



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/52/SC.2/L.1/Add.1
12 October 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят вторая сессия
Женева, 3-14 октября 2005 года
Пункт 5 повестки дня
Сессионный комитет II

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА II

Дворец Наций, Женева

3-14 октября 2005 года

Докладчик: г-н Лучано Барилларо (Италия)

Выступающие:

Специальный координатор по Африке
Демократическая Республика Конго от
имени Группы 77 и Китая

Египет от имени Группы африканских
стран

Куба от имени Группы стран Латинской
Америки и Карибского бассейна

Соединенное Королевство от имени
Европейского союза и присоединяющихся к
нему стран - Болгарии и Румынии

Норвегия

Бенин от имени наименее развитых стран

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в выступления отдельных делегаций следует
направлять не позднее **вторника, 18 октября 2005 года** в:
UNCTAD Editorial Section, Room E.8102, факс: 917 0056, тел.: 917 5654/1437

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В АФРИКЕ: РОЛЬ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОЦЕССЕ РОСТА И РАЗВИТИЯ

(Пункт 5 повестки дня)

1. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Совету была представлена следующая документация:

Economic Development in Africa: Rethinking the Role of Foreign Direct Investment ("Экономическое развитие в Африке: переосмысление роли прямых иностранных инвестиций") (UNCTAD/GDS/AFRICA/2005/1).

2. **Специальный координатор по Африке** заявил, что вопрос о прямых иностранных инвестициях (ПИИ) является сложным и спорным даже в развитых странах, о чем свидетельствует полемика по поводу решения компании "Хьюлетт Пакард" о сокращении своей рабочей силы во Франции более чем на 1 000 человек и предложение китайской компании о поглощении американской нефтяной компании, которое было отклонено по соображениям национальной безопасности. Цель доклада ЮНКТАД заключается в определении и оценке результатов политики по привлечению ПИИ, которая проводилась в африканских странах на протяжении последней четверти столетия в контексте широких программ макроэкономической реформы. В среднем годовой объем притока ПИИ в Африку увеличился в девять раз: с примерно 2 млрд. долл. США в 80-х годах до примерно 18 млрд. долл. США в 2003 и 2004 годах, что в основном было связано с новыми крупными проектами в нефтяном и горнодобывающем секторах. Вместе с тем потоки ПИИ остаются низкими по сравнению с совокупным мировым объемом ПИИ и их общим притоком в развивающиеся страны; и до 80% притока ПИИ в африканские страны направляется в добычу природных ресурсов, при этом, как представляется, ПИИ не дают желаемой отдачи для развития, поскольку проекты, в которые вкладываются ПИИ, носят капиталоемкий характер и не имеют экономических связей с остальной экономикой. Влияние на бюджет ограничивается стоимостью соответствующего экспорта, а экологические и социальные издержки приводят к увеличению общих издержек, связанных с размещением ПИИ в горнодобывающем секторе. В некоторых странах объем переводимой прибыли превышает совокупный приток ПИИ, причем порой весьма существенно. Хотя с точки зрения компаний результаты недавних реформ в горнодобывающем секторе африканских стран являются положительными с учетом объема стимулов, предлагаемых принимающими странами, имеет место, как представляется, "гонка на износ". Масштабы ПИИ и выгоды от них зависят от достижения определенных пороговых уровней по целому ряду макроэкономических, институциональных и структурных факторов в принимающей стране; ПИИ фактически являются скорее лаговой, чем ведущей переменной в процессе развития.

