



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/52/3
5 August 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Пятьдесят вторая сессия
Женева, 3-14 октября 2005 года
Пункт 4 а) предварительной повестки дня

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН В РАМКАХ
ВСЕЙ ЮНКТАД: ЧЕТВЕРТЫЙ ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ***

Доклад секретариата ЮНКТАД

* Настоящий документ издан в указанную выше дату по техническим причинам.

Резюме

В своих согласованных выводах 476 (L) от 17 октября 2003 года Совет по торговле и развитию "настоятельно призывает секретариат продолжать представлять Совету на его очередных сессиях доклады о деятельности ЮНКТАД в интересах этих стран, в том числе о деятельности, касающейся КРП (Комплексная рамочная программа для оказания технической помощи в области торговли в интересах наименее развитых стран); а также подчеркивает необходимость того, чтобы ЮНКТАД продолжала вносить вклад в проведение предусмотренных ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеей обзоров осуществления Программы действий для НРС на десятилетие 2001-2010 годов".

Настоящий доклад, подготовленный во исполнение этого решения, направлен на оказание Совету помощи в проведении ежегодного обзора хода осуществления Программы действий (ПД) в областях, относящихся к компетенции и мандату ЮНКТАД. В докладе подчеркивается важное значение постоянного диалога между НРС и их партнерами по развитию в поисках путей и средств усиления существенного воздействия аналитической и оперативной деятельности ЮНКТАД на перспективы этих стран в области торговли и развития. В нем подчеркивается необходимость: а) предсказуемости и устойчивости в отношении внебюджетных средств; б) согласования донорами и финансирующими учреждениями требований к финансовой отчетности и аудиту в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций и соответствующими решениями Генеральной Ассамблеи; с) мобилизации усилий всех заинтересованных лиц и участников процесса развития на национальном и международном уровнях в качестве важнейшего фактора, необходимого для успешного осуществления ПД; а также d) укрепления связей и синергизма между аналитической оперативной деятельностью ЮНКТАД наряду с совершенствованием координации в масштабах всего секретариата. В докладе подчеркивается, что просьбы НРС относительно программ и проектов технической помощи должны основываться на критической оценке имеющихся внутренних недостатков и потребностей. С этой целью следует продолжать текущие меры, направленные на укрепление возможностей НРС по принятию на себя ответственности за этот процесс и обеспечение того, чтобы программы технического сотрудничества определялись существующими потребностями, а не требованиями доноров или процедур.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	4
I. ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ	5
II. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА	8
A. Международная торговля и сырьевые товары	9
Сырьевые товары.....	9
Торговые переговоры и торговая дипломатия	11
Законодательство, регулирующее политику в вопросах конкуренции и защиты потребителей	13
Торговля и устойчивое развитие.....	13
Комплексная рамочная программа оказания технической помощи НРС в области торговли.....	15
B. Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли	16
Укрепление потенциала учреждений, занимающихся поддержкой торговли в НРС	16
ТРЕЙНФОРТРЕЙД	17
Упрощение торговли и перевозок.....	18
Автоматизация таможенных процедур: АСОТД.....	19
АКИС в НРС	20
ИКТ в целях развития	20
C. Инвестиции и развитие предпринимательства	21
D. Система управления долгом и анализа финансового состояния (ДМФАС)	22
III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ И ПОЛУЧЕННОГО ОПЫТА	23
Выводы	28

Введение

1. В Брюссельской программе действий (ПД) для наименее развитых стран (НРС) на десятилетие 2001-2010 годов¹ изложены согласованные цели и конкретные задачи в рамках семи обязательств², а также соответствующие меры, которые должны приниматься НРС и их партнерами по развитию. В ПД изложены также механизмы последующих действий, обзора и контроля за прогрессом в осуществлении содержащихся в ней обязательств на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. В пункте 14 ПД подчеркивается, что "в то время как НРС должны взять на себя ответственность за разработку и формулирование соответствующей национальной политики ..., полномасштабное осуществление Программы действий составляет совместную ответственность этих стран и их партнеров по процессу развития". В этом отношении ПД служит "рамочной основой действенного глобального партнерства в интересах ускорения стабильного экономического роста и устойчивого развития в НРС, прекращения маргинализации посредством искоренения нищеты, неравенства и лишений в этих странах, а также обеспечения условий для их благотворной интеграции в глобальную экономику" (пункт 4). Важнейшее значение для достижения этих целей и активизации и укрепления партнерства между НРС и их партнерами по развитию имеет мобилизация усилий заинтересованных лиц и участников процесса развития в целях эффективного осуществления мер и обязательств, предусмотренных в ПД.

2. В соответствии с пунктом 114 ПД Генеральная Ассамблея (ГА) Организации Объединенных Наций в своей резолюции 59/244 "постановила провести всеобъемлющий [среднесрочный] обзор Программы действий в рамках работы Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят первой сессии, учитывая положения резолюции 57/270В ГА от 23 июня 2003 года³ с использованием методов работы, которые предстоит определить".

¹ A/CONF.191/11.

² Эти семь обязательств заключаются в следующем: i) укрепление основ политики, в центре которой находятся интересы людей; ii) рациональное управление на национальном и международном уровнях; iii) укрепление человеческого и институционального потенциала; iv) укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в НРС выгод от глобализации; v) повышение роли торговли в процессе развития; vi) снижение уязвимости и охрана окружающей среды; и vii) мобилизация финансовых ресурсов.

³ Резолюция 57/270В от 23 июня 2003 года, озаглавленная "Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующая деятельность в связи с ними".

Настоящий и предыдущие доклады⁴ по вопросу об осуществлении деятельности в интересах НРС в рамках всей ЮНКТАД являются частью вклада ЮНКТАД в проведение Генеральной Ассамблеей среднесрочного обзора. Данный доклад должен также помочь Совету в проведении на его пятьдесят второй сессии ежегодного обзора вклада ЮНКТАД в осуществление ПД.

3. В порядке содействия дальнейшей реализации ПД ЮНКТАД осуществляла в рамках своих мандатов и компетенции ряд мероприятий по вопросам, представляющим интерес для НРС. Работа, проделанная секретариатом в 2004 году по проблематике НРС, включает проведение исследований и анализ политики, формирование консенсуса и меры в области технического сотрудничества по широкому кругу имеющих отношение к торговле и развитию вопросов, которые представляют интерес для НРС, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и малых островных развивающихся государств (МОРГ).

I. ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ

4. Основным результатом работы секретариата в области исследований и анализа политики по проблематике НРС является *Доклад ЮНКТАД по наименее развитым странам*. Принятое на одиннадцатой Конференции ЮНКТАД решение о продолжении в рамках ежегодных публикаций этого доклада работы по анализу "причин уменьшения доли наименее развитых стран в мировой торговле и связей между торговлей, ростом и сокращением масштабов нищеты для определения долгосрочных решений данной проблемы" является важным и ставит сложные задачи. Сложность задачи заключается в том, что для подготовки таких аналитических докладов, как доклад по наименее развитым странам, необходимо проведение обстоятельных исследований и сбор надежных статистических данных, что требует весьма значительных ресурсов, в особенности с учетом того, что имеющиеся по НРС данные не отвечают надлежащим требованиям. В связи с еще одним решением Конференции, в котором ЮНКТАД предлагается провести работу по проблемам транзитных и малых стран, стран со слабой в структурном отношении и уязвимой экономикой, секретариату потребуется осуществить дополнительные мероприятия, в том числе аналитические и оперативные. Для принятия надлежащих мер по выполнению этих решений необходимо, в частности, выделить ресурсы, соразмерные с масштабами поставленных задач. В равной степени важно активизировать реализацию текущих мер, направленных на обеспечение синергизма и взаимодополняемости аналитической и оперативной деятельности ЮНКТАД.

⁴ TD/B/48/16, TD/B/49/6 и TD/B/50/3.

