



联合国 贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/52/6
2 September 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十一届会议

2005 年 10 月 3 日至 14 日，日内瓦

临时议程项目 7

贸发会议在其任务范围内对执行联合国主要会议和 首脑会议结果及审查执行进程所作出的贡献*

贸发会议秘书处的说明

内 容 提 要

本文件目的在于协助贸易和发展理事会响应联大第 57/270B 号决议，该决议请理事会“在其任务范围内对执行联合国各次主要会议和首脑会议的结果和审查在执行结果方面取得的进展的工作做出贡献”。本文载有对贸发会议政府间机构采取的有关行动和秘书处的相关活动的概述、秘书处对于执行结果取得的进展的简要回顾以及对重大会议上作出的、明确涉及最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和过境发展中国家特殊需要的决定作的专门跨类别说明。

在编写这份文件时，由国家元首和政府首脑出席的联大高级别全体会议的结果仍在酝酿之中。因此，这一结果未纳入本说明的内容。

* 本文件是在以上注明日期提交的，为的是尽量扩大涵盖的时间范围。

目 录

	<u>页 次</u>
导 言	3
一、贸发会议在其任务范围内对执行联合国各次主要会议和首脑会议的结果做出的贡献	4
A. 国际贸易	4
B. 投 资	7
C. 外债和金融动荡	9
D. 保持国际货币、金融和贸易体系的一致性	10
E. 信息和通信技术促进发展	11
二、在执行联合国各次主要会议和首脑会议结果方面取得的进展	12
A. 国际贸易	12
B. 投 资	15
C. 外债和金融动荡	16
D. 保持国际货币、金融和贸易体系的一致性	17
E. 信息和通信技术促进发展	18
三、最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家及过境发展中国家	19
A. 最不发达国家	19
B. 内陆发展中国家和过境发展中国家	21
C. 小岛屿发展中国家	21

导 言

1. 联合国大会在题为“联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动”的第 57/270B 号决议第 27 段中强调，需要尽量利用联合国现行机制，审查联合国系统内在发展的关键领域所作承诺的履行情况。决议回顾了贸发会议作为联合国综合处理贸易和发展及金融、技术、投资和可持续发展领域相关问题的协调中心的作用，请贸易和发展理事会(理事会)在其授权范围内，并在相关议程项目下，对执行联合国各次主要会议和首脑会议的结果及审查执行结果取得的进展作出贡献。另外，联大还责成经济及社会理事会请贸易和发展理事会主席向经社理事会提出上述审查的结果。

2. 《圣保罗共识》第 2 段指出，要求贸发会议为执行近期全球会议的成果作出重大贡献。同一文件第 10 段表示，贸发会议对帮助实现国际发展目标，包括《千年宣言》所载目标负有特殊的责任。

3. 本报告第一部分概述贸发会议政府间机构在贯彻落实联合国主要会议和首脑会议所开展的工作及秘书处采取的相关行动。第二部分中秘书处为协助理事会审议对执行联合国主要会议和首脑会议结果所取得的进展作了简要回顾。第三部分对各次主要会议作出的明确涉及最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和过境发展中国家特殊需要的决定作了专门的跨类说明，并且提到了就这些决定采取的一些相关行动。

一、贸发会议在其任务范围内对执行联合国各次 主要会议和首脑会议的结果做出的贡献

A. 国际贸易

4. 贸发会议继续为贯彻落实主要会议和首脑会议提出的与贸易相关的规定做出了贡献。这类活动尤其侧重于《千年发展目标》中的目标 8：进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的和(援引《千年宣言》)公平的多边贸易体制。此外，圣保罗会议结果强调，必须确保从国际贸易体制和贸易谈判(包括与初级商品有关的谈判)中获得发展收益。

5. 贸发会议秘书处继续为联大审议贸易和发展以及初级商品的工作提供便利。贸易和发展理事会第五十一届会议对发展中国家特别关切的多哈后工作方案中的发展问题做了例行审查，¹ 主要侧重的是世贸组织总理事会通过的“七月套案”和贸发十一大的政策结论。审议工作突出显示了贸发会议在建立共识、分析和技术合作活动方面对多边贸易谈判的独特贡献，以及贸发会议关于国家贸易体制的工作。²

6. 应贸发会议成员国的请求，在商品和服务贸易及初级商品委员会第九届会议上，贸发会议秘书处举办了一次关于“贸易与千年发展目标”的高级别活动(2005 年 3 月)。³ 主席在总结中指出，应将贸易、贸易谈判和贸易自由化视为保证使发展受益，包括实现千年发展目标的手段，其中提到，国际贸易体系要配合千年发展目标，就必须将发展问题放在首位，提供一个解决发展中国家发展需要和关切问题的有利环境。此外，委员会建议贸发会议应：(a) 为将发展纳入国际贸易和国际贸易谈判，尤其是多哈谈判做出贡献；(b) 为筹备 2005 年 9 月联大审查履行《联合国千年宣言》所载承诺进展情况的高级别全体会议做出贡献；和(c) 支持发展中国家在制定贸易政策、贸易谈判、包括加入世贸组织谈判和初级商品方面的能力建设努力。

¹ TD/B/51/4。

² TD/B/51/8 (第二卷)。

³ 见《商品和服务贸易及初级商品委员会第九届会议的报告》(TD/B/COM.1/73)。

7. 《千年宣言》中的一项重要内容是，承诺对最不发达国家的出口实行零关税和免配额进入所有发达国家。在贸发会议最近发表的题为《面向最不发达国家贸易的新的“马歇尔计划”：如何履行多哈发展承诺并帮助实现联合国千年发展目标？》⁴ 为提高最不发达国家的竞争力设想了一整套办法。建议的主要政策措施包括：对有最不发达国家的出口实行免关税和免配额进入所有发达国家市场，进一步放宽服务部门，及为贸易基金提供援助。

