



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/53/7  
2 October 2006

CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十三届会议

2006年9月27日至10月2日

和10月10日，日内瓦

议程项目 8(b)

听取民间组织和私营部门的意见

2006年9月22日，日内瓦万国宫

内 容 提 要

根据《圣保罗共识》第 117 段，贸易和发展理事会举行第三次会议，听取民间组织和私营部门代表的意见，请它们对理事会审议的问题发表看法。听取会于 2006 年 9 月 22 日举行，出席方包括成员国、民间组织和私营实体。

听取会由贸易和发展理事会主席主持。在主席致开幕词之后，贸发会议秘书长代表向会议讲话并致欢迎词。其他与会者然后就听取会所讨论的议题发表了意见。以下是意见摘要。

## 贸发会议、发展以及前进方向

### 贸发会议如何更有效？贸发会议如何在全球治理这一问题上强化其政治承诺？

1. 与会者强调，贸发会议作为联合国系统内自由和独立的机构，具有很重要的作用，他们希望看到它批评的眼光和完整性得到维护，其作用和职能得到加强。贸发会议在经济分析领域和在促进一体化和促进对国际协定和规定以及有关经济作用的解释和理解方面，都可以作出重要的贡献。在亚洲金融危机以及乌拉圭回合谈判这些问题上，贸发会议都向发展中国家提供了很好的分析和咨询意见。

2. 与会者强调，贸发会议的研究工作将继续走在前列，并且将围绕贸易和发展问题开展创新的和高质量的思考。贸发会议的长处在于其能对贸易和发展问题进行一体化处理，它在这方面占据着独特的位置。贸发会议的工作对于决策者和公民社会来说都具有思想上的启迪作用。与会者强调，贸发会议应该继续成为发展中国家可以表达其需要和关切的论坛。一些与会者希望，贸发会议及其成员国将澄清贸发会议在贸易谈判这个问题上的作用。贸发会议应该更加具有效力，或许再次成为一个谈判论坛。以便加强发展中国家在商品问题上的地位。贸发会议不应该自我约束其对诸如目前进行的贸易谈判或货币基金组织和世界银行改革等问题的政策分析工作，因为发展中国家需要理解这些问题的影响。贸发会议成员国必须容许和鼓励秘书处继续进行这种独立的分析。贸发会议需要有效地参与区域和分区域一级的其它论坛，而在贸发会议开展的辩论和对话应该向其它国际机构开放。发展中国家继续需要援助，贸发会议的任务与以往一样仍然重要。的确，对于一些与会者来说，鉴于目前的国际环境和全球规则，贸发会议甚至更为相关。贸发会议可以更加重视分析多边约束措施的影响，因为发展中国家在这方面缺乏自己的能力。商品问题得到了强调，认为这是一个发展中国家关注的不断出现的问题。

3. 好几位与会者称赞贸发会议在最近发表的几份报告中，特别是《贸易和发展报告》、《最不发达国家报告》和《非洲经济发展报告》中对传统经济思维提出的质疑。贸易和发展报告显示了市场导向的改革的不令人满意的结果以及多边和区域承诺给发展中国家的发展政策造成了什么样的制约。报告呼吁为发展中国家增加灵活性，和提供更大的政策空间，使它们能够实现其发展目标。报告还向发达国家提出了这样的问题：如何将这些报告的建议与各个国家的政策统一起来，发达国家

是否愿意修改其立场。报告特别强调了贸易、债务和金融之间的相互关系，强调发展中国家需要打破对外部融资依赖的恶性循环。然而与会者也表达了这样的关切，即贸发会议有时在表达意见方面自我约束。一些与会者强调需要寻找替代性的模式和理论。

4. 关于民间组织的作用，据认为与贸发会议发生相互作用具有极大的价值，要求在贸发会议工作中更多地让民间组织参与，特别是在实质性的讨论中。非政府组织的特长是与实际紧密联系，它们可以产生新的想法，突破框框。它们因此不仅能够找出问题，而且能够对贸发会议的工作加以补充，帮助找到面向发展的解决办法。好几名与会者提请注意民间组织、私营部门和政府相互之间建立伙伴关系的重要意义，因为相互提供营养对于所有有关方面都有益。一些与会者补充说，民间组织应该更多地参与政府间会议的实质性讨论，包括与中期审查和贸发十二大筹备进程有关的讨论。与民间组织发生更强有力的联系，将有助于贸发会议找到一些办法，将政治解决办法化为具体行动。意见听取会对民间组织来说应视为一个过程，应该更多地创造机会，让民间组织与成员国和贸发会议秘书处更多地发生联系，一道工作。为此，可以制定全年性的计划。

#### 贸易是不是促进发展的最佳手段？各国以何种方式能够最快地实现就业目标？

5. 与会者对于全球化和贸易自由化给就业和工作条件带来的挑战表达了关切。虽然成员国在世界首脑会议和经社理事会高级别会议上就这方面问题作出了某些承诺，但在质量和数量方面仍需要有进一步的改进，特别是就妇女和青年起码工作条件和就业条件而言。贸易自由化影响了就业的稳定，在许多情况下也导致就业机会减少，全球收入的不平等分配，以及工人谈判能力的逐渐恶化。与会者呼吁在制定政策方面需要转变观念：贸易自由化本身不应视为一个目标，而只是一个实现就业目标的工具。这些问题显然处在贸发会议工作、特别是其与公司社会责任相关的工作的范围之内。在这方面，贸发会议应该努力促进对发展中国家提供更大的政策空间，包括利用关税的可能，确保能对贸易政策措施的影响进行恰当的评估，促进从竞争工作机会转向更多边的解决办法，并倡导提供起码的工作条件。

