书处的报告

内 容 提 要

本报告是根据贸易和发展理事会 2003 年 10 月 17 日的决定[476(L)]编写的。报告的主要目的是协助理事会审评根据贸发会议的授权和职能范围在执行《行动纲领》方面的进展情况。尽管《行动纲领》对执行工作进展的审评和监测作出了明确安排，但国家层面上开展面向成果的评估和进展情况评价仍然是一个难题。部分原因是由于统计数据不足，部分原因是由于缺乏连贯的方法或框架，难以对进展情况进行系统的评估并对影响进行评价，这些均使工作受到了制肘。

本报告详细介绍了 2006 年在贸发会议范围内为最不发达国家开展的活动，活动的重点包括研究和政策分析，技术合作和能力建设。本报告还包括了各项结论以及在今后几年进一步改进《行动纲领》执行工作的建议。鼓励最不发达国家及其发展伙伴考虑本报告提出的结论和建议，尤其是结合定于 2008 年 4 月在加纳阿克拉举行的联合国贸易和发展会议第十二届会议(贸发十二大)这样做。

目 录

	<u>页 次</u>
一、 导言.....	4
二、 2006 年最不发达国家报告：发展生产能力.....	5
三、 为《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》中期审查 作出的贡献.....	7
四、 内陆发展中国家和小岛屿发展中国家.....	8
五、 国际贸易和相关领域.....	9
A. 贸易谈判和商务外交.....	9
B. 初级商品.....	10
六、 与贸易相关的技术援助综合框架.....	11
七、 竞争法和消费者政策.....	12
八、 贸易、环境与发展.....	13
九、 服务业基础设施和贸易效率.....	14
A. 海关数据自动化系统.....	14
B. 贸易和运输便利化活动.....	14
C. 电子商务.....	15
十、 人力资源开发：虚拟研究所，第 166 段和外贸培训方案.....	16
十一、 投资、技术和企业发展.....	16
十二、 债务管理和金融分析系统方案.....	18
十三、 结论和建议：未来的道路.....	19
十四、 在国家和国际层面采取进一步行动的建议.....	21

一、导 言

1. 《行动纲领》第三节对执行工作、后续行动、进展情况监测和审评作出了详细的安排。第 92 段强调“能否成功地实现《行动纲领》的目标，关键要取决于国家，区域和全球各级这些安排的有效运作。”《行动纲领》还“请联合国系统各组织及有关的多边组织继续将最不发达国家置于高度优先地位，酌情将本《行动纲领》的规定纳入其工作方案。鼓励它们为最不发达国家制定多年行动计划。”(第 97 段)。

2. 然而，国家一级对《行动纲领》执行工作进展情况开展面向成果的评估和对其影响的评价仍然是一项艰巨的难题。首先这是因为自 2001 年《行动纲领》启动以来，关于进展情况的信息大多不是覆盖面不够全面，就是完全欠缺。能够获得的数据，不是过时，就是只涉及 2001 年以前的情况。《行动纲领》的最重大的目标是到 2015 年将贫困人口比例减少一半，而关于这一目标的数据存在的问题尤其突出，由于缺乏国际间可比较的数据使监测这一领域的进展情况变得非常困难。第二，监测《行动纲领》的进展情况不能与其他政策和战略割裂开来进行。

《行动纲领》本身就包括了一系列的“行动和承诺”，最不发达国家及其发展伙伴必须将这些行动和承诺作为其国家综合发展政策的内在组成部分加以落实。因此，很难将实现减贫和可持续发展的进展归功于《行动纲领》这样的任何单一的一项纲领或一系列干预措施。最后，由于缺乏连贯的方法或框架，难以进行必要的、系统的国家间分析和比较，因此也存在着一些问题。系统和面向成果的监测和评估有助于加强相互问责制，当家做主的精神和善政。在国家一级这表现为对资源的有效利用和对完善的发展政策的承诺。在国际一级，表现为对援助的进一步承诺和改进援助的质量和效益，包括进一步根据国家政策和优先重点调整援助。因此，要在国家一级对《行动纲领》执行进展情况开展有效监测就必须加强监测和评估系统，包括进一步提升有关国家机构的统计能力。

3. 尽管存在上述的各种难题，但联合国大会 2006 年对《行动纲领》执行进展情况的中期审评仍为总结 2001-2005 年期间最不发达国家的经济社会进展情况提供了很好的机会。审评工作还为今后几年改进《行动纲领》各项行动和承诺的执行提供了新的希望和动力。为此，联大第六十一届会议关于中期审评的高级别会议“重申《行动纲领》是加强全球合作伙伴关系的基本框架，旨在加速最不发达

国家持续经济增长，可持续发展和消除贫穷”¹。联大还“呼吁国际社会和联合国系统及各机构继续协助执行《行动纲领》(所载的各项行动和承诺)”。

4. 贸发会议在最不发达国家报告(例如 2002,2004 和 2006 年)的编写工作中，持续不断地对最不发达国家及其发展伙伴在实现《行动纲领》的指标和目标方面的进展情况进行分析。在政府间层面上，自 2001 年通过《行动纲领》以来，贸易和发展理事会一直对贸发会议系统内的执行活动进行审评。例如，贸易和发展理事会第五十三届会议对 2001-2005 年期间贸发会议范围内执行《行动纲领》的活动进行了综合的评估。会议还就贸发会议授权和职能范围内进一步落实《行动纲领》的承诺问题提出了如议定结论草案(TD/B/53/L.4)内所载的政策指南。理事会的审查工作依据的是 2006 年最不发达国家报告、2001-2005 年贸发会议范围内执行情况报告(TD/B/53/3)以及综合框架执行进展情况报告(TD/B/53/CRP.1)。