8. 贸发会议秘书处与世贸组织和国际贸易中心一道负责监督千年发展目标中与最不发达国家免关税和免配额市场准入内容有关的进展。贸发会议秘书处为计算千年发展目标指标 38 (发达国家从发展中国家和最不发达国家免征关税的进口总值百分比)和指标 39 (发达国家对来自发展中国家的农产品以及纺织品和服装平均征收的关税)提供统计数据。

9. 按照《圣保罗共识》，贸发会议在一次专家会议(2005 年 2 月)上启动了对世界贸易中新兴有活力部门的年度审评工作。审评的目的是找出加强发展中国家参与这类部门的政策和措施。

10. 联合国《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》是抵制国际市场反竞争做法的唯一举世商定的多边文书。负责监督这套规则执行的贸发会议正在筹备订 2005 年 11 月 14 日至 18 日在安塔利亚(土耳其)举行的第五次联合国全面审查这套规则的会议。

11. 贸发会议秘书处开展活动，促进初级商品的发展并从中获益，其中包括多样化方面的能力建设和以初级商品为基础的发展等领域；遵守卫生和植物检疫措施的开支；初级商品风险管理；初级商品信息和知识管理；尤其对价值链风险部分促成融资的创新制度。另外，贸发会议秘书处已经详拟出国际初级商品工作队的工作方法，并将在筹措到充分的启动资金之后加以落实。

12. 应联合国机构和其他部门的请求，贸发会议秘书处还为落实《千年宣言》和重大全球会议结果的各项报告涉及贸易的问题做出了贡献(提供分析和政策建议)。这包括与经济和社会事务部合作，特别是筹划秘书长关于联大发展融资问题高级别对话的报告。秘书处还出席了世贸组织的各种会议，做出汇报，并应请求就贸易与发展问题，包括与千年发展目标的联系提供意见和建议。

⁴ UNCTAD/DITC/TAB/POV/2005/1。

13. 贸发会议秘书处对贸易分析做出的贡献和对贸易和贸易谈判的影响做出的评估利用了其软件和数据库。此外，贸发会议秘书处与国际贸易中心和世贸组织一同创建了共同分析市场准入数据库，从而建立了最全面的市场准入数据库。继续就评估发展中国家的贸易和发展绩效详拟一套贸易和发展指标开展工作。2005 年晚些时候初步指标将会出台，并且有助于评估实现国际商定的发展目标取得的进展。

14. 应发展中国家的请求，贸发会议秘书处为订于 2005 年 12 月于中国香港举行的世贸组织第六次部长级会议筹备会议的审议做出了贡献。秘书处利用这些机会在多边和其它范围内突出强调了贸易与贸易谈判之间的联系以及发展的必要性，其中包括涉及千年发展目标的内容。这些会议包括 2005 年 6 月开罗(埃及)非统组织部长会议和 2005 年 6 月利文斯敦(津巴布韦)第四次最不发达国家贸易部长会议。

15. 另外，贸发会议秘书处正在执行一个关于支持发展中国家评估非农产品市场准入谈判的项目。它协助世贸组织的政策制定者们、商业界和受益国社会团体更好地评估非农产品市场准入谈判对其贸易和发展前景的影响。

16. 贸发会议秘书处为下列会议做出了贡献：2004 年 12 月 5 日至 6 日在多哈(卡塔尔)举行的 77 国集团贸易和投资高级别论坛；2005 年 6 月 12 日至 16 日多哈举行的第二次南方首脑会议；和 2005 年 7 月由印度尼西亚主办的实现千年发展目标亚洲和太平洋区域部长级会议。

17. 《多哈部长宣言》呼吁降低或酌情取消针对环境产品和服务的关税及非关税壁垒。⁵ 贸发十一大呼吁“努力找出并推动对发展中国家具有实际和潜在利益的环境产品和服务”。⁶ 贸发会议秘书处向 2004 年 10 月举行的世贸组织贸易与环境委员会特别会议报告了工作。⁷ 贸发会议正在继续开展环优产品的工作。⁸ 贸发会

⁵ 世贸组织文件第 31 段(三)，WT/MIN(01)/DEC/1(2001 年 11 月 20 日)。

⁶ 《圣保罗共识》，第 87 段。

⁷ 贸发会议关于环境产品和服务的工作：简况介绍。世贸组织文件 TN/TE/INF/7, 2004 年 10 月 5 日；可查阅 http://r0.unctad.org/trade_env/test1/publications/INF7-E.pdf。

⁸ 贸发会议秘书处对环优产品的界定是：在其使用寿命期的某些阶段对环境造成的损害大大低于用于同一目的代用品的产品。例子包括天然显微、可循环利用和可生物降解制品或可持续开采的林业产品。

议和环境署已将环优产品列为目前根据国家请求开展的能力建设工作队活动的重点专题。

18. 可持续发展问题世界首脑会议呼吁各国政府“支持世贸组织以市场为基础、相互兼容的自愿行动，创建并扩大无害环境货物和服务、包括有机农产品的国内和国际市场，通过能力建设以及向发展中国家提供技术援助来扩大环境和发展的利益”。⁹ 贸发会议与粮农组织和有机农联协力于 2003 年 2 月创办了协调和同等产品问题国际工作队，它是有机农业部门参与规则订立活动的公共和私营机构开展对话的一个开放式平台。贸发会议支持不同区域就有机农业产品的生产和出口开展对话。此外，贸发会议秘书处借生物倡议之势通过生物资源贸易和投资继续推动可持续发展。

