



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/51/3
26 July 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят первая сессия

Женева, 4-15 октября 2004 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В АФРИКЕ

ПРИЕМЛЕМОСТЬ ДОЛГА: ОАЗИС ИЛИ МИРАЖ?*

Резюме секретариата ЮНКТАД

Резюме

Следует напомнить о том, что в Сан-Паульском консенсусе, принятом одиннадцатой сессией Конференции, ЮНКТАД было поручено "и впредь сосредоточивать свое внимание на проблемах... развивающихся стран [вытекающих из]... степени приемлемости долга". Настоящий документ представляет собой резюме исследования по вопросу о приемлемости долга Африки, содержащегося в документе UNCTAD/GDS/AFRICA/2004/1, где приводится полный технический анализ этой проблемы. В нем рассматриваются долговые проблемы африканских стран в контексте вопроса о достижении Целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия к 2015 году. Анализ показывает, что, невзирая на прогресс, достигнутый в деле осуществления расширенной Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью, африканские страны-должники не смогут выйти на приемлемый уровень долга, и в этой связи предлагаются пути и средства применения альтернативных критериев для обеспечения окончательного решения проблемы "долгового навеса".

* Информация, содержащаяся в настоящем документе, не может цитироваться в прессе до 30 сентября 2004 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
1. Введение.....	3
2. Долговая проблема Африки.....	4
3. Инициативы по облегчению долгового бремени.....	5
4. Инициатива БСВЗ	8
a) Темпы осуществления.....	10
b) Долгосрочная приемлемость долга.....	10
c) Сохранение святого курса после этапа принятия решения.....	11
d) Промежуточная помощь	11
e) "Дополнительность"	12
f) Страны, не достигшие этапа принятия решений и находящиеся в постконфликтных ситуациях.....	12
g) Внутренний долг.....	13
5. Приемлемость долга и критерии охвата стран.....	14
a) Критерий нищеты	14
b) Критерии приемлемости долга.....	15
i) Критерий отношения ЧТС долга к экспорту.....	15
ii) Коэффициент отношения ЧТС долга к государственным доходам	16
6. Приемлемость долга после свертывания Инициативы БСВЗ.....	17
7. Получают ли БСВЗ реальную экономию при обслуживании задолженности?	18
8. Носят ли меры по облегчению долгового бремени дополнительный характер по отношению к традиционной помощи?.....	19
9. Альтернативные сценарии	19
10. Выводы	21

1. Введение

1. В рамках Целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), международное сообщество поставило перед собой задачу сократить вдвое масштабы нищеты к 2015 году. Сегодня многие наблюдатели пришли к выводу о том, что в бедных странах, в том числе в Африке, при нынешних тенденциях роста вероятность достижения этой цели в сроки, приближенные к указанной дате, крайне мала¹.

2. В своем докладе о потоках капитала и росте в Африке (UNCTAD, 2000), равно как и в последующих ежегодных докладах об экономическом развитии в Африке, ЮНКТАД неизменно утверждала, что для достижения целей сокращения масштабов нищеты на этом континенте среднегодовые темпы роста потребовалось бы увеличить до 7-8% и удерживать их на протяжении значительного периода. Чтобы континент смог вырваться из порочного круга низких темпов роста и нищеты, понадобилось бы удвоить нынешние объемы помощи и поддерживать ее на этом уровне как минимум в течение десятилетия. Такого рода меры международного сообщества при надлежащем курсе внутренней политики помогли бы мобилизовать достаточные сбережения и инвестиции для того, чтобы Африка встала на путь устойчивого роста и смогла в более долгосрочной перспективе снизить свою зависимость от помощи.

3. Долговые проблемы континента и его потребности в ресурсах неразрывно связаны со способностью африканских стран к накоплению капитала и обеспечению роста и непосредственно влияют на такую способность. Некоторое время тому назад ЮНКТАД предложила произвести оценку состояния задолженности африканских стран независимым органом, на деятельность которого не должны оказывать неоправданного влияния кредиторы; при этом кредиторы взяли бы на себя обязательство в полной мере и в короткие сроки выполнить любые рекомендации, которые были бы вынесены (ЮНКТАД, 1998 год, Обзор, стр. 32). Эта рекомендация не нашла поддержки в сообществе доноров. Вместо этого задача обеспечения окончательного урегулирования долговых проблем Африки была поставлена перед Инициативой в интересах бедных стран с высокой задолженностью (Инициатива БСВЗ) и - позднее - перед ее расширенной версией. Теперь же, как представляется, общее мнение склоняется в пользу того, что Инициатива БСВЗ и различные меры в контексте Парижского клуба не смогли привести к урегулированию проблемы "долгового навеса" многих африканских стран. То обстоятельство, что даже страны, которые достигли (или вот-вот достигнут) так называемого завершающего этапа в рамках этой Инициативы, вскоре окажутся в

ситуации, когда их долг станет неприемлемым, придает вес выдвигаемым критиками доводам относительно некорректности критериев, используемых при анализе приемлемости уровня долга. А то, что еще целый ряд страдающих от долговых проблем африканских стран не подпадает под меры облегчения долгового бремени в рамках Инициативы БСВЗ, свидетельствует о необъективности критериев охвата стран.

4. Хотя абсолютные показатели приемлемости уровня долга отсутствуют, необходимо дать ответ на следующие вопросы: какой уровень долга является приемлемым для стран, где подавляющее большинство населения живет меньше, чем на 1 доллар в день на человека? Строятся ли критерии приемлемости долга на таких признанных на международном уровне контрольных показателях, как ЦРДТ, или на объективных и поддающихся теоретической проверке критериях? Какова взаимосвязь между совокупной внешней задолженностью Африки и фактическими суммами обслуживаемого долга? Что представляет собой полное списание долга: "риск безответственного поведения" или "нравственный императив"?

5. В настоящем исследовании предпринимается попытка предметно рассмотреть эти и другие смежные вопросы и приводится ряд рекомендаций на предмет того, каким образом можно решить проблему "долгового навеса" Африки либо путем выработки новых подходов, либо путем кардинального пересмотра и усовершенствования нынешней политики облегчения долгового бремени.

2. Долговая проблема Африки

6. В период с 1970 по 1999 год бремя внешней задолженности Африки возросло в 30 раз, тогда как доходы на душу населения остались практически неизменными. С чуть более 11 млрд. долл. в 1970 году Африка в период внешних потрясений начала 80-х годов накопила внешний долг в размере свыше 120 млрд. долларов. Впоследствии состояние общей внешней задолженности резко ухудшилось: в 80-х годах и начале 90-х годов в период программ структурной перестройки объем долга резко увеличился и в 1995 году - накануне развертывания первоначальной Инициативы БСВЗ - достиг пика порядка 340 млрд. долларов.

7. Один из важнейших аспектов заключается в том, что кризисы, связанные с ухудшением состояния внешнего долга континента, сопровождались неуклонно увеличивавшимися размерами просроченной задолженности, являющимися показателями

неспособности вовремя обслуживать долговые обязательства. В 1995 году, например, накопившаяся просроченная задолженность по платежам в счет погашения капитальной суммы долга превысила 41 млрд. долл., причем эта сумма практически полностью приходилась на страны Африки к югу от Сахары (АЮС)², а это составляло одну пятую часть совокупного долга АЮС. Кроме того, в период 80-х и 90-х годов в совокупном непогашенном долге значительно выросла доля компонентов многосторонней и официальной задолженности.

8. Даже беглый взгляд на состояние долга Африки показывает, что в период с 1970 по 2002 год этот континент получил в качестве займов приблизительно 540 млрд. долл., а выплатил в счет погашения капитальной суммы и процентов примерно 550 млрд. долл. И тем не менее накопленный долг Африки все еще составлял 295 млрд. долл. (диаграмма 1). Со своей стороны страны АЮС получили в качестве займов 294 млрд. долл., выплатили в счет обслуживания долга 268 млрд. долл., но за ними по-прежнему числится долг в размере примерно 210 млрд. долл.

