ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/52/8
26 August 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Пятьдесят вторая сессия
Женева, 3-14 октября 2005 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ И ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОСЛЕ КОНФЕРЕНЦИИ В ДОХЕ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

Записка секретариата ЮНКТАД[1]

Резюме

В настоящем докладе освещаются последние тенденции на многосторонних торговых переговорах в рамках Дохинской программы работы Всемирной торговой организации за период после решения, принятого Генеральным советом ВТО 1 августа 2004 года ("июльский пакет"), и их последствия для развивающихся стран. Сформировался явный консенсус относительно того, что переговоры, начатые в Дохе, должны привести к выполнению обещаний, сделанных в области развития, и должны быть завершены не позднее 2006 года. В соответствии с Сан-Паульским консенсусом ЮНКТАД оказывает ценную поддержку в формировании международного консенсуса в отношении аспектов международной торговой системы, связанных с развитием.

[1] Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется тем, что в нем необходимо было отразить события в ВТО, касающиеся "июльской предварительной оценки".

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Пункт 6 предварительной повестки дня пятьдесят второй сессии Совета по торговле и развитию предоставляет Совету возможность обсудить ход осуществления Дохинской программы работы (ДПР), в частности в областях, представляющих интерес для развивающихся стран. Настоящая записка была подготовлена секретариатом ЮНКТАД, с тем чтобы помочь Совету в проведении данного обзора.

II. ТЕНДЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

2. Переговоры, начатые в Дохе, проходят в условиях повышения роли торговли в экономическом росте и процессе развития и расширения участия развивающихся стран в мировой торговле, приводящего к изменениям в структуре торговли. Вместе с тем развивающиеся страны остаются уязвимыми к внешним шоковым потрясениям, включая изменения в политике их торговых партнеров, стихийные бедствия и меры в области безопасности. Устойчивый глобальный экономический рост способствовал существенному увеличению спроса на энергоресурсы и привел к высоким ценам на нефть. Среднемировой показатель отношения объема торговли к ВВП возрос с примерно 40% в 1990 году до 60% в 2003 году. Стоимостной объем мирового товарного экспорта составил в 2004 году 8,9 трлн. долл. США. Объем экспорта развивающихся стран достиг 3,0 трлн. долл. США, или 33% мирового экспорта. Примечательно, что в 2004 году Китай вытеснил Японию с третьего места в мире по объему товарного экспорта. В 2004 году мировой экспорт коммерческих услуг увеличился на 16% и достиг 2,1 трлн. долл. США. Доля развивающихся стран увеличилась с 18,5% в 1990 год до 22,5% в 2004 году. Китай и четыре новые индустриальные страны Восточной Азии относятся к числу крупнейших экспортеров услуг со стоимостным объемом экспорта соответственно 46 и 156 млрд. долл. США. На фоне расширения торговли в этих развивающихся странах резким контрастом представляются трудности, с которыми сталкиваются страны с низкими доходами. Стоимостной объем товарного экспорта африканских стран, находящихся к югу от Сахары, и НРС в 2004 году находился на уровне соответственно 146 и 57,8 млрд. долл. США, что составляет скромную долю в мировом экспорте, а именно 1,6% для первых (по сравнению с 2,0% в 1990 году) и 0,64% для последних (0,56% в 1990 году). Доля этих двух групп стран в мировом экспорте коммерческих услуг также снизилась: соответственно с 1,35% и 0,49% в 1990 году до 1,1% и 0,44% в 2004 году.

III. ТЕНДЕНЦИИ В МНОГОСТОРОННЕЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЕ

A. Общий обзор

Переговоры, начатые в Дохе, и императивы развития

3. Многосторонние торговые переговоры (МТП) в рамках ДПР вступили в решающую фазу для обеспечения успешного и своевременного их завершения с результатами, ориентированными на развитие. Как ожидается, на шестой Конференции министров ВТО (КМ6), которая состоится в Гонконге (Китай) 13-18 декабря 2005 года, будут приняты ключевые решения по таким вопросам, как сельское хозяйство, доступ к рынкам несельскохозяйственной продукции, услуги, проблемы развития, упрощение процедур торговли и нормативные аспекты переговоров. В преддверии КМ6 должен быть достигнут существенный прогресс в технической работе в связи с формирующимся на международном уровне консенсусом относительно необходимости завершения Дохинского раунда переговоров не позднее конца 2006 года. Это имеет особенно важное значение в связи с предполагаемым истечением в Соединенных Штатах срока мандата, предусмотренного в области поощрения торговли, в 2007 году, а также в целях внесения вклада в форме "пакета развития" в своевременное достижение целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), борьбу с нищетой и содействие процессу развития. Ниже перечислены некоторые из возможных основных элементов такого реально осуществляемого "пакета развития":

- более широкий и предсказуемый доступ к рынкам промышленной и сельскохозяйственной продукции, а также услуг, в особенности в рамках четвертого способа поставок услуг, для развивающихся стран;

- устранение оказывающих деформирующее воздействие на торговлю нетарифных барьеров (НТБ) и барьеров для выхода на рынки;

- отмена экспортных субсидий и существенное снижение оказывающих деформирующее воздействие на торговлю мер внутренней поддержки в сельскохозяйственном секторе к разумному конечному сроку;

- безотлагательная отмена оказывающих деформирующее воздействие на торговлю субсидий в секторе хлопка и принятие пакета мер в области развития в интересах производителей хлопка;

- предоставление связанного беспошлинного и неконтингентированного режима доступа к рынкам для всего экспорта НРС;

- расширение использования торговых преференций путем улучшения схем преференций;

- обеспечение надлежащей финансовой и технической поддержки развивающимся странам, в том числе посредством инициатив "помощь в области торговли", с тем чтобы оказать им содействие в связи с издержками, вызванными перестройкой и имплементационным процессам, включая уменьшение размеров преференций, в целях обеспечения долговременного характера реформ в области торговли;

- оказание надлежащей поддержки в укреплении производственно-сбытового потенциала и инфраструктуры, связанной с торговлей, включая упрощение процедур торговли;

- принятие мер к тому, чтобы либерализация торговли не оказывала отрицательного влияния на средства к существованию бедных и уязвимых слоев населения и обеспечение всеобщего доступа к жизненно важным услугам;

- нахождение скорейшего и постоянного решения проблемы, касающейся ТАПИС и здравоохранения, для обеспечения доступа к лекарственным препаратам первой необходимости.

4. Эти императивы развития, вероятно, будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей ООН на ее пленарном заседании высокого уровня в сентябре 2005 года, которое будет проведено для всестороннего обзора хода осуществления Декларации тысячелетия ООН за последние пять лет. Данное мероприятие предоставит международному сообществу уникальную возможность придать новый политический импульс глобальному партнерству в целях развития, в частности путем формирования открытой, справедливой, основывающейся на соответствующих нормах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой системы (МТС), как это предусмотрено в Декларации тысячелетия. Как в докладе Генерального секретаря ООН, озаглавленном "*При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех"*, так и в докладе Проекта тысячелетия ООН, озаглавленном *"Инвестиции в развитие: практический план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия"*, содержится непосредственный призыв к тому, чтобы Дохинский раунд МТП привел к

выполнению сделанных обещаний в области развития и был завершен не позднее 2006 года.

5. В обоих докладах подчеркивается необходимость уделения пристального внимания особым и серьезным задачам в области развития, стоящим перед африканскими странами. Кроме того, в докладе "*Наши общие интересы"*, подготовленном Комиссией по Африке, созданной премьер-министром Соединенного Королевства, рекомендуется принятие "согласованного пакета мер" для достижения серьезного прогресса в борьбе с нищетой и сохраняющейся маргинализацией Африки. На Саммите "большой восьмерки" в Глениглсе был согласован комплексный план по оказанию поддержки Африке, включая увеличение в два раза объема помощи для Африки к 2010 году до 50 млрд. долл. США в год, а также незамедлительное полное списание задолженности 18 БСВЗ перед МВФ, МАР и АФР.

Некоторые рекомендации, сделанные Комиссией по Африке

- Сделать вопросы развития в рамках начатых в Дохе переговоров безотлагательным и абсолютным приоритетом для достижения ЦРДТ;

- Достичь договоренности на КМ6 о незамедлительной отмене оказывающих деформирующее влияние на торговлю мер поддержки в секторе хлопка и сахара и принять обязательства об отмене экспортных субсидий и всех оказывающих деформирующее воздействие на торговлю мер поддержки в сельскохозяйственном секторе к 2010 году;

- Достичь договоренности в завершении переговоров, начатых в Дохе, о постепенной отмене всех таможенных пошлин к 2015 году и снижении НТБ;

- Достичь договоренности о том, что развитые страны не будут использовать изъятия в отношении "чувствительных товаров ";

- Обеспечить более эффективное применение особого и дифференцированного режима (ОДР), увязав возможность использования мер правовой защиты в случае возникновения споров с применением "критерия развития";

- Применять "критерии развития" при разработке товарных стандартов в целях оценки влияния и сведения к минимуму барьеров, которые они могут создавать, и выделять ресурсы для оказания помощи африканским странам в соблюдении таких стандартов;

- Переориентировать ресурсы, выделяемые на защиту сельскохозяйственного сектора ОЭСР (350 млрд. долл. США), с управления отходами на цели развития сельских районов и экологические цели;

- Снизить до минимума требования о взаимности на переговорах в ВТО и переговорах о соглашениях об экономическом партнерстве и предусмотреть надлежащие временные рамки при необходимости вплоть до 20 лет или более. Для этого может оказаться целесообразным пересмотреть статью XXIV ГАТТ;

- Уделять приоритетное внимание вопросам развития в соглашениях об экономическом партнерстве путем закрепления с самого начала приверженности инициативе "Всё, кроме оружия" в интересах всех африканских стран к югу от Сахары и пересмотра правил происхождения;

- Незамедлительно распространить связанный беспошлинный и неконтингентированный доступ к рынкам на весь экспорт из находящихся к югу от Сахары африканских стран с низкими доходами и упростить и сделать менее жесткими правила происхождения, с тем чтобы включить принцип "глобальной кумуляции" и критерий минимальной добавленной стоимости, созданной в стране происхождения, на уровне 10% в отношении всех товаров.

