



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/52/L.2/Add.6
13 October 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят вторая сессия

Женева, 3-14 октября 2005 года

Пункт 8 b) повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
О РАБОТЕ ЕГО ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций 3-14 октября 2005 года

Докладчик: г-н Леван Ломидзе (Грузия)

Выступающие:

Координатор помощи ЮНКТАД палестинскому народу	Соединенное Королевство от имени Европейского союза и присоединяющихся к нему стран - Болгарии и Румынии	Исламская Республика Иран
Палестина		Япония
		Тунис
Демократическая Республика Конго от имени Группы 77 и Китая	Израиль	Бенин от имени наименее развитых стран
	Соединенные Штаты	Лига арабских государств
Египет от имени Группы африканских стран	Индонезия	
	Иордания	
Пакистан от имени Группы азиатских стран	Китай	

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в выступления отдельных делегаций следует направлять не позднее вторника, **18 октября 2005 года**, в: UNCTAD Editorial Section, Room E.8102, факс: 917 0056, тел.: 917 5654

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: ДОКЛАД О ПОМОЩИ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

(Пункт 8 b) повестки дня)

1. **Координатор помощи ЮНКТАД палестинскому народу** вынес на рассмотрение "Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу" (TD/B/52/2). Он заявил, что ЮНКТАД как организация может испытывать большую профессиональную гордость и удовлетворение в связи с тем, что эта программа стала зрелым и жизненно важным компонентом международной помощи Палестине. В докладе кратко освещен устойчивый прогресс, который был достигнут ЮНКТАД в деле оказания своевременной, целенаправленной, значимой и эффективной технической помощи палестинскому народу. В нем проанализировано также сохраняющееся негативное влияние условий кризиса и войны, в которых находится экономика оккупированной палестинской территории вот уже на протяжении пяти лет. Кроме того, в нем излагается ряд принципиальных идей, касающихся взаимосвязанных процессов реформирования палестинской экономики и создания экономических институтов для палестинского государства, как это предусмотрено в веховой резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Выступающий заявил, что в докладе показано, как секретариат сочетает активные исследования, ориентированные на проблематику развития, с целенаправленным и затратоэффективным техническим сотрудничеством на основе консенсусной поддержки со стороны всех членов ЮНКТАД.

2. Хотя экономический спад в Палестине, наблюдавшийся с 2000 года, по всей видимости, в настоящее время прекратился, в докладе секретариата приводятся некоторые важные сведения об экономических реальностях, с которыми сталкивается палестинский народ в результате затяжного конфликта и оккупации, и выступающий особо остановился на наиболее примечательных из них. Таким реальностям, бесспорно, следует уделять особое внимание при разработке экономической политики и стратегий развития на будущее, поскольку совершенно очевидно, что палестинская экономика страдает от перекосов и диспропорций, эффективно ликвидировать которые не позволит ни один стандартный рецепт экономической реформы или либерализации торговли. Недавно Палестинская администрация и международное сообщество наметили ориентиры экономической реформы на ближайшее будущее, которые в одной лишь сфере экономического управления предполагают такие полномочия и возможности, которые обычно присущи суверенным государствам. Хотя такие реформы могли бы помочь в создании условий для формирования жизнеспособного палестинского государства, тем не менее возникает вполне законный вопрос, следует ли их рассматривать в качестве предпосылок для обретения государственности. Поэтому в докладе содержится призыв к осуществлению такой программы реформ, направленной на улучшение положения

бедных слоев населения и связанной с обретением государственности, которая должна быть основана на концепции участия широкого круга заинтересованных сторон, предполагающей не ориентированный на торговлю подход к развитию, а ориентированный на развитие подход к торговле.

3. За период после подготовки этого доклада произошли важные события, связанные с односторонним уходом Израиля из сектора Газа. Этот смелый и решительный шаг встретил одобрение всех сторон и был расценен как веховое событие, являющее собой первый случай свертывания израильских поселений на оккупированной территории. Всемирный банк возглавил усилия международного сообщества, нацеленные на максимальную реализацию потенциальных выгод от этого шага, а ЮНКТАД и большинство других учреждений играют в них не бросающуюся в глаза вспомогательную роль. Вместе с тем необходимых условий для того, чтобы этот уход принес обоюдную пользу и Израилю, и Палестине, до сих пор, по всей видимости, еще не создано. ЮНКТАД может лишь присоединиться к тем, кто надеется на получение реальных экономических дивидендов от этого ухода на оккупированной территории, с тем чтобы обе стороны могли ступить на путь конструктивного взаимодействия и возобновить мирный процесс.

