



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/51/SC.2/L.1/Add.1
14 October 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十一届会议
2004 年 10 月 4 日至 15 日，日内瓦
临时议程项目 5
第二会期委员会

第二会期委员会报告草稿

报告员：Stefano Lazzarotto 先生（瑞士）

发言者：

瑞士
非洲联盟
中国马达加斯加
苏丹
摩洛哥
巴西代表 77 国集团和中国
巴基斯坦代表亚洲集团和中国

尼日利亚代表非洲集团
非洲事务特别协调员
印度尼西亚
美利坚合众国
坦桑尼亚联合共和国
日本贸发会议主管官员

请各代表团注意

这份报告草案是分发给各代表团审定的临时案文。
各个别代表团对于发言的修改意见请至迟于 2004 年 10 月 19 日星期二送交：

UNCTAD Editorial Section
Room E.8102
传真：917 0056
电话：917 5654

非洲的经济发展：与非洲债务可持续性有关的问题

(议程项目 5)

1. 瑞士代表说，贸发会议关于非洲债务可持续性问题的报告提供了一幅有关非洲各国债务危机的广度，尤其是在偿还债务方面的令人感兴趣的图景。但是，这份报告有三大缺点。首先，它在对于《重债穷国倡议》的评估方面不够平衡，因为它没有讨论根据这项倡议所做出的一些重大进展，这项倡议的全面性，包括取消多边债务，大量削减重债穷国的外债负担以及免债与减贫之间的联系等，后一个方面是瑞士以它强调将免除债务与建立发展基金相联系的创造性免债观念，在 1990 年代处于先驱地位的领域之一。其次，这份报告在有关处理非洲的债务困扰的辩论中最近的发展情况方面资料不够新，它的结论通常很抽象，没有考虑到新的非洲债务可持续性框架，以及最近由于联合王国和美国提出的有关取消多边债务的提议。第三，这份报告没有提供各种可以运作的选择办法以激发辩论。

2. 瑞士支持这样一种观点，即各国家政策必须一方面要强调外部借款与债务积累的相互依存的关系，另一方面要强调宏观经济和国际收支的管理。发言人还就《重债穷国倡议》的实施、临时免除债务、决定前点和冲突后国家、关于债务可持续性准则的选择、重债穷国在免债中所节约的款项等发表了评论，以及号召以基于千年发展目标的方式达到债务的可持续性。

3. 非洲联盟的代表说，贸发会议的报告是对于国际社会所采取的旨在解决非洲债务问题的倡议的一份给人启发的回顾和技术分析，也是对于寻求解决这个问题持久和有效的方法的一项重要贡献。这份分析使人们注意到，达到发展目标、尤其是《千年宣言》所载的发展目标正处于成败悠关之际，并且强调，需要有一项持久性走出债务危机的解决办法，以作为达到这些目标的方式。非洲人和他们的政府决心通过非洲发展新伙伴关系来掌握他们自己的命运；但是，这一点要有促进性的外部环境。发言人坚信，委员会的辩论将会导致通过有关非洲债务危机问题的具体建议。她感谢贸发会议秘书处，特别是非洲次级方案在提出有关非洲的发展的合理问题方面所做的努力。

4. 中国代表指出，虽然世界经济正在逐步走向复苏，但是不平衡发展仍然是一个问题，北方和南方之间、富国和南方之间的差距正在继续扩大。尤其是非洲国

家正面临着巨大的困难，包括经济增长率低，日益沉重的债务负担、每况愈下的贸易条件和严重短缺用于发展的资源。发达国家由于在国际规章的制定方面拥有很大的决策权，它们是经济全球化的主要受益者，而非洲国家则面临着被边缘化的危险。国际社会有责任通过采取目标在于创建一个有利于非洲发展的经济环境的更加有效的措施来解决这个问题。这些措施包括改革国际金融体制、方便金融资源流向非洲，以及在贸易上采取优惠和有区别的待遇，以及兑现官方发展援助、减债、减少保护主义、开放市场以及以优惠条件提供技术转让等承诺。