3. Инициативы по облегчению долгового бремени

9. Первой крупной скоординированной попыткой международного сообщества решить проблему "долгового навеса" беднейших развивающихся стран с низким уровнем доходов стало принятие Советом по торговле и развитию ЮНКТАД резолюции 165 S-IX (1978)³, реализация которой в конечном счете привела к списанию задолженности бедных стран в размере порядка 6 млрд. долл. Развивающимся странам с низким уровнем доходов помощь в облегчении долгового бремени традиционно предоставлялась в контексте Парижского клуба посредством реструктуризации платежей в счет погашения капитальной суммы долга и процентов либо на льготных, либо на нельготных условиях, чаще всего без какого-либо сокращения самого накопленного долга; повышения степени льготности и/списания двусторонних займов по линии ОПР; а также предоставления новых льготных займов. Как правило, это делалось в рамках различных "условий", согласовывавшихся Парижским клубом двусторонних доноров, таких, как Торонтские, Лондонские, Неапольские, Лионские и Кёльнские условия⁴. Задолженность этой группы стран коммерческим кредиторам сокращалась по линии Фонда сокращения задолженности МАР, а для облегчения выполнения обязательств по обслуживанию многостороннего долга были приняты специальные программы, поддерживавшиеся двусторонними донорами. Например, в 1988 году Всемирный банк ввел в действие программу "Пятое измерение", чтобы позволить странам, обслуживавшимся только МАР,

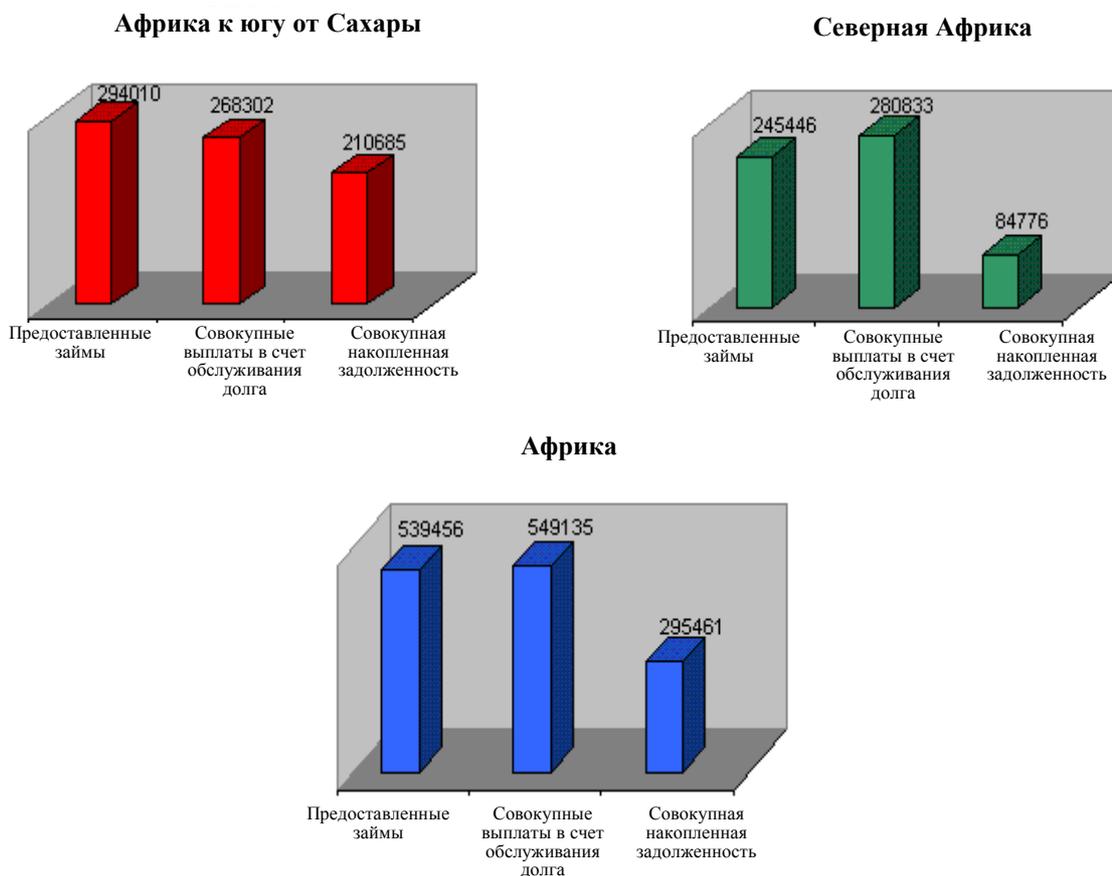
погашать проценты по прежним займам МБРР; в 1990 году МВФ ввел в действие Программу накопления прав с целью дать возможность странам разобратся с причитавшейся Фонду просроченной задолженностью (более подробно см. ЮНКТАД, 1996 год, том I, стр. 49); а в 1997 году Африканский банк развития создал Механизм дополнительного финансирования, начавший действовать в 1998 году, в качестве механизма оперативной льготной помощи для содействия осуществления его странами-членами процентных платежей по непогашенным нельготным займам (AfDB, 2000, p. 34).

10. Развертывание бреттон-вудскими учреждениями (БВУ) Инициативы БСВЗ в сентябре 1996 года стало своего рода реакцией на обеспокоенность по поводу того, что многие страны с низкими доходами даже после получения традиционной помощи в деле облегчения долговой нагрузки все еще будут иметь неприемлемое бремя государственной внешней задолженности. Таким образом, цель Инициативы БСВЗ заключалась в уменьшении бремени государственной внешней задолженности всех охваченных ею бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) до приемлемых уровней в разумно короткие сроки. В этом качестве Инициатива была призвана позволить всем БСВЗ выполнять их "текущие и будущие обязательства по обслуживанию внешнего долга в полном объеме, не прибегая к реструктурированию долга или накоплению просроченного долга, а также не создавая чрезмерных препятствий для роста" (IMF and World Bank, 2001, p. 4). С учетом того, что примерно треть непогашенного государственного и гарантированного государством долга африканских стран приходится на многосторонние финансовые учреждения, эта Инициатива ознаменовала собой серьезное отступление от прежней практики, когда оказывалось всяческое сопротивление какому-либо сокращению долга многосторонним финансовым учреждением (МФУ) на том основании, что это подорвало бы их "статус предпочтительных кредиторов".

Диаграмма 1

Положение с задолженностью Африки (1970-2002 годы)

В млн. долл.



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе онлайн-базы данных GDF Всемирного банка.

Источник: Совокупная накопленная задолженность по состоянию на 2002 год. Предоставленные займы и совокупные выплаты в счет обслуживания задолженности нарастающим итогом (1970-2002 годы).

4. Инициатива БСВЗ

11. Рассчитывать на помощь в деле облегчения долгового бремени по линии этой Инициативы могут только беднейшие развивающиеся страны. Страны этой группы определяются как i) "только те страны, которые могут рассчитывать на чрезвычайно льготную помощь по линии Международной ассоциации развития (МАР) и Фонда борьбы с нищетой и обеспечения роста МВФ", и ii) "страны, которые сталкиваются также с проблемой неприемлемого уровня долга даже после полномасштабного применения традиционных механизмов облегчения долгового бремени (таких, как Неапольские условия по соглашению с Парижским клубом)"⁵. После включения в эту категорию и проведения анализа приемлемости долга (АПД) страна получает полное право на участие в Инициативе только при успешном осуществлении мер по макроэкономической стабилизации и реформ политики на протяжении трех лет, после чего наступает этап принятия решения (т.е. когда советы МВФ и Всемирного банка официально признают право участия страны и международное сообщество принимает на себя обязательство по оказанию требуемой помощи в порядке облегчения долгового бремени для выхода на приемлемый уровень долга в случае продолжения успешного осуществления реформ на протяжении трех последующих лет). Таким образом, в соответствии с первоначальной Инициативой БСВЗ для достижения завершающего этапа и принятия обязательств со стороны международного сообщества по предоставлению "безвозвратной" помощи в деле облегчения долгового бремени требовался шестилетний период успешной реализации реформ⁶.

