



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/52/L.2
6 October 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十二届会议

2005 年 10 月 3 日至 14 日，日内瓦

议程项目 3

贸易和发展理事会第五十二届会议报告草稿

2005 年 10 月 3 日至 14 日

在日内瓦万国宫举行

报告员：Levan Lomidze 先生(格鲁吉亚)

发言者

阿富汗代表 77 国集团和中国
萨尔瓦多代表拉丁美洲和加勒比集团
伊朗代表亚洲集团和中国
埃及代表非洲集团
联合王国代表欧洲联盟和加入国
保加利亚和罗马尼亚
俄罗斯联邦
印度尼西亚

秘鲁
白俄罗斯
巴基斯坦
中国
南非
美国
日本

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。

对各代表团发言的修改意见请至迟于 2005 年 10 月 18 日星期二送交：

UNCTAD Editorial Section

Room E. 8108

传真：917 0056

电话：917 5656

从贸易和发展角度看相互依存关系和全球经济问题：
全球相互依存关系的新特点
(议程项目 3)

1. 为审议这一议程项目，理事会收到了以下文件：

“2005 年贸易和发展报告” (UNCTAD/TDR/2005 和概述)。

2. 阿富汗代表代表 77 国集团和中国发言说，《2005 年贸易和发展报告》的透彻分析表明，尽管南南贸易有所扩大，但全球经济环境仍然受发达国家的宏观经济和贸易政策的左右。最近的全球经济扩张使所有发展中地区受益，中国和印度的迅速增长给亚洲和其他地区的许多其他国家带来了好处。然而，撒哈拉以南非洲地区的增长率远远不足以实现千年发展目标，特别是减贫目标，不能不令人严重关切。明年的前景并不确定，主要因为发达国家经常账户日益失衡。必须采取协调的国际宏观经济政策，纠正这些失衡，同时又不损害发展中国家最近有所改善的增长业绩和实现这些目标的进展。

3. 最近几年，尽管许多产油国反应灵活，提高产量，满足不断增加的需求，但油价一直高企不落。发展中国家对石油进口的依赖有所增加，但工业化国家仍然吸纳石油总产量的一半以上，具有很大的调整潜力。特别是美国，人均石油消费高于其他发达国家平均数 50%，高于世界平均数五倍多。中国和印度的发展有力地推动了全球增长和减贫，既为其他国家提供了新的机遇，也提出了新的挑战。它们的增长对一些初级商品价格上涨起到了重要作用，但实际商品价格只是 1970 年代水平的三分之一。创造性的往往是非正统的政策是中国和印度加速结构调整和资本形成的关键。中国和印度的政策与其他成功的发展中国家政策之间形成巨大差异，表明享有充分政策空间的重要，发展战略需要适合每个国家的具体需求和国情。

4. 虽然商品出口收入近年有所增加，但仍须进一步努力减少对商品的依赖，加速多样化和工业化。许多发展中国家需要得到进一步的国际支持，它们的市场准入条件需要改善，外债问题需要解决。对最贫穷的国家而言，国际社会必须实现官方发展援助的国际议定目标，并加大赠款份额。商品价格波动既不符合生产商的利益，也不符合消费者的利益，可能导致生产要素配置的低效率。重新审视减少各种商品价格波动，将其对国民收入的负面影响降到最低的可能机制，有助于加强全球发展伙伴关系。还必须确保开采业的相当收益尽可能多地用于促进发展和社会福

利。政府不仅需要利用财税激励手段鼓励投资，包括外国直接投资，还需要从这些产业中获取财政收入。需要积极地促进南南贸易，特别是区域内的南南贸易，南南贸易有助于国内市场小的国内生产者扩大市场。《贸易和发展报告》的未来议题可以论述发展中国家应对新挑战的各种战略，并分析执行这些战略所需要的政策空间问题。

5. 萨尔瓦多代表代表拉丁美洲和加勒比集团发言说，应该如《2005 年贸易和发展报告》那样，分析全球相互依存的新特点，因为这些特点意味着需要调整国内发展战略和国际政策。要实现千年发展目标，贸易、投资、金融和技术领域的国际进程和谈判需要与不同的国家经济增长和持续发展战略加强协调。贸发会议在确定全球协调发展战略的要点方面可发挥根本性作用。