5. В *Докладе по наименее развитым странам за 2004 год* рассматриваются связи между международной торговлей и сокращением масштабов нищеты, а также вопрос о надлежащем сочетании национальных и международных мер политики, необходимых для улучшения показателей социально-экономической деятельности НРС. Доклад, в котором дается оценка взаимосвязи между торговлей и нищетой, является вкладом в текущие прения по вопросу о взаимозависимости между нищетой и торговлей; он дает нам возможность лучше понять сложные процессы развития и способствует разработке надлежащей политики и стратегии сокращения масштабов нищеты в этих странах. В *Докладе* дается всесторонний анализ результатов экономической деятельности НРС за последнее время, а также анализ масштабов и остроты проблемы нищеты в этих странах, которая сохраняется или даже обострилась. В настоящее время, когда 50% населения НРС живут менее чем на 1 долл. в день и 80% - менее чем на 2 долл. в день, проблема нищеты остается широкораспространенным явлением в этих странах. Если данная тенденция сохранится, то число людей, живущих в НРС менее чем на 1 долл. в день, увеличится с 334 млн. в 2000 году до 471 млн. в 2015 году. Кроме того, социальные показатели также не вселяют оптимизма, и большинство НРС отстают от графика достижения поставленных в Декларации тысячелетия целей в области развития человеческого потенциала. Так, лишь 11 из 49 НРС, по которым имеются данные, показывают соответствующие результаты в плане достижения поставленной в Декларации тысячелетия цели сокращения уровня смертности детей в возрасте до пяти лет на две трети за период с 1990 по 2015 год.

6. К числу основных выводов, вытекающих из этого *Доклада*, относятся следующие:

- а) поставленная задача по достижению развития и сокращению масштабов нищеты в НРС является колоссальной и потребует особых усилий для устранения острых и трудно поддающихся решению проблем недостаточного развития и нищеты в этих странах;
- б) текущие меры политики, осуществляемые на национальном и международном уровнях, не являются достаточными для решения задачи обеспечения развития и сокращения масштабов нищеты в НРС; и
- с) возможно нахождение конструктивных альтернативных решений, базирующихся на текущих глобальных и национальных процессах и обеспечивающих такое положение, при котором международная торговля станет более эффективным механизмом развития и сокращения масштабов нищеты в НРС.

7. В этой связи в *Докладе* за 2004 год предлагается трехсторонняя стратегия развития. Во-первых, стратегия развития должна быть способна не только сделать торговлю одним из основных факторов сокращения масштабов нищеты, но и обеспечить такое положение, при котором как торговля, так и развитие будут являться одними из главных составляющих усилий, направленных на искоренение нищеты. Для этого необходимо обеспечить сбалансированное развитие на основе роста производительности труда в

сельском хозяйстве, индустриализации, ориентированной на экспорт, диверсификации экономики за счет рационального управления использованием природных ресурсов и применения трудоемких технологий. Во-вторых, важнейшее значение имеет совершенствование режима международной торговли, ведущее к ослаблению международных факторов, которые ограничивают развитие НРС. Эта область может охватывать вопросы, выходящие за пределы компетенции ВТО. В качестве примеров таких вопросов можно отметить зависимость от сырьевых товаров и ее связь с крайней нищетой, а также быстрые темпы свертывания в странах ОЭСР мер, направленных на поддержку сельского хозяйства, и обусловленное этим отрицательное воздействие на экспорт из НРС. Аналогичным образом, особого внимания заслуживают меры, направленные на обеспечение большей транспарентности на международном уровне в вопросах, касающихся получения и использования доходов от разработки нефтегазовых ресурсов и минерального сырья в НРС. Особое внимание следует уделить именно этим инициативам и мерам наряду с мерами международной поддержки, направленными на уменьшение уязвимости стран к воздействию потрясений, вызванных колебаниями цен, включая вопрос об увязке погашения задолженности с ценами на сырьевые товары, а также вопрос, касающийся улучшения качественных и количественных параметров предоставляемой помощи в целях развития. В-третьих, в *Докладе* подчеркивается необходимость срочного оказания финансовой и технической поддержки в целях содействия развитию производственного и торгового потенциала в НРС; в этой области необходимы крупные инвестиции в рамках глобальных усилий по оказанию помощи наименее развитым странам.

8. В рамках десятилетнего обзора осуществления Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, который был проведен на Маврикии в январе 2005 года, ЮНКТАД опубликовала исследование, озаглавленное "Is a Special Treatment of Small Island Developing States Possible?" ("Возможен ли специальный режим для малых островных развивающихся государств?")⁵. В указанной публикации, предложение о подготовке которой прозвучало на этой конференции, рассматриваются три темы, имеющие особое значение для обзора осуществления Барбадосской программы действий: а) вопрос, касающийся эрозии преференциального доступа к рынкам, который представляет собой одну из наиболее сложных проблем, стоящих перед МОРГ; б) важное значение взаимосвязи между торговлей и окружающей средой в контексте важнейшей цели, заключающейся в диверсификации экономики островных государств; и с) вопрос об определении МОРГ и необходимость выработки соответствующих критериев для укрепления доверия к деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на оказание поддержки

⁵ UNCTAD/LDC/2004/1.

странам, относящимся к этой категории. Необходимо срочно достичь консенсуса на глобальном уровне в целях реализации альтернативных преференциальных мер в пользу МОРГ. В равной степени важно обеспечить принятие существенных мер в целях совершенствования концептуального представления о категории малых островных развивающихся государств. Содержащиеся в публикации выводы проведенных исследований и анализа указывают на то, что уязвимость МОРГ к воздействию внешних факторов обуславливает необходимость создания для них особого режима, помогающего им повысить свою жизнеспособность. Таким образом, следует расширить возможности предоставления данной группе стран более благоприятного режима в рамках международной торговой системы (МТС) или в сфере финансирования развития.

9. Подготовленный секретариатом в 2004 году доклад по Африке под названием "Debt Sustainability: Oasis or Mirage?" ("Экономическая приемлемость задолженности: оазис или мираж?")⁶, содержит технический анализ вопроса о степени и масштабах внешней задолженности африканских стран в контексте ЦРДГ. В докладе содержится рекомендация о полном списании задолженности беднейших стран или о применении альтернативных критериев определения приемлемости долга, которые обеспечили бы надежное решение проблемы бремени задолженности этого континента. В нем также обращается внимание на то, что проблемы задолженности данного континента и его потребности в ресурсах неразрывно связаны со способностью африканских стран обеспечивать накопление капитала и экономический рост. Недавно принятое странами "восьмерки" решение о 100-процентном списании многосторонней задолженности беднейших стран является шагом в правильном направлении, направленным на уменьшение бремени задолженности этих стран. В докладе вновь подчеркивается необходимость удвоения объема предоставляемой данному континенту официальной помощи в целях развития (ОПР), и это мнение высказывается также в недавно подготовленном докладе по Проекту тысячелетия и докладе Комиссии для Африки. Высказанное Европейским союзом намерение удвоить объем ОПР бедным странам также соответствует рекомендациям ЮНКТАД.

II. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

10. Создание эффективного и надежного потенциала в странах (таких, как НРС), имеющих структурные и взаимосвязанные проблемы в плане развития, представляет собой сложную и трудноразрешимую задачу. Таким образом, укрепление потенциала, а в особенности задачу развития институциональной инфраструктуры и людских ресурсов в

⁶ UNCTAD/GDS/AFRICA/2004/1.

НРС, следует рассматривать в долгосрочной перспективе. За последние несколько лет потребность в программах ЮНКТАД в области технического сотрудничества и укрепления потенциала неуклонно возрастала, и секретариат, доноры, финансирующие соответствующие мероприятия, а также сами страны-бенефициары предпринимали последовательные усилия для удовлетворения растущих потребностей. Вместе с тем разрыв и несоответствие между потребностями в технической помощи и имеющимися ресурсами для их эффективного и оперативного удовлетворения по-прежнему ограничивали возможности секретариата по оказанию поддержки. Этот разрыв необходимо устранить как можно скорее с тем, чтобы принять меры по удовлетворению остающихся потребностей НРС за счет активизации работы по проведению аналитических и оперативных мероприятий для решения проблем, имеющих особую важность для этих стран. Кроме того, важно активизировать процесс реализации текущих мер для обеспечения того, чтобы деятельность в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в большей мере определялась существующими потребностями, а не имеющимися возможностями, и чтобы можно было повысить способность стран-бенефициаров брать на себя ответственность за проведение соответствующих мероприятий.

11. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества направлена, в частности, на развитие людских ресурсов и институциональное строительство, а также на укрепление потенциала в областях разработки политики и проведения переговоров по вопросам, касающимся торговли, инвестиций, инфраструктуры услуг в поддержку развития, равно как и по вопросам эффективности торговли и смежным темам.

А. Международная торговля и сырьевые товары

12. Осуществляемые в НРС мероприятия в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в связи с международной торговлей и смежными вопросами, относятся к следующим областям: сырьевые товары; торговые переговоры и торговая дипломатия; политика и законодательство в вопросах конкуренции и потребления; торговля, окружающая среда и развитие; а также комплексная рамочная программа (КРП) для оказания технической помощи НРС в области торговли.

Сырьевые товары

13. В признание важнейшей роли сырьевых товаров для экономики НРС в ПД подчеркивается необходимость диверсификации в целях смягчения неблагоприятного воздействия безудержного сокращения мировых цен на основные сырьевые товары на общее развитие наименее развитых стран. Аналогичным образом, в пункте 100

Сан-Паульского консенсуса содержится призыв к "разработке стратегий и политики для решения проблем, связанных с сырьевыми рынками, и изучению связей между международной торговлей сырьевыми товарами и национальным развитием, включая вопросы сокращения масштабов нищеты" с уделением особого внимания "повышению конкурентоспособности сырьевого сектора, с тем чтобы содействовать диверсификации, увеличению добавленной стоимости и обеспечению эффективного участия в производственно-сбытовой цепочке". С этой целью в 2004 году ЮНКТАД осуществила ряд мероприятий, включая конкретные проекты, рабочие совещания и публикации результатов исследований по тематике сырьевых товаров, с уделением особого внимания НРС. Кроме того, секретариат разработал конкретные проекты и системы в области информации о сырьевых товарах и обеспечения транспарентности рынков. К их числу относятся проекты по развитию и диверсификации на основе сырьевых товаров, устойчивому производству хлопка в Западной Африке и горнодобывающей промышленности и нищете в Танзании; другие проекты, направленные на улучшение доступа к рынкам для мелких сельскохозяйственных производителей из африканских НРС; а также проекты, цель которых заключается в определении, анализе и расчете количественных показателей расходов в связи с соблюдением санитарных и фитосанитарных норм для отдельных африканских НРС применительно к производству продукции агропищевой промышленности и тропических фруктов. По этим направлениям межучрежденческое сотрудничество, особенно с Международным консультативным комитетом по хлопку (МККХ), Общим фондом для сырьевых товаров (ОФСТ) и другими участниками из государственного и частного секторов, в областях, представляющих для них интерес, обеспечило ценную поддержку и вклад в осуществление вышеуказанных мероприятий. Кроме того, для предоставления современной стратегической и рыночной информации по основным секторам сырьевых товаров ЮНКТАД разработала и создала портал ИНФОКОММ (www.inctad.org/infocomm). В 2004 году в режиме онлайн можно было получать результаты анализа по 20 товарным секторам, большинство из которых (например, производство бананов, орехов кешью, джута, риса, сахара, чая и лесоматериалов) представляли непосредственный интерес для многих НРС с точки зрения экспорта.

14. Согласно положениям пункта 68 ПД и в соответствии с решением Совета по торговле и развитию, принятым на его сорок девятой очередной и тридцатой исполнительной сессиях, ЮНКТАД в сотрудничестве с ОФСТ и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) разработала проект, озаглавленный "Гарантирование качества и повышение конкурентоспособности экспорта тропических фруктов в африканских НРС". Цель этого проекта заключается в содействии укреплению национального экспортного потенциала и повышению конкурентоспособности африканских НРС посредством наращивания

институционального и человеческого потенциала для обеспечения гарантий качества и сертификации экспортируемых тропических фруктов. Данный проект будет также поддерживать усилия НРС, направленные на горизонтальную и вертикальную диверсификацию, включая переработку и упаковку тропических фруктов на месте, посредством укрепления их конкурентоспособности, а также создания демонстрационных центров. Проект финансируется из средств Второго счета ОФСТ и правительства Швеции. Осуществление проекта планируется начать сразу же после подписания соответствующего соглашения между ОФСТ, ЮНКТАД и ФАО.

Торговые переговоры и торговая дипломатия

15. Ряд НРС, совместно или в индивидуальном порядке, получали поддержку от ЮНКТАД в области таких вопросов, как Дохинская программа работы ВТО, переговоры по вопросам услуг и торговая политика, торговые переговоры между развивающимися странами, торговые переговоры между АКТ и ЕС, вступление в ВТО, урегулирование споров и Всеобщая система преференций (ВСП) и другие торговые преференции. В этих областях были проведены важные мероприятия по линии оказания технической помощи и укрепления потенциала, которые финансировались при поддержке, в частности, со стороны Европейского сообщества Европейского союза, Соединенного Королевства, Норвегии и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Так, например, десять НРС⁷ пользовались результатами продолжающихся мероприятий по укреплению потенциала МТС в рамках СКППП⁸. К числу этих мероприятий относится оказание помощи национальным совещаниям межучрежденческих комитетов в этих странах в оценке последствий "Июльского пакета" ВТО и в подготовке к ожидающимся подробным переговорам. Бутану, Йемену, Кабо-Верде, Лаосской Народно-Демократической Республике, Судану и Эфиопии была оказана помощь при вступлении в ВТО. Такая помощь включала консультативную поддержку по вопросам существа и процедурным вопросам, в том числе в форме учебных занятий, на которых моделировались заседания Рабочей группы ВТО по вопросу о вступлении; подготовку должностных лиц по тематике ВТО, в том числе в ходе интенсивных учебных занятий, проводившихся в Женеве и столицах государств, на которых члены группы по проведению переговоров знакомились с порядком работы сессий Рабочей группы;

⁷ Бенин, Буркина-Фасо, Замбия, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Сенегал, Танзания и Уганда.

⁸ Совместная комплексная программа технической помощи для отдельных наименее развитых и других африканских стран, осуществляемая совместно ЮНКТАД, ВТО и МТЦ.

закупку электронного оборудования и предоставление консультативной помощи в конкретных областях для оказания содействия национальным группам по проведению переговоров.

16. Наименее развитым странам предоставлялась также целенаправленная поддержка в области торговли услугами. Она включала проведение работы по анализу торговли услугами; чрезвычайные защитные меры и субсидии; а также текущие международные обсуждения по переговорам в рамках ГАТС в области четвертого способа поставки услуг (временное перемещение физических лиц в качестве поставщиков услуг). Ряду НРС была также оказана помощь в следующих областях: а) расширение использования торговых возможностей и преференций в рамках существующих договоренностей о преференциях, таких, как ВСП, торговый режим, принятый в Котону, и другие двусторонние договоренности, посредством обеспечения более полного понимания и знания этих схем правительственными чиновниками и предпринимательским сообществом; б) обеспечение более полного понимания преференциальных и непреференциальных правил о происхождении товаров и вопросов, касающихся формулирования правил о происхождении и проведения соответствующих переговоров; и с) разработка торговых стратегий в соответствии с потребностями новой зарождающейся международной торговой системы. НРС получали техническую консультативную помощь, предоставляющуюся африканским странам при проведении анализа последствий "Июльского пакета" ВТО в связи с проведением Совещания высокопоставленных представителей и должностных лиц африканских стран, которое было организовано по методу коллективного обсуждения совместно с Экономической комиссией для Африки Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Дальнейшая помощь была оказана Бенину, Гвинее, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мали посредством проведения ряда учебных курсов, семинаров и рабочих совещаний, а также дистанционного обучения на региональном уровне по таким вопросам как сельское хозяйство, торговля услугами, "Июльский пакет" и государственная поддержка сельского хозяйства в контексте торговых переговоров ВТО. ЮНКТАД были также разработаны такие инструменты моделирования, как ТРЕЙНС/ВИТР (Система анализа и информации по вопросам торговли/Всемирное интегрированное торговое решение) и ИМПСТ (Имитационная модель политики в области сельскохозяйственной торговли). Последняя представляет собой имитационную модель, которая может использоваться для количественного определения экономического воздействия изменений в области торговой политики в сельском хозяйстве. Она включает подробные данные по торговле 43 из 50 НРС. Были проведены различные исследования, включая анализ последствий различных

предложений ВТО; 18 НРС⁹ воспользовались ИМПСТ, причем должностные лица и эксперты в области торговли из столиц некоторых из этих стран прошли подготовку по вопросам применения этой модели.