4. Выступающий остановился также на наиболее ярких примерах успехов в области оказания технической помощи ЮНКТАД палестинскому народу, которая продолжает расширяться, несмотря на нехватку ресурсов для выполнения функций централизованной поддержки, необходимых для оказания усиленной помощи палестинскому народу, как это предусмотрено Бангкокским и Сан-Паульским мандатами. Если в ближайшее время не будут выявлены более прогнозируемые средства обеспечения надлежащих ресурсов для этой программы, как это было решено в ходе ЮНКТАД XI, секретариату придется уменьшить уровень и объем своего участия в 2006 году, несмотря на его готовность расширить и углубить свою работу. Он осветил конкретный вклад ЮНКТАД в усилия по формированию палестинских институциональных структур и государства в рамках таких проектов, как создание Палестинского совета грузоотправителей (ПСГ), содействие развитию малых и средних предприятий (МСП) (ЭМПРЕТЕК), модернизация и автоматизация работы таможенных органов, проект АСОТД и подготовка к получению Палестиной статуса наблюдателя во Всемирной торговой организации (ВТО). В своей работе в этих и других областях секретариат будет стремиться тщательно учитывать палестинские потребности и специфические особенности в тесном взаимодействии с Палестиной. В заключение выступающий заявил, что ввиду продления секретариатом этой программы помощи на следующий двухгодичный период требуется поддержка всех членов ЮНКТАД ради сохранения консенсуса, достигнутого по этому вопросу, и в интересах мобилизации надлежащих внебюджетных ресурсов.

5. Представитель **Палестины** поблагодарил секретариат за подготовленный им доклад и его представление, а также за его помощь палестинскому народу. Он выразил убежденность в том, что, действуя под руководством нового Генерального секретаря, ЮНКТАД сможет мобилизовать дополнительные бюджетные и внебюджетные ресурсы для расширения своей помощи палестинскому народу. Перед Палестинской администрацией стоит трудная задача дать импульс оживлению экономики и одновременно разработать эффективные стратегии развития для решения проблем стремительного роста безработицы и увеличения масштабов нищеты. Эта задача дополнительно осложняется тем, что действенный стратегический план приходится разрабатывать в условиях слабости институциональной базы, продолжительной оккупации и недостатков, присущих Парижскому экономическому протоколу. Таким образом, политэкономическая ситуация Палестины характеризуется вынужденной зависимостью и непредсказуемостью военной обстановки.

6. Новое руководство палестинского народа приступило к процессу перестройки институциональных структур и разрушенной экономики. Этот процесс требует применения трехкомпонентного подхода: развертывания политической и экономической реформы, что предполагает усиление механизмов партнерства между государственным и частным секторами; оживления сокращающейся экономической базы посредством разработки стратегий улучшения положения бедных слоев населения, которые должны быть нацелены на расширение экономических возможностей и снижение степени уязвимости; и повышения производительности приходящих в упадок экономических секторов и разработки эффективной политики стимулирования роста и развития.

7. Для развития частного сектора требуются благоприятные условия и политика, направленная на достижение высоких экономических показателей, необходимых для обеспечения устойчивого роста. В других странах это достигалось в условиях наличия сильного государства, обладающего суверенитетом и политической способностью регулировать свою экономику. В случае Палестины проведение реформы до обретения государственности является нереалистичным, поскольку эта реформа представляет собой длительный процесс, для обеспечения эффективности которого требуется не только политическая воля, но и суверенитет. Реформа является национальной потребностью и осуществляется на основе подхода, предполагающего участие всех заинтересованных сторон, однако считать ее предпосылкой для обретения государственности - это значит игнорировать те политические реальности, в которых функционируют палестинские институты. Конфигурация палестинской экономики была определена оккупационной политикой Израиля, а сама она вынуждена функционировать в пределах раздробленной и сужающейся территориальной базы.

8. Интенсивная деятельность по созданию израильских поселений на Западном берегу, особенно в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него, подрывает палестинские национальные цели и ставит под угрозу срыва основанное на существовании двух государств решение, которое было закреплено в "дорожной карте", получившей международную поддержку. Такая израильская политика и практика влечет за собой негативные экономические последствия, поскольку это нарушило связи на внутреннем рынке и препятствует доступу к региональному и международному рынкам, каждый из которых имеет исключительно важное значение для расширения торговли и экономического роста, ориентированного на экспорт. Иллюстрацией израильских препятствий для развития Палестины служит влияние заградительной стены и деятельности по созданию поселений на сельскохозяйственный сектор. Земли, занятые под стену, являются самыми плодородными на Западном берегу, а установленные ограничения в отношении перевозки товаров препятствуют доступу к рынкам и повышают операционные издержки до неприемлемых уровней.

9. Кроме того, немаловажную роль в усугублении уязвимости и зависимости экономики сыграл и Парижский протокол, который фактически узаконил израильскую политику преобразования палестинской экономики после оккупации 1967 года в экономику командного типа, находящуюся под контролем Израиля. В таких парализующих условиях, неподконтрольных палестинскому правительству, даже самые основательные, действенные и эффективные стратегии, направленные на улучшение положения бедных слоев населения, вряд ли позволят добиться ожидаемых от них результатов. Несмотря на кратковременную эйфорию после ухода израильских войск из сектора Газа и свертывания находившихся там израильских поселений, сектор Газа по-прежнему остается под израильской оккупацией и является крупнейшей тюрьмой под открытым небом в мире, где среди примитивной и ветшающей инфраструктуры заключены 1,3 млн. палестинцев. Границы, воздушное пространство и море по-прежнему контролируются Израилем, и его упорное стремление сохранить контроль за передвижением людей и грузов на палестинской границе с Египтом служит четким свидетельством неизменного желания оккупирующей державы удерживать контроль над палестинской экономикой.

