



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/53/6
7 August 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят третья сессия

Женева, 27 сентября - 2 октября и 10 октября 2006 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**ВКЛАД ЮНКТАД В РАМКАХ ЕЕ МАНДАТА В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ
КРУПНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И В ПРОВЕДЕНИЕ ОБЗОРА ПРОГРЕССА,
ДОСТИГНУТОГО В ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ**

*Записка секретариата ЮНКТАД**

Резюме

В соответствии с резолюцией 57/270В Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД участвует в рассмотрении хода выполнения обязательств в ключевых областях развития. Кроме того, в резолюции Совету по торговле и развитию предлагается в рамках его мандата вносить вклад в осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и в проведение обзора прогресса, достигнутого в их осуществлении. В настоящем документе содержится краткий обзор прогресса и вклада ЮНКТАД в каждой из тематических областей.

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Международная торговля	3
Сырьевые товары	8
Инвестиции.....	9
Внешняя задолженность	13
Согласованность международной валютной, финансовой и торговой систем	18
Наука и техника в целях развития, включая ИКТ	19
Законодательство и политика в области конкуренции	23
Страны, находящиеся в особом положении.....	25
1. Наименее развитые страны.....	25
2. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и развивающиеся страны транзита.....	27
3. Малые островные развивающиеся государства.....	29

1. В своей резолюции 57/270В, озаглавленной "Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующая деятельность в связи с ними", Генеральная Ассамблея (ГА) подчеркнула необходимость максимального использования существующих механизмов Организации Объединенных Наций для целей рассмотрения хода выполнения обязательств, принятых в рамках системы ООН в ключевых областях развития (пункт 27). Она напомнила о роли ЮНКТАД как координационного центра в рамках Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению проблематики торговли и развития и взаимосвязанных вопросов в области финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития, и предложила Совету по торговле и развитию (СТР), действуя в рамках его мандата, вносить вклад в осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне ООН и в проведение обзора прогресса, достигнутого в их осуществлении, в контексте соответствующих пунктов своей повестки дня. Кроме того, Генеральная Ассамблея предложила Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) обратиться к Председателю Совета по торговле и развитию с просьбой представлять ЭКОСОС информацию о результатах таких обзоров.

2. В Сан-Паульском консенсусе отмечается, что ЮНКТАД призвана вносить существенный вклад в практическое осуществление итогов последних глобальных конференций (пункт 2) и что на нее ложится особая ответственность за содействие достижению международных целей в области развития, включая цели, провозглашенные в Декларации тысячелетия (пункт 10).

3. В настоящем докладе описываются результаты проведенного секретариатом ЮНКТАД обзора хода осуществления принятых решений и вклад ЮНКТАД в эту деятельность.

Международная торговля

4. В итоговых документах важнейших конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций международной торговле отводится роль важного элемента процесса развития. В соответствии с положениями Дохийской декларации ВТО¹, в центре которой лежат нужды и интересы развивающихся стран, Декларация тысячелетия призывает к созданию открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой системы. В резолюциях А/59/221 и А/60/184 Генеральной Ассамблеи подчеркивается важность сбалансированных и ориентированных на развитие итогов переговоров. Вклад торговли в

¹ ВТО, Декларация министров, Доха, 2001 год (WT/MIN(01)/DEC/1), ноябрь 2001 года.

обеспечение устойчивого развития развивающихся стран и открывающиеся благодаря ней возможности подчеркивались также в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

a) Прогресс в осуществлении решений

5. После шестой Конференции ВТО на уровне министров, проходившей в Гонконге (Китай) в декабре 2005 года, особую актуальность приобрела задача успешного завершения дохийских переговоров и принятия к концу 2006 года Единого пакета обязательств 149 членами ВТО. Это необходимо для того, чтобы увязать императивы развития с многосторонней торговой системой, а также ввиду истечения в конце июня 2007 года мандата США в области поощрения торговли. Гонконгская декларация министров, в которой вновь была подтверждена политическая приверженность дохийским переговорам, стала еще одним шагом на пути вперед. Концепция "помощи в интересах торговли" получила не только принципиальное признание, но и практическое наполнение, причем была достигнута договоренность о создании целевой группы для выработки рекомендаций к июлю 2006 года. В ходе последующих переговоров особое внимание уделялось формированию консенсуса по конкретным условиям либерализации в сфере сельского хозяйства, а также доступа на несельскохозяйственные рынки. Продолжались переговоры и в других областях, включая услуги и упрощение процедур торговли. Однако в конце июля 2006 года дохийские переговоры были "приостановлены" после того, как члены ВТО не смогли договориться об условиях доступа на рынки сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции. Не поступало никаких предложений в отношении даты возобновления переговоров. С учетом того, что на карту поставлен процесс развития, а также приверженность международного сообщества практической работе по осуществлению касающихся развития решений Дохийского раунда, нашедших подтверждение в итоговом документе Всемирного саммита в сентябре 2005 года, необходимо приложить усилия и продемонстрировать лидерские качества, с тем чтобы перерыв в этом раунде не сказался на тех результатах, которых ожидают от него для процесса развития, и чтобы иметь возможность реально договориться по всем тем вопросам, которые имеют значение для этого процесса².

6. Остаются не услышанными призывы направить дополнительные ресурсы на устранение проблем на уровне предложения, совершенствование торговой инфраструктуры и диверсификацию экспортного потенциала, в том числе за счет поддержки стратегий развития сырьевых цепочек³. Единственной важной инициативой в

² Подробный анализ см. TD/B/53/5.

³ Монтеррейский консенсус, пункт 36, резолюция 59/224 ГА, пункты 7, 8, 17 и 21.

этой области, практическая реализация которой должна вскоре начаться, является План действий ЕС по вопросам, связанным с сельскохозяйственными сырьевыми товарами, зависимостью и нищетой⁴.

7. Новым экспортным сектором для развивающихся стран становятся товары и услуги, в основе которых лежит биологическое разнообразие. В развитых странах растет спрос на такие природные продукты, как эфирные масла, смолы и изделия ремесленного промысла. В 2000 году страны ЕС импортировали растительных и животных масел, жиров и воска на сумму 2,6 млрд. долл., причем примерно 40% этих поставок были из развивающихся стран. Рынок биологически чистых продуктов питания и напитков в Японии, США и ЕС в 2000 году оценивался примерно в 20 млрд. долл., причем ожидается, что в 2005 году он возрастет до 60 млрд. долларов. Быстро растет рыночный спрос и на такие услуги, как экологический туризм, ежегодные поступления от которого превышают 100 млрд. долл.; потенциальный рыночный спрос существует и на такие услуги, как охрана водосборов и связывание углеродов.

b) Вклад ЮНКТАД

8. ЮНКТАД вносит вклад в содействие созданию открытой, основанной на нормах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой системы. Она помогает государствам-членам в ведении межправительственного политического диалога и формировании консенсуса по новым и новейшим вопросам на повестке дня международной торговли и в Дохийском раунде переговоров в ВТО. Это происходит, в частности, в ходе обсуждения вопросов торговли и развития на ГА; проведения СТР обзора тенденций и вопросов в рамках программы работы после Конференции в Дохе, представляющих особый интерес для развивающихся стран; дискуссий в рамках Комиссии по переговорам по торговле услугами и на ее совещаниях экспертов по вопросам услуг; а также освещения хода переговоров в Дохе в Обзоре мирового экономического и социального положения.

9. ЮНКТАД оказывает развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь, с тем чтобы позволить им принимать более эффективное участие в переговорах в Дохе, переговорах о присоединении к ВТО и других торговых переговорах. Странам оказывалось содействие в подготовке и представлении большого числа технически проработанных предложений, в формулировании региональных и субрегиональных переговорных платформ, в приведении их торговой политики в соответствие с их целями

⁴ Сообщение Комиссии Совету и Европейскому парламенту "Agricultural Commodity Chains, Dependence and Poverty - A proposal for an EU Action Plan", COM(2004)89 final, 12/0/2/2004.

