



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/53/3
16 August 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят третья сессия

Женева, 27 сентября - 2 октября и 10 октября 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ВСЕЙ ЮНКТАД В ПЕРИОД 2001-2005 ГОДОВ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НРС
НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ 2001-2010 ГОДОВ***

Резюме

На третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС) организациям системы ООН и их исполнительным органам в рамках их соответствующих мандатов было предложено "организовать регулярное проведение секторальных оценок Программы действий [для НРС] в рамках сферы их компетенции и представлять результаты таких оценок для включения в годовые глобальные обзоры" (пункт 97). Соответственно Совет по торговле и развитию регулярно проводит обзор деятельности ЮНКТАД по осуществлению Программы действий с момента ее принятия в мае 2001 года. Работе Совета помогают периодические доклады¹, подготавливаемые по данному вопросу секретариатом. Настоящий доклад, отражающий деятельность, которая осуществлялась в рамках всей ЮНКТАД в последние пять лет, призван помочь Совету в рассмотрении данного вопроса. Кроме того, в нем государствам-членам предлагается всесторонняя информация о масштабах и интенсивности работы ЮНКТАД в интересах НРС. Для того чтобы заложить фундамент для конструктивного обсуждения будущих действий, в докладе анализируются проблемы и перспективы экономического развития НРС, а также уроки, вынесенные из опыта практической деятельности ЮНКТАД в последние пять лет.

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

¹ На своих ежегодных сессиях Совет по торговле и развитию рассматривал осуществляемую в рамках всей ЮНКТАД деятельность в поддержку НРС на основе справочных докладов секретариата, содержащихся в документах TD/B/48/16, TD/B/49/6, TD/B/50/3 и TD/B/52/3.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение	3
II. Исследования и анализ политики	4 - 8
III. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в НРС	8 - 17
IV. Политические выводы, задачи и вынесенные уроки	17 - 21

I. Введение

1. С момента принятия Программы действий для НРС (ПД) в Брюсселе в мае 2001 года ЮНКТАД осуществляет широкомасштабную деятельность в поддержку НРС на институциональном, межправительственном, тематическом и техническом уровнях. В соответствии с пунктом 113 ПД ЮНКТАД интегрировала ряд закрепленных в ПД обязательств в свои программы работы и работу своего межправительственного механизма. На своих очередных и исполнительных сессиях Совет по торговле и развитию занимается вопросами, жизненно важными для развития НРС, а также рассматривает прогресс в осуществлении ПД во всех областях, относящихся к его мандату и ведению ЮНКТАД.

2. В процессе тематической и технической работы по выполнению закрепленных в ПД обязательств ЮНКТАД уделяет особое внимание исследованиям и анализу политики, а также техническому сотрудничеству в интересах укрепления потенциала. В своей исследовательской работе и анализе политики секретариат делает акцент главным образом на макроэкономических, секторальных и тематических вопросах, представляющих интерес для НРС, уделяя особое внимание задаче сокращения масштабов нищеты и укрепления производственного потенциала; проблемам уязвимости; стратегиям "плавного перехода" для стран, которые приближаются к выходу из разряда НРС; а также вопросу действенности режима НРС, в первую очередь в области преференциального доступа на рынки. Общая цель исследовательской и аналитической деятельности ЮНКТАД в интересах НРС заключается в том, чтобы вносить вклад в глобальное обсуждение и формирование консенсуса относительно путей и средств плодотворной интеграции НРС в глобальную экономику.

3. Деятельность секретариата в области технического сотрудничества и укрепления потенциала, особенно в связи с осуществлением Комплексной рамочной программы (КРП) для оказания технической помощи НРС в области торговли, ставит целью расширение возможностей директивных органов, с тем чтобы эти страны могли использовать процесс глобализации с выгодой для себя. Этого удастся добиться благодаря политическим рекомендациям, развитию людских ресурсов и институциональному строительству в первую очередь в таких областях, как торговые переговоры, поощрение инвестиций и развитие предпринимательства, модернизация таможенных операций, повышение эффективности морских перевозок (информация о движении грузов) и управление задолженностью.

II. Исследования и анализ политики

Доклады о развитых странах

4. В Докладах ЮНКТАД о наименее развитых странах за 2002 и 2004 годы нашла отражение значительная часть исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД по проблематике НРС, проделанной после принятия ПД. Эти доклады проливают свет на важнейшие проблемы в области развития НРС. В Докладе за 2002 год, озаглавленном *"Выбираясь из ловушки нищеты"*, содержится комплексная информация о состоянии нищеты в НРС, объединяющая данные национальных счетов и обследований домашних хозяйств. В нем рассматриваются характер, динамика и специфические аспекты нищеты в этих странах и анализируются сложные взаимосвязи между экономическим ростом и снижением масштабов нищеты, а также то, каким образом влияет на эти взаимосвязи международная торговля. В докладе, в котором подробно описываются различные аспекты нищеты в НРС, особое внимание уделяется связи между зависимостью от сырьевых товаров и нищетой. Результаты этого анализа используются в докладе для обсуждения стратегий снижения масштабов нищеты.

5. Доклад о наименее развитых странах за 2004 год развивает Доклад за 2002 год. В нем рассматривается связь между международной торговлей и снижением масштабов нищеты, а также оптимальные национальные и международные меры политики, которые помогут решить задачи в области борьбы с нищетой за счет развития торговли. В Докладе анализируются масштабы и острота проблемы нищеты в НРС. В нем говорится о том, что половина населения этих стран живет менее чем на 1 доллар в день и 80% - менее чем на 2 доллара в день, и отмечается, что число людей, живущих в НРС менее чем на 1 доллар в день, к 2015 году, судя по всему, значительно возрастет. Поэтому большинство НРС будут не в состоянии достичь целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В докладе делается вывод о том, что из 49 НРС, по которым имеются данные, лишь 11 стран смогут, по всей видимости, выполнить поставленную в ЦРДТ задачу сократить в период с 1990 по 2015 год на две трети уровень смертности детей в возрасте до пяти лет.

