



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/51/SC.2/L.1/Add.1  
14 October 2004

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят первая сессия

Женева, 4-15 октября 2004 года

Пункт 5 повестки дня

Сессионный комитет II

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СЕССИОННОГО КОМИТЕТА II**

Докладчик: г-н Стефано Лаццаротто (Швейцария)

Выступающие:

Швейцария

Африканский союз

Китай

Мадагаскар

Судан

Марокко

Бразилия от имени Группы 77 и Китая

Пакистан от имени Группы азиатских стран  
и Китая

Нигерия от имени Группы африканских стран

Специальный координатор по Африке

Индонезия

Соединенные Штаты Америки

Объединенная Республика Танзания

Япония

Исполняющий обязанности Генерального  
секретаря ЮНКТАД

**Примечание для делегаций**

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в тексты выступлений отдельных делегаций следует направлять не позднее **вторника, 19 октября 2004 года**, в:

UNCTAD Editorial Section, Room E.8102, факс: 917 0056, телефон: 917 5654.

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В АФРИКЕ: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ СТЕПЕНИ ПРИЕМЛЕМОСТИ АФРИКАНСКОГО ДОЛГА

*(Пункт 5 повестки дня)*

1. Представитель **Швейцарии** отметил, что доклад ЮНКТАД, посвященный приемлемости долга Африки, интересен тем, что он позволяет составить представление о масштабах долгового кризиса в африканских странах, особенно в связи с платежами в счет обслуживания задолженности. Однако он имеет три серьезных недостатка. Во-первых, он не является достаточно сбалансированным в оценке Инициативы в интересах БСВЗ в том смысле, что в нем не рассматриваются некоторые из элементов значительного прогресса, достигнутого в рамках Инициативы, всеобъемлющий характер Инициативы, включая списание многостороннего долга, значительное сокращение бремени внешней задолженности бедных стран с высокой задолженностью и связь между облегчением долгового бремени и сокращением масштабов нищеты; именно в последней области Швейцария выступала лидером в 1990-х годах со своей концепцией созидательного облегчения долгового бремени, в которой подчеркивалась увязка облегчения долгового бремени с созданием фондов развития. Во-вторых, в докладе не учтены последние веяния в дебатах по поводу долгового кризиса африканских стран, а сделанные в нем выводы являются в целом абстрактными и не учитывают новую методику АПД, а также последние предложения Соединенного Королевства и Соединенных Штатов по списанию многосторонней задолженности. В-третьих, в докладе не предлагаются приемлемые альтернативы для стимулирования дискуссий.

2. Швейцария поддерживает мнение о том, что в национальной политике необходимо подчеркнуть взаимозависимость между внешними заимствованиями и накоплением долга, с одной стороны, и управлением макроэкономикой и платежными балансам, с другой. Выступающий высказал также свои замечания по поводу темпов осуществления Инициативы в интересах БСВЗ, промежуточного облегчения долгового бремени, этапа до принятия решения и стран, находящихся в постконфликтных ситуациях, выбора критериев приемлемости долга, экономии, получаемой бедными странами с высокой задолженностью в результате облегчения долгового бремени, а также призыва к использованию основанного на ЦРДТ подхода к достижению приемлемости долга.

3. Представитель **Африканского союза** сказала, что доклад ЮНКТАД содержит интересный обзор и технический анализ инициатив, выдвинутых международным сообществом в целях урегулирования долговой проблемы африканских стран и вносит важный вклад в поиск долгосрочного и эффективного решения этой проблемы. В этом анализе внимание обращено на то обстоятельство, что на карту поставлено достижение целей развития, особенно содержащихся в Декларации тысячелетия, и подчеркивается

необходимость окончательного выхода из долгового кризиса в качестве средства достижения этих целей. Африканцы и их правительства полны решимости взять на себя ответственность за свою собственную судьбу в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД); однако это зависит от благоприятствующих внешних условий. Выступающая выразила уверенность в том, что прения в Комитете приведут к принятию конкретных рекомендаций в отношении долгового кризиса Африки. Она поблагодарила секретариат ЮНКТАД, особенно Подпрограмму по Африке, за его усилия по привлечению внимания к закономерным вопросам, связанным с развитием Африки.