6. Торговые переговоры должны проводиться в более широком контексте общего видения процесса развития и международной торговой политики, основывающейся на ЦРДТ и ориентированной, в частности, на сокращение в два раза масштабов нищеты к 2015 году с помощью, например, обеспечения пространства для маневра в национальной экономической политике и применения институциональных новшеств, осуществления инвестиций в человеческий капитал и инфраструктуру, ориентированную на развитие, обеспечения всеобщего доступа к важнейшим услугам, достижение конкурентоспособности производственно-сбытового потенциала, создания благоприятной правовой и нормативной среды, в том числе для МСП, обеспечения доступа к финансовому капиталу, формирования потенциала для НИОКР и науки и технологии, включая ИКТ, и принятия коллективных глобальных усилий в деле защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата.

"Июльская предварительная оценка" и путь к Гонконгу

7. После принятия "июльского пакета" в ходе переговоров основное внимание уделялось конкретным техническим вопросам рамочных договоренностей по сельскохозяйственному сектору и вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции в целях достижения соглашения о предварительном определении принципов к

июлю 2005 года. В этих областях был достигнут ограниченный прогресс. Переговоры по вопросам услуг, в ходе которых основное внимание уделялось улучшению первоначальных предложений и разработке норм, пока не привели к существенному улучшению условий доступа к рынкам в областях, представляющих интерес для развивающихся стран, в частности в отношении четвертого способа поставки услуг. Что касается вопросов развития, то по-прежнему сохраняются серьезные разногласия в отношении ОДР и имплементационных вопросов, и в данной сфере пока нет ощутимых результатов. Задачи, возлагавшиеся на "июльскую предварительную оценку", были существенно пересмотрены в сторону снижения, и они включали проведение оценки положения во всех областях переговоров и рассмотрение доклада Председателя Комитета по торговым переговорам о ходе работы с изложением ключевых проблем и приоритетов на решающем этапе подготовки к КМ6.

8. Были предприняты усилия для придания политического импульса переговорам с помощью ряда минисовещаний на уровне министров, в том числе в Давосе, Кении, Париже и Даляне (Китай), а также в ходе совещания министров торговли АТЭС. На этих совещаниях была подтверждена приверженность ДПР и были признаны нерешенные вопросы. На второй Встрече на высшем уровне стран Юга, третьей Конференции министров торговли стран Африканского союза и четвертом Совещании министров торговли НРС были выработаны общие платформы соответствующих групп стран к КМ6. Участники Саммита "большой восьмерки" призвали активизировать усилия для достижения значимых и сбалансированных результатов на переговорах, начатых в Дохе, в качестве главного общего приоритета в торговой политике на следующий год. В рамках различных группировок, таких, как Г-33, Г-20, Кэрнская группа и группа пяти заинтересованных сторон, предпринимались активные усилия для достижения договоренности в области сельского хозяйства. Однако к июлю 2005 года не удалось достичь значительного прогресса. Необходимо придать дополнительный импульс переговорному процессу путем мобилизации нового политического динамизма со стороны всех участников, в особенности развитых стран, что позволило бы существенно продвинуться к получению реальных результатов по аспектам ДПР, касающимся развития. Важно обеспечить баланс и параллельный прогресс как внутри отдельных областей переговоров, так и между ними, и достичь результатов, ориентированных на развитие, при этом следует учитывать ключевое значение вопросов сельского хозяйства.

9. В преддверии КМ6 переговорный процесс активизируется с участием министров и представителей из столиц. Необходимо найти серединные варианты и компромиссные решения в контексте единого пакета обязательств, в частности для завершения разработки процедур и методов достижения договоренностей в области сельского хозяйства и доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции, достижения критической массы

предложений в секторе услуг и согласования конкретных обязательств в отношении вопросов развития и сектора хлопка. Для обеспечения согласованности в переговорном процессе предлагается избегать проведения неофициальных совещаний министров за пределами Женевы, расширить участие должностных лиц из столиц и министров, провести обзор существующего состояния дел в октябре и сократить текущую работу ВТО. Уроки, вытекающие из конференций министров в Сиэтле и Канкуне, свидетельствуют о первостепенной необходимости достижения договоренности по ключевым вопросам существа и более детальным аспектам в Женеве до КМ6 и заострении внимания на результатах, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения наиболее действенного вклада в сокращение масштабов нищеты.

10. На переговоры в рамках ДПР могут оказывать влияние факторы, не связанные с переговорным процессом. Существуют опасения относительно возобновления протекционистских тенденций на некоторых рынках. Дискуссии, проводимые в ЕС в отношении планируемого бюджета на 2007-2013 годы, по всей видимости, окажут влияние на перспективы реформы общей сельскохозяйственной политики. Решение, принятое в этом году Соединенными Штатами о продлении мандата в области поощрения торговли до 1 июля 2007 года, и одобрение Конгрессом США дальнейшего членства США в ВТО и Центральноамериканском соглашении о свободной торговле (ЦАССТ) свидетельствуют о решимости Соединенных Штатов играть ведущую роль в либерализации торговли на мировом уровне. Распространение и активизация региональных торговых соглашений (РТС) привела к тому, что в настоящее время примерно 50% мировой торговли осуществляется в рамках таких соглашений, что делает настоятельной необходимость налаживания позитивных взаимосвязей между многосторонностью и регионализмом. Развивающиеся страны участвуют в РТС между Севером и Югом, которые приведут к переходу от односторонних преференций к преференциям, основывающимся на взаимности, как, например, в рамках Зоны свободной торговли Американского континента и соглашений об экономическом партнерстве между странами АКТ и ЕС. РТС между Севером и Югом, как правило, приводят к более значительному открытию доступа на рынки и установлению более жестких регулирующих стандартов, чем переговоры на многосторонней основе, что будет иметь последствия для развивающихся стран. Расширение торговли Юг-Юг открывает динамичные возможности для развивающихся стран. Третий раунд переговоров в рамках ГСТП, дополняющий МТП, нацелен на согласование пакета обязательств по существенной либерализации торговли к ноябрю 2006 года. В процессе присоединения к ВТО присоединяющиеся страны по-прежнему сталкиваются с трудностями, и в этой связи важно обеспечить справедливые и равные условия присоединения, соизмеримые с торговыми и финансовыми потребностями стран и их потребностями в области развития, в частности с помощью применения руководящих принципов, касающихся присоединения

НРС. Была проделана работа по определению связанных с торговлей мер для более полной интеграции малых стран с уязвимой экономикой в МТС.

Поддержка для адаптации к шоковым потрясениям в области торговли и смежных областях

11. Среди развивающихся стран стала высказываться серьезная обеспокоенность по поводу вопросов адаптации в свете трудностей, постоянно возникающих в процессе осуществления соглашений ВТО, прогресса на переговорах, начатых в Дохе, включая их последствия с точки зрения уменьшения размеров преференций, истечения срока действия Соглашения по текстильным изделиям и одежде (СТО) и недостаточного производственно-сбытового потенциала и конкурентоспособности. Быстрое увеличение экспорта текстильных изделий и одежды из Китая после истечения срока действия СТО привело в последнее время к возникновению напряженности и призывам принять защитные меры. Некоторые менее конкурентоспособные экспортеры столкнулись с проблемами адаптации после отмены квот и настаивают на оказании им помощи для улучшения условий их доступа к рынкам и производственно-сбытового потенциала.