B. 投 资

19. 《蒙特雷共识》B 节和《约翰内斯堡执行计划》第 84 段都载有规定，涉及筹措国际资源促进发展：外国直接投资和其他私人资金流动。贸发会议投资、技术和相关资金问题委员会是联合国内处理投资和与投资相关问题的唯一政府间机构。

20. 该委员会所审议的问题有：外国直接投资政策对发展中国家，尤其是最不发达国家的工业化、地方创业和供应能力发展的影响；针对发展中国家尤其是最不发达国家的能力建设，获得和鼓励技术转让措施的最佳做法；与投资安排和投资政策审评有关的问题，包括投资政策审评对改善冲突后形势的贡献；外国直接投资政策措施对吸引外国投资和选定部门(纺织品、旅游、农工和信通技术)最大限度汲取外国直接投资好处的前瞻性措施的效果。

21. 今年在该委员会第九届会议上举行了一次“实现千年发展目标”的专题会议。与会者们强调了投资、技术和企业竞争力在这方面可作出的重要贡献。委员会请秘书处为实现上述目标开展具体活动。

⁹ 《联合国关于可持续发展问题世界首脑会议的报告》(2002 年，约翰内斯堡)，第 57 页 99 段(b)。

22. 贸发会议与科学技术促进发展委员会合作，研究科学技术在实现国际商定的发展目标方面的作用。其主要结论之一是，大多数发展中国家如不能为建设技术能力做出协调一致的努力，就不可能实现上述目标。贸发会议采取了一项新的行动，选定发展中国家一些现有的著名学术中心并将它们连网，使之成为所在区域的学术核心。

23. 按照《蒙特雷共识》和贸发十一大的规定，在外国直接投资统计领域继续开展工作，帮助成员国评估外国直接投资的作用。《世界投资报告》和《世界投资名录》以及专业网站(www.unctad.org/fdistatistics)在这方面发挥了作用。2004-2005年，贸发会议与西亚经委会一道在阿曼、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和科威特举办了国家研讨会，落实国际方法标准并为国际可比较的外国直接投资统计数据建立数据收集和传播系统。所涉国家于2004-2005年首次开展了外国直接投资普查。

24. 《蒙特雷共识》承认，一种扶持和稳定的投资环境除其他外，包括：改进关于私人投资流量信息的透明度和质量。贸发会议国际会计和报告准则政府间专家组继续推动发展中国家和转型经济体的最佳会计和报告做法。会计准则工作组最近的活动包括：为披露公司管理情况的最佳做法制定指南和为公司年度报告中增列关于公司责任的可比相关指标制定指南。贸发会议还积极参加了旨在全世界范围内协调会计工作的全球活动。这一领域最近的技术援助项目包括由美国国际开发署发起的在独联体国家中制定区域会计资格的方案。

25. 《蒙特雷共识》A节表明，为了筹措国内资金用于发展，除其他外，十分关键的是加强国内金融部门，奉行恰当的政策和规章制度，除其他外，培育一种有活力和健全运作的工商业部门，并加强国家的能力建设工作，其中包括人力资源开发。贸发会议就加强中小企业的竞争力制定了政策建议，并对发展中国家企业通过外向投资和融入全球价值链(与经合组织国家合作)，尤其对非洲国家加强保险业和创业技能领域的体制和技术能力的目前趋势、最佳做法和公司做法作出了分析。

26. 贸发会议国际投资协议方案帮助发展中国家确保充分理解和认识国际投资协议中的发展内涵。贸发会议还为国际投资协议的谈判者制定了若干区域培训方案。举办了两次便利双边投资条约谈判的圆桌会议，由31个国家参加，导致达成了36项这类条约。贸发会议协助国家和区域组织作出投资整合。

27. 知识产权及其后续工作改善了东道国有关外国直接投资的规章、体制和业务操作。自 2004 年以来，投资委员会对 4 个国家作出了审评和评论。与世界投资促进机构协会建立伙伴关系和促使企业界参与发展的社会和环境工作并建立生产能力措施成为贸发会议/国际商会投资咨询理事会的主要重点。

C. 外债和金融动荡

28. 《蒙特雷共识》载有若干项关于外债的建议(第 47-51 段和第 60 段)，主要涉及可持续的债务清偿、债务减免、债务可持续性分析、管理和解决债务危机。贸发会议通过实施债务、发展融资和非洲等工作方案力求解决这些问题。

29. 2004 年贸易和发展理事会根据贸发会议秘书处编写的报告讨论了非洲债务问题，报告呼吁勾销最贫困国家的债务，并通过分析非洲债务形势和批评债务可持续性分析提出证据。会议结果对债务可持续性分析的标准作了深刻的批评，并呼吁扩大标准，“列入一套具有国家针对性和各种脆弱性因素在内的全面变量”，它需要由国际社会加以研究。

30. 议定结论中的其他显著结果包括：对许多非洲发展中国家履行偿债义务方面面临的严重困难给予关切，其中包括部分国家已由重债穷国方案“毕业”以及重债穷国方案实施缓慢和贫乏资金；明确证明了债务与实现千年发展目标之间的联系；冲突和后冲突国家在申请债务减免方面遇到的特殊挑战以及恢复和重建的资金需要，清偿对多边融资机构的欠款以及难民的返回和重新安置也得到了承认，债务国和债权国分摊责任的原则和恰当兼顾本国优先发展任务和国际纪律和承诺的需要也受到承认；最后明确提到追加资金和债务减免不能取代双边官方发展援助资金。

31. 贸发会议秘书处与经济和社会事务部以及其他利害相关方，如货币基金和世界银行合作，为编写秘书长报告(A/59/822)作出了贡献，在联大为发展筹措资金的高级别对话(2005 年 6 月)上宣读了这份报告。