4. Представитель **Китая** отметил, что, хотя мировая экономика постепенно вступает в полосу подъема, несбалансированность развития остается проблемой, связанной с продолжающимся увеличением разрыва между Севером и Югом, а также между богатыми странами и Югом. Африканские страны в первую очередь сталкиваются с колоссальными трудностями, включая низкие темпы экономического роста, все более тяжелое долговое бремя, ухудшение условий торговли и серьезную нехватку ресурсов для целей развития. Развитые страны в наибольшей мере выиграли от глобализации экономики в силу их значительного влияния на принятие решений по международным правилам и нормам, а африканские страны сталкиваются с угрозой маргинализации. Международному сообществу, которое несет ответственность за урегулирование этой проблемы, необходимо принять более эффективные меры, направленные на создание благоприятных экономических условий для развития Африки. Они должны включать в себя реформирование международной финансовой системы, облегчение притока финансовых ресурсов в Африку, предоставление преференциального и дифференцированного режима в торговле, а также выполнение обязательств по ОПР, сокращению долга, сокращению протекционизма, открытию рынков и передаче технологии на преференциальных условиях. Кроме того, африканские страны должны присоединиться к международным усилиям в целях определения надлежащей политики и мер, подходящих для них с учетом их собственной специфики.

5. Представитель **Мадагаскара** сказал, что его страна считает обсуждаемый пункт повестки дня чрезвычайно важным, поскольку долговая проблема носит для Мадагаскара хронический характер. Отсутствие соглашений о реструктурировании долга в период с 1991 по 1996 год ухудшили и без того тяжелую ситуацию, и это привело к накоплению просроченной задолженности по внешним платежам. К концу 2002 года внешний долг страны достиг 4 587 млрд. долл., что составляет 100,6% от ВВП. По чистой текущей стоимости и после традиционной реструктуризации размер долга составляет 2 277 млрд. долл., что эквивалентно 49,9% от ВВП, 211,3% от экспортных поступлений и 624,7% от налоговых поступлений. С учетом промежуточной помощи в рамках Инициативы в интересах БСВЗ чистая текущая стоимость суммарного долга составляет 1 397 млрд.

долл., что равно 30,6% от ВВП, 129% от экспортных поступлений и 383,3% от налоговых поступлений. Для сокращения вдвое масштабов нищеты на протяжении 10 лет необходимо инвестировать финансовые ресурсы в государственные программы. Как указывается в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, для достижения этой цели в период 2004-2006 годов понадобится 1,9 млрд. долл. Эта сумма не включает в себя дополнительные ресурсы, которые, согласно оценкам, равны примерно 1 млрд. долл. Таким образом, внешнее финансирование является неизбежной необходимостью. Подход, основанный на ЦРДТ, представляет собой наиболее прагматическое решение проблемы выхода на приемлемый уровень задолженности и наименее дорогостоящий способ выполнения обязательств по обслуживанию долга. Бреттон-вудские учреждения должны облегчить доступ НРС к Инициативе в интересах БСВЗ и предложить кредиторам списать долг более бедных стран.

6. Представитель **Судана** отметил, что некоторым странам не позволяют воспользоваться Инициативой в интересах БСВЗ по политическим причинам. Суданская делегация призывает все соответствующие стороны освободить благородные цели Инициативы в интересах БСВЗ от политизации. Причины, используемые в качестве предлога для исключения некоторых стран из Инициативы, связаны с нищетой и отсутствием ресурсов. Это исключение стран фактически приведет к увеличению масштабов нищеты и нехватке ресурсов, что в конечном счете выльется в дальнейшее ухудшение конфликтов и конфронтации. Инициативу в интересах БСВЗ следует расширить за счет охвата всех без исключения бедных стран с высокой задолженностью, и необходимо создать механизм предоставления компенсации тем странам, которые в настоящее время исключены из Инициативы, за весь период их исключения. Расширенная Инициатива в интересах БСВЗ должна соотноситься с другими инициативами в области торговли и развития, а долговые проблемы должны рассматриваться в контексте партнерства в целях развития.

7. Представитель **Марокко** сказал, что совместные усилия представляются единственным вариантом долгосрочного решения долговой проблемы. На глобальном уровне необходимо принять на вооружение согласованную политику и стратегию. На различных уровнях был выдвинут целый ряд идей, начиная с секретариата ЮНКТАД и включая инициативы отдельных стран, например предложенные в Монтеррее, Бангкоке и Сан-Паулу. В этой связи Инициатива в интересах БСВЗ в своей первоначальной и расширенной версиях также предложила определенные решения для бедных стран с высокой задолженностью. Это является примером конкретной меры, направленной на достижение ЦРДТ. Однако эту Инициативу следует переоценить, а ее критерии и условия пересмотреть. В этой связи следует упомянуть о важной инициативе в отношении экономических отношений Марокко с наименее развитыми африканскими странами,

выдвинутой Марокко в апреле 2000 года. Она предусматривает устранение всех тарифных барьеров на пути импорта сырьевых товаров из этих стран и списание их внешнего долга перед Марокко. Хотя она может показаться чисто символической инициативой, тем не менее на нее должны обратить самое пристальное внимание другие страны, включая развивающиеся страны, но особенно развитые страны и финансовые учреждения. Глобальная система торговых преференций между развивающимися странами является подходящим контекстом для дальнейших шагов развивающихся стран. Кроме того, хорошими примерами для подражания следует считать инициативы, выдвинутые Канадой и Соединенным Королевством.

