联合国 TD

联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/51/SC.2/L.1
12 October 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第五十一届会议

2004 年 10 月 4 日至 15 日，日内瓦

议程项目 5

第二会期委员会

第二会期委员会报告草稿

报告员：Stefano Lazzarotto 先生(瑞士)

增　编

发言者：

古巴代表拉丁美洲和加勒比集团
埃塞俄比亚
联合王国
俄罗斯联邦
赞比亚
荷兰代表欧洲联盟
贝宁代表最不发达国家
毛里塔尼亚
塞内加尔
埃及

请各代表团注意

这份报告草稿是发给各代表团审定的临时案文。

对代表团发言的修改意见，请至迟于 2004 年 10 月 19 日星期二送交：

UNCTAD Editorial Section
Room E.8102
传真：917 0056
电话：917 5654

GE. 04-52776 (C)　141004　141004

非洲的经济发展：与非洲债务可持续性有关的问题

(议程项目 5)

1. **古巴**代表代表**拉丁美洲和加勒比集团**发言，说非洲地区面临各种严峻挑战，71%的最不发达国家在非洲就说明了这一点。正如 2004 年《贸易和发展报告》所指出的，非洲国家从 2003 年全球经济复苏中获益最少。北非等个别地区略有增长，而撒哈拉以南非洲国家的国内生产总值几乎没有增加。融资减少和投资率低，继续限制非洲的可持续“经济起飞”和经济多样化机会，使它容易遭受外部冲击。这些国家没有能力积累必要的国内储蓄，而民间资本流动又不是长期战略可以依赖的资金来源。

2. 外债继续消耗这些国家因外部条件改善而获得的宝贵资源。大多数非洲国家要实现“千年发展目标”，必须将增长率提高一倍，并维持十年。如果没有在未来十年提供有效援助的全球战略，这些国家将无法实现千年发展目标。千年峰会和第三次联合国最不发达国家问题会议已过去四年，官方发展援助流动远非令人满意，国际社会浪费了许多时间。“重债穷国倡议”仍然是解决债务危机的优先框架。然而，倡议在减少重债国不可持续的债务水平方面成效不大。同时，相关的宏观经济条件没有能够促进发展，债台高筑又削弱了吸引外来直接投资和国内投资的能力。缺少资金限制了经济增长，阻碍了在基础设施、基本服务和人力资源开发上进行公共投资，减少了减贫方案的支出。打破困扰这些国家的“恶性循环”的出路是注销债务。双边和多边债权人必须表现出政治意愿，才能永久解决债务危机。债务危机在很大程度上是结构调整政策造成的，当时曾被推崇为唯一的发展模式。国内努力需要有外部条件的支持，通过它们改善经济条件和贫困指数。还需要全球贸易、货币和金融政策为非洲国家提供必要的政策空间，让它们利用自己的战略发展本国能力产生资源，提高生产和贸易绩效。国际社会——不仅是非洲——都面临审查国际减贫承诺的挑战。这需要各国政府、国际机构、私营部门和民间社会不仅在口头上而且在实际行动上作出严肃的政治承诺，实现千年峰会的目标。

3. **埃塞俄比亚**代表说，非洲是东亚和南亚之后发展中地区中经济增长最快的地区。主要原因是石油和初级商品价格上扬，外来直接投资增加，宏观经济运行良好，天气条件改善，政治稳定有明显进步。然而，非洲与 2015 年前将贫困人口减

少一半的千年发展目标所需要的 7%增长率还相距甚远。非洲大陆面临众多挑战，包括需要有充分的政策空间，筹集足够的资源，发展人的和机构的能力，扩大社会和经济基础设施，使经济基础多样化，鼓励区域之间贸易，维持政治稳定，控制艾滋病毒/艾滋病的传播。虽然社会经济和社会政治改革的主要责任在于非洲大陆本身，但国际社会也应该给予支持，促进外资流入，增加和改善官方发展援助，扩大债务减免，改善市场准入机会。目前，不仅迫切需要鼓励外资流入非洲，还需要使流动的目的地多样化，引导资金流入有关部门和国家。官方发展援助作为其他发展资金来源的补充，继续发挥着重要作用。发展伙伴应该根据“蒙特雷会议”的承诺，继续增加官方发展援助的规模，提高它们的质量和效果。