развития и в укреплении их человеческого, институционального и нормативно-правового потенциала.

10. Кроме того, ЮНКТАД содействует укреплению национального потенциала, необходимого для анализа и оценки торговых барьеров и разработки политики и стратегий их преодоления. К числу применяемых аналитических инструментов относятся: Система анализа и информации по вопросам торговли, Всемирное интегрированное торговое решение, разработанное совместно с Всемирным банком, и Имитационная модель политики в области сельскохозяйственной торговли. Кроме того, была запущена инициатива, ставящая целью выявление и количественную оценку нетарифных барьеров, углубление понимания их последствий и содействие в проведении торговых переговоров по вопросам доступа на несельскохозяйственный рынок.

11. Что касается упрощения процедур торговли, то ЮНКТАД оказывает техническую помощь, распространяет знания и служит форумом⁵ для обсуждения на политическом уровне вопросов текущей практической работы и потенциальных потребностей и приоритетов развивающихся стран перед лицом новых обязательных норм. Организация дискуссионных встреч для работающих в Женеве делегатов в ВТО, проведение региональных рабочих совещаний⁶ для участников переговоров из столиц и подготовка различных технических записок по вопросам упрощения процедур торговли помогли развивающимся и наименее развитым странам лучше понять сферу действия и последствия применения согласованных мер в области упрощения процедур торговли. В рамках этих инициатив ЮНКТАД тесно сотрудничает с другими международными организациями⁷, в частности по линии Глобального партнерства по упрощению процедур перевозок и торговли⁸.

12. Помимо торговых мер ЮНКТАД проводит аналитические исследования и организует межправительственное обсуждение положения в новых и динамичных

⁵ Совещание экспертов по упрощению процедур торговли как двигателя развития, сентябрь 2005 года.

⁶ Например, в Бангкоке и Лусаке. Рабочие совещания были организованы также совместно с ВТО для стран Азии, Центральной Америки, Южной Америки и франкоязычных стран Африки.

⁷ Такие перечисленные в приложении D организации, как МВФ, ОЭСР, ЮНКТАД, Всемирная таможенная организация и Всемирный банк, а также другие организации, например, региональные комиссии ООН, в дополнение к переговорному процессу занимаются укреплением потенциала по вопросам упрощения процедур торговли.

⁸ См. <http://www.gfptt.org/>.

секторах с целью поощрения производства такой экспортной продукции, которая позволила бы развивающимся странам полнее участвовать в торговых связях и получать от них выгоду. Что касается работы на местах, вместе с компанией "Филиппс" была запущена инициатива по развитию в странах юга Африки такого динамичного сектора, как электроника.

13. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, проходившей в 2002 году, было определено три новых направления налаживания партнерских связей в поддержку развития формирующегося сектора экологически чистых товаров и услуг: сотрудничество между инициативой Биотрейд ЮНКТАД и Андским сообществом и Андским банком развития; поиск зарубежных рынков в рамках программы по содействию биоторговле, осуществляемой в сотрудничестве с МТЦ; а также "Конкурс в сфере биобизнеса", проводимый совместно с Всемирным институтом ресурсов и Андской корпорацией развития. ЮНКТАД проводила аналитическую работу и оказывала малым и средним предприятиям помощь в укреплении логистических цепочек и расширении доступа к зарубежным рынкам их биологически чистой продукции. Недавно ЮНКТАД разработала принципы и критерии для компаний, желающих использовать устойчивые технологии, а также приступила к разработке стандарта биоторговли, который поможет компаниям, желающим работать на этом рынке, дифференцировать поставки биологически чистой продукции на соответствующие рынки.

14. Кроме того, ЮНКТАД содействует обмену национальным опытом осуществления активных стратегий адаптации к новым природоохранным требованиям на экспортных рынках, выявляя экологически чистые товары и услуги и содействуя развитию их экспорта. Кроме того, ЮНКТАД выступила инициатором размещения в Интернете информации о новых требованиях экспортных рынков к экологическим и медико-санитарным характеристикам продукции и безопасности продуктов питания; а также содействует улучшению координации в работе торговых и природоохранных органов на национальном уровне, в том числе посредством налаживания эффективных партнерских связей между государственным и частным секторами. При этом ЮНКТАД работает в партнерстве с Международной целевой группой ЮНКТАД/ФАО/ИФОАМ по вопросам унификации и эквивалентности в области биологически чистого сельскохозяйственного производства и с Целевой группой ЮНЕП/ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли, окружающей среды и развития. Итогом этого сотрудничества стала выработка регионального стандарта на биологически чистую продукцию, а также активизация регионального сотрудничества в Восточной Азии, ставящего целью

использование потенциала биологически чистого сельскохозяйственного производства в интересах охраны окружающей среды, развития и экспорта⁹.

Сырьевые товары

15. В Монтеррейском консенсусе (пункт 37) говорится, что "многосторонняя помощь также необходима для смягчения последствий резкого уменьшения экспортных поступлений стран, которые по-прежнему в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров". В Итоговом документе Всемирного саммита подчеркивается "необходимость ликвидации последствий низких и неустойчивых цен на сырьевые товары и поддержки усилий сырьевых стран по перестройке, диверсификации и повышению конкурентоспособности их сырьевых секторов" (пункт 33).

а) Прогресс в осуществлении решений

16. В достижении целей, поставленных на конференциях и саммитах, до сих пор не наблюдалось заметного прогресса. В своей резолюции 59/224 ГА выражает сожаление по поводу того, что системы для компенсации сокращения экспортных поступлений не достигают первоначально предусмотренных целей, и настоятельно призывает оценить эффективность подобных схем. Неадекватность схемы ФЛЕКС (введенной в действие вместо бывшего механизма СТАБЕКС), созданной в рамках заключенного в Котону соглашения между ЕС и странами АКТ, вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку ее недостатки могут сделать зависящие от сырьевых товаров развивающиеся страны еще более уязвимыми. В феврале 2004 года Европейская комиссия приняла решение упростить критерии, дающие право пользоваться схемой компенсации экспортных доходов ФЛЕКС. ЮНКТАД представляла участникам этих дискуссий свои аналитические материалы и предложения, рекомендуя, в частности, придать больше автоматизма осуществляемым в рамках этой схемы выплатам и облегчить их финансирование за счет использования методов структурированного финансирования.

б) Вклад ЮНКТАД

17. ЮНКТАД выступила с целым рядом инициатив, направленных на поощрение диверсификации мелких производителей и оказание им помощи в выходе на рынки. Эта деятельность будет осуществляться, например, в сотрудничестве с Африканским союзом,

⁹ Йоханнесбургский план действий (пункт 99 b)) и Брюссельская программа действий (пункт 68 bb)) призывают поддержать усилия развивающихся стран в развитии рынков биологически чистой сельскохозяйственной продукции и использовать связанные с этим возможности.

представители которого в ходе Конференции министров торговли Африканского союза по вопросам сырьевых товаров (Аруша, Объединенная Республика Танзания, ноябрь 2005 года) утвердили масштабный план действий по вопросам африканского сырья.

18. После Конференции министров в Дохе ЮНКТАД стала оказывать НРС и развивающимся странам, являющимся чистыми импортерами продовольствия, помощь в проработке структур финансирования, в первую очередь краткосрочного финансирования, с тем чтобы обеспечить нормальный уровень поставок основных продовольственных товаров.

19. Международное сообщество неоднократно¹⁰ указывало на необходимость облегчить доступ к рыночным инструментам управления ценовыми рисками. ЮНКТАД выступает пионером в этой области, сотрудничая с Всемирным банком и ФАО. Товарные биржи облегчают использование инструментов управления рисками, способствуют внедрению отраслевых стандартов, обеспечивают функционирующие рынки и упрощают доступ к финансированию. ЮНКТАД оказывает содействие в создании товарных бирж, например, в Индии и африканских странах.

