



联合国 贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/52/L.4
13 October 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十二届会议

2005 年 10 月 3 日至 14 日，日内瓦

从贸易和发展角度看相互依存关系和全球经济问题： 全球相互依存关系的新特点

主席的总结

1. 理事会欢迎多数发展中国家经济业绩的改善和为实现《千年发展目标》而取得的进展，这是在外部经济环境有所改善的情况下实现的。中国和印度的高速增长对于亚洲和其他区域的许多其他国家产生了外溢影响。但有一点认识是，虽然发展中国家在国际贸易和金融中的重要性不断增加，南南贸易有所扩大，但经济环境仍然由发达国家的宏观经济和贸易政策所决定。有些代表团还提请注意，世界经济发展速度并不一致，有些国家在实现本国发展目标和《千年发展目标》方面落在了后面。

2. 亚洲被认为是 2004/2005 年以及可能是今后几年内动态最强的区域，但拉丁美洲的各个经济体在 2004 年的复苏有力，2005 年的前景也显示出持续的复苏。引起各代表团关注的主要问题仍然是非洲的增长业绩。从总体上看，非洲的增长业绩自 2003 年以来大有改进，可是撒哈拉以南非洲的增长率仍然过低，不足以带来人均收入的有力增长和贫困的大幅减轻。

3. 一些代表团担心地指出，在许多发展中国家，特别是最不发达国家和撒哈拉以南非洲各国，贫困仍然是一个严重问题。对于这些国家，到 2015 年实现《千年发展目标》将尤其困难。有些方面认为，来自外部的制约和自己实行的发展模式不恰当是造成这种不良结果的原因，这些国家仍然依赖外援。在这方面，许多代表团欢迎近来为非洲开展的国际合作取得的进展，例如官方发展援助流量加倍的协议、众多经合组织成员国关于到 2010 年将官方发展援助总额至少增加到国内生产总值 0.5%的承诺、取消重债穷国的未偿债务的决定和考虑减免一些同样贫困的非重债穷国不可持续债务的决定。但所强调的是，为了使这种债务减免措施能够推动实现《千年发展目标》，决不能以此取代援助流量。

4. 若干代表团表示感到满意的一点是，到目前为止，国际石油价格的上涨并没有对全球增长前景造成重大的不良影响，这主要是因为发达国家逐渐改变了能源密集型的生产模式。然而，有些代表团表示关注，石油价格上涨会对那些自己没能从出口收益的增加中获得益处的发展中国家产生负面影响，例如主要依赖出口农业原材料的发展中国家。

5. 关于全球经常项目不平衡加剧，以及最终纠正这种不平衡会对全球经济特别是发展中国家产生的后果，各方广泛表示关注。普遍的看法是，一种较为平衡的需求增长地理格局将会有助于纠正这类不平衡。主要的顺差经济体和主要的逆差国家都应当作出必要的调整。但有意见指出，如果完全依靠某些亚洲顺差国家的货币升值或美国的衰退来纠正美国的经常项目逆差，就会对整个世界经济产生严重的通货紧缩影响，可能会导致国际初级商品价格近期的改善发生逆转，对许多发展中国家产生影响。因此，纠正失衡需要开展基础广泛的多边政策协调，并需要其他重要的顺差经济体采取制衡行动。

6. 有些方面认为，一些发展中国家，特别是东亚和拉丁美洲的发展中国家，在进口增长有力的情况下实现了经常项目的顺差。再加上保持汇率竞争力的努力，这带来了大量的储备积累，但也造成了资本的随之外流。

7. 许多代表团提请注意，初级商品的价格持续不稳，以实值计算的初级商品价格当前仍然低于 20 多年以前。这些代表团指出，由于采掘业普遍存在着外国公司所有权，在这个部门提高价格和增加出口的同时也出现了利润回汇量的增加。若干与会方认为，初级商品价格不稳定既不符合生产国的利益，也不符合消费国的利

益，可能会造成要素配置的效率低下。如果重新考虑能够借以减轻大量初级商品价格不稳定性的可能机制，从而尽量减少国民收入受到的不良影响，可能会有助于加强全球发展伙伴关系。

8. 对于政策空间问题展开了积极活跃的讨论。一方面，发展中国家的代表团强调了在中国和印度加快结构变革和资本形成方面发挥了核心作用的创新性、而且往往是非正统的政策；而偏重于传统式结构改革的其他一些国家大多表现出了不尽人意的业绩。发展中国家的代表团认为，中国和印度与其他取得成功的发展中国家所采取的政策存在着很大不同，这表明，充分的政策空间对于使发展战略适合于每个国家的具体需要和情况至关重要。另外还认为，为了使受援国能够制订出适合国情的增长和发展战略，最大程度地发挥外援的作用，充分的政策空间也是必要的。

9. 另一方面，主要工业化国家的代表团对于这样的政策空间概念表示保留。有一个代表团认为，发展中国家加大对多边贸易体系的参与将会加强而不是削弱这些国家的政策空间。另一个代表团表示认为，《圣保罗共识》并没有打算把政策空间作为贸发会议的一个新的工作领域。应当由每个国家自行决定国家政策空间与国际纪律和承诺之间的平衡关系，自行决定国际义务在何种程度上使得有必要放弃国家政策空间。