4. 关于债务减免，大多数非洲国家的外债水平仍然不可持续。及时解决债务悬置，可迅速释放大量资金用于发展目的。重债穷国倡议能否确保受益国永久地摆脱债务悬置，还有待于观察。经验表明这一倡议有某些严重缺陷，如宏观经济预测过于乐观，在遇有外来冲击时难以实现，所以需要对其进行审查。

5. 联合王国最近提出的减免债务建议值得欢迎，其他发展伙伴应该效法该国的做法。给予非洲出口品优惠和稳定的市场准入机会，可提供持续的、不产生债务的发展资金。在日益繁荣和全球化的世界中，非洲不应该注定陷于贫困和边缘化。

6. **联合王国**代表解释了该国更深入、更广泛地削减穷国债务的计划。现在有太多的国家被迫作出选择，要么偿还债务，要么为实现千年发展目标而在卫生、教育和基础设施上投资。因此，需要作出更大幅度的债务减免，使世界上最贫穷的国家能够进一步迈向这些目标。该国计划的目的是确保为千年发展目标提供更多的资金，保证重债穷国和非重债穷国之间的公平，国际金融机构未来融资能力的可持续。联合王国将代表合格的国家偿付所欠世界银行和非洲开发银行优惠贷款的份额，估计有 10%以上。它将继续要求重新估价或在市场外销售更多的货币基金黄金，以支付货币基金所负进一步减免多边债务的份额。还将临时提供额外支持，直至达成综合性多边协定。为确保债务减免资金流动的可预测性，只在例外情况下才会削减后者的资金。

7. 联合王国将积极敦促其他捐助国参加这一倡议，并利用它的影响将债务减免一直列入国际议程的首位。将向所有拥有有力的支出管理制度的低收入国家提供额外的债务减免。名单中将包括所有从重债穷国倡议中“毕业”的国家，以及有能

力吸收直接预算支持的其他国家。这一名单不会关闭，任何达到资格标准的国家都有权获得减免。在近期开支审查中，联合王国宣布大幅度增长援助预算。到2007-2008年，援助总额将占国内生产总值的0.47%，按实际价格计算比1997年增加140%。部分预算增加将专门用于提供进一步的债务减免。

8. **俄罗斯联邦**代表说，该国已注销大量非洲债务，1998年至2002年期间注销了112亿美元，2002年注销了34亿美元。2003年至2004年，俄罗斯联邦向重债穷国信托基金缴款约100亿美元。在贸易合作中，俄罗斯联邦对非洲国家给予各种优惠贸易。2003年，优惠待遇扩展到80%的非洲国家进口产品，约为3.449亿美元，其中6,180万美元的进口产品来自最不发达国家。俄罗斯联邦积极地参与解决非洲的债务问题。

9. **赞比亚**代表说，贸发会议应该在国际社会其他机构的协助下，解决非洲债务可持续性问题及其对到2015年实现千年发展目标的影响。应该使用现实和可实现的目标作为衡量债务可持续性的基准。他重申需要注销最贫困国家的债务，因为注销债务是最终承认20年来强加给这些国家的结构调整计划的失败。非洲国家应该由自己决定和规划未来，国际社会应该允许非洲有必要的政策空间，让它们采取政策促进债务的管理、经济多样化和可持续的经济增长。非洲特别是最不发达国家的债务问题一旦解决，将需要更大规模的资金援助。