6. Вышеуказанная аналитическая работа позволяет сделать следующие основные выводы: i) поставленная задача сократить масштабы нищеты в НРС остается колоссальной и потребует особых усилий для устранения глубоких и хронических проблем недостаточного развития и нищеты в этих странах; ii) большинство мер политики, принимаемых сегодня на национальном и международном уровнях, не позволяют адекватно решать задачи обеспечения развития и сокращения масштабов нищеты в НРС; и iii) для превращения международной торговли в более эффективный

движитель развития и борьбы с нищетой в НРС, возможно, потребуются изыскивать альтернативные политические решения. В Докладе за 2004 год предлагается трехступенчатый подход к решению этих задач. Во-первых, борьба с нищетой предполагает сбалансированное развитие на основе роста производительности труда в сельском хозяйстве, индустриализации, носящей экспортную направленность, диверсификации за счет внедрения трудоемких технологий и развития международных услуг. Во-вторых, для развития экспорта НРС необходимо определенное реформирование международных экономических отношений. К числу необходимых реформ относится постепенное упразднение мер поддержки сельского хозяйства в развитых странах, инициативы по обеспечению большей международной транспарентности в использовании доходов от разработки полезных ископаемых в НРС, международная поддержка мер по снижению уязвимости НРС от ценовых колебаний на международных рынках, а также меры, направленные на повышение качества помощи на цели развития. В-третьих, в Докладе подчеркивается безотлагательная потребность в финансовой и технической помощи для развития производственного потенциала НРС.

7. Исследовательская и аналитическая работа ЮНКТАД по проблематике НРС затрагивает и такие вопросы, как реальная польза от статуса НРС; эрозия преференциального доступа на рынки, а также уязвимость и потребности стран, которые приближаются к тому, чтобы выйти из разряда НРС.

Реальные преимущества статуса НРС

8. В исследовании "*Статус наименее развитой страны: реальные преимущества и перспективы выхода из перечня НРС*" рассматривается реальная польза режима НРС и международные меры поддержки этих стран. В исследовании подчеркивается важность более эффективного использования статуса НРС и описывается конкретная ситуация стран, которые могут вскоре выйти из разряда НРС и которые стремятся понять, в какой степени им могут потребоваться специальные меры поддержки и специальный режим после того, как они лишатся этого статуса. В этой связи полезная тематическая помощь была оказана Комитету по политике в области развития: был внесен концептуальный, методологический и статистический вклад в проведенный в 2005 году пересмотр критериев отнесения стран к категории НРС, а также проанализировано положение Кабо-Верде, Мальдивских Островов и Самоа на предмет их возможного выхода из группы НРС.

Доступ на рынки и эрозия преференций

9. Исследование "*Ожидаемые последствия недавних инициатив в интересах НРС в области преференциального доступа на рынки*" ("*Expected impact of recent initiatives in*

favour of LDCs in the area of preferential market access") было проведено в ответ на просьбу Совета, прозвучавшую на его сорок девятой сессии. В нем рассматриваются важнейшие инициативы стран четверки (Канады, Европейского союза, Японии и Соединенных Штатов) в отношении предоставления НРС доступа на рынки. В исследовании отмечается, что степень использования НРС преференциального в области доступа на рынки остается низкой и что более активное использование таких преференций отвечает их интересам. Кроме того, в нем анализируются некоторые из важнейших препятствий, которые следует преодолеть или устранить для повышения эффективности преференциального доступа на рынки. В исследовании выявляются препятствия, мешающие использованию преференциального доступа на рынки, к числу которых относятся сравнительная непредсказуемость преференций, негибкость правил происхождения, нетарифные барьеры в торговле, сохранение практики субсидирования сельского хозяйства в развитых странах и слабость потенциала предложения в большинстве НРС. В рамках серии публикаций ЮНКТАД по ключевым вопросам международной торговли было выпущено исследование "*Беспошлинный и неконтингентированный доступ для НРС: дополнительные данные для расчета моделей общего равновесия*". Кроме того, в сотрудничестве с ФАО в рамках проекта, финансируемого правительством Соединенного Королевства, ЮНКТАД разработала модель частичного равновесия - "Имитационную модель политики в области сельскохозяйственной торговли" (ATPSM 2002). Эти исследования и модель содержат подробную качественную и количественную информацию, представляющую большую ценность для НРС, участвующих в соответствующих переговорах в рамках ВТО.

10. В ответ на просьбу Совета по торговле и развитию² секретариат подготовил еще одно исследование, озаглавленное "*Эрозия преференций для наименее развитых стран: оценка последствий и возможных вариантов их смягчения*". В исследовании оценивается размер торговых преференций и их эрозия вследствие снижения тарифов НБН. Особое внимание уделяется странам и товарам, которые в наибольшей степени выигрывают от последних инициатив в области преференциального доступа на рынки, выдвинутых Европейским союзом, Японией и Соединенными Штатами. Подчеркивая растущую роль международной торговли услугами и снижающуюся зависимость некоторых НРС от преференциального доступа на товарные рынки, авторы исследования указывают на то, что около 20 первичных сырьевых товаров, имеющих огромное значение для НРС (на них приходится 59,5% совокупного экспорта товаров и услуг этих стран), экспортируются на

² На пятидесятой сессии Совет по торговле и развитию в своих согласованных выводах 476/L (2003) просил ЮНКТАД провести "исследование и анализ последствий для НРС возможной эрозии преференций, обусловленной дальнейшей либерализацией торговых режимов, и рекомендовать соответствующие меры в целях оказания содействия НРС в смягчении отрицательных последствий".