20. Значение регионального сотрудничества и торговли сырьевыми товарами между странами Юга неоднократно подчеркивалось в ходе различных встреч на высшем уровне¹¹. ЮНКТАД оказывает поддержку региональным и субрегиональным институтам, особенно в Африке, и налаживает партнерские связи с частными предприятиями, работающими на рынках сельскохозяйственного сырья (например, содействуя налаживанию партнерских связей между сетью супермаркетов и мелкими производителями фруктов в Африке) и полезных ископаемых (например, поддержания создания альтернативных рабочих мест в зависящих от горной добычи районах Перу).

Инвестиции

21. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается важнейшая роль международных потоков частного капитала, особенно прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в национальном и международном развитии (раздел В). В Йоханнесбургском плане выполнения решений (пункт 84) отмечается роль ПИИ в обеспечении устойчивого развития. В Итоговом документе Всемирного саммита подчеркивается решимость мировых лидеров "поощрять увеличение объемов прямых инвестиций, в том числе

¹⁰ Например, резолюция 59/224 ГА.

¹¹ Резолюция 59/224 ГА, пункты 10 и 11.

иностранных инвестиций, в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой для поддержки их деятельности в области развития и повышения преимуществ, которые они могут получить в результате подобных инвестиций" (пункт 25). Кроме того, в нем закреплены обязательства в таких смежных политических областях, как развитие частного сектора (23 е)), эффективное управление с целью содействия развитию МСП (24 а)) и корпоративная ответственность и подотчетность (24 с)).

а) Прогресс в осуществлении решений

22. На глобальном уровне приток ПИИ после стагнации в 2004 году, по оценкам, в 2005 году возрос на 29% и достиг примерно 900 млрд. долларов. Для развитых стран это ознаменовало конец инвестиционного спада. На потоки ПИИ в Китай, которые неизменно растут с 1999 года, приходится примерно четверть притока ПИИ в развивающиеся страны.

23. Основной причиной заметного увеличения притока ПИИ в некоторые развивающиеся регионы стал рост цен на сырье, особенно нефть. Например, потоки ПИИ в Африку возросли более чем на 50%, причем основная их часть направлялась в разработку природных ресурсов. В других регионах многие богатые ресурсами страны неожиданно превратились в крупных получателей ПИИ¹².

24. Рост притока ПИИ в развивающиеся страны резко контрастирует с тенденциями движения иных видов капитала. В последние годы ПИИ превратились в крупнейший компонент притока капитала в развивающиеся страны: сегодня они составляют свыше половины всех потоков и в несколько раз превышают размер официальной помощи в целях развития (ОПР). В то же время для потоков ПИИ по-прежнему характерна высокая географическая концентрация. В этом отношении росту инвестиций в те развивающиеся страны, которые не являются получателями крупных ПИИ, может помочь реализация новых инициатив, например предложенных в ЦРТ. Например, в Докладе Комиссии по Африке к донорам обращается призыв удвоить ОПР на финансирование инфраструктуры, поскольку без инфраструктуры на приток частных инвестиций вряд ли стоит рассчитывать.

25. Тенденция увеличения вывоза ПИИ из развивающихся стран в последние годы сохранялась благодаря накоплению крупных резервов иностранной валюты в условиях роста сырьевых цен и оживления торговли. Вывоз ПИИ из развивающихся стран возрос с ничтожно малого уровня в начале 1980-х годов до 83 млрд. долл. в 2004 году. Такой рост

¹² Например, Азербайджан и Казахстан.

вывоза ПИИ из развивающихся стран дает возможность расширить источники иностранного капитала для финансирования развития и другим развивающимся странам.

26. Продолжает расти число международных инвестиционных соглашений. По состоянию на конец 2005 года было подписано 2 495 двусторонних инвестиционных договоров, 2 758 договоров об избежании двойного налогообложения и 232 соглашения о преференциальной торговле и инвестициях.

b) Вклад ЮНКТАД

27. Комиссия ЮНКТАД по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам является в системе Организации Объединенных Наций единственным межправительственным органом, занимающимся инвестиционной и смежной проблематикой. После Монтеррейской конференции Комиссия занималась такими вопросами, как влияние политики в области ПИИ на промышленное развитие; местное предпринимательство и развитие потенциала предложения развивающихся стран, в частности НРС; а также взаимосвязь между национальной и международной политикой в области ПИИ.

28. В ответ на прозвучавшую в 2004 году просьбу Комиссии предпринять конкретные меры по достижению международных целей развития ЮНКТАД запустила и активизировала ряд инициатив. Ее серия инвестиционных руководств, содействующих формулированию и осуществлению национальной политики, помогает НРС получить максимальную отдачу от ПИИ. Новая инициатива выпуска "синих книг" по передовому опыту поощрения и стимулирования инвестиций, которая реализуется в семи развивающихся странах, в том числе в пяти НРС, вносит вклад в наращивание потенциала экономического роста и повышение конкурентоспособности соответствующих стран. Кроме того, ЮНКТАД оказывает африканским НРС содействие в изучении возможностей укрепления в сотрудничестве с фармацевтическими компаниями отечественного производственного потенциала для поставок лекарств первой необходимости.

29. В соответствии с положениями Монтеррейского консенсуса ЮНКТАД помогает государствам-членам оценивать свои успехи в области ПИИ, выпуская "*Доклад о мировых инвестициях*", *справочники по мировым инвестициям*, а также ведя специализированный вебсайт¹³. Кроме того, организуя региональные семинары и совещания экспертов, ЮНКТАД помогает странам во внедрении международных методических стандартов и

13 www.unctad.org/fdistatistics.

создании системы сбора и распространения данных для получения сопоставимой на международном уровне статистики ПИИ.

30. Интернационализация предприятий играет важную роль в повышении конкурентоспособности компаний развивающихся стран и их интеграции в глобальную экономику, в том числе расширяет возможности для сотрудничества между странами Юга. В этой области ЮНКТАД организовала совещание экспертов, на котором были представлены 14 исследований по странам, а также рабочее совещание, на котором анализировался опыт глобальных игроков из стран с формирующимися рынками.

31. Проводимые ЮНКТАД обзоры инвестиционной политики и последующая деятельность по выполнению их рекомендаций ставят целью обеспечить странам-клиентам максимальную отдачу от ПИИ за счет совершенствования нормативно-правовой, институциональной и оперативной составляющих их инвестиционного режима. Проведенные обзоры и принятые по их итогам меры привели к законодательным изменениям (например, к внесению изменений в инвестиционные кодексы); формулированию соответствующих отраслевых нормативов (законодательство в области конкуренции, горные кодексы), укреплению потенциала (реструктурирование органов, занимающихся поощрением конкуренции) и повышению интереса к реформам (со стороны членов парламента и сотрудников других государственных учреждений благодаря информационно-пропагандистским программам). На сегодняшний день ЮНКТАД завершила 17 обзоров, почти треть из которых касалась НРС. В то же время 20 развивающихся и наименее развитых стран выразили заинтересованность в проведении подобных обзоров в будущем.

32. Для того чтобы хорошо разбираться в многогранной системе международных инвестиционных норм, развивающимся странам часто не хватает людских и финансовых ресурсов. В рамках Программы международных инвестиционных соглашений ЮНКТАД издала три основополагающих компендиума по проблемам международных инвестиционных соглашений, начала вторую серию документов по международной инвестиционной политике в целях развития, провела региональную программу подготовки участников переговоров по инвестиционным соглашениям и организовала несколько раундов содействия переговорам, по итогам которых должны быть заключены двусторонние инвестиционные договоры. Комиссия по инвестициям продолжает служить форумом для углубления понимания этих вопросов и их влияния на процесс развития.