10. **荷兰**代表代表**欧洲联盟**发言说，充分执行“强化的重债穷国倡议”和“扩大的夕阳条款”值得欢迎。又有五个国家在2004年达到了“完成点”，重要的是所有符合“倡议”资格的其他国家也能够充分利用它的利益。国际社会应该为拖欠大量多边债务，在倡议结束后有可能被放弃的国家，特别是刚刚摆脱战乱的国家提出可行的方案。秘书处的文件探讨了重债穷国倡议的主要缺点，建议对债务危机采取更可持续的办法。“支付上限”等替代模式似乎尚未达到共识。鉴于重债穷国已经面临巨大的资金缺口，债务减免所需费用可能被低估。不断努力改革债务减免模式，需要援助国和受援国共同采取行动，改革立法、问责规则和公众看法。由于国际金融机构没有充足的资源，联合国大会发起的关于筹集发展资金新机制的倡议应该得到认真考虑。世界银行和货币基金拟订的债务可持续性框架有着良好的前景。今后，所有国家都应该避免债务危机；这需要所有利益相关者将决策建立在债务可持续性分析的基础上。提供资金必须与有关国家特别是最脆弱国家的偿付能力相适

应。实现千年发展目标，需要债务的可持续性。然而，实证证据表明，这类债务并非与贫困直接关联。因此，债务减免应该是实现千年发展目标所需一揽子计划中的一部分——这一计划应该更宽泛，包括长期的观点，贸易与金融领域的协调行动，增加市场准入，增加官方发展援助和外资流入，解决供给方面制约的有效行动。

11. **贝宁**代表代表**最不发达国家**发言，祝贺贸发会议今年的《非洲经济发展报告》。报告的分析和建议证明，贸发会议作为理论辩论的中心越来越有必要存在下去，推动讨论，提出建议，帮助发展中国家特别是最不发达国家。非洲国家比世界任何其他国家都面临着更多的严峻挑战，只有在有利的国际环境中才能够应对这些挑战。非洲大陆普遍贫困，增长率很低，没有能力实现千年发展目标。非洲大陆在世界贸易中所占的份额不断减少，在全球化中被边缘化的阴影挥之不去。人均收入继续下降。2003 年，非洲仅接受了全球外资的 2%。因 1980 年代国际银行机构为“回收利用”石油美元计划而提出的建议，非洲欠下了大笔债务。今天，大多数非洲国家仍在偿还债务而又得不到大量援助。为避免今后不再犯类似错误，国际社会设立了“非洲发展新伙伴关系计划。”现在债务负担仍然是消除贫困的障碍，难以承受的外债压力削弱了所有致力于发展的努力。由于每年偿债占去大量资源，非洲国家特别是最不发达国家自身已不具备实现发展所必要的先决条件。需要创新的全球性措施来缓解非洲国家的困境。

12. 显而易见，重债穷国倡议没有能够解决非洲高负债贫穷国家的债务危机。尽管实施了强化的重债穷国倡议，但大多数非洲负债国的债务水平仍然不可持续。在这种情况下，正如联合国秘书长特别顾问 Jeffrey Sachs 教授所说，需要承担一种“道德义务”，简单干脆地免除外债，因为富裕国家正在向其人民遭受饥饿、疾病和贫困蹂躏的国家讨债。

13. 现在是合适的时机欢迎加拿大 2004 年 9 月 22 日宣布注销三个非洲国家——塞内加尔、加纳和埃塞俄比亚——所欠债务 900 万美元。坦桑尼亚联合共和国和贝宁已在 2000 年得到债务减免。加拿大计划减免发展中国家债务总额 11 亿美元。加拿大的这一资金援助是其他援助国在加拿大之前采取的类似行动的一部分，表明某些贫穷国家伙伴愿意支持发展努力。关键是对非洲国家的多边援助渠道不畅通，某些最贫穷国家没有从国际开发协会得到任何援助。国际开发协会是这次改革和扩大援助流动的协调中心。应该加强这一机构，以便解决非洲的债务悬置问题。每年需要

的资金数量不是目前的 80 亿美元，而是 250 亿美元，其中一半应该流入非洲。国际开发协会应该向较贫穷的国家提供赠款而不是贷款，这些国家几乎都在撒哈拉以南非洲。它应该与受援国制订直到 2015 年——实现千年发展目标之年——的长期战略。目前正在捐助国之间进行谈判的国际开发协会下一个三年期筹资计划(2006-2008 财政年度)中应该考虑这一点。