8. Представитель **Бразилии**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, сказал, что развитие остается нереализованной надеждой для Африки – континента, который сталкивается с проблемами, нуждающимися в незамедлительном решении. Несмотря на большое число инициатив, выдвигавшихся в прошлом, общее экономическое положение континента вызывает беспокойство и требует комплексного подхода. Инициатива в интересах БСВЗ и ее расширенная версия не позволили решить долговую проблему африканских стран, и в нынешних обстоятельствах мало вероятно, что эти страны достигнут целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Критерии БСВЗ для анализа приемлемости долга не позволяют в достаточной мере учесть исключительно неблагоприятное социально-экономическое положение Африки; они должны включать в себя детскую и материнскую смертность, уровни образования, здравоохранения, питания и доступ к лекарствам и питьевой воде. Масштабы задолженности беднейших стран и некоторых из стран со средним уровнем доходов вызывают огромное беспокойство, поскольку они препятствуют инвестициям и порождают значительную нагрузку. Поэтому настоятельно необходимо найти взаимно согласованные на многостороннем уровне решения для всеобъемлющего урегулирования долговой проблемы, такие, как создание независимого органа, который занялся бы рассмотрением более широкого комплекса критериев. Значимый прогресс в направлении решения этой проблемы потребует списания неприемлемого долга, причитающегося как двусторонним, так и многосторонним донорам, что будет представлять собой лишь половину потребностей в ресурсах соответствующих стран. Объем постмонтеррейских обязательств по-прежнему составляет 18,5 млрд. долл. в год, тогда как для достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, необходимо 50 млрд. долларов. ОПП в 2003 году увеличилась, но это увеличение было недостаточным.

9. В связи с незначительными шансами на достижение целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в Африке, с недостаточным объемом потоков помощи и их недостаточной предсказуемостью требуется новый импульс и новаторские механизмы финансирования. В области торговли африканские страны

сталкиваются с проблемами пиковых тарифов и тарифной эскалации, и в этой связи чрезвычайно важно должным образом решить данные вопросы на нынешнем этапе переговоров. Отмена экспортных субсидий в развитых странах может создать дополнительный источник финансирования для развивающихся стран - благодаря направлению на внешнюю помощь бюджетных ресурсов, ранее выделявшихся на субсидии, без каких-либо финансовых последствий, а также благодаря расширению доступа на рынки для развивающихся стран. Это должно сочетаться с мерами по обеспечению продовольственной безопасности, искоренению нищеты и развитию сельских районов. Механизмы расширения доступа на рынки должны дополняться конкретными программами укрепления потенциала для оказания помощи странам в диверсификации экспорта и повышении их конкурентоспособности.

10. Другие развивающиеся страны могут внести существенный вклад в оказание помощи Африке, особенно в рамках уже динамично растущей торговли Юг-Юг, которая обладает колоссальным потенциалом для расширения, но в которой требуется адекватная техническая помощь и укрепление потенциала. В этой области ЮНКТАД играет очень важную роль. Способность вести конкурентную борьбу на международных рынках обработанной сельскохозяйственной продукции, промышленных товаров и услуг является необходимым условием для диверсификации экономики африканских стран. Улучшение условий доступа на рынки помогает в этом, но необходимы инвестиции в производственный потенциал. Потоки частного внутреннего и иностранного капитала могут привлечь инвестиции в инфраструктуру развития людских ресурсов и физическую инфраструктуру, которые необходимы для содействия интеграции Африки в мировую торговую систему. В этой области колоссальное значение имеет достаточное пространство для маневра в политике, которое позволит правительствам проявлять необходимую гибкость при проведении и подкреплении политики, ориентированной на цели развития. Африка нуждается в последовательном и взаимоподкрепляющем комплексе мер политики на международном уровне наряду с разумной политикой управления долгом на национальном уровне и расширенным пространством для маневра.

