



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/51/SC.1/L.1
14 October 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十一届会议
2004年10月4日至15日，日内瓦
议程项目4
第一会期委员会

第一会期委员会报告草稿

报告员：Preeti Saran 女士(印度)

发言者：

贸发会议负责人
最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿
发展中国家特别方案负责人
巴西代表 77 国集团
海地代表拉丁美洲和加勒比集团
巴基斯坦代表亚洲集团
尼日利亚代表非洲集团
贝宁代表最不发达国家
荷兰代表欧洲联盟
毛里塔尼亚
挪威

瑞士
中国
孟加拉国
塞内加尔
日本
美利坚合众国
赞比亚
埃塞俄比亚
阿富汗
卢旺达

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。
对代表团发言的修改意见，请至迟于 2004 年 10 月 19 日星期二送交：

UNCTAD Editorial Section
Room E.8102
传真：917 0056
电话：917 5654

审查执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家 行动纲领》取得的进展

(议程项目 4)

1. 在开始审议本项目时，**贸发会议负责人**强调贸发会议极为重视最不发达国家在发展方面所面临的挑战。他提到这些国家当前的经济和社会形势，着重指出这些国家发展所受的严重制约，包括资本形成水平低、文盲率高、内乱以及贸易赤字居高不下。福利拨款不足以减少贫困。相反，他主张政策和援助措施要能够促进生产能力的发展，由此产生新的和额外的就业机会并增加家庭收入。对外贸易在这方面可能至关重要。然而，他呼吁注意防止出口的积极作用因下降的资本流入和债务还本付息量的增多而抵消。

2. **最不发达、内陆和岛屿发展中国家特别方案负责人**在介绍《2004 年最不发达国家报告》的主要结论时指出，2000-2002 年期间最不发达国家的经济绩效略有改进。然而，许多最不发达国家不大可能实现《千年发展目标》，特别是关于将绝对贫困人数减半的目标。然而，他反对在发展问题上任何形式的悲观态度，他说，最不发达国家的发展决不是一种不可能实现的梦想，所需要的就是要有正确的战略和政策、一种有利的全球环境有助于调动所需要的资源。

3. **巴西代表以 77 国集团和中国的名义**发言说，大多数最不发达国家范围广泛的贸易自由化在持久减少贫困和发展方面没有达到预期的效果。这关系到一种不足以克服最不发达国家所面临的直接挑战的经济范式。他强调需要制定和执行“后自由化”发展战略，包括能够促进最不发达国家发展和减少贫困的积极的公共政策。此外，需要进一步注重国际支持措施，以确保执行通过资本投资和技能获取以及技术变革和现代化发展生产能力的政策。他呼吁国际社会加强发展努力，以落实支援最不发达国家的《布鲁塞尔行动纲领》中的国际承诺。在这方面，他强调必须透彻评估最不发达国家的需要，包括基本基础设施和人力资源开发，以增强它们对外国直接投资的吸引力。

4. **海地代表以拉丁美洲和加勒比国家集团的名义**发言回顾说，只有极少数最不发达国家实行了限制性的贸易制度，在本集团内的出口收入集中程度很高，大多数最不发达国家被排挤到国际贸易体制的边缘。虽然单靠国际贸易并不能解决欠发

达问题，但一些超出世贸组织问题的因素导致最不发达国家无法获益于贸易自由化。在此，他强调指出了贸易自由化之后官方发展援助和投资的减少。因此，贸易自由化对最发达国家增长的作用并不大。

5. 他重申了拉丁美洲和加勒比国家集团对多哈发展目标的信念，表示支持《2004 年最不发达国家报告》中的政策建议，涉及需要增加贸易机会、效率更高的技术/资金援助、债务减免、私人资本流动，以及为支持技术转让和获取而提供国际援助。

6. 巴基斯坦代表以亚洲集团和中国的名义发言回顾说，必须确保政策空间和国际经济关系中实现更好的均衡，并且强调说，最不发达国家的贸易自由化努力应辅以互补性的政策和有利的外部经济环境。增加援助流量、有效的优惠市场准入安排再加上外国直接投资流量的改善，将有助于实现千年发展目标。

7. 尽管 2001-2002 年向最不发达国家的累计净资源流量略有增加，但经合组织发展援助委员会只有极少数成员国达到或超过了《布鲁塞尔行动纲领》中商定的官方发展援助等于国民总收入 0.15% 的指标比率。官方发展援助向最不发达国家战略部门特别是经济基础结构的划拨仍然存在各种问题，但着眼于官方发展援助脱钩的努力令人鼓舞，当有助于提高官方发展援助的有效性。他强调说，需要增强南南合作，但又补充说，对此应视为南北合作的补充而不是替代。他回顾了《圣保罗共识》中关于按年度发表《最不发达国家报告》的承诺，并提到有关弱小经济体和内陆以及转型发展中国家的任务。