Последствия истечения срока действия СТО

Хотя сложно делать какие-либо окончательные выводы, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что большинство экспортеров среди развивающихся стран продолжают увеличивать свои экспортные поставки на рынок США. В январе-мае 2005 года объем экспорта из стран Андского региона, АСЕАН, стран, охватываемых Инициативой для стран Карибского бассейна, и стран ЦАССТ в Соединенные Штаты увеличился на 5-16% по сравнению с тем же периодом 2004 года. Вместе с тем экспорт из африканских стран, находящихся к югу от Сахары, сократился на 6%. Экспорт НРС и мелких экспортеров (Бангладеш, Камбоджа и Шри-Ланка) возрос на 17-23%. С другой стороны, результаты стран, охватываемых Законом о содействии экономическому росту и расширению возможностей африканских стран, были не столь положительными. Среди этих стран, объем экспорта одежды которых в Соединенные Штаты превышал 20 млн. долл. США, экспортные поставки увеличились лишь из Кении и Свазиленда, в частности на соответственно 8 и 10%. Во всех остальных странах экспорт сократился (в Малави на 33%, на Маврикии на 23%, в Намибии на 20% и Лесото на 2%), за исключением Мадагаскара, объем экспорта которого сохранился на прежнем уровне. Как следует из предварительного анализа импорта США, проведенного Международным бюро по текстильным изделиям и одежде, средняя цена единицы импортируемых текстильных изделий и одежды повысилась с января по май 2005 года в целом на 1,18% по сравнению с аналогичным периодом 2004 года, при этом если средняя цена единицы одежды снизилась на 2,44%, то средняя цена единицы импортируемых текстильных изделий возросла на 3,75%. В рамках товарной группы одежды наблюдались различные ценовые тренды. В целом динамика цены единицы продукции характеризовалась повышательной тенденцией, но цены на основные виды одежды, как правило, снизились.

12. Аналогичным образом страны, зависящие от преференций, столкнутся с уменьшением размеров преференций в результате снижения тарифных ставок многосторонней и региональной основе. По оценкам секретариата ЮНКТАД, для африканских государств группы АКТ, получающих преференции, снижение в ЕС пошлин НБН на сельскохозяйственную продукцию на 36% приведет к уменьшению совокупных экспортных поступлений на 460 млн. долл. США в год. Согласно оценкам Секретариата Содружества, для стран, зависящих от преференций, объем годовых потерь в секторе сельского хозяйства и текстильных и швейных изделий составит 1,7 млрд. долл. США. В свете этих проблем в "июльском пакете" было подтверждено важное значение долгосрочных торговых преференций. Для решения проблемы уменьшения размеров преференций требуется принятие мер в области торговли и развития, включая совершенствование схем преференций и улучшение их использования, а также упрощение правил происхождения и их адаптацию к отраслевой структуре стран-бенефициаров.

13. Широко признается, что поддержка в деле адаптации к шоковым потрясениям в области торговли и смежных областях, в процессе реформ и либерализации и в укреплении торгового потенциала должна быть с самого начала интегрирована в торговые соглашения для облегчения выполнения обязательств в области либерализации и содействия благотворному участию развивающихся стран в торговле. В докладе Консультативного совета Генерального директора ВТО ("Доклад Сатерленда") рекомендуется, чтобы в новых соглашениях, которые будут заключаться в ВТО в будущем, содержались положения, предусматривающие договорное право НРС, включая необходимые механизмы финансирования, для получения надлежащей технической помощи и укрепления потенциала в процессе выполнения ими новых обязательств. Методы и принципы проведения переговоров в области упрощения процедур торговли, основанные на этом подходе, свидетельствуют о желательности и возможности переориентации торговых переговоров на цели развития.

Новый "План Маршалла" в области торговли для НРС в целях содействия достижению ЦРДТ[2]

В исследовании, подготовленном ЮНКТАД, предлагаются следующие направления действий:

- развитые страны должны предоставить связанный беспошлинный и неконтингентированный режим в отношении всех сырьевых товаров и продукции обрабатывающей промышленности из всех НРС;

- необходимо улучшить схемы преференций путем унификации и упрощения правил процедуры и административных процедур и устранения выдвигаемых условий;

- другие развивающиеся страны, обладающие соответствующими возможностями, должны предоставить НРС преференциальный режим, включая беспошлинный и неконтингентированный режим, в контексте проводимых переговоров по ГСТП;

- необходимо предпринять усилия к установлению правил, касающихся НТБ и препятствий для выхода на рынки, с которыми сталкиваются НРС, в особенности в области СФС/ТБТ, и оказанию содействия в создании эффективного потенциала и инфраструктуры в НРС в сфере стандартов для преодоления таких барьеров;

- в целевом пакете ОДР в сфере услуг должны предусматриваться практические меры в приоритетных для НРС областях. Это должно включать следующие два элемента: i) меры по поддержке производственно-сбытового потенциала и передачи технологии и ii) коммерчески значимое расширение допуска к рынкам в рамках четвертого способа поставки услуг в отношении всех уровней квалификации рабочей силы и секторов, представляющих ключевой интерес для НРС;

- необходимо обеспечить выделение дополнительных финансовых ресурсов для содействия покрытию расходов, связанных с соблюдением установленных норм и адаптацией, созданию инфраструктуры в области торговли, а также укреплению производственно-сбытового потенциала и повышению конкурентоспособности экспорта в секторе сырьевых товаров, обрабатывающем секторе и секторе услуг.

---

[2] Lakshmi Puri, "Towards a new trade "Marshall Plan" for least developed countries: How to deliver on the Doha development promise and help realize the UN Millennium Development Goals?" (UNCTAD/DITC/TAB/POV/2005/1).

- эти цели могут быть достигнуты с помощью технической помощи, инициатив по линии ОПР и партнерства между государственным и частным секторами. Для удовлетворения значительной части таких финансовых потребностей мог бы быть создан специальный механизм в виде фонда "Помощь в области торговли" с первоначальным объемом ресурсов 1 млрд. долл. США. Эти ресурсы могли бы обеспечить эффект мультипликатора, генерируя объем финансовых ресурсов на цели развития, до 15 раз превышающий первоначальный объем ресурсов (т.е. 15 млрд. долл. США) в течение двух-трех лет.

  Вышеперечисленные меры могли бы привести к:

- повышению благосостояния в результате предоставления беспошлинного и неконтингентированного режима в размере до 8 млрд. долл. США;

- приросту экспорта в размере до 6,4 млрд. долл. США (что соответствует 10% совокупного экспорта НРС);

- получению выгод от пакета целенаправленных мер в секторе услуг в размере 10-20 млрд. долл. США;

- мобилизации в течение двух-трех лет ресурсов в размере 15 млрд. долл. США от фонда "Помощь в области торговли".

Реформа ВТО

14. Институциональный потенциал ВТО по управлению МТП будет оказывать влияние на направление развития МТС. В "Докладе Сатерленда" рекомендуется укрепить ВТО в политическом плане и повысить эффективность ее механизмов, в том числе путем повышения роли Генерального директора и секретариата, расширения участия министров в работе организации и повышения периодичности совещаний, создания консультативного органа с ограниченным составом участников и вовлечения старших должностных лиц из столиц, занимающихся разработкой политики, в том числе путем обеспечения их участия в совещаниях Генерального совета каждые три или шесть месяцев. В докладе рекомендуется также использовать на переговорах подход с "переменной геометрией", предоставляющий странам возможность продвигаться вперед более быстрыми темпами, если они этого хотят.

B. Конкретные области переговоров

Сельское хозяйство

15. Сельское хозяйство рассматривается в качестве двигателя Дохинского раунда переговоров. Согласно оценкам, полное устранение барьеров в торговле сельскохозяйственной продукцией приведет к повышению благосостояния в мире на 165 млрд. долл. США в год, из которых примерно четверть приходилась бы на развивающиеся страны. После "июльского пакета" цель переговоров заключалась в достижении договоренности по всем процедурам и методам на КМ6 путем заострения внимания на технических вопросах, связанных с сельскохозяйственным сектором. Прогресс на переговорах по вопросам существа не был впечатляющим из-за сложности соответствующих технических аспектов и деликатного характера некоторых проблем, в частности в области снижения ставок тарифов и мер внутренней поддержки. Сосредоточив внимание на технических аспектах, страны подчеркнули важность обеспечения баланса между тремя группами вопросов (доступ к рынкам, внутренняя поддержка и экспортная конкуренция) в отношении масштабов, темпов предоставления и последовательности уступок. Например, некоторые страны отдают приоритет вопросам доступа к рынкам, тогда как другие стремятся добиться сначала уступок в области субсидий. Аналогичные связи существуют и с другими областями переговоров, в особенности с переговорами, касающимися доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции и услуг.

16. К техническим вопросам, касающимся *доступа к рынкам*, относятся так называемые "связующие вопросы", возникающие при пересчете неадвалорных ставок тарифа, основанных на количественных показателях, в адвалорные эквиваленты, основанные на стоимости товара. Вопрос об адвалорных эквивалентах стал ключевым, поскольку от них зависит уровень базовой ставки, к которой должна применяться многоуровневая формула снижения ставок в отношении товаров, облагаемых неадвалорными пошлинами. Рассмотрение формулы снижения тарифных ставок было отложено до разработки методологии расчета адвалорных эквивалентов, которая была согласована на Парижском мини-совещании министров в мае и впоследствии одобрена членами ВТО. Формула снижения тарифных ставок остается ключевым вопросом на переговорах, и позиции участников по-прежнему расходятся в этом вопросе. На мини-совещании министров в Даляне была отмечена необходимость нахождения серединного варианта между подходами на основе швейцарской формулы и формулы снижения ставок тарифов Уругвайского раунда. По мере продвижения переговоров ожидается, что члены ВТО согласуют количество диапазонов тарифных ставок, критерии установления таких диапазонов и методы снижения тарифных ставок в рамках каждого диапазона.