5. 像以前的报告一样，本报告是根据贸易和发展理事会的决定²编写的。编写报告的目的在于协助理事会对贸发会议授权和职能范围内执行《行动纲领》的进展情况进行年度审评。本报告还详细介绍了 2006 年贸发会议范围内为最不发达国家开展的活动，活动的重点是研究和政策分析，技术合作和能力建设。本报告还载有从秘书处在最不发达国家开展的活动中得出的结论和政策经验教训，同时就今后几年《行动纲领》的执行工作提出的建议。鼓励最不发达国家及其发展伙伴尤其结合定于 2008 年 4 月在加纳阿克拉举行的联合国贸易和发展会议第十二届会议(贸发十二大)的筹备工作对本报告的结论和建议予以考虑。

二、2006 年最不发达国家报告：发展生产能力

6. 贸发会议最不发达国家报告是联合国系统内专门探讨与最不发达国家有关问题的唯一的实质性出版物。这一出版物仍然是对最不发达国家面临的发展挑战和前景进行研究和政策分析以及获取有关信息的主要来源。《2006 年最不发达国

¹ A/61/L.2。

² 贸易和发展理事会在 2003 年 10 月 17 日的议定结论 476(L)中“敦请秘书处继续向理事会常会报告贸发会议支持最不发达国家的活动，包括与《提供贸易方面的技术援助以支援最不发达国家的综合框架》有关的活动”。

家报告：发展生产能力》对最不发达国家在这一领域面临的主要制约因素和挑战进行了深入的分析。报告的主要论点包括：

- (a) 首先，最不发达国家发展和利用国内生产能力，以及由此带来的生产性就业的增加不仅是保证经济高速增长得到持续的关键，同时也是有效地消除贫困的关键。
- (b) 第二，最不发达国家极易出现增长崩溃，这既是其生产能力发展薄弱不足的原因也是其后果。其中包括高度依赖“雨养”农业和不可再生的自然资源，国内储蓄不足以及高度依赖外部资金，尤其是官方发展援助的流入，高度依赖主要初级商品的出口，以及对进口的高度敏感性，体现在大部分的进口是维系持续的经济活动及持续发展的关键。
- (c) 第三，最不发达国家以往吸收劳动力的主要部门是农业。例如，从1980年代初开始直至2003年，最不发达国家总体而言农业劳动生产率缓慢上升，尽管同期内三分之一的最不发达国家的这一生产率有所下降。造成这一情况的原因是最不发达国家与其他发展中国家之间劳动生产率的差距日益扩大。从2000年至2003年，最不发达国家的农业劳动生产率只相当于其他发展中国家的46%，不到发达国家的1%。劳动生产率的低下加上农场规模小，是农村贫困的主要原因。
- (d) 最后，目前最不发达国家的情况是吸收劳动力的机制日益受到限制。随着人口的增长，农场的规模却在日益下降。本报告显示，即使是在一些不缺土地的最不发达国家，由于获得土地的不平等使最贫困的家庭能够拥有的土地极少，农民勉强维持温饱都成问题。此外，普遍的贫困使许多农民难以购买提高和维持土地生产力所必须的生产资料。

7. 本报告提出的一项主要的政策结论是必须改变范式，将发展和利用生产能力作为最不发达国家实现增长和扶贫的关键。这就意味着在国家一级必须抓紧发展生产能力，并由此扩大生产性就业，将其作为扶贫战略的关键，包括作为扶贫战略文件的核心。这就需要在生产性部门和社会部门之间把握好资源分配的平衡。同时还要提出先发制人的政策，刺激和协调投资，增加增值，并确保在发展生产能力的同时创造生产性就业机会。

8. 在国际政策方面，有必要进一步增加援助，并重新平衡援助的部门间分配结构。1999年至2004年期间为最不发达国家提供的援助名义价值翻了一番。但如果如果没有正确的政策加以配合，援助是无法达到持续增长和减贫的效果的。例如，2004年官方发展援助净额的46.5%用于债务减免赠款，紧急援助，技术援助和粮食援助。必须增加官方发展援助中用于经济基础设施和生产性部门的份额。这一份额从1992-1994年占总认捐额的48%下降到2002-2004年的24%。

三、为《2001-2010 十年期支援最不发达国家 行动纲领》中期审查作出的贡献

9. 为了向大会对《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》执行进展情况全球中期审评作出贡献，贸发会议设计和执行了一个项目(INT/0T5BP)，这一项目得到了奥地利和挪威政府的财政资助，它使贸发会议在若干最不发达国家开展了个案研究。³ 项目还协助贸发会议为中期审评举行了筹备会议，会议审议了个案研究和国别报告。这次会议为以下工作提供了机会：(a) 就若干最不发达国家的执行工作交流最佳做法和总结政策教训；(b) 加强最不发达国家与其发展伙伴之间的对话，寻找出改进《行动纲领》的行动和承诺执行工作的方式和途径；(c) 找出这些国家面临的主要发展挑战；(d) 提出政策结论和建议，以协助在国家和国际各级进一步落实《行动纲领》提出的行动和承诺。

10. 在项目内开展的个案研究和编写的国别报告凸显了近年来发展伙伴在推进实现《行动纲领》的目标方面发挥的重要作用。实际上取得的经济社会进展是与可预测和精心协调的援助分不开的。这些援助加上有效的国家执行工作监测机制和问责制协助各国取得了重大进展。最不发达国家经济体的投资和预算进程也日益为外部资金而非本国国内资源所主宰。据报道国别研究所覆盖的一些国家约80%的公共开支来自外国援助。这就表明发展伙伴在左右最不发达国家增长轨道方面发挥的关键作用。

³ 关于孟加拉国(UNCTAD/LDC MISC/2006/4)、布基纳法索(UNCTAD/LDC MISC/2006/7)、佛得角(UNCTAD/LDC MISC/2006/6)、埃塞俄比亚(UNCTAD/LDC MISC/2006/5)以及尼泊尔(UNCTAD/LDC MISC/2006/3)的个案研究可查阅 <http://www.unctad.org>。