3. В докладе обращается внимание на необходимость обеспечения африканским странам пространства для маневра в макроэкономической политике, с тем чтобы они могли проводить политику, позволяющую получать максимальные выгоды от притока ПИИ. В докладе Комиссии по Африке признается, что эффективность мер правительства зависит от крепких государственных структур, и подчеркивается необходимость гибкого подхода к стимулированию долгосрочного экономического роста с помощью конкретного набора мер в зависимости от особенностей каждой страны. Необходимо переосмыслить политику по привлечению ПИИ: она должна включать серьезный анализ издержек и выгод; определение соответствующего сочетания и последовательности конкретных мер в рамках стратегической промышленной политики; поощрение переработки экспортируемых ресурсов внутри страны для создания добавленной стоимости и укрепления промышленного потенциала; уделение приоритетного внимания внутренним капиталовложениям; использование ПИИ в программах по развитию инфраструктуры, связанных с ОПР, в целях придания существенного импульса механизмам финансирования; и оказание поддержки механизмам региональной торговли в целях содействия развитию торговых и инвестиционных связей благодаря формированию более крупных рынков. Ценные уроки можно извлечь также, если по-новому взглянуть на опыт стран Восточной Азии, в которых промышленная политика, ПИИ и региональные динамические факторы составляли, хотя и в различной степени, часть процесса поздней индустриализации.

4. Представитель **Демократической Республики Конго**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, заявил, что в связи с анализом влияния ПИИ на процесс развития возникают принципиальные вопросы в отношении связанных с ними издержек и выгод, например, каким образом можно использовать ПИИ в качестве двигателя развития и каким образом можно улучшить целевое привлечение ПИИ для увеличения их вклада в процесс развития. В докладе секретариата предлагается, чтобы ресурсы от увеличения доли государства в прибыли, получаемой горнодобывающими, газовыми и нефтяными компаниями, направлялись на деятельность, связанную с развитием. Кроме того, ПИИ должны вносить вклад в диверсификацию производственной базы, что должно дополняться проведением торговой и промышленной политики, благоприятствующей развитию, опирающемуся на широкую основу. ЮНКТАД могла бы оказать помощь в этом отношении с помощью своей работы в области анализа политики и технической помощи. Необходимо обеспечить более значительную корпоративную ответственность в процессе развития и рациональное корпоративное управление в национальных корпорациях, с тем чтобы предпринимательский сектор играл позитивную роль в развитии. Этому могла бы способствовать политика стран базирования инвесторов, направленная на поощрение потоков частного капитала и передачи технологии в

развивающиеся страны. Проводимый ЮНКТАД анализ политики в этой области мог бы содействовать осуществлению стратегий развития, учитывающих местную специфику. Оратор подчеркнул, что африканские страны должны иметь достаточное пространство для маневра в политике и что рекомендации о проведении рациональной политики без предоставления достаточного пространства для осуществления такой политики звучат подобно ностальгическому зову по единому для всех подходу к развитию, т.е. показавшему свою несостоятельность Вашингтонскому консенсусу.

5. Облегчение долгового бремени является другим направлением, которое может оказать позитивное воздействие на глобальный подход к развитию. Группа 77 и Китай приветствуют инициативу, с которой выступили участники саммита "большой восьмерки" в Глениглсе, о списании многосторонней задолженности БСВЗ и увеличении объема помощи на 48 млрд. долл. США в год к 2010 году. Эти предложения были одобрены на недавнем Всемирном саммите в Нью-Йорке и подтверждены на осенних ежегодных совещаниях Всемирного банка и МВФ. Возобновление обязательств стран ОЭСР на Всемирном саммите и инициативы в отношении новых источников финансирования отражают обеспокоенность по поводу проблем Африки и общего развития, которые требуют внимания вплоть до самого высокого уровня. ЮНКТАД предлагается провести серьезную работу в контексте облегчения долгового бремени бедных стран с высокой задолженностью.

6. Торговля является еще одной областью, в которой африканские страны должны получить соответствующие выгоды. Их экспортный потенциал не полностью используется в рамках торговли Юг-Юг. Глобальная система торговых преференций (ГСП) и Новое азиатско-африканское стратегическое партнерство (НААСП) являются механизмами, которые могут способствовать развитию торгового потенциала и межрегионального сотрудничества при дальнейшей поддержке со стороны ЮНКТАД. В заключение выступающий напомнил, что в Дохинском плане действий, принятом на Встрече на высшем уровне стран Юга, ЮНКТАД было предложено организовать форумы по вопросам инвестиций Юг-Юг, запланировав эти мероприятия на 2006 год, и представить доклад о внутрирегиональных инвестиционных потоках.