12. Через три года после развертывания этой Инициативы, в 1999 году, стало ясно, что она не позволяет обеспечить окончательного разрешения проблемы бесконечных реструктуризаций задолженности БСВЗ и не обеспечивает достаточных ресурсов для решения насущных задач сокращения масштабов нищеты. Стала высказываться обеспокоенность по поводу ограниченного охвата стран этой Инициативой и по поводу того, что по ее линии выделяется слишком мало помощи для облегчения долгового бремени и оказывается она слишком медленно. Кроме того, даже при выделении помощи для облегчения долгового бремени по линии этой Инициативы страны-бенефициары тратили гораздо больше средств на обслуживание долга, чем на здравоохранение и образование. В свете этой обеспокоенности и нарастающего давления со стороны общественности, в том числе со стороны неправительственных организаций (НПО) и гражданского общества в целом, академических кругов и некоторых правительств БСВЗ, указывавших на недостатки первоначальной Инициативы, МВФ и Всемирный банк в сентябре 1999 года официально согласовали расширенную версию Инициативы. Главная цель расширенной Инициативы БСВЗ заключалась в укреплении связи между облегчением долгового бремени и политикой, четко учитывающей специфику условий в

стране, в целях сокращения масштабов нищеты через оказание "более глубокой, более широкой и более быстрой" помощи в деле облегчения долгового бремени.

13. В соответствии с расширенной схемой коэффициент отношения чистой текущей стоимости (ЧТС) долга к экспорту был снижен до фиксированного уровня 150% (заменившего действовавший прежде диапазон от 200% до 250%). Были также снижены пороговые уровни по финансово-бюджетному компоненту до коэффициента отношения экспорта к ВВП как минимум 30% (ранее - 40%) и коэффициента отношения государственных доходов к ВВП как минимум 15% (ранее - 20%). Для стран, укладывавшихся в эти новые пороговые уровни, коэффициент отношения ЧТС долга к доходам был снижен с 280% до 250% (см. таблицу 1). Согласно оценкам, благодаря этим изменениям в критериях приемлемости долга по расширенной Инициативе БСВЗ право на получение помощи для облегчения долгового бремени БСВЗ получили бы еще семь стран (Бенин, Гана, Гондурас, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Сенегал, Того и Центральноафриканская Республика)⁷.

Таблица 1. Пороговые уровни для охвата стран: первоначальная и расширенная инициативы БСВЗ

А. Элемент	В. Первоначальная Инициатива	С. Расширенная Инициатива
Коэффициент отношения ЧТС долга к экспорту (%)	200-250	150
Коэффициент отношения ЧТС долга к доходам (%)	280	250
Критерий открытости (экспорт в % от ВВП)	40	30
Пороговый уровень доходов (доходы в % от ВВП)	20	15
Облегчение долгового бремени	Фиксируется на завершающем этапе	Промежуточная помощь на этапе принятия решений
Форсирование мер по облегчению долгового бремени	Нет	Да

Источник: Gautam (2003).

14. Несмотря на эти усовершенствования, внесенные в первоначальную Инициативу, расширенная Инициатива БСВЗ также стала объектом критики: "...работа продвигается

гораздо медленнее, чем ожидалось, и реализация Инициативы страдает от проблем недостаточного финансирования, чрезмерной обусловленности, ограниченных критериев участия, недостаточного облегчения долгового бремени и громоздких процедур" (Организация Объединенных Наций, 2000 год, стр. 2). В частности, объектами критики стали АПД и чрезмерно оптимистичные послышки (например, по росту ВВП и экспорта), заложенные в эту Инициативу. Кроме того, оценки показывают, что все большее число бенефициаров из числа БСВЗ вряд ли выйдут на приемлемые уровни долга даже после завершения этой Инициативы (IMF and World Bank, 2002). В связи с критериями охвата высказывалась мысль о том, что установленные коэффициенты не основываются на комплексном показателе нищеты или задолженности; и в этом случае ни беднейшие, ни имеющие самую высокую задолженность страны не подпадают под эту Инициативу. Некоторые из этих критических замечаний рассматриваются ниже.

а) Темпы осуществления

15. Осуществление первоначальной Инициативы шло медленно до принятия расширенной схемы в последнем квартале 1999 года, а также вновь с декабря 2000 года. В течение первых трех лет с момента ее развертывания (с 1996 по 1999 год) этапа принятия решений достигли лишь шесть БСВЗ (Боливия, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали, Мозамбик и Уганда). После принятия расширенной схемы различные правительства-доноры и международные организации взяли на себя обязательство о том, что как минимум 20 БСВЗ получают определенную помощь для облегчения долгового бремени по линии этой Инициативы к концу 2000 года. К концу декабря 2000 года этапов принятия решений по расширенной схеме достигли примерно 22 БСВЗ. Однако после этого процесс замедлился и в последние три года (январь 2001 года - январь 2004 года) этапа принятия решений по расширенной схеме достигли лишь четыре БСВЗ (Гана, Демократическая Республика Конго, Чад и Эфиопия). Несмотря на принятие гибкой схемы завершающих этапов ни одна из 12 БСВЗ, достигших этапа принятия решений по расширенной схеме в период с октября по декабрь 2000 года, так и не вышла на завершающий этап по расширенной схеме к декабрю 2003 года.

б) Долгосрочная приемлемость долга

16. Становится все более и более сомнительным, что бенефициары из числа БСВЗ смогут выйти на приемлемые уровни долга на основе критериев экспорта и доходов после завершающего этапа и удерживать их в долгосрочной перспективе. По собственным оценкам МВФ и Всемирного банка, некоторые страны, достигшие завершающего этапа (прежде всего Уганда), в настоящее время имеют долговые коэффициенты, превышающие приемлемый уровень согласно определению, данному в рамках Инициативы. Тому есть

целый ряд различных причин, включая резкое падение цен на сырьевые товары в период с конца 90-х годов по конец 2002 года, чрезмерно оптимистичные послышки относительно роста экономики и экспорта, а в некоторых случаях и новые заимствования (IMF and World Bank, 2002). Например, Департамент оценки операций (ДОО) Всемирного банка в своем обзоре отмечает, что "в целом простые средние показатели темпов роста, взятых за основу в АПД... более чем вдвое превышают реальные средние показатели за период 1990-2000 годов и почти в шесть раз средние показатели за период 1980-2000 годов" (Guatam, 2003, p. 28). Возникновение этой проблемы высвечивает те трудности, которые связаны с достижением приемлемого уровня долга в контексте Инициативы.

c) Сохранение взятого курса после этапа принятия решения

17. Задержки с выходом на завершающий этап некоторых из БСВЗ, которые достигли этапа принятия решений после конца 2000 года (как уже обсуждалось), связаны с задачей обеспечения сохранения этими странами в промежуточный период (т.е. уже после этапов принятия решений по ним, но до завершающего этапа) взятого курса в их экономических реформах и программах сокращения масштабов нищеты для своевременного достижения завершающего этапа. Неотъемлемую часть этой проблемы составляет задача поддержания макроэкономической стабильности и подготовки ДССН (документа с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты) в качестве одного из главных требований по расширенной Инициативе с главной целью увязки ресурсов, высвобождающихся благодаря облегчению долгового бремени, с реализацией мер по сокращению масштабов нищеты⁸. Окончательная подготовка промежуточных ДССН оказалась особенно сложной задачей. Полномасштабное подключение всех заинтересованных сторон к этому широкому процессу, сбор и анализ данных, определение приоритетных целей и секторальных стратегий, а также финансирование всех этих мер потребовали гораздо больше времени, чем ожидалось. Кроме того, трудности с созданием системы управления государственными расходами и транспарентных механизмов отслеживания расходования средств, высвобождающихся благодаря облегчению долгового бремени, а также низкий уровень институционального и кадрового потенциала помешали своевременной подготовке ДССН⁹ (IMF and World Bank, 2003, pp. 15-22).

d) Промежуточная помощь

18. Хотя увеличение промежуточной помощи для облегчения долгового бремени, почти несомненно, улучшило первоначальную Инициативу БСВЗ, размеры промежуточной помощи остаются недостаточными для удовлетворения потребностей в деле сокращения масштабов нищеты на этом критическом этапе осуществления программы.