10. 从当前的全球失衡看，普遍认为，发展的外部条件的进一步演变是不确定的。初级商品价格不稳定对于增长的可持续性来说是一种严重的风险，需要加强国际协调减少初级商品价格和汇率的不稳定。另外认为，为了确保提高全球金融稳定，需要改革国际金融体系。

11. 广泛一致的看法是，对于持续增长和发展来说，当前的有利外部环境是必要的，但是仅此还不够，还需要继续开展资本形成和结构变革的国内努力。初级商品价格的提高不应引起自满情绪，发展中国家应当继续把实现多样化作为自己的最佳长期战略。从价格和出口量近期上升获得益处的初级商品出口国必须保持自己初级商品部门多样化的努力，保持在其他部门提高增加值的努力。另外还有意见指出，许多发展中国家按照多哈精神采取了善政、减贫和开放贸易的协调一致政策，但这方面的努力没有得到市场准入相应扩大的配合。实际上，发达国家可以通过改进市场准入，便利技术转让和加大资金援助和债务减免力度帮助发展中国家。

12. 一些代表团强调,《新亚非战略伙伴关系宣言》所议定的南南合作在增进发展中国家之间贸易和经济关系方面可以发挥重要作用,这些国家之间应当为对方的产品稳步地相互开放市场。另有一个代表团认为,保护主义也是发展中国家的一个问题。据认为,在《多哈议程》之下开展的多边努力,可能会为南南贸易自由化提供优于发展中国家之间区域贸易协定所提供的保障。

13. 许多代表团对于《2005 年贸易和发展报告》所作的稳妥和有益的分析表示满意。该份《报告》所分析的全球相互依存新特点可能会要求对国家发展战略和国际层次的政策加以调整。《2005 年贸易和发展报告》被认为有助于了解全球经济的近期趋势,特别是有助于了解全球经济的种种失衡与东亚和南亚作为新增长极的崛起对发展中国家的影响这两者之间的互动关系。

14. 有一个代表团认为,《贸易和发展报告》对于一些发达国家经济形势的评估可能过于悲观,把发达国家的贸易政策说成是保护主义是一种夸张的看法。另一个代表团认为,《报告》本来可以更多地注意转型经济体的经济经验。

15. 若干代表团强调,贸发会议具有阐明连贯性全球发展战略的组成内容和从发展角度提供关于经济政策的各种不同看法的重要作用。另有意见认为,应当加强贸发会议的分析能力,贸发会议应当进一步加强与其他国际组织、民营部门和非政府组织的合作。

16. 在与一个专家小组共同举行的非正式会议上进一步审议了在全体会议上讨论过的一些问题。有的看法认为,全球失衡大体上是发达国家中间的一个问题,因为美国占了全球逆差的 70.1%,而日本和德国是主要的顺差经济体(分别占 20%和 11.9%),而中国仅占全球顺差的 7.9%。

17. 专家小组认为,当前的形势是脆弱的,不可能长期维持。美国的对外逆差主要是以美元资产持有外汇储备的各个央行的资金,对此,以欧元持有资产是一种重要的替代。进行调整是不可避免的,但实现调整的方式被认为对于世界经济业绩极为重要。国际分担负担涉及到美国的财政整合、欧元区加快增长、中国汇率升值和多少放慢增速,这种分担负担办法被认为是代价最小的方法。但即使是“软着陆”,发展中国家仍然将会受到美国和中国经济活动减速的负面影响。

18. 关于中国经济的具体前景,专家小组认为,应当避免货币的急剧升值,世界经济和中国都应当在国内和外部增长力量之间求得更大的平衡。加强服务业能

够帮助两者降低家庭储蓄率 and 提供更为平衡的增长。同样，农村地区收入增长的加快不仅会改善发展的地域分布，而且还有助于扩大内需，这可以弥补由于汇率升值或对美出口的减少而造成的出口增速放慢。

19. 专家小组的成员们认为，当前世界经济的特点是投资不足(而不是“储蓄充斥”)，而国际金融资本过多很容易会导致对于新兴市场经济体汇率的向上压力，从而加剧金融危机的风险。目前，许多发展中国家为了避免这种货币估值过高和取得“出口带动”而不是“债务带动”的增长，正在积累外汇储备。另外，积累储备也是一种保险措施，用来防备投机性的袭击和避免发生不得不求助于国际货币基金条件严格的借贷的局面。

20. 关于初级商品价格，据认为，真正成问题的是收入波动而不是价格波动。为了稳定收入，不妨考虑加强国际货币基金补偿性贷款办法对发展中国家的吸引力，基于市场的价格风险管理工具对于多数发展中国家来说并不是一个解决办法。有一个代表团认为，获得了巨大意外收益的石油和矿产丰富国家的政府可以考虑挪威的例子，建立一个国家初级商品基金，支出其收益当中有限的一小部分。对此，有意见认为，发展中国家的在投资和公共开支方面的迫切需要使得很难为保持这一行动方向找到政治上的支持。

21. 在全体会议上以及在与专家小组的讨论中存在一种普遍认识，认为为了所有方面的相互利益，发达国家应当加强协调宏观经济政策的努力，解决全球失衡，发展中国家应当继续努力扩大多样化和工业化，避免负债率的提高，要随时想到，其中许多国家当前面临的有利条件很可能是暂时性的。

-- -- -- -- --