



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/52/SC.1/L.1
10 October 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十二届会议
2005年10月3日至14日，日内瓦
议程项目4
第一会期委员会

第一会期委员会报告草稿

2005年10月3日至14日在万国宫举行

发言者:

尼泊尔代表刚果共和国并代表 77
国集团和中国
吉布提代表最不发达国家
孟加拉国代表非洲集团和中国
埃及代表非洲集团
联合王国代表欧洲联盟
海地代表拉丁美洲和加勒比集团
日本
埃塞俄比亚

中 国
挪 威
古 巴
美 国
苏 丹
南 非
马达加斯加
阿富汗
尼泊尔

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。
各代表团发言的修改意见请迟于2005年10月18日星期二送交：

UNCTAD Editorial Section
Room E.8104
传真：917 0056
电话：917 5655/1437

审查执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家 行动纲领》取得的进展

(议程项目 4)

正式发言

1. 尼泊尔宣读了刚果共和国代表团的一份声明，这个声明是以 77 国集团和中国名义发出的。这个集团呼吁国际社会作出特别努力，依照《布鲁塞尔行动纲领》，尤其通过援助、外部直接投资、市场准入以及减免债务等措施，帮助最不发达国家实现其发展目标。他说，贸发会议为最不发达国家开展的工作，尤其是通过实施的国际支持措施，对于提醒国际社会注意这些国家面临的减贫挑战，起着重要作用。他敦促成员国支持“综合框架”，作出更大的财政努力，以加强贸发会议为最不发达国家开展的分析和业务工作。关于优惠受到缩减的问题，他表示希望各成员国充分注意秘书处所建议的一系列应对方案。他还强调南南贸易对于最不发达国家的重要性，这一领域应是南南合作的补充，而不是替代南南合作。

2. 吉布提代表以最不发达国家的名义发言，他表示该集团赞赏支援最不发达国家特别方案的整体工作以及贸发会议帮助最不发达国家的其他方案的活动。他说明了这些国家实现减贫所需要的若干条件。

3. 孟加拉国代表以亚洲集团和中国的名义发言，它称赞贸发会议为最不发达国家开展的工作，特别是就最不发达国家面临的挑战所作的分析工作。他指出供应能力有限和国内储蓄水平低是妨碍这些国家从贸易优惠中受益的主要因素。因此，他呼吁增加援助和债务减免，并强化用于减贫的优惠性市场安排。他表示赞赏即将出版的《最不发达国家报告》的主题(生产能力与减贫)并认为生产能力建设是克服贸易优惠的缩减所带来的消极影响的最重要条件。在这方面，他敦促捐助国将国际上商定的官方发展援助目标兑现。他还说，应该通过实际行动，更多地将贸发会议的研究工作投入到应用当中。

4. 埃及代表以非洲集团的名义发言，它呼吁成员国增加为贸发会议提供的预算外捐款，用于援助最不发达国家的活动，以便使这种资源更加具有可预测性，使有关的能力建设活动保持连续性。它欢迎最近八国集团所作的承诺，即将高度负债

穷国的多边债务一笔勾销，并到 2010 年之前将官方发展援助增加一倍。非洲集团感到关切的是，市场准入方面的优惠受到缩减，多哈后谈判中有关特别差别待遇的进展十分缺乏。它强调需要有技术援助和更大的政策空间，以建设生产能力，为最不发达国家创造公平的竞争场地。

5. 联合王国代表以欧洲联盟的名义发言，它承认预算外资源由于无法预测，因而对方案有妨碍，特别是在技术援助领域，而可预测性将能使贸发会议更有效地履行有关的承诺。他指出有必要统一报告要求，并对贸发会议用于最不发达国家的技术合作活动比例下降感到关切。他提醒注意过高地估计最不发达国家贸易优惠受损的程度所带来的风险，并指出贸易优惠缩减所产生的不利影响同样也被一些非最不发达国家严重感觉到。最不发达国家面对的基本问题并不与贸易优惠缩减直接相关，然而，基本上所有最不发达国家都需要外部支持，欧洲联盟已经占了全世界对这些国家提供的援助量的大约一半，将通过一项特别措施，为“援助贸易”倡议作出大幅度贡献。