11. Представитель **Пакистана**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, сказал, что для решения проблемы "долгового навеса" африканских и других развивающихся стран, имеющих задолженность, необходимо активизировать многосторонние действия в этой области. Инициатива в интересах БСВЗ не позволила сократить долг беднейших стран до приемлемых уровней, а некоторые не менее бедные страны оказались не охваченными этой Инициативой. Не меньшую тревогу вызывает и то обстоятельство, что при нынешних условиях большинство африканских стран не смогут достичь целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Расчет на то, что страны, население которых живет за чертой бедности, будут и впредь обслуживать свои

долги, представляет собой проблему, от которой международное сообщество не может отвернуться. Особую обеспокоенность вызывает то, что страны, которые достигли или вот-вот достигнут завершающего этапа в контексте Инициативы в интересах БСВЗ, оказались с неприемлемо высокой задолженностью. Это указывает на проблему с критериями приемлемости долга. То, что бедные страны не подпадают под критерии, дающие им право на облегчение долгового бремени, ставит под сомнение объективность подхода, лежащего в основе Инициативы в интересах БСВЗ. Сочетание крайней нищеты и исключительно высокой задолженности затянуло большое число стран с низкими уровнями доходов в такой водоворот, когда правительствам приходится тратить более половины своих бюджетов на обслуживание долга, и в результате сокращаются ресурсы на удовлетворение социальных потребностей населения. Вследствие этого более 700 млн. человек, проживающих в бедных странах с высокой задолженностью, не имеют никаких перспектив для улучшения своего положения.

12. Совершенно ясно, что даже полномасштабное использование традиционных механизмов сокращения задолженности может оказаться недостаточным для выхода на приемлемые уровни долга. В этой связи знаменательно, что Соединенное Королевство готово списать 10% долгов, причитающихся от бедных стран многосторонним учреждениям; многосторонние учреждения должны разделить такое бремя. Критерии, применяемые при анализе приемлемости долга, следует расширить за счет охвата индексов развития человеческого потенциала, а списание задолженности должно рассматриваться не как опасное безответственное поведение, а как моральное обязательство. Однако это не устранил необходимости увеличения объемов помощи; она должна не заменять ОПР, а носить по отношению к ней дополнительный характер, поскольку полное списание долгов составляет лишь половину потребностей в ресурсах стран Африки к югу от Сахары. Для предотвращения того, чтобы более бедные страны попали в новую долговую ловушку, выделяемые им средства должны носить характер безвозмездной помощи.

13. ЮНКТАД следует продолжить анализ проблематики приемлемости долга и распространить это исследование на другие развивающиеся страны, в которых долговая проблема остается серьезным препятствием на пути развития. Потенциал традиционных инструментов экономической политики в деле стабилизации экономики будет оставаться ограниченным, пока многие развивающиеся страны будут иметь высокую задолженность, и вырваться из нищеты будет невозможно. В этой связи тема облегчения долгового бремени должна занимать видное место в международной повестке дня. Неприемлемый уровень долга является одним из серьезных препятствий на пути развития. Развивающиеся страны продолжают вывозить капитал, необходимый для развития, чтобы обслужить свой долг, а также из-за ухудшающихся условий торговли. Эти потоки

капитала, которые финансируют развитый мир, являются морально недопустимыми и политически и экономически неприемлемыми. Проблемы развития Африки подчеркивают важное значение пространства для маневра в финансовой сфере и в политике, а также согласованных международных усилий по решению проблемы развития континента.

14. Представитель **Нигерии**, выступая от имени **Группы африканских стран**, отметил, что Африка по-прежнему отстает от остального мира в плане роста, инвестиций и торговли и крайне страдает от конфликтов, нестабильности и ухудшающихся условий охраны здоровья населения. По общему мнению, если нынешние тенденции сохранятся, то Африка не сможет достичь целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Корни проблем Африки кроются в истории, но НЕПАД представляет собой проявление политической воли африканских лидеров к решению текущих проблем в интересах полной интеграции Африки в глобальную экономику. Важно, чтобы готовность африканских стран осуществить реформы получила должную поддержку международного сообщества. Бремя внешней задолженности является одним из главных факторов, препятствующих достижению прогресса в Африке, поскольку оно сокращает ресурсы для социальных программ и мешает мобилизации частных и государственных инвестиций. Те 22,2 млрд. долл. США, которые Африка получила в виде ОПР в 2002 году, как раз и равны той сумме, которую она выплатила в счет обслуживания долга в этом же году. Некоторые из этих долгов можно назвать одиозными, а всплеск в увеличении суммарного долга пришелся на тот момент, когда большинство стран осуществляли программы структурной перестройки.