10. В заключение выступающий заявил, что если развивающиеся страны, которые обрели независимость несколько десятилетий назад, сталкивались с серьезными проблемами в деле своего развития, то перед палестинским народом, который страдает от продолжительной израильской оккупации, стоит двойная задача - ликвидировать ущерб, связанный с этой оккупацией, и одновременно постараться встать на путь развития. Палестина испытывает признательность за все формы помощи и поддержки, оказываемой

в целях смягчения серьезных последствий израильской оккупации. Вместе с тем наилучший путь оказания помощи палестинскому народу - это оказание давления на Израиль, с тем чтобы положить конец оккупации.

11. Представитель **Демократической Республики Конго**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, поблагодарил секретариат за его полезный доклад, в котором не только освещается деятельность ЮНКТАД в области оказания технической помощи, но и проводится всеобъемлющий анализ состояния истерзанной войной палестинской экономики, перекосов, возникших в результате многолетней оккупации и зависимости от израильской экономики, а также проблем, связанных с пятью годами экономического спада. Он отметил, что, несмотря на исключительно сложные условия и на то, что основное внимание доноров ориентировано на чрезвычайную помощь, в деле оказания технической помощи ЮНКТАД для Палестины достигнут значительный прогресс. Он напомнил о Бангкокском плане действий и Сан-Паульском консенсусе и настоятельно призвал Совет и далее поддерживать целенаправленную деятельность ЮНКТАД в области оказания содействия Палестинской администрации (ПА) в ее усилиях по строительству будущего государства.

12. Он указал на безотрадное положение палестинского народа и отметил ряд проблем, стоящих перед палестинскими директивными органами, включая снижение уровня благосостояния на одну треть между 1999 и 2004 годами; рост масштабов нищеты, в результате чего за чертой бедности сегодня оказались 61% палестинских домохозяйств; подрыв производственного потенциала; усиление зависимости от импорта, особенно из Израиля; неизменно высокие показатели внутреннего потребления; а также сдвиг в распределении ресурсов с капиталовложений в сторону потребления.

13. Он поддержал сформулированный в докладе призыв к применению подхода, ориентированного на развитие, на основе национального консенсуса, а также к проведению экономической и торговой реформы, направленной на улучшение положения бедных слоев населения, в интересах консолидации ответственности, связанной с обретением государственности. Усилия в области восстановления и развития следует нацелить на долгосрочную перспективу. Однако в условиях крайней ограниченности пространства для маневра в политике, имеющегося у директивных органов, эти проблемы являются неразрешимыми. В этом контексте он призвал предоставить Палестинской администрации достаточное пространство для маневра, с тем чтобы она могла составить свой собственный план экономической политики, связанной с обретением государственности, обеспечив при этом взаимную увязку непосредственных и стратегических целей. Он поддержал сформулированную в докладе идею о том, что ПА могла бы воспользоваться опытом восточноазиатских и других стран, которым удалось

добиться быстрого роста в условиях политического кризиса и конфликта. В заключение он заявил, что он полностью поддерживает помощь ЮНКТАД палестинскому народу в соответствии с Бангкокским и Сан-Паульским мандатами, и предложил Совету обратиться с призывом о предоставлении надлежащих ресурсов для этой программы, с тем чтобы обеспечить оказание эффективной помощи для осуществления Палестинской администрации поддержки процесса подготовки к обретению государственности в соответствии с решением, предполагающим существование двух государств.

14. Представитель **Египта**, выступая от имени **Группы африканских стран**, поддержала заявление Группы 77 и Китая. Она заявила, что она полностью поддерживает идею создания палестинского государства, как это предусмотрено резолюциями Организации Объединенных Наций, и подчеркнула экстренную необходимость создания институтов, необходимых для его эффективного функционирования. Она согласилась с тем, что, как это указано в докладе, ПА уже предприняла конкретные шаги в области экономического управления и что задачи, поставленные международным сообществом и самой ПА, являются по меньшей мере серьезными, особенно в свете безотрадных экономических условий, являющихся следствием пяти лет израильской кампании и почти четырех десятилетий оккупации и зависимости.