6. 海地代表以拉丁美洲和加勒比集团的名义发言，它强调需要确保处境不利的国家所享受到的任何优惠性待遇都能对这些国家的结构产生积极的影响(尤其是有助于减少经济脆弱性，特别是通过提高生产能力)，而不仅仅是产生补偿性影响，尽管补偿性措施例如在自然灾害之后，有时是必要的。他强调海地是拉丁美洲和加勒比地区唯一的最不发达国家，他进而谈到小型岛屿发展中国家以及小的脆弱国家，即“圣保罗共识”第 33 段所暗指的(没有明确界定的)那些国家。他承认贸发会议在支持各种类型的处境不利国家方面所起的具有历史性的重要作用，他敦促秘书处继续努力作出更好的区分，以便能够给那些地理位置不利的国家以特别的注意。

7. 日本代表承认优惠缩减问题是一些最不发达国家最关注的问题，尽管他不认为优惠缩减所造成的损失超过了贸易自由化所带来的收益。他敦促最不发达国家努力加强其竞争力，而不是寻求补偿。他呼吁改善普遍优惠制，通过仍存的优惠，便利市场准入。他强调日本愿意慷慨地提供与贸易有关的技术援助，尤其是提到与贸易相关的能力建设。

8. 埃塞俄比亚代表敦促捐助国向贸发会议的特别方案提供更能够有预测性的资助，以便使秘书处能够在国家和区域两级回应众多的技术援助需求。他指出，向最不发达国家以无关税无配额方式开放大型市场的重要性，她提到取消债务和增加

援助是道义上必须采取的措施，这也符合所有国家的利益。他呼吁使支援最不发达国家发展的十年成为成功的十年。

9. 中国代表响应了关于加强对最不发达国家的技术援助的意见。她说，最不发达国家由于其许多国家面积小、地处偏僻等地理特性，因而一般是脆弱的。她指出，为缓解最不发达国家的结构性困难，给予特殊差别待遇是极为重要的，她欢迎最近为低收入国家以及尤其是为最不发达国家采取的援助、减免债务以及市场准入等主动措施。

10. 挪威代表说，大多数最不发达国家已经在实现《布鲁塞尔行动纲领》的目标以及千年发展目标方面落后。由于目前最不发达国家在世界贸易中日益边缘化的趋势，在今后十年里，每天生活费不到 1 美元的人口数量有可能增加 20% 或更多。为了扭转这种消极趋势，加速增长和可持续发展，改革国家政策，并实现更大的基础设施投资和社会投资，需要建立强有力的全球伙伴关系。最不发达国家需要更多的国际支持(援助、债务减免、改进市场准入、投资)，挪威的双边官方发展援助有 40% 以上是用于最不发达国家，并且将继续优先重视这些国家。她请其他双边和多边捐助者将支持最不发达国家列为优先目标。

11. 古巴代表强调为了促进最不发达国家的创业活动并减轻贫困，获得信息和通信技术是十分重要的。她指出，全球在这一方面存在着严重的不平衡。她还强调需要增加这些国家的生产力和竞争力，为此应强化提供援助和扩大市场准入的努力。她承认贸易对最不发达国家的增长和减贫所具有的主要作用，并指出由于许多国家经济严重依赖初级商品的生产，因而具有脆弱性。她承认为改善最不发达国家的市场准入而作出的主要努力，并欢迎在全球贸易优惠制度下所作的有关努力。她强调需要继续协助最不发达国家进行能力建设，特别是改善其谈判能力，尤其是对那些正在加入世贸组织的国家。她称赞贸发会议围绕世贸组织问题而对最不发达国家官员进行的培训，并强调需要继续按照《布鲁塞尔行动纲领》动员国际社会支援最不发达国家。

12. 美国代表称赞支援最不发达国家的特别方案的工作，承认其对与贸易优惠缩减有关的问题所作的分析。虽然理解最不发达国家就贸易优惠缩减现象所表达的正当关切，她希望这不会掩盖住最不发达国家与其他国家从贸易自由化中所获得的收益。贸易优惠缩减很可能对一少部分最不发达国家产生严重的不利影响，但现在

还很难确知将产生什么样的影响。她评论了关于设立一项补偿基金以针对优惠缩减而对调整代价作出补偿的建议(TD/B/52/4号背景文件提到),她说,美国政府不准备赞成这样的建议。她提到,可以通过诸如现有的世界银行和货币基金组织的力量,参照有关的影响评估来补偿优惠缩减所产生的影响。她完全赞同秘书处的结论,即发达国家在国际支持下,通过提高竞争力,扩大生产能力和扩大出口基础,这是解决优惠缩减问题最可取的应对办法。