此外，非洲各国应当参加有关寻找适合它们具体情况的适当政策和措施的国际努力。

5. 马达加斯加代表说，他的国家认为正在讨论的项目极为重要，因为在马达加斯加，债务问题是一个旷日持久的问题。由于没有在 1991 年到 1996 年期重新安排协议日期，使得已经困难的形势愈益恶化，而这种情况造成了过期未付的外债的累积。截至 2002 年底，外债已经达到 45870 亿美元，相当于国内生产总值的 100.6%。以目前的净值计算，并且经过传统的重新安排之后，债务达到 22770 亿美元，相当于国内生产总值的 49.9%、出口收入的 211.3%，以及征税收入的 624.7%。考虑到在《重债穷国倡议》范围内的临时援助，债务本金目前的净值达到 13970 亿美元，相当于国内生产总值的 30.6%、出口收入的 129%，以及征税收入的 383.3%。应该将金融资源投资于公共项目，以便在 10 年内将贫困率减少一半。根据减贫战略文件所载，在 2004 至 2006 年期间将需要 190 亿美元，以达到这个目标。这笔金额不包括额外资源，估计额外资源约为 10 亿美元。因此，外部筹资仍然是不可避免的，非做不可的事情。基于千年发展目标的方法是达到可持续的债务水平的最切实的解决办法，也是兑现偿债承诺的成本最低的途径。布雷顿森林体制应当方便最不发达国家利用《重债穷国倡议》，并且请债权人注销较穷国家的债务。

6. 苏丹代表指出，有些国家由于政治原因而被妨碍从《重债穷国倡议》中受益。苏丹代表团呼吁所有有关国家在《重债穷国倡议》的崇高目标中不加入政治上的考虑。用来作为将一些国家排除在倡议之外的借口的理由关系到贫困和缺乏资源。事实上，这种排斥将加剧贫困和缺乏资源的情况，最终导致冲突和对峙的进一步恶化。应当扩大《重债穷国倡议》，使之毫无例外地包括所有重债穷国，同时应

当建立一种机制，对目前被排除在倡议之外的国家的受排斥期进行补偿。扩大了《重债穷国倡议》应该与其他发展和贸易倡议相一致，而债务问题应当在发展伙伴关系的框架内予以审议。

7. 摩洛哥代表说，共同努力看来是债务问题唯一的持久解决办法。应该在全球一级采取一项协同的政策和战略。已经在各级提出了若干设想，首先是联合国秘书处、还包括各国提出的倡议，例如在蒙特雷、曼谷和圣保罗提出的倡议。在这个范围内，《重债穷国倡议》的原文和经扩大的文本还规定了为重债穷国制定的一些解决办法。这是旨在达到千年发展目标的具体措施的一个例子。然而，倡议应当重新评估，其准则和形态应当进行修改。在这方面，应该提到摩洛哥在 2000 年 4 月提出的有关摩洛哥与非洲最不发达国家的经济关系的一项重要倡议。这项倡议设想消除对这些国家进口的初级产品设置的所有关税壁垒，以及取消它们欠摩洛哥的外债。虽然这项倡议可能会被看作只是一项象征性的倡议，但是无论如何，它应当受到包括发展中国家在内的其他国家最大的注意，特别应当受到发达国家和金融机构的注意。发展中国家之间贸易优惠的全球体制是发展中国家可以从中进一步前进的一个适当的框架。此外，加拿大和联合王国所提出的倡议应当视为一个可以仿效的良好例子。