15. Большинство инициатив, выдвигавшихся в 1980-х и 1990-х годах, не были рассчитаны на тот тип долгов, который превалировал в Африке, и первоначальная Инициатива БСВЗ имела собственные недостатки. Но вне зависимости от достоинств БСВЗ II предстоит сделать еще очень многое, и этот вопрос в настоящее время привлекает к себе более пристальное внимание. Помимо решения проблем, связанных с низкими темпами осуществления Инициативы в интересах БСВЗ и с необходимостью предоставления более значительной промежуточной помощи, крайне важно будет рассмотреть концепцию приемлемости долга, критерии, используемые при определении уровней приемлемости, и показатели дисконтирования, применяемые для расчета чистой текущей стоимости. Ввиду зависимости большинства африканских стран от сырьевого сектора и их слабой налоговой базы, вполне возможно, что завершившие процедуры Инициативы БСВЗ страны будут иметь долговые коэффициенты ниже уровней, предусмотренных Инициативой. Это подчеркивает важное значение увязки механизмов облегчения долгового бремени с финансированием развития в целях повышения производственно-сбытового потенциала Африки, особенно в таких областях, как

инфраструктура, обрабатывающая промышленность и услуги. Следовательно, необходимо будет привязать Инициативу в интересах БСИЗ к процессу ДССН. В механизмах облегчения долгового бремени для Африки следует учитывать потенциальные полюса роста на континенте, которые могли бы способствовать проявлению феномена "журавлиного клина", наблюдающегося в других регионах. Нераспространение этой Инициативы на целый ряд бедных африканских стран и их исключение из этой Инициативы ограничивают способность континента к достижению устойчивых темпов роста. Политические соображения должны привести к значимому облегчению долгового бремени африканских стран с большой задолженностью, включая бремя внутреннего долга.

16. С учетом исключения некоторых стран, находящихся в постконфликтной ситуации, трудностей, с которыми сталкиваются некоторые многосторонние учреждения в деле покрытия своей доли издержек, и того обстоятельства, что полное списание долгов приведет к высвобождению лишь половины необходимых ресурсов, неадекватное финансирование Инициативы в интересах БСВЗ вызывает обеспокоенность. Тенденция к увеличению ОПР - это позитивный знак, учитывая, что вопрос о безответственном оппортунистическом поведении не фигурирует в числе приоритетных в нынешней повестке дня. Международному сообществу следует серьезно отнестись к предложению о полном списании долгов и о создании группы независимых экспертов для изучения концепции приемлемости.

17. **Специальный координатор по Африке** представил резюме выводов доклада 2004 года, озаглавленного "Экономическое развитие в Африке: приемлемость долга: Оазис или мираж?" В период с 1970 по 2002 год африканские страны получили займы на сумму 540 млрд. долл. США, выплатив при этом 550 млрд. долл. США, и все еще должны почти 295 млрд. долл. США. Таким образом, капитальная сумма долга уже погашена, но у стран остаются накопленные долги, составляющие почти 60% от того, что они первоначально получили в качестве кредитов. "Долговой навес" создает препятствия для усилий Африки, направленных на повышение уровня инвестиций. Бóльшая часть долга была накоплена в период осуществления программ структурной перестройки. Страны, достигшие завершающего этапа в рамках Инициативы, вряд ли будут иметь приемлемые уровни долга из-за сверхоптимистичных посылок, касающихся роста экспорта и экономики. Имеются нестыковки в применении критериев установления права на участие в Инициативе. Основные показатели приемлемости являются недостаточно четкими, и в них не учитывается сложный характер проблемы нищеты и влияние внутреннего долга. Промежуточное облегчение долгового бремени является недостаточным, и меры по его облегчению в рамках БСВЗ не носят дополнительного характера по отношению к основным потокам помощи.

18. Кроме того, учитывая, что африканские страны вряд ли достигнут ЦРДТ, нельзя оправдать никакого уровня обслуживания долгов для тех стран, где большинство населения живет в нищете. Таким образом, списание долгов превратилось в нравственный императив (а не в проблему безответственного поведения). В случае несписания долгов можно было бы создать независимый орган экспертов для определения приемлемых уровней долга, исходя из более широкого комплекса критериев, включая критерии, связанные с достижением ЦРДТ. Списание долга будет недостаточным, если этот шаг не будет сопровождаться выделением дополнительных ресурсов, предпочтительно в виде безвозмездной помощи, улучшением условий доступа на рынки и расширением пространства для маневра в политике. Страны-должники, со своей стороны, должны взять на вооружение более разумную политику управления долгом и инвестировать средства в инфраструктуру людских ресурсов и физическую инфраструктуру, а также в диверсификацию своей экономики. Что касается ДССН, которые имеют большое значение для осуществления Инициативы в интересах БСВЗ, то в двух основных оценках, опубликованных МВФ и Всемирным банком в июле и августе 2004 года, были подтверждены многие из озабоченностей и рекомендаций, отмеченных в проведенном ЮНКТАД анализе ДССН в посвященном Африке докладе 2002 года, озаглавленном "Экономическое развитие в Африке: от перестройки к сокращению масштабов нищеты: Какие отмечаются новые моменты?"