Законодательство, регулирующее политику в вопросах конкуренции и защиты потребителей

17. Что касается политики в вопросах конкуренции, то на протяжении ряда лет ЮНКТАД разрабатывала и осуществляла программы по укреплению потенциала в области законодательства и политики в сфере конкуренции, которые, помимо всего прочего, увязаны с потребностями НРС. В рамках этих программ заинтересованным странам предоставлялась помощь в разработке торговых и инвестиционных стратегий, способствующих ускорению их экономической и социальной интеграции в мировую экономику благодаря обеспечению максимальных выгод от либерализации сферы торговли и инвестиций наряду с решением проблем, связанных с противоречащей законам конкуренции практикой и пороками рыночной системы. Эта деятельность была направлена на укрепление людских ресурсов и потенциала в области разработки политики и на предоставление соответствующим учреждениям НРС возможности заниматься выработкой и обеспечением соблюдения законов и политики в вопросах конкуренции. Девятнадцать НРС¹⁰ направили соответствующие запросы и получили техническую помощь от ЮНКТАД в разработке и обеспечении соблюдения законов и политики в вопросах конкуренции. ЮНКТАД, в сотрудничестве с Африканским региональным отделением Международной ассоциации потребителей, также предоставляла экспертную помощь в подготовке методологии оценки воздействия на потребителей в Африке практики, противоречащей законам конкуренции.

Торговля и устойчивое развитие

18. НРС продолжали получать помощь от Целевой группы ЮНЕП/ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли, окружающей среды и развития (ЦГСР). В 2004 году ряд НРС приняли участие в организованном ЦГСР в Найроби (Кения) Учебном семинаре на тему комплексной оценки для африканских стран и еще в

⁹ Бангладеш, Бенин, Бутан, Вануату, Замбия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Непал, Объединенная Республика Танзания, Самоа, Сенегал, Судан, Уганда и Эфиопия.

¹⁰ Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бутан, Гвинея, Замбия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Судан, Чад и Эфиопия.

одном рабочем совещании по проблеме укрепления координации политики в вопросах, касающихся торговли и окружающей среды: осуществление многосторонних соглашений по защите окружающей среды, предусматривающих связанные с торговлей меры, которое проходило в Пномпене (Камбоджа). В дополнение к этому в Луанде (Ангола) был проведен региональный семинар ЦГСП по вопросам торговли и окружающей среды и развития для португалоязычных африканских стран (Ангола, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбик и Сан-Томе и Принсипи). Недавно ЦГСП начала новую серию мероприятий для оказания помощи трем восточноафриканским странам, включая Уганду и Объединенную Республику Танзанию, цель которой заключается в том, чтобы в конечном счете выработать стандарт в отношении биологически чистого сельскохозяйственного производства, который будет признан Евросоюзом как эквивалентный его собственному стандарту, что облегчит экспорт сельскохозяйственной продукции в Европу. Эти мероприятия осуществляются совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ФАО и Международной федерацией движения за биологически чистое сельское хозяйство (ИФОАМ).

19. В рамках проекта ЮНКТАД, озаглавленного "Укрепление потенциала в области совершенствования процесса разработки политики и ведения переговоров по ключевым вопросам торговли и окружающей среды", НРС (включая Бангладеш и Камбоджу) и некоторые МОРГ пользовались результатами работы по следующим вопросам:

а) либерализация сферы экологических товаров и услуг; а также б) экологические требования и доступ к рынкам конкретных сельскохозяйственных товаров, включая экологически чистую продукцию из стран Центральной Америки и Карибского бассейна, а также экологические требования и доступ к рынкам для экспорта из развивающихся стран товаров кожевенно-обувной промышленности, электротехнической и электронной промышленности и продукции садоводства из азиатских стран.

20. На национальном уровне предоставлялась техническая помощь в области поощрения торговли и инвестиций в сектор биологических ресурсов в Уганде, особенно по вопросам, касающимся устойчивого коммерческого использования природной продукции и услуг в этой стране, улучшения условий жизни населения в сельских общинах, диверсификации экспортной базы Уганды и содействия ее экономическому росту. При финансовой поддержке со стороны Норвегии ЮНКТАД также оказывает помощь в разработке механизма чистого развития (МЧР) в НРС. В настоящее время проходит осуществление экспериментального этапа этого проекта в Танзании с целью: а) разработки, публикации и распространения Руководства для инвесторов по МЧР Танзании в целях поощрения инвестиций в Танзанию в рамках МЧР; б) организации консультативного совещания по МЧР для национальных заинтересованных лиц (правительство, учреждения, занимающиеся вопросами развития, частный сектор, НПО, научные круги) по данному

вопросу; с) организации учебных занятий в режиме "онлайн" по вопросам МЧР в целях просвещения и расширения осведомленности танзанийских организаций, проявляющих интерес к МЧР; а также d) изучения возможностей расширения данного экспериментального проекта и распространения его на другие НРС.

Комплексная рамочная программа оказания технической помощи НРС в области торговли

21. Общая цель КРП заключается в оказании НРС поддержки в их торговой и связанной с торговлей деятельности, в том числе в укреплении человеческого и институционального потенциала. Экспериментальная схема КРП, которая первоначально охватывала три НРС (Камбоджу, Мавританию и Мадагаскар) была существенно расширена, и в настоящее время реорганизованная КРП охватывает 28 НРС¹¹. Ожидается, что в 2005 году число НРС, охваченных КРП, возрастет до 30. В сотрудничестве с основными учреждениями, принимающими участие в КРП, ЮНКТАД вносит важный вклад в проведение диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ), работой над проведением которых руководит Всемирный банк, а также в последующую деятельность по итогам этих исследований. Начато проведение ДИИТ для 22 НРС, охваченных КРП, и к настоящему времени в 12 странах были проведены проверочные рабочие совещания в рамках ДИИТ¹². Помимо этого, в Бурунди, Камбодже, Мавритании, Мадагаскаре, Непале и Сенегале были проведены совещания по вопросам осуществления Программы с представителями сообщества доноров. В целях обеспечения для этих стран возможности взять на себя ответственность за реализацию КРП на национальном уровне, было сочтено необходимым оказать помощь новым странам КРП в формировании основы для участия и развитию потенциала, необходимого для того, чтобы страны реально несли ответственность за всю работу, предшествующую ДИИТ. Ответственность стран за процесс реализации КРП рассматривается всеми заинтересованными участниками в качестве центрального элемента, необходимого для эффективного и успешного осуществления инициативы в отношении этой программы. Для рассмотрения КРП Совету будет представлен отдельный доклад в форме документов зала заседаний, в том числе по самым последним мероприятиям секретариата по данной теме.

¹¹ Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гана, Гвинея, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мозамбик, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уганда, Чад и Эфиопия.

¹² Бурунди, Гвинея, Джибути, Йемен, Камбоджа, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Мозамбик, Непал, Сенегал и Эфиопия.

В. Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли

22. Деятельность ЮНКТАД в этой области касается в основном таких вопросов, как укрепление потенциала учреждений, занимающихся вопросами поддержки торговли, программа **ТрейнФорТрейд**, упрощение торговли, модернизация таможенной системы и АСОТД (Автоматизированная система обработки таможенных данных), АКИС (Система предварительного уведомления о передвижении грузов), а также информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в целях развития.