соответствующие три основных рынка без всякого преференциального режима, т.е. на основе беспошлинного режима НБН (либо для некоторых товаров - на основе очень низкой ставки тарифа НБН). С другой стороны, примерно 18 товаров, начиная от свежей рыбы и кончая автомобильными деталями, экспортируются НРС на те же рынки с существенной преференциальной маржой. В 2003 году почти половина всех товаров из НРС, экспортировавшихся на условиях преференциального доступа, происходили из 11 стран и относились к 17 товарным категориям. В исследовании анализируются также возможные меры по смягчению отрицательных последствий эрозии преференций, в том числе такие меры, как углубление существующих преференций, выплата финансовой компенсации странам, в наибольшей степени пострадавшим от эрозии преференций, и наращивание их производственного потенциала.

11. Совет обсудил содержание и рекомендации исследования. Несмотря на расхождения во взглядах и мнениях среди государств-членов, Совет признал, что "на некоторых НРС может сказаться эрозия преференций в области доступа к рынкам в случае определенных товаров, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта, и [призвал] активизировать меры международной поддержки, чтобы позволить НРС укрепить свой производственный потенциал, диверсифицировать свою экономику путем расширения деятельности, не зависящей от преференций, и улучшить использование предоставляемых им преференций в отношении доступа к рынкам". Кроме того, Совет подчеркнул, что "такие меры международной поддержки могли бы быть также направлены на устранение возможного отрицательного влияния дальнейшей многосторонней либерализации торговли на НРС". Данный вопрос обсуждался на Конференции ВТО на уровне министров в Гонконге и стал важным элементом Дохийской повестки дня в области развития.

Не имеющие выхода к морю, малые островные и африканские НРС

12. ЮНКТАД играет активную роль в общесистемных усилиях по обеспечению развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и малых островных развивающихся государств (МОРГ). Хотя мандат ЮНКТАД в отношении этих двух категорий стран и отличается от мандата, предусматривающего оказание помощи в осуществлении Брюссельской программы действий для НРС, проводимая ЮНКТАД работа в интересах РСНВМ и МОРГ отвечает интересам и тех стран данных двух категорий, которые одновременно относятся к группе НРС. Эта работа, актуальная и с точки зрения ПД, предусматривает, в частности, оказание специальной технической помощи наименее развитым РСНВМ в Африке и Азии и наименее развитым МОРГ, которые вскоре должны лишиться своего статуса НРС и которые обратились за помощью

с целью обеспечения "плавного перехода", когда они в конце концов лишатся этого статуса.

13. Еще одним шагом в проведении исследований и анализа политики в интересах отдельных НРС стал подготовленный секретариатом в 2004 году доклад по Африке под названием "*Приемлемость задолженности: оазис или мираж?*" ("*Debt sustainability: oasis or mirage?*"). В этом докладе анализируются степень и масштабы внешней задолженности африканских стран в контексте целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия. В нем содержится рекомендация о полном списании задолженности беднейших стран континента или о применении альтернативных критериев определения приемлемости долгового бремени, которые обеспечили бы долгосрочное решение проблемы чрезмерного уровня задолженности этих стран. В докладе обращается также внимание на то, что долговые проблемы данного континента и его потребности в ресурсах неразрывно связаны с неспособностью многих африканских стран обеспечить накопление капитала и экономический рост. В этой связи недавно принятое странами "восьмерки" решение о полном списании многосторонней задолженности беднейших стран является шагом в правильном направлении. В докладе по Африке за 2004 год вновь подчеркивается необходимость удвоения объема выделяемой данному континенту ОПР, причем такое же мнение высказывается и в недавно вышедшем докладе по Проекту тысячелетия ООН и докладе Экономической комиссии для Африки. Намерение Европейского союза удвоить объем ОПР бедным странам также соответствует рекомендациям ЮНКТАД.

III. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в НРС

14. Со времени принятия Брюссельской Программы действий в мае 2001 года в интересах НРС осуществляется масштабная деятельность в области технического сотрудничества и укрепления потенциала. При разработке и реализации соответствующих мероприятий особое внимание уделяется политическим консультациям, институциональному строительству и развитию людских ресурсов. Основная деятельность ведется в таких областях политики, как торговля, инвестиции, технология, развитие предпринимательства и управление задолженностью.

Торговля и смежные области

15. Секретариат играет важную роль в оказании технической помощи в осуществлении пятого обязательства ПД, касающегося развития торговли. Речь в первую очередь идет о i) деятельности в рамках Комплексной рамочной программы (КРП); ii) поддержке

диверсификации сырьевого сектора; iii) помощи в таких областях, как коммерческая дипломатия, торговые переговоры, политика в области конкуренции, а также торговля и окружающая среда; и iv) деятельности в рамках Совместной комплексной программы технической помощи для отдельных наименее развитых и других африканских стран (СКПТП).

16. КРП представляет собой финансируемую многочисленными донорами межучрежденческую инициативу, превратившуюся в важный инструмент скоординированного оказания технической помощи НРС в укреплении их институционального потенциала в области торговли. В настоящее время бенефициарами КРП являются 28 стран³. Диагностические исследования по изучению степени интеграции вопросов торговли проведены в 13 странах, а связанные с ними рабочие совещания - в 14 странах. Кроме того, в шести НРС (Бурунди, Камбоджа, Мавритания, Мадагаскар, Непал и Сенегал) с участием доноров были проведены совещания по вопросам практической работы. В настоящее время диагностические исследования проводятся в 11 НРС. Участие ЮНКТАД в этом процессе позволило ей внести важный вклад в упрощение инвестиционной и торговой деятельности в следующих странах: Бенине, Лаосской Народно-Демократической Республике, Руанде и Чаде. Кроме того, при финансовой поддержке правительства Финляндии ЮНКТАД работает над тем, чтобы придать процессу осуществления КРП более ярко выраженный национальный характер за счет активного подключения к этой работе местных представителей, в первую очередь в связи с проведением диагностических исследований. В рамках этой работы 18-21 октября 2004 года ЮНКТАД организовала в Кигали (Руанда) региональное рабочее совещание, предшествовавшее проведению диагностического исследования. Это привело к росту спроса на помощь в подготовке к проведению диагностических исследований с учетом национальной специфики.