32. 2005 年联大讨论的外债危机与发展问题报告回顾了最近以来的外债形势，其中包括执行重债穷国方案、八国取消多边债务倡议和重债穷国方案以外的供资问题取得的进展。报告分析了巴黎俱乐部执行《埃维昂措施》的情况，对货币基金的债务可持续办法作了评论，并回顾了最近与私人债权人重组债务的经验以及这些对于讨论有序解决债务问题的影响。报告的政策结论着重谈到需要改进债务减免措

施，为大多数重债穷国提供赠款，将新的贷款中的赠款部分与偿还能力挂钩，就债务解决方案进一步工作和需要进一步分析债务可持续性概念，这种概念既应包含长期发展战略，也应当包含债务、贸易和金融的协调一致以及有效的债务管理。

33. 关于债务可持续性分析，贸发会议秘书处正在执行一个由发展帐户供资的债务可持续性与发展战略项目。不只是从降低目前过高的债务水平这一狭隘角度看待债务可持续性问题，而是将债务可持续性纳入一国的总体发展战略。债务长期可持续还有赖于债务国的出口前景，因此要求协调处理债务、贸易和金融。加强债务管理能力应当成为这一战略的一个有机组成部分。

34. 《蒙特雷共识》和贸发十一大都强调技术援助对于外债管理的重要性。贸发会议债务管理方案继续帮助有关国家建立体制能力，以便有效应对共同的债务管理挑战。贸发会议直接与 65 个中低收入国家打交道，它们约占所有发展中国家全部长期债务的 40%左右。

35. 贸发会议与经社事务部合作，后者负责作为《蒙特雷共识》的一项后续工作，就可持续发展中的国家债务问题进行多边利害相关方协商。协商的目的在于征求与债务问题有关的各利害相关方(政府、国际金融机构、私营部门、学术界和社会团体)的意见和建议，并加深对当前解决债务危机的问题和挑战的认识。2005 年 6 月在贸发会议第五次区域间债务管理会议上进行了第三轮多边利害相关方债务问题协商(2004-2005 年)。

36. 应世贸组织贸易、债务和金融问题工作组主席的邀请，贸发会议就属于非洲集团、非加太集团和最不发达国家成员国特别关切的问题作了专题介绍。这一专题介绍详细谈及了贸易与债务之间的联系。

D. 保持国际货币、金融和贸易体系的一致性

37. 加强国际货币、金融和贸易体系的一致性《蒙特雷共识》中的一项重要内容(第 52 和 69 段)。《2004 年贸易和发展报告》的主题是“政策一致性、发展战略和融入世界经济”。贸易和发展理事会第五十一届会议(2004 年)研究了一致性问题。许多代表团认为，贸发会议对国际关于提高政策协调一致性辩论的贡献补充了世贸组织、世界银行和货币基金各自负责的领域的工作。在当今相互依存的世界中，所有国家都必须更多地承担其本身行动对其他国家的影响，而经济强国在这方面负

有特殊责任。作为发展中国家，必须在国家一级制定政策，改善私人投资和承担创业风险的环境。只有在一种协调一致的国际经济体系中，对贸易和国际资金流动的更大开放，才能有助于发展中国家转入外部融资、国内投资和出口的良性循环。一些代表团还建议发展中国家扩大并强有力参与国际经济决策和准则制定的工作。

38. 今年的《贸发报告》详细谈到需要有一种协调一致的国际举措，纠正长期以来的全球贸易不平衡，以避免近年来发展中国家在增长和减贫方面的进展遭受重大挫折。报告还举例说明了必须重振国际努力，为初级商品价格动荡问题找到解决办法，以加强发展政策的一贯性。

39. 贸发会议秘书处正在努力与世贸组织和布雷顿森林机构合作审查协调一致问题。2005 年，世贸组织贸易、债务和金融问题工作组请贸发会议介绍《2004 年贸发报告》的主要结论，并提出，汇率的变化应受到多边规章制度的约束，以防对贸易造成有害影响和竞争性货币贬值。

40. 国际货币问题 24 国政府间工作组在贸发会议秘书处的技术支持下，编写了研究报告并举办了技术会议，研究如何在国家和国际一级制定协调一致的金融、货币和贸易政策。

E. 信息和通信技术促进发展

41. 贸发会议为执行信息峰会《日内瓦行动计划》和筹备突尼斯会议作出了贡献。按照其任务授权，贸发会议的贡献着重于信通技术对提高发展中国家生产率、贸易和竞争力的潜力。企业、工商促进和发展委员会(2005 年 2 月)也建议贸发会议就信通技术对贸易和发展的影响开展工作，并支持在包括信息峰会范围内就这一问题进行国际讨论。

42. 贸发会议目前就电子战略、贸发十一大信通技术促进发展多边利害相关方伙伴关系和年度《信息经济报告》的工作与信息峰会日内瓦会议上作出的决定相配合。具体而言，贸发会议为下列领域作出了贡献：国家电子战略、开放源码软件、远程函授、尤其为促进中小企业参与以及促进发展中国家对电子经营的利用制定政策和法律纲要。贸发会议衡量工商界使用信通技术状况的工作旨在改善发展中国家关于信息社会方面的数据。

43. 作为对信息峰会第二阶段会议的贡献，贸发会议担任了信息峰会两个专题会议的联合举办方。其一，“信通技术的经济和社会影响”(2005年1月，安提瓜)谈到了信通技术在促进经济增长，创造新的商机和就业机会以及使用信通技术作为提高生产力手段的作用。其二，“如何衡量信息社会”(2005年2月，日内瓦)是在为促进发展衡量信通技术伙伴关系框架内举办的，会议通过的信通技术核心指标清单有待各国搜集并在国际一级加以协调。会议还指出了信通技术指标对于监测千年发展目标的重要性和贡献。上述会议的结果将提交信息峰会第二阶段筹备会议(2005年2月，日内瓦)。

