



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/53/6
7 August 2006

CHINESE
Original: ENGLISH

联合国贸易和发展会议
贸易和发展理事会
第五十三届会议
2006年9月27日至10月2日和
10月10日，日内瓦
临时议程项目6

贸发会议在其任务范围内对执行联合国主要会议和
首脑会议结果及审查执行进程所作的贡献

贸发会议秘书处的说明 *

内 容 提 要

根据联大第 50/270B 号决议，贸发会议协助审查关键发展领域中的承诺落实情况。另外，决议请贸易和发展理事会在其业务范围内对执行联合国主要决议和首脑会议结果及审查执行过程作出贡献。该文件在每一主题方面简短地回顾了所取得的进展和贸发会议的有关贡献。

* 本文件因处理延误而在上述日期提交。

目 录

	<u>页 次</u>
国际贸易.....	3
商 品.....	6
投 资.....	7
外 债.....	10
保持国际货币、金融和贸易制度的一致性	14
包括信息和通信技术在内的促进发展的科学技术	15
竞争法律和政策.....	18
情况特殊的国家.....	19
1. 最不发达国家	19
2. 内陆国和过境发展中国家	21
3. 小岛屿发展中国家.....	22

1. 联合国大会在题为“联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动”的第 57/270B 号决议中强调，需要尽量利用联合国现行机制，以审查联合国系统内部在发展的关键领域所作承诺的履行情况。决议回顾了贸发会议作为联合国统筹处理贸易和发展及金融、技术、投资和可持续发展领域相关问题之协调中心的作用，请贸易和发展理事会在其任务范围内，并在相关议程项目下，对执行联合国各次主要会议和首脑会议的结果及审查执行进程作出贡献。另外，大会还责成经济及社会理事会请贸易和发展理事会主席向经社理事会提出上述审查的结果。

2. 《圣保罗共识》指出：贸发会议应为执行近期全球会议的结果作出重大贡献(第 2 段)；贸发会议对协助实现国际上的发展目标，包括《千年宣言》所载目标负有特殊的责任(第 10 段)。

3. 报告载有贸发会议秘书处对执行这些结果所获进展的审查，以及贸发会议为此所作的贡献。

国际贸易

4. 在联合国各次主要会议和首脑会议结果中，国际贸易都被视为发展的一个重要组成部分。世界贸易组织《多哈宣言》¹ 将发展中国家的需要和利益作为核心内容，《千年宣言》呼吁实现一个开放、平等、规范、可预测和不歧视的多边贸易制度。联大第 A/59/221 和 A/60/184 号决议强调了谈判取得一个均衡和重视发展之结果的重要性。可持续发展问题世界首脑会议也强调了贸易为发展中国家的可持续发展所提供的贡献和机会。

(a) 在执行结果方面取得的进展

5. 2005 年 12 月在香港(中国)举行的第 6 次世贸组织部长级会议后，多哈谈判面临着在 2006 年底前在世贸 14 个成员国之间成功达成一个一揽子承诺的压力。对于将发展问题纳入多边贸易体制，并鉴于美国《贸易促进授权法案》将于 2007 年 6

¹ 《世界贸易组织部长级会议宣言》，2001 年，多哈，(WT/MIN(01)/DEC/1)，2001 年 11 月。

月底到期，任务是很紧迫的。《香港部长级宣言》重申了对多哈谈判的政治承诺，并推动其逐步向前。在 2006 年 7 月，对贸易援助的原则和可操作化给予了重要承认，并达成了关于设立一个提供建议的工作组的协议。在后续的谈判中，强调了在农产品和非农产品市场准入自由化的具体方式上达成共识。包括服务和贸易便利化等其他领域的谈判也继续进行。然而，由于世贸成员在 2006 年 7 月底无法就农产品和非农产品市场准入的模式达成协议，多哈谈判“暂停了”。没有提出重开谈判的日期。鉴于问题对发展攸关重大，以及国际社会承诺加速努力，执行 2005 年 9 月世界首脑会议结果重申的多哈谈判的发展方面内容，需要作出努力和提供指导，以保证谈判的暂停不会导致减低谈判的发展方面目标，并且使那些关涉发展的核心谈判问题得到实际处理。²

6. 关于为取消供方限制、改进贸易基础设施和实现出口能力多样化而增加必要的资源——包括通过支持商品链接战略³——的呼吁，几乎没有得到响应。⁴ 在这方面，贸发会议作为伙伴组织的欧盟“农产品、依赖性和贫穷行动计划”仅是一个有意义的倡议，仍难以执行。

7. 生物多样性产品和服务正成为发展中国家出口的一个新兴部门。发展中国家对这类天然产品——如精油、树脂和手工艺品——的需求已经增加。欧盟国家在 2000 年进口了价值 26 亿美元的动植物油、脂肪和蜡，其中大约 40% 来自发展中国家。估计日本、美国和欧盟的有机食品和饮料市场在 2000 年接近 200 亿美元，预计在 2005 年达到 600 亿美元。生态旅游这类服务方面的市场需求也迅速增长，每年收入超过 1,000 亿美元；在流域保护和碳吸存这类服务方面也存在着潜在的市场。

(b) 贸发会议的贡献

8. 贸发会议致力于促进一个开放、平等、规范、可预测和不歧视的多元贸易制度。它已经通过下列行动协助成员国开展政府间政策对话，并就新的和刚出现的关于国际贸易议程和世贸组织多哈谈判的问题建设共识：联大关于贸易和发展问题

² 详见 TD/B/53/5。

³ 《蒙特雷共识》第 36 段，联大第 59/224 号决议，第 7、8、17 和 21 段。

⁴ 委员会对理事会和欧洲议会的发文，“农产品链、依赖性和贫穷：拟议的欧盟行动计划”，COM(2004)89 最后文本，2004 年 2 月 12 日。

的讨论、贸发理事会审议发展问题及对发展中国家特别重要的多哈会议后工作方案问题、服务贸易谈判委员会的讨论及其关于服务问题的专家会议、关于多哈谈判的《世界经济和社会概览》。