Предложение Г-20 в отношении доступа к рынкам

Предложение Г-20 призвано найти серединный вариант между формулой Уругвайского раунда и швейцарской формулой. Цель предложения заключается в обеспечении общей пропорциональности между развитыми и развивающимися странами с помощью требования, согласно которому развивающиеся страны должны будут снизить ставки тарифов в размере, составляющем менее двух третей размера снижения ставок в развитых странах. В предложении предусматривается пять диапазонов тарифных ставок для развитых стран и четыре таких диапазона для развивающихся стран. Снижение ставок в каждом диапазоне основывается на линейной формуле с элементом прогрессивности между диапазонами, т.е. чем выше ставки тарифов, тем больше они снижаются. Верхний предел ставок тарифов будет установлен на уровне 100% для развитых стран и 150% для развивающихся стран. Количество чувствительных товаров и распространяемый на них режим пока еще не определены. Будет установлена дополнительная формула для решения проблемы эскалации тарифных ставок. Г-20 рекомендовала связать тарифные ставки лишь в форме адвалорных эквивалентов. Поскольку в предложении предусматривается различная степень снижения ставок в различных диапазонах, это приведет к неодинаковому общему снижению средних тарифных ставок между странами в зависимости от структуры тарифа каждой страны. Если в стране большинство тарифных ставок относится к низшему диапазону, то средний размер снижения ставок в этой стране будет низким, тогда как в стране с большой долей связанных тарифных ставок в более высоких диапазонах общее снижение средних ставок будет относительно более значительным. Страны, которые связали свои ставки тарифов на предельных уровнях в ходе Уругвайского раунда, настаивают на необходимости учета их особых условий и их вклада. Г-20 рекомендовала также отменить специальные защитные меры.

17. Другие вопросы, относящиеся к проблематике доступа к рынкам, касаются режима чувствительных товаров и отдельных аспектов ОДР, таких, как "особые" товары и специальный защитный механизм (СЗМ). В отношении чувствительных товаров, для которых может быть предусмотрено изъятие из применения полной формулы снижения тарифных ставок, важный вопрос заключается в том, каким образом достичь баланса между задачей существенного снижения тарифных ставок и гибкими возможностями, предоставляемыми каждой стране для проведения своей политики, и каким образом ограничить такие гибкие возможности для развитых стран. Помимо чувствительных товаров развивающиеся страны могут определять товары, имеющие важное значение для обеспечения продовольственной безопасности, сохранения средств к существованию и развития сельских районов, в качестве "особых" товаров для распространения на них дополнительного гибкого режима. В ходе дискуссий пристальное внимание уделялось

тому, каким образом определять соответствующие товары, включая использование надлежащих показателей, и степень гибкого подхода. Развивающимся странам могла бы быть предоставлена возможность использовать СЗМ в связи с их обеспокоенностью по поводу того, что снижение связанных тарифных ставок может привести к уменьшению их способности защищать себя от возможной нестабильности на сельскохозяйственном рынке вследствие резкого увеличения импорта. Сторонники этого подхода настаивают на том, что СЗМ должен быть простым в использовании и должен распространяться на все товары, включая "особые" товары. Вопрос о том, следует ли отменить специальные защитные меры, используемые главным образом развитыми странами, по-прежнему является предметом переговоров.

18. Развивающиеся страны, пользующиеся невзаимным преференциальным доступом к рынкам, подчеркивают необходимость учета уменьшения размеров преференций в связи со снижением тарифных ставок НБН. Этот вопрос является спорным, поскольку развивающиеся страны, экспортирующие сельскохозяйственную продукцию, считают, что рассмотрение вопроса об уменьшении размеров преференций может сдерживать процесс снижения тарифных ставок НБН. Главная задача заключается в нахождении решений, учитывающих интересы затрагиваемых стран в области торговли и развития на основе комплексного подхода, в частности путем обеспечения подлинной либерализации сельскохозяйственного рынка, характеризующегося значительными перекосами, и оказания поддержки странам, сталкивающимся с сокращением поступлений в результате уменьшения размеров преференций, в адаптации к новым условиям. К другим сложным вопросам относятся такие, как эскалация ставок таможенных пошлин, упрощение тарифов, применение тарифных квот и тропические продукты.

19. На переговорах по вопросам *внутренней поддержки* до июля пристальное внимание уделялось уменьшению поддержки, оказывающей деформирующее воздействие на торговлю (а именно, мерам "желтой" и "голубой корзин" и поддержки de minimis), а также нормам, которые должны применяться в этой области. Что касается количества уровней в формуле сокращения поддержки, относящейся к мерам "желтой корзины", то было отмечено определенное совпадение мнений относительно трех-четырех уровней, при этом ЕС попадает в наиболее высокий диапазон, что означало бы наиболее значительное снижение поддержки. Для установления реально значимой степени снижения поддержки важно учитывать, что большинство стран, имеющих обязательства в отношении агрегированного показателя поддержки (АПП), не в полной мере используют окончательный связанный АПП. Уменьшение АПП будет ключевым элементом общего процесса снижения поддержки, оказывающей деформирующее влияние на торговлю. Что касается поддержки de minimis, то многие развивающиеся страны предлагают оставить без изменения предельный уровень поддержки de minimis в размере 10% для

развивающихся стран, не имеющих обязательств по АПП. В отношении мер "голубой корзины" в "июльском пакете" уже предусматривается связанный уровень в размере 5% от стоимостного объема общего сельскохозяйственного производства. Еще одним направлением усилий было рассмотрение и уточнение критериев в отношении мер "зеленой" и "голубой корзин", поскольку развивающиеся страны придают большое значение устранению пробелов, из-за которых меры, оказывающие деформирующее воздействие на торговлю, скрываются под видом мер, на которые не распространяются обязательства о сокращении поддержки (путем их перенесения из одной корзины в другую). Установление жестких критериев в отношении мер "голубой корзины" было увязано с размером общего сокращения поддержки. Важное значение имеет также скорейшее достижение прогресса по предложениям, призванным улучшить учет целей развития применительно к мерам "зеленой корзины".

20. Что касается *экспортной конкуренции*, то в принципе существует базовая структура в отношении обязательства о полной отмене экспортных субсидий к определенной конечной дате. Основные вопросы касаются определения этапов и конкретной конечной даты. Экспортеры сельскохозяйственной продукции предлагают подход, предусматривающий более значительное сокращение субсидий в первые годы. Высказываются предложения об установлении конечной даты в пределах трех-пяти лет. В ходе переговоров основное внимание уделяется параллельным обязательствам в отношении элементов субсидирования в экспортных кредитах, продовольственной помощи и государственных торговых предприятиях (ГТП). Что касается продовольственной помощи, то, хотя существует общее понимание того, что продовольственная помощь не должна вытеснять коммерческие потоки, пока еще не согласовано определение того, что считается "подлинной продовольственной помощью". В ходе переговоров пристальное внимание было уделено также вопросу о том, может ли допускаться продовольственная помощь в натуре или только в денежной форме. В отношении ГТП в целом существует понимание того, что никакая коммерческая деятельность ГТП не должна включать элементы экспортных субсидий. Страны, являющиеся нетто-импортерами продовольствия, подчеркивают необходимость должного учета их интересов и полного выполнения Мараккешского решения, поскольку они ожидают повышения цен на импортируемые продовольственные товары. За последние два года был достигнут значительный прогресс в дискуссиях о создании механизма финансирования импорта продовольствия для развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, и НРС, по крайней мере в отношении оптимальных практических элементов такого механизма. Однако политический компромисс пока представляется неопределенным. Крайне важными являются вопросы, касающиеся продовольственной безопасности, развития сельских районов и обеспечения средств к существованию в развивающихся странах.

Хлопок

21. На специальной сессии Комитета по сельскому хозяйству был создан подкомитет по хлопку. Переговоры должны охватывать все оказывающие деформирующее воздействие на торговлю меры, затрагивающие сектор хлопка. Вопрос в компенсации за убытки, понесенные производителями хлопка в Западной Африке, будет рассматриваться в контексте взаимосвязи между аспектами торговли и развития в секторе хлопка. По оценкам Международного консультативного комитета по хлопку, отмена субсидий в секторе хлопка приведет к повышению цен на хлопок на 11 центов за фунт, или 26%. По данным организации "Оксфам", субсидии, предоставлявшиеся в секторе хлопка в 2001-2002 годах, обернулись для Африки убытками в размере 301 млн. долл., из которых на 8 западноафриканских стран, являющихся производителями хлопка, приходилось приблизительно две трети (191 млн. долл.). Сторонники решения проблемы сектора хлопка предлагают использовать подход, предусматривающий ускоренное устранение торговых мер, отрицательно сказывающихся на секторе хлопка, при устранении в первую очередь наиболее серьезных мер, в частности благодаря принятию смелых, быстрых и конкретных решений в этом секторе, в том числе для устранения мер внутренней поддержки и экспортных субсидий, оказывающих деформирующее воздействие на международную торговлю хлопком, ко времени проведения КМ6, а также предоставления связанного беспошлинного и неконтингентированного доступа к рынкам для производителей и экспортеров хлопка и побочной продукции из него из НРС. Африканские страны высказывают обеспокоенность по поводу отсутствия реакции на их предложение. Важно, чтобы провозглашенная в "июльском пакете" задача по нахождению конкретного и скорейшего решения для улучшения положения в секторе хлопка этих стран нашла отражение в практических результатах. Дальнейшее снижение и неустойчивость цен на хлопок требуют принятия безотлагательных мер, в частности, путем разработки и применения схемы стабилизации цен на сырьевые товары.