В соответствии с действующими договоренностями основных международных финансовых учреждений (МФУ), только МВФ может выделять до 60% общей помощи для облегчения долгового бремени в качестве промежуточной помощи. Всемирный банк и Африканский банк развития (АфБР) могут выделять соответственно до 33% и 40% совокупной помощи в целях облегчения долгового бремени в качестве промежуточной помощи. Вместе с тем АфБР, например, по состоянию на конец 2003 года ни в одном случае не вышел на этот контрольный показатель.

e) "Дополнительность"

19. С отмеченными выше аспектами тесно связан вопрос о том, соответствует ли Инициатива одному из своих ключевых принципов, а именно принципу "дополнительности". Под этим имеется в виду, что каждый доллар помощи для облегчения долгового бремени должен быть *дополнительным* по отношению к существующим бюджетам средств для оказания помощи. Как представляется, до настоящего времени в рамках Инициативы этот ключевой принцип не соблюдался. Как явствует из обзора ДОО Всемирного банка, в целом "дополнительность" была близка к нулю, хотя самые последние тенденции в потоках помощи указывают на определенное перераспределение помощи в пользу охваченных Инициативой БСВЗ (Guatam, 2003). Всемирный банк утверждает, что, оценивая данные, невозможно со всей определенностью сказать, носит ли помощь в целях облегчения долгового бремени БСВЗ дополнительный характер, из-за проблемы, связанной с анализом ситуации от противного. И тем не менее он приходит к выводу о том, что "в общем и целом имеющиеся данные указывают на некоторое увеличение совокупных ресурсов для оказания помощи БСВЗ в период осуществления Инициативы" (World Bank, 2003, box 6.2, p. 135).

f) Страны, не достигшие этапа принятия решений и находящиеся в постконфликтных ситуациях

20. Невзирая на все вышеупомянутые вопросы, связанные с осуществлением Инициативы существует одна проблема, которая может оказаться ее "ахиллесовой пятой": это - страны, не достигшие этапа принятия решений и/или находящиеся в постконфликтных ситуациях. Хотя на весеннем Саммите "большой восьмерки" 2004 года в Си-Айленде (Соединенные Штаты) и было предложено нарастить финансирование Инициативы и отодвинуть еще на два года (до конца 2006 года) ее свертывание, пока неясно, как скоро будет обеспечено это наращивание и будет ли оно достаточным для покрытия расходов на оказание помощи для облегчения долгового бремени всем странам, не достигшим этапа принятия решений; к последней категории относятся те подлежащие охвату страны, которые еще не были рассмотрены на предмет оказания помощи (т.е. они

еще не достигли этапа принятия решений) в силу тех или иных причин. В нынешние сметы расходов стоимость облегчения долгового бремени некоторых из этих стран не включена. По состоянию на июнь 2003 года к этой категории относились 11 стран, причем единственными неафриканскими странами в этом списке были Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма¹⁰. Почти все эти страны в той или иной степени затронуты конфликтами, т.е. все еще переживают конфликты или только начинают оправляться от них; некоторые из них имеют колоссальную просроченную задолженность, которую придется урегулировать до достижения этапа принятия решений.

g) Внутренний долг

21. Некоторые аналитики утверждают также, что в любом всестороннем анализе приемлемости долга развивающихся стран с низким уровнем доходов необходимо учитывать внутренний долг, поскольку он составляет значительную долю от совокупного внешнего долга некоторых БСВЗ и вполне может негативно сказаться на общей приемлемости уровня долга БСВЗ (Beaugrand, Loko and Mlachila, 2002). Кроме того, внутренний долг имеет широкие последствия для государственных бюджетов, макроэкономической стабильности, частного сектора и общих показателей экономического роста (*ibid.*; Chirwa and Mlachila, 2004; Fedelino and Kudina, 2003; Debt Relief International, 2003).

22. Хотя внутренний долг меньше внешнего, его воздействие на бюджетную приемлемость задолженности может быть весьма значительным. В период с 2000 по 2002 год в 10 из 23 африканских БСВЗ, находившихся на этапе принятия решений или на завершающем этапе, доля внутреннего государственного долга в совокупном государственном долге была довольно велика и варьировалась от порядка 17% в Объединенной Республике Танзании до 47% в Гане и 48% в Кении - стране, внешний долг которой считается приемлемым в соответствии с инициативой БСВЗ. С учетом процентных от платежей и коротких сроков погашения бюджетное бремя внутреннего государственного долга представляется еще более значительным. Треть всех процентных платежей в 12 из 23 африканских БСВЗ приходится на государственный внутренний долг. Например, в Гамбии на внутреннюю задолженность приходится 77% всех процентных платежей. Соответствующий показатель в Кении равен 73%. Таким образом, внутренний государственный долг может оказаться для БСВЗ камнем преткновения в деле достижения приемлемого уровня совокупного долга даже в том случае, если в рамках Инициативы все же удастся снизить их внешнюю задолженность до приемлемых уровней.

23. В дополнение к некоторым из вышеуказанных проблем в ряде исследований были поставлены под сомнение критерии охвата стран расширенной Инициативой БСВЗ и та

степень, в которой "критерии приемлемости" долга основаны на объективных соображениях.

5. Приемлемость долга и критерии охвата стран

24. Все чаще критерии охвата БСВЗ, определяемые через такие показатели, как отношение ЧТС долга к экспорту и пороговые уровни бюджетной приемлемости, критикуют за то, что они являются произвольными, необъективными и основанными не на потребностях в облегчении долгового бремени для устойчивого развития БСВЗ, а на издержках такой помощи для кредиторов. Сакс, например, утверждает, что официальные кредиторы (Парижский клуб и такие многосторонние кредиторы, как МВФ и Всемирный банк) "используют для определения объема помощи в целях облегчения долгового бремени не серьезный анализ потребностей страны, а произвольные формулы... так называемый анализ приемлемости долга в рамках Инициативы БСВЗ строится на самой шаткой из основ" (Sachs, 2002, p. 275).

25. Если перед Инициативой БСВЗ ставить цель увязать помощь в деле облегчения бремени с сокращением масштабов нищеты, то для получения более весомых результатов с точки зрения достижения приемлемости долга и сокращения масштабов нищеты необходим более всеобъемлющий подход.

а) Критерий нищеты

26. В настоящее время сложилось общее мнение по поводу того, что материальный показатель нищеты является слишком упрощенным и ограниченным и не позволяет отразить многогранный характер этого явления. Факторы уязвимости, которые имеют ключевое значение с точки зрения масштабов нищеты, исключаются из концепции БСВЗ (Sachs, 2002; Dagdeviren and Weeks, 2001; Gunter, 2003; Drummond, 2004). Нищету следует рассматривать в качестве "целого клубка таких переплетающихся проблем, как экономические, политические, чисто человеческие и социально-культурные лишения, [и она] характеризуется... отсутствием уверенности в завтрашнем дне, уязвимостью и беспомощностью" (подробный анализ многопланового характера нищеты см. UNCTAD, 2002b). Хотя Инициатива БСВЗ должна быть ориентирована на беднейшие страны мира, эти страны определяются по критерию "исключительно МАР/ФБНР", который главным образом определяется через призму доходов на душу населения¹¹.

27. Параметры выбора стран считаются слишком узкими, поскольку критерий "исключительно МАР" выводит за их рамки некоторые неохваченные МАР страны, обремененные задолженностью. Кое-кто сделал из этого вывод о том, что в определении

пороговых уровней приемлемости долга и критериев охвата свою роль сыграли политические и финансовые факторы (Gunter, 2001; G-24, 2003). Анализ, основанный на данных по индексу нищеты населения (ИНН-1) ПРООН, показывает, что все африканские страны, по которым имеются данные, за исключением Маврикия, беднее, чем две наименее бедные БСВЗ (Боливия и Гайана).