9. 贸发会议协助了发展中国家和经济转型期国家更有效地参与多哈谈判、加入世贸组织谈判和其他贸易谈判。协助这些国家起草和提交更多技术上合理的提案，设立区域和次区域谈判平台，促使贸易政策符合其发展目标并提高其人力、机构和规范能力。

10. 贸发会议也提高了各国分析和评估贸易壁垒、制定处理它们的政策和战略的能力。这类分析手段包括：《贸易分析和信息系统》、与世界银行联合制定的《世界综合贸易解决办法》、以及《农业贸易政策模拟模式》。另外，发起了一个倡议，以确认和量化非贸易壁垒，提高对其影响的了解，并推动非农产品市场准入贸易谈判。

11. 在贸易便利化方面，贸发会议提供技术援助和信息传播，并就面临新约束性规则的发展中国家的执行问题、潜在需要和优先事项提供政策讨论论坛。⁵ 为日内瓦的各国驻世贸组织代表团举办的献策会、为各国的谈判者举办的区域研讨会⁶，以及关于贸易便利化的各种技术性说明，帮助了发展中国家和最不发达国家更好地理解谈判达成的贸易便利化措施的范围和意义。在这些举措中，贸发会议与其他国际组织⁷之间主要通过“全球促进运输和贸易伙伴关系”⁸而密切合作。

12. 在这些贸易措施之外，贸发会议开展了关于新的活力部门的分析性研究和政府间讨论，以促进那些有助于发展中国家更充分参与并从贸易中获益的出口商品的生产。在实地一级，与菲利普公司合作为南部非洲制定了一个关于电子部门——作为活力部门之一——的举措。

⁵ 2005年9月举行的关于“作为发展引擎的贸易便利化”的专家会议。

⁶ 例如在曼谷和卢萨卡举行的研讨会。还与世贸组织在亚洲、中美洲、南美洲和非洲法语区合作举办了联合研讨会。

⁷ 附件D组织，例如国际货币基金组织、经合组织、贸发会议、海关合作理事会、世界银行以及执行贸易便利化能力建设以协助谈判进程的联合国区域委员会。

⁸ 见 <http://www.gfptt.org/>。

13. 在 2002 年可持续发展问题世界首脑会议上，建立了三个伙伴关系以支持新兴的生物多样性产品和服务部门发展：贸发会议“生物贸易倡议”与安第斯共同体及安第斯开发银行之间的合作；通过与国际贸易中心之间的“生物贸易便利化方案”而确认外国市场；与世界资源研究所和安第斯开发公司开展的生物商业竞赛。贸发会议承担了分析工作并协助中小型企业加强供方链，增进其生物贸易产品进入外国市场的机会。最近，贸发会议为那些参与可持续性做法和起草生物贸易标准的公司制定了原则和标准，从而承诺的公司能够在有关的市场上为其生物贸易产品实现新产品多样化。

14. 另外，在出口市场新环境要求的积极战略调整、确认并促进环境商品和服务的出口方面，贸发会议促进了分享各国经验。贸发会议还采取了一个关于出口市场中环境、卫生和食品安全要求的因特网链接的举措；促进了国家一级贸易和环境机构之间的更好合作，包括设立有效的公共—私人伙伴关系。贸发会议在这些工作中努力利用了下列伙伴关系：贸发会议/粮农组织/国际有机农业运动联合会的“有机农业的一致性和等效性国际工作组、环境署—贸发会议的“贸易、环境和发展能力建设特别工作组——产生了一项区域有机物标准草案和一个由有机农业带来的东非环境、发展和出口机会区域合作进程。⁹

商 品

15. 《蒙特雷共识》(第 37 段)指出，“为了减轻那些主要依赖商品出口之国家的出口收入降低引起的后果，还需要获得多边援助”。世界首脑会议结果强调，“必须解决商品价格疲软和起伏多变所造成的影响，支持那些依赖商品的国家改组其商品部门的努力，使之多样化，增强竞争力。”(第 33 段)

(a) 在执行结果方面取得的进展

16. 在实现上述会议和首脑会议所规定目标方面几乎没有取得进展。联大第 59/224 号决议遗憾地注意到，在缓解商品出口收入降低的计划方面没有能达到预定

⁹ 《约翰内斯堡执行计划》(第 99 (b) 段)和《布鲁塞尔行动方案》(第 68 (bb)段)呼吁支持第三世界国家开发和利用有机农业市场。

的目标，并呼吁评估这些计划的有效性。根据欧盟-非加太国家《科托努协定》所制定的 FLEX 机制(取代了以前的 STABEX 文书)已经引起了严重关切，有可能加重依赖商品的发展中国家的弱势。2004 年 2 月，欧盟委员会决定简化从 FLEX 出口收入补偿机制获益的标准。贸发会议通过尤其旨在提高机制付款自动化和使用结构良好的金融手段便利供资的分析和建议，对讨论作出了贡献。

(b) 贸发会议的贡献

17. 贸发会议采取一系列举措，以促进多样性和支持小生产者努力进入市场，例如在关于商品的非洲联盟贸易部长会议(2005 年 11 月坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙)上与非盟的合作。那次会议达成了关于非洲商品的一个宏大行动计划。

18. 在多哈部长级会议后，贸发会议协助最不发达国家和纯粮食进口发展中国家建立金融机制，特别是短期资金，以保证基本食品的正常水平。

19. 国际社会在各种场合下¹⁰都指出有必要促进采用市场手段来管理价格风险。贸发会议在这方面已经发挥了一个先锋作用，并且与世界银行和粮农组织合作。商品交易所使得利用风险管理手段更加容易，便利了引进工业标准，提供了运作市场并便利了资金获得。贸发会议也协助在例如印度和非洲国家建立商品交易所。