33. В Монтеррейском консенсусе содержится настоятельный призыв повышать прозрачность и качество информации о частных инвестиционных потоках. Компьютерная программа "Инвестиционный шлюз" для органов, занимающихся

поощрением инвестиций, была доработана, и в нее был добавлен новый модуль, позволяющий правительствам предоставлять иностранным инвесторам полную информацию о нормах регулирования в режиме онлайн и напрямую связывать их с государственными учреждениями, занимающимися их применением. ЮНКТАД выпустила *"Руководство по эффективной практике раскрытия информации по вопросам корпоративного управления"*, а также *"Руководство по показателям ответственности корпораций в ежегодных отчетах"*. Кроме того, ЮНКТАД помогала странам решать проблемы приведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности в соответствие с требованиями Международных стандартов финансовой отчетности.

34. ЮНКТАД продолжала совершенствовать программу ЭМПРЕТЕК, ставящую целью укрепление потенциала предпринимательства. Сегодня в 26 странах насчитывается 51 действующий национальный центр ЭМПРЕТЕК. Штат, состоящий из примерно 400 опытных преподавателей и национальных инструкторов по вопросам ЭМПРЕТЕК, подготовил свыше 75 000 предпринимателей, которые, кроме этого, пользовались в последующем вспомогательными услугами.

35. Кроме того, для повышения конкурентоспособности экономики развивающихся стран ЮНКТАД оказывала содействие в развитии конкурентоспособных рынков страхования, помогая органам пруденциального регулирования и корпорациям из развивающихся стран автоматизировать свои страховые операции. Это достигалось путем оказания консультативных услуг, разработки руководящих принципов и подготовки сотрудников органов, осуществляющих надзор за рынком страхования, а также организации курсов повышения квалификации для представителей нормативных органов и сотрудников компаний, работающих в этом секторе.

Внешняя задолженность

36. В Монтеррейском консенсусе содержится ряд рекомендаций, посвященных внешней задолженности (пункты 47-51 и 60), и, в частности, устойчивому финансированию задолженности, облегчению долгового бремени, анализу степени приемлемости долга, управлению задолженностью и урегулированию финансовых кризисов. Эти рекомендации были подтверждены и подкреплены в ходе Всемирного саммита (пункты 26 а), b) и с)), в ходе которого была подчеркнута важность своевременного, комплексного и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран.

а) Прогресс в осуществлении решений

37. К маю 2006 года в рамках расширенной Инициативы для бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) на завершающий этап вышли лишь 19 стран¹⁴, т.е. меньше половины стран, на которых распространяется эта инициатива. Еще 10 БСВЗ¹⁵ оставались на промежуточном этапе Инициативы - между принятием решения и завершением процесса.

38. Для стран, которым еще предстоит принять участие в расширенной Инициативе для БСВЗ, Советы МАР и МВФ продлили до конца 2006 года крайний срок подключения к расширенной Инициативе для БСВЗ. Всемирный банк и МВФ назвали 11 стран, включая четыре новые страны¹⁶, которые могли бы быть охвачены этой инициативой до истечения продленного срока.

39. В целях окончательного урегулирования проблемы задолженности беднейших стран в июле 2005 года Группа восьми объявила о Многосторонней инициативе по облегчению бремени задолженности, которая предусматривает 100-процентное списание долговых требований МВФ, МАР и Африканского фонда развития к БСВЗ, выполнившим условия Инициативы для БСВЗ. Цель этого предложения заключается в том, чтобы завершить процесс облегчения долгового бремени БСВЗ путем высвобождения дополнительных ресурсов для поддержки усилий стран в деле достижения ЦРДТ.

40. В 27 странах, которые в рамках расширенной инициативы для БСВЗ к 2004 году (последний год, за который имеются данные о мерах по облегчению долгового бремени) достигли момента принятия решения или завершающего этапа, динамика показателей состояния задолженности свидетельствует о значительном улучшении положения: общее отношение объема внешней задолженности к ВНД снизилось со 143,0 в 1995 году до 86,8 в 2004 году. В то же время номинальный объем задолженности этих стран в 2004 году (111,1 млрд. долл.) оставался примерно на том же уровне, что и в 1995 году (114,7 млрд. долл.), несмотря на облегчение условий предоставляемых кредитов за счет

¹⁴ Бенин, Боливия, Буркина-Фасо, Гайана, Гана, Гондурас, Замбия, Камерун, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Нигер, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Уганда и Эфиопия.

¹⁵ Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Малави, Республика Конго, Сан-Томе и Принсипи, Сьерра-Леоне и Чад.

¹⁶ Гаити, Кыргызстан, Непал и Эритрея.

продления сроков погашения и снижения процентных ставок¹⁷. Доля многосторонней задолженности также возросла, поскольку значительная часть двусторонних долгов была списана. И хотя не все многосторонние долги подлежат списанию в рамках Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности, предполагается, что страны, вышедшие на завершающий этап, смогут воспользоваться мерами, направленными на дальнейшее облегчение их долговых обязательств.

41. Спустя десять лет после начала реализации Инициативы для БСВЗ стало очевидно, что не все поставленные цели достигнуты. Оказалось, что для того, чтобы страны смогли воспользоваться этой инициативой, им предстояло пройти длительный и медленный процесс, перипетии которого ложились тяжелым бременем на и без того слабую институциональную систему этих стран. И хотя группа БСВЗ и смогла улучшить ряд показателей своей задолженности, размер долговых обязательств ряда стран, вышедших на этап завершения процесса, быстро вернулся на уровень, предшествовавший выдвижению Инициативы для БСВЗ.

42. В период с 2005 по 2006 год было проведено восемь совещаний Парижского клуба: четыре из них были посвящены БСВЗ¹⁸, четыре - другим странам¹⁹. Досрочно погасили все свои долги перед Парижским клубом еще три страны - Бразилия, Алжир и Россия.

43. Опыт Нигерии является уникальным, поскольку эта страна первой воспользовалась новым политическим инструментом МВФ, который позволяет Фонду осуществлять мониторинг проводимых в стране экономических реформ в отсутствие программы кредитования. Кроме того, эта страна первой успешно увязала ЦРДТ с анализом приемлемости своего долгового бремени: достижение соглашения с Парижским клубом означает, что Нигерия стала первой африканской страной, которая смогла рассчитаться с Парижским клубом, досрочно погасив часть своей задолженности и воспользовавшись списанием на две трети остальной суммы долга (неапольские условия).

44. Помимо инициатив, направленных на облегчение долгового бремени, гибко должен решаться и вопрос достаточного финансирования процесса развития стран с низким уровнем дохода. В 2005 году ОПР возросла на 31,4% и достигла наивысшего уровня - 106,5 млрд. долларов. Столь резкий рост во многом объясняется такими однократными событиями, как списание задолженности Ирака (на 14 млн. долл.) и Нигерии

¹⁷ "Доклад о торговле и развитии, 2006 год", глава III, раздел С.

¹⁸ Бурунди, Камерун, Республика Конго и Сан-Томе и Принсипи.

¹⁹ Гренада, Доминиканская Республика, Молдова и Нигерия.

(на 5 млрд. долл.) и предоставление ОПР странам, пострадавшим от цунами (2,2 млрд. долл.). В странах - членах КСР уровень ОПР составил 0,33% ВНД, оставаясь гораздо ниже 0,7% ВНД - установленного ООН целевого показателя, который должен быть достигнут к 2015 году.

45. В докладе Сакса "Инвестирование в развитие" оценивается, что для выполнения поставленных задач всеми странами уровень ОПР в 2006 году должен достигнуть 135 млрд. долл., т.е. возрасти на 26,8% по сравнению с уровнем 2005 года. Однако ожидается, что вследствие ограничения помощи странам в облегчении их долгового бремени ОПР в 2006 и 2007 годах будет снижаться. По оценке, данной в докладе, к 2006 году непосредственно для выполнения ЦРДТ развивающимся странам потребуется ОПР на сумму в 73 млрд. долл., а в 2015 году - 135 млрд. долларов. С учетом ожидающегося сокращения ОПР не все страны смогут выполнить ЦРДТ из-за недостаточного размера помощи.