44. 2005年11月，贸发会议将出席在突尼斯举行的信息峰会，共同主办会期活动，在展览中展示“信通技术4个面向”的工作，并发布《2005年信息经济报告》。贸发会议还将在其职权范围内跟踪突尼斯信息峰会之后的活动。

45. 2005年，贸发会议出版了《数码鸿沟：2004年信通技术发展指标》，它对信通技术的国际效绩评估和基准工作做了专题介绍。它还扼要介绍了各国为促进信通技术发展采用的政策选项，并突出介绍了非洲创新基层方案的例子。在信息峰会第一期会议上，贸发会议发起了信通技术基准确定手段，从互联网上网和联接的角度，评估信通技术的发展和电子准备度。使得能够在国家间作出比较并与交互式数据库联通。现正在作出努力将它扩展到信息峰会第二期会议。

二、在执行联合国各次主要会议和首脑会议 结果方面取得的进展

A. 国际贸易 ¹⁰

46. 国际贸易继续为发展中国家的经济增长和发展做出贡献。2004年全世界商品出口额以20%的比率增长。发展中国家占出口总额由1990年的24%上升到目前的33%。2004年发展中国家商品出口扩大了25%，增长高于全世界总的出口。在全世界商业服务出口中，发展中国家占22.5%，而1990年占18.5%。尽管出现这种长期积极趋势，但一些低收入国家，尤其是最不发达国家在获益融入世界贸易方面

¹⁰ 理事会第五十一届会议关于多哈之后发展中国家所关切的问题这一报告(TD/B/51/4)中对这一问题作出了详细评估。

仍面临困难。撒哈拉以南非洲国家在全世界商品出口和商业服务出口中所占比例继续下降。最不发达国家虽然比 1990 年略有增长，但仍只占全世界商品贸易微不足道的 0.64%。2004 年，它们占商业服务的份额由 1990 年原本就很低的 0.49% 下降到 0.44%。

47. 目前国际关于发展的讨论继续依然特别关注贸易的作用。联合国秘书长关于“大自由”的报告¹¹和《联合国千年发展项目报告》¹²都具体建议多哈回合谈判履行发展承诺，并不迟于 2006 年完成谈判。这两份报告都主张特别注意解决非洲和最不发达国家面临的特有严重发展挑战。贸发会议发表的一份研究报告详细谈到了多哈谈判如何能够应对最不发达国家的发展问题，并帮助它们实现千年发展目标的政策和措施。¹³此外，非洲委员会的报告¹⁴建议采用一种“协调一致的套案”，大举减贫以扭转非洲持续出现的边缘化。在鹰堡举行的八国峰会也商定出一项支持非洲的全面计划。¹⁵

48. 多哈谈判今年进入了关键阶段。世贸组织第六次部长级会议订于 2005 年 12 月 13 日至 18 日在中国香港举行。预计将会就农业和非农产品市场准入、服务和贸易便利化和谈判的规则作出关键决定。自 2004 年 7 月以来，谈判着重于农业和非农产品市场准入的技术细节和框架参数，以便于 2005 年 7 月就全面方式的第一段达成近似协议。一系列小型部长级会议¹⁶谋求从政治上推动谈判。八国峰会呼吁以新高潮推动多哈谈判取得雄心勃勃和全面的成果，作为下一年贸易政策的共同最优先任务。

¹¹ 《大自由：实现人人共享的发展、安全和人权》(联合国出版物，销售编号 E.05.I.15)。

¹² 《为发展投资：实现千年发展目标的具体计划》。

¹³ Lakshmi Puri, “为最不发达国家制定新的贸易“马歇尔计划”：如何兑现多哈的发展承诺并协助实现联合国千年发展目标？”贸易、贫困和交错问题系列研究第一集(UNCTAD/DITC/TAB/POV/2005/1)。

¹⁴ 《我们的共同利益》。

¹⁵ 包括到 2010 年将提供给非洲的援助额增加一倍，由每年 250 亿美元提高到每年 500 亿美元，并立即全部减免 18 个符合资格的重债穷国拖欠国际货币基金、发展协会和非洲发展基金的债务。

¹⁶ 例如在达沃斯、肯尼亚、巴黎和大连(中国)举行的会议以及亚太经合组织贸易部长会议。

49. 迄今为止，还没有将成功完成这一回合谈判的政治支持划为具体成果。尽管在某些谈判领域取得了一些进展，但似乎不足以使香港部长级会议产生所期望的发展结果。因此，需要寻找解决办法，特别是最后确定农业和非农产品市场准入的方式，并争取达到启动服务承诺的动能和为发展问题和棉花提供具体的实惠。

50. 在农业方面，旨在求得第一个近似值方式的谈判尤为证明艰巨。棉花倡议推动者们对棉花问题小组委员会进展缓慢表示关切。非农产品市场准入谈判的主要焦点依然是如何具体设计削减关税的公式。服务谈判侧重于改进初步承诺和规则制定。它尚未达到启动承诺运作的关键动能或大幅度改善涉及发展中国家利益领域的市场准入，特别是方式 4。在发展问题上，对如何处理特殊和差别待遇和与执行有关的问题仍然存在重要分歧。关于规则和贸易便利化谈判取得了进展。

51. 随着谈判的进展，发展中国家对涉及调整的问题越来越感到关切，其中包括执行世贸组织各项协议、最惠国关税削减对于优惠缩减的影响，《纺织品和服装协定》的终止以及缺乏供应能力和竞争力。《服装协定》到期之后世界纺织品贸易中出现的某些变化导致近来出现动用保障措施的呼声。一些竞争力差的出口国在取消配额之后面临调整问题，需要获得帮助以改善市场准入和供应能力。同样，依赖优惠的发展中国家在多边降低关税和区域一体化协议普遍实施之后面临因优惠缩减带来的挑战。