6. 2004 年，拉丁美洲各经济体经过五年的停滞和危机后有了很大改善。2005 年将继续复苏，但速度可能较以前缓慢。经济的改善，主要因为出口的扩展和贸易的恢复。几种货币实际贬值提高了竞争力，也振兴了区域内贸易。美国需求的增加，有助于该区域一些经济体扩大出口。《2005 年贸易和发展报告》指出，贸易条件的改善对石油和矿物出口国十分重要，但对农产品出口国则不那么重要。出口劳动密集型制成品的中美洲和加勒比国家贸易条件恶化，尽管贸易量增加，但收入减少，旅游和国外汇款补偿了部分损失。

7. 由于有利的外部环境，该地区进口虽大幅增长，但经常账户仍有盈余。扩大出口出现盈余与过去的情况形成鲜明对比，当时的调整是紧缩进口。一个主要原因是亚洲国家对商品的需求旺盛。初级商品特别是燃料和矿物价格有力上扬，凸显这些部门收益分配问题的重要性。贸易条件改善对国内收入、投资 and 发展的影响，主要取决于收益的去向和如何使用。该地区一些国家认识到，从这些部门获得的财税收入过低，需要审查它们的财税制度。由于经济复苏，国家通过公共公司或出口税收，获得了较大份额的出口收入，财政赤字趋于减少。此外，按绝对数据计算，外债数额也已停止增长。最危机的情况因债务削减和结构调整有所缓解。该地区的许多国家减少了对资本流入的依赖。

8. 外部条件的未来走向不确定。如果世界经济无法纠正现有的失衡，商品价格和外部融资成本可能增加，从而造成经济急剧减速。该地区若不振兴历来低迷的生产性投资，调整内部市场，即使外部条件持续有利，也不足以维持长期的发展进

程。国内消费与投资密切联系，投资需要不断扩大的国内和区域市场。就业和收入分配不平等的问题也需要切实解决。

9. 关于贸发会议作为全球性组织的作用，它的分析工作应该维持甚至加强，以便更有效地研究对发展中国家感兴趣的议题。分析结果应该支持它的其他活动，特别是建立共识和技术合作活动。如果贸发会议可以提出相互依存背景下的需求和补救办法，则有助于各国更加了解国际条例、做法和进程如何与国内政策和发展战略相互协调。

10. 伊朗代表代表亚洲集团和中国发言指出，虽然亚洲发展中国家 2005 年和 2006 年经济增长预计放缓，但亚洲仍然是最有活力的地区。东亚和东南亚作为世界经济新的增长极的作用将进一步加强。对比而言，一些主要发达经济体增长十分缓慢，如果采取措施刺激这些国家的国内需求，将有助于纠正全球的不平衡。

11. 由于迅速的工业化和初级产品进口激增，东亚和东南亚地区的贸易条件恶化。石油价格长期居高不下的前景尤其令自身出口没有享受高价格的发展中国家深感不安。增加开采业的投资和采用节能生产技术，对这些国家尤其重要。

12. 亚洲集团高度重视拥有足够的政策空间，以便利用适当的政策工具，谋求实现发展重点和战略。过去发展经历的一个主要教训是，该地区许多国家的成功经济发展是建立在各种政策创新的基础之上的，而严格遵行正统结构改革计划的其他国家多数业绩不佳。亚洲的成功经验可供其他发展中国家借鉴，尤其是：经济发展可以通过不同方式进行，发展不可能有统一的模式。

13. 全世界的经济发展步伐不一致，有些国家在实现发展目标和千年发展目标方面落在后面。亚洲国家实现这些目标的总体进展令人满意，其他国家特别是最不发达国家和非洲国家则让人失望，它们在 2015 年预定日期之前极有可能无法实现这些目标。

14. 外部强加的限制和不适当的发展模式是经济业绩如此令人失望的主要原因。国际社会应该支持这些国家消除贫困，协助它们更充分地融入世界经济。许多非洲国家的眼光越来越转向亚洲，将亚洲看作是主要的出口市场以及技术和资金来源。两个地区于 2005 年 4 月通过了《亚非新战略伙伴关系宣言》。目的是促进两个大陆在所有发展领域进行务实合作。最后，贸发会议应继续进行分析工作，以促进区域和区域间进程。

15. 埃及代表代表非洲集团发言说,《2005 年贸易和发展报告》非常有用,因为它论述了全球经济特别是发展中国家发展的一些重要议题。最近,支持非洲的国际合作有了相当大的进展,各主要国际论坛强调非洲就是一个见证。同意将对非洲的官方发展援助增加一倍,大部分经合组织国家承诺到 2010 年将官方发展援助总额至少增加到占国内生产总值的 0.5%,还决定注销重债穷国的未偿债务和减免同样贫穷的非重债穷国的不可持续债务,都是令人欢迎的举措。但是,债务减免不应该以减少援助为代价。可以通过提供预算支持,满足人力和物质基础设施发展需求和减贫,以此提高援助的质量。为使各国能够有效地使用这些援助,受援国应该拥有足够的政策空间,制定符合具体国情战略,促进增长,实现千年发展目标。