7. Представитель **Египта**, выступая от имени **Группы африканских стран**, заявил, что доклад подготовлен в духе традиций серьезной и углубленной аналитической работы, проводимой секретариатом, который предложил альтернативные подходы к традиционному видению вопросов развития в Африке. Если ЮНКТАД должна выступать единым голосом, то это должен быть голос развития, что соответствует установленному мандату, традиционной роли и реальным сравнительным преимуществам организации. Содержащийся в докладе анализ роли потоков ПИИ в Африке выходит за рамки

представления статистической информации о масштабах ПИИ на континенте и представляет собой изучение влияния этих потоков через призму развития, а не корпоративного видения. В докладе поднят ряд проблем. Во-первых, несмотря на широкие экономические реформы, осуществлявшиеся африканскими странами на протяжении последних двух или более десятилетий, приток ПИИ фактически снизился с 4,4% в 70-х годах до приблизительно на 2,0% в 2001 и 2003 годах и составляет небольшую часть от притока ПИИ в такие некрупные страны, как Бельгия и Люксембург. Во-вторых, приток ПИИ направляется главным образом на добычу природных ресурсов; и, в-третьих, не наблюдается позитивного воздействия, и в частности соответствующих выгод для развития, с которым обычно связаны ПИИ. В этой связи крайне важное значение имеет социальная ответственность ТНК, в связи с чем на передний план выходят идеи, которые содержатся в Сан-Паульском консенсусе, а также в Дохинском плане действий второй Встречи на высшем уровне стран Юга и которые должны быть реализованы на практике соответствующими учреждениями, такими, как ЮНКТАД. Поскольку получение выгод от ПИИ зависит от достижения определенных пороговых уровней по ряду макроэкономических, институциональных и структурных факторов в принимающей стране, африканским странам необходимо создать "состояние развития", включая осуществление политики по активизации государственных инвестиций в качестве основы для придания импульса экономическому росту; налаживание более динамичных связей между прибылями и инвестициями; и углубление внутренней интеграции. Это делает стратегическую промышленную политику императивом и требует предоставления правительствам африканских стран более значительного пространства для маневра в макроэкономической политике. Решающее значение имеют также сопутствующие меры международной поддержки. Можно только приветствовать предложения, сделанные главами государств и правительств "большой восьмерки" на саммите в Глениглсе в июне 2002 года в отношении увеличения потоков помощи и списания 100% многосторонних долговых обязательств бедных стран с высокой задолженностью, а также возобновление своих обязательств многими странами ОЭСР на Всемирном саммите 2005 года в отношении достижения контрольных показателей ОПР в установленные сроки. Должен быть соблюден принцип "дополнительности", нашедший отражение в рамочном подходе к облегчению долгового бремени БСВЗ (в отношении чего взяли на себя обязательства руководители "большой восьмерки" и бреттон-вудские учреждения); и не должно выдвигаться новых условий для потенциальных бенефициаров мер по облегчению долгового бремени.

8. Дохинский раунд переговоров необходимо завершить в Гонконге (Китай) в декабре 2005 года действительно в качестве раунда развития, предусматривающего свободную и беспрепятственную либерализацию международной торговли в сельскохозяйственном секторе. ЮНКТАД следует и впредь проводить критический и углубленный анализ и

подготавливать рекомендации по вопросам политики в отношении развития Африки, включая достижение ЦРДТ и осуществление НЕПАД. Необходимо в полной мере использовать работу ЮНКТАД по формированию консенсуса на межправительственном уровне, с тем чтобы она вносила вклад в более эффективную и действенную работу в области технической помощи и укрепления потенциала в интересах Африки.