11. 作为向联大审评《行动纲领》执行进展情况的另一项贡献，贸发会议还在纽约高级别会议期间举行了一次最不发达国家投资咨询理事会会议。理事会讨论了增加最不发达国家从外国直接投资获得的收益的切实途径和方式。在会议上贸发会议发行了 2006 年“对最不发达国家的外国直接投资速览”，它介绍了对最不发达国家目前外国直接投资的趋势和投资状况的情况。若干最不发达国家的国家元首，部长和高级官员以及私营部门的主要投资者出席了会议。

四、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

12. 贸发会议继续向小岛屿发展中国家，包括那一些邻近“毕业”门槛的国家提供咨询服务和技术援助。这是根据联大第 59/209 号决议开展的工作。这项决议呼吁有关国际组织促进被取消最不发达国家地位的国家实现“平稳过渡”。在 2006 年，贸发会议向预计在不久的将来将从最不发达国家类别毕业的佛得角提供了咨询服务。正如其他最不发达国家的情况一样，贸发会议为小岛屿发展中国家开展的工作表明，在为小岛屿发展中国家设计国际援助措施时有必要进一步重视生产能力和“贸易援助”。2006 年贸发会议还为发展政策委员会对最不发达国家名单的三年期审查工作作出贡献。其中包括为委员会的工作以及联合国经济及社会事务部(该委员会秘书处)的工作提供了几项立论、方法和统计方面的投入。

13. 贸发会议为内陆发展中国家开展的工作为全球范围的工作作出了贡献，这些工作旨在解决由于地理劣势给它们的竞争力和总体经济表现带来的困难。除了采取措施发展充足的国家运输网络和高效率的过境系统外，贸发会议还倡导采取各项政策，促进区域贸易的扩展并促进内陆发展中国家的经济专业化的重新定位、投资和结构改革。例如，为了促进亚洲内陆发展中国家的区域合作和扩展投资机会，2006 年 6 月在中国西安举行了一次会议。这次会议是结合投资咨询理事会举行的，它吸引了中国和中亚内陆国家的政府和工商界领导人出席。贸发会议还发行了一份出版物⁴，增进对内陆国面临的发展难题以及解决这些难题的认识。向内陆发展中国家的有关部委和其他政府机构，以及学术界和研究机构分发了出版物。

⁴ “内陆发展中国家：事实和数字” (UNCTAD/LDC/2006/2)。

五、国际贸易和相关领域

A. 贸易谈判和商务外交

14. 2006 年几个最不发达国家从以下各项活动获益：(a) 综合技术援助联合方案(综合技援方案)；⁵ (b) 关于多哈工作方案的贸易谈判；(c) 欧洲联盟——非洲、加勒比和太平洋国家集团经济伙伴关系协定；(d) 发展中国家之间的区域贸易谈判和入世问题。综合技援方案项下的活动包括 (a) 与机构间委员会开展的多哈谈判高级别讲习班；⁶ (b) 多边贸易体系以及性别、民间团体组织和传媒的作用问题区域讲习班；⁷ (c) 向国家讲习班提供的实质和技术支助；(d) 与世界贸易组织和国际贸易中心秘书处合作，协助在马里、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚建立多边贸易体系国家资料中心和国家查询点。这些讲习班有助于审评多哈谈判的发展动态，并为综合技援方案国家查清在农业(包括棉花)、服务业、非农产品市场准入、贸易便利化和发展方面存在的主要的贸易与发展问题。

15. 在贸易谈判与商务外交方面，贸发会议继续协助最不发达国家改进工作，以便更好地参加贸易谈判。除其他外，包括为它们提供支持，以筹备在农业、非农产品市场准入、服务业和发展方面的关于方式方法问题的多哈谈判。⁸ 贸发会议还请人开展一项政策研究，题为“非洲国家在世贸组织、经济伙伴关系协定与区域谈判中的发展交界面”，⁹ 这项研究成为贸发会议和联合国开发计划署为

⁵ 这一方案的受援国包括马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚。

⁶ 讲习班于 2006 年 7 月 24 日至 26 日在日内瓦举行，以下国家从首都派出 32 名高级贸易官员和其他利益相关方代表出席了会议：博茨瓦纳、喀麦隆、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚，以及贝宁、布基纳法索、肯尼亚和乌干达。

⁷ 该区域讲习班于 2006 年 11 月 28 日至 30 日在加纳阿克拉举行，来自以下国家驻首都的贸易官员，其中包括来自传媒、民间团体和性别相关问题组织的 60 名贸易官员出席了讲习班：贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、喀麦隆、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、突尼斯、乌干达和赞比亚。

⁸ 其中包括为下列各方提供的实质性贡献：非洲联盟贸易部长会议(2006 年 4 月，内罗毕)；亚洲及太平洋最不发达国家关于多哈谈判的协商会议(2006 年 6 月，日内瓦)；为各国单独举行的技术会议和研讨会(马拉维、莫桑比克、喀麦隆、马里、塞内加尔、毛里塔尼亚和赞比亚)。

⁹ 请参阅 UNCTAD/DITC/TNCD/2006/6。

非洲国家就此主题举行的区域培训讲习班的基本文件。来自非洲国家、驻布鲁塞尔和驻日内瓦各使团、区域和分区域组织、联合国和其他组织的 40 名高级贸易官员和谈判人员出席了讲习班。¹⁰ 还向参与欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋国家集团经济伙伴关系协定谈判的最不发达国家提供了进一步援助，其中包括就世贸组织多哈谈判和经济伙伴关系协定谈判之间的交界面提供专家咨询意见。

16. 在区域层面，几个最不发达国家从欧洲共同体出资为南部非洲发展共同体(南非洲发共体)国家开展的项目中获益。其中包括为服务业部门的评价工作开展体制和能力建设工作的技术援助。2006 年，这一项目在安哥拉、刚果民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、莫桑比克和赞比亚举行了国家讲习班。讲习班旨在为各利益相关方进行宣传，提高他们对区域、区域内部和多边层面的服务业谈判的敏锐认识。为马达加斯加和塞内加尔进行的关于服务业部门的国别研究已经完成，目前正在为刚果民主共和国和南非洲发共体区域的最不发达国家开展这类研究。