15. Она выразила удовлетворение по поводу того значительного прогресса, который был достигнут в осуществлении программы технической помощи ЮНКТАД Палестинской администрации, несмотря на исключительно сложные условия на местах и концентрацию усилий доноров на чрезвычайной помощи. В связи с этим важно, чтобы члены Совета поддерживали целенаправленную деятельность ЮНКТАД по оказанию поддержки Палестинской администрации в ее усилиях, направленных на создание институтов, имеющих исключительно важное значение для будущего государства. Как отмечено в Сан-Паульском консенсусе, это требует надлежащих ресурсов как для продолжения процесса оказания технической помощи на местах, так и для поддержания функций централизованного управления, обеспечиваемого секретариатом в Женеве. Она подчеркнула, что требуемых ресурсов до сих пор не выделено.

16. Проблемы продолжающегося кризиса усугубляются крайней ограниченностью пространства для маневра в политике, имеющегося у палестинских директивных органов для вывода экономики из кажущегося бесконечным спада. Она призвала международное сообщество предоставить Палестинской администрации все необходимое для вывода экономики из этого тупика. Она согласилась с содержащимся в докладе замечанием о том, что палестинская экономика страдает от перекосов, порожденных многолетним периодом разрушений и десятилетиями оккупации и несбалансированного развития, служившего в основном интересам оккупирующей державы. Для того чтобы любая

реформа или торговый режим дали значимые результаты, следует прежде всего устранить эти перекосы. Она согласилась также с содержащимся в докладе заявлением о том, что задачи, стоящие перед палестинскими директивными органами, требуют наличия полномочий, которые обычно присущи суверенным государствам. Эти задачи могут способствовать созданию условий для формирования жизнеспособного палестинского государства. Вместе с тем она высказала сомнение относительно того, что их следует рассматривать в качестве предпосылок для обретения государственности.

17. Выступающая отметила способность секретариата откликаться на будущие потребности палестинцев, свидетельством чему служит неизменное расширение его программы технической помощи. Это позволило палестинскому народу начать необратимый процесс формирования институциональных основ, необходимых для будущего палестинского суверенного государства. Она высказала предостережение, что сохраняющаяся недостаточная подкреплённость ресурсами функций централизованной поддержки ГОППН с 2004 года создает угрозу срыва их эффективного осуществления и достижения удовлетворительных результатов. ЮНКТАД продолжает действовать в трудных условиях, отрицательно сказывающихся на ее способности к выполнению Бангкокского Сан-Паульского мандатов. Кроме того, условия, существующие на местах, и введенные Израилем ограничения на передвижение и доступ на места сотрудников ЮНКТАД, сотрудников, участвующих в осуществлении проектов, и консультантов по-прежнему ограничивают возможности и темпы работы по оказанию технической помощи. В заключение выступающая заявила, что всем соответствующим членам ЮНКТАД следует активно сотрудничать с секретариатом в целях мобилизации надлежащих ресурсов, которые, как это отмечено в Сан-Паульском консенсусе, требуются ЮНКТАД для того, чтобы и далее усиливать свою помощь палестинскому народу.

18. Представитель **Пакистана**, выступая от имени **Группы азиатских стран**, присоединился к заявлению, сделанному от имени Группы 77 и Китая, и выразил обеспокоенность своей Группы по поводу ухудшения условий жизни на оккупированной палестинской территории.

19. Хотя ЮНКТАД и добилась определенного успеха в деле оказания помощи Палестине, факт остается фактом: масштабы экономики Западного берега и сектора Газа сократились на 15% по сравнению с 1999 годом, а масштабы бедности продолжают расти, в результате чего почти две трети палестинских домохозяйств находятся за чертой бедности, а одна треть населения живет в условиях крайней нищеты. В связи с этим совершенно очевидно, что сделать предстоит еще очень многое. Он отметил те важные шаги, которые были предприняты Палестинской администрацией в области экономического управления. Важно поддержать эти усилия, с тем чтобы можно было

создать необходимые условия для разработки и осуществления стратегий развития, в которые были бы в полной мере интегрированы цели развития, согласованные на международном уровне, в том числе цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Это - серьезная задача, особенно в свете тех условий, из-за которых палестинская экономика была охарактеризована в докладе как экономика, истерзанная войной.

20. В связи с этим Группа азиатских стран поддерживает призыв к разработке программы реформ, направленной на улучшение положения бедных слоев населения и связанной с обретением государственности, на основе подхода, предполагающего участие широкого круга заинтересованных сторон, в интересах обеспечения тщательного учета потребностей бедных слоев населения, а также усиления и укрепления партнерских связей между государственным и частным секторами. Кроме того, усилия по структурной перестройке экономики и планы формирования государственности, должны быть увязаны с конкретными рубежами достижения определенных количественных показателей, поддержкой жизнеспособных секторов экономики, созданием новых рабочих мест и сокращением масштабов нищеты. Полезными уроками, которые можно было бы использовать в ходе разработки и осуществления политики, мог бы служить опыт других азиатских стран в области государственного строительства и развития.