17. Впоследствии два национальных рабочих совещания, предшествующих проведению диагностических исследований, были организованы в Сьерра-Леоне и Нигере в тесном сотрудничестве с другими участвующими в КРП учреждениями и национальными координационными центрами этой программы. Эти в высшей степени успешные рабочие совещания позволили плодотворно обсудить связь между торговлей и бедностью, а также возможности увязывания торговой политики со стратегиями развития. В ходе рабочих совещаний были представлены тематические исследования с описанием опыта других

³ Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гвинея, Джибути, Зимбабве, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мозамбик, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда, Чад и Эфиопия.

НРС в осуществлении КРП. Другие НРС, подключающиеся к процессу КРП, нуждаются в аналогичной поддержке. Секретариат оказал помощь министерству торговли Мали в организации "круглого стола", в котором приняли участие представители правительства Мали и его партнеры по процессу развития в рамках КРП.

18. В 2005 году секретариат при финансовой поддержке правительств Финляндии и Соединенного Королевства, а также ПРООН выпустил *Руководство по КРП (IF Manual)* (UNCTAD/LDC/2005/2). Это руководство уже доказало свою полезность для бенефициаров КРП и других участников этого процесса. Руководство, вышедшее на английском и французском языках (вскоре выйдет и на португальском языке), распространяется среди всех партнеров КРП.

19. Ведется работа и по развитию и диверсификации производственного потенциала НРС в области первичных сырьевых товаров, а также по внедрению методов управления сырьевыми рисками (особенно в нефтяном и газовом секторе) и повышению качества и конкурентоспособности сырьевого экспорта из этих стран. Речь идет о деятельности по укреплению потенциала с целью поощрения горизонтальной, вертикальной и географической диверсификации производства и торговли. Эта деятельность расширяет возможности директивных органов налаживать позитивные связи между сырьевым сектором и остальной экономикой, а также позволяет соответствующим предприятиям лучше понять последствия многосторонних торговых норм для их коммерческих стратегий. В Западной и Центральной Африке осуществляется проект по повышению устойчивости производства и доходности хлопка, бенефициарами которого являются производители и экспортеры этого товара из Бенина, Буркина-Фасо, Камеруна, Кот-д'Ивуара, Мали, Того и Чада. Помимо развития производства и борьбы с нищетой в соответствующих странах, проект направлен также на облегчение директивной деятельности в вопросах, затрагивающих одновременно как производство хлопка, так и охрану окружающей среды. Секретариат в тесном сотрудничестве с Общим фондом для сырьевых товаров разработал также проект "Гарантирование качества и повышение конкурентоспособности экспорта тропических фруктов в африканских НРС". Цель его заключается в совершенствовании структуры экспорта этих стран через диверсификацию производства тропических фруктов, главным образом благодаря повышению качества и количества экспортируемых тропических фруктов. Предполагается, что этот проект через горизонтальную и вертикальную диверсификацию поможет африканским НРС использовать значительный потенциал торговли тропическими фруктами, в первую очередь благодаря укреплению местного потенциала, необходимого для соблюдения международных стандартов в области переработки и упаковки, в том числе посредством создания демонстрационных центров. В настоящее время прилагаются усилия для мобилизации финансовых ресурсов на цели осуществления проекта.

20. В области коммерческой дипломатии и торговых переговоров НРС получали от ЮНКТАД помощь в таких областях или по таким вопросам, как Дохийская программа работы; торговые переговоры между развивающимися странами и между странами АКТ и ЕС; торговые преференции (ВСП и другие); переговоры по вопросам торговли услугами; присоединение к ВТО и урегулирование споров. Десять НРС⁴ являлись бенефициарами деятельности ЮНКТАД по укреплению потенциала в рамках программы СКПТП⁵. Эта деятельность включала в себя оказание помощи национальным учреждениям в оценке последствий "июльского пакета" ВТО (2005 год) и в подготовке к планируемым детальным переговорам. Помощь во вступлении в ВТО была оказана Бутану, Йемену, Кабо-Верде, Лаосской Народно-Демократической Республике, Судану и Эфиопии. Эта помощь включала в себя оказание консультативных услуг по тематическим и процедурным вопросам, в том числе в рамках игровых семинаров, проводившихся в преддверии совещаний Рабочей группы по присоединению; подготовку должностных лиц по проблематике ВТО (включая интенсивную подготовку членов групп по ведению переговоров в рамках Рабочей группы ВТО по присоединению в Женеве и столицах стран); закупку информационного и коммуникационного оборудования; и также направление консультантов для оказания помощи национальным переговорным группам в конкретных областях. НРС являлись также бенефициарами адресной поддержки в области торговли услугами. Эта поддержка оказывалась в связи с деятельностью, актуальной для торговли услугами; чрезвычайными защитными мерами и субсидиями; а также ведущимся на международном уровне обсуждением хода переговоров в рамках ГАТС по четвертому способу поставки услуг (временное перемещение физических лиц - поставщиков услуг).

21. Бенину, Гвинею, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мали помощь продолжала оказываться посредством организации учебных курсов, семинаров и рабочих совещаний, а также заочного обучения в таких областях, как сельское хозяйство (включая внутреннюю поддержку сельского хозяйства в контексте торговых переговоров ВТО), торговля услугами и "июльский пакет". Полезными для НРС являются и такие разработанные ЮНКТАД инструменты моделирования, как ТРЕЙНС/ВИТС (Система анализа и информации по вопросам торговли/Всемирное интегрированное торговое решение) и ИМПСТ (Имитационная модель политики в области сельскохозяйственной торговли). Последняя представляет собой имитационную модель, которая может

⁴ Бенин, Буркина-Фасо, Замбия, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Уганда.

⁵ СКПТП осуществляется МТЦ совместно с ЮНКТАД и ВТО.