Укрепление потенциала учреждений, занимающихся поддержкой торговли в НРС

23. В 2004 году в рамках двух проектов технического сотрудничества¹³, которые финансировались правительством Японии, предоставлялась помощь учреждениям, занимающимся поддержкой торговли (УПТ) в азиатских НРС. Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Непал принимали участие в региональном учебном семинаре по использованию Интернета для эффективной международной торговли, который был организован для управленческих работников руководящего звена УПТ из Азиатско-тихоокеанского региона и проходил в Бангкоке 16-19 ноября 2004 года. На национальном уровне была предоставлена дальнейшая помощь Лаосской Народно-Демократической Республике в форме консультативной поездки и организации учебного семинара по электронным деловым операциям для менеджеров и семинара для расширения осведомленности об электронных коммерческих операциях, который был организован для руководящих работников во Вьентьяне 12-15 октября 2004 года.

24. ЮНКТАД также разработала учебные пособия по электронным деловым операциям и подготовила публикацию *"Use of the Internet for Efficient International Trade: A Guide for SME Managers"* (Пособие для менеджеров МСП: использование Интернета для эффективной международной торговли)¹⁴, которая конкретно ориентирована на потребности НРС. В 2004 году также началось осуществление новой инициативы по

¹³ "Narrowing the Digital Divide for Small and Medium-Size Enterprises (SMEs) in International Trade and Electronic Commerce" (Сокращение цифрового разрыва для малых и средних предприятий (МСП) в международной торговле и электронных коммерческих операциях) и "Strengthening the Capacity of the TSIs and SMEs in Asian LDCs" (Укрепление потенциала УПТ и МСП в азиатских НРС).

¹⁴ UNCTAD/SDTE/TIB/2003/3.

укреплению потенциала научных учреждений - Виртуальный институт ЮНКТАД по торговле и развитию. К настоящему времени к Институту присоединился один университет из НРС (Дар-эс-Саламский университет Танзании), который получил возможность пользоваться экспертными знаниями и результатами исследований ЮНКТАД по вопросам международной экономики и развития, а также целевой поддержкой в формировании нового курса по подготовке магистров наук по вопросам руководства проведением торговой политики. Кроме того, в рамках ряда курсов, организованных ЮНКТАД в соответствии с пунктом 166 Бангкокского плана действий, принятого на десятой Конференции ЮНКТАД, свыше 42 должностных лиц и ученых, занимающихся вопросам торговли, из 20 НРС прошли подготовку на учебных курсах по ключевым вопросам международной экономической повестки дня¹⁵.

25. Кроме того, ряд НРС получили техническую и консультативную поддержку, которая была предоставлена им в связи с программой центров по вопросам торговли. Такая поддержка касается главным образом мероприятий по укреплению потенциала, направленным на развитие центров по вопросам торговли и оказание им содействия в выполнении их роли в качестве органов по упрощению торговли и информационных центров в интересах микро-, малых и средних предприятий в НРС. 12 НРС, которые учредили центры по вопросам торговли¹⁶, получили поддержку со стороны ЮНКТАД в форме подготовки кадров, консультативных услуг и мер по укреплению потенциала.

ТРЕЙНФОРТРЕЙД

26. Цель реализуемой ЮНКТАД программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД заключается в том, чтобы укрепить потенциал стран-бенефициаров в области международной торговли, инвестиций и управления портами. В соответствии с принятой ею стратегией в области подготовки кадров и укрепления потенциала в рамках этой программы осуществляется разработка учебных материалов, подготовка местных преподавателей, содействие деятельности по дистанционному обучению и работе по объединению в единую сеть учебных учреждений в странах-бенефициарах. В рамках этой программы в четырех западноафриканских странах (Бенин, Гвинея, Мали и Того) были разработаны и проведены учебные курсы по дистанционному обучению по вопросам, касающимся проведения переговоров с целью заключения международных инвестиционных

¹⁵ Ангола, Бангладеш, Бурунди, Бутан, Гамбия, Гвинея, Замбия, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Самоа, Соломоновы Острова, Судан, Уганда и Эфиопия.

¹⁶ Бенин, Буркина-Фасо, Замбия, Йемен, Мозамбик, Непал, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Судан, Уганда, Эритрея и Эфиопия.

соглашений, и торговых переговоров, а также торговой дипломатии. Сенегал и Бенин продолжали свою текущую деятельность по подготовке кадров и пользовались поддержкой со стороны этой программы, в том числе в форме подготовки специалистов в вопросах управления портами. В Юго-Восточной Азии Лаосская Народно-Демократическая Республика и Камбоджа пользовались результатами учебных мероприятий, которые проводились на национальном и субрегиональном уровнях. Эти меры по укреплению потенциала осуществлялись в связи с субрегиональным проектом, направленным на укрепление учебного и институционального потенциала для проведения многосторонних торговых переговоров. Осуществление этого проекта было начато во Вьентьяне 17 ноября 2003 года для Лаосской Народно-Демократической Республики и в Пномпене 23 января 2004 года для Камбоджи. В общей сложности было организовано девять семинаров и рабочих совещаний, в которых за период с января по сентябрь 2004 года приняли участие 160 человек. Эти семинары включали учебные мероприятия по подготовке преподавателей в области дистанционного обучения, меры по подготовке работников портов, а также учебные занятия по вопросам, касающимся инвестиционных соглашений и законов и политики, регулирующих вопросы конкуренции. В рамках программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД были также организованы учебные курсы по устойчивому сектору туризма и разработаны целевые комплексные программы технической помощи для правительств Анголы, Замбии, Мадагаскара и Мали.

Упрощение торговли и перевозок

27. Что касается упрощения торговли и перевозок, то ЮНКТАД начала осуществление мероприятий в рамках проекта по срочной модернизации работы таможенных органов и упрощению процедур торговли, который реализуется в Афганистане. Данный проект осуществляется при финансовом содействии Ассоциации международного развития Всемирного банка и в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и другими партнерами Афганистана по развитию. Главная цель этого проекта заключается в увеличении государственных поступлений от таможенных сборов благодаря а) улучшению администрирования и сбора существующих таможенных поступлений и б) упрощению торговли и транзита в целях расширения базы таможенных поступлений. В рамках этого проекта ЮНКТАД предоставит техническую помощь в деле внедрения АСОТД в таможенном управлении Афганистана и помощь в осуществлении мер по упрощению торговли и перевозок, охватывающих, в частности, транзитные соглашения, соглашения о транзитном транспортном коридоре между Афганистаном и соседними странами, торговые и транспортные документы и законодательство по этим вопросам, а также вопрос о присоединении к Конвенции МДП. Еще один проект, направленный на разработку практических инструментов оценки потребностей и приоритетов НРС в области

упрощения торговли осуществлялся ЮНКТАД при финансовой поддержке со стороны правительства Норвегии. В рамках этого проекта планируется оказать помощь в формулировании и разработке проектов в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в сфере упрощения торговли и перевозок. В настоящее время ЮНКТАД начинает реализацию еще одного проекта по укреплению потенциала, направленного на обеспечение для не имеющих выхода к морю и транзитных развивающихся стран устойчивого потенциала для планирования и осуществления региональных соглашений по вопросам упрощения торговли и перевозок. Данный проект, который финансируется со Счета развития Организации Объединенных Наций (четвертый транш), будет осуществляться через посредство местных центров по упрощению торговли и перевозок в сотрудничестве с фирмами, занимающимися морскими и внутренними перевозками, а также приграничной торговлей. В настоящее время при финансовом содействии со стороны правительства Швеции принимаются также меры по активизации участия НРС и других развивающихся стран в переговорах по вопросам упрощения торговли в рамках ВТО.

Автоматизация таможенных процедур: АСОТД

28. ЮНКТАД продолжает осуществлять меры по упрощению торговли и модернизации таможенных процедур в НРС, укрепляя и/или модернизируя существующие средства АСОТД и создавая новые. АСОТД представляет собой автоматизированную систему управления таможенным оформлением грузов, охватывающую весь процесс таможенной очистки, начинающийся до прибытия груза и заканчивающийся выдачей окончательного разрешения, позволяющего забрать груз после уплаты таможенных пошлин и сборов. Данная система позволяет упростить управление всеми процедурами, такими, как импорт и экспорт, а также другие таможенные режимы, включая транзит и складское хранение. Она обеспечивает для торговых компаний модуль, позволяющий непосредственно подавать декларации, а также интерфейс, дающий возможность электронного обмена данными между таможенными органами и уполномоченными третьими сторонами, такими, как банки, торговые компании и другие правительственные учреждения. Она также помогает производить автоматическую компиляцию своевременных и оперативных статистических данных, используемых в рамках системы таможенной очистки, обеспечивая таким образом для правительств НРС полезную информацию для анализа, экономического планирования и принятия решений.