28. Изначально эта Инициатива была призвана решить долговые проблемы стран с низкими уровнями доходов, но в окончательном виде она оказалась ограниченной исключительно странами, подпадающими под критерии МАР/ФБНР. Это привело к тому, что такая страна, как Нигерия, оказалась не вправе рассчитывать на помощь в деле облегчения задолженности в рамках этой Инициативы¹². Вне всякого сомнения, финансовые последствия оказания помощи в деле облегчения задолженности таким странам были бы гораздо более значительными.

b) Критерии приемлемости долга

29. Как отмечалось выше, в литературе, посвященной проблемам задолженности, приводятся весомые доводы относительно того, что критерии приемлемости долга в рамках Инициативы необъективны и не имеют под собой твердой теоретической основы (см. особенно Gunter, 2003; Hjertholm, 2003 и Sachs, 2002). Тем не менее в обзоре ДОО Всемирного банка (Gautam, 2003) указывается, что критерии приемлемости долга не представляют собой серьезной проблемы, поскольку различные показатели имеют свои преимущества и недостатки. С другой стороны, предложив новую методику оценки приемлемости долга, БВУ косвенно признали недостатки критериев приемлемости долга по расширенной Инициативе БСВЗ, а также необходимость их определенного пересмотра и изменения (см. например, IMF and World Bank, 2004).

30. При анализе приемлемости долга в контексте Инициативы БСВЗ используются два основных показателя задолженности - коэффициент отношения ЧТС долга к экспорту и коэффициент отношения ЧТС долга к государственным доходам. Как указывается ниже, некоторые аналитики отмечают недостаточную пригодность этих критериев для определения приемлемости долга.

i) Критерий отношения ЧТС долга к экспорту

31. После долгового кризиса 1982 года применительно к латиноамериканским странам, имеющим в основном средние уровни доходов, использовался критерий коэффициента отношения долга к экспортным поступлениям. Однако его трудно экстраполировать на все страны. Существенная часть задолженности латиноамериканских стран приходилась

на частные долги, а девальвации валют после начала долгового кризиса 1982 года привели к образованию существенных положительных сальдо торговых балансов. В то же время практически во всех БСВЗ, за исключением четырех стран (Боливия, Гондурас, Кот-д'Ивуар и Мозамбик), внешний долг является государственным или гарантированным государством, а, во-вторых, значительные девальвации не могут решить долговых проблем БСВЗ. Прежде всего это обусловлено тем, что большинство БСВЗ сильно зависят от ОПР и импорта, а возможности наращивания экспорта БСВЗ в нынешних глобальных условиях крайне ограничены. Кроме того, в ряде случаев в экспорте африканских БСВЗ значительную долю составляет реэкспорт, однако в рамках Инициативы БСВЗ не прослеживается последовательной позиции относительно включения или исключения реэкспорта при расчете коэффициентов отношения долга к экспорту. Это может приводить к значительным искажениям долговых коэффициентов и к проблемам сопоставимости таких коэффициентов между различными БСВЗ.

ii) Коэффициент отношения ЧТС долга к государственным доходам

32. Коэффициент отношения ЧТС совокупного государственного долга к доходам был бы полезным показателем способности правительства погашать государственный долг, если бы в совокупный государственный долг включался внутренний государственный долг. Однако, поскольку в рамках Инициативы БСВЗ внутренний государственный долг не учитывается, этот показатель отчасти утрачивает свою полезность, особенно в силу того, что размеры внутреннего государственного долга у БСВЗ значительно различаются. Кроме того, для установления требуемых пороговых уровней бюджетно-финансовых параметров нет теоретической основы. Как указывает Мартин (Martin, 2002, p. 3), коэффициент отношения ЧТС долга к доходам, который принято также называть "ивуарским критерием", "был установлен на уровне, как раз достаточно низком для включения одной страны в группу БСВЗ... но окружен эмпирически необоснованными подкритериями, исключаящими многие другие БСВЗ [страны с низкими уровнями доходов]".

33. Кроме того, 19 из 27 БСВЗ, которые достигли этапа принятия решений по расширенной схеме к концу 2003 год, как ожидается, будут тратить как минимум 10% государственных доходов на обслуживание государственного внешнего долга по крайней мере на протяжении двух лет в период 2003-2005 годов. Как минимум в течение одного из трех лет периода 2003-2005 годов Гамбия, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Замбия, Сан-Томе и Принсипи и Сьерра-Леоне, согласно прогнозам, потратят на обслуживание своих государственных внешних долгов более 20% государственного дохода. В этой группе из 27 БСВЗ, согласно оценкам, лишь одна страна (Буркина-Фасо) в

период 2003-2005 годов будет выделять на обслуживание своего внешнего государственного долга в среднем менее 5% государственных доходов.

34. Помимо этого, существует четыре доступных и широко признаваемых показателя задолженности, которые могут использоваться для определения приемлемых уровней долга стран: отношение ЧТС долга к валовому национальному доходу (ВНД); отношение обслуживания долга к ВНД; отношение обслуживания долга к экспорту; и отношение обслуживания долга к государственным доходам.

35. Анализ задолженности Африки на основе этих шести показателей свидетельствует об огромных различиях в приемлемости уровней долга разных стран и говорит о том, что долговая проблема Африки отнюдь не ограничивается официальной группой африканских стран, которые вправе рассчитывать на облегчение долгового бремени в рамках расширенной Инициативы БСВЗ. Анализ указывает на то, что нынешние критерии участия стран в Инициативе БСВЗ не охватывают ни беднейшие, ни наиболее обремененные задолженностью страны.

6. Приемлемость долга после свертывания Инициативы БСВЗ

36. Недавно в одном из рабочих документов МВФ (Fedelino and Kudina, 2003) получило поддержку утверждение о том, что при сохранении нынешнего курса в финансово-бюджетной политике уровни долга целого ряда африканских БСВЗ останутся неприемлемыми даже после завершения реализации в них Инициативы БСВЗ. Следует отметить, что оценки приемлемости долга по своей сути являются гипотетическими, поскольку в силу самой своей природы эта концепция нацелена на перспективу.

37. В одном из докладов Центрального финансово-контрольного управления Соединенных Штатов (GAO, 2004) отмечается чрезмерная оптимистичность гипотетических посылок роста в анализе приемлемости долга БСВЗ. В этом докладе показано, что при использовании темпов роста, рассчитанных МВФ и Всемирным банком, средняя вероятность достижения приемлемости уровня долга в 2020 году по 27 БСВЗ, достигшим этапа принятия решений по расширенной схеме к концу 2003 года, составляет 83,9%. Если же использовать исторически сложившиеся темпы роста, то средняя вероятность достижения приемлемости уровня долга к 2020 году падает до 45,1%. При ограничении сравнительного анализа группой из 23 африканских БСВЗ, которые достигли этапа принятия решений по расширенной схеме к концу 2003 года, получается еще более низкая степень вероятности - 82,5% при использовании расчетных темпов роста МВФ и Всемирного банка и лишь 41% при использовании исторически сложившихся темпов роста этих стран. Все эти данные вызывают серьезную обеспокоенность по поводу

правильности методов определения суммы помощи в порядке облегчения долгового бремени в рамках Инициативы БСВЗ.

38. Несмотря на все более широкое признание того, что использование чрезмерно оптимистичных прогнозов темпов роста привело к ошибочным выводам относительно приемлемости долга БСВЗ, из доклада о ходе осуществления Инициативы в интересах БСВЗ (IMF and World Bank, 2003) явствует, что излишне оптимистичные прогнозы темпов роста продолжали использоваться по государственным доходам некоторых БСВЗ и, в меньшей степени, по экспорту некоторых из этих стран.

39. Если более скромные послышки, касающиеся экономического роста, имеют относительно незначительные последствия для краткосрочных долговых коэффициентов, то даже небольшие различия в прогнозах роста экспорта и государственных доходов имеют серьезные долгосрочные последствия, которые вполне могут привести к возникновению неприемлемых уровней долга, поскольку оптимистичные прогнозы темпов роста затрагивают уровни приемлемости долга в рамках Инициативы БСВЗ двумя способами. Во-первых, они влияют на знаменатель в долговом коэффициенте, а во-вторых, обычно они приводят также к недооценке будущих потребностей страны в финансировании. Завышение знаменателя в долговом коэффициенте и занижение числителя в этом случае приводит к абсолютно нереалистичным долгосрочным долговым коэффициентам. Как указывалось в одном из более ранних докладов ЦФКУ (GAO, 2000, р. 15), если бы темпы роста экспорта Объединенной Республики Танзании составляли 6,5% в год (вместо 9%, спрогнозированных МВФ и Всемирным банком), то коэффициент отношения долга к экспорту этой страны мог бы быть более чем в два раза выше расчетных коэффициентов МВФ и Всемирного банка в прогнозируемый период.