в) Вклад ЮНКТАД

46. В соответствии с положениями Монтеррейского консенсуса и Итогового документа Всемирного саммита ЮНКТАД продолжает работать над вопросами задолженности и финансирования развития. В докладе, представляемом ЮНКТАД Генеральной Ассамблее в 2006 году, подчеркивается необходимость устранения опасности оттока капитала, вызванного циклическим характером международных потоков частного капитала. Для того чтобы обезопасить себя от изменения направленности потоков капитала, страны накапливают крупные валютные резервы, которые обходятся им очень дорого с точки зрения упущенной выгоды. В докладе предлагается укреплять региональное сотрудничество в денежно-кредитной и финансовой сферах, создавать более прочную базу местных и региональных институциональных инвесторов, осуществлять надзор за заемной деятельностью частного сектора за рубежом и проводить структурные реформы на отечественных рынках капитала.

47. В докладе за 2006 год предлагается использовать новаторские подходы, увеличивая объем обмениваемых долговых обязательств для финансирования проектов по достижению ЦРДТ в странах-должниках, а также обеспечить полнейшую и скорейшую реализацию Инициативы для БСВЗ и Многосторонней инициативы по облегчению долгового бремени, с тем чтобы снизить уровень задолженности остальных стран, имеющих право на участие в этих инициативах. Помимо этих инициатив, направленных на облегчение бремени задолженности, в данном контексте следует рассмотреть и вопрос достаточного финансирования процесса развития стран с низким доходом. Авторы доклада предостерегают от уделения чрезмерного внимания показателям управления

(носящим субъективный характер) при проведении анализа приемлемости уровня задолженности и предлагают учитывать динамику роста и досрочные потребности стран с точки зрения обеспечения развития. Меры по укреплению потенциала в области управления задолженностью должны стать неотъемлемой частью стратегии выхода на приемлемый уровень долговых обязательств.

48. Что касается анализа устойчивости долгового бремени, в рамках проекта по разработке стратегий обеспечения приемлемого уровня задолженности и развития i) используется аналитический инструментарий, подчеркивающий важность эффективного управления задолженностью для достижения целей развития страны и отводящий видное место ее экспортному потенциалу, и ii) рассматриваются различные методы анализа устойчивости долгового бремени и оказывается помощь развивающимся странам в изучении и углублении понимания аналитического подхода к выходу на приемлемый уровень задолженности, практическим вопросам управления долговыми обязательствами, координационной и организационной работе, а также систематическому увязыванию долговых и торговых проблем.

49. Важность технической помощи в деле управления задолженностью подчеркивается как в Монтеррейском консенсусе, так и в документах ЮНКТАД XI. В рамках своей Программы управления долгом (ДМФАС) ЮНКТАД продолжает оказывать помощь странам в укреплении их институционального потенциала для эффективного решения задач по управлению долгом. В рамках программы ведется непосредственная работа почти со 100 учреждениями в 65 странах, на которые приходится примерно 40% совокупной долгосрочной задолженности всех развивающихся стран. Для укрепления потенциала стран-клиентов в области статистики задолженности, проверки размера долговых обязательств, анализа портфеля и приемлемости долгового бремени разрабатываются новые учебные модули.

50. В Монтеррейском консенсусе и Итоговом документе Всемирного саммита рекомендуется повысить прозрачность оценок суверенного риска, проводимых частным сектором. В резолюции 60/186 ГА ЮНКТАД и другим субъектам было предложено и далее работать над этим вопросом, в том числе с точки зрения его потенциального значения для перспектив развития развивающихся стран. В ответ на эту просьбу было проведено исследование на тему "Рейтинг агентств, составляющих кредитные рейтинги (АКР) и их потенциальное влияние на развивающиеся страны", в котором: i) рассматривается роль АКР в новой финансовой архитектуре и поднимается вопрос отсутствия прозрачности в методологиях, используемых этими агентствами для оценки кредитоспособности заемщиков и возможности дефолта; ii) анализируется озабоченность возможным влиянием АКР на экономическую политику и долгосрочные

стратегии развития суверенных заемщиком; и iii) анализируются проблемы отсутствия конкуренции и подотчетности.

Согласованность международной валютной, финансовой и торговой системами

51. Повышение согласованности между международной валютной, финансовой и торговой системами является важным элементом Монтеррейского консенсуса. В Сан-Паульском консенсусе подчеркивается необходимость углубления понимания согласованности между, с одной стороны, международными экономическими нормами, практикой и процессами и, с другой стороны, национальной политикой и стратегиями в области развития. Ожидается, что работа в этой области станет одним из важнейших вкладов ЮНКТАД (пункты 26-30).

а) Прогресс в осуществлении решений

52. Усилия, прилагаемые всеми заинтересованными сторонами для повышения согласованности между международной валютной, финансовой и торговой системами, способствовали углублению понимания этого вопроса. На своей пятьдесят первой сессии СТР рассматривал проблему согласованности в качестве основной темы. Межправительственная группа 24 по международным валютно-финансовым вопросам изучила возможность выработки согласованной финансовой, валютной и торговой политики на национальном и международном уровнях. Многосторонние организации, включая ЮНКТАД, стараются привлекать на различные совещания больше заинтересованных сторон. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается важность более широкого привлечения развивающихся стран к обсуждению вопросов финансирования развития. ЮНКТАД привлекает бреттон-вудские учреждения к совещаниям, на которых анализируется проблема внешней задолженности и финансовой нестабильности, а также участвует в соответствующих совещаниях ВТО. В то же время в этой области еще предстоит добиться ощутимого прогресса.

б) Вклад ЮНКТАД

53. В Сан-Паульском консенсусе обеспечение согласованности относится к числу важнейших направлений деятельности учреждения. Вопрос согласованности и системные проблемы занимали видное место и в ходе среднесрочного обзора хода осуществления положений, принятых в Сан-Паулу.

54. В "Докладе о торговле и развитии" (ДТР) 2005 года рассматривается необходимость выработки согласованного на международном уровне подхода к исправлению сохраняющихся глобальных диспропорций в торговле, с тем чтобы избежать серьезных срывов в прогрессе, которого удалось достигнуть в последние годы в области экономического роста и борьбы с нищетой. В нем обосновывается также необходимость повышения согласованности политики в области развития путем активизации усилий на международном уровне в целях решения проблем, касающихся нестабильности цен на сырьевые товары. В ходе обсуждения темы согласованности Советом по торговле и развитию некоторые принимавшие участие в этом обсуждении государства-члены признали, что вклад ЮНКТАД в этой области дополняет работу ВТО и бреттон-вудских учреждений. В нынешнем году в "ДТР-2006" подчеркивается, что связь между национальными стратегиями развития и международными экономическими процессами жизненно важна для повышения эффективности многостороннего подхода, координируемого на международном уровне.

55. В изучении вопроса согласованности ЮНКТАД продолжает сотрудничество с ВТО и бреттон-вудскими учреждениями. В 2005 году Рабочей группе ВТО по торговле, задолженности и финансированию были представлены выводы "ДТР-2004", в котором высказывалось мнение о том, что изменения в обменных курсах валют должны регулироваться многосторонними нормами, с тем чтобы не допускать отрицательных последствий для торговли, а также использования приемов конкурентной девальвации валют.