19. Представитель **Индонезии** сказал, что без целенаправленных усилий международного сообщества, направленных на действенное решение проблем задолженности, а также других серьезных экономических и финансовых проблем, с которыми сталкиваются африканские страны, ожидать достижения африканскими странами ЦРДТ нереалистично. Этим странам потребуется пространство для маневра в политике для рационального управления долгом, осуществления диверсификации экономики и обеспечения устойчивого экономического роста. Следовательно, ответственность должна быть разделена между странами-кредиторами и должниками, и это должно подкрепляться благоприятными экономическими мерами со стороны международного сообщества. Обсуждение долговых проблем африканских стран имеет актуальное значение в связи с дискуссией по вопросу о новой географии торговли. То обстоятельство, что многие страны Африки не участвуют в экономическом росте, происходящем в других частях мира, вызывает глубокую обеспокоенность. В справочном документе секретариата ЮНКТАД были подняты некоторые закономерные вопросы, касающиеся уровня и критериев приемлемости долга и вопроса о том, является ли списание долга осуществимой мерой. Вопрос об уровне имеет большую значимость для определения критериев, регулирующих право стран на участие в программе облегчения долгового бремени. В критериях приемлемости долга не должна использоваться

произвольная формула, которая, как правило, позволяет выносить суждение о той или иной стране на основе использования лишь узкого круга критериев. Если цель облегчения долгового бремени заключается в его увязке с сокращением масштабов нищеты, то необходим более комплексный подход, основанный не только на монетарных критериях, но и на критериях сокращения масштабов нищеты.

20. Хотя и было признано важное значение рациональной внутренней политики для урегулирования долговой проблемы, не менее важно добиться того, чтобы международная экономическая и финансовая системы способствовали усилиям развивающихся стран, направленным на разрешение долговой проблемы. Дальнейшего рассмотрения заслуживает альтернативный подход, предложенный в документе ЮНКТАД, где показано, как оценивать размеры помощи в облегчении долгового бремени, которую следует предоставлять бедным странам с высокой задолженностью и другим обремененным долгом бедным странам. Исключительно важно обеспечить, чтобы политика облегчения долгового бремени способствовала росту и развитию в странах-должниках на основе подхода, строящегося на ЦРДТ, и настолько же важно интегрировать вопросы задолженности в стратегию сокращения масштабов нищеты.

21. Представитель **Соединенных Штатов Америки** заявил, что стратегии прошлого оказались недостаточными для реформирования, диверсификации и форсирования развития экономики африканских стран. Кроме того, нынешние темпы экономического роста не достаточны для устойчивого сокращения масштабов нищеты. Африка остро нуждается в структурной трансформации и диверсификации, и дело не сводится только к облегчению долгового бремени и увеличению ОПР. Для достижения успеха африканскими странами двигателем роста и структурных преобразований должен стать частный сектор. Помощь в облегчении долгового бремени бедных стран с высокой задолженностью, которые продемонстрировали приверженность разумной макроэкономической и структурной политике, заслуживает твердой поддержки. Невзирая на очень значительные достижения в этой связи, некоторые страны пока не воспользовались Инициативой в интересах БСВЗ, и исходя из этого следует поддержать продление срока действия этой программы. В связи с проблемой приемлемости долга беднейших стран требуется рассмотреть больше решений и дополнительных мер. Ключевая область, в которой необходимо продолжить реформы, связана с ускорением осуществления на местах проектов, финансируемых за счет грантов, и с принятием более активных мер для поддержки приемлемости долга в бедных странах. Для разумного и устойчивого финансирования развития и повышения шансов на достижение ЦРДТ требуется новый, более смелый подход, который должен основываться на трех принципах. Во-первых, уровень долга должен быть приемлемым, поскольку при неприемлемом долговом бремени на частные инвестиции, необходимые для экономического роста и

сокращения масштабов нищеты, рассчитывать не стоит. Во-вторых, не следует выделять кредиты, когда высока вероятность их списания в будущем. В-третьих, следует существенно увеличить безвозмездную помощь и помощь в облегчении долгового бремени для стран с высокой задолженностью. Приветствуются и другие предложения, включая те, которые предусматривают 100-процентное списание долгов.