6. 与会者强调了审查性别与贸易问题的重要性，特别是鉴于妇女更多地参与非正式部门以及微型企业和自谋职业领域。与会者呼吁今后应就移民和侨汇问题开展工作。

7. 现有资料令人信服地表明，贸易是发展中国家实现减贫和发展的重要途径。然而，为了使贸易更有效，多边贸易体制应该民主，并充满活力，能够对所有情况作出反应，并解决现有的不平衡问题；应该考虑到无人替他们说话的沉默的大多数（工人和农民）；应该考虑到人权因素。同时也应解决消费一方的制约因素，以促进为国内市场生产。

发展生产能力起到什么样的作用？在减贫方面的作用如何？为什么目前的援助制度在非洲不起作用？

8. 与会者指出，贸易与减贫之间的联系目前尚未确定，发展中国家和最不发达国家由于贸易而得到的益处只是让一小部分经济行为者享受。与会者一致认为，许多小型农户和微小企业并没有参与国际贸易流动，因为他们缺乏经济规模，管理技能较差，发达国家市场安全和质量标准对他们构成障碍，以及他们无法推销其产品。在这方面，对建设生产能力加以更加敏锐的干预，被认为是一个关键问题。

9. 与会者提到，《最不发达国家报告》和《贸易和发展报告》，对各国政府在一些关键问题上的立场提出疑问，这些问题例如包括《2006年最不发达国家报告》所提倡的为建立生产能力而进行的政策“范式转移”。

10. 与会者指出，《最不发达国家报告》和《贸易和发展报告》对各国政府和机构目前就发展政策所采取的贸易政策和方向提出质疑。一些与会者指出，《最不发达国家报告》可以成为一个很有用的工具，为落实“贸易援助”方案而拟订捐助国的战略。《2006年贸易和发展报告》突出强调，需要采取预先性的贸易和产业政策。报告重视国家在这一进程中的作用，强调需要着重加强体制能力，放松多边协定对国家政策空间的限制。许多与会者强调教育对于建设生产能力以及对于加入到知识型经济中所起的作用。提供基础设施对于持续的经济增长和减贫工作也具有根本的重要意义。

11. “贸易援助”的重要性得到强调，但对于如何进一步澄清这一问题以及对于通过何种渠道提供援助，与会者也提出了问题。然而，基本的问题据认为不是为

贸易提供援助，而是为公平贸易提供援助，以及推动全球化的一些国家政府将在多大程度上愿意取消贸易壁垒。发展中国家需要找出它们供应方面的制约因素，并排列优先次序加以解决。援助问题对于非洲国家尤其重要，非洲在国际经济中依然被边缘化。过去，由于政治问题和条件性问题，资源被浪费了。援助应该促进财富的增长、人力资源的开发以及减贫工作，以便使非洲大陆能够从原料生产地转化为工业生产地。六年前贸发会议曾呼吁加倍向非洲提供援助，现在必须问的是这一额外的援助在多大程度上影响了非洲国家的贸易。虽然大多数援助是在政府对政府的基础上提供的，但与会者提到，应该更多地侧重于政府向私人部门以及私人部门向私人部门提供援助。

12. 发展中国家应该有更坚实的民主制度，以响应人民的需要。此外，必须解决陷入冲突国家的问题，确保投资流向刚刚摆脱冲突的国家。某些贸易削弱了稳定，值得研究，例如贩运人口、贩运毒品以及资助恐怖主义等。

13. 在讨论中，与会者强调，如果贸发会议能够强化其鼓励外资流入，为发展中国家特别是非洲建设一个有活力、有竞争力的私人部门的作用，贸发会议便可以成为一个更有效率的工具，促进生产能力的建设，提升在全球治理问题上的政治参与，并为发展中国家实现减贫。具体而言，贸发会议可以协助评估《非洲发展新伙伴关系》的目标，并找出办法帮助这一计划实现其预定目标。应该作出努力鼓励向刚刚摆脱冲突的非洲国家的外资流入(例如向利比里亚、塞拉利昂、刚果民主共和国以及其它国家)，这些外资流入应使它们能够重建其生产能力，并实现发展和减贫所需要的快速、持续和广泛的增长。在这方面，贸发会议应该协助推动微型和小型企业的发展，促进投资方面最佳做法的交流。

14. 就促进在非洲的投资的其它倡议而言，与会者提请注意《欧盟/非洲基础设施伙伴关系》计划。这一伙伴关系计划针对非洲联盟的发展目标和《非洲发展新伙伴关系》的目标，目的是大幅度促进欧盟在非洲基础设施方面的投资，并提供运输、能源、供水和信通服务。改善基础设施、相关服务以及管理框架，将有助于促进可持续的经济增长，促进竞争性的贸易，创造就业和良好的工作条件，促进区域一体化，减少贫困。实现这些目标，确保更多的投资流入，将取决于能否作出持续的努力改进和平与安全形势以及政治治理情况。