17. 关于入世谈判，贸发会议为 19 个酝酿入世的国家，包括所有正在酝酿入世的最不发达国家提供了协助。贸发会议关于入世问题的援助旨在协助入世国家在各自经济重点工作、政策和战略的分析的基础上拟订主要的谈判目标。向不丹、苏丹、圣多美和普林西比、阿富汗、东帝汶、老挝人民民主共和国和也门派出了关于入世问题的技术咨询团。还利用培训和技术咨询向柬埔寨提供援助，内容包括入世后的调整以及国内管理框架与世贸组织承诺之间的调适问题。

B. 初级商品

18. 2006 年 6 月，在塞内加尔达喀尔举办了以初级商品为重点将千年发展目标与贸易政策相结合区域讲习班。来自若干非洲最不发达国家主管扶贫政策和负责农业、农基工业和采矿业部门的政府部委和公私营机构的代表出席了讲习班。

¹⁰ 与会者来自：安哥拉、比利时、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、喀麦隆、科特迪瓦、加蓬、肯尼亚、马拉维、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、塞内加尔、南非、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦；来自贸发会议、联合国开发计划署(纽约、达喀尔和约翰内斯堡办事处)、非洲联盟、非洲经济委员会、中非经济与货币共同体、英联邦秘书处、东部和南部非洲贸易法中心以及欧盟委员会的代表也出席了会议。

与会者回顾了贸易与发展之间的联系，并根据国际经验讨论了初级产品如何为扶贫作出贡献的问题。讲习班重点讨论了非洲最不发达国家为抓住该区域内外尚未得到利用的农业食品市场机会的战略问题。讲习班还讨论了在国家和区域层面实现初级商品多样化和提高竞争力的条件，讲习班还为参加国与欧洲联盟的经济伙伴关系协定的谈判工作提供了协助。

19. 在国家层面，2006年4月25日至27日，在冈比亚举行了有效的渔业管理系统，包括生态标签和生态包装问题培训讲习班。来自冈比亚渔业部的政策顾问和来自公私营部门的专家讨论了与遵守国际公认的卫生和环境标准有关的问题。2006年贸发会议还在塞内加尔开发和实地测试了初级商品经济学研究生教程，测试是为来自坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆大学的研究生进行的。同样在2006年，几内亚、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国以及太平洋岛国(萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图)也从专门协助它们遵守卫生和植物检疫要求以及私营部门标准的具体项目中获益。在几内亚执行了一项全面的项目，旨在为园艺部门开发一个安全控制系统，并建立一个国家认证机构。

六、与贸易相关的技术援助综合框架

20. 目前，参加综合框架的有31个最不发达国家。¹¹ 已为20个国家(其中17个非洲国家)¹² 完成了贸易一体化分析研究，并举办了验证讲习班，另有10个国家(其中8个为非洲国家)正在开展贸易一体化分析研究的不同阶段。¹³ 2006年，在综合框架项下，在尼日尔(2006年5月31日至6月2日)以及在苏丹(2006年10月30日至31日)举行了两次贸易一体化分析研究前国家讲习班。2006年12

¹¹ 安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、中非共和国、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、老挝人民民主共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、也门和赞比亚。

¹² 贝宁、布隆迪、柬埔寨、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、也门和赞比亚。

¹³ 安哥拉、布基纳法索、中非共和国、老挝人民民主共和国、马尔代夫、尼日尔、塞拉利昂、苏丹、冈比亚和乌干达。

月 6 日至 8 日在塞内加尔达喀尔为综合框架所有国家牵头单位举行了又一次综合框架区域讲习班，以便使综合框架国家从目前的综合框架平衡过渡到升级后的综合框架。这些国家和地区讲习班有助于使各国进一步对于综合框架进程当家作主，包括积极参加贸易一体化分析研究的编写工作。综合框架国家牵头单位的能力对于进一步使各国当家作主和提升贸易一体化分析研究行动矩阵的执行率是非常重要的。综合框架进程能否在窗口二以外筹集更多的资源，对于进一步提升执行率也是同等重要的。关于升级后的综合框架的进一步情况载于文件 CRP/1。

七、竞争法和消费者政策

21. 在这一领域，贸发会议继续协助最不发达国家制订、通过、修订和/或执行国家竞争和消费者保护政策和政策立法。秘书处开展的各项研究协助受援国进一步了解竞争问题所涉发展影响，并在此过程中增强其在国家和区域层面上颁布和推行竞争立法的体制能力。2006 年为以下国家举办了关于竞争问题的国家培训研讨会和讲习班：乍得(1 月 24 日至 26 日)、不丹(2 月 1 日至 3 日)、柬埔寨(7 月 3 日至 5 日)以及马拉维(3 月 27 日至 28 日以及 9 月 19 日至 22 日)。其中一些活动讨论了竞争政策和竞争法、消费者保护法和不公平贸易做法等重要的政策问题。其他一些活动则讨论竞争政策的框架、执行机制和体制建设问题。在区域和分区域层面，向西非经济和货币联盟的 8 个成员国提供了关于执行共同的竞争规则问题的援助。¹⁴ 贸发会议还与南部非洲关税同盟密切合作，制订了关于竞争政策和处理不公平贸易做法的共同规则。例如，贸发会议与南部非洲关税同盟秘书处共同举办了制订“南部非洲关税同盟关于执行竞争政策和处理不公平贸易做法合作协定”的一系列国家讲习班，其中包括 2006 年 12 月 14 日至 15 日在莱索托的马塞卢举行的一次研讨会。这些活动有助于在贸发会议、西非经济和货币联盟委员会以及南部非洲关税同盟秘书处之间建立协作。

¹⁴ 2006 年举办了以下关于西非经济和货币联盟共同竞争规则区域研讨会：多哥，洛美(8 月 7 日至 9 日)；几内亚比绍，比绍(10 月 2 日至 5 日)；贝宁，科托努(11 月 22 日至 24 日)；尼日尔(6 月 5 日至 9 日)；塞内加尔，达喀尔(7 月 3 日至 7 日)；布基纳法索，瓦加杜古(7 月 3 日至 7 日)；马里，巴马科(9 月 11 日至 15 日)。