16. 过去三年,非洲经济有了明显改善,2005 年国内生产总值预期可增长约 5%,但撒哈拉以南非洲的人均收入增长仍不足以在减贫和实现千年发展目标方面取得决定性进展。南南贸易的扩展大大快于南北贸易,有助于改善非洲的贸易条件。非洲出口收入增加主要是亚洲进口需求有力拉动的结果,《亚非新战略伙伴关系宣言》可成为进一步促进贸易和经济合作的重要工具。

17. 非洲最主要的几种出口产品特别是石油和矿物出口量增加,加上世界市场价格上扬,是非洲经济增长加速的主要原因。但是,商品价格继续高度波动,按实际价格计算仍低于二十年前的水平。在历史上,疲软持续时间总是比坚挺长得多。自2004年以来,非洲的贸易条件约改善了30%,但1980年代非洲是因贸易条件恶化和出口购买力紧缩而受影响最大的地区。如《2005年贸发和发展报告》所强调的,到1996年非洲出口购买力才回到1980年代的水平。除了对经济业绩的不利影响外,恶化还造成了对外支付困难和外债增长。

18. 《2005年贸易和发展报告》论述的另一个重要问题是出口收入和采掘业收益的分配问题。结论是,尽管采掘业是发展资金的潜在重要来源,但私有化和外国投资者享受的财税激励大大减少了该行业总收入中保留在国内的份额。在燃料行业,撒哈拉以南非洲国家获得的收益份额以出口价值衡量是最低的。

19. 《贸易和发展报告》分析了贸易、商品、金融和投资问题及其对发展中国家增长和发展前景的影响,国际社会应该从中得出正确的结论,以用指导行动。贸发会议是进行这一讨论的合适机构,可从发展的角度提出另一种看法。

20. 联合王国代表代表欧洲联盟和加入国保加利亚和罗马尼亚发言。他感谢秘书处在《2005年贸易和发展报告》中对有关问题作了平衡和合理的阐述，但对报告对政治空间概念的处理表示关切。

21. 《报告》高度评价了中国增长的积极方面，包括增加了对其他发展中国家主要出口产品的需求。从过去担心中国出口影响的角度看是值得欢迎的变化。报告还指出，与中国直接竞争的其他发展中生产国面临着严峻的竞争挑战。贸发会议认为，中国的长期比较优势不在纺织品和服装，尽管中国何进能够走上劳动密集型较小产品的道路还不确定。

22. 商品价格趋于稳定令人欢迎，但我们不应该为商品价格上涨而沾沾自喜，发展中国家应继续追求多元化，当其当作一种长期战略。报告认为，南南贸易是可取的，因为发展中国家受制于工业化国家压力的程度较低，意味着南南贸易将更加自由，附加的政治条件较少。但是，这种假设并没有变成现实世界中的事实。当前，大多数发展中国家不仅更具保护主义，而且在市场开放方面比经合组织更加勉强。发展中国家的保护主义政策损害了自己的发展前景。多哈发展议程下追求的多边努力为南南自由化提供了最佳保证，与发展中国家间普遍贸易优惠制度相对应。

23. 《2005年贸易和发展报告》认为，南南贸易在很大程度上是区域共同生产输往发达国家产品推动的。区域生产共享是一个值得欢迎的现象，可以按照不同地点的比较优势进行国际分工。此种生产共享非常需要减少南南关税，因为关税最终将反映到较高的出口价格上，可能损害竞争力。

24. 全球失衡对全球经济是一种威胁，主要地区之间较平衡的增长模式有助于纠正这种失衡。有人认为欧洲国家对目前全球失衡负有首要责任，预计可以独自地应对这种情况，他对这种观念表示怀疑。美国和中国也应该分别进行适当的政策改革，解决国内赤字，采取更为灵活的汇率制度，以纠正总体的全球失衡。

25. 俄罗斯联邦代表说，目前全球问题的尖锐性，要求国际社会集体努力，消除全球化的消极影响，增进全球化的利益。在格伦依格斯举行的G8峰会和联合国世界峰会对确保共同实现这些目标十分重要。根据《圣保罗共识》，需要增加国家和国际社会在经济、金融、贸易和社会政策方面的协调，以解决现有发展问题，特别注意消除不平等和贫困，加强社会保护，提高生活质量。国际努力再辅之以完善的社会经济、基础设施、金融和投资政策，可以产生必要的成果。俄罗斯联邦是下一