8. 巴西代表代表 77 国集团和中国发言，他说，对于非洲这块面临需要立即解决的种种难题的大陆来说，发展仍然是一则没有履行的诺言。尽管在过去提出了大量的倡议，非洲大陆的总的经济形势仍然令人担忧，需要有一种全面性的解决办法。《重债穷国倡议》及其扩大的文本并没有解决非洲各国的债务问题，从目前的情况来看，这些国家不大可能到 2015 年达到千年发展目标。《重债穷国倡议》关于债务可持续性分析的准则的力度没有大到能够适应非洲极为糟糕的社会经济形势，而且这些准则应当包括儿童和母亲的死亡率、教育水平、保健、营养，以及可以获得医药和饮水的程度。最穷国家和一些中等收入国家的债务之多令人极为关切，因为这么多的债务阻碍发展，而且造成巨大的负担。因此，亟需找到相互和多边商定的框架，来达成一种全面解决债务问题的办法，例如设立一个将考虑一套比较广泛的准则的独立机构等。要在寻找解决办法取得有意义的进展，将要求取消欠

双边和多边捐助者的不可持续的债务，而这些金额只达到有关国家资源要求的一半。蒙特雷后的承诺保持在每年 185 亿美元，而要达到千年发展目标，则需要 500 亿美元。2003 年的官方发展援助已经有所增加，但是增加的数额仍然不够。

9. 在非洲实现千年发展目标的可能性很小，援助额不足，而且不可预测，因此必须要有不断的动力和创新的金融机制。在贸易领域，非洲国家不得不应付关税高峰和升级，因此必须在当前的谈判阶段适当地解决这些问题。发达国家取消出口补贴，能为发展中国家创造额外的资金来源：在不产生财政影响的情况下加以前专用于补贴的预算资源调拨给外部援助，并增加发展中国家的市场准入。与此同时，还必须结合采取其他措施，实现粮食安全、根除贫困和农村发展。市场准入便利的改善应该以具体的能力建设方案作补充，以帮助各国使出口多样化，提高竞争力。

10. 其他发展中国家也可以对援助非洲作出很大的贡献，特别是通过已经在快速增长的南南贸易，这个领域的扩大潜力巨大，但需要有充足的技术援助和能力建设。在这一领域，贸发会议发挥着非常重要的作用。在国际市场上、在农业加工商品、制造业和服务业方面竞争的能力，是非洲经济多样化的必要条件。加强市场准入是有帮助的，但必须要对生产能力作投资。国内外私人资本流动可以吸引对帮助非洲纳入世界贸易系统所必须的人力和有形基础设施作投资。这一领域关键的是要有充分的政策空间，以使各国政府能够在维护和采取以发展为导向的政策方面有必要的灵活度。非洲必须要有一套国际一级的一致和互补的政策，同时在国内要有谨慎的债务管理政策并扩大政策空间。

11. 巴基斯坦代表以亚洲集团和中国的名义发言说，在债务领域必须加紧多边行动，以解决非洲和其他发展中债务国的债务威胁。《重债穷国倡议》没有能够将最穷国家的债务减少到可持续的程度，而有些同等贫穷的国家却被遗漏。大多数非洲国家在目前的条件下不可能达到千年发展目标，这一点也同样令人震惊。在有些国家，人民生活在最低生活水准以下，指望这些国家继续还债，是国际社会必须要面临的一个问题。特别令人关注的是，在《重债穷国倡议》方面已经达到完成点或正在达到完成点的国家陷入了债务不可持续的境况。这表明了债务可持续性标准方面的一个问题。穷国没有资格获得债务减免，使人对重债穷国办法的客观性产生了疑问。赤贫再加上极其高的债务，使许许多多的低收入国家不断下滑，政府必须为

此用一半以上的预算还债。结果是减少了满足它们的人民的社会需要的资源。因此，生活在重债穷国的七亿多人看不到改善情况的前景。

12. 显而易见，即使能充分利用传统的减少债务机制，可能也不足以达到可持续债务的水平。因此，联合王国愿意勾销穷国欠多边机构的 10% 的债务，这是很有意义的；多边机构应在这方面分担负担。适用于债务可持续性分析的标准应予扩大，使之包括人的发展指数，勾销债务应该被看作是一种道德义务，而不是一种道德危险。但是，这也不能排除增加援助额的必要性；增加的援助额必须是官方发展援助以外的，不能替代官方发展援助，因为全部勾销债务只是撒哈拉南部国家资源需求的一半。为防止穷国陷入新的债务困境，应该以赠款的形式向它们提供资金。