Наука и техника в целях развития, включая ИКТ

56. Важность науки и техники для процесса развития постоянно подчеркивается с 1990-х годов на различных конференциях и саммитах²⁰. В Итоговом документе Всемирного саммита подчеркивается важнейшая роль науки и техники в области развития, а к Организации Объединенных Наций обращается призыв играть более активную роль в преодолении технологического отставания и цифрового разрыва между Севером и Югом (пункт 60). В Тунисской программе для информационного общества²¹ вновь подтверждаются обязательства, закрепленные в Женевском плане действий, и содержится требование уделять особое внимание практической работе по выполнению

²⁰ КООНОСР (1992 год), ЧВКФ (1995 год), МОРГ-Барбадос (1994 год), ВВСР (1995 год), ФР (2002 год), ВВСР (2002 год), ВВИО (2003-2005 годы), МОРГ-Маврикий (2005 год), ВКОБ (2005 год).

²¹ WSIS-05/TUNIS/DOC/6(Rev.1)-E, 18 November 2005.

принятых решений и последующей деятельности. Ожидается, что Комиссия по науке и технике в целях развития (КНТР)²² будет играть важную роль в общесистемной работе по выполнению решений тунисского и женеvского этапов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО).

а) Прогресс в осуществлении решений

57. Разрыв между Севером и Югом в создании и применении технологий в интересах социально-экономического развития по-прежнему является одной из важнейших причин быстрого углубления социально-экономического разрыва между богатыми и бедными странами, а также одной из основных проблем, мешающих достижению развивающимися странами целей в области развития. Примерно 86% мирового ВВП, 82% экспортных рынков, 74% телекоммуникационной инфраструктуры и 68% ПИИ пользуется одна пятая населения планеты. КНТР пришла к выводу, что работа по достижению ЦРДТ продвигается очень медленно и что многие развивающиеся страны вряд ли достигнут этих целей без согласованных усилий, направленных на то, чтобы наука и техника заняли центральное место в их программах развития.

58. Мобильная телефонная связь является единственным видом технологий, где развивающиеся страны, несмотря на низкий уровень проникновения, обогнали развитые страны по числу пользователей. Для большей части населения развивающихся стран плоды других ИКТ по-прежнему не доступны. "Цифровой разрыв" образовался и между развивающимися странами - теми, кто быстро преодолевает свое отставание, и теми, в технологическом развитии которых наблюдается застой или даже сдача позиций.

59. В странах с высоким доходом вероятность того, что тот или иной человек пользуется Интернетом более чем в 22 раза выше, чем в странах с низким доходом. В странах с низким уровнем дохода за пользование Интернетом в течение 20 часов приходится в среднем платить вдвое больше, чем в странах с высоким доходом, причем эта сумма в два с половиной раза превышает среднемесячный доход жителей. Лишь в странах с высоким доходом стоимость услуг Интернета является достаточно низкой для того, чтобы они были доступны большинству домохозяйств и малых предприятий, причем даже в этих странах между географическими районами и различными социальными группами сохраняется "цифровой разрыв".

60. Согласно Тунисской программе странам следует как можно скорее и до 2010 года разработать стратегии в области ИКТ в качестве неотъемлемой части национальных планов развития и стратегий снижения уровня бедности. Хотя 92 из 118 развивающихся

²² <http://www.unctad.org/stdev>.

стран уже утвердили или разрабатывают национальный план в области ИКТ, практически ничего не делается для оценки хода осуществления национальной политики в области ИКТ в развивающихся странах, и в частности политики развития информационной экономики²³.

61. Для расширения доступа людей к ИКТ и получения от этих технологий большей социально-экономической отдачи развивающиеся страны при поддержке международного сообщества должны активизировать свои усилия в этом направлении. Кроме того, необходимо оценивать влияние ИКТ на политику обеспечения развития. Отреагировав на содержащийся в Тунисской программе призыв периодически проводить оценку состояния информационного общества на основе надлежащих показателей и ориентиров, международные организации выступили с рядом инициатив, направленных на оказание странам помощи в укреплении их статистического потенциала в области ИКТ²⁴.

62. Для координации проводимой политики и надзора за ней, обеспечения ее последовательности в различных областях и устранения узких мест на национальном уровне потребуются создать центральный орган. Ряд стран уже учредили целевые группы высокого уровня для мониторинга и надзора за осуществлением политики в области ИКТ. К их числу относятся Целевая группа по ИКТ в Австралии и Национальный совет по информационной технологии в Малайзии. Эти целевые группы, которые зачастую создаются на основе партнерства государственного и частного секторов, анализируют тенденции в развитии ИКТ и определяют приоритетные направления работы для повышения эффективности использования ИКТ и их конкурентоспособности на международном уровне.

b) Вклад ЮНКТАД

63. Для оказания развивающимся странам помощи в укреплении потенциала НИОКР, особенно в таких областях, как сельскохозяйственное производство, телекоммуникации и здравоохранение, ЮНКТАД и КНТР в 2005 году приступили к созданию сети центров пропаганды передового научно-технического опыта в развивающихся странах. Цель

²³ В "Докладе об информационной экономике за 2006 год" (Information Economy Report 2006), который выйдет в ноябре 2006 года, будет содержаться отдельная глава с анализом национальной политики в области ИКТ, направленной на построение информационной экономики.

²⁴ Речь, в частности, идет о показателях и методологии, разработанных в рамках Партнерства в сфере оценки ИКТ в интересах развития, начало которому было положено на ЮНКТАД XI в июне 2004 года.

заключается в том, чтобы объединить имеющиеся ресурсы и содействовать сокращению технологического разрыва между Севером и Югом, стимулировать передачу знаний и технологии и преодолевать негативные последствия "утечки умов" за счет накопления критической массы исследовательских кадров. На сегодняшний день для включения в эту сеть отобрано шесть исследовательских центров.

64. В Итоговом документе Всемирного саммита содержится призыв содействовать разработке национальных стратегий в области развития людских ресурсов и науки и техники. ЮНКТАД возрождает свою программу обзоров научно-технической и инновационной политики, цель которой заключается в выявлении политических и иных мер, которые помогут интегрировать научно-техническое направление в национальные стратегии развития и максимально повысить его вклад в достижение ЦРДТ.

На рассмотрение КНТР были представлены итоги обзора положения в Исламской Республике Иран, и сегодня такой же обзор проводится по Анголе; в период с 2006 по 2008 год начнется проведение обзоров положения еще в трех африканских странах.

65. В последние три года ЮНКТАД координировала работу ООН-Биотек - межучрежденческой сети сотрудничества в развитии биотехнологии. Она стремится повысить ценность программ, осуществляемых различными подразделениями ООН, путем обеспечения их общесистемной координации и согласования.

66. На параллельном мероприятии ВВЮО на тему "Оценка информационного общества" представителям директивных органов было рассказано о потребности в достоверных и сопоставимых на международном уровне данных об использовании ИКТ, а также о недавнем прогрессе в сборе и гармонизации подобных данных²⁵. В рамках последующей работы ЮНКТАД вносит вклад в укрепление потенциала статистического обеспечения информационной экономики - одной из ключевых задач "Партнерства в сфере оценки ИКТ в интересах развития". Кроме того, в ежегодном докладе "Digital Divide, ICT Diffusion Index" ("Цифровой разрыв: показатели развития ИКТ") оценивается положение в отдельных странах с точки зрения совместимости, доступности и использования ИКТ. В докладе за 2005 год содержится перекрестный анализ положения более чем в 180 странах, а также шесть тематических исследований. Кроме того, проблема международного "цифрового разрыва" анализируется в докладе под углом зрения неравенства и различий в потенциале ИКТ в отдельных странах, что помогает странам сформулировать политику, направленную на сокращение такого разрыва.

²⁵ Вышедшая в рамках Партнерства публикация "Core ICT Indicators and Measuring ICT: the Global Status of ICT Indicators" служит основой для будущей работы по сбору данных в области ИКТ в развивающихся странах.