7. Получают ли БСВЗ реальную экономию при обслуживании задолженности?

40. Бóльшая часть экономии при обслуживании задолженности, получаемой благодаря Инициативе БСВЗ, носит гипотетический характер, поскольку БСВЗ, как правило, не в состоянии полностью обслуживать свой долг. Например, Кохен (Cohen, 2003) предположил, что, хотя в рамках Инициативы БСВЗ средний уровень коэффициента отношения долга к экспорту был снижен с 300% до 150%, вполне вероятно, что это снижение с 300% до 150% попросту отражает исключение непогашаемой части долга. Бэрдсалл и Уильямсон (Birdsall and Williamson, 2002, р. 8) сообщают, что правительство Соединенных Штатов, которое по поручению конгресса обязано оценивать текущую стоимость своего ссудного портфеля, применяет в отношении задолженности БСВЗ 92-процентную скидку.

41. Действительно, фактические платежи в счет обслуживания задолженности 22 БСВЗ в 2001 году были крупнее, чем в 1992, 1993 и 1994 годах (из-за требования ко всем охватываемым этой Инициативой БСВЗ погасить свою просроченную задолженность перед основными МФУ перед достижением этапа принятия решения). По группе из 27 БСВЗ, достигших этапа принятия решения/завершающего этапа, платежи в счет обслуживания задолженности, согласно прогнозам, должны в период с 2003 по 2005 год устойчиво возрастать с 2,4 млрд. долл. до 2,6 млрд. долларов.

8. Носят ли меры по облегчению долгового бремени дополнительный характер по отношению к традиционной помощи?

42. Сопоставив данные за первые три года перед принятием Инициативы БСВЗ (1994-1996 годы) с данными за три года после принятия этой Инициативы (1997-1999 годы), Гюнтер (Gunter, 2001) показал, что коэффициент "дополнительности" был близок к нулю даже в случае стран, достигших завершающего этапа. В обзоре ДОО Всемирного банка (Gautam, 2003) был сделан вывод о том, что, хотя в целом "дополнительность" была близка к нулю, самые последние тенденции в потоках помощи указывают на определенное перераспределение помощи в пользу охваченных Инициативой БСВЗ¹³.

43. Если вести речь о многосторонних кредиторах, то в случае МАР на возвратные потоки приходится порядка 40% текущих ссудных ресурсов, которые, согласно прогнозам, за три десятилетия возрастут примерно до 70% в силу ранее достигнутых договоренностей между донорами МАР не пополнять в полном объеме средства МАР в реальном выражении (более подробно см. Sanford, 2004; и GAO, 2004). Кроме того, учитывая, что МАР отражает в своей бухгалтерской документации фактические потери по погашению займов БСВЗ на тот момент в будущем, когда были бы получены платежи по займам, она переносит эти издержки на будущее в надежде на то, что доноры предоставят возмещение на момент реализации потерь по погашению займов. По состоянию на июнь 2003 года МАР уже имела непрофинансированные пассивы на сумму 8,6 млрд. долларов.

9. Альтернативные сценарии

44. В процессе глобализации, как представляется, важное значение приобрели некоторые структурные переменные, особенно связанные с новыми формами внешнего финансирования и формирующимися новыми структурами международного производства. Они включают в себя импортную составляющую в экспорте; структуру импорта; не приводящие к образованию долга потоки капиталов, особенно прямые иностранные инвестиции; отток прибыли; и приток средств, переводимых работниками.

Традиционные показатели задолженности не в состоянии уловить эти переменные, хотя различия в них между странами может порождать серьезные различия в способности к погашению задолженности стран, в которых долговая ситуация представляется довольно сходной, если исходить из коэффициентов отношения долга к ВВП, долга к экспорту или долга к государственным доходам.

45. Важным критерием для оценки того, какого размера помощь в порядке облегчения долгового бремени следует предложить БСВЗ и другим бедным странам, обремененным задолженностью, должна быть сумма ресурсов, необходимых этим странам для достижения ЦРДТ без подрыва роста и борьбы с нищетой в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В этой связи важно переориентировать международную политику в долговой сфере и в области облегчения долгового бремени в качестве инструмента роста и развития в странах-должниках в рамках более широкого контекста международного перераспределения ресурсов на цели развития. Кроме того, чтобы избежать возникновения неприемлемых уровней задолженности в долгосрочной перспективе, во главу угла национальной политики необходимо поставить взаимозависимость между внешними заимствованиями и накоплением долга, с одной стороны, и макроэкономическим управлением и управлением платежными балансами - с другой. Это обеспечило бы превращение долгового финансирования в эффективный инструмент и составную часть национальных стратегий развития.

46. Этот подход к оценке приемлемости долга имеет множество преимуществ. При этом не устанавливается никаких произвольных контрольных долговых коэффициентов, не возникает неприятных вопросов, касающихся дополнительного характера мер по облегчению долгового бремени и значимости дотаций, и не возникает никаких негативных последствий для других в такой же мере бедных и обремененных задолженностью стран. Важнее всего то, что при этом вопросы приемлемости долга органично вписываются в общую стратегию помощи и сокращения масштабов нищеты, а БСВЗ и другие бедные страны получают прочную основу для прекращения бесконечных реструктуризаций задолженности. Кроме того, этот подход, как представляется, отвечает потребностям в развитии очень бедных развивающихся стран, прежде всего в Африке.

47. С точки зрения бедных африканских стран с высокой задолженностью подход, основанный на ЦРДТ, является наиболее прагматичным предложением в плане достижения приемлемости долга и наименее дорогостоящим в плане измененных издержек обслуживания их долговых обязательств. Как отметил британский министр финансов Гордон Браун, продвижение к достижению ключевых ЦРДТ на 2015 год является настолько медленным, что в некоторых частях мира при нынешних темпах для их достижения потребовалось бы более века. В частности, говоря о задаче сокращения

вдвое доли населения, живущего в условиях крайней нищеты в некоторых частях мира, он отметил: "По нашим оценкам, эта цель не будет достигнута в странах Африки к югу от Сахары на протяжении более чем 100 лет". Продолжая, он указал, что первая задача из ЦРДТ (т.е. обеспечение к 2015 году равных возможностей для образования девочек и мальчиков) выполнена не будет, а задачи, связанные с обеспечением всеобщего начального образования к 2015 году, будут решены не ранее 2129 года (*The Independent*, UK, 17 February 2004).

48. Как отмечалось ранее, обслуживание долга на каком бы то ни было уровне беднейшими странами не совместимо с требованиями достижения ЦРДТ. Таким образом, реалистичный подход заключался бы в объявлении моратория на обслуживание задолженности при одновременном создании независимого органа экспертов для углубленного анализа всего вопроса о приемлемости долга в преломлении к беднейшим африканским странам и для определения приемлемых уровней долга для них (см. также ЮНКТАД, 1998 год, Обзор, стр. 32) сообразно с удовлетворением их потребностей в развитии, включая ЦРДТ.

10. Выводы

49. Анализ показывает недостатки подхода, взятого на вооружение в рамках Инициативы БСВЗ, с точки зрения нахождения окончательных путей разрешения долгового кризиса в африканских БСВЗ и свидетельствуют о том, что из этого процесса оказались выброшенными ряд других не менее бедных африканских стран. Ответ на вопрос об уровне долга, считающемся приемлемым для стран, в которых большинство населения проживает менее чем на 1-2 доллара в день на человека, является самоочевидным: учитывая всю серьезность, с которой международное сообщество подходит к достижению ЦРДТ, именно эти цели следует использовать в качестве основного критерия приемлемости долга, а в этом случае было бы необходимо списать практически всю непогашенную задолженность.