次G8会议的指定东道国，在努力地实现自身千年发展目标的同时，也承诺参加国际发展援助，采取积极步骤，发挥作为援助国的潜力。它致力于减免最不发达国家的债务，还在世界各地包括独立国家联合体提供多种形式的官方发展援助。关于贸发会议，它应该进一步加强与其他国际组织、私营部门和非政府组织的合作，使全球化成为国际社会团结的机制。

26. 印度尼西亚代表说，全球相互依存对经济增长在全世界的分配起到了重要作用，有助于发展中国家实现千年发展目标。然而，只有少数国家可以充分利用这一机会，许多其他国家或因为能力不够或因为资源有限而落在后面。国际社会应采取行动，确保落后的国家能够利用它们主要在初级商品中获得的少量利润，加上较富裕国家的帮助，促进自己的工业化和经济发展。发展中国家还必须充分利用与两个增长极——中国和印度不断变化的国际贸易格局，分享这两个国家的发展动力。南南贸易对进入新的未开发市场提供了巨大潜力，可以帮助发展中国家结束对发达国家市场的长期过分依赖，还可以有力支持发展中国家实现经济增长。然而，发达国家仍然是发展中国家的主要出口市场，它们应该稳步地开放自己的市场。由于发展中国家在工业化进程中依赖对初级商品进口，目前商品价格的波动对增长的可持续性构成严重挑战。因此，需要在国际上更好地协调政策，防止价格波动。发达国家应通过一致行动，管理经常帐户失衡，因为不合理的单边政策既危害有关国家，也损害世界其他国家。国际社会必须切实解决汇率波动问题，还应该行动起来，保护弱势经济体不受不必要副作用的影响。所有这些问题都表明贸发会议工作在探讨贸易的新特点和指导各国避免对增长的不利影响方面的重要性。

27. 秘鲁代表说，《2005年贸易和发展报告》将中国和印度的快速增长视为商品价格飙升的一个主要因素。如果这些国家的工业增长继续强劲，发达国家的失衡得以纠正又不造成衰退，这样的价格是可以维持的。商品特别是矿物价格的不规则升高不一定意味着收入从消费国转移到生产国。高价格和多出口没有自动转化为出口国财政收入的增加。部分原因是为吸引外国直接投资实行的财税激励政策。同样，剧烈的商品价格波动无助于各国实现造福于所有人口又有助于实现千年发展目标的稳定持续增长。商品出口国尽管从最近价格回升和出口数量增加中受益，但还是应该继续实行商品部门的多样化，以及其他部门产生更大附加值。为此，贸发会议应该继续全面分析发展中国家生产结构的多样性和如何建立减少价格波动的机

制。《2005年世界投资报告》显示，各国在创新和利用研发活动国际化进程的能力方面存在很大差别。贸发会议应该继续与有关国家合作进行科学、技术和创新政策审评，提出发展或增强技术和创新能力的方案。它还应该继续出版众所周知和有价值的分析报告。

28. 白俄罗斯代表说，该国十分赞赏《2005年贸易和发展报告》，支持贸发十一大关于贸发会议可以在贸易、发展和投资等相关领域发挥更大作用的结论，协助发展中国家特别是最不发达国家的发展努力。报告着重阐述了全球相互依存的发展趋势，将近年全球增长缓慢归因于主要发达国家经济减速，而发展中国家实现了高速增长。报告强调国内需求在发展中国家经济和政治发展中的重要作用，阐述了全球经济中的现有不平衡和不稳定。但是，没有任何理由认为，这些趋势是不可逆转的，是全球性的。美国经常账户赤字被认为是对世界经济稳定增长的最大短期威胁，贸发会议应特别注意这一问题。在发展中国家需要资金推动增长和促进稳定发展的时候，资金却继续从发展中国家外流。世界金融体系需要进行深刻的变革，以确保全球金融稳定。还应该兼顾所有国家和地区的利益，以减少全球不均衡，确保全球的进一步发展。区域经济关系有助于缓解全球差异，使发展中国家能够增加出口和促进经济增长。最后，如果贸发会议要完成贸发十一大确定的任务，它应该合理规划自己的活动。《2005年贸易和发展报告》没有提及转型经济体的经济经验，尽管贸发十一大提出了这一任务。