67. Туризм сегодня является крупнейшим экспортным сектором услуг в мире, и для многих развивающихся стран он может иметь стратегическое значение. На ВВИО ЮНКТАД обрисовала тенденции и стратегические задачи в сфере онлайн-туризма, моделей электронного бизнеса, партнерских связей и других вспомогательных инициатив в развивающихся странах²⁶. Дальнейшая работа по укреплению потенциала будет включать в себя создание пакета услуг электронного туризма для различных заинтересованных сторон в развивающихся странах (правительства, туристическая индустрия и научные круги).

68. Итоги продолжающейся исследовательской работы по вопросам бесплатного программного обеспечения с открытыми исходными кодами и других связанных с развитием аспектов ИКТ, таких, как последствия ИКТ для занятости, электронное финансирование и управление Интернетом, предлагаются вниманию директивных органов развивающихся стран в *"Докладе об информационной экономике"*, который помогает глубже понять эти вопросы, а также сформулировать и оценить политику использования ИКТ в интересах развития.

69. В Тунисской программе ЮНКТАД отводится роль посредника в обеспечении осуществления решений в таких областях, как создание благоприятной среды, укрепление потенциала, электронные деловые операции и электронная научная деятельность. В рамках межучрежденческой последующей работы с участием МСЭ, ПРООН, ЮНЕСКО, МТЦ и МОТ ЮНКТАД сосредоточит усилия на электронных деловых операциях и будет участвовать в работе над созданием электронного рынка труда.

Законодательство и политика в области конкуренции

70. В ходе пятой Конференции ООН по рассмотрению всех аспектов согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (Анталья, ноябрь 2005 года) обсуждались проблемы, связанные с монополизацией, злостной картельной практикой, злоупотреблением господствующим положением и антиконкурентными мегаслияниями, а также анализировались национальные и международные меры, необходимые для предотвращения антиконкурентной практики, не позволяющей получать отдачу от либерализации торгового и инвестиционного режимов в развивающихся странах.

²⁶ Параллельное мероприятие ВВИО, посвященное Инициативе ЮНКТАД в области электронного туризма.

a) Прогресс в осуществлении решений

71. Во многих развивающихся странах либерализация торговых режимов и финансовых рынков не оправдала тех ожиданий, которые возлагались на эти меры в плане поощрения устойчивого развития и снижения масштабов нищеты. На Конференции по обзору была признана необходимость уделять гораздо больше внимания пагубным последствиям антиконкурентной практики для функционирования рынков, процессу приватизации, созданию динамичного делового сектора и взаимосвязи между прямыми иностранными инвестициями, международной торговлей и конкурентоспособностью.

b) Вклад ЮНКТАД

72. ЮНКТАД содействовала работе по осуществлению Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой - единственного многостороннего соглашения по вопросам политики в области конкуренции - посредством а) отслеживания тенденций и изменений в законодательстве и политике в области конкуренции, включая широкое распространение антиконкурентной практики или концентрированных рыночных структур, а также меры, принимаемые правительствами для решения этих проблем; б) оказания помощи развивающимся странам в их усилиях по разработке законодательства и политики в области конкуренции, созданию органов по вопросам конкуренции, адаптации законодательства и политики с учетом их потребностей в области развития, политических задач и ограниченного потенциала; с) содействия укреплению международного сотрудничества благодаря информационно-пропагандистской работе и распространению информации, периодическому пересмотру комментария к Типовому закону и добровольным экспертным обзорам законодательства и политики в области конкуренции.

73. Техническая помощь оказывалась, в частности, i) Ямайке и Кении в выполнении рекомендаций экспертных обзоров, ii) региональным организациям сотрудничества, таким, как КАРИКОМ, ЗАВЭС и ТСЮА, в разработке региональных норм регулирования конкуренции, и iii) заинтересованным развивающимся странам в формулировании и обеспечении соблюдения законодательства по защите конкуренции и потребителей.

74. Для содействия достижению ЦРДТ за счет налаживания партнерских связей с частным сектором и гражданским обществом ЮНКТАД и Международная организация потребителей организовали международную конференцию для представителей потребителей. Эта конференция была посвящена путям организации бедных слоев городского и сельского населения, с тем чтобы их взгляды и интересы находили

отражение в национальных стратегиях развития. Кроме того, ЮНКТАД тесно сотрудничает с частным сектором развивающихся стран в осуществлении информационно-пропагандистских программ, призывающих деловые круги к добровольному соблюдению правил конкуренции и защите интересов потребителей.

Страны, находящиеся в особом положении

1. Наименее развитые страны

а) Прогресс в осуществлении решений третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (2001 год)

75. НРС добились неодинаковых успехов в достижении целей Брюссельского заявления и Программы действий (БЗПД). Восемнадцать НРС в период 2001-2004 годов не смогли достичь подушевого показателя темпов роста, превышающего 1% в год; таким образом, темпы роста этих стран были слишком низкими, чтобы ощутимо повлиять на масштабы нищеты в этих странах. Процесс достижения поставленных в БЗПД и ЦРДТ целевых показателей развития человеческого капитала также продвигается очень медленно. В то же время отдельные НРС продвинулись вперед в снижении уровня детской смертности, ввели всеобщее начальное образование и улучшили доступ населения к питьевой воде.

76. Прогресс в достижении целевых показателей БЗПД, особенно что касается помощи, облегчения долгового бремени и доступа к рынкам, является более весомым и вселяет большой оптимизм. Чистые выплаты стран - членов КСР наименее развитым странам по линии ОПР практически удвоились с 12 млн. долл. в 2001 году до 23,5 млн. долл. в 2004 году. Хотя потоки помощи еще не достигли установленного в БЗПД целевого показателя отношения помощи к ВНД, эта тенденция свидетельствует о развороте ситуации по сравнению с 1990-ми годами. Что касается задолженности, чистая текущая стоимость долговых обязательств НРС, охваченных инициативой для БСВЗ и вышедших на завершающий этап, будет списана на сумму в 14,2 млрд. долларов.

77. Закрепленные в БЗПД обязательства, связанные с ВТО, нашли отражение в процессе переговоров в рамках этой организации. Был достигнут прогресс по трем направлениям, представляющим огромный интерес для НРС. Речь идет о: i) обязательстве облегчить и ускорить переговоры с присоединяющимся НРС; ii) обязательстве предоставить беспопшлинный, неквотируемый доступ на рынок для товаров из НРС; и iii) прозвучавшем в адрес ведущих учреждений призыве в сотрудничестве с партнерами по процессу развития содействовать осуществлению Комплексной рамочной программы (КРП). Результатами этих усилия стали: i) утверждение Генеральным советом ВТО

руководящих принципов облегчения процесса принятия НРС; ii) соглашение о предоставлении беспоплатного, неквотируемого доступа на рынок всем товарам из НРС к 2008 году или не позднее начала его практической реализации; и iii) утверждение трех направлений расширения КРП, а также создание целевой группы для практической реализации этих инициатив.

b) Вклад ЮНКТАД

78. ЮНКТАД работает над выполнением решений БЗПД на институциональном, межправительственном и техническом уровнях. В исследованиях и политическом анализе особое внимание уделяется таким представляющим интерес для НРС макроэкономическим, секторальным и тематическим направлениям, как стратегии борьбы с нищетой, наращивание производственного потенциала, характер уязвимости, выход из категории НРС и плавный переходный процесс, реальные выгоды, связанные со статусом НРС, а также доступ на рынки и торговые преференции. Деятельность по укреплению потенциала нацелена на развитие людских ресурсов, институциональное строительство и оказание консультативных услуг по политическим вопросам. Речь идет об оказании связанной с торговлей технической помощи в контексте Комплексной рамочной программы (КРП), оказании консультативных услуг по вопросам торговой политики и переговоров, поощрении инвестиций и развитии предпринимательства, а также о проектах модернизации таможенных операций (АССОДТ), создании системы информации о движении грузов (АКИС) и управлении задолженностью (ДМФАС).