Доступ к рынкам несельскохозяйственной продукции

22. Согласно оценкам ЮНКТАД, возможные выгоды для благосостояния развивающихся стран от либерализации торговли несельскохозяйственной продукцией могли бы составить порядка 20-60 млрд. долл. США, а прирост экспортных поступлений даже при скромных сценариях мог бы составить 50 млрд. долл. США в год. С другой стороны, в краткосрочной и среднесрочной перспективе либерализация привела бы к изменениям в структуре производства и занятости в ключевых секторах развивающихся стран. Предполагаемые изменения будут, вероятно, неравномерно распределяться между развивающимися странами и секторами. К вероятным издержкам перестройки относятся

сокращение занятости и доходов и утрата определенных гибких возможностей в использовании инструментов торговой политики для целей промышленного развития. Страны, получающие преференции, вероятно, столкнутся с необходимостью адаптации, связанной с уменьшением размеров преференций. Сложный характер предложений и отсутствие на данном этапе договоренности о конкретных элементах для переговоров затрудняют для стран задачу определения возникающих для них последствий. В качестве одной из составных частей процедур и методов переговоров было предложено обеспечить практическую реализацию ОДР и принцип неполной взаимности при осуществлении обязательств развивающимися странами по сокращению.

Издержки перестройки

Проведенный ЮНКТАД анализ сценариев либерализации торговли и соответствующих издержек перестройки в краткосрочной и среднесрочной перспективе показал, что, хотя совокупные изменения будут умеренными, отдельные секторы могут столкнуться со значительными изменениями. К таким секторам относятся трудоемкие секторы, включая кожевенную промышленность. В некоторых развивающихся странах объем производства в некоторых секторах может снизиться более чем на 50% (например, в секторе по производству деталей для автомобилей в Азии). Страновые исследования подтверждают возможность радикальных перемен в случае изменений в торговой политике. Например, в Замбии доля экспорта машиностроительной продукции уменьшилась примерно на 50% в 1990-х годах. Как следует из исследования Всемирного банка, в восьми из девяти развивающихся странах была отмечена более высокая безработица через год после начала реформ в области торговли. Как показывают исследования, для уменьшения издержек перестройки требуются хорошо продуманные программы перестройки с надлежащей последовательностью осуществляемых мер, а также координация всех направлений политики (включая политику обменного курса) и участие в этом процессе всех заинтересованных сторон.

23. Переговоры по вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции были направлены в основном на поиск надлежащей формулы для снижения ставок тарифов. К другим ключевым вопросам относится режим несвязанных тарифных ставок, гибкие возможности для развивающихся стран, участие в секторальных переговорах, торговые преференции и НТБ. В отношении формулы снижения тарифных ставок председатель Переговорной группы по доступу к рынкам несельскохозяйственной продукции отметил, что швейцарская формула, предусматривающая снижение более высоких ставок пошлин, пользуется признанием, однако в рамках этого подхода существует целый ряд возможностей. Основные вопросы по-прежнему заключаются в

том, каким образом должны определяться коэффициенты и должны ли они быть связаны с гибкими возможностями, предоставляемыми развивающимся странам, или нет.

24. Шесть предложений, представленных с марта 2005 года, придали новый импульс переговорам, однако пока не достигнуто совпадения мнений в отношении конкретных параметров, а также того, каким образом они должны определяться. Существует два общих подхода к формуле, а именно на основе "простой швейцарской формулы" и формулы "наподобие швейцарской". В некоторых из этих предложений предусматривается увязка между размером снижения тарифных ставок, производимого развивающимися странами, и правом использовать другие гибкие возможности, например, чем больше размер снижения тарифных ставок, тем шире гибкие возможности в отношении связанного товарного охвата и уровня ставок. Оказалось трудным добиться прогресса в согласовании формулы, не начав переговоры о конкретных показателях, которые должны быть выбраны в качестве фактического уровня коэффициентов, а также показателях, которые должны использоваться для целей пункта 8 рамочной договоренности о доступе к рынкам несельскохозяйственной продукции для предоставления гибких возможностей развивающимся странам. Для того чтобы выйти из тупика, обусловленного структурой переговоров, было предложено начать обсуждения о конкретных показателях. В одном из недавних предложений предусматривается использовать простую швейцарскую формулу с двумя различными коэффициентами для развитых и развивающихся стран, которые соответствуют средним связанным ставкам соответственно развитых и развивающихся стран, а именно примерно 6 для первых и примерно 30 для вторых.

Формула снижения тарифных ставок

ЕС, Соединенные Штаты и Норвегия предложили свои три варианта простой швейцарской формулы с одним коэффициентом для развитых стран и несколькими коэффициентами для развивающихся стран, которые были увязаны с другими положениями ОДР и гибкими возможностями в отношении связанного товарного охвата, участия в секторальных инициативах, имплементационных периодов и применения формулы по отдельным товарным позициям. Все три предложения построены на одном и том же принципе, в соответствии с которым развивающиеся страны, не использующие такие гибкие возможности, получают более высокий коэффициент, означающий менее значительное снижение тарифных ставок. Колумбия, Мексика и Чили совместно предложили использовать нелинейную формулу для достижения амбициозного результата в виде одного коэффициента для развитых стран и ограниченного числа коэффициентов для развивающихся стран, которые также увязывались бы с другими гибкими возможностями. В отличие от этого Аргентина, Бразилия и Индия, а также страны

Карибского бассейна предложили соответственно две формулы наподобие швейцарской, в которых размеры снижения тарифных ставок в стране увязываются с ее первоначальным средним уровнем ставок. Поскольку развивающиеся страны в целом имеют более высокие исходные связанные ставки, то в соответствии с этими предложениями для них устанавливается коэффициент, предусматривающий менее значительное снижение ставок. В предложении Аргентины, Бразилии и Индии коэффициенты не увязываются с другими положениями ОДР. Предложение стран Карибского бассейна включает дополнительный компонент, предусматривающий предоставление отдельным развивающимся странам льгот за такие обязательства, как связанный товарный охват, и другие факторы, например потребности в области развития, включая зависимость от определенных источников доходов, издержки адаптации в связи с уменьшением размеров преференций и уязвимость экономики.

25. К другим вопросам относится режим ставок по несвязанным тарифным позициям, рамки связанного товарного охвата, методология, используемая для определения базовой ставки или окончательной связанной ставки, и перевод специфических ставок таможенных пошлин в адвалорные в процентах от стоимости товара. Аргентина, Бразилия и Индия предлагают использовать для несвязанных тарифных ставок режим, отличный от того, который предусмотрен в "июльском пакете" (двукратный размер применяемой ставки НБН и затем использование формулы). В частности, они предлагают рассчитать новую среднюю связанную ставку и предоставить странам возможность гибко устанавливать связанные ставки по каждой тарифной позиции при условии достижения среднего уровня. В других недавних предложениях предусматривается предварительное увеличение несвязанных ставок на 5 или 30 процентных пунктов перед тем, как применять к ним формулу снижения ставок. Этот подход с нелинейным предварительным завышением ставок пользуется все большей поддержкой.

26. Продолжаются дискуссии о возможности (добровольной или иной) отмены тарифных ставок в ключевых секторах, которые рассматриваются как представляющие интерес с точки зрения экспорта для критической массы ключевых развивающихся стран. К предлагаемым секторам относится химическая продукция, одежда, электронное/электротехническое оборудование, рыба, обувь, лесные товары, драгоценные камни и ювелирные изделия, изделия из кожи, лекарственные препараты и медицинское оборудование, сырье и спортивные товары. В качестве доводов в пользу более глубокой либерализации в секторе химической продукции указывается, например, что химическая продукция используется для производства широкого круга товаров, включая сельскохозяйственную продукцию, и что увеличивается доля развивающихся стран в торговле химической продукцией. В рамках ОДР в секторальных инициативах предлагается, в частности, использовать формулу "нулевые ставки против ставок x" или

более продолжительные имплементационные периоды. Анализ ЮНКТАД свидетельствует о том, что наиболее значительное воздействие на экономику может оказать устранение секторальных тарифных барьеров, что делает необходимым обеспечить учет потребностей и проблем развивающихся стран. Дискуссии о НТБ также не привели к окончательным результатам.