八、贸易、环境与发展

22. 贸发会议制订了一个项目，¹⁵ 旨在解决环境和有关卫生要求对发展中国家农业生产商和出口商所涉的影响问题。这一项目对最不发达国家群组中的孟加拉国和柬埔寨进行了个案研究。这些研究加上贸发会议秘书处的其他分析研究，形成了两部专著，并在 2007 年初出版。¹⁶ 在联合国环境规划署——贸发会议贸易、环境与发展能力建设工作队项下就有机农业开展了进一步的工作。¹⁷ 该工作队的一项主要成就是制订东非有机标准。2007 年 3 月东非标准委员会批准了这项标准，预计部长理事会将加以通过，作为东非有机农业的正式标准。贸发会议与其他有关机构合作为在其他几个国家举办的国家培训讲习班提供了支助。¹⁸ 秘书处还在挪威和荷兰政府的财政支助下与乌干达出口促进署合作，在乌干达执行了一个有机贸易方案。该方案旨在促进对以生物多样性为主的产品和服务的贸易和投资，并通过利用具有较高本地增值潜力产品的可持续的商业化，实现扶贫并改进生计。¹⁹

23. 《行动纲领》第 54 段指出“一个强有力、高效率、具有竞争力的能源部门，可以为提倡混合使用效率高成本低的能源、清洁矿物能源以及可再生能源以利于增长和可持续发展的技术提供支持”。为此，贸发会议与皇家菲利普电子公司一道发起了一个公私营伙伴关系举措，探讨南部非洲发展共同体区域建立节能灯泡业的可能性。2006 年向莱索托、莫桑比克和南非派出了咨询团，为实现这一

¹⁵ 由英国国际发展部资助的项目题为“增强能力，以改进对主要贸易和环境问题的决策和谈判”，该项目协助于 2006 年 7 月 3 日至 4 日在日内瓦举行了一个讲习班。

¹⁶ 关于孟加拉国和柬埔寨的资料可在以下专著中查寻：“出口市场的食品安全和环境要求：对亚洲发展中国家水果和蔬菜生产商是利还是弊？”(unctad/ditc/ted/2006/8)。

¹⁷ 工作队的项目题为“促进东非有机农产品的生产和贸易机会”，旨在促进可持续的农村发展，粮食安全和扶贫，尤其是在布隆迪、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。该项目促进有机农产品的生产和出口并支持开展区域合作。

¹⁸ 其中包括 2006 年 5 月在塞内加尔达喀尔举行的贸易与环境讲习班；2006 年 6 月在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的非洲经济委员会英语成员国讲习班，以及 2006 年 11 月和 12 月在摩洛哥拉巴特及博茨瓦纳哈博罗内分别为法语和英语非洲国家举行的世贸组织区域培训研讨会。

¹⁹ 关于生物贸易倡议活动及出版物的进一步详情，请查阅 <http://www.biotrade.org>

设想就主要的政策问题持续不断地进行磋商。贸发会议与菲利普公司以及联合国开发计划署协作，于 2006 年 7 月在比勒陀利亚举办了一次区域会议，讨论在南部非洲发展共同体区域开始对节能灯进行投资和生产的问题。这一项目一旦全面实施，预计将有助于改进对低成本高效益能源资源的使用，并通过减少温室气体排放实现环境可持续性。

九、服务业基础设施和贸易效率

A. 海关数据自动化系统

24. 在 50 个最不发达国家里，目前已有 36 个国家实施了海关数据自动化系统，其中不少国家使用这一系统已超过 10 年。2006 年在几个最不发达国家里这一方案得到积极的实施，在科摩罗和厄立特里亚启动了新的项目，而在中非共和国和几内亚这一系统全面铺开。此外，与海地政府签署了实施世界海关数据自动化系统的项目，同时柬埔寨也正在着手筹备对海关数据自动化系统的试点测试。在挪威政府的资助下，设立了海关数据自动化系统南部和东部非洲技术中心，以便为该区域国家(包括布隆迪、埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚)实施和维护这一系统提供支助。提供了简化清关程序的电脑化方案，如电子数据的统一，贸易商直接报关以及自动化抽验作业。实施这一系统缩短了清关时间，加强了海关管制并增加了海关的税收。为海关和贸易界数千名用户提供了培训。这些国家系统不少是由国家专家组维护的，能够靠自身的力量运作，而其他一些系统则得到区域中心的支助。

B. 贸易和运输便利化活动

25. 2006 年贸发会议就世贸组织贸易便利化谈判问题举行的区域讲习班使孟加拉国、不丹、马尔代夫、尼泊尔、萨摩亚和所罗门群岛获得了关于贸易便利化方面的援助。贸发会议还为 2006 年 6 月 13 日至 16 日在赞比亚卢萨卡以及 2006 年 5 月 16 日至 19 日在塞内加尔举行的世贸组织——贸发会议关于世贸组织贸易便利化问题谈判联合讲习班提供了实质性和技术性贡献。此外，还为经济合作和发展组织关于贸易便利化问题的区域论坛作出了类似的贡献。这一题为“从未来世

贸组织贸易便利化协定中获得最大的发展收益”是于 2006 年 9 月 27 日至 28 日在喀麦隆杜阿拉举行的。这一区域论坛是经合组织贸易和发展合作董事会与喀麦隆政府协作联合举办的。会议旨在探讨发展中国家、双边捐助者、多边机构和区域组织根据援助实效问题巴黎宣言的原则，确保实现这一领域技术援助和能力建设方案取得实效。讨论的重点是分析最不发达国家在贸易谈判期间及其后如何解决评估其自身需要和优先事项的难题。