21. В заключение выступающий отметил важное значение полномасштабного осуществления положений Сан-Паульского консенсуса, в том числе в областях, имеющих отношение к текущим прениям. Это требует предоставления секретариату необходимых ресурсов и поддержки не только для его деятельности в области оказания технической помощи, но и для анализа политики, который мог бы иметь актуальное значение для развития палестинской экономики, и в частности практической реализации концепции пространства для маневра в политике. Он выразил надежду, что ЮНКТАД будет проводить дальнейшую работу в этой области, конкретным результатом которой должно стать укрепление палестинской экономики и ее политики в области развития.

22. Представитель **Соединенного Королевства**, выступая от имени **Европейского союза и присоединяющихся к нему стран - Болгарии и Румынии**, согласился с высказанной секретариатом рекомендацией относительно того, что палестинские усилия в области развития должны основываться не на ориентированном на торговлю подходе к развитию, а на ориентированном на развитие подходе к торговле. Он высоко оценил неизменную поддержку и помощь, оказываемую ЮНКТАД палестинскому народу, несмотря на бюджетные ограничения, и поблагодарил сотрудников за их работу.

23. ЕС увеличил объем своей финансовой помощи палестинскому народу до 240 млн. евро в год, причем 60 млн. евро из них выделяется на оживление экономики и создание необходимых институтов для обеспечения роста. В 2005 году ЕС выделил также 703 000 евро на поддержку деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи, включая создание Палестинского совета грузоотправителей и распространение действия разработанной ЮНКТАД Автоматизированной системы обработки таможенных данных на границу сектора Газа с Египтом.

24. Представитель **Израиля** выразила признательность за подготовленный секретариатом доклад о помощи палестинскому народу и заявила, что Израиль поддерживает ту важную текущую работу, которую проводит ЮНКТАД в области наращивания потенциала и оказания технической помощи. Все виды деятельности, в которых участвует ЮНКТАД в контексте оказания помощи палестинскому народу, имеют кардинальное значение для формирования жизнеспособной и конкурентоспособной экономики и развитых экономических институтов, а это отвечает интересам как палестинцев, так и израильтян.

25. Вместе с тем Израиль продолжает задаваться вопросом, на который он пока не получил ответа: почему существует отдельный пункт повестки дня, посвященный этому вопросу, и почему специальная дискуссия посвящена именно палестинской экономике, а не каким-либо другим экономическим ситуациям в различных районах мира, в которых дела обстоят не лучше и которым внимание ЮНКТАД могло бы принести пользу. Если бы доклад был действительно сфокусирован на тех видах деятельности, которые ЮНКТАД осуществляет в соответствии со своим уникальным мандатом, связанным с наращиванием потенциала в области торговли и развития, то Израиль смог бы одобрить доклад за нынешний год вместе с другими членами ЮНКТАД. К сожалению, его авторы вновь - причем даже в большей степени, чем обычно, - предпочли представить узкий и однобокий доклад политического характера. Уделяя столь большое внимание прошлому, авторы доклада утрачивают связь с реальностью, поскольку в нем не учитывается беспрецедентная инициатива, связанная с уходом из сектора Газа. С окончанием периода израильского контроля над сектором Газа палестинцы получили возможность развивать свою экономику и строить миролюбивое, законопослушное, открытое и демократическое общество.

26. Признаки того, что палестинская экономика начала восстанавливаться, имелись и до ухода из сектора Газа. В докладе ЮНКТАД отмечено, что в 2003 году улучшились такие экономические показатели, как объем ВВП и ВВП на душу населения. Вместе с тем в нем далее утверждается, что в следующем году произошел экономический спад. В отличие от этого доклада, Всемирный банк, а также Палестинское статистическое управление указали, что экономический рост продолжался в 2004 году и в начале 2005 года.

В докладе говорится о "лучших годах" палестинской экономики, т.е. 1994-1999 годах, в противовес "худшим годам" - с 2000 года. Вместе с тем в докладе не упомянута очевидная причина этого ухудшения, а именно безответственное решение прежнего палестинского руководства свергнуть регион в пучину насилия. Выступающая заявила, что у нее нет никаких сомнений в том, что прекращение палестинского террора сегодня позволит добиться восстановления и стремительного роста палестинской экономики. Даже в условиях серьезной ситуации в области безопасности Израиль делал все возможное для обеспечения нормальной жизни гражданского общества. Это включало в себя ежедневный допуск десятков тысяч палестинцев на территорию Израиля для работы, в коммерческих целях и для лечения.

27. На протяжении многих лет Израиль вновь и вновь заявлял о своей поддержке идеи укрепления палестинской экономики и приветствовал поддержку, оказываемую ЮНКТАД для содействия достижению этой цели. Однако ЮНКТАД не сделает палестинцам ничего хорошего, представляя неполную картину фактов или возлагая вину на одну сторону и снимая ее с другой. Хотя доклад и содержит призыв к реформам в Палестинской администрации, в нем обходятся стороной такие важнейшие вопросы, как коррупция, монополии, недостаточная прозрачность и отсутствие благоприятных условий. Кроме того, в докладе критикуется торговое соглашение между Израилем и Палестинской администрацией и не упоминаются многие позитивные аспекты, являющиеся полезными для палестинцев, такие, как стабильность цен и действенность механизма сбора налогов и НДС. Указанное соглашение было заключено после интенсивных двусторонних переговоров, и оно может быть изменено или пересмотрено лишь с обоюдного согласия.