29. В 2004 году программа АСОТД осуществлялась и/или модернизировалась в Бурунди, Камеруне и Мадагаскаре и продолжала действовать в Объединенной Республике Танзании, Республике Конго, Руанде, Судане и Эфиопии. В целях поддержки осуществления этой программы в Африке в помещениях ПРООН в Уагадугу

(Буркина-Фасо) при финансовой поддержке со стороны правительства Франции был создан Африканский центр АСОТД. Цель этого проекта, который начал действовать в Бурунди, Мавритании, Мали, Того и Центральноафриканской Республике, заключается в оказании странам, пользующимся АСОТД, оперативной и непосредственной технической помощи на региональной основе, а также в организации учебных занятий по мере необходимости. Так, например, в декабре 2004 года в Уагадугу был проведен семинар по вопросам использования АСОТД для семи западноафриканских стран.

АКИС в НРС

30. ЮНКТАД продолжала практическое осуществление мер по упрощению торговли и перевозок, оказывая помощь НРС во внедрении Системы предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС). Эта система позволяет отслеживать грузы и транспортные средства на всех видах транспорта и получать надежные и современные статистические данные и информацию. В июле 2004 года в соответствии с Конвенцией, подписанной с секретариатом ЗАЭВС, ЮНКТАД направила исследовательскую миссию в пять стран данного субрегиона для подготовки технико-экономического обоснования внедрения системы "Роуд Трекер" АКИС на двух главных транспортных коридорах Западной Африке (Абиджан - Уагадугу - Ниамей и Аккра/Тема - Уагадугу - Бамако). В настоящее время предлагается экспериментальный проект для транспортного коридора Аккра/Тема - Уагадугу. На основе результатов экспериментальной стадии данного проекта и тех уроков, которые будут извлечены из этой работы, будут приняты меры по реализации аналогичных проектов для максимально возможного числа НРС.

ИКТ в целях развития

31. В этой области правительствам и региональным интеграционным группам предоставляются консультации в отношении политики в области ИКТ и электронной торговли в форме организации учебных практикумов и семинаров. В рамках учебного курса ЮНКТАД по ключевым вопросам международной экономической повестки дня (пункт 166 Бангкокского плана действий) секретариат организовал учебную сессию во Вьетнаме в ноябре 2004 года и разработал учебный модуль по тематике ИКТ в целях развития для правительственных служащих из азиатских стран, в том числе из Бангладеш, Бутана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Непала и Самоа. В данном модуле рассматриваются такие вопросы, как воздействие ИКТ на экономическую деятельность, концепция электронных стратегий, правовые аспекты электронной торговли, важность измерения параметров информационной экономики, тематика ВТО применительно к ИКТ, а также концепция бесплатного программного обеспечения с открытыми исходными кодами. В марте 2005 года был организован учебный курс по

правовым аспектам электронной торговли для 22 участников из различных организаций и министерств Лаосской Народно-Демократической Республики, что способствовало разработке в этой стране закона об электронной торговле. На одиннадцатой Конференции ЮНКТАД секретариат ЮНКТАД также выступил с инициативой по развитию электронного туризма, представляющей собой пакет мер технической помощи, направленных на содействие применению ИКТ в секторе туризма, с тем чтобы дать возможность странам-бенефициарам получать максимальные выгоды от имеющихся у них ресурсов в сфере туризма. Эта инициатива отвечает потребностям развивающихся стран, и ожидается, что после начала ее реализации результатами этой деятельности сможет воспользоваться целый ряд НРС. С июня 2004 года Ангола, Бенин и Мавритания представили просьбы об оказании технической помощи, а правительства Замбии, Мадагаскара, Мали, Сенегала и Судана проявили интерес к этой инициативе.

С. Инвестиции и развитие предпринимательства

32. В этой области НРС продолжают пользоваться результатами осуществления различных программ и проектов ЮНКТАД, включая руководства по инвестициям в НРС, обзоры инвестиционной политики, программу рационального управления в вопросах поощрения и стимулирования инвестиций, ЭМПРЕТЕК, а также другие, связанные с инвестициями мероприятия по линии технической помощи и укрепления потенциала. Общая цель этой деятельности заключается в поддержке национальных и международных усилий, предпринимаемых для улучшения инвестиционного климата в НРС и укрепления их потенциала в области разработки политики, а также в предоставлении им возможности привлекать инвестиции, включая прямые иностранные инвестиции (ПИИ), и пользоваться их благами. Так, например, в 2004 году в рамках последующей деятельности по итогам обзора инвестиционной политики (ОИП) Лесото ЮНКТАД подготовила проект законодательства в отношении ПИИ, а также контрольное исследование по процедурам и практике иммиграции в целях предпринимательской деятельности в этой стране. Аналогичным образом, по итогам обзора инвестиционной политики Танзании был разработан инвестиционный кодекс Занзибара и организовано рабочее совещание с целью ознакомления членов парламента и правительственных чиновников с проблематикой ПИИ. Обзор инвестиционной политики Бенина уже завершен, и в настоящее время подготавливаются ОИП по Замбии и Руанде. В 2004 году в пяти НРС (Бенин, Лесото, Непал, Объединенная Республика Танзания и Уганда) были проведены последующие мероприятия по выполнению рекомендаций, изложенных в ранее изданных ОИП.

33. В рамках программы по рациональному управлению деятельностью по поощрению и стимулированию инвестиций были завершены мероприятия в первых пяти НРС-

бенефициарах (Лесото, Мали, Мальдивские Острова, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия) и был подготовлен и представлен правительству консультативный доклад по вопросам надлежащего управления в области содействия инвестированию. Кроме того, в рамках проекта ЮНКТАД/МТП по составлению инвестиционных руководств и последующей деятельности в 2004 году была оказана помощь Мавритании, Мали, Уганде и Эфиопии и были подготовлены три новых руководства. По состоянию на июль 2005 года имелось 12 невыполненных запросов относительно составления руководств, в том числе девять были получены от НРС. Новая публикация - "Синяя книга передового опыта в области поощрения и содействия инвестициям" - направлена на улучшение инвестиционных условий и поощрение диалога между государственным и частным секторами. Основным элементом "Синей книги" является план действий, где предлагаются конкретные и поддающиеся количественному анализу мероприятия для правительств, которые могли бы быть осуществлены в течение года. Кроме того, в 2004 году была создана и вступила в действие электронная база данных, обеспечивающая более простой доступ к современным и всеобъемлющим данным в отношении ПИИ и деятельности транснациональных корпораций в НРС и других развивающихся странах (www.unctad.org/fdistatistics).

34. Секретариат организовал ряд учебных курсов, семинаров и рабочих совещаний по международным инвестиционным соглашениям (МИС) и двусторонним инвестиционным договорам на национальном и региональном уровнях, в которых в 2004 году приняли участие представители 27 НРС. Что касается развития предпринимательства, то ЮНКТАД продолжала оказывать консультативную помощь Анголе, Афганистану, Буркина-Фасо, Вануату, Йемену, Мадагаскару, Мозамбику и Сенегалу по вопросам политики, благоприятствующей повышению конкурентоспособности отечественных малых и средних предприятий (МСП). Осуществляемая секретариатом программа ЭМПРЕТЕК оказалась особенно полезной для укрепления институционального потенциала НРС в области поощрения предпринимательства и повышения конкурентоспособности между МСП. В настоящее время в число 26 стран, охваченных сетью программы ЭМПРЕТЕК ЮНКТАД, входят 7 НРС (Ангола, Бенин, Демократическая Республика Конго, Мозамбик, Сенегал, Уганда и Эфиопия).