8. 尼日利亚代表以非洲集团的名义强调说，必须改善最不发达国家的社会经济条件，以便满足《布鲁塞尔行动纲领》和《千年发展目标》中确定的减贫和增长目标。他呼吁更仔细地研究最不发达国家面临的挑战，以便获益于贸易与减贫之间潜在的积极效应。关于过去若干年最不发达国家贸易——增加——减贫方面好坏参半的绩效，尽管这些国家作出了自由化努力，但他强调需要为最不发达国家探索不同的国家发展战略，这样的战略要能够为最不发达国家落实发展议程提供政策空间。他还提到初级商品市场价格稳定对许多最不发达国家的破坏性影响，并着重提到需要为最不发达国家实行特殊和差别待遇以及市场准入优惠，和让最不发达国家更好地融入南南贸易。《综合框架》的工作值得赞赏，但需要加快速度，并扩大与贸易

有关技术援助的范围。他呼吁国际社会为最不发达国家新的基金的正常补充提供更多的资金。

9. 贝宁代表以**最不发达国家**的名义发言，对最不发达国家的数目增多表示关注，因为这些国家的数目并没有像最初所预计和目前仍然希望的那样有所减少。《布鲁塞尔行动计划》的目标仍然有效，但最近的评估表明，如果当前趋势继续下去，最发达国家无法实现这些目标。

10. 他提出进行一次全面的需求评估，以查明最不发达国家有效减贫所需要的资金流量。关于最发达国家参与多边贸易，他提到，尽管最不发达国家采取了广泛的自由化措施，但成果有限，贸易逆差增多，而向最不发达国家的外国直接投资流动则集中在少数几个国家，并且限于电信等某些部门。

11. 他强调说，需要大量提供技术和资金援助，以打破缺乏竞争力、低增值产品、单一经济、高额债务和长期欠发达的恶性循环。为了帮助最不发达国家克服这些不平衡，他促请贸发会议增加为最不发达国家开展的技术援助活动。

12. 荷兰代表以**欧洲联盟(欧盟)**的名义发言，表示同意《2004 年最不发达国家报告》分析意见的主旨。他提到总体经济绩效和援助流动的积极趋向，呼吁采取措施增强这些动态的可持续性，并扩展其基础。他强调说，需要加强最不发达国家的生产能力，以便使这些国家能够更好地利用“除武器之外的一切产品”倡议以及最近启动的关于初级商品问题的倡议等欧盟优惠市场准入计划。最后，他表示支持优先考虑关于最不发达国家的分析工作和为这些国家提供的技术援助，为此应在贸发会议秘书处内分配足够的资金和人力资源。

13. 毛里塔尼亚代表对《布鲁塞尔行动纲领》执行进展缓慢表示关注。需要更有力地加以执行。他促请发展伙伴兑现承诺。最不发达国家的历史就是“约会落空”的历史。国际社会这一次应当为最不发达国家作出比过去 20 年更大的努力。尤其需要协调努力增加援助、寻找债务问题的可持续解决办法、促进市场准入和能力建设。

14. 挪威代表强调说，包括联合国机构、其他多边机构、双边捐助方和最不发达国家自身在内的所有利害关系方都应当对正确执行《布鲁塞尔行动纲领》赋予最高优先地位。考虑到大多数最不发达国家在减贫指标方面进展缓慢，撒哈拉以南非洲国家尤其如此，他强调说，需要在国家和国际两级更广泛地开展资源调动和援助。

挪威已经从 2002 年 7 月开始提供挪威市场的免税和免配额准入，将最不发达国家定为官方发展援助超出国民总收入 0.2%指标的对象群体，并且邀请先进的发展中国家为改善对最不发达国家的市场准入作出贡献。他称赞全面贸易优惠制重振活力，并重申挪威充分支持这项努力。关于发展生产能力和贸易能力，他强调《综合框架》对与贸易有关的技术援助的重要性。

15. 瑞士代表强调需要在国家一级加强努力，将贸易纳入减贫战略的主流。这将有助于加强国际贸易与国内经济其他部分的联系，帮助调整贸易政策，使之着眼于实现减贫和发展目标。瑞士欢迎即将在基加利(卢旺达)举办的关于将贸易问题纳入《减贫战略文件》的研讨会。他再次提到特殊和差别待遇以及优惠市场准入对最不发达国家的重要性。他强调南南贸易解决发达国家的潜力，并提出将这个问题定为下一个《最不发达国家报告》的中心议题。

16. 中国代表表示关注最不发达国家作为弱势群体面对世界经济边缘化加剧的情况。他着重提到最不发达国家正在努力克服自己的困难，途经包括大力执行国内经济改革方案，但是他促请国际社会分担责任，帮助改善最不发达国家所面临的不利条件，为此要在一些领域提供切合实际的指示和援助，这些领域包括投资、贸易、债务减免、增加官方发展援助以及技术支持。他还提到对来自最不发达国家的产品的优惠市场准入的极端重要性，他呼吁采取顾及最不发达国家具体条件的技术援助和能力建设措施。