28. В заключение она заявила, что, несмотря на многочисленные несоответствия, содержащиеся в докладе, внимание следует сфокусировать на деятельности и программах ЮНКТАД, а не на политических и несбалансированных аспектах доклада. Она выразила надежду, что ЮНКТАД будет и далее концентрировать внимание на выполнении своего мандата, содержащегося в Сан-Паульском консенсусе, принятом в 2004 году, и что в будущем году доклад будет посвящен ее оперативной деятельности и проектам. Израиль твердо уверен в том, что деятельность по наращиванию потенциала и техническое сотрудничество являются оптимальным путем максимального стимулирования экономического развития. В заключение она отметила, что Израиль готов действовать совместно с палестинцами в интересах улучшения состояния их экономики.

29. Представитель **Соединенных Штатов Америки** заявила, что исторический уход Израиля из сектора Газа и некоторых районов северной части Западного берега является шагом вперед в направлении мирного урегулирования конфликта. Соединенные Штаты работают с обеими сторонами, а также с международным сообществом в интересах

реализации концепции сосуществования двух демократических государств в условиях мира и безопасности. Она поблагодарила секретариат за вводное освещение этого пункта и за доклад, в котором четком очерчены задачи, стоящие на пути экономического развития Палестины. Она подчеркнула первоочередное значение возвращения палестинской экономики на рельсы устойчивого развития и указала, что Соединенные Штаты являются крупнейшим донором для Западного берега и сектора Газа при общем объеме помощи более чем в 253 млн. долл. США в 2003 финансовом году.

В 2005 финансовом году объем поддержки Соединенных Штатов составил 225 млн. долл. США, включая 50 млн. долл. США в виде прямой помощи ПА для восстановления сектора Газа. На 2006 год запрошено 150 млн. долл. США.

30. Соединенные Штаты продолжают активные консультации со сторонами и с членами "четверки" по вопросам пересечения границ, сообщения между Западным берегом и сектором Газа, препятствий для передвижения по территории Западного берега и аэропорта/морского порта в секторе Газа. Интересы становления палестинской государственности требуют от ПА возобновления внимания к проведению реформы в областях борьбы с коррупцией, обеспечения прозрачности и подотчетности, а также восстановления правопорядка. "Дорожная карта" предусматривает обязательства как для Израиля, так и для палестинцев: Палестинской администрации нужно решить проблему насилия, ликвидировать инфраструктуру терроризма и реорганизовать свои силы безопасности, а Израиль должен свернуть свои несанкционированные сторожевые посты и положить конец расширению поселений. Выступающая подчеркнула важное значение регионального и международного сотрудничества и помощи для достижения дальнейшего прогресса, в контексте которого ЮНКТАД принадлежит важная роль в деле оказания помощи палестинскому народу. В заключение она заявила, что секретариат проводит хорошую работу в сложных условиях.

31. Представитель **Индонезии** присоединился к заявлениям, сделанным от имени Группы 77 и Китая и Группы азиатских стран, и высоко оценил доклад секретариата о состоянии палестинской экономики. Недавние события на оккупированной палестинской территории, и в первую очередь односторонний уход Израиля из Палестины, не привели к созданию обстановки, способствующей улучшению условий жизни палестинского народа. Международному сообществу следует предпринять все необходимые шаги для того, чтобы положить конец непрекращающимся боевым действиям, ведущимся на этой территории, с тем чтобы дать палестинскому народу шанс улучшить свою жизнь. Он отметил неизменное участие ЮНКТАД в оказании помощи палестинскому народу, несмотря на нехватку внебюджетных ресурсов, которая препятствует усилиям по осуществлению Бангкокского и Сан-Паульского мандатов.

32. Зависимость палестинской экономики от Израиля усиливается, свидетельством чему служит парализующее влияние усиления израильских ограничений в отношении передвижения в сочетании с политикой систематического внутреннего и внешнего блокирования Западного берега и сектора Газа. Международному сообществу следует наметить путь, который позволит палестинской экономике избавиться от этой зависимости. Он особо отметил важное значение политического урегулирования для восстановления мира на палестинской территории, который необходим для экономического развития Палестины и процветания ее народа. Проблемы, с которыми сталкивается Палестинская администрация в ее усилиях по подготовке к обретению государственности, требуют расширения международной помощи в целях увеличения объема внебюджетных ресурсов, требующихся для обеспечения надлежащей реализации усилий ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу. Он согласился с содержащимся в докладе утверждением о том, что палестинская программа реформ в интересах обретения государственности должна основываться не на ориентированном на торговлю подходе к развитию, а на ориентированном на развитие подходе к торговле. Такая программа должна быть построена на национальном консенсусе, четко обозначающем приоритеты развития и реформирования в интересах бедных слоев населения.