20. 区域合作和南南商品贸易的重要性已经在几次首脑会议的不同场合作了强调。¹¹ 贸发会议支持特别是非洲的区域和次区域机构，并与私营部门在农业商品(比如，协助连锁超级市场和非洲水果小生产者之间的伙伴关系)和矿物(比如，协助在秘鲁依赖矿业的地区创立一个替代性的商品部门雇佣机制)方面建立伙伴关系。

投 资

21. 《蒙特雷共识》强调国际私营资本流动的关键作用，特别是在国家和国际的发展努力上的外国直接投资(B 节)。《约翰内斯堡执行计划》(第 84 段)提到了外国直接投资在实现可持续发展方面的作用。世界首脑会议结果重申了各国领导人决

¹⁰ 例如联大第 59/224 号决议。

¹¹ 联大第 59/224 号决议，第 10 和 11 段。

心“鼓励增加包括外国投资在内的对发展中国家和经济转型期国家的直接投资，支持这些国家的发展活动，使它们能够从这些投资得到更多好处”(第 25 段)；并且在有关政策方面作出承诺，比如私营部门发展(第 23 (e)段)、商品管理促进中小企业发展(第 24 (a)段)、以及公司责任和问责制(第 24 (c)段)。

(a) 在执行结果方面取得的进展

22. 在全球层次，外国直接投资内流经过 2004 年的停滞 after 在 2005 年增长了大约 29%，约 9,000 亿美元。对于发展中国家，这标志着外国直接投资停止滑波。对中国的外国直接投资自 1999 年以来继续增长，占外国直接投资对所有平稳发展中国家的四分之一。

23. 商品价格，特别是石油价格的增长是外国直接投资在一些发展区域大幅度增长的主要因素。例如在欧洲，外国直接投资增加了 50% 以上，主要在自然资源方面。在其他区域，许多资源丰富的国家突然成为外国直接投资的主要接受国。¹²

24. 外国直接投资向发展中国家流动的增长也与其他资本流动的趋势形成鲜明对比。多年来，外国直接投资流动已经成为对发展中国家所有资本流动的最大组成部分，现在构成这类流动的一半以上，数倍于官方发展援助。然而，外国直接投资流动仍然有地理上的侧重。在这方面，像《千年发展目标》提出的这类新举措如果得到落实，可能有助于在尚未得到很多外国直接投资的发展中国家促进投资。例如，由于不能期望私人投资在没有象样基础设施的情况下流入，非洲报告委员会呼吁捐助者成倍增加官方发展援助在基础设施方面的开支。

25. 近年来发展中国家外向投资的趋势继续增长；商品价格上涨导致的良性外汇储备和贸易活动的复兴为此推波助澜。发展中国家对外直接投资已经从 20 世纪 80 年代早期的负数增长到 2004 年的 830 亿美元。发展中国家的对外直接投资，为其他发展中国家增加发展所需要的外国资金来源提供了机会。

26. 国际投资协定继续增加：到 2005 年底，共签署了 2,495 个双边投资条约、2,758 个双重税收条约和 232 个贸易和投资优惠协定。

¹² 例如，阿塞拜疆和哈萨克斯坦。

(b) 贸发会议的贡献

27. 贸发会议的投资、技术和相关资金问题委员会是处理投资和与投资相关问题的唯一政府间机构。委员会自从蒙特雷会议以来审议的问题有：外国直接投资政策对发展中国家，特别是最不发达国家的工业化、地方创业和供应能力发展的影响，在外国直接投资方面国家和国际政策之间的相互影响。

28. 委员会在 2004 年请求开展实现国际发展目标的具体行动。作为回应，贸发会议发起和加强了一些举措。它的《投资指南》系列协助最不发达国家通过支持国家一级的政策制定和执行程序最大限度地从外国直接投资中获益。最近编写的《投资促进和便利化最佳做法蓝皮书》在包括五个最不发达国家的七个发展中国家实施，加强了有关国家的经济增长潜力和竞争性。贸发会议也协助非洲最不发达国家与医药公司合作，在提供基本药品方面发展国内生产能力。

29. 根据《蒙特雷共识》，贸发会议通过《世界投资报告》、《世界投资名录》以及专业网站¹³协助成员国评估外国直接投资的作用。贸发会议还协助各国执行国际方法标准，并为国际上可比较的外国直接投资统计数据建立数据收集和传播系统，举办区域讲习班和专家会议。

30. 企业国际化在提高发展中国家公司的竞争性及其融入全球经济，包括扩大南南合作机会方面，发挥着重要作用。贸发会议为此组织了一次包括 14 国研究的专家会议和关于新兴市场中全球行为者的讲习班。

31. 贸发会议的投资政策审议及其后续行动旨在通过改进客户国投资框架的规则、机构和操作而使客户国最大程度地受益于外国直接投资。过去的审议和后续措施产生了以下结果：修订立法，(比如投资法)、制定适当的部门条例(竞争法、采矿法)、能力建设(改组投资促进机构)和改革的所有权(由议会议员和其他公共机构的工作人员通过宣传方案推进)。目前贸发会议已经完成了 17 项审议，几乎三分之一针对最不发达国家，而 20 个发展中国家和最不发达国家已经表示有兴趣得到进一步的审议。

32. 发展中国家通常缺少适应国际投资规则多面体系的人力和财力资源。贸发会议关于“国际投资协议”的方案在关于国际投资协议问题上已经促成了三个基本

¹³ www.unctad.org/fdistatistics。

纲领，推出了关于促进发展的国际投资政策的第二个系列，为投资协议谈判者举行了区域培训项目，为双边投资条约组织了几个回合的便利化谈判。投资委员会继续提供论坛，增强对有关问题及其发展内容的理解。