17. 孟加拉国代表着重提到需要解决最不发达国家面临的一些重要困难，诸如缺乏贸易能力、不利的贸易条件、资本市场和金融市场欠发达、缺乏资源、人力资本不足，以及沉重的外债。他对官方发展援助和外国直接投资流动方面的趋向表示关注。关于将贸易纳入《减贫战略文件》进程主流，他对贸易自由化的速度和深度表示关注，呼吁按照各国的优先中点提供与贸易有关的技术援助，并采取符合具体国情的《减贫战略文件》配套支持战略。他还提到将国际贸易和援助流动所附带的条件性与国家发展重点协调起来。

18. 塞内加尔代表提醒说，最不发达国家的贫困仍然在加剧，尽管这些国家的政府已经作出努力进行广泛的政策调整，包括贸易自由化。他呼吁为建立生产能力提供更多的援助，并减少发达国家的农业补贴。他主张采取国际政策措施解决最不发达国家在初级商品价格急剧波动方面的脆弱性，并呼吁提供效率更高的贸易优惠

和开展南南合作。关于《圣保罗共识》的执行，他提到需要大量增加资源，尤其是为最不发达国家特别方案提供更多的资源。

19. 日本代表说，日本支持《2004 年最不发达国家报告》提出的主要思想。过境运输问题对日本特别重要，因此，日本关心 2003 年在哈萨克斯坦举行的内陆和过境发展中国家与捐助国和国际金融及发展机构过境运输合作问题国际部长级会议所提出的建议的落实。人们支持的其他问题包括小岛屿发展中国家的农业、最不发达国家关于世贸组织准入的谈判、技术设施的提供、医疗服务、债务免除，以及冲突国家的和平恢复。他还宣布将于 2004 年 11 月举行亚洲—非洲投资问题会议。

20. 美利坚合众国代表提到最不发达国家面临的众多挑战，并强调需要从多方面通过适当的政策措施处理贫困问题。只有调动一切资源，在官方发展援助之外还包括贸易、投资、国内储蓄和汇款，发展才能取得成功。他强调了私营部门对发展的潜在贡献，以及需要善政、透明、开放贸易和投资制度、法治以及保护产权。关于美国官方发展援助流量的增加，他强调对最不发达国家的其他重要资金转让的重要性，诸如汇款和私人资本流动。

21. 赞比亚代表着重提到最不发达国家人口的境遇。关于《布鲁塞尔行动纲领》中的承诺，他呼吁为最不发达国家提供更多的援助，并且表示相信国际社会将作出更大努力协助最不发达国家争取摆脱贫困的陷阱。

22. 埃塞俄比亚代表强调需要进一步分析极端贫困与对初级商品的依赖之间的联系，以及需要明确哪些政策能够减少最不发达国家在初级商品市场外部冲击面前的脆弱性，为此要将债务偿还安排与世界市场价格联系起来。他主张改进对最不发达国家的市场准入，呼吁拆除市场壁垒，以便使正在加入世贸组织进程中的最不发达国家能够获益于世贸组织最不发达国家成员国能够利用的特殊和差别待遇规定。他强调需要增加对最不发达国家的外国直接投资流量、技术以及优惠资金流量。最后，他表示关注国际承诺在履行方面进展缓慢，并促请最不发达国家的发展伙伴在可以预测和经常的基础上继续为最不发达国家信托基金提供捐助。

23. 阿富汗代表欢迎最不发达国家近期的积极动态，但提醒注意避免低估这些国家面临的挑战。这些国家的减贫任务依然十分艰巨，贸易与减贫之间的联系比预计的更为复杂。贫困是一个多层面的问题，其中包括内乱、人力资源发展水平低下以及生产能力缺乏等问题。他在归纳本国的形势时提到最近采取的经济政策将能确

保无麻醉品经济的活跃增长，到 2015 年要实现人均收入 500 美元的指标。符合世贸组织规则的新的贸易制度将有助于保持农业部门的复苏和整个经济的恢复。然而，他强调阿富汗需要更多的国际援助。

24. 卢旺达代表说，卢旺达努力通过各种政策，包括促进外贸来减少贫困。如果说贸易与减贫之间存在联系，就需要找出妨碍或有助于减贫的相关因素。在关于债务、资金转让、投资和相关事项的国内政策方面需要取得一致。最不发达国家只有具备了足够的生产能力并加以有效利用，才能实现经济增长，从而实现人均收入的增长。然而，国际一级也需要实现政策的一致，他呼吁国际社会采取步骤协调国际政策。

-- -- -- -- --