33. Представитель **Иордании** поблагодарил ЮНКТАД за его доклад и за его представление сотрудником секретариата. Он выразил тревогу по поводу цифр, содержащихся в аналитической части доклада, посвященной состоянию истерзанной войной палестинской экономике, которые говорят о серьезном сокращении ВВП и доходов на душу населения, а также о существенном увеличении объема совокупных потерь доходов в результате отсутствия благоприятных возможностей, а следовательно и о росте масштабов нищеты. Все это является результатом израильских военных операций, которые привели к прекращению экономической деятельности, уничтожению объектов инфраструктуры, подрыву экономической базы и сдвигу в распределении ресурсов с капиталовложений в сторону потребления. Невозможно говорить о развитии и росте, когда две трети населения находятся за чертой бедности, а одна треть живет в условиях крайней нищеты. В докладе четко показана сложность задачи эффективного строительства экономики в условиях иностранной оккупации и войны.

34. Он желал бы, чтобы недавние события открыли хотя бы небольшую возможность для прекращения вражды между израильской и палестинской сторонами. Экономические условия жизни палестинского народа и экономическая реформа непосредственно связаны с условиями безопасности и политической ситуацией. Мир и безопасность позволят палестинцам сосредоточить внимание на исправлении своего пути обеспечения роста,

на торговой политике, ориентированной на цели развития, и на многих других рекомендациях, содержащихся в докладе, таких, как составление палестинской "дорожной карты" и обеспечение синергизма между краткосрочными и стратегическими целями.

35. Он подчеркнул необходимость поддержания достигнутого в последнее время прогресса посредством увязки ухода Израиля из сектора Газа с процессом составления "дорожной карты", в котором Иордания готова сыграть свою роль на всех уровнях, а также обеспечения безопасности и стабильности для палестинского народа, оказания финансовой поддержки палестинскому народу, укрепления потенциала официальных палестинских институтов, обращения к международным организациям с настоятельным призывом оказать техническую помощь палестинцам и поддержания усилий по обеспечению дальнейшей помощи ЮНКТАД палестинскому народу. В заключение он поблагодарил ГОППН за ее усилия и выразил признательность сообществу доноров.

36. Представитель **Китая** заявил, что его страна высоко оценивает роль ЮНКТАД и ее программу помощи палестинскому народу за минувший год. Он дал также высокую оценку докладу секретариата в связи с содержащимися в нем разумными принципиальными рекомендациями, которые позволят палестинцам вывести экономику на путь подъема. Хотя в Сан-Паульском консенсусе содержится призыв к активизации программы секретариата в области оказания помощи палестинскому народу, которая должна быть подкреплена надлежащими ресурсами, однако между реальным положением дел и потребностями до сих пор сохраняется разрыв. Ограниченность ресурсов действительно может привести к сокращению программы деятельности секретариата. Он выразил надежду, что международное сообщество уделит достаточно внимания этой проблеме. Кроме того, он выразил глубокую обеспокоенность своей страны по поводу той гуманитарной катастрофы, которую переживает палестинский народ, и призвал международное сообщество уделять больше внимания конфликту между Израилем и Палестиной. Китай признает, что развитие палестинской экономики зависит от достижения прогресса в мирном процессе на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и "дорожной карты".

37. Представитель **Исламской Республики Иран** присоединился к заявлениям, сделанным от имени Группы 77 и Китая и Группы азиатских стран, и заявил, что его страна высоко оценивает содержательный доклад ЮНКТАД о ее помощи палестинскому народу. В докладе четко показано, как палестинский народ работает в условиях отсутствия безопасности, нищеты и попрания его основных прав. Экономическая деятельность продолжает сокращаться, а это оказывает серьезное влияние на масштабы нищеты, производственный потенциал и благосостояние людей. Эта истерзанная войной экономика была также лишена возможности взаимодействовать с экономикой других

стран региона. В прошлом году продолжалось стремительное снижение ее показателей и неуклонное сокращение ее производственно-сбытового потенциала в результате десятилетий оккупации, разрушения и ухудшения состояния объектов частной и государственной инфраструктуры, ограничений в отношении передвижения людей и товаров, а также политики систематического внутреннего и внешнего блокирования.

38. Как это ни парадоксально, подрыв палестинского производственного потенциала и снижение способности людей кормить себя привели к увеличению объема импорта, что принесло крупные выгоды оккупирующей державе. Вынужденные экономические отношения между палестинцами и Израилем стали классическим примером того, как оккупирующая сторона изучает все возможности и потенциальные пути для систематической эксплуатации оккупированной стороны. Международному сообществу следует в незамедлительном порядке обратиться к оккупирующей стороне с призывом признать основные права палестинцев, включая их право на развитие, и обеспечить осуществление положений соответствующих Женевских конвенций в интересах гражданского населения на оккупированных территориях. Он высоко оценил усилия ЮНКТАД в деле оказания помощи палестинскому народу в таких неблагоприятных условиях. Эта помощь должна строиться на двухкомпонентном подходе, предполагающем, во-первых, максимально возможное предотвращение ухудшения состояния палестинской экономики, а во-вторых - оказание помощи палестинскому правительству в укреплении его институционального потенциала и инфраструктуры в контексте подготовки к будущей государственности.