33. 《蒙特雷共识》呼吁提高私人投资流动信息的透明度和质量。进一步开发了投资促进机构的计算机投资网方案。目前有一个新开发的电子规章模块，使各国政府能够在网上向外国投资者提供全面的规章概况，并提供与那些处理其申请的公共机构的直接链接。贸发会议发表了《公司治理披露和年度报告中的公司责任指标的最佳做法指南》。贸发会议也协助各国处理如何使会计和金融报告做法符合国际金融报告标准的问题。

34. 贸发会议进一步发展了其企业能力建设方案、经营技术方案。目前在 26 国有 51 个国家经营技术方案中心在运转，75,000 以上企业家接受了将近 400 名经验丰富的经营技术方案专家和国家培训人员的企业培训，并受益于后续的支持服务。

35. 同样，为提高发展中国家经济的竞争力，贸发会议支持开发竞争性保险市场，帮助谨慎的规则制定者和发展中国家公司启动它们的保险业务。这是通过提供建议、指导和培训保险监督主管当局以及为有关领域中规则制定者和参与者举办研究生课程而实施的。

外 债

36. 《蒙特雷共识》关于外债的建议(第 47-51 段和 60 段)包括以可持续方式举债投资、债务减免、债务可持续性分析、金融危机的管理和解决，这些得到世界首脑会议(第 26 (a) (b)和(c) 段)的认可和重申的建议，强调了及时、全面和长久解决发展中国家债务问题的重要性。

(a) 在执行结果方面取得的进展

37. 到 2006 年 5 月, 仅有 19 个国家¹⁴——少于符合条件国家的半数——达到强化的《重债穷国债务倡议》所规定的执行目标, 10 个重债穷国¹⁵处于倡议所规定的决定与完成点的中间阶段。

38. 对于那些尚未参与强化的《重债穷国倡议》的国家, 国际开发协会和国际货币基金组织董事会根据强化的《重债穷国倡议》将“日落条款”延长到 2006 年底。世界银行和国际货币基金组织也确认了 11 个国家, 包括四个新国家¹⁶具有符合延长条款的潜在资格。

39. 在为解决最贫困国家债务问题的最后努力中, 八国集团于 2005 年 7 月宣布了《多边减免债务倡议》, 对已经落实了《重债穷国倡议》的重债穷国全部免除国际货币基金组织、国际开发协会和非洲开发基金组织的债务。这一倡议的目的是通过提供新资源支持各国实现《千年发展目标》, 完成重债穷国债务减免的工作。

40. 至于已经在 2004 年(可提供债务减免数据的最后一年)达到强化的《重债穷国倡议》规定的决定和完成点的 27 国, 其债务指标变化已经显示了清楚的改善: 全部外债与国民总收入的比例从 1995 年的 143.0 降到 2004 年的 86.8。然而, 尽管债务因偿还期延长和利率降低¹⁷变得更加优惠, 这些国家的名义债务存量(1,111 亿美元)与 1995 年(1,147 亿美元)几乎一样。而由于大部分双边债务被免除, 所以多边债务所占百分比份额也在增加。虽然不是所有的多边债务都符合多边债务减免倡议规定的免除条件, 但是预计达到完成点的国家中将受益于其债务的进一步减少。

41. 《重债穷国倡议》在发起十年后, 显然并未成功地实现所有预计目标。各国从倡议中受益的过程长久缓慢, 性质复杂, 使各国原本削弱的机构负担更重。尽

¹⁴ 贝宁、玻利维亚、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、圭亚那、洪都拉斯、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、赞比亚。

¹⁵ 布隆迪、乍得、刚果民主共和国、刚果共和国、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马拉维、圣多美和普林西比、塞拉利昂。

¹⁶ 厄立特里亚、海地、吉尔吉斯斯坦和尼泊尔。

¹⁷ 《2006 年贸易和发展报告》, 第三章 C 节。

管重债穷国在总体上已经在债务指标的执行上取得了进步，但一些完成点国家的债务已经迅速接近重债穷国的水平。

42. 2005 年和 2006 年期间，召集了八次巴黎俱乐部会议，四次为重债穷国¹⁸，四次为非重债穷国¹⁹。又有三个国家已经偿还了它们所欠的巴黎俱乐部债务，即巴西、阿尔及利亚、俄罗斯。

43. 尼日利亚的情况很独特，因为它是第一个使用国际货币基金新政策支持手段的。该手段允许国际货币基金组织监督该国在没有国际货币基金组织贷款方案情况下的经济改革程序。它也是第一个成功纳入《千年发展目标》作为其债务持续性分析一部分的国家：与巴黎俱乐部所达成的协议意味着尼日利亚是第一个通过部分提前偿还债务并就免除剩余债务三分之二（《尼泊尔条约》）而走出巴黎俱乐部的非洲国家。

44. 在这些减债倡议之外，需要灵活地考虑为低收入国家发展恰当提供资金的问题。官方发展援助在 2005 年达到了最高水平，以 31.4% 的增长达到 1,065 亿美元。这一巨大增加主要是由于一些独特情况，比如对伊拉克(140 亿美元)和尼日利亚(50 亿美元)提供的减债、以及向海啸受灾国提供的官方发展援助(22 亿美元)。向发展援助委员会成员国提供的官方发展援助水平达到了国民总收入 0.33%。仍然没有达到联合国所规定的 2015 年达到国民总收入 0.7% 的目标。

45. Sach 报告《为发展投资》预计 2006 年的官方发展援助需要达到 1,350 亿美元——比 2005 年增加 26.8%——才能使所有国家达标。然而，预计 2006 年和 2007 年的官方发展援助将由于对各国的减债额降低而下降。报告预计发展中国家到 2006 年需要 730 亿美元的官方发展援助，以直接用于支持《千年发展目标》，并在 2015 年达到 1,350 亿美元。鉴于官方发展援助预期将有所减少，似乎官方发展援助的水平将不够所有国家用以实现《千年发展目标》。