D. Система управления долгом и анализа финансового состояния (ДМФАС)

35. Деятельность в области технического сотрудничества, осуществляемая в рамках программы ДМФАС, охватывает установку специализированного программного обеспечения для управления долгом, включая последнюю версию ДМФАС (например, это было сделано в Буркине-Фасо и Демократической Республике Конго), а также

техническую подготовку и оказание помощи в применении таких продуктов. Мероприятия по проектам охватывают также техническое обслуживание и поддержку системы, консультирование по институциональным и процедурным вопросам, организацию семинаров и рабочих совещаний для должностных лиц правительства, ознакомительные поездки для правительственных служащих в другие страны, использующие ДМФАС, а также помощь в анализе долга и разработке стратегий управления долгом. Важным аспектом программного обеспечения ДМФАС является наличие связи с усовершенствованной моделью по обеспечению приемлемого уровня долга (DSM+) Всемирного банка, представляющей собой аналитический инструмент, помогающий должностным лицам страны разрабатывать такую национальную стратегию в области задолженности, включая возможные варианты облегчения долгового бремени или новых заимствований, которая являлась бы затратоэффективной, дальновидной и совместимой с долгосрочной макроэкономической политикой. ДМФАС также дает возможность должностным лицам, занимающимся вопросами задолженности, создавать полную современную базу данных о задолженности и своевременно представлять точные статистические данные по задолженности. В настоящее время в рамках данной программы поддерживается сотрудничество с 28 учреждениями (министерства финансов, министерства экономического планирования, а также банки) в 21 из 50 НРС¹⁷.

III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ И ПОЛУЧЕННОГО ОПЫТА

36. Как уже недвусмысленно отмечалось в ходе многих обсуждений в Совете, из опыта осуществления предыдущих и текущей программ действий можно извлечь некоторые уроки. а) Международное сотрудничество в целях развития и связанная с ним политика должны все больше учитывать национальные условия и приоритеты и ориентироваться на них. Это требует также активизации усилий со стороны сообщества доноров в частности и международного сообщества в целом. б) На национальном уровне правительство каждой НРС должно стремиться воплотить политику и обязательства, согласованные в ПД, в конкретные меры в рамках своей национальной политики и стратегии развития. в) Проблемы развития, стоящие перед НРС, являются столь сложными и многогранными, что для их эффективного разрешения требуются согласованные усилия самих НРС и международного сообщества. г) Характерной чертой НРС является широкомасштабная нищета и недостаточный уровень развития. В связи с этим большинство этих стран уже

¹⁷ Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинея-Биссау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Мавритания, Мадагаскар, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

отстают от графика достижения целей, установленных в Декларации тысячелетия, а также реализации целей и задач, изложенных в ПД. Наконец, лишь некоторые НРС достигли определенных результатов, хотя при этом возникают некоторые трудности с приданием устойчивого характера такому прогрессу, учитывая сложность прогнозирования воздействия внутренних и внешних факторов, которые могут влиять на экономический рост и развитие этих стран.

37. Хотя еще слишком рано давать полную оценку воздействия проводимой секретариатом работы в области исследований и анализа политики в отношении НРС, сами эти страны и их партнеры по развитию неуклонно высоко оценивают выводы и рекомендации в отношении политики, в частности содержащиеся в докладах по наименее развитым странам, и считают их уместными. Проводимая работа по анализу политики является полезной в том смысле, что она позволяет привлечь внимание международного сообщества к сложнейшим задачам по развитию НРС и сокращению масштабов нищеты в этих странах и призвать к принятию дополнительных специальных мер на национальном и международном уровнях в целях решения острых и сложных проблем, заключающихся в недостаточном развитии и широком распространении нищеты в этих странах. Так, например, недавно выдвинутое странами "восьмерки" предложение о списании многосторонней задолженности наиболее бедных стран, которое представляет собой шаг вперед в направлении надежного решения проблемы неприемлемого долгового бремени этих стран, созвучно с теми призывами, с которыми уже давно выступает ЮНКТАД и которые направлены на списание задолженности этих стран, в том числе по многосторонней линии. Результаты работы ЮНКТАД по проведению исследований и анализу политики последовательно указывали на рост доли задолженности бедных стран перед многосторонними учреждениями в общей сумме долга и подчеркивали важность включения в инициативы по сокращению долгового бремени многосторонней задолженности, которая ранее такими мерами не охватывалась.

38. Публикацию доклада по наименее развитым странам и другие результаты исследований и анализа политики, проводимых секретариатом, следует рассматривать не как самоцель, а скорее как средство достижения конечной цели, которая заключается в укреплении национального потенциала в области разработки политики и в достижении международного консенсуса. В связи с этим эффективную целенаправленную стратегию распространения результатов этой деятельности следует считать неотъемлемой частью аналитической работы. Она может включать проведение учебных семинаров и рабочих совещаний и подготовку кратких информационных встреч по вопросам политики для оказания помощи директивным органам НРС в повышении их собственной ответственности и укреплении директивного потенциала. Так например, учебный семинар по вопросам торговли и нищеты, организованный в Женеве в связи с докладами

за 2002 и 2004 годы, и рабочее совещание, проведенное в Кигали по Комплексной рамочной программе оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам (КРП), которые финансировались при финансовой поддержке со стороны правительства Финляндии, дали отличную возможность обменяться с НРС и их партнерами по развитию выводами исследований и сделанными заключениями. В результате проведения рабочего совещания по КРП в Кигали было опубликовано руководство по КРП¹⁸, которое послужило справочником для заинтересованных лиц в новых странах и способствовало формированию участниками КРП единого понимания целей этой программы.

39. Что касается сырьевых товаров, то был сделан вывод о том, что ряд различных мероприятий секретариата имеет важнейшее значение для НРС, поскольку стратегическая важность сектора сырьевых товаров по-прежнему служит решающим фактором, определяющим их социально-экономические преобразования. В области торговых переговоров и торговой дипломатии проводимая ЮНКТАД широкая деятельность по подготовке кадров и укреплению потенциала являлась вкладом в национальные международные меры, направленные на расширение участия НРС в многосторонних торговых переговорах, а также на решение сложных проблем в области торговли, представляющих для них интерес. Это имеет важное значение для обеспечения того, чтобы эти страны взяли на себя ответственность и руководящую роль в рамках процесса торговых переговоров, а также для формирования эффективных коалиций с другими развивающимися странами в целях отстаивания общих интересов в ВТО и на других торговых переговорах. Вместе с тем человеческий и институциональный потенциал НРС, равно как и финансовые ресурсы для торговых переговоров, выработки торговой политики и ее осуществления, являются по-прежнему недостаточными, и в этой связи необходима дальнейшая поддержка со стороны ЮНКТАД и других соответствующих учреждений для оказания им помощи в укреплении своего потенциала в области проведения переговоров.

40. Что касается политики в сфере конкуренции и защиты потребителей, то ряд НРС достигли определенного прогресса в подготовке, принятии, пересмотре и осуществлении национального законодательства, регулирующего вопросы конкуренции. Необходимы дальнейшие усилия по оказанию НРС помощи в разработке ориентированной на развитие политики в области конкуренции и защиты потребителей, с тем чтобы оказать этим странам поддержку в повышении их конкурентоспособности и обеспечении развития. Кроме того, необходимы согласованные действия на международном уровне в целях продвижения более активной стратегии в вопросах торговли, окружающей среды и развития с учетом потребностей развития и приоритетов НРС. Это требует как

¹⁸ UNCTAD/LDC/2005/2.

проведения более согласованной политики на национальном уровне, так и активизации участия в международных дискуссиях, консультациях и переговорах. Это требует также дальнейших мер по проведению анализа на уровне секторов и стран и по развитию потенциала, с тем чтобы НРС могли пользоваться торговыми возможностями, возникающими на многостороннем уровне.