22. Стоит задаться вопросом о том, почему одни страны справляются с проблемами долгового бремени лучше, чем другие, и какие уроки можно извлечь из этих положительных примеров. Центральную роль здесь играют внутреннее управление и прозрачность, поскольку коррупция может привести к снижению темпов роста страны. В этом контексте выдвинута широкая инициатива антикоррупционных мер/обеспечения прозрачности для оказания помощи развивающимся странам в получении рычагов для укрепления внутренних институтов и повышения уровня прозрачности и подотчетности. Решающее значение имеет также разумная политика, направленная на поддержку деятельности частного сектора. Слаборазвитость финансового сектора во многих африканских странах серьезно ограничивает развитие частного сектора, а также улучшение благополучия населения и увеличение национального богатства. Необходимость расширения сектора финансовых услуг имеет особенно актуальное значение, учитывая важность перевода средств в качестве источника частного капитала в развивающихся странах. Поскольку ипотечные рынки важны для частного сектора и экономического развития в целом, в настоящее время осуществляется инициатива по развитию африканского рынка ипотечных кредитов. Было высказано несогласие с тем, что якобы сформировался всеобщий консенсус по поводу того, что для урегулирования долгового кризиса в Африке необходимо расширение "пространства для маневра в политике"; для этого требуется не что иное, как разумная политика.

23. Представитель **Объединенной Республики Танзании** отметил, что в докладе ЮНКТАД об экономическом развитии в Африке была обрисована проблема задолженности и ее продолжающегося удушающего воздействия на экономику африканских стран и предлагаются практические решения этой проблемы. Международное сообщество призвано обратить самое пристальное внимание на эту безрадостную ситуацию. Хотя и рекомендуется полностью списать многосторонние и двусторонние долги, этот шаг должен сопровождаться выделением достаточных и предсказуемых ресурсов в виде безвозмездной помощи. Более значительные ресурсы/ОПР должны направляться в экономику африканских стран для преодоления проблем в сфере предложения и укрепления потенциала производственного сектора, развития человеческого потенциала, институтов и т.д. Помимо этого, следует создать механизм для обеспечения эффективного использования ресурсов. Колоссальное значение для Африки имеет улучшение условий доступа на рынки. Необходимо

ликвидировать все субсидии, а также технические и нетехнические барьеры в торговле, с тем чтобы африканские товары могли конкурировать на мировых рынках. Жизненно важное значение имеет обеспечение для африканских стран пространства для маневров в политике, чтобы они могли самоорганизоваться посредством создания сильной, диверсифицированной и конкурентоспособной экономики. Долговую проблему следует рассматривать в более широком контексте процесса развития, и, как подчеркнуто в докладе ЮНКТАД, для решения долговой проблемы необходим целостный, а не паллиативный подход, поскольку паллиативные меры оказались дорогостоящими и неспособными разрешить эту хроническую и фундаментальную проблему.

24. Представитель **Японии** сказал, что в сентябре 2003 года в Токио было проведено третье совещание Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА), и это была уже десятая годовщина ТМКРА. По вопросу о будущей стратегии развития Африки были сделаны два основных вывода: в усилиях по развитию Африки необходимо сделать главный акцент на принципе инициативности и партнерства; и для формирования нового партнерства требуются целенаправленные действия со стороны международного сообщества. На этом совещании премьер-министр Японии заявил, что в основе усилий Японии, направленных на развитие африканских стран, будут лежать три принципа: i) развитие людских ресурсов; ii) сокращение масштабов нищеты на основе устойчивого экономического роста; и iii) достижение мира. Было подчеркнуто также важное значение сотрудничества Юг-Юг и "безопасности человека". Премьер-министр выделил для оказания помощи в области снабжения безопасной питьевой водой, в области образования и медицинского обслуживания, включая лечение ВИЧ/СПИДа, в Африке 10 млрд. долларов. В качестве последующей деятельности в связи с итогами ТМКРА III Япония проведет в ноябре 2004 года Азиатско-Африканскую конференцию ТМКРА по торговле и инвестициям, цель которой будет заключаться в изучении конкретных и значимых предложений по развитию Африки на основе азиатского опыта.

25. В рамках ТМКРА с 1998 по 2003 год Япония предоставила помощь в обеспечении безопасной питьевой водой приблизительно 4,6 млн. человек в Африке, а также помощь в создании учебных заведений примерно 2,6 млн. детей в Африке, внося тем самым вклад в достижение ЦРДТ. Япония предоставляет наибольшую помощь в облегчении долгового бремени 27 бедным странам с высокой задолженностью. Она выделила 5,4 млрд. долл., что составляет примерно четверть совокупных средств, выделенных странами "большой восьмерки" на облегчение долгового бремени БСВЗ. Япония придает большое значение бесперебойному и оперативному осуществлению Инициативы в интересах БСВЗ, и в 2003 году она списала долги шести бедных стран с высокой задолженностью - Боливии, Бенина, Мавритании, Объединенной Республики Танзании, Мали и Уганды. Она предоставила также безвозмездную помощь Объединенной Республике Танзании и

Эфиопии для облегчения осуществления их ДССН. Секретариату следует использовать новую информацию в своем анализе применительно к пункту 16 его документа об экономическом развитии в Африке (TDB/51/3). Япония считает, что полное списание долга поставит под угрозу должное функционирование бреттон-вудских учреждений.