(b) 贸发会议的贡献

46. 根据《蒙特雷共识》和世界首脑会议结果，贸发会议继续执行关于债务和发展筹资的工作方案。贸发会议向联大提交的 2006 年报告强调了有必要处理反向

¹⁸ 布隆迪、圣多美和普林西比、刚果共和国、喀麦隆。

¹⁹ 多米尼加共和国、格林纳达、摩尔多瓦共和国、尼日利亚。

资金流动的风险问题。鉴于国际私人资本流动的循环性质。为了避免资本重新流动，各国设立了大量的外汇储备，损失了大量应有的收益。报告建议加强区域金融和财政合作，发展更强的地方和区域结构性投资基础，监督私营部门国外借款，并对国内资本市场进行结构性改革。

47. 2006 年报告建议利用更大数额的创新性债务转换在债务国资助《千年发展目标》项目，充分和迅速落实《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》，以便让剩下的有资格国家获益于所需要的债务减免。除了这些债务减免倡议外，需要同时处理为低收入国家发展提供适当资助的问题。报告进一步建议，债务可持续性分析不应过分依赖于主观性的治理指标，而是考虑到各国增长和长期发展的需要。《报告》建议加强债务管理能力作为债务可持续性战略的组成部分。

48. 关于债务可持续性分析、债务可持续性项目和发展战略问题：(一) 利用一个强调有效使用债务来追求一国发展目标的重要性的分析框架，同时也重视出口能力的关键作用；(二) 审查各种债务可持续性分析方针，帮助发展中国家审议和理解债务可持续性的分析框架、实际债务管理问题、协调和机构性问题，以及债务与贸易之间的系统联系。

49. 《蒙特雷共识》和第十一次贸发会议都强调了为债务管理提供技术援助的重要性。《贸发会议债务管理方案》继续帮助各国增强机构性能力，以有效地面对债务管理方面的挑战。该《方案》直接与 65 个国家的近 100 个机构合作，这些国家占有所有发展中国家长期债务总额的 40% 以上。制定了新的培训模式，以在债务数据、债务确认、债务量分析和债务可持续性分析方面加强债务国的能力。

50. 《蒙特雷共识》和世界首脑会议结果也建议提高私营部门所做的国家风险评估的透明度。联大第 60/186 号决议请贸发会议和其他部门继续研究这一问题，包括其对发展中国家发展问题的潜在影响。作为回应，开展了一项关于“对信用评级机构进行评级，评估信用评级机构对于发展中国家的潜在影响”的研究。该研究(一) 审议信用评级机构在新金融设施中的作用，并提出了关于这些机构评估借债人信誉和赖账可能性所使用方法缺少透明度的问题；(二) 分析了与信用评级机构可能对国家借债者的经济政策和长期发展战略所造成潜在影响有关的问题；(三) 分析了缺少竞争和问责制的问题。

保持国际货币、金融和贸易制度的一致性

51. 加强国际货币、金融和贸易制度的一致性和协调性，是《蒙特雷共识》的一个重要内容。《圣保罗共识》强调有必要更好地理解国际商定的规则、做法和程序的执行与本国政策和发展战略的执行之间的一致性，并将其作为期望贸发会议作出的主要贡献(第 26-30 段)。

(a) 在执行结果方面取得的进展

52. 各种利害相关者为实现国际货币、金融和贸易制度之更好协调所开展的工作帮助提高了关于这一问题的认识。贸发理事会在第五十一次会议上，讨论了作为其主要问题的一致性问题。国际货币问题二十四国政府间工作组已经在国家和国际层面上研究了如何制定彼此一致的金融、货币和贸易政策。包括贸发会议在内的多边组织已经争取在各种会议中邀请更多的利益相关者。《蒙特雷共识》强调了在讨论发展筹资问题上让发展中国家有更大参与的重要性。贸发会议已经请布雷顿森林机构参加涉及外债和金融不稳定性方面的会议，并出席了世贸组织的有关会议。然而，尚未取得具体的进展。

(b) 贸发会议的贡献

53. 《圣保罗共识》强调一致性问题作为该机构工作的一个主要领域。在关于圣保罗条款执行情况的中期审查会议讨论中，一致性和机制问题也很突出。

54. 《2005 年贸易和发展报告》指出，需要一致的国际方针以纠正长期的全球贸易不平衡，避免近年在增长和减少贫困方面取得的进展出现重大倒退。它通过加强国际努力来处理商品价格不稳定，从而加强发展政策方面的一致性。在贸发理事会关于协调性的讨论中，参与讨论的许多成员国中有一部分承认贸发会议的贡献对于世贸组织和布雷顿森林机构是补充性的。《2006 年贸易和发展报告》强调，国家发展战略与国际经济进程之间的一致性对于加强国际上协调的多方面利益相关者方针的有效性是不可缺少的。

55. 贸发继续与世贸组织和布雷顿森林机构合作以审议一致性问题。2005 年，向世贸组织关于贸易、债务和金融问题工作组介绍了《2004 年贸易和发展报告》中

的结论，这些结论建议说，应当制定多边规则来管理汇率波动，以避免其对贸易的负面影响以及竞争性货币贬值的再次发生。

包括信息和通信技术在内的促进发展的科学技术

56. 自 20 世纪 90 年代以来，在各种会议和首脑会议中反复重申了科学技术对发展的重要性。²⁰ 世界会议首脑结果强调了科学技术在发展中的关键作用，并呼吁联合国在缩小南北之间技术差别和数字鸿沟方面发挥更积极的作用(第 60 段)。《突尼斯信息社会议程》²¹ 重新确认了对《日内瓦行动计划》的承诺，并决定注重具体落实和后续行动。在对信息社会世界首脑会议的突尼斯和日内瓦会议结果的全系统后续行动方面，预计“科学技术促进发展委员会”²² 将发挥一个突出作用。