26. 在运输便利化方面，赞比亚和老挝人民民主共和国分别从旨在改善贸易和运输便利化的“赞比亚—纳米比亚”和“万象—曼谷”过境走廊项目中获益。连接卢萨卡与纳米比亚沃尔维斯湾港的赞比亚—纳米比亚集群旨在为赞比亚外贸开拓新的安全和高效率的线路。2006 年，贸发会议继续为世界银行资助的阿富汗国家总体项目的执行作出贡献。在阿富汗建立了两个过境中心(一个位于与伊朗伊斯兰共和国的边界上，另一位于与巴基斯坦的边界上)。并利用海关数据自动化系统++实施了电脑化控制。这一项目在三个月内就为政府增收了约 70 万美元。贸发会议还为阿富汗提供进一步的援助，设立了一个国家贸易和过境便利化委员会。

C. 电子商务

27. 在电子商务领域，贸发会议与国际电信联盟和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会协作，于 2006 年 7 月在曼谷举办了一次区域讲习班。孟加拉国、不丹、柬埔寨、马尔代夫、尼泊尔和图瓦卢的代表出席了讲习班。讲习班讨论了与亚太地区主要信通技术指标及与这类技术的衡量相关的难题。此外，老挝人民民主共和国、柬埔寨、坦桑尼亚联合共和国和乌干达的公私营部门(包括学术界)的 80 多位代表接受了关于电子商务法律方面的培训。培训讲习班的工作重点是一些主要的概念，如知识产权、内容管理、保障电子商务安全以及联合国国际贸易法委员会 2005 年关于国际合同中¹使用电子通信的公约。

十、人力资源开发：虚拟研究所， 第 166 段和外贸培训方案

28. 在这一领域，做出努力加强了对国际贸易和发展问题的教学和研究活动，尤其是针对最不发达国家的学术机构。贸发会议虚拟研究所为坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆大学和塞内加尔 Cheikh Anta Diop 大学提供了支助。其中包括提供咨询服务，为国际贸易政策，包括贸易谈判硕士班制订教程、进行规划和设计。根据《曼谷行动计划》²⁰ 第 66 段，贸发会议也向来自最不发达国家的决策者和学术界人士提供了与国际经济议程上主要问题的培训。2006 年共有来自最不发达国家的 24 位学员参加了为非洲和亚太区域举办的区域学习班。几个最不发达国家还参加了贸发会议的外贸培训方案，其宗旨是加强在国际贸易、投资、港口管理和旅游业领域的人力和机构能力。非洲国家，包括安哥拉、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克及圣多美和普林西比参加了 2006 年 7 月在葡萄牙波尔图举行的关于现代化港口管理技巧的培训讲习班。在亚洲国家里，柬埔寨和老挝人民共和国从为这两个国家不同机构提供的当地教员和管理人员培训以及为贸易便利化和投资相关问题设计新教程的项目中获益。

十一、投资、技术和企业发展

29. 2006 年，贸发会议的投资相关问题研究和政策分析工作探讨了外国直接投资对若干国家旅游业部门的影响问题。《布鲁塞尔行动纲领》(H 节，第 63 和 64 段)突出强调，旅游业是发展中国家经济中最具发展前景的部门之一，同时也是许多最不发达国家的主要外汇创收来源。包括不丹、坦桑尼亚联合共和国和乌干达在内的几个最不发达国家从秘书处这一领域的工作中获益。不少最不发达国家由于缺少(在某些情况下甚至完全没有)收集外国直接投资统计信息的系统，致使它们难以制定有效的政策，吸引外资并从中获益。

30. 为了进一步推动为受援国改善投资框架的工作，秘书处为卢旺达制定了一份投资政策审评，该审评讨论了具体的冲突后问题。其他不少最不发达国家(莱

²⁰ TD/338, 2000 年 2 月 18 日。

索托、卢旺达、乌干达和赞比亚)也从对以前的投资政策审评采取的后续活动中获益。除了在投资政策审评方面获得援助以外,赞比亚还从“促进和便利投资最佳做法蓝皮书”系列中获益。该系列是贸发会议与日本国际合作银行目前合作的一部分,旨在为受援国提供关于主要投资障碍的简明和方便用户的评价,还附上政策建议。

31. 投资和培训咨询服务处还在投资促进和善治领域为几个最不发达国家提供了支助。这些活动包括编写马里投资促进管理政策审评,并于2006年10月在巴马科举行了一次国家后续讲习班。讲习班的结果是在马里实施了投资问题电子管理系统,为国内外投资者提供网上办理投资手续的服务。目前在埃塞俄比亚也在实施类似的项目,以加强埃塞俄比亚投资署和区域投资办事处的能力。几个最不发达国家还从在国家和区域层面上举办的培训讲习班²¹以及从“最不发达国家投资指南和能力建设”项目中获益²²。这一项目是贸发会议与国际商会之间的合作行动,旨在协助最不发达国家吸引更多的外国直接投资并从中受益。项目编写的投资指南提供了项目覆盖国家的政策框架和投资环境方面的可靠信息,成为吸引潜在投资者的宣传手段。此外,不少最不发达国家从贸发会议—亚太经济合作组织框架内开展的国际投资协定相关问题的能力建设活动中获益²³。

32. 在企业发展和科学技术方面,贸发会议在最不发达国家发起了几项活动。其中包括贸发会议工商联系方案,该方案旨在通过建立和加强跨国公司与最不发达国家中小企业之间的工商联系增强中小企业的竞争力。乌干达企业与乌干

²¹ 2006年9月,贸发会议与世界投资促进机构协会合作,为亚洲和非洲举办了区域培训讲习班。在亚洲区域,2006年9月4日至7日在中国厦门举办了讲习班,来自以下8个最不发达国家的16位专家出席了讲习班:阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、东帝汶和也门。在非洲,2006年12月4日至6日在南非德班举行了讲习班,讲习班分别题为“促进对旅游业部门的外国直接投资”以及“锁定采矿业的部门的投资者目标”。讲习班得到了南非投资促进机构的支助。来自以下6个最不发达国家的14名学员在这些讲习班中得到培训:刚果民主共和国、莱索托、纳米比亚、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。