использоваться для количественной оценки экономического воздействия изменений в области сельскохозяйственной торговой политики. Она содержит подробные торговые данные по 43 из 50 НРС. Были проведены многочисленные исследования, в которых анализировались последствия различных прозвучавших в ВТО предложений. В этой связи возможностями ИМПСТ воспользовались 17 НРС⁶. Должностные лица и эксперты в области торговли прошли подготовку, обучившись работе с этой моделью.

Осуществляемая деятельность направлена на а) изучение основных вопросов, обсуждаемых на переговорах в рамках ВТО, в свете национальных или региональных интересов соответствующих стран; b) оказание помощи странам в понимании временных рамок и процедур переговоров; c) оказание содействия национальным комитетам, занимающимся проблематикой ВТО, в подготовке их планов действий для соблюдения установленных предельных сроков в рамках переговорного процесса; и d) ознакомление участников переговоров с такими методами, как "запрос-предложение", взятыми на вооружение Советом по услугам для проведения соответствующих переговоров. Рабочие совещания дают участникам возможность лучше понять обсуждаемые на переговорах вопросы и позволяют национальным комитетам проработать свою позицию на будущих переговорах. В ходе рабочего совещания для стран Западной Африки (ЭКОВАС) его участники смогли провести сравнительный анализ передовой практики, определить национальные и региональные интересы в свете ведущихся в ВТО переговоров и сформулировать общую переговорную позицию. Формат таких национальных и региональных рабочих совещаний считается особенно подходящим для деятельности ЮНКТАД в поддержку НРС и других особых групп стран, стремящихся активизировать свое участие в переговорном процессе в рамках ВТО.

22. Совещания министров торговли НРС дают ценную возможность выработать единую точку зрения и позицию по вопросам, касающимся многосторонней торговой системы. После третьей Конференции ООН по НРС было организовано три подобных совещания: в Занзибаре (Объединенная Республика Танзания) в 2001 году; в Дакке (Бангладеш) в 2003 году; и в Лусаке (Замбия) в 2005 году. Эти совещания предшествовали соответственно четвертой, пятой и шестой сессиям Конференции ВТО на уровне министров. ЮНКТАД оказала существенную тематическую и техническую поддержку совещаниям министров торговли НРС, в том числе подготовила справочное исследование по ключевым вопросам, представляющим для НРС интерес на переговорах в рамках ВТО. Эти исследования, в которых освещались проблемы и интересы с точки зрения процесса развития, а также формулировались согласованные позиции на переговорах, помогли

⁶ Бангладеш, Бенин, Бутан, Вануату, Замбия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Непал, Объединенная Республика Танзания, Самоа, Сенегал, Судан, Уганда и Эфиопия.

министрам и другим высокопоставленным представителям в их дискуссиях. ЮНКТАД оказала тематическую поддержку Совещанию министров не имеющих выхода к морю развивающихся стран, которое прошло в Асунсьоне (Парагвай) в августе 2005 года накануне шестой сессии Конференции ВТО на уровне министров в Гонконге.

23. ЮНКТАД проводит программу по укреплению потенциала в области конкурентной политики и законодательства, ориентированную на потребности НРС. К числу бенефициаров этой программы относятся, в частности, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея, Замбия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Объединенная Республика Танзания, Судан, Центральноафриканская Республика и Чад. По проблематике торговли и окружающей среды ЮНКТАД и ЮНЕП совместно подготовили программу укрепления потенциала, также ориентированную на потребности НРС. Она будет осуществляться в рамках Целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по вопросам укрепления потенциала в области торговли, окружающей среды и развития (ЦГУП). Данная программа, разработанная специально для НРС, включает в себя ряд региональных компонентов (в том числе региональный диалог по вопросам политики), дополняемых страновыми учебными семинарами и исследовательскими проектами. 21-22 февраля 2002 года в Брюсселе прошло рабочее совещание ЦГУП, на котором обсуждались варианты политики стимулирования производства биологически чистой сельскохозяйственной продукции и расширения возможностей для торговли ею. В этом рабочем совещании принимали участие представители ряда НРС (Гаити, Замбия, Камбоджа, Мозамбик, Сенегал, Уганда и Эфиопия).

24. В декабре 2002 года завершился первый этап СКПТП. Его бенефициарам являлись такие страны, как Бенин, Буркина-Фасо, Объединенная Республика Танзания и Уганда. Оценка программы показала, что поставленные перед СКПТП задачи выполнены. Успеха удалось добиться благодаря созданию или обеспечению функционирования:

i) межведомственных комитетов, выполняющих функции национальных консультативных органов по вопросам торговой политики и переговоров в рамках ВТО; ii) информационных центров по многосторонней торговой системе (МТС), в том числе в Африканском союзе, облегчающих для должностных лиц, представителей деловых и научных кругов доступ к информации о МТС; iii) национальных справочных центров (НСЦ); и iv) стратегий развития экспорта в приоритетных секторах. В январе 2003 года начался второй рассчитанный на четыре года (до 2006 года) этап СКПТП, которым охватываются восемь бенефициаров, в том числе шесть НРС (Замбия, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик и Сенегал). На этом этапе основное внимание будет уделено укреплению потенциала в таких областях, как торговые переговоры; реализация соглашений ВТО и их последствия для формулирования торговой политики;

национальная база знаний по МТС; производственный потенциал, а также знание рынков предприятиями, осуществляющими или готовыми начать экспортную деятельность.

Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли

25. Что касается упрощения процедур торговли, то ЮНКТАД продолжала свою деятельность в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в интересах отдельных НРС. Особое внимание уделялось модернизации таможенных операций (АСОТД), совершенствованию транзитной и транспортной систем (система предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС)) и развитию людских ресурсов. В последнее время в рамках модернизации таможенных операций был завершён переход на АСОТД++. После третьей Конференции Организации Объединённых Наций по НРС в рамках АСОТД были начаты новые проекты в Бенине, Буркина-Фасо, Замбии, Кабо-Верде, Мавритании, Мали, Нигере, Того и Уганде. Большинство этих проектов финансировалось правительствами стран из национального бюджета, за исключением проекта в Кабо-Верде, который финансировался Люксембургом, и проекта в Нигере, финансовую поддержку которому оказывал Всемирный Банк. АСОТД представляет собой автоматизированную систему обработки таможенных данных, охватывающую весь процесс таможенной очистки, начинающийся с прибытия груза (и даже раньше) и заканчивающийся выдачей окончательного разрешения, позволяющего забрать груз после уплаты пошлин и сборов. Данная система упрощает управление всеми процедурами (экспортными и импортными), а также таможенными режимами, включая транзит и складское хранение. Она даёт торговым компаниям модуль, облегчающий подачу таможенных деклараций, а также электронный обмен данными между таможенными органами и уполномоченными третьими сторонами, такими, как банки, торговые компании и другие правительственные учреждения.

26. Что касается упрощения транзитных перевозок, то ЮНКТАД оказывает НРС содействие в практическом упрощении торговых и транспортных процедур за счёт использования системы предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС). Эта система позволяет отслеживать грузы и транспортные средства на всех видах транспорта и получать самую свежую, достоверную информацию и статистические данные о транзитных грузопотоках. Функционирование этой системы в Замбии, Танзании и Уганде позволяет этим странам экономить на аренде вагонов, а региональным железным дорогам - получать дополнительные доходы за счёт увеличения пропускной способности.

27. ЮНКТАД подготовила ряд пакетов учебных программ в рамках программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД, цель которой заключается в укреплении потенциала подготовки кадров в области международной торговли. Эта программа, бенефициарами которой

является ряд НРС, охватывает такие темы, как: мультимодальный транспорт и логистика; законодательство и политика в области конкуренции; торговля и окружающая среда; и целенаправленное привлечение инвестиций и их поощрение. Для этой деятельности и курсов заочного обучения используются следующие учебные материалы: пособия слушателя, руководства пользователя, компакт-диски с мультимедийными презентациями, видеозаписи и тематические исследования, адаптированные к местным потребностям. Тридцать высокопоставленных должностных лиц (10 из Бенина, 10 из Буркина-Фасо и 10 из Мали) прошли заочную подготовку по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, причем некоторые из них с 2001 года сами выполняют функции инструкторов. Слушатели курсов получают компакт-диск, руководство пользователя, пособие слушателя, видеозаписи и комплексный рабочий план. Учреждениям НРС, занимающимся поощрением торговли, поддержка оказывалась в таких областях, как электронная торговля и использование Интернета в интересах повышения эффективности торговых операций. Правительствам и региональным интеграционным группировкам оказывались консультативные услуги по вопросам стратегии развития ИКТ и электронного бизнеса.

Инвестиции и развитие предпринимательства

28. Что касается инвестиций, то ряд НРС являлись бенефициарами деятельности ЮНКТАД в области сотрудничества и укрепления потенциала. Деятельность по укреплению потенциала способствовала созданию благоприятных национальных условий для инвестиций, совершенствованию инвестиционных режимов и нормативно-правовой основы, поощрению предпринимательства и развитию частного сектора, а также укреплению институциональной базы и потенциала людских ресурсов. Цель деятельности в НРС заключалась в том, чтобы помочь странам-бенефициарам в привлечении прямых иностранных инвестиций и построении жизнеспособного и конкурентоспособного предпринимательского сектора. Это достигалось главным образом посредством проведения обзоров инвестиционной политики, осуществления проектов по внедрению передовых методов управления в области инвестиций, составления инвестиционных руководств, мер по развитию диалога между государственным и частным секторами, поддержки создания инвестиционных консультативных советов на национальном уровне и поощрения развития предпринимательства (в рамках программы ЭМПРЕТЕК).

29. Обзоры инвестиционной политики (ОИП) помогли ряду НРС повысить качество своей инвестиционной политики, главным образом благодаря ее адаптации к меняющимся международным условиям. Эти обзоры помогали бенефициарам в выявлении институциональных и политических пробелов. ОИП были проведены по следующим

странам: Бенину, Замбии, Лесото, Мавритании, Непалу, Руанде, Танзании, Уганде и Эфиопии. В 2002 году ЮНКТАД при финансовой поддержке правительства Швеции приступила к реализации проекта оказания содействия НРС во внедрении передовых методов управления в сфере поощрения и облегчения инвестиционной деятельности. Кроме того, проект преследовал цель рационализации инвестиционных процедур и создания ориентированных на потребности клиентов транспарентных систем управления инвестиционной деятельностью с целью поощрения национальных и зарубежных предприятий к размещению своих инвестиций. Пилотным этапом были охвачены пять НРС: Лесото, Мали, Мальдивские Острова, Танзания и Эфиопия. Кроме того, девять НРС⁷ стали бенефициарами проекта "Инвестиционные руководства и укрепление потенциала в НРС". Цель этого проекта, ставшего плодом совместной инициативы ЮНКТАД и Международной торговой палаты (МТП), заключается в том, чтобы помочь НРС в привлечении прямых иностранных инвестиций. Помимо вышеуказанных основных направлений деятельности ЮНКТАД организовала для НРС ряд учебных семинаров по двусторонним инвестиционным договорам, договорам об избежании двойного налогообложения и смежной инвестиционной тематике.

30. Важная деятельность осуществляется в ряде НРС и для содействия развитию предпринимательства и укреплению технологического потенциала. Программа ЮНКТАД по поощрению связей (в первую очередь ориентированная на женщин-предпринимателей) позволила проекту "Предпринимательство в Уганде" наладить тесный контакт с одной из компаний венчурного капитала. Такая помощь малым и средним предприятиям (МСП) в мобилизации финансирования и налаживании деловых связей ставит целью расширение производственного потенциала и повышение международной конкурентоспособности и тем самым отвечает основным потребностям НРС. В рамках проекта "Предпринимательство в Уганде", осуществляемого программой ЭМПРЕТЕК ЮНКТАД совместно с инициативой "Предпринимательство в Африке", с момента его запуска в декабре 2001 года удалось мобилизовать 1,5 млн. долл. из средств ПРООН и других источников.