13. 贸发会议应继续分析债务可持续性问题的，将研究扩大到债务仍然严重阻碍发展的其他发展中国家。只要许多发展中国家债台高筑，传统的经济政策手段稳定经济的潜力将仍然有限，脱贫也是不可能的。在这方面，债务减免应放在国际议程的重要位置，不可持续的债务是发展的一大障碍。为还债，而且由于贸易条件日益恶化，发展中国家不断输出发展所需的资本。为发达世界融资的这种资本流动在道义上是不可接受的，在政治和经济上是不可持续的。非洲的发展问题突出说明财政和政策空间以及国际协力对付非洲大陆发展挑战的重要性。

14. 尼日利亚代表以非洲集团的名义发言说，非洲在增长、投资和贸易方面仍然落后于世界其他地区，并连遭冲突、不稳定和公共卫生状况恶化的困境。普遍认为，如果目前的趋势继续下去，非洲将无法达到千年发展目标。非洲存在的问题，其原因根植于历史，但非洲发展新伙伴关系代表了非洲各国领导人处理当前的问题，使非洲充分融入世界经济的政治意愿。非洲国家执行改革的意愿必须得到国际社会的支持。外债负担是阻碍非洲发展的一大原因，因为它减少了社会方案可用的资源，阻碍了私人和公共投资的扩大。非洲于 2002 年获得 222 亿美元的官方发展援助，刚够当年偿还外债。其中有些债务可以说是恶债，大多数国家在实行结构调整方案的同时，债务额却剧增。

15. 1980 年代和 1990 年代落实的大多数倡议没有解决非洲普遍存在的那种债务，原来的重债穷国有自身的缺点，但是，不管《重债穷国倡议之二》的价值如何，仍然有许多事情要做，这个问题目前正在引起更大的注意。除了解决落实《重债穷国倡议》速度缓慢所引起的问题以及提供更多的临时救济的必要性以外，关键还要

审查债务可持续性概念、确定可持续性水平所用的标准以及用于计算净现值的贴现率。由于大多数非洲国家对商品的依赖及其税收基础薄弱，《重债穷国倡议》完成后的国家的债务率不可能下降到倡议所规定的水平。这突出表明必须将债务减免机制与发展融资联系起来，以提高非洲的供应能力，特别是在基础设施、制造业和服务业方面。因此必须将《重债穷国倡议》与《减贫战略文件》进程挂钩。非洲的债务减免机制应考虑非洲大陆增长极限的潜能，这种潜能有助于带来在其他区域出现的“飞鹅”现象。一些非洲穷国没有资格享受重债穷国倡议并被排除在外，会降低该大陆实现可持续增长率的能力。政治上的考虑应该使债务负担沉重，包括国内债务的非洲经济获得有意义的债务减免。

16. 对《重债穷国倡议》的供资不充足，是一个令人关注的问题，因为有些冲突后国家被排除在外，有些多边机构难以承担它们的那部分费用，完全勾销债务也只是所需要资源的一半。增加官方发展援助的趋势是一个积极的迹象，因为道德危险的问题还没有被放到议程的首位。国际社会应该认真考虑全部勾销债务和建立一个独立专家小组研究可持续性概念的建议。

17. 非洲事务特别协调员概述了 2004 年报告的调查结果，该报告题为“非洲的经济发展：债务可持续性：绿洲还是海市蜃楼？”从 1970 年至 2002 年，非洲国家借贷 5400 亿美元，偿还了 5500 亿美元，但欠债仍然近 2950 亿美元。因此，本金已还清，但这些国家的债务额仍然达它们原来借款额的近 60%。债务威胁阻碍非洲国家增加投资额的努力。许多债务是在结构调整方案期间积累的。由于对出口和经济增长的过分乐观假设，达到完成点的国家的债务水平不可能持续。在实施资格标准中发生前后不一致的情况。主要的可持续性指标不十分有力，没有考虑进贫穷的复杂性和国内债务的影响。临时救济不充分，重债穷国的债务减免不是对援助流量的增加。