²² 这些国家包括孟加拉国、柬埔寨、埃塞俄比亚、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达,此外还包括区域政府间组织—东非共同体。

²³ 其中包括为东部和南部非洲共同市场(2006年3月1日至3日以及10月9日至10日)、东盟(2006年2月15日至16日)和为中东(2006年11月17日至18日)举行的区域讲习班。

达投资管理局协作正在乌干达执行一个两年期试点项目。项目旨在促进建立 20 多个工商联系，尤其是在农商企业、房地产开发、零售业、制造业和电信业方面。

33. 在科学和技术领域，贸发会议启动了“非洲连通”项目，旨在为若干非洲最不发达国家的信通技术工程师和技工提供实际操作培训。从该项目中获益的包括莱索托，最近还有马里。为这些国家的区一级的一些学校运去和安装了 200 多台私人电脑、14 个伺服器和其他电信设备。在马里，另一个题为“马里电脑教学”项目为 100 多人提供了信通技术方面的培训。技术转让和知识产权工作方案还启动了另一项目，题为“为非洲最不发达国家提供建立医药生产能力的技术援助和开展能力建设”。这一项目是由德国政府资助的，总目标是协助最不发达国家建立本国知识产权体制，进一步增加获得价格相宜的药品机会，并在可行的情况下建立本地或区域医药生产和供应能力。

十二、债务管理和金融分析系统方案

34. 自 1980 年代初以来贸发会议一直利用债务管理和金融分析系统方案，在债务管理领域提供技术援助。这些工作包括对债务管理和金融分析系统软件进行开发、安装和维护，以满足受援国的业务、统计和分析需要；就债务的技术以及体制管理问题的需求评估方面提供培训和咨询服务；在数据校正、统计、债务分析和债务战略方面开展能力建设。2006 年年底已在 21 个最不发达国家的 28 个机构内安装了该系统，同时正在为另外 5 个最不发达国家开展关于这一问题的谈判。²⁴ 此外，与布隆迪财政部和卢旺达财政部及中央银行等现有用户机构签署

²⁴ 阿富汗(财政部)、安哥拉(中央银行)、孟加拉国(财政部和中央银行)、佛得角(中央银行)、乍得(财政部)、柬埔寨(经济和财政部)、中非共和国(财政部)、科摩罗(财政部)、刚果(财政部)、几内亚比绍(财政部)、马达加斯加(财政部和中央银行)、也门(财政部、中央银行以及规划和国际合作部)。

了执行了新项目的协定。同年内，该方案继续为几个最不发达国家²⁵的债务管理机构提供协助，尤其是在增强技术和体制能力有效管理债务方面。

十三、结论和建议：未来的道路

35. 《支援最不发达国家行动纲领》的重要方面之一是它确认应当结合国家总体发展政策和战略对《行动纲领》所开列的一系列承诺和行动加以执行。《行动纲领》还确认国家应对这些政策和战略当家作主。《行动纲领》的另一重要特征是它强调了与国际社会，尤其是与捐助者建立伙伴关系的重要性。自2001年《行动纲领》通过以来，发展伙伴与最不发达国家的关系有所加强，尤其是在发展援助、债务减免和市场准入方面。因此，自1999年以来流入最不发达国家的名义援助量总体而言翻了一番；为一些最不发达国家做出的债务减免努力有了进展；同时提出了新的举措，朝着为所有最不发达国家产品实现提供免税和无配额限制市场准入的目标迈进；同时在解除为这些国家提供援助设定先决条件方面取得了显著进展；包括外国直接投资在内的私人资本流入量有所增加，尽管总的来说只是高度集中流入少数几个国家。

36. 最不发达国家无论是单独还是作为整体继续从贸发会议全系统广泛的活动中获得重大收益。其中大部分活动是应最不发达国家的请求发起的、是由需求驱动的。其中一些技术合作活动有助于各国掌握专门诀窍和建立各领域的区域人才中心。例如，就海关数据自动化系统和债务管理和金融分析系统而言，许多的国家系统是由国家专家小组或区域支助中心维护的，其他一些则由贸发会议秘书处提供支助。然而，捐助者、受援国和秘书处应协调努力提高技术合作和能力建设项目和方案对最不发达国家国内机构和经济所产生的实质性(或发展)影响。为此，应继续做出持续不断的努力，进一步提高最不发达国家当家作主的能力，同时也要保证这些活动的可预测性和可持续性。

²⁵ 7月9日至18日在乌干达举行了关于债务统计的讲习班，来自3个最不发达国家(安哥拉、卢旺达和乌干达)以及1个非最不发达国家(津巴布韦)的19位代表出席了讲习班。讲习班协助增强各国提供及时、可靠和准确的债务统计的能力。在国家层面，除了为最佳利用债务管理和金融分析系统提供培训外，1月31日至2月10日在苏丹举办了债务分析讲习班，讨论了其他债务管理方案。

37. 本报告所介绍的贸发会议范围内的活动明确地显示出贸发会议持续不断和进一步扩大在发展中国家开展活动。同时还显示出受援国越来越希望并要求秘书处提供支助，而捐助国也为在最不发达国家开展的各项活动提供了大量的财政支助。为此，贸发会议—最不发达国家信托基金仍是为在最不发达国家发起、设计和执行技术合作和能力建设活动的重要手段。对秘书处而言，未来的挑战是如何在一方面满足受援国提出的越来越多的要求，而另一方面急需定期为信托基金补充新的资源。目前仍未能解决使信托基金的供资来源多样化的问题，最近只有少数几个捐助者为信托基金提供了捐助。