9. Представитель **Кубы**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна**, заявил, что 71% НРС и 32 из 38 стран мира с наиболее высокой задолженностью находятся в Африке. Либерализация торговли подорвала экономические структуры в Африке, и африканские страны с их преимущественно сельскохозяйственной экономикой вынуждены конкурировать на неравной основе с крупными промышленно развитыми странами, предоставляющими большие субсидии своим производителям. Исчезают местные отрасли, и растет безработица. Эти факты свидетельствуют о масштабах стоящих впереди проблем и о настоятельной необходимости перевести международные дискуссии в плоскость конкретных действий. Африканские страны не могут мобилизовать необходимых внутренних сбережений для принятия стратегий экономического развития, а потоки частного капитала не должны использоваться для долгосрочных стратегий. Неприемлемый уровень долга снижает возможности для привлечения иностранных и национальных инвестиций и тем самым сдерживает экономический рост и ограничивает государственные инвестиции в инфраструктуру, базовые услуги, развитие людских ресурсов и другие меры, направленные на сокращение масштабов нищеты. Контингент сталкивается с продолжающейся эмиграцией населения, приводящей к потере специалистов и технических работников. Несмотря на свои богатые природные ресурсы, Африка сталкивается с проблемами недостаточного развития, такими, как нищета, голод, неграмотность, плохое здравоохранение и конфликты. Богатство континента могло бы вносить вклад в его экономическое развитие, но для этого африканским странам необходима помощь, финансирование и инвестиции, а также содействие развитию собственных интеграционных механизмов.

10. Развитые страны и международные финансовые учреждения утверждают, что для привлечения инвестиций Африке необходимо создать условия более широкой экономической свободы и более значительной безопасности в отношении прав собственности. Вместе с тем, как следует из доклада ЮНКТАД, сосредоточение усилий на привлечении ПИИ может отрицательно сказаться на политике в области развития, а в некоторых случаях может даже деформировать долгосрочный экономический потенциал. ПИИ стали предпочтительным каналом финансирования развития в Африке в надежде на то, что они компенсируют нехватку инвестиций без увеличения внешней задолженности и обеспечат занятость, экспортные возможности и новые технологии. Иностранцам компаниям были даже предоставлены стимулы, равнозначные субсидиям, в ущерб

политике, направленной на поощрение национальных компаний и внутренних инвестиций. Однако Африка получила лишь очень небольшую часть мировых потоков инвестиций. Результаты программ перестройки, осуществлявшихся на протяжении последних 20 лет, не подтверждают предположение о том, что открытие экономики для иностранных компаний приведет к изменению инвестиционного климата в Африке. Эти программы не помогли изменить структурные особенности региона или обеспечить его позитивную интеграцию в мировую экономику и они явно не смогли восстановить благоприятный экономический климат для инвестиций и занятости. Идея привлечения более значительного объема ПИИ по-прежнему актуальна, являясь одним из результатов неклассического взгляда на развитие, хотя ПИИ могут нести с собой как выгоды, так и издержки. Структурные перекосы и макроэкономические ограничения укрепили режим ПИИ, характеризующийся низкой добавленной стоимостью и незначительным объемом реинвестируемой прибыли. Перед Африкой по-прежнему стоит сложная задача нахождения баланса между выгодами и издержками ПИИ и предотвращения спекулятивных инвестиций, ориентированных на быстрое получение прибыли к краткосрочной перспективе. Необходимо вновь активизировать внутреннее накопление капитала. Должна обеспечиваться согласованность в международной торговой, финансовой и валютной политике, и африканским странам следует предоставить пространство для маневра в политике, с тем чтобы они могли осуществлять свои собственные стратегии, направленные на развитие внутреннего потенциала в целях генерирования ресурсов и улучшения своих показателей в области производства и торговли.