50. Утверждается, что списание долга беднейших стран может создать "риск безответственного поведения" и снизить заинтересованность должников в экономических реформах и что это может затронуть статус международных финансовых учреждений как "предпочтительных кредиторов". Однако на это можно возразить, что, поскольку бедные страны, особенно в Африке, по-прежнему будут вынуждены опираться на значительно бóльшие объемы ОПР в деле сокращения масштабов нищеты и достижения ЦРДТ, вероятность их отказа от экономической реформы мала. Кроме того, списание долга бедных африканских стран вряд ли создаст серьезные финансовые трудности для МФУ, поскольку речь идет об относительно небольшой сумме по сравнению с их капиталом,

которую в этом случае можно было бы покрыть за счет резервов на случай потерь по займам, как это принято в коммерческом банковском секторе.

51. В отсутствие политической воли в деле списания долгов международное сообщество могло бы рассмотреть возможность применения принципов кодексов о банкротстве к международным мерам по урегулированию долговых проблем, используя концепции, соответствующие концепции несостоятельности по таким кодексам. Для того чтобы на этот процесс не оказывали неоправданного влияния интересы кредиторов, эту задачу можно было бы поручить независимому экспертному органу, который рассматривал бы эти вопросы на основе более всеобъемлющего набора критериев приемлемости долга, включая задачи достижения ЦРДТ.

52. И наконец, встает вопрос о том, не является ли нахождение окончательного решения проблемы "долгового навеса" этих бедных стран нравственным императивом. В определенной мере многие наблюдатели считают бóльшую часть задолженности, особенно стран, которые вызвали геополитический стратегический интерес, "одиозной". Кроме того, значительное увеличение многостороннего кредитования было связано с политикой структурных корректировок последних 20 лет, которая так и не смогла превратить в реальность ожидания устойчивого роста в Африке. Следовательно, как представляется, в какой-то мере существует потребность в разделении ответственности за урегулирование долгового кризиса Африки.

53. То, что долговое бремя Африки является серьезнейшим препятствием для реализации перспектив экономического роста, расширения инвестиций и сокращения масштабов нищеты в регионе, не вызывает никаких сомнений. "Долговой навес" континента подрывает государственные капиталовложения в физическую и социальную инфраструктуру и, следовательно, сдерживает частные инвестиции. И препятствуя столь необходимым капиталовложениям в здравоохранение и развитие людских ресурсов, "долговой навес" подрывает некоторые из необходимых условий для устойчивого экономического роста и развития и сокращения масштабов нищеты. Сегодня, по общему мнению, для окончательного урегулирования кризиса внешней задолженности африканским странам необходимо будет проводить политику разумного управления долгом, экономической диверсификации и устойчивого экономического роста, для чего потребуется больше пространства для маневра в политике. В равной мере сформировался консенсус в вопросе о том, что международное сообщество должно поддержать такую национальную политику с помощью согласованных и последовательных мер в областях торговли и финансов посредством расширения доступа на рынки, заметного сокращения и в конечном счете отмены сельскохозяйственных субсидий в сочетании с международными мерами в сырьевом секторе и увеличением ОПР. Только благодаря

этому партнерству африканские страны смогут добиться устойчиво высоких темпов роста и развития и реализовать необходимые стратегии сокращения масштабов нищеты, с тем чтобы решить стоящие перед континентом задачи в области развития, включая достижение ЦРДТ, и в частности задачу сокращения вдвое масштабов нищеты к 2015 году.

Приложение

Инициатива в интересах БСВЗ: ход осуществления в разбивке по статусу стран по состоянию на февраль 2004 года

Страна	Дата принятия решения	Дата завершающего этапа
Завершающий этап		
Бенин	июль 00	март 03
<i>Боливия</i>	<i>январь 00</i>	<i>май 01</i>
Буркина-Фасо	июль 00	апрель 02
<i>Гайана</i>	<i>ноябрь 00</i>	<i>декабрь 03</i>
Мали	сентябрь 00	март 03
Мавритания	февраль 00	июнь 02
Мозамбик	апрель 00	сентябрь 01
<i>Никарагуа</i>	<i>декабрь 00</i>	<i>январь 04</i>
Объединенная Республика Танзания	апрель 00	ноябрь 01
Уганда	февраль 00	май 00
Этап принятия решений		
Камерун	октябрь 00	гибкая
Чад	май 01	гибкая
Демократическая Республика Конго	июль 03	гибкая
Эфиопия	ноябрь 01	гибкая
Гамбия	декабрь 00	гибкая
Гана	февраль 02	гибкая
Гвинея	декабрь 00	гибкая
Гвинея-Бисау	декабрь 00	гибкая
<i>Гондурас</i>	<i>июль 00</i>	<i>гибкая</i>
Мадагаскар	декабрь 00	гибкая
Малави	декабрь 00	гибкая
Нигер	декабрь 00	гибкая
Руанда	декабрь 00	гибкая
Сан-Томе и Принсипи	декабрь 00	гибкая
Сенегал	июнь 00	гибкая
Сьерра-Леоне	февраль 02	гибкая
Замбия	декабрь 00	гибкая

Источник: IMF and World Bank (2004, annex II, pp. 9-10).

Примечание: Курсивом выделены неафриканские страны.

Нигер и Гана за этот период достигли завершающего этапа - соответственно в апреле и мае 2004 года.

Список использованной литературы

- African Development Bank (AfDB) (2000). *Annual Report 1999*, Report by the Boards of Directors of the African Development Bank and the African Development Fund covering the Period, 1 January - 31 December 1999.
- Beaugrand P, Loko B and Mlachila M (2002). *The Choice Between External and Domestic Debt in Financing Budget Deficits: The Case of Central and West African Countries*. IMF Working Paper WP/02/79. Washington, DC, International Monetary Fund.
- Bigsten A, Levin J and Persson H (2001). Debt Relief and Growth: A Study of Zambia and Tanzania. United Nations University/World Institute for Development Economics Research (UNU/WIDER) Discussion Paper No. 2001/104. Имеется по адресу: www.wider.unu.edu/publications/dps/dp2001-104.pdf.
- Birdsall N and Williamson J with Deese B (2002). *Delivering on Debt Relief: From IMF Gold to a New Aid Architecture*. Washington, DC, Center for Global Development and Institute for International Economics.
- Brown G and Wolfensohn J (2004). “A new deal for the world’s poor”, *The Guardian*, UK, 16 February.
- Chirwa EW and Mlachila M (2004). Financial Reforms and Interest Rate Spreads in the Commercial Banking System in Malawi. IMF Staff Papers, vol. 51, no. 1. Washington, DC, International Monetary Fund.
- Chowdhury AR (2001). External Debt and Growth in Developing Countries, A Sensitivity and Causal Analysis. United Nations University/World Institute for Development Economics Research (UNU/WIDER) Discussion Paper No. 2001/95. Имеется по адресу: www.wider.unu.edu/publications/dps/dp2001-95.pdf.
- Claessens S, Detragiache E, Kanbur R and Wickham P (1997). Analytical Aspects of the Debt Problems of Heavily Indebted Poor Countries, Policy Research Working Paper, 1618, Washington, DC, World Bank.
- Cohen D (2003). Maintaining Debt Sustainability in the Future. Paper presented at the Joint IMF/World Bank Workshop on Debt Sustainability in Low Income Countries, Washington, DC, 11–12 September.

Dagdeviren H and Weeks J (2001). How Much Poverty could HIPC reduce? Paper presented at the WIDER Development Conference on debt relief, Helsinki, Finland, 17-18 August.

Debt Relief International (2003). Critical Assessment of Existing Debt Proposal, a paper presented at the ECA Conference of Debt Experts, Dakar, Senegal, 17 October.

Dijkstra G and Hermes N (2001). The Uncertainty of Debt Service Payments and Economic Growth of HIPCs, Is there a Case for Debt Relief? United Nations University/World Institute for Development Economics Research (UNU/WIDER) Discussion Paper No. 2001/122. Имеется по адресу: www.wider.unu.edu/publications/dps/dp2001-122.pdf.

Drummond J (2004). Rich Countries Should Agree on the Best Measure of a Poor Country's Debt is its Ability to Pay. Financial Times, 19 February 2004.

Fedelino A and Kudina A (2003). *Fiscal Sustainability in African HIPC Countries: A Policy Dilemma?* IMF Working Paper, WP/03/187. Имеется по адресу: www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2003/wp03187.pdf.