(a) 在执行结果方面取得的进展

57. 在就经济和社会发展开发和适用技术方面，南北差距长期存在成为穷国与富国之间社会经济差距迅速扩大的一个主要原因，并对发展中国家实现发展目标构成一个主要挑战。大约 86% 的国内生产总值、82% 的出口市场、74% 的电子通讯基础设施和 68% 的外国直接投资集中于世界五分之一的人口手中。科技促发中心发现，实现《千年发展目标》方面的进展缓慢，许多发展中国家不可能在不经协同努力将科学技术置于发展议程中心的情况下实现这些目标。

58. 移动电话通讯是发展中国家就用户数量来说超越发达国家的唯一技术，尽管覆盖率很低。发展中国家的大多数居民仍然无法享受信息通信技术的好处。迅速赶上的发展中国家与那些停滞或甚至被技术发展甩下的发展中国家之间也出现了数字鸿沟。

²⁰ 环发会议(1992 年)、妇女问题世界会议(1995 年)、小岛屿发展中国家——巴巴多斯(1994 年)、世发首脑会议(1995 年)、发展筹资会议(2002 年)、世发首脑会议(2002 年)、信息社会世界首脑会议(2003 年和 2005 年)、小岛屿发展中国家会议——毛里求斯(2005 年)、世界减灾会议(2005 年)。

²¹ WSIS - 05/TUNIS/DOC/6(Rev.1)-E, 2005 年 11 月 18 日。

²² <http://www.unctad.org/stdev>.

59. 整体来说，一个高收入国家的个人比一个低收入国家的个人有超过 22 倍的可能成为因特网用户。在低收入国家，20 小时的因特网服务价格大约是高收入国家的两倍，为平均月收入的 2.5 倍以上。只有在高收入国家，因特网服务费用才低得足以向大多数家庭和小型企业广泛提供，而即使在这些国家也存在着区域性和社会群体之间的内部数字鸿沟。

60. 根据《突尼斯议程》，各国应当制订信息通信技术战略，“将其作为国家发展计划而在 2010 年之前尽快实现”。尽管 118 个发展中国家中有 92 个已经通过了国家信息通信技术规划或者正在制订过程中，但很少开展工作，评估发展中国家执行国家信息通信技术政策，特别是关于信息经济的政策的情况。²³

61. 发展中国家需要在国际社会的协助下作出更大努力，增加本国人民接触信息通信技术的可能性，并在自己的经济和社会中更多地受益于信息通信技术。也有必要评估信息通信技术政策对发展的影响。各国际组织已经提出了一些倡议，以帮助各国加强其有关信息通信技术的统计能力，响应《突尼斯议程》关于根据恰当指数和指标而定期评估信息社会的呼吁。²⁴

62. 有必要在国家层面设立一个中心机构来协调和监督所有政策问题，确保不同政策领域的政策协调性，并处理瓶颈问题。某些国家已经建立了高级工作组，负责监测和监督信息通信技术政策的咨询，比如澳大利亚的信息通信技术工作组、马来西亚的国家信息技术理事会。这些工作组通常采取公共—私人伙伴关系的形式，分析信息通信技术发展方面的趋势，确定优先行动项目，以促进信息通信技术方面的发展及其国际竞争力。

(b) 贸发会议的贡献

63. 为帮助发展中国家建设研究和开发能力——特别是在比如农业产品、电信和公共卫生领域中，贸发会议和科技促发中心开办了发展中国家科学技术专家中心网络。目的是聚合现存的资源和设施以弥合南北的技术差距，鼓励知识和技术转让，

²³ 2006 年 11 月发表的《2006 年信息经济报告》将以一章用于审议各国关于信息经济的信息通信技术政策。

²⁴ 这包括 2004 年在贸发第 11 次会议上发起的“衡量信息和通信技术促进发展伙伴关系”所规定的指标和方法。

通过发展关键数量的研究者而扭转“人才流失”的负面影响。至今，已经在网中纳入了六个研究中心。

64. 世界首脑会议结果呼吁对制订国家人力资源与科学技术战略给予支持。贸发会议正在修订其科学技术和创新政策审查方案，旨在确认政策和措施，将科学技术纳入国家发展战略，并最大程度地加强其对《千年发展目标》的影响。审议伊朗伊斯兰共和国的结果，已经提交给了科技促发中心。正在审议安哥拉的情况；在 2006 年和 2008 年之间将开展对三个非洲国家的审议。

65. 在过去三年里，贸发会议与“联合国—生物技术”——一个生物技术开发网的机构间合作组织——进行了合作。它争取通过全系统的协调行动和配合，促进联合国实体的现行方案。

66. 在与信息社会世界首脑会议同时举行的“如何衡量信息社会”会议上，决策者们被提醒说，需要关于使用信息通信技术的可靠和国际适用数据以及在汇编和协调信息通信技术数据方面最新进展的数据。²⁵ 在后续行动中，贸发会议正在协助关于信息经济的统计能力建设，这是为促进发展衡量信息通信技术伙伴关系的一个主要目标。另外，每年的《数码鸿沟：信通技术发展指标》根据信通技术的链接情况、可获得性和使用情况为各国排名。2005 年的报告载有对 180 多个国家的全国性分析以及 6 个案例研究。它也研究了各国在国际数码鸿沟上信通技术能力方面的不平等和差别，以协助各国制订旨在缩小鸿沟的政策。

67. 旅游目前是世界上最大的出口服务业，可成为许多发展中国家的战略性部门。贸发会议在信息社会世界首脑会议上介绍了发展中国家网上旅游市场、电子商务模式、伙伴关系和其他支持性举措方面的趋势和战略性挑战。²⁶ 进一步的能力建设将包括一个发展中国家多方面利益相关者(政府、旅游业和学术界)的电子旅游项目套案。