18. 此外，鉴于非洲国家不大可能达到千年发展目标，任何国家，凡大多数人生活穷困的，不管还债额多大，都是不合理的。因此，勾销债务成为道义上的必要(而不是道德危险)。由于没有勾销债务，因此可设立一个独立的专家团体，以根据范围更广的标准，包括达到千年发展目标的标准制订可持续债务水平。勾销债务，如果同时没有增加资源，尤其是以赠款、改善市场准入和扩大政策空间为形式的资源，是不充分的。债权国应采取谨慎的债务管理政策，对人力和有形基础设施和它

们的经济多样化作投资。《减贫战略文件》对落实《重债穷国倡议》非常重要，因此在这份文件方面，货币基金组织和世界银行分别于 2004 年 7 月和 8 月公布了两项主要的评估，重申了贸发会议 2002 年非洲报告在分析《减贫战略文件》时提出的许多关注和建议。贸发会议的报告题为“从调整到减轻贫穷：有哪些新事物？”。

19. 印度尼西亚代表说，指望非洲国家实现千年发展目标，而国际社会不去协力有效地处理债务问题以及非洲各国的其他严重经济和财政问题，这是不现实的。这些国家需要有政策空间，以推行谨慎的债务管理、经济多样化和可持续经济增长。因此，债权国和债务国应分担责任，应通过国际社会采取的优惠的经济措施给予落实。对非洲国家债务问题的讨论适用于贸易讨论中的新地理。非洲许多国家在世界其它地区实现经济增长时被排除在外，引起了严重的关注。贸发会议秘书处关于债务可持续性的水平和标准以及勾销债务是否可行的背景文件中提出了一些合理的问题。对确定国家是否有资格参加债务减免方案的标准，可持续性水平问题很有意义。债务可持续性标准不应采用任意性的方式，以免只实行一套有限的标准对一国作出判断。如果债务减免的目标是与减轻贫穷联系起来，那么就需要采取更加全面的办法，这种办法不仅采用货币标准，而且还采用减轻贫穷标准。

20. 报告认识到国内处理债务问题的健全政策十分重要，而同时，同样重要的是，国际经济和金融体系应有利于发展中国家解决债务问题的努力。贸发会议文件中所建议的其他方式值得进一步审议，该项文件指出了如何衡量应当向重债穷国和其它受债务困扰国家所提供的减免债务措施的方式。以千年发展目标的方法为基础的债务减免政策能帮助债务国家的经济增长和发展具有关键性重要意义，而将债务问题纳入减贫战略之中同样具有关键性重要意义。

21. 美利坚合众国代表说，过去的战略不足以使非洲各国的经济得到改革、多样化和振兴。此外，目前的经济增长率不足以维持持久的减贫战略。非洲迫切需要结构性改革和多样化，而减免债务及官方发展援助并不是这些工作的全部内容。非洲要取得成功，私营部门就应当成为增长和结构改革的动力。对于制定健全的宏观经济和结构方面的政策表现出承诺意愿的重债穷国得到了有力支持。尽管在这方面取得了重大成就，但是一些国家还未从重债穷国倡议中受益，因此，扩大方案的设想得到赞同。要使最贫穷国家具有持续承受债务的能力，就需要考虑更多的解决办法和进一步的措施。需要进一步改革的一个关键方面涉及到在当地加速实施以赠款