Gautam M (2003). *The Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Debt Initiative, An OED Review*. Washington, DC, World Bank, Operations Evaluation Department (OED). Имеется по адресу: www.worldbank.org/oed/.

General Accounting Office (GAO) (2000). *Developing Countries: Debt Relief Initiative for Poor Countries Facing Challenges*, Washington, DC, United States General Accounting Office.

General Accounting Office (GAO) (2004). Achieving Poor Countries' Economic Growth and Debt Relief Targets Faces Significant Financing Challenges. Washington, DC, General Accounting Office (GAO-04-405), April.

Gunter BG (2001). Does the HIPC Initiative Achieve its Goal of Debt Sustainability. United Nations University/World Institute for Development Economics Research (UNU/WIDER) Discussion Paper No. 2001/100 (September); имеется по адресу: www.wider.unu.edu/publications/dps/dp2001-100.pdf.

Gunter BG (2002). What's Wrong with the HIPC Initiative and What's Next?, *Development Policy Review* 20 (1): 5–24.

Gunter BG (2003). Achieving Debt Sustainability in Heavily Indebted Poor Countries (HIPCs). In Ariel Buira (ed.), *Challenges to the World Bank and IMF, Developing Country Perspectives*.

London, Anthem Press, pp. 91–117; summarized version of a paper presented at the 16th Technical Meeting of the Intergovernmental Group of 24 (G-24) in Trinidad, 13–14 February 2003; имеется по адресу: www.g24.org/guntetgm.pdf.

G-24 Secretariat (2003). Heavily Indebted Poor Country (HIPC) Initiative. G-24 Secretariat Briefing Paper No. 2, March.

Hansen H (2001). The Impact of Aid and External Debt on Growth and Investment: Insights from Cross-Country Regression Analysis. Paper presented at the United Nations University (UNU)/World Institute for Development Economics Research (WIDER) Development Conference on Debt Relief, Helsinki. Имеется по адресу: www.wider.unu.edu/conference/conference-2001-2/parallel%20papers/2_1_Hansen.pdf

Hjertholm P (2003). Theoretical and Empirical Foundations of HIPC Debt Sustainability Targets, *Journal of Development Studies*, vol. 39, no. 6 (August), pp. 67–100.

International Monetary Fund (IMF) and World Bank (2001). *The Challenge of Maintaining Long-Term External Debt Sustainability*. Washington, DC, 20 April.

International Monetary Fund and World Bank (2002). *The Enhanced HIPC Initiative and the Achievement of Long-Term External Debt Sustainability*. Washington, DC, IMF and World Bank, 15 April.

IMF and World Bank (2003). *Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative, Status of Implementation*. Washington, DC, IMF and World Bank, 17 September.

IMF and World Bank (2004). *Debt Sustainability in Low-Income Countries: Proposals for an Operational Framework and Policy Implications*. Washington, DC, IMF and World Bank, 3 February.

Martin M (2002). Debt Relief and Poverty Reduction: Do we need a HIPC III? Paper presented to North-South Institute, *Global Finance Governance Initiative* workshop, Ottawa, 1–2 May.

Pattillo C, Poirson H and Ricci L (2002). External Debt and Growth. IMF Working Paper, WP/02/69. Имеется по адресу: www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2002/wp0269.pdf.

Sachs JD (2002). Resolving the Debt Crisis of Low-Income Countries. *Brookings Papers on Economic Activity* (1): pp. 257–286.

Sanford JE (2004). IMF Gold and the World Bank's Unfunded HIPC Deficit. *Development Policy Review*, 22 (1): 31–40.

Serieux JE and Yiagadeesen S (2001). The Debt Service Burden and Growth: Evidence from Low-Income Countries. Paper presented at the United Nations University (UNU)/World Institute for Development Economics Research (WIDER) Development Conference on Debt Relief, Helsinki. Имеется по адресу: www.wider.unu.edu/conference/conference-2001-2/parallel%20papers/4_2_Serieux.pdf.

Организация Объединенных Наций (2000 год). Последние события в области внешней задолженности развивающихся стран. Доклад Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея, пятьдесят пятая сессия, пункт 92 с) повестки дня, "Вопросы макроэкономической политики: кризис внешней задолженности и развития", доклад A/55/422, 26 сентября.

ЮНКТАД (1996 год). *Доклад о торговле и развитии*, 1996 год, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева.

ЮНКТАД (1998 год). *Доклад о торговле и развитии*, 1998 год, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева.

UNCTAD (2000). *Capital Flows and Growth in Africa*. UNCTAD/GDS/MDPB/7, New York and Geneva, United Nations.

UNCTAD (2002a). *Economic Development in Africa: From Adjustment to Poverty Reduction: What is New?* United Nations publication, Sales No. E.02.II.D18, New York and Geneva.

UNCTAD (2002b). *The Least Developed Countries Report, 2002*, UNCTAD, Sales No. E.02.II.D.13, United Nations, Geneva, New York,

Were M (2001). The Impact of External Debt on Economic Growth in Kenya: An Empirical Assessment. United Nations University/World Institute for Development Economics Research (UNU/WIDER) Discussion Paper No. 2001/116. Имеется по адресу: www.wider.unu.edu/publications/dps/dp2001-116.pdf

World Bank (2003). *Global Development Finance: Striving for Stability in Development Finance*. Washington, DC, World Bank.

Примечания

- ¹ Brown and Wolfensohn (2004).
- ² Просроченная задолженность стран Северной Африки в 1995 году составляла лишь 288 млн. долларов.
- ³ "Проблемы задолженности и развития развивающихся стран", резолюция, принятая Советом по торговле и развитию на его девятой специальной сессии 11 марта 1978 года.
- ⁴ По этим условиям производилось сокращение двусторонней официальной задолженности путем сокращений ЧТС платежей в счет обслуживания долга или совокупной суммы долга соответственно на 33,3%, 50%, 67%, 80% и 90%.
- ⁵ См. описание Инициативы БСВЗ на вебсайте БСВЗ: <http://www.worldbank.org/hipc/>.
- ⁶ Подразумевалось, что требование относительно шестилетнего периода успешной реализации мер будет выполняться гибко на индивидуальной основе, и страны могли бы получать признание на этапе принятия решений за уже осуществляемые программы.
- ⁷ См. Perspectives on the Current Framework and Options for Change – Further Supplement on Costing (12 May 1999), table 4; имеется на вебсайте БСВЗ.
- ⁸ Промежуточный ДССН (П-ДССН) мог служить заменой плана-наброска до подготовки полномасштабного ДССН.
- ⁹ Высказывалась также обеспокоенность по поводу плохой совместимости между контролем за процессом подготовки ДССН и обусловленностью, трудностей их привязки к бюджетному процессу, а также необходимости улучшения согласования и увязки позиции доноров с национальными стратегиями в целях их успешного осуществления (более подробный анализ некоторых из этих вопросов см. UNCTAD, 2002a).
- ¹⁰ Этими девятью африканскими странами являются: Бурунди, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Сомали, Судан, Того и Центральноафриканская Республика.
- ¹¹ Хотя в соответствии с операционной политикой Всемирного банка страны имеют право рассчитывать на помощь МАР исходя из а) относительных масштабов нищеты и

b) недостаточной кредитоспособности, в практическом плане пороговым уровнем для охвата помощью МАР на 2004 финансовый год являлся валовой национальный доход (ВНД) на душу населения в размере 865 долларов по состоянию на 2002 года по методологии "Атласа Всемирного банка". В исключительных обстоятельствах МАР предоставляет такие права странам, у которых доходы выше порогового уровня, как это делалось, например, в случае малых островных государств.

¹² Первоначальный список БСВЗ, в который входила Нигерия, см., например, в примечании 1 к работе Claessens, Detragiache, Kanbur, and Wickham (1997).

¹³ В анализе, содержащемся в докладе о ходе осуществления Инициативы БСВЗ за 2003 год, где изучаются валовые и чистые потоки официальных внешних ресурсов в период с 1997 по 2002 год, данные могут быть завышены, поскольку в него включены такие страны, как Демократическая Республика Конго и Руанда, которые из-за гражданских конфликтов не получали особой помощи в конце 90-х годов и стали бенефициарами только в постконфликтный период.