38. 在行动纲领的目标和指标的进展方面，贸发会议的工作表明，最不发达国家的社会经济业绩存在着很大的差别²⁶。某些国家取得了可喜的增长(尽管仍低于 7% 的高指标)，同时也在减少赤贫，尤其是在城市地区减少赤贫方面有所斩获，尽管农村地区的贫困问题仍然较为严重。例如，在 40 个提供数据的最不发达国家中，只有 7 个(孟加拉国、不丹、布基纳法索、佛得角、老挝人民民主共和国、莱索托和尼泊尔)取得了持续的经济增长。其他所有国家自实现政治独立以来都在不同时期内经历了严重程度不同的经济萎缩(贸发会议，2006 年最不发达国家报告)。这一趋势造成许多最不发达国家人口的国际迁徙，尤其是向欧洲的移徙。取得进展的国家，通常是因为采取了完善的经济政策，使宏观经济和经商环境得到改善，并使投资者信心得到加强。然而，其他最不发达国家业绩表现则差得多，经济增长低下，扶贫方面缺少进展。与经济业绩的情况一样，在千年发展目标的人类发展指标方面所取得的进展也是参差不齐的。若干最不发达国家在某些领域取得具体进展，尤其是在降低儿童死亡率和提供更多的安全饮水方面，同时还包括在普及小学教育和推进成人扫盲方面。总体而言，只有少数最不发达国家降低了赤贫人口比例。因此，减贫仍是一项艰巨的挑战，需要最不发达国家本身及其发展伙伴做出特殊的努力。

²⁶ 在提供数据的 14 个国家里，有 6 个国家按国际贫困线计算(即每天不到 1 美元)，贫困率有所下降；在 10 个国家使用国家贫困线(即国际上报道的对生活在贫困中的人口比例的国家估算)计算的国家里，其中 7 个国家贫困率有所下降。(见贸发会议“2004 年最不发达国家报告，”“2006 年最不发达国家报告”及 UNCTAD/LDC/2006/3)。

39. 秘书处的分析工作表明，争取可预测和协调的援助对于最不发达国家实现和保持社会经济进展非常重要。处理好与发展伙伴的关系，并且改善与全球经济的接轨，尤其是通过国际贸易和投资这样做，有助于加快和开拓更多的机会，实现有利于穷人的增长，从而使扶贫工作得到持续。如果与伙伴的关系处理不善，就有可能对长期增长前景带来不利影响。例如，尽管援助量有所增加，但是提高发展援助的质以及援助实效仍然是一个难题。1990年代以来官方发展援助的结构有了显著变化，用于社会部门的比例大幅度增加，用于经济和生产部门，尤其是农业的比例则相应下降，例如，在1992-1995年及2000-2003年期间，在所有捐助者为最不发达国家提供的总认捐额中，用于经济基础设施和生产性部门的官方发展援助从45%下降到26%(贸发会议，2002, 2004)。

十四、在国家和国际层面采取进一步行动的建议

40. 根据秘书处开展的范围广泛的活动，并兼顾迄今为止就《行动纲领》执行进展情况作出的上述结论，兹提出下列政策建议供审议。这些建议并非详尽无遗，在此也没有对它们的重要性做出任何特别的顺序排列，应当将它们与《行动纲领》的行动和承诺挂钩。

41. 贸发会议为最不发达国家执行的许多项目，尤其是时间较长的那些项目，在国家和/或区域层面上产生了一些致力于执行工作的、得力的对口单位，它们愿意积极参加这些项目的长期执行工作，然而，在国内和国际层面上，由于缺乏财政资源，给最不发达国家技术合作方案的可持续性和长期影响带来了掣肘。使得这些项目难以在执行期后继续延续下去。必须保证为最不发达国家的技术合作和能力建设获得可预测、可持续和妥善的供资，另一方面也要保证在具体领域制定多年期方案。

42. 应再接再厉保持在伙伴关系方面最近取得的进展，成为大力改善最不发达国家穷人日常生活方面的有效手段。为此，最不发达国家及其发展伙伴应力争改进增长的质量，实现包容、参与和可持续的增长。除其他外，这就需要发展生产能力，从而促进创造生产性就业机会。只有在最不发达国家建立扶持性政策框架，加快资本积累、结构改革和技术进步的进程，最不发达国家的经济才能实现持续的结构变革。

43. 最不发达国家及其发展伙伴必须保证通过国家层面的有效监测和评估机制加强发展合作方面的相互问责制。尽管《行动纲领》的成功与否取决于加大向最不发达国家提供的资源量，但与此同时也必须保证这些资源能得到有效利用，从而实现千年发展目标和《行动纲领》的目标。最不发达国家要实现进一步当家作主就必须对发展援助政策采取新的方针。将更多的发展援助以预算支助的形式调拨给本国自己设计的项目和方案也是非常重要的。发展伙伴，尤其是那些尚没有这样做的发展伙伴也应进一步努力，实现将各自国内总收入的0.15%至0.2%用作为最不发达国家提供官方发展援助的特别指标。

44. 应认真考虑发展和利用国内生产能力和扩大生产性就业的问题。这是保证经济持续高速增长和持续实现扶贫的关键所在。同时也需要将更多的援助用于发展供应能力，包括用于初级商品多样化和增强本地用于增值加工的能力。最不发达国家及其发展伙伴应再接再厉改进和调整发展援助的结构和部门调配。这就意味着对人类发展指标与生产相关问题之间的重新调整和平衡各项重点工作，并对生产相关问题给予更大的重视。

45. 同样，目前的世贸组织多哈谈判回合的结果应包括为最不发达国家提供重要的“外贸援助”举措。目前已达成广泛共识的是，外贸援助议程应包括贸易相关的技术援助，以增强能力，制定本国当家作主的贸易政策，参与贸易谈判和执行贸易协定。同时还应包括提供援助，增强供应方能力，包括贸易相关的基础设施，以及为由于贸易政策引发的变化提供价格调整方面的补偿性援助。最不发达国家要实现千年发展目标就需要获得更多的资金，因此必须结合这一大前提看待为贸易提供进一步援助的需要的的问题。若能将外贸援助与较宽泛的发展战略和规划适当地结合起来，这种援助的影响将超越单纯的贸易领域，并有助于促进实现到2015年的千年发展目标。

-- -- -- -- --