承担经费的项目，并为支持穷国的持续承受债务能力作出进一步努力。为了开创向发展提供资金并增加实现千年发展目标可能性的一条审慎而可持续的道路，就需要采取新的更有胆识的方式，而这一方式应当以三项原则为指导。第一，债务应当在可以持续的限度之内，因为经济增长和减贫所需的私营部门投资不会在存在着无法持续的债务负担的情况下提供。第二，如果很有可能免除贷款的偿还，就不应当提供这些贷款。第三，应当大幅度增加对重债国家提供的赠款和减免债务方案。同时也欢迎其它建议，其中包括提供 100%勾销债务的建议。

22. 值得探讨的问题是，为什么有些国家处理债务负担的情况比另一些国家要好、从这些积极的例子中可以学到那些东西。国内的施政及其透明度发挥着中心作用，因为腐败会降低国家的增长率。在这种情况下，有一种基础广泛的反腐败/透明度倡议，可帮助发展中国家掌握到加强国内体制并增加透明度和责任制的工具。支助私营部门各项活动的健全的政策也具有关键的重要性。许多非洲国家的金融部门不发达现象严重限制了私营部门的发展以及家庭和国家财富的创造。扩大金融服务部门的必要性对此特别相关，因为在发展中国家里，作为私营资本来源的汇款具有重要意义。由于抵押贷款市场对于私营部门和整个经济发展也具有重要性，目前正在实施一项非洲抵押贷款市场倡议。对于需要更宽阔的"政策空间"来解决非洲的债务危机这一观点是否存在着各方一致的共识这一问题还存在争议；但是各方认为，需要好的政策。

23. 坦桑尼亚联合共和国代表说，贸发会议关于非洲经济发展的报告阐述了债务问题、以及这一问题如何继续窒息非洲各国经济的情况，随后并建议了对这项问题的可行的解决办法。该代表呼吁国际社会采取行动处理这一困难的状况。尽管全额取消多边和双边债务的方式受到推荐，但在采取这一行动的同时还应当以赠款的形式提供足够而可预计的资源。应当在非洲各国的经济体内注入更多的资源/官方发展援助，以便解决供应方受到限制的问题，并在生产部门、人力发展、机构体制等等各方面建立起适当的能力。另外，应当设置一项机制，以保证资源的有效利用。增加进入市场的机会对于非洲具有至高无上的重要性。应当消除所有的贸易补贴，以及技术和非技术性的障碍，使非洲的产品能够在世界市场上竞争。具有极端重要意义的是要保证向非洲国家提供政策空间，使之能够建立起强大、多样化和有竞争力的经济，来组织安排其自身。债务问题应当从发展这一大背景下来看待，正如贸

发会议的报告强调指出的，解决债务问题需要采取全面的而不是头痛医头的办法，事实证明后者既消耗资金，也无法解决这一旷日持久的根本问题。

24. 日本代表说，东京非洲发展问题第三次国际会议(东京会议)已经于 2003 年 9 月首次东京会议召开十周年之际在东京举行。会议得出了两项有关非洲未来发展战略的重要结论：有必要将非洲发展的各项努力集中在当家作主和结伴合作的原则之上；同时需要国际社会协调行动，建立新的伙伴关系。日本首相在会上指出，日本对非洲发展所做的努力有三项应当特别强调的原则：(一) 人力资源的发展；(二) 通过可持续性经济增长减少贫困；(三) 实现和平。南南合作及"人的安全"也得到了强调。首相为帮助在非洲提供安全的饮水、教育和包括艾滋病毒/艾滋病治疗在内的医疗护理而特别指定了 100 亿美元的赠款。日本将于 2004 年 11 月召开一次东京会议亚非贸易和投资会议，作为第三次东京会议的后续行动，其目标是要根据亚洲的经验来审查非洲发展的具体而有意义的各项提案。