Технические решения в области управления задолженностью (ДМФАС)

31. ЮНКТАД разработала эффективные долгосрочные механизмы управления задолженностью, представляющие большой интерес для НРС. Система управления долгом и анализа финансового состояния (ДМФАС) позволяет внедрять эти механизмы благодаря технической помощи в установке специализированного программного обеспечения для управления долгом, включая новейшую версию ДМФАС (например, в

⁷ Бангладеш, Камбоджа, Мавритания, Мали, Мозамбик, Непал, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия.

Буркина-Фасо и Демократической Республике Конго), а также обучению навыкам работы с этим продуктом. Проектные мероприятия охватывают также техническое обслуживание и поддержку системы, консультирование по организационным и процедурным вопросам, организацию семинаров и рабочих совещаний для должностных лиц, ознакомительные поездки для государственных чиновников в другие страны, использующие ДМФАС, а также помощь в анализе долга и в разработке стратегий управления долговыми обязательствами. В 2001 году по линии ДМФАС был запущен новый проект в Чаде и согласованы последующие проекты с правительствами Анголы, Бангладеш, Бурунди, Джибути, Того и Эфиопии. Важной особенностью программного обеспечения ДМФАС является его совместимость с усовершенствованной моделью Всемирного банка по обеспечению приемлемого уровня долга (DSM+), представляющей собой аналитический инструмент, помогающий должностным лицам страны разрабатывать такую национальную стратегию в области задолженности, включая возможные варианты облегчения долгового бремени или новых заимствований, которая являлась бы затратоэффективной и совместимой с долгосрочной макроэкономической политикой. Кроме того, ДМФАС дает возможность должностным лицам, занимающимся вопросами задолженности, создавать полную современную базу данных о долговых обязательствах и своевременно представлять достоверную статистику задолженности. В настоящее время в рамках программы ДМФАС поддерживается сотрудничество с 28 учреждениями, включая министерства финансов, департаменты экономического планирования и центральные банки, в 21 из 50 НРС⁸.

IV. Политические выводы, задачи и вынесенные уроки

32. ЮНКТАД продемонстрировала, что хотя ряд НРС и добились прогресса в направлении к достижению 7-процентного целевого показателя роста, предусмотренного в ПД, лишь нескольким из них удалось снизить долю населения, живущего в условиях крайней нищеты. Но даже в тех странах, где масштабы нищеты уменьшились, прогресс зачастую наблюдался лишь в городских районах, в то время как сельское население продолжало жить в нищете. В этой связи стали высказываться сомнения относительно качества роста в НРС. На недавно организованном ЮНКТАД Специальном совещании

⁸ Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Мавритания, Мадагаскар, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

экспертов по осуществлению ПД⁹ был сделан вывод о том, что, "хотя экономический рост, как правило, считается необходимым для достижения целей по снижению масштабов нищеты, с точки зрения широкого процесса развития первостепенное значение имеет качество роста, особенно в отношении создания рабочих мест, преодоления неравенства и сохранения природной среды". С учетом уязвимости большинства НРС перед частыми внешними потрясениями, не поддающимися их контролю, а также структурных недостатков их экономики устойчивость роста НРС вызывает сомнение. В этом отношении задача борьбы с нищетой сохраняет свои огромные масштабы и требует непрерывных усилий со стороны как НРС, так и их партнеров по процессу развития.

33. Отсутствие полной статистической информации о ситуации в НРС осложняет оценку прогресса в осуществлении ПД. Статистические методы, используемые для сбора данных на национальном уровне, часто отличаются от стандартов, рекомендованных для целей проведения оценки. С этим связана и трудность в выявлении причинно-следственных связей между политическим вмешательством и последующими изменениями в динамике социально-экономического развития: в какой степени такие изменения вызваны внутривнутриполитическими мерами, вытекающими из закрепленных в ПД обязательств, а не влиянием извне? Для проведения сколь-либо достоверной оценки хода осуществления ПД по общему мнению требуется безотлагательно приступить к укреплению статистического потенциала НРС.

34. Исследования, проведенные при поддержке ЮНКТАД в отдельных странах в контексте среднесрочного обзора хода осуществления ПД¹⁰, показали, что нагрузка на большинство НРС является чрезмерной, поскольку правительства стараются внедрять различные международные механизмы сотрудничества одновременно с претворением в жизнь национальной политики развития. Цели и приоритеты различных схем сотрудничества зачастую являются не взаимодополняющими, а взаимоисключающими. Большинство НРС в 1980-х и 1990-х годах проводили программы структурной перестройки, и сегодня ряд этих стран получают поддержку в соответствии с документом

⁹ Специальное совещание экспертов, организованное ЮНКТАД в процессе подготовки к Среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для НРС на десятилетие 2001-2010 годов, Женева, 29-30 мая 2006 года. На совещании, организованном в контексте проекта (см. сноску 10), было принято резюме председателя, содержащееся в документе UNCTAD/Misc./2006/10.

¹⁰ Во исполнение решения пятьдесят второй сессии Совета по торговле и развитию ЮНКТАД разработала и осуществляла проект среднесрочного обзора хода осуществления Программы действий для НРС на десятилетие 2001-2010 годов (INT/OT/5BP). Проект финансировался правительствами Австрии и Норвегии.

о стратегиях сокращения масштабов нищеты (ДССН). Механизмы координации существуют и на уровне стран, например Общая рамочная программа по проведению оценки в странах (ОРПОС), Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), Комплексная рамочная программа оказания технической помощи НРС в вопросах торговли (КРП) и Совместная комплексная программа технической помощи для отдельных наименее развитых стран и других африканских стран (СКПТП). Необходимость обеспечения более тесной координации в работе этих механизмов на национальном и международном уровнях получила широкое признание.