52. 初级商品问题主要通过农业议程与《多哈工作方案》联系在一起。为处理棉花问题已成立了一个小组委员会。然而，某些初级商品，例如鱼类和各种基于初级商品的加工制品作为非农产品对待。非洲国家向贸易和发展委员会提交了非文件，阐述了它们对应当如何在世贸组织中谈判初级商品问题的认识。需要一种综合式做法，其中包括对出口多元化给予特别支持，提高初级商品出口的附加值，建立供应能力，对初级商品价格波动加以管理，并研究出新一代初级商品融资计划。¹⁷ 8 国财长在最近一次会议上宣布成立一个信托基金，支持面临初级商品价格冲击和其他外来冲击的国家，该基金将由自愿捐款供资。

53. 现已普遍认识到，对贸易和贸易有关的冲击、改革和自由化，以及贸易能力建设的调整支持应事先纳入贸易协议，以便于落实自由化承诺并推动发展中国家

¹⁷ 由圣保罗贸发十一大建议的国际初级商品工作队得到《我们的共同利益——非洲委员会的报告》的支持，2005 年 3 月，伦敦，P.265。

参与世界贸易并从中获益。由《联合国千年项目报告》建议并受到《非洲委员会报告》支持的创建贸易帮助基金的建议，将有助于加强发展中国家应对调整挑战的能力。它还使国家能够投资生产能力基础设施、管理体制、制度建设、技术转让、贸易便利化和社会安全保障。

54. 南南贸易为发展中国家，尤其是最不发达国家提供了新的生机勃勃的机会。订于 2006 年 11 月结束的第三轮全面贸易优惠制谈判，¹⁸ 是对多边贸易谈判的补充，可望产生一套实质性的贸易自由化的承诺。促进经济的互补性并为最不发达国家提供具体的优惠措施。目前规则制定和市场准入谈判小组正在开展技术工作。

B. 投 资

55. 2004 年全球外国直接投资流入量增长了 2%，达到 6,480 亿美元。流入发达国家的投资再度下降。流入发展中国家、中东欧和独联体国家的资金有了增长。自 2001 年开始的全球外国直接投资下滑趋势随告终止。2004 年流入发展中国家的资金总额为 2,330 亿美元，比 2003 年增长 40%。亚洲、拉丁美洲和加勒比地区的增长尤为强劲。它们占全球流入量的份额达到 36%，为 1997 年以来的最高水平。在所有流入发展中国家的资金中，外国直接投资继续占首位并且不断增长：它占流入发展中国家的全部资源的一半以上，近年来已超出官方资金流量的数倍。

56. 确保外国直接投资的有效利用并研究外国直接投资集中于大的新兴市场经济体的问题具有头等重要性。10 个最大的接受国仍然占发展中国家外国直接投资流入量的四分之三。这尤其是对于非洲国家和最不发达国家来说，是一个重要的挑战，它们分别占全世界外国直接投资流量的不到 3% 和 1%。已作出努力为进一步扩大外资创造有利的环境。

57. 发展中国家继续努力改革本国对外国投资的规定，并以具有前瞻性的方式谋求外国投资。双边投资条约和避免双重增税条约的数量分别达到 2,392 和 2,559 项，其他国际投资协议的数量 2004 年底已超过 209 项。

¹⁸ 全面贸易优惠制网站载有针对公众的普通方案信息以及一个供成员国使用的外联网工具，作为成员国共享机密资料和国家或产品作出减让的保存空间。

58. 为加强搜集和传播有利于外国投资者和发展中国家，尤其是最不发达国家当地投资者的信息，继续做出了努力。在这一领域，贸发会议采取了前瞻性的举措，包括编写了投资指南和《投资促进最佳做法兰皮书》。

C. 外债和金融动荡

59. 根据重债穷国倡议，另有 3 个国家达到了完成点，使得目前 38 个符合资格的国家中有 18 个达到完成点。国际货币基金和世界银行已将重债穷国倡议中的夕阳条款延长到 2006 年底。

60. 然而，越来越认识到，重债穷国，包括已经超出完成点的国家，尚未实现千年发展目标，如不大量增加发展援助，很难在 2015 年实现这些目标。在这方面，联合国秘书长把债务的可持续承受性界定为在不增加债务比例的条件下，使该国能够到 2015 年实现千年发展目标。他呼吁全部取消重债穷国的债务，只以赠款方式为大多数重债穷国提供资金，并以更大的幅度减免其他非重债穷国和中等收入国家的债务。

61. 八国集团同意取消重债穷国积欠货币基金、世界银行和非洲发展银行的全部债务。为此目的，将根据商定的分摊负担办法，向国际开发协会和非洲发展基金作出更多的捐助，用作取消债务后支付本金和利息的款项。该计划首先适用于 18 个达到完成点的重债穷国，并将扩大到其他达到完成点的重债穷国。八国集团倡议是朝着全面取消重债穷国债务方向迈出的可喜一步。但该倡议的方式还存在一些问题。有人指出，该倡议仅限于积欠货币基金、国际发展协会和非洲发展银行等的多边债务，并不包括积欠其他多边银行的债务。负担分摊意味着非八国集团捐助国也应当为全面取消这一债务做出贡献。国际货币基金减免债务的资金来源并未具体说明。对于其他未列入重债穷国倡议但需要全面取消债务才能达到千年发展目标的低收入国家并未提及。最后，捐助方为多边债务减免所承诺的国外资金是未来全部援助承诺以外的资金，还是在同一援助预算中由其他拨款挪用的资金，并不明确。