41. КРП остается единственным имеющимся в настоящее время межучрежденческим инструментом для включения вопросов торговли в качестве основных тем в национальную политику и стратегию НРС в области развития, в том числе в документы, посвященные стратегии, направленной на сокращение масштабов нищеты. КРП стала источником знаний, необходимых для более полного понимания торговой политики и тех препятствий, которые мешают более активному участию НРС в глобальной торговле, а также механизмом координации деятельности по укреплению торгового потенциала в этих странах. В этой связи было широко признано, что странам КРП необходима поддержка в подготовке предусмотренного этой программой процесса, начиная с проведения диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ). Такая поддержка включает принятие мер на раннем этапе для укрепления возможностей НРС по принятию на себя ответственности за осуществление КРП в стране на основе мероприятий, предшествующих ДИИТ. Это поможет обеспечить тщательную проработку и понимание процесса КРП и определить потребности в инструментарии, консультативных услугах и обмене опытом, которые необходимы присоединяющимся к данной программе НРС для разработки их собственных индивидуальных стратегий в рамках КРП.

42. Что касается вопросов, связанных с инфраструктурой услуг для развития и обеспечения эффективности торговли, то ЮНКТАД осуществила важные мероприятия по развитию людских ресурсов и укреплению институционального потенциала, уделив особое внимание расширению возможностей учреждений, занимающихся поддержкой торговли, а также МСП из НРС. Например, такие проекты, как АСОТД и АКИС, способствовали увеличению правительственных поступлений и упрощению сферы торговли и транспорта в ряде НРС. Учебные курсы по ключевым вопросам международной экономической повестки дня и по использованию Интернета для развития электронного предпринимательства способствовали, соответственно, более полному пониманию участниками из НРС сложных вопросов и осуществлению национальных и международных мер, направленных на увеличение технических и людских ресурсов, имеющихся в распоряжении учреждений из НРС. Деятельность по вопросам, касающимся инвестиций, является вкладом в национальные и международные усилия по улучшению инвестиционных условий в НРС и укреплению возможностей этих стран в плане формулирования политики, позволяющей им привлекать инвестиции, включая

ПНИ, и пользоваться их благами. Что касается управления задолженностью, то осуществляемая ЮНКТАД программа ДМФАС по-прежнему позволяет укреплять возможности НРС по эффективному управлению долгом. Благодаря организации международных и региональных конференций и семинаров и осуществлению проектов в области технического сотрудничества в конкретных странах, данная программа также позволяет выявлять и распространять наиболее рациональную практику управления долгом среди стран-бенефициаров.

43. При осуществлении вышеуказанных широких мероприятий ЮНКТАД использовала финансовые взносы в форме внебюджетных средств, которые предоставлялись рядом стран-доноров и различными учреждениями по вопросам развития. При необходимости ЮНКТАД также тесно сотрудничала, в частности с ВТО, МТЦ, Всемирным банком, Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕП, канцелярией Высокого представителя Организации Объединенных Наций по НРС, РСНВМ и МОРГ, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, Общим фондом для сырьевых товаров, международными организациями по сырьевым товарам, экспортно-импортными банками, органами, ведающими вопросами конкуренции, Африканским союзом, секретариатами региональных организаций по вопросам интеграции, Европейским союзом, министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства, СИДА (Швеция), научными учреждениями и организациями гражданского общества, включая частный сектор. Такое сотрудничество приносит пользу НРС, поскольку позволяет ЮНКТАД обеспечить максимальное воздействие предоставляемой ею поддержки за счет повышения взаимодополняемости и синергизма с другими организациями и работающими в них специалистами.

44. Вместе с тем, хотя рост интереса доноров к финансированию программ технического сотрудничества внушает большой оптимизм, задача учета различных требований и условий, касающихся отчетности, становится все более сложной и обременительной в той мере, в какой она наносит ущерб оперативной эффективности и долгосрочной устойчивости проектов и программ. Особенно важно обеспечить соблюдение донорами установленных Организацией Объединенных Наций ограничений в отношении финансовой отчетности и создавать условия, при которых согласованные требования позволяли бы найти "золотую середину" между необходимостью убедить доноров в том, что их взносы используются для тех целей, на которые они были предоставлены, и административными и нормативными возможностями ЮНКТАД. Требования в отношении отчетности и раскрытия другой информации не должны распространяться на сферу аудита. В этом отношении следует отметить, что Генеральная Ассамблея, приняв Финансовые положения Организации Объединенных Наций,

предоставила Комиссии ревизоров исключительное право на проверку финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций.

Выводы

45. На основе вышеуказанного перечня мероприятий можно сделать вывод о том, что НРС продолжают получать выгоды от различных направлений деятельности секретариата ЮНКТАД. Многие мероприятия в области технического сотрудничества и укрепления потенциала, осуществляемые в НРС, финансируются из внебюджетных средств. Хотя щедрое финансирование донорами мероприятий, конкретно предназначенных для НРС, является обнадеживающим фактором, непредсказуемость внебюджетных ресурсов по-прежнему наносит ущерб устойчивости и преемственности различных программ и проектов. Такое положение, в свою очередь, может снизить воздействие осуществляемых проектов и программ на развитие на национальном уровне. Одним из путей решения проблемы предсказуемости в отношении внебюджетных средств является обращение к донорам с призывом предоставлять на многолетней основе достаточные ресурсы заблаговременно, задолго до начала осуществления согласованных проектов и программ. Кроме того, финансирование большего числа проектов и программ, рассчитанных на более длительный срок, при большей предсказуемости в отношении источников финансирования, - например, финансируемых за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций (Раздел 34 бюджета по программам) или средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выделяемых на техническое сотрудничество (Раздел 23 бюджета по программам), - также могло бы в долгосрочной перспективе способствовать устойчивости осуществляемых в НРС программ в области технического сотрудничества и укрепления потенциала.

46. Что касается требований доноров в отношении отчетности (о чем говорится в пункте 44 выше), то в целях повышения эффективности важно также проводить согласование этих требований доноров, обеспечивая, насколько это практически возможно, их соответствие условиям финансового цикла Организации Объединенных Наций, как это предусматривается Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что доноры вносят взносы на проекты и программы в течение всего года, ЮНКТАД сохраняет годичный цикл финансовой отчетности по проектам. Что касается докладов ревизоров, то официальные финансовые ведомости Организации Объединенных Наций и доклад Комиссии ревизоров по этим ведомостям представляются Генеральной Ассамблее раз в два года. Проверенные финансовые ведомости являются единственными аудиторскими докладами, которые предоставляются донорам. В тех случаях, когда доноры настаивают на представлении финансовых и аудиторских докладов на ежегодной или даже шестимесячной основе в

дополнение к докладам, представляемым в рамках годового цикла финансовой отчетности, они тем самым вынуждают службы ЮНКТАД, занимающиеся административными вопросами и вопросами технического сотрудничества, нести дополнительные операционные издержки. ЮНКТАД настоятельно призывает доноров внимательно относиться к вопросу об административных условиях, с которыми они связывают предоставление своих добровольных взносов, и принять Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций, а также положения других соответствующих решений Генеральной Ассамблеи.

47. Еще один вопрос, имеющий особое значение для НРС, касается поиска путей и средств повышения реального (в плане развития) воздействия на их учреждения и экономику проектов и программ в области технического сотрудничества и укрепления потенциала. Следует поощрять НРС поддерживать постоянный диалог с их партнерами по развитию и международными организациями в целях обеспечения максимального воздействия осуществляемых в их интересах программ и проектов. Опыт также показал, что активное вовлечение стран-бенефициаров в разработку и осуществление программ и проектов имеет решающее значение для достижения успешных результатов. В равной степени важно, чтобы получаемые от НРС запросы относительно программ/проектов в области технического сотрудничества и укрепления потенциала основывались на критической оценке внутренних недостатков и потребностей, с тем чтобы после завершения проектов/программ их уместность и воздействие можно было оценивать не только на основе эффективности их реализации, но и с учетом их конкретного вклада в разрешение местных проблем и трудностей. Следует продолжать осуществлять текущие меры, направленные на повышение способности НРС брать на себя ответственность за деятельность, реализуемую в их интересах, и на обеспечение того, чтобы программы технического сотрудничества определялись имеющимися потребностями, а не требованиями доноров или каких-либо процедур. Важнейшее значение для обеспечения предсказуемости и устойчивости такой деятельности и повышения ее вклада в перспективы в отношении торговли и развития НРС имеет независимая оценка проводимой в НРС оперативной деятельности с участием самих НРС и их партнеров по развитию.