39. Представитель **Японии** заявил, что его страна поддерживает программу помощи ЮНКТАД палестинскому народу и преисполнена решимости содействовать продвижению вперед ближневосточного мирного процесса. Он особо отметил недавний вклад Японии в мирный процесс после израильского ухода из сектора Газа, в том числе безвозмездную помощь в размере 49,8 млн. долл. США для Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Кроме того, на последней встрече между премьер-министром Японии и главой Палестинской администрации Япония обязалась предоставить безвозмездную помощь в размере 100 млн. долл. США для восстановления лагерей беженцев в секторе Газа. Ожидается, что благодаря этой помощи ежедневно будет обеспечена работа для 1 670 безработных. В заключение он заявил, что Япония намерена и далее оказывать поддержку Палестине в интересах урегулирования кризиса и достижения мира на Ближнем Востоке. Он выразил также обеспокоенность своего правительства в связи с проблемой ограниченности ресурсов, которая стоит сегодня перед программой помощи ЮНКТАД.

40. Представитель **Туниса** поблагодарил ЮНКТАД за ее ценный доклад и сотрудника секретариата за его представление и заявил о том, что он присоединяется к заявлениям Группы африканских стран и Группы 77 и Китая. Палестинский народ страдает от оккупации, усиленных израильских ограничений в отношении передвижения людей и товаров, разрушения инфраструктуры и экономической базы и от жесткой политики изоляции, проводимой в отношении их земли.

41. В докладе показаны реальные масштабы страданий, находящихся отражение в бедности, которой охвачено почти две трети палестинского населения, одна треть из которого проживает в условиях крайней нищеты. Политика строительства поселений и возведение разграничительного барьера усугубляют процесс ухудшения состояния палестинской экономики, сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Тяжелые условия, в которых находится земля палестинцев, нельзя улучшить без отыскания долгосрочного и всеобъемлющего решения, прекращения израильской оккупации, создания палестинского государства и продолжения международной поддержки палестинского народа.

42. Его делегация высоко оценивает неустанные усилия ЮНКТАД и ту поддержку, которую она оказывает палестинскому народу, но вместе с тем он призвал членов ЮНКТАД, и особенно страны-доноры, усилить координацию своих действий с этой программой и ее поддержку, с тем чтобы ЮНКТАД могла активизировать свои усилия в интересах палестинского народа и создания его государства.

43. Представитель **Бенина**, выступая от имени **наименее развитых стран**, заявил, что его группа высоко оценивает программу помощи ЮНКТАД палестинскому народу. Ссылаясь на доклад секретариата, он отметил, что большинство палестинцев живут в условиях нищеты. Хотя международная помощь и дает свои плоды, реальное положение дел и условия войны на оккупированной палестинской территории подрывают эффективность всех усилий. Международную помощь следует сфокусировать на улучшении условий жизни палестинцев. Но как достичь этой цели при отсутствии мира? В связи с этим важно поддерживать все усилия, направленные на прекращение конфликта и достижение мира.

44. Представитель **Лиги арабских государств** (ЛАГ) высоко оценил техническую помощь, оказываемую ЮНКТАД палестинскому народу на протяжении последних нескольких лет. Он особо указал на изложенные в докладе тревожные факты, которые свидетельствуют об отсутствии должного прогресса. Сегодня масштабы палестинской экономики сократились на 15% по сравнению с тем, какими они были четыре года назад, и это в первую очередь является результатом осадного положения, в котором находится

оккупированная палестинская территория, уничтожения домов и объектов инфраструктуры, а также зависимости от израильской экономики. Согласно оценкам, объем потерь за последние четыре года составляет не менее 10 млрд. долл. США. Кроме того, в докладе указано, что две трети палестинцев находятся за чертой бедности и что одна треть этих людей живет в условиях крайней нищеты. Это ситуация требует особых усилий, направленных на организацию непрерывного процесса строительства палестинских институциональных структур. В этой связи ЛАГ считает, что инициативы ГОППН/ЮНКТАД являются весьма актуальными и заслуживают поддержки и продвижения вперед в соответствии с Бангкокским планом действий и Сан-Паульским консенсусом. Он выразил надежду, что помощь ЮНКТАД палестинскому народу будет расширена и диверсифицирована в соответствии с потребностями ПА.

45. Нынешнее состояние экономики требует от сообщества доноров особого пакета мер поддержки, способного обеспечить позитивную реакцию на экономические потребности палестинского народа. Он обратился с просьбой к ЮНКТАД и странам-донорам поддержать эту программу в интересах наращивания потенциала, требующегося для обеспечения полного палестинского суверенитета и национальной независимости.