79. В процессе подготовки к проведению Генеральной Ассамблеей всестороннего среднесрочного обзора хода осуществления Программы действий были проведены семь тематических исследований по странам, на основе которых были сделаны количественные оценки²⁷. По итогам этих исследований в мае 2006 года было проведено специальное совещание экспертов, цель которого заключалась в том, чтобы: i) обменяться передовым опытом и вынести важные уроки; ii) расширить диалог между НРС и их партнерами по процессу развития; iii) определить ключевые проблемы, стоящие перед НРС в области развития; и iv) сформулировать политические выводы и рекомендации в отношении дальнейшей работы по выполнению на национальном и международном уровнях тех решений и обязательств, которые закреплены в БЗПД.

80. Что касается многосторонних торговых переговоров, техническая помощь оказывалась участникам торговых переговоров из НРС, а также проходящему раз в два

²⁷ Бангладеш, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Мозамбик, Непал, Уганда и Эфиопия.

года совещанию министров торговли НРС²⁸. На этом форуме определяются и прорабатываются для постановки на конференциях ВТО на уровне министров те вопросы многосторонней повестки дня, которые представляют общий интерес.

81. Для практической реализации и развития КРП в октябре 2005 года было организовано совещание высокого уровня, участники которого должны были определить краеугольные камни этой инициативы. ЮНКТАД выработала концепцию активизации национального участия в процессе КРП благодаря проведению диагностических исследований по торговой тематике, а также содействовала ее реализации, организовав региональное рабочее совещание в Руанде и национальные рабочие совещания в Сьерра-Леоне и Нигере. Опираясь на результаты таких диагностических исследований, она разрабатывала для участвующих в КРП стран²⁹ проекты в таких областях, как упрощение процедур торговли, таможенные операции, торговые переговоры, нормативно-правовая основа инвестиций и конкуренции, нормы и стандарты, регулирующие экспорт сырьевых товаров и творческие виды деятельности.

2. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и развивающиеся страны транзита

а) Прогресс в осуществлении решений Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок (2003 год)

82. В Алма-Атинской программе действий (АПД) уделяется внимание особым потребностям не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита в Новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), стали увязывать требования АПД со своими национальными стратегиями развития. В то же время в этом отношении страны добились различного прогресса. Более передовые развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, особенно страны Центральной Азии

²⁸ Проходили соответственно в Занзибаре, Дакке и Ливингстоне в ходе подготовки к третьей, четвертой и пятой Конференциям ВТО на уровне министров.

²⁹ Бенин, Гвинея, Джибути, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Чад и т.д.

и Латинской Америки, лучше используют Алма-Атинскую платформу для разработки национальной политики, информирования партнеров по процессу развитию о своих потребностях и поиска своего места на международной арене. Эффективному осуществлению АПД в других не имеющих выхода к морю развивающихся странах, особенно в Африке, мешает недостаточный институциональный потенциал.

83. На шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи³⁰ отмечалось, что высокая стоимость торговых операций остается главной причиной маргинализации РСНВМ в сфере международной торговли и плачевного состояния их экономики. Генеральный секретарь ООН вновь подчеркнул необходимость оказания более активной и непосредственной технической помощи не имеющим выхода к морю развивающимся странам, с тем чтобы обеспечить их эффективное участие в торговых переговорах в рамках ВТО, особенно по вопросам содействия развитию торговли.

b) Вклад ЮНКТАД

84. Вклад ЮНКТАД в реализацию АПД включает в себя содействие развитию транзитных коридоров, принятие мер по упрощению процедур транзитных перевозок, а также управление транспортной инфраструктурой и смежными объектами. Не имеющим выхода к морю развивающимся странам и развивающимся странам транзита в трех транспортных коридорах, Латинской Америке, Африке и Азии, оказывались следующие виды технической помощи: i) руководящие принципы и аналитические средства для оценки их потребностей и приоритетов в области развития торговли и транспорта, ii) оказание помощи в создании конкретных институциональных механизмов обеспечения развития и iii) создание устойчивого потенциала для планирования и осуществления региональных инициатив.

85. Что касается отдельных стран, проект экстренной модернизации таможенных процедур и облегчения торговли был начат в Афганистане, и еще ряд проектов, касающихся таможенного оформления транзитных перевозок, осуществляется по линии АСОТД³¹. В рамках совместного регионального проекта, осуществляемого при участии Организации экономического сотрудничества, ведется, в частности, поиск решений проблем транзитных перевозок на региональном уровне.

³⁰ Доклад Генерального секретаря об осуществлении Алма-Атинской программы действий (A/60/287).

³¹ Боливия, Буркина-Фасо, Бурунди, Замбия, Зимбабве, Малави, Мали, Нигер, Руанда, Уганда и Эфиопия.

86. ЮНКТАД оказывала экспертную помощь различным мероприятиям и совещаниям, например специальному мероприятию по упрощению процедур торговли, организованному в ходе совещания высокого уровня с участием министров торговли не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита (август 2005 года); обсуждению на уровне экспертов показателей прогресса в создании систем транзитных перевозок; и очередным совещаниям экспертов, на которых, в частности, рассматривались такие вопросы, как транспорт и логистика, упрощение процедур торговли и региональная интеграция, а также ожидания частного сектора от проходящего в рамках ВТО процесса переговоров по упрощению процедур торговли. Благодаря организации межправительственных и экспертных дискуссий, а также проведению технических исследований, ЮНКТАД помогала не имеющим выхода к морю развивающимся странам в выработке последовательной, комплексной стратегии на многосторонних торговых переговорах.

3. Малые островные развивающиеся государства

а) Прогресс в реализации решений Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (2005 год)

87. В осуществлении обязательств в области торговли и финансирования, закрепленных в Маврикийской стратегии, не было достигнуто ощутимого прогресса. Техническая помощь малым островным развивающимся государствам в процессе присоединения к ВТО хотя и продолжала оказываться, но не "расширялась". Несмотря на признание необходимости "принятия мер по решению проблемы эрозии преференции" (Маврикийская стратегия, пункт 97 b)), альтернативные преференциальные режимы, способствующие развитию малых островных развивающихся государств, так и не были созданы. Осуществление программы работы по малым странам в рамках ВТО продолжалось, но без учета специфической проблематики подобных стран.

88. В Маврикийской стратегии (глава XII) конкретно говорится о постепенном выходе отдельных стран из категории НРС. В то же время в этой связи не удалось добиться реального прогресса в деле "более адекватного отражения уязвимости" малых островных развивающихся государств. В ходе проводящегося раз в три года пересмотра списка НРС (2003 и 2006 годы) было рекомендовано исключить из группы НРС три не имеющие выхода к морю развивающиеся государства главным образом на основе такого показателя, как национальный доход на душу населения, без должного учета аспекта экономической уязвимости.

b) Вклад ЮНКТАД

89. ЮНКТАД заостряет внимание международного сообщества на особых задачах развития не имеющих выхода к морю развивающихся государств и на необходимости принятия специальных мер для оказания им поддержки. Речь идет об исследовательской и аналитической работе, технической помощи и консультативных услугах по вопросам политики для отдельных не имеющих выхода к морю развивающихся государств или региональных организаций, а также об аналитической и технической поддержке международных форумов.

90. ЮНКТАД сотрудничает с Комитетом по политике в области развития в пересмотре каждые три года списка НРС, предлагая концептуальную, методологическую и статистическую помощь, особенно что касается характера уязвимости стран, рассматриваемых на предмет исключения из списка. Согласно Маврикийской стратегии, ЮНКТАД оказывает странам-кандидатам на исключение из списка НРС содействие в формулировании и реализации стратегий "плавного перехода" в преддверии утраты статуса НРС. Кроме того, она предложила внести изменения в критерии исключения из списка, добавив к ним критерий экономической уязвимости.