62. 额外的官方发展援助对于穷国实现千年发展目标及其长期发展供资来说极为重要。在这方面，最近的官方发展援助趋势显示，仅有约半数的净官方发展援助额由“专项赠款”组成，其中包括技术合作、债务免除、紧急和灾难救济以及行政开支。2003 年若从双边官方发展援助中扣除专项赠款，发展援助即显略有下降。

63. 债务减免在发展融资中起着重要的作用，它排除了障碍发展的债务负担，但这种形式的援助必须辅之以其它形式的融资，使国家能够在设计和执行发展方案方面具有更大的灵活性。说到底，债务的可持续性取决于增长和出口能力，除其他外，它们产生于有效和资金充分的资本投资(这里取资本的最广义，即包括商业、人力资源、基础设施、知识、社会、公共体制和天然资本)。

64. 在这方面，通常已认识到贴切的债务可持续性分析的重要性，这种分析不只是为了确定需要减免个别国家债务的数额，也是为了推动有效的借贷政策，从而有助于债务国对其借贷作出管理，以避免造成无法维持的债务。货币基金和世界银行已推出中低收入国家债务可持续性分析纲要，并考虑到了国家的具体情况和外部冲击。然而，虽然这类纲要技术性很强，但论及如何确定可持续性的条件、发展政策与可持续性之间的联系和脆弱因素与可持续性之间的函数关系等仍存在许多问题。

65. 解决国家债务机制的讨论出现了某些进展，表现为国际金融学会起草了一套自愿守则，提出“新兴市场稳定资本流动和公平债务重组原则”。这些原则有四大支柱：透明度和信息及其流通；债务人和债权人对话，探讨采取基于市场的办法来处理还本付息方面的困难；诚信行动；公平待遇。同时，自 1999 年以来，对 8 个国家的债务与债券持有人作出了债务重组，这是在缺乏国际商定的有序解决债务问题的框架下实现的。从中得出的一些教训导致一些分析家们认为，现有的程序在谋求债务重组方面因拖延而付出很高代价，在持有异议的投资者诉讼中，债务人没有得到有效的保护，债务人短期内无还本付息的能力无法获得停止偿债的批准。另一方面，其他法律文书，例如双边投资条约可能为解决针对债务人的诉讼案提供了一条途径。因此，这些教训表明，需要就债务重组方式达成国际谅解，它使官方和私人债权人一道通过协商和建设性对话，尽快及时解决债务危机，并平等保护债务人和债权人的利益。贸发会议一向主张采取的方式可借鉴为国内破产程序制订的原则。

D. 保持国际货币、金融和贸易体系的一致性

66. 各利害相关为实现更好地协调国际货币、金融和贸易体系目标所开展的工作有助于提高对这一问题的认识。包括贸发会议在内的多边组织力争使更多的利害相关方参加各种会议。例如贸发会议积极参与了布雷顿森林体制关于外债和金融动荡问题会议并参加了世贸组织的有关会议。

67. 然而，恰如上一年的文件所提到的那样，具体进展和取得具体成果仍有待时日。

E. 信息和通信技术促进发展

68. 发展中国家关于信息经济普及情况的数据极为罕见，且并非一向可比，而且未到达衡量信通技术对经济发展和增长影响的必要详尽程度。尽管许多发展中国家出现高增长，但互联网渗透率仍然很低。同样，发展中国家计算机的数目虽增长强劲，尤其是在某些新兴市场国家内，但计算机渗透率仍然很低。对于企业充分利用信通技术优势发挥关键作用的宽带在发达国家和少数亚洲发展中国家快速普及，而大多数发展中国家的接入率仍然很低。

69. 互联网的使用率在发达国家企业中(高达 90%)和发展中国家大中型企业中很高，但发展中国家的微小企业，尤其是农村地区的微小企业接通率很差。发展中国家大多数企业使用互联网发送电子邮件或搜索基本信息。宽带接通使一部分亚洲国家的企业利用互联网从事较先进的电子经营活动、银行和金融服务。

70. 谈到信通技术的供应方，2003 年信通技术产品贸易强有力复苏。信通技术产品出口占全世界商品出口的 15%，超过了农业、纺织品和服装国际贸易的合计价值。信通技术贸易的增长是由发展中国家(主要是亚洲发展中国家)带动的，它们几乎占全世界信通技术产品出口的 50%。发展中国家信通技术产品贸易强力增长，电子原器件贸易现已占南南信通技术产品全部出口的 50%以上。

71. 改进发展中国家信通技术统计数据的收集不仅对于分析趋势和监测影响甚为关键，而且对于制定有效的国家信通技术政策和战略也十分关键。由于大多数现有数据无法在国家之间甚至在同一国做出的不同调查中加以比较，迫切需要对信通技术统计数据加以协调和标准化。

72. 有效把握和现有和正在出现的技术，既能减少成本又能增加实现千年发展目标的可能。并非缺乏技术或技术创新本身妨碍了国家充分利用这一手段促进发展；相反，国家缺乏的是运用本国潜力的能力。目前，全世界 15%的人口几乎占有全球技术创新的全部，但只有全世界一半的人口能够以促进生产和消费的方式采用这些技术。全世界人口的另一半则与技术无关。

73. 建立科研能力是另一个挑战。然而，许多最不发达国家受到缺乏物质基础设施和人才流失的严重影响。国际，尤其是区域科研网络是集中利用有限资源攻克前沿科学的关键手段，并且可作为学术中心以及转让和传播特别与新的和正在出现的技术有关的科学知识和信息的管道。