68. 通过《信息经济报告》向发展中国家的决策者提供了关于发展问题的现行研究，比如关于信息通信技术对就业、电子金融和因特网管理之影响的免费和开放

²⁵ 伙伴关系的出版物《核心信通技术指标清单和方法指南：信息通信技术指标全球情况》为未来在发展中国家收集信息通信技术数据奠定了基础。

²⁶ 与信息社会世界首脑会议同时举行的贸发会议关于电子旅游举措的活动。

源代码软件及其他信息通信技术。这旨在提高意识并协助制订和评估促进发展的信息通信技术政策。

69. 《突尼斯议程》确认贸发会议作为活跃环境、能力建设、电子商务和电子科学的有关执行行动的一个协调者。在国际电联、开发计划署、教科文组织、国际贸易中心和劳工组织等多方机构的后续行动中，贸发会议将侧重于电子商务方面的工作，并将为电子就业方面的工作做出贡献。

竞争法和政策

70. 关于全面审议《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》(2005年11月，安塔利亚)的联合国第五次会议讨论了因垄断、核心卡特尔、滥用控制和特大合并所导致的问题，并审议了制止那些妨碍发展中国家实现贸易自由化和投资利益的反竞争做法所需要的国家和国际措施。

(a) 在执行结果方面取得的进展

71. 在许多发展中国家，仅靠自由贸易制度和金融市场不能够满足促进可持续性发展和减少贫困的期望。审议会议认为，需要更多地重视反竞争做法在市场运作、私有化过程、创立活跃的企业部门方面以及在外国直接投资、国际贸易和竞争层面上的负面效果。

(b) 贸发会议的贡献

72. 贸发会议通过下列行动支持关于《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》——关于竞争政策的唯一多边协议：**(a)** 监测竞争法和政策方面的趋势和动态，包括反竞争做法或集中性市场结构的态势，以及各国政府为处理此类情况而采取的措施；**(b)** 协助发展中国家制订和通过竞争法和政策，建立竞争管理机构，并根据发展需要、政策目标 and 能力制订法律和政策；**(c)** 通过宣传和信息传播、定期修改《法律范本》的评注以及自愿同行审查竞争法和政策来促进国际合作。

73. 提供了技术援助，包括(1) 牙买加和肯尼亚执行同行审议的建议；(2) 加共体、西非经货联和南部非洲关税同盟等在起草区域竞争规则方面的区域合作；以及(3) 有关发展中国家制订和强制实施国家竞争和消费者保护法。

74. 为了通过与私营部门和民间社会的伙伴关系为实现《千年发展目标》作出贡献，贸发会议和消费者国际为消费者代表们举办了一次国际会议，以便让城乡贫困者的观点和利益在国家发展战略中得到反应。贸发会议还就宣传方案与发展中国家的私营部门密切合作，促进企业自愿遵守竞争规则和消费者保护。

情况特殊的国家

1. 最不发达国家

(a) 在执行联合国第三次最不发达国家会议(2001年)结果方面取得的进展

75. 最不发达国家之间在实现《布鲁塞尔宣言》和《行动方案》方面所取得的进展差异极大。2001年至2004年期间，18个最不发达国家的人均增长率每年低于1%——低得无法对有关国家的贫困状况产生看得见的效果。在实现《布鲁塞尔行动纲领》和《千年发展目标》方面的进展缓慢，然而，一些最不发达国家已经采取措施减少儿童死亡率，普及初级教育，并改善安全用水的供应。

76. 在实现《布鲁塞尔行动纲领》的目标，特别是关于援助、减债和市场准入方面所取得的进展，较为积极和令人鼓舞。来自于发展援助委员会成员国对最不发达国家的官方发展援助几乎增长两倍，从2001年的1,200万美元增长到2004年的2,350万美元。尽管援助流入尚未达到《布鲁塞尔行动纲领》规定的援助与国民总收入之比的指标，但这一趋势是自20世纪90年代以来的一个重大转折点。关于债务问题，以净现值计，已经达到完成点的最不发达国家——重债穷国已经得到了所承诺的142亿美元债务减免。

77. 世贸组织在《布鲁塞尔行动纲领》上的承诺已经纳入世贸谈判过程的主流。在三个对最不发达国家关系最大的问题上取得了进展：(1) 承诺促进和加速与待加入世贸组织的最不发达国家的谈判，(2) 承诺对来自最不发达国家产品的免税、免配额市场准入以及(3) 与发展伙伴协调，鼓励核心机构加强《综合框架》。这表现在：(1) 世贸组织理事会通过了便利最不发达国家加入程序的指导方针，(2) 2008

年或不晚于“开始执行期”商定对所有最不发达国家产品的免税、免配额市场准入协议，以及(3) 认可《综合框架》加强的三个基本内容，并建立一个执行这些举措的工作组。

(b) 贸发会议的贡献

78. 贸发会议已经开展活动，在机构、政府间和技术层面执行《布鲁塞尔行动纲领》。侧重于有关最不发达国家的宏观经济、部门和主题性问题的研究和政策分析包括：减贫战略、发展生产能力、脆弱状况、毕业和顺利过渡、从最不发达国家地位中切实获益、市场准入和贸易优惠。能力建设活动侧重于人力资源开发、机构能力和政策建议。这包括在《综合框架》范围内的贸易技术援助、关于贸易政策和谈判的政策建议、投资促进和企业发展，以及关于海关现代化的项目(海关数据存入、控制和管理自动化系统)、货物预报信息系统以及债务管理和金融分析系统。

79. 在准备联大全面中期审议《行动纲领》执行进展时，进行了一个包括七个国家的案例研究的质量评估。²⁷ 根据这些研究，2006年5月的一个临时专家会议(1) 交流了最佳做法并总结了政策教训，(2) 加强了最不发达国家与其发展伙伴之间的对话，(3) 确认了最不发达国家面临的关键发展问题，以及(4) 为在国家和国际层面上进一步执行《布鲁塞尔行动纲领》的行动和承诺提出政策结论和建议。