13. 苏丹代表说,为减轻贫困而采取的国际支援措施存在着歧视现象。他说苏丹并没有享受任何取消债务措施。

14. 南非代表敦促贸发会议在编写《布鲁塞尔行动纲领》执行情况中期审查文件时发挥领导作用。关于最近八国集团作出的取消好几个穷国多边债务的决定,他提到贸发会议很早就倡议实行债务减免,认为这是克服“贫困陷阱”的最基本的条件。他称赞贸发会议就最不发达国家开展的工作,赞同关于贸发会议支配的用于援助这些国家的资金流入保持稳定的建议。

15. 马达加斯加代表倡议采取这样的行动,即贸发会议针对具体国家定期地审查各项因素,按照最不发达国家地位的实际影响的标准化分析,来说明每一个国家的最不发达国家地位,以便有关国家能够更好地利用最不发达国家援助制度以及改进这种制度的建议,特别是结合最不发达国家援助会议或行动纲领中期审查。

16. 阿富汗代表认为贸发会议为最不发达国家开展的技术援助方案具有很高价值,特别是与实现千年发展目标很有关系。他说为最不发达国家争取更大的政策空间对这些国家来说是极为重要的,他呼吁加强贸发会议在向最不发达国家提供与投资 and 贸易有关的支持方面的作用。

17. 尼泊尔代表倡议将发展领域的责任共担概念转化为更有效的行动。虽然将国家摆脱贫困的重任主要是在各国当局,但这些国家的贫困如果没有国际社会的支持是不可能解决的。他称赞贸发会议在支持企业发展和贸易政策制订方面所起的作用以及在研究和分析方面所起的作用。最不发达国家的出口很大程度上受益于贸易优惠,而优惠的缩减对其经济产生了很大的破坏作用。在脆弱性高、出口集中和贫困等背景下,最不发达国家需要有全面的处理办法来解决与全球经济融合的问题,需要得到分析方面的投入,以及提高体制能力的发展援助,并且需要对优惠缩减这一现象找到有系统性的答案。

小组讨论

18. 一般性辩论之后，就优惠缩减问题进行了活跃的非正式辩论，参加辩论的是由四个专家组成的辩论小组，在此之前贸发会议以图像方式展示了最不发达国家依赖贸易优惠的情况。

19. 专家们承认在若干最不发达国家贸易优惠受缩减的情况十分严重。然而他们也认为，最不发达国家自己应努力减少妨碍竞争力的国内制约因素。因此，捐助国和国际组织被认为共同承担着帮助最不发达国家的责任，它们应向最不发达国家提供有关的分析性投入和补偿措施以减轻他们的损失，并寻找长期的解决办法，特别是他们减少对贸易优惠的依赖。专家指出，优惠缩减的问题不单单是最不发达国家有，它影响到其他许多发展中国家。然而，最不发达国家往往比其他国家对竞争力的损失更为敏感，特别是它们往往因出口高度集中而受损。

20. 虽然对解决优惠缩减问题应有什么最佳办法而没有达成一致意见，但专家们讨论了减轻优惠缩减的不利影响的好几种办法（其中一些办法是在世贸组织范围内，另一些是在世贸组织之外）：进口补贴，是促进出口多样化的一个办法；投资优惠；改革原产地规则；直接向最不发达国家转移抵消贸易损失的资金；通过综合框架而提供基于赠款的资助。专家还广泛地讨论了以补偿融资机制来抵消优惠缩减所带来的贫困效应，以及（本着“援助贸易”倡议的精神）来援助结构性发展，以强化货物或服务的国际贸易。

21. 在讨论如何改善优惠方式时，专家们尤其注意到原产地规则。他们指出，在某些出口部门，由于使用限制性规则，而影响到贸易优惠的使用。原产地规则越来越被认为是建立在过时的纵向一体化产业概念基础上的规则，而随着全球相互依赖和贸易自由化，生产越来越在国际上分散，这从根本上改变了制造过程。最终产品越来越受制于多国和多产业的介入，不同国家的个别企业专门负责具体的生产阶段发挥其竞争优势。因此，在一个国家进行好几项加工以获得原产地地位，不再符合技术进步和全球趋势。另外，随着所有大型市场都实行较低的最惠国待遇关税，对于规避的关切往往变得过时。讨论还表明，累计性原产地规则可能只在个别情况下对最不发达国家有益。总体上，与会者认为，应该参照有关的分析重新审查原产地好几个提供优惠的市场使用原产地规则的情况，使之反映出变化的全球产业趋势和生产过程。