НТБ

В связи со снижением тарифных ставок НТБ приобретает все большее значение в качестве инструментов защиты и регулирования торговли. НТБ включают меры, непосредственно относящиеся к торговле (например, антидемпинговые меры), меры, связанные с торговлей (стандарты), и общую государственную политику (инвестиционные ограничения). Информация, содержащаяся в базе данных ЮНКТАД о НТБ, свидетельствует о быстром расширении использования мер, касающихся характеристик товаров (60%), и сокращении применения других мер. Как представляется, НТБ наиболее сильно сказываются на развивающихся странах и НРС. В 2002 году НТБ распространялись примерно на 40% экспорта НРС. К НТБ, которые развивающиеся страны наиболее часто указывают как вызывающие обеспокоенность, относятся ТБТ и СФС, а также таможенные и административные процедуры, в особенности правила происхождения и лицензирование импорта. В частности, стандарты, вероятно, приводят к увеличению производственных издержек и влияют на торговые потоки, если отечественные и иностранные производители имеют различные издержки или различные возможности для выполнения установленных требований. На многосторонних переговорах необходимо обеспечить учет интересов потребителей и производителей, а также трудности, с которыми сталкиваются более бедные страны в связи с НТБ. Что касается товарных стандартов, то при их разработке следует использовать критерии развития, с тем чтобы оценить их воздействие и свести к минимуму барьеры, которые они могут создавать. Кроме того, развивающимся странам необходимо выделить ресурсы для того, чтобы помочь им адаптироваться к этим стандартам. В данном направлении уже предпринимаются определенные усилия, включая механизм по разработке стандартов и развитию торговли. Такие усилия должны носить более комплексный характер и должны быть ориентированы на укрепление потенциала.

27. Группа африканских стран выдвинула предложение в отношении режима невзаимных преференций, предусматривающее включение корректировочного коэффициента в формулу, а страны АКТ рекомендовали использовать "индекс уязвимости" для определения товаров, подпадающих под особый режим. Процедуры и методы переговоров по вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции должны обеспечивать учет конкретных проблем развивающихся стран, связанных с уменьшением размеров преференций. Необходимо уделить внимание совершенствованию и укреплению существующих схем преференций для соответствующих стран и улучшению условий доступа к рынкам в рамках режима НБН.

Согласно оценкам ЮНКТАД, в 2001-2002 годах 61% экспорта НРС в страны "четверки" облагался ставками НБН вследствие их исключения из схем ВСП или других схем преференций или их неспособности выполнить требования для получения преференциального режима и сложности использования существующих схем. Недостаточное развитие производственно-сбытового потенциала продолжало ограничивать возможности для более полного использования преференций. Кроме того, на рынках "четверки" развивающиеся страны и НРС сталкиваются с тарифными ставками на 48% выше средних ставок, взвешенных по объему торговли, чем другие страны ОЭСР, что объясняется структурой их экспорта по сравнению со структурой тарифов развитых стран. В этом отношении НРС предлагают, чтобы развитые страны, а также развивающиеся страны, имеющие соответствующие возможности, предоставили связанный беспошлинный и неконтингентированный режим для всех товаров из НРС. Лишь одна эта мера при связывании в рамках ВТО может обеспечить увеличение благосостояния на 8 млрд. долл. США, что соответствовало бы годовым темпам прироста на уровне примерно 2-4% для НРС, и увеличение экспортных поступлений на 6,4 млрд. долл. США.

Последствия переговоров по вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции для НРС

Переговоры по вопросам доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции могут затрагивать НРС, хотя они освобождены от обязательств по снижению тарифных ставок. Во-первых, ожидается, что НРС существенно увеличат уровень своих связанных обязательств, что будет означать утрату гибких возможностей для целей процесса развития. В Ливингстонской декларации подчеркивается необходимость обеспечения более значительных гибких возможностей для НРС. Во-вторых, НРС столкнутся с отрицательными последствиями в результате уменьшения размеров преференций и положительными последствиями в результате вероятного расширения торговли со странами, предоставляющими и не предоставляющими преференции, в части экспорта, на который в настоящее время не распространяются преференциальные тарифные ставки. Уменьшение размеров преференций, вероятно, скажется не только на снижении получаемых цен, но и на сокращении объема экспортных поставок в рамках схем преференций из-за усиления конкуренции со стороны развитых и развивающихся стран. Как свидетельствует анализ ЮНКТАД, размер ренты, получаемой НРС от преференциального режима доступа к рынкам ЕС, Соединенных Штатов и Японии, может сократиться на 50% или 75% в зависимости от выбранного сценария. Однако более чем на 50% экспорта НРС не распространяется преференциальный режим, и можно ожидать, что этот экспорт, осуществляемый в рамках режима НБН, расширится в случае снижения связанных тарифных ставок.

28. Оказание поддержки в целях развития, в том числе в рамках инициативы "помощь в области торговли", необходимо для того, чтобы помочь преодолеть издержки, связанные с перестройкой, и способствовать созданию устойчивого и конкурентоспособного производственно-сбытового потенциала, развитию инфраструктуры и диверсификации экономики. Должное внимание следует уделить таким проблемам, как деиндустриализация и сокращение поступлений, поскольку многие развивающиеся страны зависят от таможенных поступлений в качестве источника финансирования промышленного развития и государственных расходов.

Услуги

29. Услуги являются экономическим сектором, имеющим ключевое значение для формирования инфраструктуры, повышения конкурентоспособности, облегчения торговли и содействия экономическому росту, развитию, сокращению масштабов нищеты и обеспечению равенства мужчин и женщин. Сектор услуг предоставляет также важные возможности для диверсификации экономики развивающихся стран путем снижения зависимости от сырьевого сектора и для получения финансовых ресурсов на цели развития. Таким образом, хорошо функционирующий сектор услуг имеет важное значение для достижения ЦРДТ. Для того чтобы эффективно участвовать в переговорах по ГАТС, развивающимся странам, и в частности НРС, необходимо решить сложные задачи, касающиеся определения секторов и способов поставки услуг, имеющих для них приоритетное значение, и формулирования запросов; выявления мер, выступающих барьерами для их экспорта услуг; оценки национальных интересов и подготовки надлежащих предложений; и преодоления ограничений в сфере потенциала и инфраструктуры. Четвертый и первый способы поставки услуг являются двумя способами, имеющими особенно важное значение для получения выгод развивающимися странами, при этом первый способ поставки важен для поставки услуг в рамках внешнего подряда. Оба эти способа позволяют восполнить нехватку квалифицированных кадров и воспользоваться большими ресурсами рабочей силы в развивающихся странах к значительной выгоде как направляющих, так и принимающих стран.

30. Тем членам ВТО, которые пока еще не представили своих первоначальных предложений, в "июльском пакете" предлагается сделать это как можно скорее, а остальным членам предлагается представить свои пересмотренные предложения к маю 2005 года, при этом подчеркивается необходимость обеспечения высокого качества предложений, в особенности в отношении секторов и способов поставки услуг, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, в особенности в отношении четвертого способа поставки услуг. По состоянию на июль 2005 года было представлено 68 первоначальных и 24 пересмотренных предложения от

92 членов (в том числе от 54 развивающихся стран). Несмотря на увеличение числа предложений, по-прежнему ограниченными являются результаты в плане улучшения их качества с точки зрения среднего количества охватываемых подсекторов, а также структуры и содержания предложений, касающихся отдельных секторов и способов поставки услуг. Лишь немногие страны включили новые секторы/подсекторы в свои предложения, в особенности в областях, представляющих интерес для развивающихся стран. Страны, включившие новые подсекторы, дополнили это ограничениями, выступающими серьезными барьерами для выхода на рынки. Менее чем в половине предложений предусматривается улучшение горизонтальных обязательств в отношении четвертого способа поставки услуг. Лишь в нескольких случаях были отменены изъятия из режима НБН, и все еще сохраняется около 400 изъятий.

31. Начал обсуждаться вопрос об ощущаемом кризисе в свете "неудовлетворительного качества предложений". Высказывается мнение о том, что метод двусторонних запросов и предложений в сочетании с подходом "снизу вверх" не может принести достаточно весомых результатов. Предлагается использовать подход, охватывающий различные секторы и способы поставки услуг, путем определения "общей исходной базы" для переговоров по услугам. В соответствии с этим подходом количество секторов и подсекторов устанавливается из согласованного списка, в отношении которого все страны должны будут взять на себя обязательства, обеспечивающие уровень открытия рынков не ниже существующего уровня. По мнению развивающихся стран, данный подход представляется проблематичным и может вызывать или сохранять перекосы, поскольку он отходит от подхода на основе позитивного списка, предусматривающего постепенную либерализацию и гибкость, которые являются ключевыми чертами архитектуры ГАТС и которые нашли также отражение в Руководящих принципах и процедурах для переговоров и Процедурах и методах для НРС.