80. 在多边贸易谈判方面，向最不发达国家贸易谈判者和每两年一次的最不发达国家贸易部长会议²⁸——这是一个确认多边贸易议程上共同利益并向世贸组织部长级会议陈述的论坛——提供了技术支持。

81. 为了落实强化的《综合框架》举措，2005年10月组织了一次高级献策会以确定其主要依据。贸发会议通过对话前贸易研究，起草了《综合框架》进程中国家所有权建设的概念，并在卢旺达举办区域讲习班、在塞拉利昂和尼日利亚举办国家讲习班以支持其执行。它根据《综合框架》国家²⁹的《贸易一体化诊断性研究行动纲领》制订了《综合框架》的项目，涵盖了贸易便利化、海关、贸易谈判、投资和竞争的规范框架、以及商品出口和创造性工业的规范和标准。

²⁷ 孟加拉、布基纳法索、佛得角、埃塞俄比亚、莫桑比克、尼泊尔、乌干达。

²⁸ 为筹备第三届、第四届和第五届世贸组织部长级会议分别在桑给巴尔、达卡和利文斯通召开。

²⁹ 乍得、吉布提、贝宁、几内亚、老挝人民民主共和国、马里等。

2. 内陆国和过境发展中国家

(a) 在执行“内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议”(2003年)结果方面取得的进展

82. 《阿拉木图行动纲领》在内陆和过境发展中国家过境运输合作的新全球框架内处理了内陆和过境发展中国家的特别需要。内陆发展中国家已经开始在其本国发展政策中纳入《阿拉木图行动纲领》。然而，各国之间的进展情况不同。更先进的内陆发展中国家，特别是中亚和拉美的国家，正在更好地利用“阿拉木图平台”，以制订国内政策、向发展伙伴说明它们的需要并在国际舞台上表现自己。其他的内陆发展中国家，特别是非洲的，因机构性能力有限，不能有效执行《阿拉木图行动纲领》。

83. 在联大第六十届会议上，³⁰ 据报告说，贸易运输的高费用仍然是导致内陆发展中国家在国际贸易中边缘化和经济状况糟糕的主要因素。联合国秘书长重申必须增加和立即提供技术援助，以确保内陆发展中国家有效参与世贸组织特别是关于贸易便利化的谈判。

(b) 贸发会议的贡献

84. 贸发会议对《阿拉木图行动纲领》的贡献包括促进过境走廊的开发、采纳贸易便利措施、管理运输基础设施和有关设施。在拉美、非洲和亚洲的三个运输走廊的内陆和过境发展中国家获得了下述技术援助：(1) 在贸易和运输便利方面评估需要与优先项目的方针和分析方法，(2) 协助执行具体的机构性发展机制，(3) 规划和执行区域举措的可持续性能力建设。

85. 对于具体国家，在阿富汗开展了一个关于“紧急海关现代化和贸易便利化”的项目，执行了一系列海关数据自动化系统项目以改善通关。³¹ 与经济合作组织的联合区域项目处理了过境运输问题的区域解决方案。

³⁰ 《联合国秘书长关于执行阿拉木图行动纲领的报告》(A/60/287)。

³¹ 玻利维亚、布基纳法索、布隆迪、埃塞俄比亚、马拉维、马里、尼日尔、卢旺达、乌干达、赞比亚、津巴布韦。

86. 贸发会议在各种活动和会议上提供了专家协助，包括：在内陆和过境发展中国家贸易部长高级会议(2005年8月)上举行一个关于贸易便利化的特别活动；关于“衡量建立过境系统进展情况的指标”的专家讨论；以及处理运输和后勤、贸易便利化和区域一体化、以及私营部门对世贸组织关于贸易便利化谈判程序期望方面的定期专家会议。通过政府间和专家讨论以及技术研究，贸发会议协助内陆发展中国家为多边贸易谈判找到一个一致和切实的谈判战略。

3. 小岛屿发展中国家

(a) 在执行审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况国际会议结果方面取得的进展(2005年)

87. 在落实《毛里求斯贸易和金融战略》的承诺方面几乎没有进展。继续开展对小岛屿发展中国家加入世贸组织进程的技术援助，但此类援助没有真正“加强”。“对处理优惠减少问题措施的需求”继续得到“承认”(《毛里求斯战略》，第92(b)段)，但没有促成替代的优惠体制来协助小岛屿发展中国家。在世贸组织开展了“小国经济工作方案”，但对小岛屿发展中国家的具体问题只给予了有限的考虑。

88. 《毛里求斯战略》(第12章)强调了摆脱最不发达国家地位的问题。然而，在“更好反映小岛屿国家脆弱性”方面几乎没有取得进展。根据主要通过人均国民收入衡量的进展，2003年和2006年的最不发达国家名单三年期审议建议三个小岛屿国家脱离最不发达国家地位，但没有考虑经济脆弱性的问题。

(b) 贸发会议的贡献

89. 贸发会议已经吸引国际社会关注小岛屿发展中国家面临的特别发展挑战以及对有利于它们的特别支持措施的需要。这涉及研究和分析、对单个小岛屿发展中国家或区域组织的技术援助和政策建议，以及国际论坛上的呼吁和技术投入。

90. 贸发会议与发展政策委员会合作，通过抽象的、方法上的和统计的手段对最不发达国家名单，特别是被视为合格毕业国家的脆弱性情况进行技术审议。根据《毛里求斯战略》，贸发会议协助毕业的国家制订和执行战略，以确保在失去最不发达国家地位之前有一个“平稳过渡”。它也建议改革毕业规则，以纳入有关的经济脆弱性标准。