11. Представитель **Соединенного Королевства**, выступая от имени **Европейского союза и присоединяющихся к нему стран - Болгарии и Румынии**, - заявил, что основная ответственность за развитие африканских стран лежит на самих этих странах. В духе партнерства ЕС поддерживает НЕПАД с помощью скоординированной и целенаправленной политики доноров в отношении помощи и намерен осуществлять сотрудничество с Африканским союзом в усилиях по достижению ЦРДТ. Следует надеяться, что наряду с Африканским планом действий Всемирного банка на совещании Совета ЕС в декабре 2005 года будет определена рамочная основа для помощи ЕС в интересах Африки. Сложные задачи стоят в отношении обеспечения мира, безопасности и рационального управления. Необходимо приложить более значительные усилия для содействия миру и безопасности на всех этапах цикла конфликта, а именно на этапах предотвращения конфликта, управления конфликтом, урегулирования конфликта и, что особенно важно, постконфликтного восстановления. ЕС учредило Фонд мира для Африки, для которого в 2004 году было выделено 250 млн. евро. Часть ресурсов уже была использована для усилий по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике, а также для деятельности по укреплению потенциала Директората Африканского союза по

вопросам мира и безопасности. Еще одним направлением партнерства является Форум ЕС и африканских стран по правам человека. В связи с проблематикой экономического роста и торговли и вопросами взаимосвязей между ними выступающий подчеркнул важное значение макроэкономической и структурной политики, направленной на поощрение частных инвестиций и стимулирование экономического роста, учитывающего интересы бедных слоев.

12. ЕС не имеет намерения навязывать политику африканским странам, а тем более единый для всех подход, однако существует необходимость в принятии определенных рамок. Выступающий отметил, что в дискуссиях, проводимых Советом, немного говорилось о Евро-африканском деловом форуме, объединившем предпринимателей как государственного, так и частного секторов из европейских и африканских стран для обсуждения вопросов иностранных и внутренних инвестиций. Помимо удаленных рынков в рамках торговли Север-Юг, африканским странам следует использовать возможности для расширения торговли Юг-Юг между соседними странами. В последнее время чаще стал подниматься вопрос об уменьшении размеров преференций, и ЕС готов обсудить его со своими торговыми партнерами. Выступающий заявил, что большие надежды возлагаются на Расширенную комплексную рамочную программу для НРС, которая обсуждалась в Комитете по вопросам развития Всемирного банка и МВФ в конце сентября. Оратор выразил готовность обсудить вопрос о том, что называется издержками перестройки в области торговли, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Кроме того, он подчеркнул важное значение региональных и двусторонних торговых соглашений.

13. Говоря о докладе ЮНКТАД по Африке, выступающий выразил некоторое разочарование государств - членов ЕС в связи с этим докладом, что вызвано не фактологической точностью, а общим впечатлением, складывающимся об отрицательной роли ПИИ. Это впечатление могло бы быть более позитивным, если было бы указано, что ПИИ могут играть полезную роль в надлежащих условиях. В докладе следовало бы более осторожно подойти к анализу мер по привлечению ПИИ, учтя мнения иностранных и национальных инвесторов. Выступающий согласился с содержащимся в докладе предложением о целесообразности использования регионального подхода для привлечения ПИИ. Интересно, возможно, выяснить влияние списания задолженности на внутренние сбережения в развивающихся странах. Выступающий просил дать дополнительную информацию о недавнем предложении Группы 77 в отношении механизма свопов "долг-акции", отметив, что аналогичные предложения уже выдвигались ранее, но оказались не очень успешными. В заключение оратор предложил секретариату ЮНКТАД изучить вопросы приватизации государственных секторов услуг (таких, как водо- и электроснабжение и телекоммуникации) в контексте влияния ПИИ.