35. Из вышеуказанного видно, что секретариат ЮНКТАД продолжал осуществлять многогранную деятельность в интересах НРС. Как сами бенефициары, так и их партнеры по процессу развития неоднократно давали высокую оценку аналитической деятельности ЮНКТАД и техническому сотрудничеству с ее участием. Результаты исследований и анализа политики помогают привлечь внимание международного сообщества к сложнейшей задаче снижения масштабов нищеты в НРС и призывают к принятию дополнительных специальных мер на национальном и международном уровнях для преодоления низкого уровня развития и широкомасштабной нищеты в этих странах. Недавнее предложение стран "восьмерки" и последующее решение Всемирного банка и МВФ о списании многосторонней задолженности наиболее бедных стран созвучно с призывами, с которыми уже давно выступает ЮНКТАД и которые направлены на списание долга НРС. ЮНКТАД неоднократно обращала внимание на рост доли обязательств перед многосторонними учреждениями в общей сумме внешнего долга НРС и подчеркивала важность включения в инициативы по облегчению долгового бремени вопроса многосторонних долговых обязательств. Кроме того, повышение количественных и качественных параметров помощи в последнее время можно считать реакцией на некоторые важнейшие рекомендации, содержащиеся в докладах ЮНКТАД о НРС.

36. Аналитическая работа, проделанная ЮНКТАД со времени принятия ПД, позволяет сделать четыре основных вывода и заключения. Во-первых, что касается целей развития, закрепленных в Декларации тысячелетия, и задач, поставленных в Брюссельской программе действий, большинство НРС отстают от намеченного графика. В этой связи международное сотрудничество в первую очередь должно строиться с учетом обстоятельств и условий развития НРС. Проблема "роста без создания рабочих мест" и такая важнейшая задача, как развитие производственного потенциала, как никогда заслуживают пристального внимания со стороны международного сообщества. Потребуется активизация усилий, в первую очередь со стороны сообщества доноров, для переориентации потоков помощи на финансирование программ укрепления

производственного потенциала НРС. Во-вторых, правительства всех НРС должны стремиться воплотить обязательства, согласованные в ПД, в конкретные меры в рамках своих национальных стратегий развития. В-третьих, проблемы развития, стоящие перед НРС, являются столь сложными и многогранными, что для их эффективного разрешения требуются согласованные усилия самих НРС и международного сообщества. В-четвертых, несмотря на довольно высокие темпы роста НРС в последние пять лет, ситуация остается довольно шаткой, поскольку большинство этих стран по-прежнему зависят от климатических условий, динамики цен на сырьевые товары, преференциального доступа на рынки продукции обрабатывающей промышленности, а также потоков ОПР и ПИИ.

37. Накопленный ЮНКТАД опыт оказания технической помощи НРС говорит о том, что создание потенциала в таких странах, как НРС со всеми их структурными недостатками, является очень сложной задачей. Поэтому в этих странах к развитию институциональных и людских ресурсов следует относиться как к долгосрочному процессу. В последние годы спрос на техническую помощь со стороны ЮНКТАД постоянно рос, и секретариат и его партнеры по процессу развития прилагали усилия для удовлетворения растущих потребностей. Вместе с тем разрыв между растущими потребностями в технической помощи и ресурсами, имеющимися в распоряжении секретариата для их эффективного и оперативного удовлетворения, продолжал ограничивать устойчивость и долгосрочную результативность программ технического сотрудничества. Техническое сотрудничество ЮНКТАД с НРС в основном финансируется из внебюджетных ресурсов. Хотя щедрое финансирование отдельными донорами мероприятий, конкретно ориентированных на НРС, и является обнадеживающим фактором, непредсказуемость внебюджетных ресурсов по-прежнему ограничивает влияние проектов и программ на процесс национального развития. Составление многолетних программ все чаще рассматривается как наиболее оптимальное решение этой проблемы в будущем.

38. Еще один важный урок заключается в том, что региональные и субрегиональные проекты и программы открывают ценные возможности для обмена опытом и в целом остаются затротоэффективными. В то же время они не могут подменять национальные проекты, когда конкретные проблемы на национальном уровне требуют поиска специфических для страны решений. В этой связи деятельность в области технического сотрудничества и укрепления потенциала на региональном и национальном уровнях должна рассматриваться как взаимодополняющая. Кроме того, эффективное сотрудничество между учреждениями-получателями, донорами и ЮНКТАД, являющейся исполнительным учреждением, неизменно будет способствовать успешной реализации проектов и программ в области технического сотрудничества. Наличие

целеустремленных и компетентных национальных партнеров, готовых активно участвовать в долгосрочном процессе реализации проектов и проявляющих интерес к приобретению новых навыков, обычно рассматривается ЮНКТАД в качестве важнейшей предпосылки успеха технического сотрудничества. Для успешного осуществления программ по укреплению потенциала необходимо также эффективное межучрежденческое сотрудничество. В интересах ряда НРС ЮНКТАД и различные организации и программы системы ООН неизменно поддерживают тесные связи как между собой, так и с региональными организациями, субрегиональными группами и частным сектором.

39. Еще один вопрос, имеющий особое значение для НРС, заключается в необходимости повышения степени воздействия программ укрепления потенциала на процесс развития стран. НРС следует поддерживать постоянный диалог с партнерами по процессу развития и международными организациями в целях получения максимальной отдачи от программ и проектов на национальном уровне. Опыт ЮНКТАД говорит также о том, что активное привлечение бенефициаров к разработке и осуществлению программ представляет собой важный фактор успеха проектов технического сотрудничества. В равной степени важно, чтобы в основе получаемых от НРС запросов в отношении технического сотрудничества лежали результаты критической оценки внутренних недостатков и потребностей; это позволит оценивать отдачу от программ с точки зрения как эффективности их осуществления, так и их роли в устранении местных узких мест и проблем. Для этого следует и впредь прилагать усилия к тому, чтобы НРС также брали на себя ответственность за деятельность в области технического сотрудничества. В этой связи большое значение имеет независимая оценка оперативной деятельности ЮНКТАД в НРС.