32. Таким образом, необходимо переориентировать эти критерии, опирающиеся на цели развития, и использовать их в качестве контрольных ориентиров и исходной базы для эффективной оценки качества предложений и прогресса на переговорах и определения ключевых элементов результатов переговоров, отвечающих интересам развития. К таким ориентирам в области развития относятся статьи IV и XIX ГАТС (предусматривающие расширение участия развивающихся стран в торговле, в частности путем укрепления потенциала их национального сектора услуг и улучшения доступа к рынкам в отношении секторов и способов поставки услуг, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта (например, возможными направлениями усилий являются отмена критериев экономических потребностей и других препятствий в отношении четвертого способа поставки услуг и также отмена изъятий из режима НБН), и представление гибких возможностей в свете открытия меньшего числа секторов и постепенного расширения

доступа к рынкам в соответствии с состоянием процесса развития). В пункте 14 Руководящих принципов предусматривается проведение оценки с учетом целей ГАТС, и в частности статьи IV, и корректировка переговоров с учетом результатов такой оценки, а в пункте 15 предусматривается изучение того, в какой мере осуществляются положения статьи IV в целях обеспечения эффективного выполнения статей IV и XIX:2.
В Процедурах и методах для НРС предусматриваются контрольные ориентиры для НРС, включая придание приоритетного значения обеспечению доступа к рынкам в отношении секторов и способов поставки услуг, представляющих для них интерес с точки зрения экспорта, и полное выполнение положений статьи IV:3 ГАТС, включая создание надлежащих механизмов и облегчение реального доступа для услуг и поставщиков услуг из НРС.

33. Как предполагается, либерализация торговли в рамках четвертого способа поставки услуг принесет глобальные выгоды в размере от 150 до 200 млрд. долл. США. Значительная часть выгод будет связана с либерализацией перемещения менее квалифицированной рабочей силы. Свободное перемещение высококвалифицированной рабочей силы во всем мире может принести выгоды, составляющие от 3 до 11% мирового ВВП (100-400 млрд. долл. США). Развивающиеся страны и НРС придают большое значение четвертому способу поставки услуги и направили запросы в отношении этого способа в целях получения коммерчески значимых предложений. Группа развивающихся стран провела оценку первоначальных и пересмотренных предложений, в которой подчеркивается отсутствие коммерчески значимых предложений в отношении четвертого способа поставки услуг. Хотя в некоторых предложениях частично были расширены обязательства в отношении таких категорий, как поставщики услуг по контрактам и независимые специалисты, в них не предусматривается обязательств в отношении (под) секторов и категорий, представляющих интерес для развивающихся стран. В этих предложениях в основном не предусматривается расширение существующего секторального охвата и во многих случаях содержатся ограничения в отношении доступа к рынкам, включая ссылки на иммиграционное и трудовое законодательство и законы, регулирующие условия и продолжительность пребывания в стране, и установление количественного верхнего предела, требований о равной заработной плате или критериев экономических потребностей. Эти условия серьезно снижают коммерческую значимость обязательств.

34. К возможным подходам, обеспечивающим коммерческую значимость обязательств в отношении четвертого способа поставки услуг, относятся следующие: рамочная договоренность о классификации общих категорий и секторов, охватывающая перемещение менее квалифицированной рабочей силы; укрепление транспарентности в качестве междисциплинарного приоритета (например, путем уточнения критериев

экономических потребностей в перечнях обязательств); отказ от использования некоторых критериев в отношении квалификации, с тем чтобы охватить поставщиков менее квалифицированных услуг; обеспечение надлежащего объема обязательств путем отказа от ограничений, которые фактически сводят обязательства на нет, например, таких, как критерии экономических потребностей, ограничение срока пребывания в стране или требования о равной заработной плате; установление четких принципов для внутреннего регулирования, касающихся четвертого способа поставки услуг; устранение чрезмерно обременительных требований и процедур в отношении выдачи виз (например, путем предоставления виз на основе положений ГАТС); укрепление соглашений о взаимном признании (например, содействие заключению таких соглашений между развитыми и развивающимися странами и присоединение развивающихся стран к существующим таким соглашениям по примеру Руководящих принципов для соглашений о взаимном признании в бухгалтерской сфере); создание специального комитета, занимающегося вопросами четвертого способа поставки услуг; и содействие осуществлению международных обязательств путем принятия мер направляющими странами на национальном уровне (например, путем обеспечения, в частности, того, чтобы временное пребывание за границей не превращалось в постоянное, в том числе с помощью внесения залогов или удержания части заработной платы до возвращения работника из-за границы; или чтобы должным образом учитывались соображения безопасности).

35. Результаты переговоров по чрезвычайному защитному механизму (ЧЗМ) вступят в силу не позднее даты вступления в силу результатов нынешнего раунда переговоров по услугам. ЧЗМ призван помочь странам справиться с резким увеличением импорта и непредвиденными обстоятельствами вследствие либерализации торговли услугами, т.е. его существование способствует принятию более значительных обязательств, обеспечивая при этом пространство для маневра в целях облегчения адаптации. Переговоры по ЧЗМ затрудняются тем, что торговля услугами связана со сложными вопросами в области регулирования. Эти переговоры по-прежнему характеризуются расхождениями во мнениях относительно желательности и возможности установления правил, касающихся ЧЗМ. Обсуждаются такие вопросы, как наличие данных, обстоятельства, оправдывающие использование ЧЗМ, отечественная отрасль и приобретенные права, связи между ЧЗМ и ССТ и "сходство". ЧЗМ должен обеспечивать баланс между гибкостью и жесткостью правил, с тем чтобы каждая страна обладала достаточной свободой действий для принятия соответствующих мер, но без злоупотребления ими.

36. На переговорах по вопросам, касающимся субсидий в свете статьи XV и государственных закупок в контексте статьи XIII, был достигнут ограниченный прогресс. Обсуждение вопросов субсидий в основном было посвящено обмену информацией и

поиску определения субсидий, оказывающих деформирующее воздействие на торговлю. В переговорах по вопросу о государственных закупках существуют разногласия в отношении мандата, в том числе в вопросе о том, охватывает ли мандат переговоров элементы доступа к рынкам. ЕС недавно выступила с предложением включить обязательства и изъятия из режима НБН, относящиеся к государственным закупкам, в пятую колонку, которая будет добавлена к перечням обязательств членов. Развивающиеся страны высказывают обеспокоенность по поводу включения вопросов доступа к рынкам в переговоры. На переговорах по вопросу о внутреннем регулировании в рамках статьи VI, которые были направлены на обеспечение предсказуемости обязательств в отношении доступа к рынкам, был достигнут определенный прогресс. Ожидается, что к КМ6 будет достигнута договоренность о ряде элементов для будущих норм. Обсуждаются такие вопросы, как должны ли будущие нормы применяться на секторальной или горизонтальной основе; должны ли они применяться в общем порядке или лишь к секторам, на которые распространяются специфические обязательства; виды охватываемых мер; происхождение охватываемых мер; транспарентность; необходимость; квалификация и признание; ОДР; и общий пакет, включая связи с обязательствами в отношении четвертого способа поставки услуг. Задача заключается в нахождении надлежащего баланса между правом регулировать и конкретными и четкими принципами в отношении внутреннего регулирования. Развивающиеся страны представили предложения, в том числе в отношении принципов, касающихся четвертого способа поставки услуг, которые могли бы стать основой для согласования элементов на КМ6.

Вопросы развития

ОДР и имплементационные вопросы

37. ОДР признается в качестве одного из ключевых принципов МТС для обеспечения учета потребностей развивающихся стран в области развития, финансирования и торговли. Все шире признается необходимость обеспечения надлежащего пространства для маневра в политике, позволяющего опробовать инструменты внутренней политики и институциональные новшества. Получение существенных результатов в области ОДР стало бы непосредственным вкладом в достижение ЦРДТ 8. С 2001 года в рамках переговоров было представлено 88 предложений по конкретным соглашениям, однако пока не было принято никакого решения. Намеченный в "июльском пакете" крайний срок, а именно июль 2005 года, для представления докладов соответствующими органами ВТО Генеральному совету с четкими рекомендациями в отношении решения по этим предложениям, не был соблюден. К настоящему времени были изучены в основном процедурные аспекты ОДР, и 28 предложений не были охвачены, т.е. основная масса

предложений, затрагивающих существенные аспекты развития или торговли, была оставлена до будущих переговоров.

38. Ввиду отсутствия прогресса был предложен новый подход, предусматривающий пересмотр каждого предложения с учетом конкретных потребностей развивающихся стран в области развития. Идея заключается в том, чтобы гибкие возможности в рамках норм ВТО предоставлялись в зависимости от конкретных условий при обеспечении многостороннего контроля за их использованием в сочетании с укреплением программ по развитию потенциала. Он также предусматривает обсуждение междисциплинарных вопросов, включая механизм мониторинга, параллельно с предложениями, касающимися конкретных соглашений. Не было достигнуто договоренности в отношении данного подхода. Были рассмотрены предложения по конкретным соглашениям с уделением приоритетного внимания пяти предложениям; затрагивающим НРС. Эти предложения касаются изъятий из норм ВТО; поддержки процесса перестройки для компенсации последствий уменьшения размеров преференций; отмены НТБ; связанного беспошлинного и неконтингентированного доступа к рынкам для НРС; изъятия из конкретных норм, касающихся СТИМ; освобождения от обязательств, отрицательно сказывающихся на потребностях НРС в области финансирования, развития и торговли или административных и институциональных возможностях; и освобождения от обязательств по сокращению в рамках торговых переговоров. В связи с предложениями "категории II", находящимися на рассмотрении отдельных органов ВТО, было рекомендовано изучить их на специальной сессии Комитета по торговле и развитию в целях обеспечения согласованного подхода.