74. 科学、技术和创新属于国家竞争力和增长前景的关键性投入。发展中国家的科技机构，在许多情况下不完整，不适宜满足工业的需要。需要采取新的办法使它们能够对本国的创新体制作出分析。科学技术革新政策审查是朝着这个方向迈出的一步。

三、最不发达国家、小岛屿发展中国家、 内陆发展中国家及过境发展中国家

75. 贸发会议在其职权范围内，为切实在技术上落实下列方案做出了贡献：
(一) 第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《2001—2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》；(二) 内陆发展中国家《阿拉穆图行动计划》；(三) 进一步落实小岛屿发展中国家可持续发展《巴巴多斯行动计划》的《毛里求斯战略》。

A. 最不发达国家

76. 贸发会议根据《行动纲领》第 113 段，已将该《行动纲领》中所载的行动和承诺纳入秘书处工作计划及其政府间机制工作的主流。研究和政策分析工作主要着眼于事关最不发达国家利益的宏观经济、部门和专题问题。与建立共识有关的活动主要侧重于提高国际对最不发达国家所面临的特殊社会经济状况和挑战的认识，以及寻求解决这类国家发展不足问题的途径和方式。贸发会议《最不发达国家报告》属于研究和政策分析工作的主要成果。它对最不发达国家的发展问题，尤其是减贫挑战和这些国家实现《千年宣言》和《布鲁塞尔行动计划》目标的前景作了全面分析。《2004 年最不发达国家报告》探讨了将国际贸易与减贫联系在一起的问题。

77. 《支援最不发达国家行动纲领》在本十年具有独特性，其有别于以往文件之处在于，它载有若干项量化和有具体时间规定的发展目标。贸发会议作为《最不发达国家报告》工作的一部分，对《行动纲领》中的大小目标及其与千年发展目标

之间的关系作了初步分析。贸发会议还突出强调了缺乏关于最不发达国家的数据，难以衡量落实《行动纲领》的进展。这一分析首次力求弄清最不发达国家与《行动纲领》大小目标之间的差距，并客观评估在减少最不发达国家数量方面所取得的进展。分析还表明，凡国际间可获得的数据覆盖面、质量和时间性较差时，面向结果监督落实《行动纲领》进展的任务即会变得十分艰巨。

78. 由贸发会议《最不发达国家特别方案》负责的技术合作和能力建设活动尤其通过执行《针对最不发达国家与贸易有关的技术援助综合框架》，主要着眼于体制和决策能力建设。贸发十一大也要求贸发会议为执行《综合框架》多做贡献(《圣保罗共识》108段)。这一决定加之将《综合框架》扩大到更多的最不发达国家，要求大幅度扩大这一活动的范围和工作力度。贸发会议扩大贡献主要表现为在更多的国家执行和监督贸发会议与贸易有关的具体技术援助；在有关国家贸易一体化研究之前和研究过程中编写实质性文件；扩大贸发会议在机构间派往有关国家完成《综合框架》任务中的影响；更多地加强司与司之间的协调。

79. 根据《行动纲领》第68段，与初级商品共同基金和粮农组织合作，贸发会议还制订了“关于非洲最不发达国家热带水果的质量保证和加强出口竞争力”的项目。该项目的最终目标是通过在热带水果出口的质量保障和验证方面建立体制和人的能力，加强非洲最不发达国家的出口能力和竞争力。该项目还为最不发达国家推动横向和纵向多样化的努力做出了贡献，包括热带水果的地方加工和包装，以提高其竞争地位并建立示范中心。

80. 贸发会议为协助执行《行动纲领》第五项承诺下关于谈判能力建设的规定(加强贸易在发展中的作用)和《多哈宣言》的有关规定，尤其是在涉及最不发达国家利益的问题上，帮助最不发达国家进行贸易谈判。除其他外，包括为最不发达国家贸易部长会议提供实质和技术性支持。在预定今年12月香港举行的第六次世贸组织部长级会议之前将在巴拉圭举行一次关于世贸组织问题的内陆发展中国家部长级会议。贸发会议还通过在贸易和发展理事会和贸发会议其他专家组年度会议上的讨论，为加深最不发达国家对于其本身特有的贸易和发展议程的认识做出了贡献。

81. 贸发会议通过作出国别研究和通过为经社理事会三年一度审查最不发达国家名单和确定最不发达国家的标准提供分析性资料，从而为经社理事会发展政策

委员会的工作做出贡献。贸发会议还为甩掉最不发达国家帽子的那些国家“平稳过渡”问题的政策审议做出了贡献。贸发会议该专题的其他贡献包括：编辑有国家针对性的薄弱环节介绍、对最不发达国家地位带来的实惠加以定期分析，就最不发达国家接近“毕业”门槛的告别战略提出建议。

B. 内陆发展中国家和过境发展中国家

82. 贸发会议负责 2002 年于哈萨克斯坦阿拉木图举行的内陆和过境发展中国家国际部长会议通过的《阿拉木图行动计划》的实质和技术内容的落实。贸发会议的贡献包括便利发展各种过境走廊，通过过境便利化措施以及管理运输支持设施和相关设施。

C. 小岛屿发展中国家

83. 贸发会议在其任务和职权范围内，为进一步执行 2005 年 1 月举行的毛里求斯国际会议通过的《行动计划》做出了贡献。这种支持源于贸发会议对小岛屿发展中国家经济脆弱性和结构障碍问题所具备的专门技能。30 多年来，贸发会议一直努力使国际社会重视这类国家面临的特殊发展挑战和问题，以及需要制定有利于它们的专门支持措施。特别强调为世贸组织成员中的小岛屿发展中国家提供分析投入，以帮助它们参加世贸组织关于小经济体的工作计划，根据该计划，正在着手确定对这些国家实行特殊待遇的方式。

-- -- -- -- --