14. Представитель **Норвегии** отметила высокое качество доклада ЮНКТАД по вопросу об экономическом развитии в Африке и заявила, что, несмотря на увеличение доли развивающихся стран в потоках ПИИ, доля африканских стран в мировом объеме ПИИ не претерпела существенных изменений, как это видно из Доклада о мировых инвестициях. Во многих африканских странах ОПР по-прежнему преобладает в потоках капитала. Норвегия крайне обеспокоена тем, что многие африканские страны отстают от графика выполнения ЦРДТ. Государственные ресурсы и помощь на цели развития являются необходимыми компонентами для реального сокращения масштабов нищеты, однако одних лишь их далеко не достаточно. Помимо надлежащего и предсказуемого инвестиционного климата, благоприятной макроэкономической политики и институциональных и правовых рамок местные органы должны обеспечить рациональное управление, политическую стабильность и крепкую физическую инфраструктуру.

15. Норвегия придает первостепенное значение образованию, поскольку помимо благоприятной инвестиционной среды и природных ресурсов для привлечения более значительного объема ПИИ требуются такие активы, как квалифицированная рабочая сила и эффективная система образования. Норвегия намерена продолжать оказывать значительную поддержку Всемирному банку, ЮНКТАД и другим многосторонним учреждениям, которые предоставляют техническую помощь и способствуют укреплению потенциала в развивающихся странах. Говоря о важности обращения вспять неблагоприятных тенденций в области инвестиций в Африке, оратор отметила, что недавние инициативы призваны положить конец игнорированию континента. Обнадеживающими признаками является работа Комиссии по Африке и инициатива стран "большой восьмерки" "Партнерство в интересах Африки". Подчеркнув необходимость уделения первостепенного внимания НРС в деятельности ЮНКТАД, оратор заявила, что ее страна крайне обеспокоена последними данными, согласно которым для Африки выделяется лишь 15% ресурсов ЮНКТАД в области технической помощи.

16. Представитель **Бенина**, выступая от имени **наименее развитых стран (НРС)**, заявил, что ряд проблем развития, с которыми сталкивается Африка, можно решить лишь в благоприятных международных условиях. Хотя в Африке проживает примерно 13% мирового населения, на долю континента приходится лишь чуть более 1% ПИИ и только около 1% мирового ВВП. В свете нынешнего положения и с учетом ЦРДТ международному сообществу следует принять четкие меры и конкретные решения в отношении основных проблем африканских стран. Финансирование развития имеет важное значение для африканских стран, внутренние ресурсы которых являются небольшими, а бремя внешней задолженности ограничивает возможности правительств для осуществления необходимых инвестиций. Требуется более значительная помощь,

включая списание задолженности. В этой связи НРС с признательностью встретили недавнее решение о списании их внешней задолженности. Однако это должно дополняться достаточными инвестициями для содействия экономическому развитию путем выделения финансирования в таких областях, как автомобильные дороги, энергетика, снабжение питьевой водой, водопроводно-канализационная система, школы, ирригация, производство удобрений и т.д. Такие инвестиции должны заложить основу для устойчивого экономического роста.

17. Необходимо укрепить и диверсифицировать производственный потенциал африканских стран. Хотя эта задача не нова, сегодня она представляется как никогда актуальной. Для гармоничной интеграции Африки в мировую экономику требуется более конкурентоспособный и более технологически развитый потенциал. В этой связи важное значение имеют ПИИ. В своем анализе секретариат продемонстрировал, что региональное сотрудничество может способствовать повышению финансовой стабильности, а также улучшению планирования для развития инфраструктуры и ускорения промышленного развития. Все эти факторы могут способствовать улучшению работы местных предприятий и привлечению иностранных инвестиций. Африканские страны сталкиваются со структурными ограничениями, и в этой связи требуется региональная политика для удовлетворения потребностей в развитии инфраструктуры.

18. В заключение Группа НРС выразила признательность ЮНКТАД за осуществляемую работу по оказанию помощи в укреплении и развитии торгового потенциала в Африке. Она также выразила надежду на расширение помощи ЮНКТАД, с тем чтобы она охватывала и другие формы сотрудничества, например, в области подготовки кадров по вопросам многосторонней торговой дипломатии, управления долгом и целевого привлечения инвестиций, а также инициативы по оказанию поддержки в производстве сырьевых товаров и диверсификации сырьевого сектора.