29. 巴基斯坦代表指出，贸发会议在促进发展和鼓励发展中国家之间合作方面发挥了重要作用。他满意地注意到，《2005年贸易和发展报告》回答了该国代表团对去年报告提出的关切，利用很大篇幅分析了油价对发展中国家的影响。目前的世界经济形势是，金融和贸易领域的巨大不均衡，造成了严重的国际差异，使资本从发展中国家向发达国家流动。一些发展中国家响应多哈会议的号召，已采取积极政策，致力于善治、经济发展、减贫和贸易开放。然而，在它们作出努力的同时，国际社会没有履行承诺，积极开放市场，增加财政援助，减免债务和采取其他纠正这些不均衡的行动。贸发会议的宗旨之一是就如何将合作引入目前的竞争性增长达成共识，并将这种共识纳入国际经济论坛。贸发会议必须与其他国际组织协调，利用本世纪的经济、政治和技术机会实现一个更加繁荣、公平和安全的世界。

30. 中国代表说，目前全球经济面临着各种问题，迫使几乎所有国家都要进行某种形式的结构调整。在日益相互依存的世界中，各国需要考虑自身行动和决策可能对世界特别是对发展中国家造成的影响。虽然已出现了全球经济复苏的迹象，但贫困仍然是发展中国家特别是最不发达国家的严重问题，南北差距进一步扩大。发展中国家在逐步融入世界经济的同时，尚未收获全球化的成果。重要的是找到这些问题的根源和解决办法，并采取具体行动解决这些问题。在日益相互依存的世界经济中，发展中国家的发展不仅仅是这些国家自身的事情。到2015年实现千年发展目标似乎十分困难，最近呼吁各国表现出更大的政治意愿和采取具体行动。解决在联合国峰会上吸引人们注意的各种发展问题，需要所有国家坚持不懈地努力。

31. 发达国家可以在建立公平、合理和透明的经济秩序中发挥有影响的作用，为实现普遍、协调和平衡的全球发展承担更大责任。发达国家应扩大市场，促进技术转让，增加对发展中国家特别对重债穷国和最不发达国家的援助和债务减免。中国政府一贯高度重视南南合作，愿意通过交流经济发展经验和在不同领域提供援助来加强南南合作。《2005年贸易和发展报告》从发展的角度分析了世界经济形势，是一份重要的参考文件。报告全面分析了中国和印度的情况。由于各国情况不同，对所有经验，无论是成功的还是不成功的，都应该参照有关背景进行评价。

32. 南非代表强调，《2005年贸易和发展报告》对全球经济趋势作了精辟分析，并以印度和中国的增长为重点，对发展中国家尤其有帮助。报告再次呼吁协调政策，增加发展中国家的政策空间。提出这一呼吁正值许多国家对纽约世界峰会发展问题的讨论表示失望的时候。为此，贸发会议应该继续讨论这些问题，并在国际论坛中加以推动。虽然非洲国内生产总值增长达到5%，但不足以支持非洲国家实现千年发展目标。所以，国际社会应该提高对这些国家的援助水平，满足它们的发展愿望。欧洲和日本应该采取措施加速增长，美国应该解决两位数赤字问题。油价上扬没有严重损害全球的增长前景，主要因为发达国家过去三十年已经改变了生产模式。南非也是这种情况，不高度依赖石油的服务业在国内生产总值中占有很大比重。

33. 美国代表说，该国政府关于政策空间问题的政策没有变化，77国集团和各区域集团的立场也没有改变。美国政府同意《圣保罗共识》第8段所载经过激烈谈判达成的政策空间案文，但从案文所涉问题从未被考虑列为贸发会议新的主要工作领域。案文本身只是有限范围内的一种政治宣示。很难预见贸发会如何在政策空间

方面开展工作。问题的根源在于人们对1990年代国际金融机构的政策感到失望。虽然发展中国家不应该被强迫采用某种政策，但它们也应该考虑到国家政策空间与国际纪律和承诺之间的适当均衡。每个国家都有责任进行自己的风险利益分析，确定它根据《圣保罗共识》所承担的国际义务是否值得。所有国家都有经济主权，如果它们选择放弃主权，是因为这一行动有意义。政策空间可能产生好的经济政策，也可能产生坏的经济政策。如果是好的经济政策，贸发会议应该在工作中高度重视。关于发展权问题，贸发会议的任务包括了许多与发展有关的问题，但是不包括人权问题。发展权问题是人权委员会目前讨论的议题，就让它留在那里吧。

34. 日本代表说，《2005年贸易和发展报告》对目前日本经济情况的评估过于悲观，因为日本的经济形势正逐步好转。同样，报告将发达国家的贸易政策定性为保护主义也有些夸张。发展中国家更多地参与开放的多边贸易体系，不会减少而会增加它们的政策空间。

-- -- -- -- --