26. **Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД** заявил, что к настоящему времени бедственность положения африканских стран и настоятельная необходимость принятия решающих мер международным сообществом для оказания им помощи получили всеобщее признание, о чем свидетельствует созванное недавно в Аддис-Абебе совещание Комиссии по Африке, созданной премьер-министром Соединенного Королевства г-ном Тони Блэром, который на этом совещании вновь заявил о важном значении проявления инициативы африканцами и принятия ими ведущей роли в деле развития Африканского континента. Африканским странам должна быть предоставлена свобода для маневра в целях определения правильного пути развития при содействии международного сообщества. Четыре года тому назад ЮНКТАД призвала к широкомасштабной передаче ресурсов международным сообществом африканским странам с целью помочь им вырваться из порочного круга нищеты. В посвященном Африке докладе ЮНКТАД за 2000 год, озаглавленном "Потоки капитала и рост в Африке", утверждалось, что для достижения цели сокращения масштабов нищеты нынешние показатели роста ВВП потребовалось бы увеличить до 7-8% и удерживать их длительное время, а это означало бы удвоение нынешних объемов помощи континенту и поддержание ее на этом уровне как минимум в течение десятилетия. К этой идее отнеслись скептически. Однако в настоящее время ширится консенсус в вопросе о том, что в дополнение к решению таких вопросов, как надлежащее управление, для развития африканских стран необходима передача ресурсов. Группа высокого уровня по вопросам финансирования развития и Всемирный банк в своем исследовании 2002 года пришли к аналогичному выводу по поводу объема ресурсов, требующихся развивающимся странам для достижения ЦРДТ, и призвали к увеличению этого объема на 40-60 млрд. долларов.

27. В 1998 году, через два года после развертывания Инициативы в интересах БСВЗ, ЮНКТАД выразила сомнение насчет того, что она сможет привести к достижению приемлемых уровней долга развивающихся стран в целом и африканских стран в частности. В Докладе о торговле и развитии за 1998 год утверждалось, что долговые проблемы Африки и ее потребности в ресурсах неразрывно связаны со способностью африканских стран к накоплению капитала. ЮНКТАД предложила, в частности, произвести независимую оценку состояния задолженности африканских стран группой экспертов высокого уровня по финансированию развития, которые были бы отобраны совместно должниками и кредиторами, и при этом кредиторы взяли бы на себя обязательство в полной мере выполнить любые рекомендации, которые были бы

вынесены. Эта рекомендация не нашла поддержки в сообществе доноров. Однако теперь общее мнение склоняется в пользу того, что многие африканские страны по-прежнему страдают от проблемы "долгового навеса", несмотря на Инициативу в интересах БСВЗ и различные меры, принятые в контексте Парижского клуба. В посвященном Африке докладе 2004 года был сделан вывод о том, что с учетом прежних темпов роста шансы на то, что 27 африканских бедных стран с высокой задолженностью, которые в настоящее время охвачены Инициативой, достигнут к 2020 году приемлемых уровней долга в соответствии с определением бреттон-вудских учреждений, равны лишь 40%. В нем было предложено полностью списать долги беднейших стран. На случай политической неосуществимости этой рекомендации было предложено поручить рассмотрение вопроса о приемлемости долга африканских стран независимому органу, который использовал бы альтернативные критерии приемлемости долга, при согласии всех кредиторов принять меры в соответствии с выводами этого органа.

28. Содержание этого доклада нашло отклик в двух важных инициативах, осуществляемых в настоящее время. Первой из них является предложение, внесенное на недавнем совещании Международного валютно-финансового комитета МВФ министром финансов Соединенного Королевства Гордоном Брауном о том, чтобы страны-кредиторы договорились списать полностью их долю долга бедных стран международным финансовым учреждениям. Второй из этих инициатив является проводимый во Всемирном банке и МВФ анализ документа от апреля 2001 года, озаглавленного "Задача поддержания долгосрочной приемлемости внешнего долга", в котором рассматривается вопрос о приемлемости будущего долга и подчеркивается необходимость применения индивидуального подхода, а также увязки анализа приемлемости с эволюцией реальной экономики, прежде всего с перспективами в области инвестиций и экономического роста, а также необходимость учета увязимости экономики перед лицом внешних потрясений. Секретариат ЮНКТАД уведомил Всемирный банк и МВФ о своем желании и готовности сотрудничать в изучении этих вопросов.

-----