39. Изучение имплементационных вопросов первоначально было направлено на нахождение в приоритетном порядке и в установленные сроки конкретных решений до принятия развивающимися странами новых и дополнительных обязательств для устранения трудностей, с которыми они могли столкнуться в процессе их выполнения, что способствовало бы обеспечению эффективной реализации существующих обязательств развитыми странами и устранению существующих перекосов в соглашениях ВТО. В "июльском пакете" была подтверждена необходимость активизации усилий для нахождения в приоритетном порядке надлежащего решения не позднее июля 2005 года. Из-за расхождений в позициях, в частности по вопросу о географических указаниях, не было достигнуто существенного прогресса. Вопросы, вызывающие обеспокоенность у развивающихся стран, включая продление переходного периода в рамках ТАПИС или гибкие возможности в области СТИМ, остаются открытыми.

Сырьевые товары

40. Улучшение перспектив производства и торговли в секторе сырьевых товаров имеет решающее значение для борьбы с нищетой и достижения ЦРДТ. В "июльском пакете" предусматривается, что проблемы сырьевых товаров и другие проблемы будут учтены в контексте переговоров по сельскому хозяйству и доступу к рынкам несельскохозяйственной продукции. Некоторые африканские страны предложили безотлагательно рассмотреть вопрос о кризисе, затронувшем торговлю и развитие стран, зависящих от сырьевого сектора, в результате беспрецедентного снижения и колебаний цен на сырьевые товары, например, путем систематического изучения данного вопроса на переговорах по сельскому хозяйству, в том числе в контексте эскалации тарифных ставок, преференций, НТБ, создания механизмов для компенсации убытков, а также экспортных налогов и экспортных ограничений, предназначенных для регулирования предложения. Международная целевая группа ЮНКТАД по сырьевым товарам служит платформой для выработки всестороннего подхода к проблемам сырьевого сектора. Эта инициатива нашла поддержку в заявлениях министров Африканского союза и НРС, а также в докладе Комиссии по Африке.

Упрощение процедур торговли

41. Трансакционные издержки, связанные с таможенными процедурами, осуществляемыми при пересечении границ, могут составлять существенную часть общей стоимости товаров, обращающихся в международной торговле. В соответствии с Принципами по проведению переговоров в области упрощения процедур торговли эти переговоры направлены на уточнение и улучшение соответствующих аспектов статей V, VIII и X ГАТТ и расширение технической помощи и поддержки в укреплении потенциала. К настоящему времени было представлено около 35 первоначальных предложений. Вышеупомянутые принципы представляют собой новый подход к торговым переговорам, поскольку в них определяется связь и последовательность между объемом обязательств, издержками осуществления и предоставлением технических и финансовых ресурсов. Хотя признаются выгоды от упрощения процедур торговли, тем не менее сохраняется обеспокоенность по поводу возможных финансовых, законодательных и административных последствий некоторых из предлагаемых мер, включая инвестиции в инфраструктуру, необходимые для внедрения предлагаемых современных методов работы таможенных служб, и их последствия для безопасности, регулирования незаконной торговли и сбора таможенных платежей. Высказывается обеспокоенность по поводу того, что некоторые предложения выходят за рамки мандата и не обеспечивают развивающимся странам и НРС надлежащего ОДТ и поддержки в укреплении потенциала без обязательств о выделении новых ресурсов. Ряд латиноамериканских стран подчеркнули

необходимость определения потребностей и приоритетов каждой страны в качестве обязательного критерия для будущих обязательств и соответствующей технической помощи и поддержки в укреплении потенциала.

Нормы ВТО

42. В рамках переговоров по вопросам антидемпинговых мер, субсидий и компенсационных мер, включая субсидии в секторе рыболовства, началось рассмотрение конкретных изменений в соглашениях, однако возможности для внутренних компромиссов и установления внешних связей являются ограниченными, хотя существуют определенные связи с вопросами сельского хозяйства и доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции. Прогресс в рассмотрении норм, касающихся РТС, ограничился требованиями о транспарентности. Пока еще не полностью интегрированы основные системные вопросы, включая ключевое требование об охвате "по сути всей торговли". Страны АКТ предложили формально включить ОДР в процесс применения требований согласно пунктам 5-8 статьи XXIV ГАТТ для обеспечения справедливого режима развивающимся странам в РТС Север-Юг.

ТАПИС

43. Технология является важным фактором экономического развития. Особенно важное значение имеет эффективная передача и распространение технологий по справедливой и разумной цене для развивающихся стран. Издержки и выгоды интеллектуальной собственности различаются между странами в зависимости от уровня их экономического и технологического развития. Необходимо, чтобы каждая страна обладала достаточно гибкими возможностями для разработки своей оптимальной системы интеллектуальной собственности с учетом специфики своего развития.

44. В Решении об осуществлении пункта 6 принятой в Дохе Декларации министров, касающегося ТАПИС и вопросов здравоохранения (принятом в августе 2003 года), предусматривается временное освобождение от обязательств по статье 31 f) для экспортирующих членов, поставляющих лекарственные препараты в страны, не имеющие достаточных или никаких производственных мощностей. Некоторые страны недавно внесли изменения в свое национальное законодательно, для того чтобы использовать вышеупомянутое решение для улучшения доступа к непатентованным лекарственным препаратам. Ни одна из стран не воспользовалась предусмотренным изъятием главным образом из-за обременительных и дорогостоящих процедур как для производителей, так и для пользователей лекарственных препаратов. Крайний срок, установленный для внесения поправок в статью 31 f), неоднократно продлялся, в частности в последний раз

до мая 2005 года. Проводимые дискуссии в основном посвящены a) правовой форме поправок (в виде сносок или дополнительных пунктов) и b) целесообразности и способам учета положений, содержащихся в заявлении председателя в связи с решением, принятым в августе 2003 года. По мнению развивающихся стран, поправка не должна включать заявление председателя и должна выборочно основываться на ключевых положениях решения, принятого в августе 2003 года. Группа африканских стран представила проекты текстов для поправки. Развитые страны настаивают на том, что при внесении поправок следует учитывать все решение, предложенное 30 августа. Необходимо в приоритетном порядке найти скорейшее решение данного вопроса, для того чтобы обеспечить доступ к лекарственным препаратам первой необходимости в целях борьбы с пандемиями. Что касается связей между Конвенцией о биологическом разнообразии и ТАПИС, то развивающиеся страны предложили привести ТАПИС в соответствие с положениями Конвенции, тогда как, по мнению развитых стран, Конвенция и ТАПИС должны рассматриваться как взаимодополняющие и взаимоподкрепляющие нормы. В последнее время некоторые развивающиеся страны выразили намерение изучить вопрос о внесении изменений в Соглашение по ТАПИС, с тем чтобы включить новые требования, касающиеся раскрытия информации о происхождении, предварительного обоснованного согласия и распределения выгод, в пакет КМ 6.

Урегулирование споров

45. Некоторые споры прояснили области, представляющие интерес для развивающихся стран в ДПР. Два решения, которые недавно были вынесены соответственно по делу Соединенных Штатов в секторе хлопка и делу Европейского сообщества в секторе сахара, показали, что уровень субсидий, предоставляемых Соединенными Штатами и Европейским сообществом указанным секторам, несовместим с их соответствующими обязательствами Уругвайского раунда. В связи с делом Европейского сообщества в секторе сахара возникают технические вопросы, касающиеся внесения обязательств о сокращении в перечни обязательств, правого статуса процедур и методов и связи между внутренней поддержкой и экспортными субсидиями. В недавно вынесенном судебном решении было указано, что предлагаемые новые тарифные ставки Европейского союза в отношении бананов не сохранят полный доступ к рынку для поставщиков бананов, пользующихся режимом НБН. Это отразится на преференциях стран АКТ, которыми они пользуются на рынке ЕС. Недавние дела, касающиеся услуг в игорном бизнесе США и в телекоммуникационном секторе Мексики, представляют интерес с точки зрения трансграничной поставки услуг, и в их связи возникают вопросы, касающиеся классификации, а также сферы действия и охвата обязательств. Оба дела продемонстрировали необходимость внимательного подхода при внесении

предполагаемых обязательств в перечни. Дело, касающееся географических указаний в Европейском сообществе, стало первым в данной сфере. Дело, связанное с антидемпинговыми мерами в США (метод обнуления), касалось методологии расчета размера демпинга, включая метод обнуления, и проведения обзора антидемпинговых мер на предмет их отмены.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

46. Своевременное завершение выполнения Дохинской программы работы с существенными результатами в области развития внесло бы весомый вклад в мировой экономический рост, борьбу с нищетой и содействие развитию, в том числе путем своевременного достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Для процесса развития и для обеспечения жизнеспособности и стабильности многосторонней торговой системы необходимо, чтобы члены ВТО выполнили взятые ими в Дохинской декларации министров обещания в области развития и добились справедливых и честных результатов для развивающихся стран.
В соответствии с положениями Сан-Паульского консенсуса об обеспечении выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров ЮНКТАД оказывает существенную поддержку подготовительным совещаниям развивающихся стран в преддверии КМ6 и на регулярной основе оказывает содействие развивающимся странам в анализе возможных подходов и последствий для развития в связи с вопросами, являющимися предметом переговоров.