14. **毛里塔尼亚**代表说，研究表明，按目前的增长速度，一些非洲国家将无法实现千年发展目标。过去几年所进行改革的结果好坏参半，贫穷国家数目继续增加。知名人士小组对 1990 年代“联合国非洲发展新议程”进行了独立评估，认为国际社会基本上没有履行 1980 年代所作的承诺。非洲自身已开始通过“非洲发展新伙伴关系计划”(“新伙伴关系计划”)建设巩固的民主和善政基础。正如联合国大会第 57/2 号决议所指出的，国际社会的支持对该计划的成功至关重要。新伙伴关系计划的基础是责任、声援和伙伴关系原则。声援必须是具体的，体现在不断支持旨在改善非洲人民生活条件的重点项目和发展方案。不予支援将损害国际社会的信誉。在国际社会所作承诺中，有增加官方发展援助，开放市场，促进投资，寻求债务问题的长期解决。实际上，目前的债务和偿债问题只是阻碍非洲国家发展和增长的因素之一。重债穷国倡议不是彻底解决重债穷国债务危机的有效办法，因为它不会使非洲国家产生足够资源用于实现千年发展目标。有些非洲国家被迫作出选择，要么偿还债务，要么在卫生服务、教育或粮食自足上投资。其他因素，如某些初级产品价格下跌，保护主义政策和获得技术的困难，使这种情况更加恶化。

15. **塞内加尔**代表说，经过 20 多年努力解决非洲债务问题之后，需要更好的解决办法，使非洲大陆能够将尽可能多的资金用于投资。正如亚洲经验所表明的，资本积累可以带动持续的增长进程。为此，非洲国家首脑通过“非洲发展新伙伴关系计划”，制定了深化经济一体化从而加速非洲发展的计划。为此，国际社会应该加倍努力支持“新伙伴关系计划”。贸发会议报告在评估 1996 年启动并于 1999 年强化的重债穷国倡议时，披露了该倡议的某些局限性，尽管与以前解决债务问题的措施相比有所进展。最大的问题之一是如何分析债务可持续性。事实上，贸发会议 2004 年 7 月 23 日第 TD/B/513 号文件强调认为，由于 1990 年代至 2002 年某些商品价格下跌，重债穷国倡议对国内生产总值的增长前景和出口收入估计得过于乐观。结果，某些将有能力参加倡议的国家发现自己处于债务不可持续的境地。

16. 塞内加尔完全赞同非洲专家在2003年11月达喀尔非洲外债问题会议上提出的建议，对贸发会议的报告表示欢迎。报告不仅考虑了其中的某些建议，而且提出以实现千年发展目标所需资源的数量作为确定债务减免水平的指标。

17. **埃及**代表强调正在讨论的问题的重要，因为非洲的最不发达国家最多，它们亟须得到经济援助。问题是是否所有国家都可以从参与世界经济制度中获准，最贫穷的国家是否继续面对各种发展障碍和承受沉重的债务负担。贸发会议秘书处的报告值得祝贺，它不仅提供了很好的分析，而且还向非洲国家提出了建设性建议和替代方案。报告正确地将债务和债务可持续问题置于千年发展目标这一大的框架之中。它清楚地说明，按目前的债务水平继续下去，一些国家在一个世纪或更多的时间内都无法将贫困人口减少一半。这一挑战需要多种解决办法，如债务减免；迅速执行重债穷国倡议；加速达到“决定点”；采用“额外性”概念；将国内债务考虑进去。需要更宽松的债务可持续性指标，还应该支持正在进行的结构改革，采取措施，给予非洲国家产品优惠待遇和有利的市场准入条件，抵消国际贸易制度的不利因素。还应该促进资本向非洲国家流动，增加非洲决策者的政策空间，使他们能够设计出最大限度地利用发展努力成果的政策。

-- -- -- -- --