25. 在东京会议框架内，日本在 1994 和 2003 年间向非洲的大约 460 万人提供了安全饮水，还为非洲的大约 260 万儿童提供了教育设施，从而为实现千年发展目标作出了贡献。日本是为 27 个重债穷国减免债务提供了最大笔捐助的国家。该国共提供了 54 亿美元，相当于八国集团向重债穷国债务减免所提供的全部捐助的四分之一。日本十分重视重债穷国倡议的顺利和快速实施，2003 年，它免除了六个重债穷国——玻利维亚、贝宁、毛里塔尼亚、坦桑尼亚联合共和国、马里和乌干达向其所负的债务。该国并向坦桑尼亚联合共和国和埃塞俄比亚提供赠款，以便促进其减贫战略文件的实施。秘书处应当利用其在非洲经济发展问题的文件(TDB/51/3)第 16 段的分析中所提供的新资料。日本认为，全额免除债务将会危及布雷顿森林体制的适当运作。

26. 贸发会议的主管官员说，非洲的困境及国际社会采取果断行动帮助非洲各国的迫切性现在已得到了普遍认识，而联合王国首相托尼·布莱尔先生所设立的非洲委员会最近在亚的斯亚贝巴举行了会议就是这一认识的例证，布莱尔先生在会上重申了非洲人民对于非洲大陆的发展体现出当家作主的精神并采取主导性态势是十分重要的。必须允许非洲国家有自己的空间，在国际社会的援助下确定正确的发展道路。四年以前，贸发会议曾呼吁国际社会将资源大幅度转向非洲国家，以便帮助其打破贫困的恶性循环。贸发会议 2000 年题为《非洲资本流动和增长》的非洲

报告指出，如果要实现减贫目标，必须使目前的国内生产总值水平每年增长 7%或 8%，而且持续多年，这将要求使目前对非洲大陆的援助数额增加一倍，并且至少在今后十年里维持这一增额水平。这一观点受到了一些人的怀疑。但是，现在越来越多的人同意，除了诸如施政等其它问题以外，资源转让对于非洲发展是必要的。发展筹资问题高级别小组及 2002 年世界银行的一项研究也得出了类似结论，认为要使发展中国家实现千年发展目标就必须向其转让大批资源，并呼吁增加 400 至 600 亿美元的援助。

27. 1998 年，即重债穷国倡议发起后两年，贸发会议对于这项倡议是否能够导致所有发展中国家、而尤其是非洲国家的债务达到可持续水平这一情况表示怀疑。1998 年的贸易和发展报告指出，非洲的债务问题和资源需求与非洲国家形成资本积累的能力具有不可分割的联系。贸发会议除其它方案外还提议，经债务方和债权方共同选定专家组成发展筹资问题高级专家小组，开展关于非洲国家债务承受能力问题的独立评价，同时由债权方承诺实施小组提出的所有建议。这项建议没有得到捐助各方的赞同。但是，现在各方逐渐达成一项共识，即尽管发起了重债穷国倡议并在巴黎俱乐部背景下采取了各种行动，许多非洲国家继续遭受到债务阴影的困扰。2004 年的非洲报告得出结论，如果计及过去的增长率，那么目前从倡议中受益的 27 个非洲重债穷国在 2020 年以前达到布雷顿森林体制所确定的可承受债务水平的可能性只有 40%。报告建议全数免除最贫困国家的债务。如果这一点在政治上行不通，则报告建议，由独立的机构采用不同的债务可持续能力标准来考量非洲国家的债务可持续能力，但所有债权方均应同意按该机构的审查结果行事。

28. 目前的两项重要倡议反映出报告的内容。其中第一项是英国财政大臣布朗先生在货币基金组织国际货币和金融委员会最近会议上所作的提议，即债权国家同意勾销最贫穷国家对国际金融机构所负债务中属于这些国家的份额。第二项是 2001 年 4 月世界银行和货币基金组织的一份文件中的分析，文件题为《维持长期外债承受能力的挑战》，分析涉及到对未来债务承受能力的问题，并强调了按个案逐项处理方式，和将承受能力的分析与实际经济的发展、尤其是投资与增长的预测相联系，以及将经济体对外来冲击难以抵御情况考虑在内的必要性。贸发会议秘书处已通知世界银行和货币基金组织能够并愿意与之合作，以探索这些问题。